ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.5.2015
COM(2015) 259 final

Σύσταση για

# ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ισπανίας για το 2015**

**και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Ισπανίας για το 2015**

Σύσταση για

**ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ισπανίας για το 2015**

**και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Ισπανίας για το 2015**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών[1], και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών[2], και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[3],

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[4],

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής να δρομολογηθεί νέα στρατηγική για την ανάπτυξη και την απασχόληση, με την ονομασία «Ευρώπη 2020», η οποία να βασίζεται στον βελτιωμένο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Η στρατηγική εστιάζει στους νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό βιώσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, βάσει προτάσεων της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
[2] ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.
[3] COM(2015) 259.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010 εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών. Από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές» τις οποίες τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη στις εθνικές οικονομικές πολιτικές και τις πολιτικές απασχόλησης.

(3) Στις 8 Ιουλίου 2014, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ισπανίας για το 2014 και διετύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας της Ισπανίας για το 2014. Στις 28 Νοεμβρίου 2014, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2013[5], η Επιτροπή διετύπωσε τη γνώμη της σχετικά με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της Ισπανίας για το 2015[6].

(4) Στις 28 Νοεμβρίου 2014, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης[7], με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2015 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Την ίδια ημέρα, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την Έκθεση του Μηχανισμού Επαγρύπνησης[8], στην οποία διαπίστωσε ότι η Ισπανία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση.

(5) Στις 18 Δεκεμβρίου 2014, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για ώθηση των επενδύσεων, επιτάχυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και υλοποίηση υπεύθυνης, ευνοϊκής για την ανάπτυξη δημοσιονομικής εξυγίανσης.

(6) Στις 26 Φεβρουαρίου 2015, η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεση του 2015 για την Ισπανία[9]. Στην έκθεση αξιολογήθηκε η πρόοδος της Ισπανίας όσον αφορά την αντιμετώπιση προβλημάτων που περιέχονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις οι οποίες εκδόθηκαν στις 8 Ιουλίου 2014. Η έκθεση για τη χώρα περιλαμβάνει επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Από την ανάλυση της Επιτροπής προκύπτει το συμπέρασμα ότι η Ισπανία εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες που απαιτούν τη λήψη αποφασιστικών μέτρων πολιτικής και ειδική παρακολούθηση. Ειδικότερα, παρά κάποια βελτίωση στην επανεξισορρόπηση του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών, οι κίνδυνοι που συνδέονται με τα υψηλά επίπεδα ιδιωτικού και δημόσιου χρέους και η ιδιαίτερα αρνητική καθαρή διεθνής επενδυτική θέση εξακολουθούν να χρήζουν ιδιαίτερης προσοχής, δεδομένης της πολύ υψηλής ανεργίας. Ιδιαίτερα σημαντική είναι η ανάγκη λήψης μέτρων για τον περιορισμό του κινδύνου δυσμενών επιπτώσεων στη ισπανική οικονομία και, δεδομένου του μεγέθους της, μετάδοσης των αρνητικών δευτερογενών αποτελεσμάτων στην οικονομική και νομισματική ένωση.

(7) Στις 30 Απριλίου 2015, η Ισπανία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2015 και το Πρόγραμμα Σταθερότητας για το 2015. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

(8) Η Ισπανία σήμερα βρίσκεται στο διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στο Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2015, η κυβέρνηση σχεδιάζει

---

5 ΕΕ L 140 της 27.5.2013, σ. 11.
6 C(2014) 8804 final
7 COM(2014) 902.
8 COM(2014) 904.
9 C(2014) 8804 final.

βελτίωση του ονομαστικού ελλείμματος σε 4,2 % του ΑΕΠ το 2015 και σταδιακά σε 2,8 % του ΑΕΠ το 2016. Η κυβέρνηση σχεδιάζει επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου για ισοσκελισμένη δημοσιονομική θέση σε διαρθρωτικούς όρους, το 2019. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σταθερότητας, ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να κορυφωθεί στο 98,9 % το 2015 και να μειωθεί σταδιακά στο 93,2 % το 2018. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές αυτές προβλέψεις είναι ευλογοφανές για το 2015 και ευνοϊκό στη συνέχεια. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, προβλέπεται έλλειμμα ύψους 4,5 % και 3,5 % του ΑΕΠ για το 2015 και το 2016 αντίστοιχα. Ως εκ τούτου, υπάρχει κίνδυνος να μην επιτευχθούν οι στόχοι ως προς το ονομαστικό έλλειμμα για τα έτη 2015 και 2016. Επιπλέον, η προβλεπόμενη δημοσιονομική προσπάθεια της Ισπανίας κατά το διάστημα 2013-2016 αναμένεται να υπολείπεται της συνιστώμενης, ενώ θα χρειαστούν περαιτέρω διαρθρωτικά μέτρα το 2015 και το 2016. Με βάση την αξιολόγηση του Προγράμματος Σταθερότητας στην οποία προέβη και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Ισπανίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Η Ισπανία σημείωσε κάποια πρόοδο όσον αφορά την εξάλειψη εμπορικών οφειλών του δημόσιου τομέα. Το 2014, η Ισπανία σημείωσε επίσης κάποια πρόοδο όσον αφορά την υποβολή προτάσεων για τον εξορθολογισμό της περίθαλψης υγείας, της εκπαίδευσης και των κοινωνικών δαπανών σε περιφερειακό επίπεδο, παρά το γεγονός ότι τελικά δεν εγκρίθηκαν. Ωστόσο, έχει επί του παρόντος υποβληθεί στο Κοινοβούλιο νομοσχέδιο για τη θέσπιση κανόνα που διέπει τις φαρμακευτικές δαπάνες και δαπάνες περίθαλψης υγείας σε περιφερειακό επίπεδο.

(9) Η εφαρμογή των μέτρων πρόληψης, διόρθωσης και επιβολής που προβλέπονται στον οργανικό νόμο περί δημοσιονομικής σταθερότητας και οικονομικής βιωσιμότητας προχωρεί με αργούς ρυθμούς. Η σχέση κόστους/αποτελεσματικότητας στον τομέα της περίθαλψης υγείας έχει βελτιωθεί, αλλά εξακολουθεί να είναι ουσιαστικής σημασίας ο έλεγχος της αύξησης των φαρμακευτικών δαπανών και, ειδικότερα, η παρακολούθηση των νοσοκομειακών φαρμακευτικών δαπανών. Το έλλειμμα του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας έχει ουσιαστικά εξαλειφθεί από το 2014 και το πρόβλημα των αφερέγγυων αυτοκινητοδρόμων με διόδια έχει αντιμετωπιστεί, μειώνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο το κόστος για το κράτος . Η Ισπανία ωστόσο δεν έχει καθιερώσει ένα σύστημα διενέργειας ανεξάρτητης αξιολόγησης μελλοντικών έργων υποδομής μεγάλης κλίμακας.

(10) Παρατηρήθηκε κάποια πρόοδος στον τομέα της φορολογίας, με την εισαγωγή εκτενούς φορολογικής μεταρρύθμισης με σκοπό το φορολογικό σύστημα να καταστεί απλούστερο και ευνοϊκότερο για την ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας. Στις 20 Νοεμβρίου 2014 εγκρίθηκε φορολογική μεταρρύθμιση με έναρξη ισχύος τον Ιανουάριο του 2015, η οποία καλύπτει τη φορολογία εισοδήματος φυσικών προσώπων και επιχειρήσεων. Παρατηρήθηκε επίσης σχετική πρόοδος στον τομέα της καταπολέμησης της φοροδιαφυγής, όμως καμία πρόοδος δεν υπήρξε στον τομέα της περιβαλλοντικής φορολογίας. Η αναδιάρθρωση του ισπανικού τραπεζικού τομέα και ιδίως των τραπεζών που έχουν λάβει κρατική ενίσχυση, εξελίσσεται ικανοποιητικά. Ταυτοχρόνως, τα πρόσφατα μέτρα για την προώθηση της πρόσβασης σε εξωτραπεζική χρηματοδότηση έχουν βελτιώσει - τουλάχιστον έως έναν βαθμό - την πρόσβαση των επιχειρήσεων σε χρηματοδότηση, ιδίως λόγω του υψηλού επιπέδου εξάρτησης των ισπανικών επιχειρήσεων από τραπεζικές πιστώσεις. Η πλήρης υλοποίηση αυτών των μεταρρυθμίσεων είναι ζωτικής σημασίας για τη διευκόλυνση της ανακατανομής των πόρων και τη στήριξη της διαδικασίας

προσαρμογής. Προβλήματα που δεν έχουν αντιμετωπιστεί μέχρι σήμερα από τις μεταρρυθμίσεις πρέπει επίσης να διευθετηθούν. Σημειώθηκε σχετική πρόοδος όσον αφορά την εξάλειψη των σημείων συμφόρησης που έχουν απομείνει στο σύστημα χειρισμού των περιπτώσεων αφερεγγυότητας νομικών προσώπων ενώ, στις 27 Φεβρουαρίου 2015, εκδόθηκε βασιλικό νομοθετικό διάταγμα περί αφερεγγυότητας φυσικών προσώπων. Ωστόσο, εξακολουθεί να χρειάζεται περαιτέρω βελτίωση της διοικητικής και δικαστικής ικανότητας για τον χειρισμό υποθέσεων αφερεγγυότητας.

(11) Τα υψηλά ποσοστά μακροχρόνιας ανεργίας και ο κατακερματισμός της αγοράς εργασίας εξακολουθούν να εμποδίζουν την αύξηση της παραγωγικότητας και έχουν επιζήμιες συνέπειες στις συνθήκες εργασίας στην Ισπανία. Οι κοινωνικοί εταίροι εξετάζουν το ενδεχόμενο σφαιρικής διεπαγγελματικής συμφωνίας για το διάστημα 2015-2017. Στο πλαίσιο αυτό, και δεδομένου του πολύ υψηλού ποσοστού ανεργίας, οι μισθοί για ορισμένους τομείς και επιχειρήσεις ενδέχεται να πρέπει βραχυπρόθεσμα να αυξάνονται με χαμηλότερο ρυθμό σε σχέση με την παραγωγικότητα, ώστε να δημιουργηθούν θέσεις εργασίας και να αυξηθεί η ανταγωνιστικότητα. Υπολογίζεται ότι αυτό θα τονίσει τη σημασία της καθιέρωσης, μέσω τομεακών και επιχειρηματικών διαπραγματεύσεων, της αρχής της εξέλιξης των μισθών σε συνάρτηση με τις διεπιχειρησιακές διαφορές παραγωγικότητας. Παρά τις μεταρρυθμίσεις του κανονιστικού πλαισίου, το ποσοστό του εργατικού δυναμικού σε προσωρινή απασχόληση αυξήθηκε εκ νέου το 2014 υπερβαίνοντας το 24 % και πλήττοντας κυρίως τους νέους και τα άτομα χαμηλής ειδίκευσης. Επιπλέον, φαίνεται ότι δεν αξιοποιούνται πλήρως οι νέες μορφές συμβάσεων που έχουν θεσπιστεί και τα κίνητρα ενθάρρυνσης των εργοδοτών να προσλαμβάνουν προσωπικό με σύμβαση αορίστου χρόνου. Οι ισπανικές αρχές ανακοίνωσαν ότι τον Μάιο του 2016 θα προβούν σε αξιολόγηση των επιδοτήσεων που χορηγούνται στους εργοδότες για την πρόσληψη νέου προσωπικού. Η επιχειρησιακή ικανότητα της δημόσιας υπηρεσίας απασχόλησης και των οργανισμών στους οποίους έχουν ανατεθεί υπηρεσίες είναι ζωτικής σημασίας για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας και της κατάλληλης στοχοθέτησης ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας και την εργασιακή ενεργοποίηση , καθώς και για την αποτελεσματική μετεκπαίδευση που θα συμβάλει στη μετακίνηση ατόμων σε τομείς όπου δημιουργούνται περισσότερες θέσεις εργασίας. Η Ισπανία έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά την επιτάχυνση του εκσυγχρονισμού των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης και την αντιμετώπιση των περιφερειακών ανισοτήτων.

(12) Στην Ισπανία η ανεργία των νέων παραμένει σε πολύ υψηλά επίπεδα (άνω του 53 %) και το ποσοστό πρόωρης εγκατάλειψης της σχολικής εκπαίδευσης είναι από τα υψηλότερα στην ΕΕ. Η Ισπανία εφαρμόζει τα νέα εκπαιδευτικά συστήματα που θεσπίστηκαν με τον νόμο αριθ. 8/2013 για την ποιότητα της εκπαίδευσης, τα οποία έχουν στόχο την αύξηση της ποιότητας της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Περιορισμένη πρόοδος σημειώθηκε όσον αφορά την αύξηση της σύνδεσης της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας, ενώ έχουν καθυστερήσει οι προσπάθειες για τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και εργοδοτών. Σχεδιάζεται επέκταση του συστήματος διπλής επαγγελματικής κατάρτισης το 2015, αλλά εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές διαφορές όσον αφορά την εφαρμογή του σε όλες τις περιοχές. Συστάθηκε ειδική επιτροπή που θα εξετάζει την αντιστοιχία των προγραμμάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης προς τις ανάγκες της αγοράς εργασίας.

(13) Η Ισπανία σημείωσε περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του συστήματος κοινωνικής προστασίας. Έχει θεσπίσει νέο πρόγραμμα εργασιακής ενεργοποίησης για τους μακροχρόνια ανέργους, το οποίο συνδυάζει την εισοδηματική στήριξη με την παροχή βοήθειας στην αναζήτηση εργασίας. Ωστόσο, ο περιορισμένος συντονισμός μεταξύ υπηρεσιών απασχόλησης και κοινωνικών υπηρεσιών, και η ασυμβατότητα των διαφόρων καθεστώτων ελάχιστου εισοδήματος έχουν μειώσει την αποτελεσματικότητα των προγραμμάτων κοινωνικής αρωγής. Η Ισπανία αντιμετωπίζει υψηλά επίπεδα φτώχειας, ιδίως σε νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος με παιδιά, ενώ η πρόοδος όσον αφορά τη βελτίωση της στοχοθέτησης των συστημάτων οικογενειακής υποστήριξης και των υπηρεσιών περίθαλψης ήταν περιορισμένη.

(14) Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις πρέπει μεταξύ άλλων να εξαλείψουν τα εμπόδια στην ανάπτυξη των επιχειρήσεων, να βοηθήσουν τις ΜΜΕ στη διεύρυνση των αγορών τους και στην προώθηση της καινοτομίας, να ενισχύσουν την εξαγωγική ικανότητα, να τονώσουν τη δημιουργία θέσεων εργασίας και να συμβάλουν στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, μεταξύ άλλων και στις εσωτερικές αγορές, και να βελτιώσουν συνολικά την παραγωγικότητα. Η Ισπανία έχει αρχίσει να εξετάζει τους λόγους στους οποίους οφείλεται το υψηλό ποσοστό μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων στην οικονομία της. Η εξέταση των λόγων για τους οποίους οι επιχειρήσεις έχουν παραμείνει μικρές, θα επιτρέψει στην κυβέρνηση να άρει τα ρυθμιστικά εμπόδια που παρακωλύουν την ανάπτυξη επιχειρήσεων. Παρά την πρόοδο που σημειώθηκε στην εφαρμογή του νόμου αριθ. 20/2013 για την ενότητα της αγοράς, εξακολουθούν να υπάρχουν καθυστερήσεις σε επίπεδο περιφερειακής διοίκησης. Ο νόμος για τη ρύθμιση των περιβαλλοντικών αδειών δεν έχει ακόμη εφαρμοστεί σε όλες τις περιφέρειες. Δεν υπήρξε πρόοδος στην έγκριση της μεταρρύθμισης των επαγγελματικών υπηρεσιών και των επαγγελματικών ενώσεων. Οι διαρθρωτικές αδυναμίες του συστήματος έρευνας και καινοτομίας εξακολουθούν να περιορίζουν το αναπτυξιακό δυναμικό της Ισπανίας. Συνεπώς, παραμένει ουσιαστικής σημασίας ο προσδιορισμός νέων πηγών χρηματοδότησης, η διασφάλιση αποτελεσματικής και αποδοτικής χρήσης των πόρων, η σύσταση νέου οργανισμού έρευνας και η προώθηση μέτρων τα οποία θα καταστήσουν το επιχειρηματικό περιβάλλον ευνοϊκότερο για την καινοτομία.

(15) Σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά το σιδηροδρομικό δίκτυο, μετά τη λήψη μέτρων που εξασφαλίζουν τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στον τομέα των σιδηροδρομικών μεταφορών εμπορευμάτων και επιβατών. Στις 4 Ιουλίου 2014, το Συμβούλιο Υπουργών ενέκρινε το βασιλικό νομοθετικό διάταγμα 8/2014, για τη σύσταση Ταμείου με στόχο τη βελτίωση της από ξηράς προσβασιμότητας σε θαλάσσιους λιμένες.

(16) Η Ισπανία σημείωσε πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων της επιτροπής μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης σε όλα τα επίπεδα κυβέρνησης. Εντούτοις, μέχρι σήμερα, τα αποτελέσματα της μεταρρύθμισης, από πλευράς αύξησης της αποδοτικότητας και εξοικονόμησης δημοσιονομικών πόρων, είναι εμφανή κυρίως σε εθνικό επίπεδο. Έχουν ληφθεί σημαντικά μέτρα για τη βελτίωση της διαφάνειας των διοικητικών αποφάσεων, αλλά δεν υπήρξε πρόοδος στην ενίσχυση των συστημάτων εποπτείας, ιδίως στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Δεν έχουν ληφθεί μέτρα ενίσχυσης των εποπτικών αρμοδιοτήτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και του πολεοδομικού σχεδιασμού. Περιορισμένη πρόοδος σημειώθηκε όσον αφορά την έγκριση δικαστικών μεταρρυθμίσεων με στόχο τη βελτίωση της

αποτελεσματικότητας του δικαστικού συστήματος: στις 27 Φεβρουαρίου 2015, υποβλήθηκαν στο Κοινοβούλιο νομοσχέδια για το δικαστικό σώμα και την πολιτική δικονομία, τα οποία περιλαμβάνουν ορισμένες μεταρρυθμίσεις· νομοσχέδια σχετικά με τη νομική συνδρομή και την εκούσια δικαιοδοσία αποτελούν αντικείμενο κοινοβουλευτικής διαδικασίας. Σημειώθηκε κάποια πρόοδος όσον αφορά την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων που έχουν εγκριθεί, μεταξύ άλλων της *Oficina Judicial* (εθνικής δικαστικής αρχής), της μεταρρύθμισης για την ψηφιοποίηση της δικαιοσύνης, καθώς και όσον αφορά τη βελτίωση της διαλειτουργικότητας των ηλεκτρονικών συστημάτων διαχείρισης δικαστικών υποθέσεων των περιφερειών. Οι προσπάθειες στον τομέα αυτό πρέπει να συνεχιστούν.

(17) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε σφαιρική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Ισπανίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2015 για τη χώρα. Προέβη επίσης σε αξιολόγηση του Προγράμματος Σταθερότητας και του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, καθώς και των επακόλουθων ενεργειών σε συνέχεια των συστάσεων που διατυπώθηκαν προς την Ισπανία τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Ισπανία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω.

(18) Υπό το πρίσμα αυτής της αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Ισπανίας και η γνώμη του[10] αποτυπώνεται ειδικότερα στην κατωτέρω σύσταση 1.

(19) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω.

(20) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη επίσης σε ανάλυση της οικονομικής πολιτικής ολόκληρης της ζώνης του ευρώ. Στη βάση της ανάλυσης αυτής, το Συμβούλιο εξέδωσε ειδικές συστάσεις προς τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ. Η Ισπανία θα πρέπει επίσης να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή των συστάσεων αυτών,

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Ισπανία να αναλάβει δράση το 2015 και το 2016 προκειμένου:

1. Να διασφαλίσει μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος έως το 2016 μέσω της λήψης των απαιτούμενων διαρθρωτικών μέτρων το 2015 και το 2016 και της χρησιμοποίησης των έκτακτων εσόδων για την ταχύτερη μείωση του ελλείμματος και του χρέους. Να ενισχύσει τη διαφάνεια και τη λογοδοσία στον τομέα των περιφερειακών δημόσιων οικονομικών. Να βελτιώσει τη σχέση κόστους/αποτελεσματικότητας στον τομέα της περίθαλψης υγείας και να εξορθολογίσει τις νοσοκομειακές φαρμακευτικές δαπάνες.

2. Να ολοκληρώσει τη μεταρρύθμιση για τα ταμιευτήρια, μεταξύ άλλων, μέσω της θέσπισης νομοθετικών μέτρων, καθώς και την αναδιάρθρωση και την ιδιωτικοποίηση των κρατικών τραπεζών καταθέσεων ταμιευτηρίου.

[10] Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

3. Να προωθήσει την ευθυγράμμιση των μισθών με την παραγωγικότητα, σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους και σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές, λαμβάνοντας υπόψη τις διαφορές ως προς τις δεξιότητες και τις συνθήκες της τοπικής αγοράς εργασίας, καθώς και τις αποκλίσεις όσον αφορά τις οικονομικές επιδόσεις ανά περιοχή και επιχείρηση. Να προβεί σε ενέργειες για την αύξηση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας της βοήθειας και της παροχής συμβουλών κατά την αναζήτηση εργασίας, μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της ανεργίας των νέων. Να εξορθολογίσει τα συστήματα στήριξης του ελάχιστου εισοδήματος και της οικογένειας και να προωθήσει την περιφερειακή κινητικότητα.

4. Να άρει τα εμπόδια που παρακωλύουν την ανάπτυξη των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των κανονιστικών ρυθμίσεων που εφαρμόζονται αναλόγως του μεγέθους αυτών· να εγκρίνει την προγραμματισμένη μεταρρύθμιση των επαγγελματικών υπηρεσιών· να επιταχύνει την εφαρμογή του νόμου για την ενότητα της αγοράς.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο*
*Ο Πρόεδρος*