UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2021/1805 VAN DE COMMISSIE

van 12 oktober 2021

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op walsdraad van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ("de basisverordening") ([1]), en met name en artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Geldende maatregelen

(1) Bij Verordening (EG) nr. 703/2009 ([2]) heeft de Raad een definitief antidumpingrecht ingesteld op walsdraad van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de oorspronkelijke maatregelen"). Het onderzoek dat leidde tot de instelling van de oorspronkelijke maatregelen wordt hierna "het oorspronkelijke onderzoek" genoemd.

(2) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1846 ([3]) heeft de Europese Commissie de definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van walsdraad van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen (het "vorige nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen") opnieuw ingesteld.

(3) De ingestelde maatregelen bestonden uit een voor het gehele land geldend ad-valoremrecht van 24 %, terwijl voor één groep ondernemingen (de "Valin-groep") een individueel recht van 7,9 % werd vastgesteld.

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen

(4) Na de bekendmaking van een bericht dat de maatregelen op korte termijn zouden vervallen ([4]), heeft de Europese Commissie ("de Commissie") een verzoek om een nieuw onderzoek overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening ontvangen.

(5) Het verzoek om een nieuw onderzoek werd op 14 juli 2020 ingediend door de European Steel Association ("Eurofer" of "de indiener van het verzoek") namens producenten in de Unie die ongeveer 60 % van de totale productie van walsdraad in de Unie vertegenwoordigen. Het verzoek om een nieuw onderzoek was gebaseerd op de overweging dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot herhaling van dumping en schade voor de bedrijfstak van de Unie.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Verordening (EG) nr. 703/2009 van 27 juli 2009 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op walsdraad van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot beëindiging van de procedure betreffende de invoer van walsdraad van oorsprong uit de Republiek Moldavië en Turkije (PB L 203 van 5.8.2009, blz. 1).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1846 van 14 oktober 2015 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op walsdraad van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 268 van 15.10.2015, blz. 9).

([4]) Bericht van het naderend vervallen van bepaalde antidumpingmaatregelen (PB C 35 van 3.2.2020, blz. 3).

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen**

(6) Daar de Commissie, na raadpleging van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité, tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijs was om een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 14 oktober 2020 een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen geopend met betrekking tot de invoer van walsdraad van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC" of "het betrokken land") op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening. Zij heeft daartoe een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([5]) ("het bericht van opening").

1.3.1. *Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode*

(7) Het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("TNO") bestreek de periode van 1 juli 2019 tot en met 30 juni 2020. Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2017 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.3.2. *Belanghebbenden*

(8) In het bericht van opening is de belanghebbenden verzocht contact met de Commissie op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de indiener van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten in de VRC alsmede de autoriteiten van de VRC, haar bekende importeurs en bekende betrokken gebruikers en handelaren specifiek op de hoogte gebracht van de opening van het onderzoek bij het vervallen van de maatregelen en hun verzocht daaraan mee te werken.

(9) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de opening van het onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen. Geen enkele belanghebbende heeft opmerkingen gemaakt of om een hoorzitting verzocht.

1.3.3. *Steekproeven*

(10) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

1.3.3.1. Steekproef van producenten in de Unie

(11) Op 14 oktober 2020 heeft de Commissie de belanghebbenden laten weten dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Zij had de steekproef samengesteld op basis van de omvang van de productie van het soortgelijke product in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Deze steekproef bestond uit vier producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden bijna 25 % van de geschatte totale productie van het soortgelijke product in de Unie en er werd een goede geografische spreiding gewaarborgd. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden verzocht opmerkingen te maken over de voorlopige steekproef. Er werden geen opmerkingen ontvangen binnen de termijn van zeven dagen na de kennisgeving van de voorlopige steekproef en de voorlopige steekproef werd dus bevestigd. De steekproef is representatief voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3.3.2. Steekproef van importeurs

(12) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(13) Geen van de bekende importeurs met wie contact werd opgenomen, heeft zich gemeld en heeft het steekproef-formulier ingevuld.

([5]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van walsdraad van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 342 van 14.10.2020, blz. 23).

1.3.3.3. Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

(14) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle haar bekende producenten van het onderzochte product in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de Vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie verzocht eventuele andere producenten die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, te identificeren en/of contact met hen op te nemen.

(15) Geen enkele onderneming uit de VRC heeft zich binnen de termijn gemeld. De Commissie heeft de autoriteiten van de VRC daarop op 29 oktober 2020 bij verbale nota meegedeeld dat zij om de voortzetting en/of herhaling van dumping te kunnen onderzoeken, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening voornemens was terug te grijpen op de beschikbare gegevens. Daarop is van de autoriteiten van de VRC geen antwoord ontvangen.

1.3.4. *Vragenlijsten en controles ter plaatse*

(16) De Commissie heeft ook een vragenlijst gestuurd aan de overheid van de VRC ("de Chinese overheid"). De Chinese overheid heeft de vragenlijst niet beantwoord.

(17) Onverminderd de toepassing van artikel 18 van de basisverordening heeft de Commissie alle informatie gecontroleerd die zij nodig achtte om de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping en schade vast te stellen en om het belang van de Unie te bepalen.

(18) Zij heeft ook vragenlijsten toegezonden aan de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en aan één gebruiker die zich had gemeld. Dezelfde vragenlijsten waren op de dag van de opening van het onderzoek ook online beschikbaar gesteld.

(19) De Commissie heeft antwoorden op de vragenlijst ontvangen van de vier in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, van de vereniging van producenten in de Unie en van één gebruiker.

(20) Gezien de uitbraak van COVID-19 en de inperkingsmaatregelen die door verschillende lidstaten en door verschillende derde landen zijn genomen, kon de Commissie geen controles ter plaatse op grond van artikel 16 van de basisverordening verrichten bij de volgende medewerkende rechtspersonen.

Producenten in de Unie

— Saarstahl AG, Duitsland

— Riva Acier S.A.S., Frankrijk

— Moravia Steel a.s., Tsjechië

— Ferriere Nord S.p.A., Italië

Gebruiker

— AGRATI France S.A.S., Frankrijk

(21) Overeenkomstig de mededeling van 16 maart 2020 over de gevolgen van de uitbraak van COVID-19 voor antidumping- en antisubsidieonderzoeken ([6]) heeft de Commissie daarom de door de partijen naar behoren verstrekte informatie (zoals antwoorden op vragenlijsten en antwoorden op schriftelijke aanmaningen tot het verstrekken van de ontbrekende gegevens) bestudeerd.

2. ONDERZOCHT PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. **Onderzocht product**

(22) Het nieuwe onderzoek heeft betrekking op hetzelfde product als het oorspronkelijke onderzoek en het vorige onderzoek bij het vervallen van de maatregelen, namelijk walsdraad van ijzer of van niet-gelegeerd staal en walsdraad van gelegeerd staal, met uitzondering van dat van roestvrij staal, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 7213 10 00, 7213 20 00, 7213 91 10, 7213 91 20, 7213 91 41, 7213 91 49, 7213 91 70, 7213 91 90, 7213 99 10, 7213 99 90, 7227 10 00, 7227 20 00, 7227 90 10, 7227 90 50 en 7227 90 95 ("het onderzochte product").

([6]) Mededeling over de gevolgen van de uitbraak van COVID-19 voor antidumping- en antisubsidieonderzoeken (PB C 86 van 16.3.2020, blz. 6).

2.2. **Soortgelijk product**

(23) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek en in het vorige nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen, heeft dit nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen bevestigd dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basistoepassingen worden gebruikt:

— het onderzochte product;

— het product dat wordt geproduceerd en verkocht op de binnenlandse markt van de VRC;

— het in de Unie door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde en verkochte product.

(24) Deze producten worden derhalve beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

(25) Op 17 juni 2021 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen meegedeeld op basis waarvan zij voornemens was de geldende antidumpingrechten te handhaven. Alle partijen konden binnen een bepaalde termijn opmerkingen indienen ten aanzien van de mededeling van feiten en overwegingen.

(26) Alleen Eurofer heeft opmerkingen ingediend. Eurofer was het met de conclusies van de Commissie eens.

3. **DUMPING**

(27) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of voortzetting of herhaling van dumping bij invoer uit de VRC waarschijnlijk is indien de geldende maatregelen zouden komen te vervallen.

3.1. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening**

(28) Aangezien er ten tijde van de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, heeft de Commissie het onderzoek geopend op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(29) Om de benodigde gegevens voor de eventuele toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie in het bericht van opening de producenten van de VRC verzocht de informatie over de basisproducten voor de vervaardiging van het onderzochte product te verstrekken. Geen enkele producent heeft de in bijlage III van het bericht van opening verlangde informatie verstrekt.

(30) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid eveneens een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dit bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijs te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Binnen de gestelde termijn reageerde de Chinese overheid niet op de vragenlijst, noch diende zij opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(31) In het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijs, wellicht op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening een geschikt representatief land moet selecteren om de normale waarde vast te stellen op basis van niet-verstoorde prijzen of benchmarks.

(32) Op 25 november 2020 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt e), tweede alinea, van de basisverordening een eerste mededeling in het dossier bekendgemaakt ("de eerste mededeling over productiefactoren"), waarin de belanghebbenden werd verzocht hun standpunt kenbaar te maken over de relevante bronnen die de Commissie mogelijk zou gebruiken voor de vaststelling van de normale waarde. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, energie en arbeid die bij de productie van het onderzochte product door de producenten-exporteurs worden gebruikt. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks drie mogelijke representatieve landen aangewezen: Thailand, Turkije en Peru.

(33) De Commissie heeft belanghebbenden opgeroepen hun opmerkingen kenbaar te maken. Er werden alleen opmerkingen ontvangen van de indiener van het verzoek, die argumenten aanvoerde tegen het gebruik van Turkije als representatief land. De indiener van het verzoek stelde ook dat Peru de beste keuze zou zijn als representatief land.

(34) De Commissie is in haar tweede mededeling in het dossier van 7 januari 2021 ([7]) ("de tweede mededeling over productiefactoren") op deze opmerkingen ingegaan. De Commissie heeft ook de lijst van productiefactoren opgesteld en geconcludeerd dat Peru in dat stadium het meest passende representatieve land was in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening. Voorts heeft zij de belanghebbenden ervan op de hoogte gesteld dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de onderneming Corporación Aceros Arequipa SA, ("Aceros Arequipa"), een producent in het representatieve land. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd hierover opmerkingen te maken. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen met bezwaren tegen de keuze van Peru als representatief land.

3.2. **Niet-medewerking van de Volksrepubliek China**

(35) Zoals vermeld in overweging 15 hebben er geen Chinese producenten-exporteurs aan het onderzoek meegewerkt.

(36) De Chinese overheid heeft evenmin medewerking verleend aan het onderzoek van de Commissie. Met name heeft de Chinese overheid geen vragenlijsten beantwoord noch opmerkingen gemaakt over het door de indiener van het verzoek verstrekte bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het werkdocument van de diensten van de Commissie over verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China met het oog op handelsbeschermings-onderzoeken ("het rapport") ([8]). Het rapport, dat door de Commissie is opgesteld overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening, bevat immers informatie over het bestaan van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen bij veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals in specifieke sectoren (zoals staal en chemie). Het rapport is in de openingsfase van het onderzoek in het onderzoeksdossier opgenomen. Het verzoek om een nieuw onderzoek bevatte tevens relevant bewijsmateriaal ter aanvulling van het rapport. De belanghebbenden zijn uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken.

(37) Bij verbale nota's van 29 oktober 2020 en 23 november 2020 heeft de Commissie de Chinese overheid meegedeeld dat zij, wegens het gebrek aan medewerking van producenten-exporteurs in de VRC en het ontbreken van een ingevulde vragenlijst of opmerkingen van de Chinese overheid, voornemens was haar conclusies op de beschikbare gegevens te baseren overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening. De Commissie heeft tevens benadrukt dat op de beschikbare gegevens gebaseerde conclusies minder gunstig kunnen zijn voor de betrokken partij en heeft de Chinese overheid verzocht om opmerkingen in te dienen. Er zijn geen opmerkingen ingediend.

(38) Overeenkomstig artikel 18, lid 1, van de basisverordening zijn de hieronder uiteengezette conclusies met betrekking tot de waarschijnlijkheid van de voortzetting of herhaling van dumping dan ook gebaseerd op de beschikbare gegevens. De Commissie heeft zich in het bijzonder gebaseerd op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek en de opmerkingen van de belanghebbenden, gecombineerd met andere informatiebronnen zoals handelsstatistieken over de invoer en uitvoer (bv. van Eurostat en Global Trade Atlas ("GTA") ([9])), evenals databanken zoals Dun & Bradstreet ([10]) en Orbis van Bureau van Dijk ([11]).

3.3. **Normale waarde**

(39) Bij recente onderzoeken betreffende de staalsector in de VRC ([12]) heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. De Commissie heeft in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal ook passend was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

([7]) Deze mededeling was een herziene versie van de tweede mededeling van 22 december 2020, aangezien wegens een administratieve fout in de eerste versie per vergissing geen rekening was gehouden met de opmerkingen van de indiener van het verzoek.

([8]) Werkdocument van de diensten van de Commissie: Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations, 20 december 2017, SWD(2017) 483 final.

([9]) https://www.gtis.com/gta/secure/htscty_wta.cfm

([10]) https://www.dnb.com/

([11]) https://orbis4.bvdinfo.com/version-201866/orbis/Companies

([12]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie van 16 april 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde gelaste buizen en pijpen van ijzer of niet-gelegeerd staal, van oorsprong uit Belarus, de Volksrepubliek China en Rusland, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 132 van 19.4.2021, blz. 145), en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie van 7 april 2020 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op bepaalde warmgewalste platen en rollen van roestvrij staal van oorsprong uit Indonesië, de Volksrepubliek China en Taiwan (PB L 110 van 8.4.2020, blz. 3).

(40) In die onderzoeken heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen in de VRC, met als gevolg dat er sprake is van een verstoring van de effectieve toewijzing van middelen overeenkomstig marktbeginselen ([13]). De Commissie heeft met name geconcludeerd dat in de staalsector, die de belangrijkste grondstof levert voor de vervaardiging van het onderzochte product, niet alleen een aanzienlijk deel van de ondernemingen nog altijd in handen van de Chinese overheid is in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening ([14]), maar dat de Chinese overheid zich ook in de prijzen en kosten kan mengen via overheidsdeelneming in ondernemingen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening ([15]). De Commissie heeft voorts vastgesteld dat de aanwezigheid van de staat op en het ingrijpen door de staat in de financiële markten alsmede het ingrijpen door de staat in de levering van grondstoffen en basisproducten een aanvullend verstorend effect hebben op de markt. Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC er immers toe dat er middelen worden geconcentreerd in sectoren die door de Chinese overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat allocatie plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([16]). Bovendien heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening en dus verstoringen veroorzaakt in het bijzonder wanneer in de VRC insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en grondgebruiksrechten worden toegewezen ([17]). In dezelfde geest heeft de Commissie in de staalsector verstoringen van de loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening ([18]) vastgesteld, alsmede verstoringen op de financiële markten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, met name wat betreft de toegang tot kapitaal voor bedrijven in de VRC ([19]).

(41) Net als in de vorige onderzoeken betreffende de staalsector in de VRC heeft de Commissie in het kader van dit onderzoek onderzocht of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft zij gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in verzoek, alsmede in het rapport, dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen, zoals ook bleek uit haar eerdere onderzoeken in dit verband.

(42) Het verzoek bevatte informatie over de verstorende effecten van het 13e vijfjarenplan staal op de staalindustrie. Daarnaast werden in het verzoek de bevindingen van het Amerikaanse Ministerie van Handel met betrekking tot de staalindustrie ([20]) vermeld. Daarnaast werden de rol van de CCP in de staatsondernemingen ([21]) en de verstorende effecten van subsidies onderstreept, zoals gerapporteerd in IMF-landenrapport nr. 17/248 en in drie documenten

([13]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635, overwegingen 149 en 150, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508, overwegingen 158 en 159.

([14]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635, overwegingen 115 tot en met 118, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 122 tot en met 127.

([15]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635, overwegingen 119 tot en met 122, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508, overwegingen 128 tot en met 132: Het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als een afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten, maar daarnaast vormen de CCP-cellen in ondernemingen — niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen — een ander kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Overeenkomstig het vennootschapsrecht van de VRC moet in elke onderneming een CCP-organisatie (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP) worden opgezet en moet de onderneming de noodzakelijke voorwaarden voor de activiteiten van de partijorganisatie scheppen. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. In elk geval sinds 2016 heeft de CCP haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in staatsondernemingen echter nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden. Ook zijn er berichten dat de CCP druk uitoefent op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen. In 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen. Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de gehele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van walsdraad en de leveranciers van hun basisproducten.

([16]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635, overwegingen 123 tot en met 129, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508, overwegingen 133 tot en met 138.

([17]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635, overwegingen 130 tot en met 133, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508, overwegingen 139 tot en met 142.

([18]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635, overwegingen 134 tot en met 135, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508, overwegingen 143 tot en met 144.

([19]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635, overwegingen 136 tot en met 145, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508, overwegingen 145 tot en met 154.

([20]) Het verzoek bevatte citaten uit het rapport van het Ministerie van Handel van de Verenigde Staten, "China's Status as a non-market economy", A-570-053, 26 oktober 2017, blz. 57.

([21]) In de klacht werd Financial Times geciteerd: *China's Communist Party writes itself into company law,* 14 augustus 2017.

van de Kamer van Koophandel van de EU: 2016/2017 Annual Report, China Manufacturing 2025 en European Business in China — Position Paper 2016/2017. In het verzoek werd voorts aangevoerd dat de basisproducten voor de vervaardiging van walsdraad in wezen dezelfde zijn als die voor de vervaardiging van warmgewalst plat koolstofstaal. Derhalve werden in het verzoek de conclusies aangehaald die de Commissie had getrokken in Uitvoeringsverordening (EU) 2017/969 betreffende de subsidies voor producenten van warmgewalst plat koolstofstaal ([22]). Daaraan werd toegevoegd dat de conclusies inzake verstorende subsidies ook werden bevestigd door een verslag van ThinkDesk ([23]). In het verzoek werden met name verstoringen op het gebied van grondgebruiksrechten, energie (elektriciteit), preferentiële leningen en andere financiële steun en arbeid genoemd. Voorts werd in het verzoek melding gemaakt van verstoringen op de markt voor cokes en cokeskool, ijzererts en schroot en ferrolegeringen. Ten slotte werd gewezen op de verstorende effecten van de fiscale steun voor de staalindustrie en de lage milieunormen in China.

(43) Zoals aangegeven in overweging 37, heeft de Chinese overheid geen opmerkingen gemaakt of bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning of weerlegging van het bestaande bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het rapport, en het door de klager verstrekte aanvullende bewijsmateriaal over de aanwezigheid van verstoringen van betekenis en/of over de geschiktheid van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening in het onderhavige geval.

(44) Net als in de vorige onderzoeken betreffende de staalsector in de VRC heeft de Commissie onderzocht of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft zij gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen, zoals ook bleek uit haar eerdere onderzoeken in dit verband.

(45) Specifiek in de sector staal, de belangrijkste grondstof voor de productie van walsdraad, blijft een aanzienlijke mate van eigendom van de Chinese overheid bestaan. Veel van de grootste producenten zijn in handen van de staat. In het "Plan voor de aanpassing en modernisering van de staalindustrie voor 2016-2020" worden sommige producenten specifiek genoemd. Zo vermeldt het Chinese Shanxi Taiyuan Iron & Steel Co. Ltd ("Tisco") dat in staatshanden is, op zijn website dat het "een supergigant op het gebied van ijzer en staal" is, die zich heeft ontwikkeld tot een buitengewoon grootschalig ijzer- en staalcomplex dat geïntegreerd is met de activiteiten op het gebied van de winning van ijzer en de productie, verwerking en levering van en handel in ijzer en staal ([24])". Baosteel is een andere grote Chinese staatsonderneming die zich bezighoudt met de fabricage van staal en is onderdeel van de recent geconsolideerde China Baowu Steel Group Co. Ltd (voorheen Baosteel Group en Wuhan Iron & Steel) ([25]). De nominale verdeling tussen het aantal staatsondernemingen en particuliere ondernemingen is volgens ramingen weliswaar bijna een-op-een, maar van de vijf Chinese staalproducenten die tot "s werelds tien grootste staalproducenten behoren, zijn er vier staatsondernemingen ([26]). En terwijl de tien grootste producenten in 2016 slechts ongeveer 36 % van de totale industriële productie voor hun rekening namen, stelde de Chinese overheid in datzelfde jaar de doelstelling vast om tegen 2025 60 % tot 70 % van de staalproductie in circa tien grote ondernemingen te consolideren ([27]). Dit voornemen is door de Chinese overheid in april 2019 herhaald bij de aankondiging van richtsnoeren betreffende de consolidering van de staalindustrie ([28]). Deze consolidering kan ertoe leiden dat winstgevende particuliere ondernemingen moeten fuseren met ondermaats presterende staatsondernemingen ([29]). Aangezien de Chinese exporteurs van walsdraad geen medewerking verleenden, kon de exacte verhouding tussen de producenten van walsdraad in particuliere en in overheidseigendom niet worden vastgesteld. Uit het onderzoek is echter gebleken dat in de walsdraadsector een aantal grote producenten staatsondernemingen zijn, waaronder Baoshan, Shougang, Hesteel, Jiangsu Shagang en Anshan Iron and Steel Group.

([22]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/969 van de Commissie van 8 juni 2017 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde warmgewalste platte producten van ijzer, van niet-gelegeerd staal of van ander gelegeerd staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/649 van de Commissie tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde warmgewalste platte producten van ijzer, van niet-gelegeerd staal of van ander gelegeerd staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 146 van 9.6.2017, blz. 17).

([23]) Verslag van ThinkDesk, "Analysis of state-business interaction and subsidization in the hot-rolled flat (HRF) segment of the Chinese steel industry", 28 februari 2016.

([24]) Tisco, "Company profile", http://en.tisco.com.cn/CompanyProfile/20151027095855836705.html (laatst geraadpleegd op 2 maart 2020).

([25]) Baowu, "Company profile", http://www.baowugroup.com/en/contents/5273/102759.html (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([26]) Rapport — hoofdstuk 14, blz. 358: 51 % particuliere ondernemingen vs. 49 % staatsondernemingen wat betreft productie, en 44 % staatsondernemingen vs. 56 % particuliere ondernemingen wat betreft capaciteit.

([27]) Beschikbaar op:www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/04/content_5039353 (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021); https://policycn.com/policy_ticker/higher-expectations-for-large-scale-steel-enterprise/?iframe=1&secret=c8uthafuthefra4e (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021), enwww.xinhuanet.com/english/2019-04/23/c_138001574.htm (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([28]) Beschikbaar op http://www.xinhuanet.com/english/2019-04/23/c_138001574.htm (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021) en http://www.jjckb.cn/2019-04/23/c_137999653.htm (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([29]) Zoals de fusie van de particuliere onderneming Rizhao en de staatsonderneming Shandong Iron and Steel in 2009. Zie het rapport inzake Beijing steel, blz. 58, en het meerderheidsbelang in Magang Steel dat is verworven door China Baowu Steel Group in juni 2019: https://www.ft.com/content/a7c93fae-85bc-11e9-a028-86cea8523dc2 (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

(46) Wat betreft de vraag of de Chinese overheid zich via overheidsdeelneming in ondernemingen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening in de prijzen en kosten kan mengen, is uit het onderzoek gebleken dat er persoonlijke banden bestaan tussen de producenten van het onderzochte product en de CCP, zoals CCP-leden onder het hogere management of onder de leden van de raad van bestuur in een aantal ondernemingen die walsdraad vervaardigen, waaronder HBIS Group, Jiangsu Shagang, Anshan Iron and Steel Group, Baoshan (Baosteel) en Shougang.

(47) Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de walsdraadsector zijn onderworpen aan beleidstoezicht en sturing. De volgende voorbeelden illustreren op treffende wijze de bovengenoemde trend dat de Chinese overheid steeds meer in de sector ingrijpt. Veel producenten van walsdraad leggen op hun websites expliciet de nadruk op partijopbouwende activiteiten, hebben partijleden in het management van de onderneming en benadrukken hun banden met de CCP. Uit het onderzoek bleek dat partijopbouwende activiteiten werden verricht bij een aantal producenten van walsdraad, waaronder HBIS Group (Hesteel), die op haar website het belang van het partijcomité voor het functioneren van de onderneming onderstreepte. Jiangsu Shagang, een andere producent van walsdraad, verklaart: "Sinds zijn oprichting 45 jaar geleden heeft Shagang zijn kennis steeds verder verdiept, ernaar gestreefd het partijopbouwwerk te integreren in de algemene ontwikkelingsorganisatie van de onderneming, en het voordeel van de partijorganisatie omgezet in een concurrentie- en ontwikkelingsvoordeel voor de onderneming". De producent vervolgt: "Nu telt het partijcomité van Shagang 16 algemene partijafdelingen en 66 partijafdelingen, en het aantal partijleden vertegenwoordigt meer dan 14 % van het totale aantal werknemers ([30])". Anshan Iron and Steel Group beschrijft het belang van de partijopbouwende activiteiten als volgt: "Concreet is het noodzakelijk het alomvattende leiderschap van de Partij te onderschrijven en te versterken en dit tot uiting te laten komen in het ruimere ideologische bewustzijn van de partij- en kaderleden, in het gehele gebied van de bedrijfsvoering en het management van de onderneming, in het gehele proces van corporate governance, alsmede in alle stadia van de hervorming en ontwikkeling van de onderneming ([31])". In een ander artikel worden de partijopbouwende activiteiten van Anshan als volgt samengevat: "de prioriteit van de werkzaamheden van de partijafdeling bestaat erin in dienst te staan van het centrum en de betrokkenheid van de partijleden te waarborgen. Met ingang van dit jaar heeft de partijafdeling het programma "projecten van leden van de Communistische Partij" verdiept, het innerlijke potentieel van werknemers aangeboord en hard gewerkt om werknemers te helpen om in hun functie een bijdrage te leveren. Zij hebben in totaal 12 "projecten van leden van de Communistische Partij" ontwikkeld, waarmee belangrijke technische problemen die de productie belemmerden, daadwerkelijk werden opgelost; er werden 160 rationaliseringsvoorstellen gedaan en twee geavanceerde werkwijzen werden op het niveau van de groep als geavanceerde werkwijzen aangemerkt". ([32]) Baoshan (Baosteel) beschrijft de partijopbouwende activiteiten als volgt: "Wij nemen de hoofdverantwoordelijkheid voor het strikt en volledig toepassen van het partijbeleid; wij leiden de ideologische en politieke werkzaamheden van de onderneming, de werkzaamheden voor het Eenheidsfront, de opbouw van een spirituele beschaving, de vorming van een bedrijfscultuur en werkzaamheden voor het collectief, zoals vakbonden en de Communistische Jeugdliga; wij leiden de opbouw van een eerlijk bestuur volgens de partijlijn en ondersteunen tuchtcommissies bij de doeltreffende vervulling van hun toezichthoudende verantwoordelijkheden ([33])". Het partijcomité speelt ook een belangrijke rol bij Shougang: "Het partijcomité van Shougang heeft een diepgaand begrip van de gedachten van Xi Jinping over het socialisme met Chinese kenmerken in het nieuwe tijdperk, implementeert grondig de geest van het 19e Nationale Partijcongres, dringt aan op het bepalen van de richting, het beheren van de algemene toestand en het verzekeren van de uitvoering, waarbij de leiderschapsrol van het partijcomité ten volle tot uiting komt, leiding wordt gegeven aan meer dan 40 000 partijleden in de hele groep, en de nadruk wordt gelegd op partijopbouw in alle aspecten van het werk ([34])".

(48) Verder is er in de walsdraadsector sprake van discriminerende beleidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of die de markt anderszins beïnvloeden in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening.

(49) Hoewel walsdraad een gespecialiseerde bedrijfstak vormt en er tijdens het onderzoek geen specifieke beleidsdocumenten konden worden gevonden die specifiek de ontwikkeling van de bedrijfstak voor walsdraad sturen, profiteert de bedrijfstak voor walsdraad van richtsnoeren en interventies van de overheid ten aanzien van de belangrijkste grondstoffen voor de vervaardiging van walsdraad, namelijk ijzer en niet-gelegeerd staal.

([30]) Zie persbericht van Xinhua Network: "Shagang Group: Partijopbouw leidt tot hoogwaardige ontwikkeling en schept een model voor partijopbouw in niet-overheidsbedrijven", 25 december 2020, http://www.js.xinhuanet.com/2020-12/25/c_1126907346.htm (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([31]) Zie het artikel op de website van Anshan: "Anshan Iron and Steel bouwt en versterkt de werkwijze voor partijopbouw", 13 juni 2018: http://www.ansteelgroup.com/ddjs/2020-03-26-02-58-29/3167-2020-04-26-02-24-53 (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([32]) Zie het gepubliceerde artikel op de website van Anshan: "Het enthousiasme voor ondernemerschap onder werknemers behouden", 14 januari 2019: http://www.ansteelgroup.com/ddjs/2020-03-26-02-58-29/3166-bczggscydjq (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([33]) Zie de statuten van Baoshan, artikel 133.4: http://static.sse.com.cn//disclosure/listedinfo/announcement/c/2021-01-08/600019_20210108_8.pdf (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([34]) Zie de website van Shougang: https://www.shougang.com.cn/sgweb/html/ddjs/ (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

De Chinese overheid beschouwt de staalindustrie als een sleutelindustrie ([35]). Dit wordt bevestigd in de talrijke op de staalproductie gerichte plannen, richtsnoeren en andere documenten die op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau worden gepubliceerd, zoals het "Plan voor de aanpassing en modernisering van de staalindustrie voor 2016-2020", dat tijdens het OT van toepassing was. In dit plan stond te lezen dat de staalindustrie "een belangrijke, fundamentele sector van de Chinese economie en een hoeksteen van de natie is" ([36]). De voornaamste in dit plan beschreven taken en doelstellingen bestrijken alle aspecten van de ontwikkeling van de industrie ([37]). Het 13e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling ([38]), dat tijdens het OT van toepassing was, voorzag in steun aan ondernemingen die hoogwaardige soorten staalproducten produceren ([39]). Daarnaast is het gericht op het realiseren van kwaliteit, duurzaamheid en betrouwbaarheid van de producten door ondernemingen te ondersteunen die technologieën voor schone staalproductie, precisiewalsen en kwaliteitsverbetering toepassen ([40]). In de "Catalogus voor leidende beginselen voor herstructurering van de industrie (versie van 2011, zoals gewijzigd in 2013)" ([41]) ("de catalogus") wordt staal genoemd als aangemoedigde bedrijfstak.

(50) De andere belangrijke grondstof die voor de productie van walsdraad wordt gebruikt, is ijzer. IJzererts viel tijdens het OT onder het Nationale Plan voor Delfstoffen voor 2016-2020. Het plan voorzag onder meer in "de concentratie van ondernemingen en de ontwikkeling van grote en middelgrote mijnen die concurrerend zijn op de markt", "het geleiden van plaatselijke hulpbronnen naar meer concentratie in grote mijnbouwgroepen", "de vermindering van de last voor ijzerertsondernemingen en de verbetering van het concurrentievermogen van binnenlandse ijzerertsondernemingen", "adequaat toezicht op de ontwikkeling van mijnen met een diepte van 1 000 meter en kleinschalige mijnen voor laagwaardig ijzererts".

(51) IJzererts wordt ook genoemd in het 13e vijfjarenplan voor staal voor 2016-2020, dat tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek van toepassing was. Het plan beoogt met betrekking tot ijzererts: "de verdere ondersteuning van exploratiewerkzaamheden in binnenlandse belangrijke ertshoudende gebieden, […], de ondersteuning van een aantal bestaande en sterk concurrerende binnenlandse ijzerertsondernemingen dankzij een bredere en intensievere ontwikkeling, […], en de versterking van de rol van binnenlandse minerale hulpbronnen wat de (voorzienings-) zekerheid betreft".

(52) IJzererts is geclassificeerd als een Strategische Opkomende Industrie en valt daarom onder het 13e vijfjarenplan voor strategische opkomende industrieën. IJzererts, ruwijzer en ferrolegeringen zijn ook allemaal opgenomen in de door de NDRC (Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming) vastgestelde catalogus voor leidende beginselen voor aanpassing van de industrie (2019). Ferrolegeringen worden vermeld in de door het Ministerie van Industrie en Informatietechnologie vastgestelde catalogus voor leidende beginselen voor industriële ontwikkeling en overdracht 2018.

(53) Zoals blijkt uit de bovenstaande voorbeelden betreffende staal, ijzer en ferrolegeringen, die stuk voor stuk belangrijke grondstoffen zijn voor de productie van walsdraad, stuurt de Chinese overheid de ontwikkeling van de walsdraadsector eveneens aan de hand van een breed scala aan beleidsinstrumenten en richtlijnen en controleert zij vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en het functioneren van de sector. De bedrijfstak voor walsdraad profiteert dus van richtsnoeren en interventies van de overheid ten aanzien van de belangrijkste grondstoffen voor de vervaardiging van walsdraad, namelijk ijzer en niet-gelegeerd staal.

(54) Bovendien ontvangen de producenten van walsdraad ook overheidssubsidies, hetgeen duidelijk wijst op het belang van deze sector voor de staat. Tijdens het onderzoek stelde de Commissie vast dat een aantal producenten van walsdraad rechtstreekse overheidssubsidies heeft ontvangen, waaronder HBIS Group ([42]), Jiangsu Shagang ([43]), Anshan Iron and Steel Group ([44]), Baoshan/Baosteel ([45]) en Shougang ([46]).

([35]) Rapport — deel III, hoofdstuk 14, blz. 346 e.v.
([36]) Inleiding tot het Plan voor de aanpassing en modernisering van de staalindustrie.
([37]) Rapport — hoofdstuk 14, blz. 347.
([38]) 13e vijfjarenplan voor de economische en sociale ontwikkeling van de Volksrepubliek China (2016-2020), beschikbaar ophttps://en.ndrc.gov.cn/newsrelease_8232/201612/P020191101481868235378.pdf (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).
([39]) Rapport — hoofdstuk 14, blz. 349.
([40]) Rapport — hoofdstuk 14, blz. 352.
([41]) Catalogus voor leidende beginselen voor herstructurering van de industrie (versie van 2011, zoals gewijzigd in 2013), op 27 maart 2011 vastgesteld bij besluit nr. 9 van de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming, en gewijzigd overeenkomstig het besluit van de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming tot wijziging van de toepasselijke clausules van de Catalogus voor leidende beginselen voor herstructurering van de industrie (versie van 2011), op 16 februari 2013 vastgesteld bij besluit nr. 21 van de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming.
([42]) Zie het jaarverslag 2018, blz. 66: http://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN201908201344693765_1.pdf
([43]) Zie het jaarverslag 2019, blz. 62 en 67: https://www.shclearing.com/xxpl/cwbg/nb/202006/t20200630_705111.html
([44]) Zie het jaarverslag 2019, blz. 93: https://www.shclearing.com/xxpl/cwbg/nb/202005/t20200529_691364.html en het jaarverslag 2018, blz. 104: http://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN201905011325247353_1.pdf
([45]) Zie het jaarverslag 2019, blz. 181 en 187: http://static.cninfo.com.cn/finalpage/2020-04-29/1207654234.PDF
([46]) Zie het jaarverslag 2019, blz. 121 en 129: https://www.shougang.com.cn/u/cms/www/202004/29163130go9a.pdf

(55) Samenvattend heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen zich aan de doelstellingen van het overheidsbeleid te houden, namelijk de ondersteuning van aangemoedigde bedrijfstakken, waaronder de productie van staal, ijzer en ferrolegeringen als de belangrijkste grondstoffen voor de vervaardiging van walsdraad. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

(56) Uit dit onderzoek is niet gebleken dat de in overweging 40 vermelde discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van faillissements- en eigendomswetgeving in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening in de walsdraadsector, geen gevolgen zou hebben voor de producenten van het onderzochte product.

(57) De walsdraadsector staat ook bloot aan de, eveneens in overweging 40 vermelde, verstoringen van de loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening. Deze verstoringen beïnvloeden de sector zowel direct (bij het vervaardigen van het onderzochte product of de belangrijkste basisproducten) als indirect (bij het verkrijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn) ([47]).

(58) Bovendien is in het kader van dit onderzoek geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de walsdraadsector niet wordt beïnvloed door het, eveneens in overweging 40 vermelde, overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktvoorwaarden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(59) Tot slot herinnert de Commissie eraan dat voor de productie van walsdraad een aantal basisproducten nodig is. Wanneer de producenten van walsdraad deze basisproducten inkopen of daarvoor een contract sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die als hun kosten worden geregistreerd) blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als hierboven genoemd. Zo zetten leveranciers van basisproducten arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn, kunnen zij geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing en zijn zij onderworpen aan het planningsysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is.

(60) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van walsdraad ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dit eveneens voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan door aanzienlijk overheidsingrijpen wordt beïnvloed, zoals beschreven in de delen A en B van het rapport. Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd, door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor de basisproducten van die basisproducten enz.

(61) Noch de Chinese overheid noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van dit onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

(62) Kortom, uit het beschikbare bewijsmateriaal is gebleken dat de prijzen of kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen doordat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde factoren. Op grond daarvan en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid, heeft de Commissie geconcludeerd dat het in dit geval niet passend is om voor het vaststellen van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en zoals wordt besproken in het volgende punt.

3.3.1. *Representatief land*

3.3.1.1. Algemene opmerkingen

(63) De keuze voor het representatieve land is gemaakt op basis van de volgende criteria uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gebruikt met een bruto nationaal inkomen dat volgens de databank van de Wereldbank vergelijkbaar is met dat van de VRC ([48]);

([47]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 134-135, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 143-144.

([48]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income (laatst geraadpleegd op 13 oktober 2020).

— de productie van het onderzochte product in dat land;

— de beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land, en

— wanneer er sprake is van meer dan één mogelijk representatief land, is in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(64) Zoals uiteengezet in punt 3.1 heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt, waarbij zij de partijen ervan in kennis stelde dat zij voornemens was Peru als representatief land te gebruiken.

3.3.1.2. Bronnen aan de hand waarvan niet-verstoorde kosten worden vastgesteld

(65) Op basis van de beslissing om Peru als representatief land te gebruiken, heeft de Commissie de belanghebbenden er in de tweede mededeling over productiefactoren van op de hoogte gesteld dat zij gebruik zou maken van de GTA ([49]) om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren vast te stellen. Bovendien zou zij gebruikmaken van gegevens van het Peruviaans Toezichthoudend Agentschap voor investeringen in energie en mijnbouw (Osinergmin) ([50]) voor de industriële prijzen van aardgas en elektriciteit, van het Nationaal Toezichthoudend Agentschap voor sanitaire voorzieningen (Sunass) ([51]) voor de prijs van industrieel watergebruik, en van de IAO ([52]) voor de loonkosten. Zij verwees ook naar de financiële gegevens van de Peruviaanse onderneming Aceros Arequipa ([53]) om de niet-verstoorde VAA-kosten en winst vast te stellen.

3.3.2. *Niet-verstoorde kosten en benchmarks*

3.3.2.1. Voor de berekening van de normale waarde gebruikte gegevens

(66) De Commissie heeft een lijst van productiefactoren en bronnen opgesteld die zij van plan is te gebruiken voor alle productiefactoren, zoals grondstoffen, energie en arbeid, die bij de vervaardiging van het onderzochte product door de producenten-exporteurs worden gebruikt. De Commissie heeft geen opmerkingen over de lijst van productiefactoren ontvangen.

(67) Aan de hand van de beschikbare informatie in het dossier, het verzoek om een nieuw onderzoek en de later door de indiener van het verzoek verstrekte informatie, werden de volgende productiefactoren en, indien van toepassing, GS-codes geïdentificeerd:

Tabel 1

Productiefactoren en informatiebronnen

Productiefactor	GS-codes	Waarde (RMB)	Eenheid
Grondstoffen			
Knuppels — Halffabricaten van ijzer of van niet-gelegeerd staal	7207 11 7207 20	3,23 3,23	kg
Arbeid			
Loonkosten in de productiesector	[n.v.t.]	23,684	uur
Energie			
Elektriciteit	[n.v.t.]	0,441-0,492 ([54])	kWh
Aardgas	[n.v.t.]	0,733-0,819 ([55])	m^3
Water	[n.v.t.]	4,84	m^3

([49]) Zie overweging 38.
([50]) https://www.osinergmin.gob.pe/seccion/institucional/regulacion-tarifaria/pliegos-tarifarios/electricidad, laatst geraadpleegd op 20 januari 2021, https://www.osinergmin.gob.pe/seccion/institucional/regulacion-tarifaria/pliegos-tarifarios/gas-natural, laatst geraadpleegd op 20 januari 2021.
([51]) https://www.sunass.gob.pe/prestadores/empresas-prestadoras/estudios-tarifarios/, laatst geraadpleegd op 20 januari 2021.
([52]) https://ilostat.ilo.org/topics/labour-costs/, laatst geraadpleegd op 20 januari 2021.
([53]) Zie overweging 28.
([54]) Maandelijkse prijzen die binnen deze orden van grootte vallen.
([55]) Maandelijkse prijzen die binnen deze orden van grootte vallen.

Bijproduct/afval			
Resten en afval	7204 10 7204 41 7204 29 7204 49	2,39 2,39 2,82 1,96	kg

3.3.2.2. Grondstoffen en afval

(68) Zoals uiteengezet in de eerste mededeling over productiefactoren, blijkt uit de informatie waarover de Commissie op basis van het verzoek om een nieuw onderzoek en het vorige onderzoek bij het vervallen van de maatregelen en het oorspronkelijke onderzoek beschikt, dat Chinese producenten van walsdraad over het algemeen twee verschillende processen toepassen om walsdraad te produceren. Bij het eerste proces wordt gebruikgemaakt van geïntegreerde hoogovens; daarbij produceert een onderneming uit grondstoffen knuppels, die vervolgens worden bewerkt tot walsdraad. Bij het tweede proces wordt gebruikgemaakt vlamboogovens; daarbij wordt niet begonnen met grondstoffen maar met knuppels, die worden bewerkt tot walsdraad. Bij gebrek aan medewerking van Chinese producenten van walsdraad en gezien de beschikbare informatie en gegevens, heeft de Commissie haar analyse van de productiefactoren alleen gebaseerd op het niet-geïntegreerde productieproces dat begint met knuppels.

(69) Voor alle grondstoffen en schroot heeft de Commissie gebruikgemaakt van de invoerprijzen in Peru. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC ([56]). De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in Peru uit te sluiten vanwege de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat dezelfde verstoringen gevolgen hebben gehad voor deze prijzen.

(70) Van één soort knuppels (GS-code 7207 11) en twee soorten schroot (GS-codes 7204 10 en 7204 41) zijn er tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen of slechts onbeduidende hoeveelheden in Peru ingevoerd. Dit betekende dat er ofwel geen invoerprijs beschikbaar was, ofwel een niet-representatieve invoerprijs als gevolg van de geringe ingevoerde hoeveelheden. Om een niet-verstoorde prijs voor deze productiefactoren vast te stellen, heeft de Commissie onderzocht in hoeverre de prijsniveaus verschillen tussen de twee soorten knuppels respectievelijk tussen de vier soorten schroot. Daartoe heeft de Commissie gekeken naar de prijzen bij invoer van deze grondstoffen in verschillende andere landen, zoals Brazilië, Rusland, Canada en Oekraïne, alsmede naar de gegevens die de indiener van het verzoek in zijn verzoek om een nieuw onderzoek had gebruikt.

(71) Gemiddeld was er geen significant prijsverschil, noch tussen de twee soorten knuppels, noch tussen de vier soorten schroot. Bovendien was de invoerprijs van onder GS-code 7207 11 ingedeelde knuppels in een aantal landen hoger dan die van onder GS-code 7207 20 ingedeelde knuppels, terwijl deze in andere landen lager was. Dezelfde prijsverschillen werden geconstateerd voor de vier soorten schroot. Bovendien kon tussen de subsoorten geen onderscheid worden gemaakt aan de hand van de informatie waarover de Commissie beschikte met betrekking tot de hoeveelheden van de verschillende soorten knuppels of schroot die door de producenten-exporteurs van het onderzochte product werden gebruikt. De informatie die de indiener van het verzoek in zijn verzoek om een nieuw onderzoek en latere opmerkingen heeft verstrekt, heeft betrekking op de totale gebruikte hoeveelheden van beide soorten knuppels tezamen en van de verschillende soorten schroot tezamen.

(72) Gezien de prijsschommelingen en het feit dat de invoerprijzen voor de twee soorten knuppels en de vier soorten schroot gemiddeld ongeveer gelijk waren, besloot de Commissie alleen gebruik te maken van de prijzen van de soorten knuppels en schroot die tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek in aanzienlijke hoeveelheden in Peru waren ingevoerd. Dit betekende dat de prijs voor knuppels gebaseerd was op de prijs voor knuppels ingedeeld onder GS-code 7207 20, en dat de prijs voor schroot een gemiddelde was van de prijs voor schroot ingedeeld onder de GS-codes 7204 29 en 7204 49.

([56]) Normaal gesproken worden invoergegevens over de invoer in het representatieve land uit niet-WTO-landen zoals vermeld in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33) eveneens uitgesloten. Aangezien Peru tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek echter geen productiefactoren uit een van de bovengenoemde landen heeft ingevoerd, waren de totale in Peru ingevoerde hoeveelheden van de in tabel 1 vermelde productiefactoren voor 100 % afkomstig uit andere derde landen.

(73) De Commissie heeft getracht de niet-verstoorde prijs vast te stellen van de grondstoffen die bij de productie van walsdraad worden gebruikt, zoals deze worden afgeleverd aan de poort van de fabriek van de producent-exporteur. Daartoe heeft zij het invoerrecht van het representatieve land op elk respectief land van oorsprong toegepast. Normaliter moeten bij deze invoerprijzen ook de prijzen voor binnenlands vervoer worden opgeteld. Gezien de bevinding in punt 3.5 en de aard van dit nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen, dat bedoeld is om vast te stellen of de dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet of zich opnieuw zou kunnen voordoen en niet om de exacte omvang daarvan te bepalen, heeft de Commissie echter besloten dat een correctie voor binnenlands vervoer niet nodig is. Dergelijke correcties zouden slechts leiden tot een verhoging van de normale waarde en derhalve van de dumpingmarge.

(74) De kosten voor grondstoffen met een te verwaarlozen invloed op de kosten (bv. andere bijproducten dan schroot) werden opgenomen in de kosten voor grondstoffen, als percentage resten en afval. Volgens de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek vertegenwoordigden de werkelijke kosten van die andere grondstoffen een verwaarloosbaar aandeel van de totale werkelijke productiekosten. Verder werden de hulpstoffen uitgedrukt als aandeel van de totale grondstofkosten en toegepast op de niet-verstoorde totale grondstofkosten.

3.3.2.3. Arbeid

(75) Om de benchmark voor loonkosten vast te stellen, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de IAO-statistieken die gegevens bevatten over de gemiddelde wekelijkse werkelijk gewerkte uren per werknemer en het maandloon van werknemers in de productiesector tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek ([57]). Aan de hand van deze gegevens heeft de Commissie een uurloon in de productiesector berekend, waarbij de extra arbeidsgerelateerde kosten (door de werkgever betaalde socialezekerheids- en werkloosheidsbijdragen) zijn opgeteld ([58]).

3.3.2.4. Energie

(76) Om de benchmark voor gas- en elektriciteitskosten te bepalen, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de door Osinergmin vastgestelde referentieprijzen.

(77) De referentieprijzen voor aardgas worden maandelijks door Osinergmin vastgesteld en zijn onmiddellijk beschikbaar op diens website ([59]).

(78) De referentieprijzen voor elektriciteit zijn afhankelijk van het gebied waar de elektriciteit wordt geleverd. Volgens het jaarverslag van Aceros Arequipa is de productie van die onderneming geconcentreerd in de haar fabriek in Pisco (Ica). De maximumprijzen voor elektriciteit die door de elektriciteitsmaatschappij in Pisco worden aangerekend, worden eveneens door Osinergmin vastgesteld en zijn onmiddellijk beschikbaar. De informatie was gedetailleerd genoeg om de door industriële gebruikers op maandelijkse basis betaalde prijs voor elektriciteit en prijs voor het gebruik van het distributiesysteem vast te stellen ([60]).

(79) De waterprijs voor industriële gebruikers die door de lokale maatschappij in Pisco (Emapisco) in rekening wordt gebracht, is gebaseerd op de referentieprijzen die door Sunass zijn vastgesteld in zijn verslag voor de periode 2018-2023, dat online beschikbaar is ([61]).

([57]) https://ilostat.ilo.org/data/country-profiles/, (laatst geraadpleegd op 20 januari 2021).

([58]) https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/320807/IF-161-2018-MTPE-2-14.1.pdf, blz. 2, alsook https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/9789264305823-en.pdf?expires=1611133368&id=id&accname=oid031827&checksum=AD488AE7705661410076E3EC1D21F9F5, blz. 88 (laatst geraadpleegd op 20 januari 2021).

([59]) https://www.osinergmin.gob.pe/seccion/institucional/regulacion-tarifaria/pliegos-tarifarios/gas-natural (laatst geraadpleegd op 20 januari 2021).

([60]) https://www.osinergmin.gob.pe/seccion/institucional/regulacion-tarifaria/pliegos-tarifarios/electricidad, (laatst geraadpleegd op 20 januari 2021).

([61]) https://www.sunass.gob.pe/wp-content/uploads/2020/09/emapisco_fina_261218.pdf, (laatst geraadpleegd op 20 januari 2021).

3.3.2.5. Vaste productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(80) Om een niet-verstoorde waarde voor de vaste productiekosten vast te stellen, heeft de Commissie — bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs — overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens. Daarom heeft de Commissie, op basis van de door de indiener van het verzoek verstrekte gegevens van de producenten in de Unie, de verhouding tussen de vaste productiekosten en de directe productiekosten vastgesteld. Vervolgens is dit percentage toegepast op de niet-verstoorde waarde van de directe productiekosten om de niet-verstoorde waarde van de vaste productiekosten te verkrijgen.

(81) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en winst vast te stellen, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de financiële gegevens voor 2019 van Aceros Arequipa, zoals vermeld in de gecontroleerde jaarrekeningen van de onderneming ([62]).

3.3.2.6. Berekening van de normale waarde

(82) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(83) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Wegens het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op de informatie die de indiener in het verzoek om een nieuw onderzoek heeft verstrekt over het verbruik van elke productiefactor (grondstoffen, energie en arbeid) bij de productie van walsdraad. De Commissie heeft de verbruiksfactoren vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid zoals die zijn vastgesteld in het representatieve land Peru.

(84) Zodra de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de vaste productiekosten, de VAA-kosten en de winst daarbij opgeteld, zoals vermeld in punt 3.3.2.5. De vaste productiekosten werden vastgesteld op basis van door de indiener van het verzoek verstrekte gegevens. De VAA-kosten en de winst werden bepaald op basis van de jaarrekeningen van Aceros Arequipa. De Commissie heeft aan de niet-verstoorde productiekosten de volgende elementen toegevoegd:

— vaste productiekosten, die in totaal 12-18 % van de directe productiekosten uitmaakten ([63]),

— VAA-kosten en andere kosten, die 11,03 % van de kosten van de verkoop van Aceros Arequipa uitmaakten, en

— de winst, die 11,14 % van de door Aceros Arequipa gerealiseerde kosten van verkochte goederen bedroeg, toegepast op de totale niet-verstoorde productiekosten.

(85) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.3.3. *Voortzetting van dumping*

(86) Wegens het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs is de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening vastgesteld aan de hand van de beschikbare gegevens. De Commissie heeft getracht gebruik te maken van de beschikbare statistische gegevens van Eurostat om de uitvoerprijzen vast te stellen.

(87) Volgens Eurostat werd tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek echter slechts 75 ton walsdraad uit de VRC ingevoerd, wat overeenkomt met minder dan 1 % van de totale invoer. Deze hoeveelheid is te verwaarlozen in het licht van het totale verbruik in de Unie (18 826 155 ton). Om deze reden heeft de Commissie geconcludeerd dat deze geringe hoeveelheden geen voldoende basis vormen voor een analyse betreffende de voortzetting van dumping. De Commissie heeft haar onderzoek derhalve geconcentreerd op de vraag of het waarschijnlijk is dat de dumping zich zal herhalen indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

([62]) https://investors.acerosarequipa.com/storage/memorias/July2020/sk9JvC6DOo51hCmXhDQ2.pdf (laatst geraadpleegd op 20 januari 2021).

([63]) Om de vertrouwelijkheid van bedrijfsgevoelige informatie overeenkomstig artikel 19 van de basisverordening te beschermen, worden deze gegevens in orden van grootte weergegeven.

3.4. **Waarschijnlijkheid van herhaling van dumping**

(88) In het licht van de overwegingen 86 en 87 ging de Commissie verder na of herhaling van dumping waarschijnlijk was indien de maatregelen zouden vervallen. Daarbij werden de volgende elementen geanalyseerd: de prijs bij uitvoer van Chinees walsdraad naar de rest van de wereld, de Chinese productiecapaciteit en reservecapaciteit, het gedrag van Chinese exporteurs op andere markten, en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

3.5. **Vergelijking van de normale waarde met de prijs bij uitvoer naar de rest van de wereld**

(89) Aangezien de Chinese producenten-exporteurs geen medewerking verleenden, moest de Commissie gebruikmaken van de beschikbare gegevens overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening om de prijzen bij uitvoer uit de VRC naar andere derde landen vast te stellen. Omdat geen andere betrouwbare informatie beschikbaar was, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de uitvoergegevens uit de GTA.

(90) Volgens de GTA werd in het tijdvak van het nieuwe onderzoek meer dan 3 699 934 ton walsdraad door de VRC wereldwijd uitgevoerd. Dat komt overeen met bijna 20 % van het totale verbruik in de Unie in dezelfde periode. Tabel 2 geeft een overzicht van de cijfers voor de vijf grootste landen wat het door China uitgevoerde volume betreft; samen nemen zij bijna 65 % van de totale Chinese uitvoer in het tijdvak van het nieuwe onderzoek voor hun rekening.

Tabel 2

Chinese uitvoer van walsdraad wereldwijd (volume in ton en prijzen, EUR/ton)

Land	Volume 2018	Gemiddelde prijs 2018	Volume 2019	Gemiddelde prijs 2019	Volume TNO	Gemiddelde prijs TNO
Zuid-Korea	816 301	498	902 953	461	849 193	446
Thailand	724 536	496	643 022	466	633 517	455
Indonesië	470 161	523	407 158	498	411 668	470
Vietnam	472 460	500	393 555	482	301 005	471
Filipijnen	714 053	471	373 321	447	187 523	449

Bron: GTA.

(91) De gemiddelde uitvoerprijs tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek die voor elk van de bovengenoemde landen werd geconstateerd, lag meer dan 40 % onder de in overweging 85 vastgestelde normale waarde. Dit wees erop dat, indien de invoer uit de VRC op dat niveau in de Unie zou aankomen, die verkoop tegen aanzienlijke dumpingprijzen zou plaatsvinden.

(92) Uit de cijfers blijkt ook dat de Chinese uitvoervolumes de afgelopen jaren zijn gedaald, in overeenstemming met de ontwikkeling van de wereldwijde uitvoervolumes en de wereldwijde vraag. Zoals in punt 3.5.1 wordt uiteengezet, is de reservecapaciteit echter veel groter dan de lokale vraag in de VRC, terwijl uit recente persberichten blijkt dat de wereldwijde vraag naar het onderzochte product aantrekt en het komende jaar verder zal stijgen ([64]). Bovendien blijft de VRC behoren tot de tien landen met de laagste uitvoerprijzen voor walsdraad.

(93) Tot slot blijkt uit persberichten uit 2021 dat de Chinese binnenlandse markt en de uitvoermarkt steeds verder uit elkaar groeien. Terwijl de lokale vraag afneemt, met als gevolg een neerwaartse druk op de lokale prijzen, wordt de uitvoermarkt steeds aantrekkelijker voor Chinese producenten ([65]).

([64]) https://www.metalbulletin.com/Article/3972213/Search-results/FOCUS-Chinas-steel-exports-expected-to-rise-in-2021.html (laatst geraadpleegd op 1 februari 2021).

([65]) https://www.kallanish.com/en/steel-news/market-reports/article-details/chinese-wire-rod-exports-diverge-from-domestic-market-0121/ (laatst geraadpleegd op 1 februari 2021).

3.5.1. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(94) Uit de door de indiener van het verzoek verstrekte informatie, waaronder gegevens van Mysteel ([66]), blijkt dat de Chinese productie van walsdraad momenteel op een hoger niveau ligt dan ten tijde van het laatste nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen. De productie is sinds 2016 gestegen tot een productieniveau tussen 155 en 165 miljoen ton in 2019, wat meer dan acht keer de totale productie van de Unie is.

(95) Volgens het verzoek om een nieuw onderzoek beschikken de Chinese producenten over een geschatte reservecapaciteit van ongeveer 90 miljoen ton. De indiener van het verzoek wijst erop dat een groot deel van de capaciteit zich bij de nieuwkomers op de Chinese walsdraadmarkt bevindt. Gezien de grote overcapaciteit zullen dergelijke nieuwkomers zich steeds meer op de uitvoermarkt richten, vooral gezien de afnemende lokale vraag zoals uiteengezet in overweging 93. Wegens de niet-medewerking van Chinese zijde was het moeilijk om in dit verband aanvullende informatie te verkrijgen. Gezien de in de vorige overweging beschreven hoge productieniveaus in vergelijking met de Europese en wereldwijde cijfers, zou de VRC de internationale markten gemakkelijk kunnen beïnvloeden, zelfs zonder van haar reservecapaciteit gebruik te maken.

3.5.2. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(96) Door de hogere prijsniveaus op de markt van de Unie vergeleken met de in andere derde landen waargenomen Chinese verkoopprijzen, zoals vermeld in tabel 2, wordt de markt van de Unie als aantrekkelijk beschouwd voor de Chinese producenten. Het feit dat op veel uitvoermarkten beschermende maatregelen gelden, maakt de markt van de Unie nog aantrekkelijker ([67]). Redelijkerwijs kan dus worden verwacht dat er opnieuw aanzienlijke hoeveelheden vanuit de VRC naar de markt van de Unie zouden worden uitgevoerd indien de maatregelen komen te vervallen. In dit opzicht zij eraan herinnerd dat, voordat in 2008 de oorspronkelijke maatregelen werden ingesteld, het door China op de markt van de Unie verkochte volume 1,1 miljoen ton bedroeg, tegenover 75 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

3.6. **Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping**

(97) In het licht van het bovenstaande concludeerde de Commissie dat het waarschijnlijk is dat zich opnieuw dumping zal voordoen indien de bestaande maatregelen zouden komen te vervallen. Met name het niveau van de vastgestelde normale waarde in de VRC, het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de markten van derde landen, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en de beschikbaarheid van een aanzienlijke productiecapaciteit in de VRC wijzen op een grote waarschijnlijkheid van herhaling van dumping indien de huidige maatregelen worden ingetrokken.

4. **SCHADE**

4.1. **Definitie van de bedrijfstak van de Unie en productie in de Unie**

(98) Het soortgelijke product werd in de beoordelingsperiode door 62 producenten in de Unie vervaardigd. Zij vormen de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(99) De totale productie in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op ongeveer 18,3 miljoen ton. De Commissie heeft het cijfer vastgesteld op basis van alle beschikbare informatie met betrekking tot de bedrijfstak van de Unie, zoals door de indiener van het verzoek verstrekte gegevens ([68]). Zoals vermeld in overweging 11, zijn in de steekproef vier producenten in de Unie opgenomen, die samen bijna 25 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie vertegenwoordigen.

([66]) https://www.mysteel.net/ Andere door de indiener van het verzoek vermelde bronnen, zoals CRU en Worldsteel, laten soortgelijke cijfers zien.

([67]) Tegen walsdraad uit de VRC zijn maatregelen ingesteld door onder meer Australië, India, Indonesië, Mexico, Zuid-Korea en de Verenigde Staten.

([68]) Het productievolume is gebaseerd op gegevens van de EU-27, aangezien het Verenigd Koninkrijk op 1 januari 2021 de Europese Unie heeft verlaten.

(100) De Commissie heeft geconstateerd dat een deel van de productie van de producenten in de Unie bestemd was voor de markt voor intern gebruik, zoals blijkt uit tabel 3. De markt voor intern gebruik groeide tijdens de beoordelingsperiode met 5 procentpunt en vertegenwoordigde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 13,5 % van het verbruik in de Unie. De Commissie heeft bepaalde economische indicatoren met betrekking tot de bedrijfstak in de Unie onderzocht op basis van gegevens die uitsluitend de vrije markt betroffen. Het betreft de volgende indicatoren: verkoopvolume en verkoopprijzen op de markt van de Unie; marktaandeel; uitvoervolume en -prijzen, en winstgevendheid. Voor andere indicatoren, zoals productie, capaciteit, productiviteit, werkgelegenheid en lonen, hebben de hieronder vermelde cijfers betrekking op de activiteit in haar geheel en was een scheiding van de cijfers derhalve niet gerechtvaardigd.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(101) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van a) de door Eurofer verstrekte gegevens over de verkoop van het soortgelijke product in de Unie door de bedrijfstak van de Unie, getoetst aan de gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, en b) de invoer van het onderzochte product uit alle derde landen zoals gerapporteerd in Eurostat.

(102) Het verbruik in de Unie ontwikkelde zich als volgt:

Tabel 3

Verbruik in de Unie (ton) ([69])

	2017	2018	2019	TNO
Totaal verbruik in de Unie	20 365 727	21 318 592	20 219 432	18 821 504
Index (2017 = 100)	100	105	99	92
Markt voor intern gebruik	2 426 375	2 724 231	2 535 896	2 545 577
Index (2017 = 100)	100	112	105	105
Vrije markt	17 939 352	18 594 360	17 683 536	16 275 927
Index (2017 = 100)	100	104	99	91

Bron: Eurofer en Eurostat.

(103) Tijdens de hele beoordelingsperiode is het verbruik in de Unie op de vrije markt met 9 % gedaald. Een gedetailleerde analyse heeft uitgewezen dat het verbruik op de vrije markt van de Unie van 2017 tot 2018 met 4 % is toegenomen van ongeveer 17,9 tot 18,6 miljoen ton, waarna in 2019 een daling met 5 % volgde en de markt in het tijdvak van het nieuwe onderzoek verder kromp met 8 procentpunt tot 16,3 miljoen ton. Het totale verbruik in de Unie volgde een soortgelijke ontwikkeling met een stijging in 2018 gevolgd door een daling in 2019; deze daling zette zich in het tijdvak van het nieuwe onderzoek voort als gevolg van de COVID-19-pandemie, die tot een daling van het totale verbruik van walsdraad heeft geleid, met name in de automobiel- en de bouwsector.

4.3. **Invoer uit het betrokken land**

4.3.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(104) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van het verbruik in de Unie zoals uiteengezet in overweging 102.

([69]) Het verbruik is gebaseerd op gegevens van de EU-27, zonder de gegevens met betrekking tot het Verenigd Koninkrijk.

(105) De invoer uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Volume (ton) en marktaandeel van de invoer ([70])

	2017	2018	2019	TNO
Volume van de invoer uit het betrokken land (ton)	556	44	47	75
Index (2017 = 100)	100	8	8	14
Marktaandeel (%)	0,0	0,0	0,0	0,0

Bron: Eurostat.

(106) Hoewel de invoer uit China in het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek met een volume van 1,1 miljoen ton goed was voor een marktaandeel van 5 %, is deze blijkens informatie van Eurostat zo goed als verdwenen van de markt van de Unie. In feite is de invoer uit de VRC in de beoordelingsperiode teruggelopen van 556 tot 75 ton.

(107) De onderneming met het recht van 7,9 % is verbonden met de ArcelorMittal-groep en produceert volgens de klagers geen aanzienlijke hoeveelheden walsdraad meer. De andere Chinese producenten-exporteurs hebben hun uitvoer naar de Unie echter ook stopgezet. De walsdraadmarkt is blijkbaar zeer prijsgevoelig en de door het geldende antidumpingrecht veroorzaakte prijsstijging met 24 % heeft ervoor gezorgd dat de Chinese exporteurs hun belangstelling voor de markt van de Unie hebben verloren.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding*

(108) Gezien de zeer geringe omvang van de invoer uit de VRC konden de prijzen van deze invoer niet op zinvolle wijze worden geanalyseerd.

(109) Aangezien de producenten-exporteurs in de VRC geen medewerking verleenden en gezien de zeer geringe hoeveelheden die uit de VRC in de Unie werden ingevoerd, konden voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen betrouwbare invoerprijzen worden vastgesteld en kon derhalve geen zinvolle berekening van de prijsonderbieding worden gemaakt. Onder deze omstandigheden heeft de Commissie de prijsonderbieding door de invoer uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgesteld door een vergelijking te maken tussen:

1) de gewogen gemiddelde verkoopprijzen van het onderzochte product die door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening werden gebracht aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

2) de overeenkomstige gewogen gemiddelde prijzen van het in de VRC geproduceerde onderzochte en aan de rest van de wereld verkochte product, op cif-basis, met de nodige correcties voor kosten na invoer. Bij gebrek aan andere informatie werden deze kosten geschat op 1 % van de cif-waarde ([71]).

(110) Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als percentage van de omzet van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Hieruit bleek dat de gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge voor het betrokken land 4,5 % bedroeg. Daarom wordt een vergelijkbaar niveau van prijsonderbieding op de markt van de Unie verwacht indien de maatregelen zouden vervallen.

4.4. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(111) De invoer van het onderzochte product uit andere derde landen dan de VRC was voornamelijk afkomstig uit Turkije, Rusland, Belarus en Zwitserland.

(112) Het (geaggregeerde) volume van de invoer alsmede het marktaandeel en de prijzen van de invoer van het onderzochte product uit andere derde landen ontwikkelden zich als volgt:

([70]) Het invoervolume is gebaseerd op gegevens van de EU-27, zonder de gegevens met betrekking tot het Verenigd Koninkrijk.

([71]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2019/566 van de Commissie van 9 april 2019 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde hulpstukken voor buisleidingen van oorsprong uit de Russische Federatie, de Republiek Korea en Maleisië naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad en tot beëindiging van het onderzoek betreffende de invoer van hetzelfde product van oorsprong uit de Republiek Turkije (PB L 99 van 10.4.2019, blz. 9, overweging 128).

Tabel 5

Invoer uit derde landen

Land		2017	2018	2019	TNO
Turkije	Volume (ton)	441 408	921 060	458 996	329 613
	Index (2017 = 100)	100	209	104	75
	Marktaandeel op de vrije markt (%)	2,5	5,0	2,6	2,0
	Index (2017 = 100)	100	201	105	82
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	468	513	475	473
	Index (2017 = 100)	100	110	101	101
Rusland	Volume (ton)	349 011	368 158	249 488	331 194
	Index (2017 = 100)	100	105	71	95
	Marktaandeel op de vrije markt (%)	1,9	2,0	1,4	2,0
	Index (2017 = 100)	100	102	73	105
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	444	497	464	434
	Index (2017 = 100)	100	112	104	98
Belarus	Volume (ton)	282 422	195 380	243 772	257 688
	Index (2017 = 100)	100	69	86	91
	Marktaandeel op de vrije markt (%)	1,6	1,1	1,4	1,6
	Index (2017 = 100)	100	67	88	101
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	425	519	478	459
	Index (2017 = 100)	100	122	112	108
Overige derde landen	Volume (ton)	1 142 592	1 192 067	1 024 468	1 111 213
	Index (2017 = 100)	100	104	90	97
	Marktaandeel op de vrije markt (%)	6,4	6,4	5,8	6,8
	Index (2017 = 100)	100	101	91	107
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	519	595	550	516
	Index (2017 = 100)	100	115	106	99

Totaal van alle derde landen behalve de VRC	Volume (ton)	2 215 433	2 676 664	1 976 724	2 029 708
	Index (2017 = 100)	100	121	89	92
	Marktaandeel op de vrije markt (%)	12,3	14,4	11,2	12,5
	Index (2017 = 100)	100	117	91	101
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	485	548	513	488
	Index (2017 = 100)	100	113	106	101

Bron: Eurostat.

(113) De totale invoer van het onderzochte product uit andere derde landen dan het betrokken land daalde in de beoordelingsperiode met 8 % (van 2,21 tot 2,03 miljoen ton) en volgde daarmee dezelfde dalende ontwikkeling als het verbruik op de vrije markt van de Unie, zoals vermeld in tabel 3. Tijdens de beoordelingsperiode hebben de derde landen hun marktaandeel op de vrije markt echter behouden, grotendeels doordat hun prijzen consequent lager waren dan die van de bedrijfstak van de Unie, die in dezelfde periode marktaandeel op de vrije markt verloor, zoals vermeld in tabel 7.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(114) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie omvatte een beoordeling van alle economische indicatoren die in de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(115) Zoals vermeld in overweging 11, is voor de beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie gebruikgemaakt van een steekproef.

(116) Voor de schadevaststelling maakte de Commissie onderscheid tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens in het antwoord van Eurofer over de verkoop van het soortgelijke product in de Unie door de bedrijfstak van de Unie, getoetst aan de gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Bij het beoordelen van de micro-economische indicatoren is de Commissie uitgegaan van gegevens in de antwoorden op de vragenlijsten met betrekking tot de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(117) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(118) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasttroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren* ([72])

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(119) De totale productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2017	2018	2019	TNO
Productievolume (ton)	20 101 565	20 670 532	19 942 245	18 298 579
Index (2017 = 100)	100	103	99	91

([72]) De macro-economische indicatoren zijn gebaseerd op gegevens van de EU-27, zonder de gegevens met betrekking tot het Verenigd Koninkrijk.

Productiecapaciteit (ton)	25 860 247	25 875 427	26 941 347	27 300 050
Index (2017 = 100)	100	100	104	106
Bezettingsgraad (%)	78	80	74	67
Index (2017 = 100)	100	103	95	86

Bron: Eurofer, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(120) Het productievolume nam in 2018 aanvankelijk toe als gevolg van een toename op de markt voor intern gebruik. Het productievolume daalde in 2019 en nam in het onderzoektijdvak verder af, waarbij het een soortgelijke ontwikkeling volgde als de daling van het verbruik in de Unie als gevolg van de COVID-19-pandemie, die tot een daling van het totale verbruik van walsdraad heeft geleid. Het productievolume daalde tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 9 %.

(121) De productiecapaciteit steeg in de loop van de beoordelingsperiode. Aangezien het productievolume over het geheel genomen daalde en de capaciteit toenam, vertoont de bezettingsgraad in de beoordelingsperiode een dalende trend (— 14 %).

4.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(122) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Verkoopvolume en marktaandeel

	2017	2018	2019	TNO
Totaal verkoopvolume in de Unie — zowel vrije markt als markt voor intern gebruik (ton)	18 149 739	18 641 884	18 242 661	16 791 721
Index (2017 = 100)	100	103	101	93
Verkoop en gebruik op markt voor intern gebruik	2 426 375	2 724 231	2 535 896	2 545 577
Index (2017 = 100)	100	112	105	105
Verkoop en gebruik op markt voor intern gebruik als % van totale verkoop	13,4	14,6	13,9	15,2
Index (2017 = 100)	100	109	104	113
Verkoop op vrije markt	15 723 364	15 917 652	15 706 766	14 246 144
Index (2017 = 100)	100	101	100	91
Marktaandeel (van verkoop op vrije markt (%))	87,6	85,6	88,8	87,5
Index (2017 = 100)	100	98	101	100

Bron: Eurofer, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(123) De totale verkoop in de Unie vertoonde in de beoordelingsperiode een neerwaartse trend (— 7 %), ondanks een stijging met 3 % in de periode 2017-2018.

(124) De totale verkoop op de vrije markt door de bedrijfstak van de Unie daalde in de beoordelingsperiode met bijna 1,5 miljoen ton. Hoewel het verbruik in 2018 tot het hoogste niveau was gestegen (+ 3 %), vertoonde die verkoop al een neerwaartse trend (— 2 %), die in 2019 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanhield. De totale verkoop op de vrije markt in de Unie daalde met 9 %.

(125) Het marktaandeel van de verkoop op de vrije markt van de bedrijfstak van de Unie bleef tijdens de beoordelingsperiode tamelijk stabiel. Nadat het aandeel van de verkoop op de vrije markt in de periode 2017-2019 met 1 % was gestegen, daalde het in het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 1,3 procentpunt.

4.5.2.3. Groei

(126) In een context van afnemend verbruik verloor de bedrijfstak van de Unie niet alleen verkoopvolumes in de Unie, maar ook marktaandeel op de vrije markt. Bijgevolg was er in de beoordelingsperiode voor de bedrijfstak van de Unie geen sprake van groei.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(127) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2017	2018	2019	TNO
Aantal werknemers	10 271	10 530	11 125	10 853
Index (2017 = 100)	100	103	108	106
Productiviteit (eenheid/ werknemer)	1 957	1 963	1 793	1 686
Index (2017 = 100)	100	100	92	86

Bron: Eurofer, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(128) De bedrijfstak van de Unie slaagde erin het aantal werknemers dat betrokken is bij de productie van het onderzochte product te handhaven en zelfs te verhogen; het aantal werknemers nam tussen 2017 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 6 % toe.

(129) De productiviteit van de werknemers van de bedrijfstak van de Unie, gemeten in productie (ton) per werknemer, vertoonde tijdens de beoordelingsperiode een neerwaartse trend (— 14 %) als gevolg van de COVID-19-pandemie, die tot een daling van het totale productievolume van walsdraad heeft geleid. De aanzienlijke daling van de productiviteit wordt verklaard door de sterkere daling van het productievolume, die ook verband houdt met de daling van de verkoop van en de vraag naar producten van de bedrijfstak van de Unie, ten opzichte van de stijging van het aantal werknemers.

4.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(130) De dumpingmarge die in het oorspronkelijke onderzoek voor het betrokken land was vastgesteld, lag ruim boven de de-minimisdrempel. Zoals hierboven reeds is toegelicht, vond in de beoordelingsperiode vanuit het betrokken land geen invoer met dumping plaats, zodat de hoogte van de dumpingmarge niet kon worden bepaald.

(131) In het vorige nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen werd geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie nog altijd zeer kwetsbaar was en te maken had met aanzienlijke schade. Tijdens de beoordelingsperiode van het huidige nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen vertoonde de bedrijfstak van de Unie tekenen van herstel van de gevolgen van eerdere dumping, maar alle belangrijke schade-indicatoren die in de periode 2017-2019 vrij stabiel waren gebleven, daalden in het tijdvak van het nieuwe onderzoek en volgden een soortgelijke trend als de daling van het verbruik in de Unie als gevolg van de COVID-19-pandemie. De bedrijfstak van de Unie blijft dus zeer kwetsbaar voor de schadelijke gevolgen van invoer met dumping op de markt van de Unie en indien de maatregelen worden ingetrokken, zal het effect van de verwachte dumping op de bedrijfstak van de Unie, gezien de dalende prijzen van de uitvoer uit de VRC naar de derde landen, zoals vermeld in de overwegingen 90 en 91, aanzienlijk zijn.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren* ([73])

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(132) De gemiddelde verkoopprijzen per eenheid voor niet-verbonden afnemers in de Unie en de gemiddelde productiekosten per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Verkoopprijzen in de Unie

	2017	2018	2019	TNO
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid op de vrije markt (EUR/ton)	529	604	560	521
Index (2017 = 100)	100	114	106	98
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	523	564	591	575
Index (2017 = 100)	100	108	113	110

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(133) Tijdens de gehele beoordelingsperiode zijn de verkoopprijzen op de markt van de Unie voor niet-verbonden partijen (de vrije markt) met 2 % gedaald. Uit een gedetailleerde analyse blijkt dat de verkoopprijzen van 2017 tot 2018 met 14 % zijn gestegen, waarna in 2019 een daling met 8 procentpunt en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek nog eens een daling met 8 procentpunt volgde. Tot 2019 volgde de stijging van de verkoopprijzen tot op zekere hoogte de ontwikkeling van de productiekosten, die in de periode 2017-2019 met 13 % waren gestegen, maar hoger bleven dan de gemiddelde verkoopprijs. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalden de productiekosten met 3 procentpunt. Over het geheel genomen daalde de gemiddelde verkoopprijs tijdens de beoordelingsperiode met 2 % terwijl de productiekosten met 10 % stegen; de bedrijfstak van de Unie was dus niet in staat de verkoopprijs te verhogen om de stijging van de productiekosten te dekken.

4.5.3.2. Loonkosten

(134) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2017	2018	2019	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	56 548	59 747	58 983	56 665
Index (2017 = 100)	100	106	104	100

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

([73]) De micro-economische indicatoren zijn gebaseerd op gegevens van de EU-28, inclusief het Verenigd Koninkrijk. Aangezien de verkoop in het Verenigd Koninkrijk slechts 1,5 % van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie uitmaakte, zouden de conclusies inzake aanmerkelijke schade niet zijn gewijzigd.

(135) De gemiddelde loonkosten per werknemer stegen aanvankelijk van 2017 tot 2018, om vervolgens in 2019 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geleidelijk te dalen. Over het geheel genomen bleven de gemiddelde loonkosten per werknemer tussen 2017 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek stabiel.

4.5.3.3. Voorraden

(136) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Voorraden

	2017	2018	2019	TNO
Eindvoorraden (ton)	363 501	444 814	417 212	420 511
Index (2017 = 100)	100	122	115	116
Eindvoorraden als percentage van de productie	6,8	8,2	8,3	9,5
Index (2017 = 100)	100	122	123	140

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(137) De voorraden van de bedrijfstak van de Unie zijn tussen 2017 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegenomen, maar bleven tijdens de hele beoordelingsperiode constant onder de 10 % van het jaarlijkse productievolume. De aanzienlijke toename met 40 % van de voorraden als percentage van de productie die tussen 2017 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek is geconstateerd, volgt tot op zekere hoogte de daling van het productievolume zoals vermeld in overweging 120, waarbij de producenten in de Unie niet in staat waren hun productie af te zetten gezien de vergelijkbare neerwaartse ontwikkeling van het totale verbruik in de Unie zoals vermeld in overweging 103.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(138) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2017	2018	2019	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	1,2	6,5	- 5,4	- 10,4
Index (2017 = 100)	100	530	- 546	- 952
Kasstroom (EUR)	62 999 177	158 497 581	- 32 609 909	- 73 869 927
Index (2017 = 100)	100	252	- 152	- 217
Investeringen (EUR)	57 591 654	50 424 514	76 852 470	65 369 090
Index (2017 = 100)	100	88	133	114
Rendement van investeringen (%)	1,4	8,1	- 5,5	- 8,5
Index (2017 = 100)	100	576	- 495	- 705

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(139) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(140) Als gevolg van de gestegen prijzen bij verkoop aan niet-verbonden partijen (de vrije markt) nam de winstgevendheid in 2018 eerst toe tot een niveau dat de stijging van de productiekosten overtrof. De winstgevendheid daalde in 2019 en verder in het tijdvak van het nieuwe onderzoek en volgde daarbij een soortgelijke ontwikkeling als de daling van de verkoopprijzen, zoals uiteengezet in overweging 133. De negatieve winstmarge van de bedrijfstak van de Unie in 2019 en tijdens de beoordelingsperiode is toe te schrijven aan het feit dat de productiekosten per eenheid hoger bleven dan de gemiddelde verkoopprijs. Zoals blijkt uit tabel 9, nam het verschil tussen de productiekosten per eenheid en de gemiddelde verkoopprijs in het tijdvak van het nieuwe onderzoek verder toe. Over het geheel genomen heeft de daling van het verbruik van walsdraad in de Unie als gevolg van de COVID-19-pandemie en tot op zekere hoogte als gevolg van de concurrentie op de markt door invoer uit andere derde landen tegen prijzen die constant lager waren dan die van de bedrijfstak van de Unie, ertoe geleid dat de bedrijfstak van de Unie de verkoopprijzen niet kon vaststellen op een niveau waarop ten minste de productiekosten zouden kunnen worden gedekt.

(141) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De nettokasstroom ontwikkelde zich grotendeels in lijn met de winstgevendheid en verbeterde aanvankelijk in 2018, waarna zij aanzienlijk daalde in 2019 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek, toen de winstgevendheid het laagste punt in de beoordelingsperiode had bereikt.

(142) De investeringen stegen in de beoordelingsperiode licht met 14 %, wat de moeilijke financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie verder aantoont.

(143) Het rendement van de investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het rendement heeft zich gedurende de beoordelingsperiode negatief ontwikkeld, namelijk van 1,4 % in 2017 tot — 8,5 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Deze ontwikkeling volgt de dalende winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie.

4.6. **Conclusie inzake schade**

(144) De meeste macro-economische indicatoren, zoals productie, bezettingsgraad, verkoopvolume op de markt van de Unie, marktaandeel en productiviteit, vertoonden in de beoordelingsperiode een negatieve ontwikkeling. Alleen de capaciteit en de werkgelegenheid lieten een licht positieve trend optekenen. Ook de meeste micro-economische indicatoren, zoals de verkoopprijzen op de vrije markt van de Unie, de productiekosten, de winstgevendheid, de eindvoorraden, de kasstroom en het rendement van investeringen, vertoonden in de beoordelingsperiode een negatieve ontwikkeling. Alleen de investeringen vertoonden een positieve trend nadat de in de steekproef opgenomen producenten investeringen hadden gedaan om hun concurrentievermogen te handhaven en bij te blijven met de laatste productontwikkelingen. Dezelfde schade-indicatoren vertoonden ook een negatieve lijn wanneer wordt gekeken naar de periode 2017-2019, dat wil zeggen vóór het begin van de COVID-19-pandemie.

(145) Bovendien hebben de concurrentie van de invoer uit andere derde landen dan het betrokken land en de prijsdruk de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie verder doen verslechteren, waardoor deze in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een negatieve winstmarge van — 10,4 % had. De kasstroom en het rendement van investeringen verslechterden eveneens, waardoor het voor de bedrijfstak van de Unie moeilijk was om kapitaal aan te trekken en te groeien.

(146) Op grond van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

(147) De Commissie heeft onderzocht of er een oorzakelijk verband bestaat tussen de invoer uit het betrokken land en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

(148) De volumes van de invoer uit het betrokken land bleven gedurende de hele beoordelingsperiode verwaarloosbaar klein.

(149) Tegelijkertijd zorgde de laaggeprijsde invoer uit andere derde landen dan het betrokken land, zoals Turkije, Rusland en Belarus, voor een sterke prijsdruk op de bedrijfstak van de Unie. Ter illustratie: de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie voor niet-verbonden afnemers in het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg 521 EUR/ton, terwijl de gemiddelde verkoopprijs van uit Turkije ingevoerde producten 473 EUR/ton en van uit Rusland ingevoerde producten 434 EUR/ton bedroeg.

(150) Gelet op het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade niet door de invoer uit de VRC kon zijn veroorzaakt, gezien het zeer beperkte volume van die invoer.

(151) Derhalve heeft de Commissie verder onderzocht of herhaling van de oorspronkelijk door de invoer met dumping uit de VRC veroorzaakte schade waarschijnlijk is als de maatregelen zouden worden ingetrokken.

5. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN DE OORSPRONKELIJK DOOR DE INVOER MET DUMPING UIT DE VRC VEROORZAAKTE SCHADE IN GEVAL VAN INTREKKING VAN DE MAATREGELEN

(152) Zoals de Commissie in overweging 146 heeft geconcludeerd, heeft de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade geleden. De Commissie heeft bovendien in overweging 150 geconcludeerd dat de voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgestelde schade voor de bedrijfstak van de Unie niet kon zijn veroorzaakt door de invoer met dumping uit de VRC, omdat die qua omvang erg beperkt was. Daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of herhaling van de oorspronkelijk door de invoer met dumping uit de VRC veroorzaakte schade waarschijnlijk is, mochten de maatregelen komen te vervallen.

(153) In dit verband onderzocht de Commissie de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in het betrokken land, de verhouding tussen de prijzen bij uitvoer naar derde landen en het prijsniveau in de Unie, en het effect van de potentiële invoer en het prijsniveau van die invoer uit deze landen op de situatie van de bedrijfstak van de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

5.1. Reservecapaciteit in de VRC en aantrekkelijkheid van de markt van de Unie

(154) Zoals reeds beschreven in de overwegingen 94 en 95, hebben de producenten-exporteurs in de VRC een aanzienlijke reservecapaciteit, die in totaal aanzienlijk groter is dan de huidige productievolumes en de binnenlandse vraag in dat land ([74]), en deze reservecapaciteit zou kunnen worden gebruikt om het onderzochte product te vervaardigen voor uitvoer naar de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen. De hoeveelheden die door de Chinese producenten-exporteurs zouden kunnen worden uitgevoerd, zijn aanzienlijk in vergelijking met de omvang van de markt van de Unie. De totale reservecapaciteit vertegenwoordigt zelfs ca. vijf keer het totale verbruik in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(155) Zoals in overweging 91 en tabel 2 is uiteengezet, voerden de Chinese producenten-exporteurs naar hun belangrijkste derde markten uit tegen dumpingprijzen, die gemiddeld 10 % tot 15 % lager waren dan de gemiddelde verkoopprijzen van de producenten in de Unie op de markt van de Unie. Rekening houdend met het prijsniveau van de uitvoer uit de VRC naar andere derde markten, is uitvoer naar de Unie voor de Chinese exporteurs derhalve mogelijk veel aantrekkelijker. Bijgevolg kan redelijkerwijs worden verwacht dat Chinese producenten-exporteurs bij intrekking van de maatregelen opnieuw grote hoeveelheden van het onderzochte product naar de Unie zouden beginnen uit te voeren. Deze verwachting wordt nog versterkt door de beschikbaarheid van aanzienlijke reservecapaciteit in de VRC.

5.2. Gevolgen van de potentiële invoer uit de VRC voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie indien de maatregelen komen te vervallen

(156) Zoals uiteengezet in punt 4.3.2 heeft de Commissie een analyse van de prijsonderbieding in de afwezigheid van antidumpingmaatregelen uitgevoerd om vast te stellen welke gevolgen de invoer uit de VRC voor de bedrijfstak van de Unie zou hebben indien de maatregelen zouden worden beëindigd.

(157) De Commissie heeft in overweging 110 opgemerkt dat de berekening van de prijsonderbieding een gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van 4,5 % liet zien.

([74]) De reservecapaciteit in de VRC bedraagt meer dan vijf keer het totale verbruik in de Unie op de vrije markt tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(158) Daarnaast heeft de Commissie een simulatie uitgevoerd om de waarschijnlijke gevolgen van de invoer uit de VRC voor de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie beter te beoordelen. Er werden twee scenario's gemodelleerd, namelijk een sterke toename van de invoer uit de VRC i) zonder gevolgen voor de prijzen van de bedrijfstak van de Unie bij verkoop aan niet-verbonden afnemers, en ii) een daling van de verkoopprijzen in de Unie als gevolg van toegenomen concurrentie. Bovendien heeft de Commissie voor de vaststelling van de hypothetische productiekosten rekening gehouden met het aandeel van de vaste kosten in de totale productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(159) In dit verband ging de Commissie ervan uit dat het verbruik in de Unie hetzelfde zou blijven als tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek, namelijk 18,8 miljoen ton, en dat de producenten-exporteurs uit de VRC hoeveelheden naar de Unie zouden uitvoeren die overeenkomen met een marktaandeel van 5 % voor de VRC zoals tijdens het oorspronkelijke OT, dus 0,94 miljoen ton.

(160) De Commissie ging er ook van uit dat 20 % van de totale invoer uit de VRC ten koste zou gaan van de bedrijfstak van de Unie en dat de resterende 80 % ten koste zou gaan van de invoer uit andere derde landen. Deze simulatie was gebaseerd op de gegevens die door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zijn ingediend, en vormt een zeer voorzichtige benadering waarbij rekening wordt gehouden met het feit dat de gemiddelde verkoopprijzen van de invoer uit andere derde landen onder de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie liggen. Dit betekent dat de invoer met dumping van het onderzochte product uit de VRC hoogstwaarschijnlijk eerst marktaandeel zou winnen ten koste van de bedrijfstak van de Unie, alvorens het marktaandeel van de uitvoer uit andere derde landen naar de Unie over te nemen. Zelfs bij deze voorzichtige aanname zou de bedrijfstak van de Unie verliezen tot 23 % lijden, zoals hieronder wordt geïllustreerd. Bij elke andere aanname (bv. 50 %-50 %) zouden de verliezen veel groter zijn, hetgeen zou leiden tot een nog verdere verslechtering van de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie.

(161) Bij het eerste scenario, namelijk bij handhaving van dezelfde verkoopprijzen als in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, zou de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie dalen met 72 % of met 7,5 procentpunt, nl. van — 10,4 % tot — 17,9 %.

(162) In het tweede scenario is vastgesteld dat het effect van een prijsdaling potentieel zeer schadelijk is. Bij een daling van de prijzen in de Unie tot het niveau van de Chinese prijzen bij uitvoer naar derde landen (cif-prijs, grens EU, berekend op 499 EUR/ton) zou de winst dalen van — 10,4 % tot — 23,2 %.

(163) In beide scenario's zou een sterke stijging van de Chinese invoer tegen lage prijzen leiden tot een aanzienlijke verergering van de schade die de bedrijfstak van de Unie reeds heeft geleden.

(164) Op grond hiervan en gezien de huidige kwetsbare situatie van de bedrijfstak van de Unie heeft de Commissie geconcludeerd dat de afwezigheid van maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een aanzienlijke toename van de invoer met dumping uit de VRC tegen schade veroorzakende prijzen, en dat de reeds precaire situatie van de bedrijfstak van de Unie als gevolg daarvan dramatisch zou verslechteren, waardoor het voortbestaan van de bedrijfstak zelfs in gevaar zou komen.

(165) Op basis van de hierboven genoemde factoren concludeerde de Commissie dat het waarschijnlijk is dat de oorspronkelijk door de invoer uit de VRC veroorzaakte schade zich zal herhalen indien de bestaande maatregelen worden ingetrokken.

6. **BELANG VAN DE UNIE**

(166) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, de importeurs, de distributeurs en de gebruikers.

(167) Alle belanghebbenden werden overeenkomstig artikel 21, lid 2, van de basisverordening in de gelegenheid gesteld hun standpunt bekend te maken.

6.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(168) Hoewel de geldende antidumpingmaatregelen grotendeels hebben verhinderd dat invoer met dumping uit de VRC de markt van de Unie binnenkwam, heeft de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade geleden en is zijn situatie fragiel, hetgeen wordt bevestigd door de negatieve trends van de schade-indicatoren.

(169) Gelet op het bovenstaande heeft de Commissie vastgesteld dat het zeer waarschijnlijk is dat de oorspronkelijk door de invoer uit dit land veroorzaakte schade zich zal herhalen indien de maatregelen vervallen. De instroom van aanzienlijke hoeveelheden met dumping ingevoerde producten uit de VRC zou de bedrijfstak van de Unie nog meer schade berokkenen. Dit zou de toch al zeer kwetsbare economische situatie van de bedrijfstak van de Unie verslechteren en de levensvatbaarheid van de bedrijfstak van de Unie bedreigen.

(170) De Commissie is dus tot de conclusie gekomen dat handhaving van de antidumpingmaatregelen ten aanzien van de VRC in het belang van de bedrijfstak van de Unie is.

6.2. **Belang van niet-verbonden importeurs, handelaren en gebruikers**

(171) De Commissie heeft contact opgenomen met alle haar bekende niet-verbonden importeurs, handelaren en gebruikers. Zoals vermeld in overweging 19 heeft de Commissie van één gebruiker een ingevulde vragenlijst ontvangen. Deze gebruiker legde uit dat de markt behoefte heeft aan een zekere prijsstabiliteit en zich de destabiliserende gevolgen van invoer met dumping dus niet kan veroorloven.

(172) Bovendien wees de analyse van het belang van de Unie in het vorige nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen en in het oorspronkelijke onderzoek niet op negatieve gevolgen van de maatregelen voor de importeurs, handelaren en gebruikers, en werd daarin geconcludeerd dat de eventuele gevolgen van de instelling van maatregelen voor de activiteiten van de gebruikers over het geheel genomen zeer beperkt zouden zijn. Ten eerste kopen veruit de meeste gebruikers hun walsdraad bij niet-Chinese leveranciers, die zeer talrijk zijn. Ten tweede moeten de eventuele gevolgen van de instelling van maatregelen worden gezien in het licht van de downstream-producten, die een hoge toegevoegde waarde hebben. Op grond daarvan wordt geconcludeerd dat de handhaving van de maatregelen geen nadelige gevolgen zou hebben voor de situatie van de gebruikers.

(173) Op basis hiervan waren er geen aanwijzingen dat handhaving van de maatregelen voor de importeurs en gebruikers aanzienlijke negatieve gevolgen zou hebben die zwaarder wegen dan de positieve gevolgen van de maatregelen voor de bedrijfstak van de Unie.

6.3. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(174) Gezien het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen waren om de bestaande maatregelen ten aanzien van invoer van het onderzochte product van oorsprong uit de VRC niet te handhaven.

7. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(175) Op basis van de conclusies van de Commissie betreffende de voortzetting van dumping, de herhaling van de schade die oorspronkelijk werd veroorzaakt door de invoer met dumping uit het betrokken land, en het belang van de Unie, was de Commissie van oordeel dat de antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van walsdraad uit de VRC moeten worden gehandhaafd.

(176) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de VRC en is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Ten aanzien van de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen verbonden zijn, is het recht van toepassing dat voor "alle andere ondernemingen" geldt. Deze invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(177) Een onderneming die naderhand haar naam wijzigt, mag vragen deze individuele antidumpingrechten te blijven toepassen. Een verzoek daartoe moet worden ingediend bij de Commissie ([75]). Het verzoek moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om het recht te genieten dat op haar van toepassing is.

(178) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om handhaving van de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van het onderzochte product uit de VRC aan te bevelen. Zij konden hierover tevens binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken. Alle ontvangen opmerkingen zijn door de Commissie in overweging genomen.

([75]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat H, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

(179) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité.

(180) Indien, op grond van artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 ([76]), een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, dan geldt als de te betalen rente de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op walsdraad van ijzer of van niet-gelegeerd staal en op walsdraad van gelegeerd staal, met uitzondering van dat van roestvrij staal, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 7213 10 00, 7213 20 00, 7213 91 10, 7213 91 20, 7213 91 41, 7213 91 49, 7213 91 70, 7213 91 90, 7213 99 10, 7213 99 90, 7227 10 00, 7227 20 00, 7227 90 10, 7227 90 50 en 7227 90 95.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 omschreven en door onderstaande ondernemingen vervaardigde producten, is als volgt:

Onderneming	Antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
Valin-groep	7,9 %	A930
Alle andere ondernemingen	24,0 %	A999

3. De individuele rechten voor de in lid 2 vermelde onderneming worden uitsluitend toegepast indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) walsdraad die naar de Europese Unie is uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de Volksrepubliek China. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.". Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor "alle andere ondernemingen" geldt.

4. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 12 oktober 2021.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

([76]) Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).