EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.3.1.
COM(2021) 91 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a belvízi hajókra vonatkozó műszaki követelmények megállapításáról, a 2009/100/EK irányelv módosításáról és a 2006/87/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. szeptember 14-i (EU) 2016/1629 európai parlamenti és tanácsi irányelv értelmében a Bizottságra ruházott felhatalmazás gyakorlásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a belvízi hajókra vonatkozó műszaki követelmények megállapításáról, a 2009/100/EK irányelv módosításáról és a 2006/87/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. szeptember 14-i (EU) 2016/1629 európai parlamenti és tanácsi irányelv értelmében a Bizottságra ruházott felhatalmazás gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS

Az (EU) 2016/1629 irányelv bevezeti a belvízi hajókra vonatkozó műszaki követelmények új rendszerét, meghatározza a szemlézési rendszert és a belvízi utak osztályozását, valamint bizonyos hajótípusok tekintetében eltérésekre vonatkozó rendelkezéseket határoz meg.

Az (EU) 2016/1629 irányelv valamennyi tagállamban harmonizált feltételeket vezet be a belvízi hajókra vonatkozó belvízi hajóbizonyítványok kiadása terén. Ennek eredményeként a belvízi hajókra vonatkozó műszaki követelmények valamennyi tagállamban egységesek. Ez biztosítja a szabályok egyszerűsítését – ami magas szintű biztonságot eredményez –, és közvetlenül hozzájárul a mélyebb és méltányosabb belső piac megteremtéséhez.

A követelmények meghatározására a belvízi hajókra vonatkozó műszaki követelményeket meghatározó európai szabványokra (ES-TRIN szabványok) való hivatkozással kerül sor, amelyeket a Rajnai Hajózási Központi Bizottság (CCNR) keretében létrehozott nemzetközi szerv, a belvízi hajózási szabványok kidolgozásáért felelős európai bizottság (CESNI) dolgozott ki.

Nemcsak az uniós jogszabályok hivatkoznak erre a szabványra és annak aktualizált változataira, hanem a Rajnai Hajózási Központi Bizottság (CCNR) keretében elfogadott jogi keret is.

Ez a megközelítés biztosítja, hogy az uniós belvízi hajóbizonyítványok, melyek az összes hajótípus esetében a fent említett átdolgozott műszaki követelményeknek való teljes megfelelését igazolják, minden uniós belvízi úton, így a Rajnán is érvényesek legyenek, illetve a rajnai hajóbizonyítványok minden uniós belvízi úton érvényesek legyenek.

A hajókra és tanúsítványokra vonatkozó információk rendelkezésre állását egy külön erre a célra létrehozott adatbázis (európai hajóadatbázis, EHDB) biztosítja, amelynek révén a tagállami hatóságok hatékonyan tudják érvényesíteni a hajókra vonatkozó biztonsági követelményeket.

A 2016. szeptember 14-én elfogadott (EU) 2016/1629 irányelv 2016. október 6-án lépett hatályba, az átültetési határideje és az alkalmazás kezdőnapja 2018. október 7.

Az (EU) 2016/1629 irányelv 4. cikke (2) bekezdésének megfelelően „*A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy […] felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az*

I. melléklet olyan módosítására, amelynek célja valamely vízi út osztályozásának a módosítása, beleértve további vízi utak hozzáadását és törlését is".

Az (EU) 2016/1629 irányelv 19. cikkének (7) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy az európai hajóadatbázisra (EHDB) vonatkozó rendelkezéseket meghatározó felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az alábbi területeken:

a) a tagállamok által az adatbázisban rögzítendő adatok;

b) az engedélyezett hozzáférés típusa, figyelembe véve az adatok címzettjeinek kategóriáit és az adatkezelési célokat;

c) az adatbázis használatával és működésével kapcsolatos utasítások, különösen az adatbiztonsági intézkedések, az adatok betáplálása és kezelése, valamint az adatbázisnak a 17. cikkben említett nyilvántartásokkal való összekapcsolása tekintetében.

A 31. cikk felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az (EU) 2016/1629 irányelv II–VI. mellékletének módosítása céljából.

A 31. cikk (1) bekezdésének megfelelően „*A Bizottság […] felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogad el annak érdekében, hogy a II. mellékletet kiigazítsa az ES-TRIN szabvány legfrissebb változatára történő hivatkozás indokolatlan késedelem nélkül történő naprakésszé tétele és az alkalmazás kezdetének meghatározása céljából*".

A 31. cikk (3) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy „*felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a III. és IV. mellékletnek a műszaki és tudományos eredményekhez történő igazítása érdekében*".

A 31. cikk (4) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy „*felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az V. mellékletnek a közigazgatási rendelkezések korszerűsítését és egyszerűsítését célzó kiigazításai érdekében*".

A 31. cikk (5) bekezdésének megfelelően „*A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy […] felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a VI. melléklet azon kiigazításairól, amelyek célja a hajóosztályozó társaságok elismerését szabályozó kritériumoknak a hajózásbiztonság szavatolását célzó módosítása*".

A 31. cikk (6) bekezdése kimondja továbbá, hogy „*A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy e mellékletek módosítása esetén […] felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása révén aktualizálja az irányelv szövegében a II. és V. melléklet egyes rendelkezéseire utaló hivatkozásokat*".

2. JOGALAP

Ezt a jelentést az (EU) 2016/1629 irányelv 32. cikkének (2) bekezdése írja elő. E rendelkezés értelmében a Bizottság felhatalmazása ötéves időtartamra szól, 2016. október 6-tól kezdődő hatállyal, és a Bizottságnak legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam vége előtt jelentést kell készítenie a felhatalmazás gyakorlásáról. Ugyanaz a cikk rendelkezik arról, hogy amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal az egyes időtartamok vége

előtt, akkor a felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

Az (EU) 2016/1629 irányelv hatálybalépése óta e jelentés elfogadásának időpontjáig a Bizottság a következő felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadta el:

1. A Bizottság (EU) 2018/970 felhatalmazáson alapuló irányelve (2018. április 18.) az (EU) 2016/1629 irányelv II., III. és V. mellékletének módosításáról – a 31. cikk (1), (3) és (4) bekezdése alapján. E felhatalmazáson alapuló jogi aktus rendelkezései az ES-TRIN 2017 legfrissebb változatának megfelelően módosították a II. mellékletet. Sor került a III. melléklet (2) bekezdésének aktualizálására az ES-TRIN szabvány rendelkezéseivel való összhang javítása érdekében. Az említett (2) bekezdés – az ES-TRIN 3.02. cikkének analógiájára – a szilárdságra és stabilitásra vonatkozó rendelkezésekkel foglalkozik.
   Az ES-TRIN 2017/1 szabvány a hagyományos vízi járművekre vonatkozó különleges rendelkezéseket tartalmaz. Az (EU) 2016/1629 irányelv és az ES-TRIN szabvány követelményei közötti összhang biztosítása, valamint az eljárási rendelkezések észszerűsítése érdekében módosítani kellett az irányelv V. mellékletét a részletes eljárási rendelkezések tekintetében. A 2018. július 10-én közzétett felhatalmazáson alapuló jogi aktus 2018. július 30-án lépett hatályba (az átültetési határidő és az alkalmazás kezdőnapja 2018. október 7.).
2. A Bizottság (EU) 2019/1668 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. június 26.) az (EU) 2016/1629 irányelv (a II. melléklet) módosításáról – a 31. cikk (1), (3) és (4) bekezdése alapján. E felhatalmazáson alapuló jogi aktus rendelkezései módosították a II. mellékletet, hogy az megfeleljen az ES-TRIN 2019 legfrissebb változatának.
   A 2019. október 7-én közzétett felhatalmazáson alapuló jogi aktus 2019. október 27-én lépett hatályba (az alkalmazás kezdőnapja 2020. január 1.).
3. A Bizottság (EU) 2020/474 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. január 20.) az európai hajóadatbázisról – az (EU) 2016/1629 irányelv 19. cikkének (7) bekezdése alapján. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus meghatározza a tagállamok által az adatbázisban rögzítendő adatokat, az engedélyezett hozzáférés típusait, figyelembe véve az adatok címzettjeinek kategóriáit és az adatkezelési célokat, valamint az adatbázis használatára és működésére vonatkozó utasításokat.
   A felhatalmazáson alapuló jogi aktus rendelkezései (csak adatolvasásra) korlátozott hozzáférést tesznek lehetővé az EHDB-hez a belvízi közlekedés és infrastruktúra kezeléséért, a hajózás biztonságának fenntartásáért vagy érvényesítéséért, valamint a statisztikai adatok gyűjtéséért felelős nemzeti hatóságok számára.

Valamennyi elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktus továbbításra került az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Az előírt kifogásolási időszak alatt nem került sor a kifogásolási időszakok meghosszabbítására, illetve nem érkezett kifogás.

4. A FELHATALMAZÁS IDŐTARTAMÁNAK MEGHOSSZABBÍTÁSA

A Bizottság az elmúlt négy évben gyakorolta az (EU) 2016/1629 irányelv értelmében ráruházott felhatalmazást.
A felhatalmazás gyakorlása lehetővé tette a Bizottság számára, hogy a belvízi hajózás magas szintű biztonságának fenntartása és a műszaki fejlődéssel való lépéstartás érdekében az (EU) 2016/1629 irányelv vonatkozó rendelkezéseit hozzáigazítsa a műszaki és tudományos fejlődéshez. A Bizottság úgy véli, hogy a felhatalmazás időtartamát hallgatólagosan ki kell terjeszteni.

5. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság ezzel a jelentéssel eleget tesz az (EU) 2016/1629 irányelv 32. cikkének (2) bekezdése szerinti jelentéstételi kötelezettségnek, és az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.