EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 1.3.2021.
COM(2021) 91 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranja ovlasti dodijeljene Komisiji u skladu s Direktivom (EU) 2016/1629 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2016. o utvrđivanju tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe, izmjeni Direktive 2009/100/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2006/87/EZ

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranja ovlasti dodijeljene Komisiji u skladu s Direktivom (EU) 2016/1629 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2016. o utvrđivanju tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe, izmjeni Direktive 2009/100/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2006/87/EZ

1. UVOD

Direktivom (EU) 2016/1629 uspostavlja se novi sustav tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe te utvrđuju režim pregleda, klasifikacija unutarnjih plovnih putova i odredbe o odstupanjima za neke vrste plovila.
Direktivom (EU) 2016/1629 uvode se usklađeni uvjeti za izdavanje svjedodžbi za unutarnju plovidbu za plovila unutarnje plovidbe u svim državama članicama. Zbog toga su tehnička pravila za plovila unutarnje plovidbe jedinstvena u svim državama članicama. Time se osigurava pojednostavnjenje pravila, čime se postiže visoka razina sigurnosti, te se izravno pridonosi stvaranju povezanijeg i pravednijeg unutarnjeg tržišta.
Zahtjevi se utvrđuju upućivanjem na europske standarde kojima se utvrđuju tehnička pravila za plovila unutarnje plovidbe (standardi ES-TRIN), koje je sastavio Europski odbor za izradu standardâ unutarnje plovidbe (CESNI), međunarodno tijelo osnovano u okviru Središnje komisije za plovidbu Rajnom (CCNR).
Zakonodavstvo EU-a ne odnosi se samo na taj standard i na njegove ažurirane verzije, nego i na zakonodavni okvir koji je donijela Središnja komisija za plovidbu Rajnom.
Tim se pristupom osigurava da svjedodžbe Unije za unutarnju plovidbu kojima se potvrđuje potpuna usklađenost svih vrsta plovila s ranije spomenutim revidiranim tehničkim pravilima budu valjane na svim unutarnjim plovnim putovima EU-a, uključujući Rajnu, te da svjedodžbe za plovidbu Rajnom budu valjane na svim unutarnjim plovnim putovima EU-a.
Dostupnost informacija o plovilima i svjedodžbama osigurana je putem posebne baze podataka (europske baze podataka o plovilima – EHDB) kojom se osigurava da tijela država članica mogu učinkovito primijeniti sigurnosna pravila za plovila.

Direktiva (EU) 2016/1629 donesena je 14. rujna 2016. i stupila je na snagu 6. listopada 2016., s tim da je kao datum prenošenja i početka primjene određen 7. listopada 2018.

U skladu s člankom 4. stavkom 2. Direktive (EU) 2016/1629 „Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte o izmjenama Priloga I. s ciljem izmjene klasifikacije plovnih putova, uključujući dodavanje i brisanje plovnih putova”.
Člankom 19. stavkom 7. Direktive (EU) 2016/1629 Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kojima se utvrđuju odredbe za europsku bazu podataka o plovilima (EHDB) kad je riječ o:

(a) podacima koje države članice moraju unijeti u bazu podataka;

(b) vrstama dozvoljenog pristupa, uzimajući u obzir kategorije primatelja podataka i svrhe u koje se takvi podaci obrađuju;
(c) uputama u vezi s upotrebom i funkcioniranjem baze podataka, posebice u odnosu na mjere sigurnosti podataka, kodiranje i obradu podataka i međupovezanost baze podataka s upisnicima iz članka 17.

Člankom 31. Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi izmjene priloga II.–VI. Direktivi (EU) 2016/1629.
U skladu s člankom 31. stavkom 1. „Komisija donosi delegirane akte [...] s ciljem prilagođavanja Priloga II. kako bi se, bez nepotrebne odgode, ažuriralo upućivanje na najnoviju verziju standarda ES-TRIN i utvrdio datum njezine primjene".
Na temelju članka 31. stavka 3. Komisija je „ovlaštena donositi delegirane akte [...] o prilagodbi priloga III. i IV. znanstvenom i tehničkom napretku".
Na temelju članka 31. stavka 4. Komisija je „ovlaštena donositi delegirane akte [...] o prilagodbi Priloga V. radi ažuriranja i pojednostavnjenja administrativnih odredaba".
U skladu s člankom 31. stavkom 5. „Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte [...] o prilagodbama Priloga VI. radi izmjene kriterijâ za priznavanje klasifikacijskih društava s ciljem osiguravanja sigurnosti plovidbe".
Nadalje, u članku 31. stavku 6. navodi se da je „Komisija [...] ovlaštena donositi delegirane akte [...] kako bi se ažurirala upućivanja u ovoj Direktivi na određene odredbe priloga II. i V. i kako bi se uzele u obzir izmjene provedene u tim prilozima".

2. PRAVNA OSNOVA

Ovo je izvješće propisano člankom 32. stavkom 2. Direktive (EU) 2016/1629. U skladu s tom odredbom ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od pet godina počevši od 6. listopada 2016., a Komisija mora sastaviti izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja petogodišnjeg razdoblja. U istom članku navodi se da se delegiranje ovlasti automatski produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju ne usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANJA OVLASTI

Od stupanja na snagu Direktive (EU) 2016/1629 do datuma donošenja ovog izvješća, Komisija je donijela sljedeće delegirane akte:

1) Delegiranu direktivu Komisije (EU) 2018/970 od 18. travnja 2018. o izmjeni priloga II., III. i V. Direktivi (EU) 2016/1629 – na temelju članka 31. stavaka 1., 3. i 4. Odredbama tog delegiranog akta izmijenjen je Prilog II. kako bi ga se prilagodilo najnovijoj verziji standarda ES-TRIN 2017. U Prilogu III. točka 2. ažurirana je kako bi se osigurala usklađenost s odredbama standarda ES-TRIN. Navedena točka obuhvaća odredbe o čvrstoći i stabilitetu, po analogiji s člankom 3.02 ES-TRIN-a.
   Standard ES-TRIN 2017/1 uključuje posebne odredbe za tradicionalne plovne ili plutajuće objekte. Kako bi se zadržala usklađenost između zahtjeva Direktive (EU)

2016/1629 i standarda ES-TRIN i pojednostavnile postupovne odredbe, bilo je potrebno izmijeniti Prilog V. Direktivi u pogledu detaljnih postupovnih odredaba. Delegirani akt objavljen je 10. srpnja 2018. te je stupio na snagu 30. srpnja 2018. (s tim da je kao datum prenošenja i početka primjene određen 7. listopada 2018.).

2) Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/1668 od 26. lipnja 2019. o izmjeni Direktive (EU) 2016/1629 (Priloga II.) – na temelju njezina članka 31. stavaka 1., 3. i 4. Odredbama tog delegiranog akta izmijenjen je Prilog II. kako bi ga se prilagodilo najnovijoj verziji standarda ES-TRIN 2019.
   Delegirani akt objavljen je 7. listopada 2019. te je stupio na snagu 27. listopada 2019. (s tim da je kao datum početka primjene određen 1. siječnja 2020.).
3) Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2020/474 od 20. siječnja 2020. o europskoj bazi podataka o plovilima – na temelju članka 19. stavka 7. Direktive (EU) 2016/1629. Delegiranim aktom posebno se utvrđuju podaci koje države članice moraju unijeti u bazu podataka, vrste dopuštenog pristupa, uzimajući u obzir kategorije primatelja podataka i svrhe u koje se takvi podaci obrađuju, upute za upotrebu i rad baze podataka. Odredbama delegiranog akta propisuje se i ograničen pristup EHDB-u (pristup ograničen samo na čitanje) za nacionalna tijela nadležna za upravljanje prometom unutarnjim plovnim putovima i njihovom infrastrukturom, održavanje ili provedbu sigurnosti plovidbe i prikupljanje statističkih podataka.

Svi doneseni delegirani akti proslijeđeni su Europskom parlamentu i Vijeću. Nije bilo produljenja rokova za podnošenje prigovora niti su tijekom navedenih rokova zaprimljeni ikakvi prigovori.

4. PRODULJENJE RAZDOBLJA ZA DELEGIRANJE OVLASTI

Komisija je tijekom protekle četiri godine izvršavala delegirane ovlasti koje su joj dodijeljene na temelju Direktive (EU) 2016/1629.
Izvršavanje delegiranih ovlasti omogućilo je Komisiji da odgovarajuće odredbe Direktive (EU) 2016/1629 prilagodi tehničkom napretku i znanstvenom razvoju radi održavanja visoke razine sigurnosti u unutarnjoj plovidbi i praćenja tehničkog razvoja. Komisija smatra da bi delegiranje ovlasti trebalo automatski produljiti.

5. ZAKLJUČAK

Ovim izvješćem Komisija ispunjava obvezu izvješćivanja iz članka 32. stavka 2. Direktive (EU) 2016/1629 i poziva Europski parlament i Vijeće da ga prime na znanje.