EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.6.23.
COM(2026) 292 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az 1999/62/EK irányelv értelmében a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása tekintetében a Bizottságra ruházott hatáskör gyakorlásáról

1. Bevezetés

A legutóbb az (EU) 2025/2459 irányelvvel([1]) módosított, a járművekre egyes közúti infrastruktúrák használatáért kivetett díjakról szóló 1999/62/EK irányelv([2]) (a továbbiakban: az irányelv) szabályozza az útdíjak kivetését az Unióban. Az irányelv a „felhasználó fizet” és a „szennyező fizet” elveket hajtja végre a közúti közlekedésben.

Az irányelv 2022. március 24-től kezdődő hatállyal ötéves időtartamra felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy bizonyos esetekben felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el. Az irányelv előírja, hogy a Bizottságnak legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam vége előtt jelentést kell készítenie erről a felhatalmazásról.

Az irányelv 9d. cikke értelmében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a következő mellékletek módosítására vonatkozóan annak biztosítása érdekében, hogy azok tükrözzék a tudományos és műszaki fejlődést:

- a 0. melléklet, amely meghatározza az Euro osztályok kibocsátási határértékeit;
- a levegőszennyezésre és a zajártalomra vonatkozó külsőköltség-díj kivétésének minimumkövetelményeiről szóló IIIa. melléklet 4.1. és 4.2. pontjában szereplő képletek;
- a levegőszennyezéssel és a zajártalommal, valamint a CO_2-kibocsátással kapcsolatos külsőköltség-díjak referenciaértékeit meghatározó IIIb. és IIIc. melléklet táblázataiban feltüntetett összegek.

Az irányelv 7cb. cikkének (4) bekezdése értelmében a Bizottságnak bizonyos körülmények között felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat kell elfogadnia az irányelv IIIc. mellékletének a CO_2-kibocsátásra vonatkozó külsőköltség-díj referenciaértékei tekintetében történő módosítása céljából is, figyelembe véve a közúti közlekedésben használt üzemanyagokra az Unióban alkalmazott tényleges szén-dioxid-árat. E tekintetben az irányelv 7cb. cikkének (4) bekezdése előírja a Bizottság számára, hogy 2027. március 25-ig értékelje a CO_2-kibocsátásra vonatkozó külsőköltség-díj kivetésének végrehajtását és hatékonyságát, valamint annak az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelvvel([3]) és a 2003/96/EK tanácsi irányelvvel([4]) való összhangját, és ezen értékelés alapján adott esetben nyújtson be jogalkotási javaslatot a szóban

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2025/2459 irányelve (2025. november 26.) az 1999/62/EK irányelvnek a kibocsátásmentes nehézgépjárművek jelentősen csökkentett mértékű infrastruktúradíjait vagy használati díjait vagy az e díjak megfizetése alóli mentesítésüket lehetővé tévő időszak meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról (HL L, 2025/2459, 2025.12.4., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2025/2459/oj).

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 1999/62/EK irányelve (1999. június 17.) a járművekre egyes közúti infrastruktúrák használatáért kivetett díjakról (HL L 187., 1999.7.20., 42. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1999/62/oj).

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([4]) A Tanács 2003/96/EK irányelve (2003. október 27.) az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről (HL L 283., 2003.10.31., 51. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj).

forgó cikk módosítására. Ugyanezen rendelkezéssel összhangban, amennyiben az irányelv 7cb. cikkét 2027. január 1-jéig nem módosítják, a 2003/87/EK vagy a 2003/96/EK irányelvet azonban úgy módosítják, hogy az a közúti közlekedésből származó CO_2-kibocsátás külső költségei legalább egy részének tényleges internalizálását eredményezi, a Bizottságnak felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat kell elfogadnia az irányelv IIIc. mellékletének a CO_2-kibocsátáshoz kapcsolódó külsőköltség-díj meghatározott referenciaértékei kiigazítása céljából való módosítására vonatkozóan, figyelembe véve az Unión belül a közúti közlekedésben használt üzemanyagokra alkalmazott tényleges szén-dioxid-árat. Az irányelv 9d. cikkének második bekezdése kimondja, hogy az ilyen módosításoknak annak biztosítására kell korlátozódniuk, hogy a CO_2-kibocsátásért felszámított külsőköltség-díjak mértéke ne haladja meg a közúti közlekedésből származó CO_2-kibocsátás külső költségeinek internalizálásához szükséges mértéket. E tekintetben a Bizottság jelenleg tanulmányt készít az úthasználati díjak és a használati díjak szén-dioxid-árazásáról azzal a céllal, hogy értékelje azok végrehajtását, valamint a kibocsátáskereskedelemmel és az energiaadóztatással való összhangjukat. A tanulmány a tervek szerint 2026 végére készül el.

A 9d. cikkben említett mellékletekben, valamint az V. és VI. mellékletben szereplő értékek tudományos és műszaki alapját a közúti szállítás külső költségeiről szóló kézikönyv képezi. E tekintetben meg kell jegyezni, hogy a Bizottság 2026 második felében közzéteszi e kézikönyv aktualizált változatát.

2. A jelentés jogalapja

E jelentés elkészítését az irányelv 9e. cikkének (2) bekezdése írja elő, amely 2022. március 24-től kezdődően ötéves időtartamra korlátozza a Bizottságnak adott felhatalmazást, amely ugyanilyen időtartamra hallgatólagosan meghosszabbítható. E jelentés a 2022. március 24. és e jelentés elfogadásának időpontja közötti időszakra vonatkozik.

3. A felhatalmazás gyakorlása

Az irányelv 9e. cikkének (2) bekezdése értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskört még nem gyakorolták. Ennek egyik oka az, hogy az irányelv 7cb. cikkének (4) bekezdésében említett felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását csak abban az esetben kell megfontolni, ha a 2003/87/EK irányelvet vagy a 2003/96/EK irányelvet oly módon módosítják, hogy az a közúti közlekedésből származó CO_2-kibocsátásra vonatkozó külső költségek legalább egy részének tényleges internalizálását eredményezi, és ha a 7cb. cikket 2027. január 1-jéig nem módosítják. E kérdés értékelése jelenleg folyamatban van. A másik ok az, hogy nem történt olyan jelentős tudományos vagy műszaki előrelépés (azaz nem került sor a kézikönyv aktualizálására), amelyet figyelembe lehetett volna venni.

A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör továbbra is releváns, egyrészt az irányelv IIIc. mellékletében meghatározott referenciaértékek kiigazításának lehetővé tétele érdekében, figyelembe véve a 2003/87/EK irányelv módosításának és az új

kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS2)[5] alkalmazásának fényében a Bizottság által az irányelv 7cb. cikkének (4) bekezdésével összhangban elvégzendő értékelést; másrészt azon lehetőség fenntartása érdekében, hogy a legújabb tudományos és műszaki fejlődés figyelembevétele érdekében egyes mellékleteket naprakésszé tegyenek. A fent említettek szerint a Bizottság 2026 második felében közzéteszi a közúti szállítás külső költségeiről szóló kézikönyv aktualizált változatát.

4. Következtetés

A 3. szakaszban említettek szerint a Bizottság felhatalmazása továbbra is releváns az 1999/62/EK irányelv hatékony végrehajtása szempontjából.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.

[5] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/959 irányelve (2023. május 10.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelv, valamint az üvegházhatású gázok uniós kibocsátáskereskedelmi rendszeréhez piaci stabilizációs tartalék létrehozásáról és működtetéséről szóló (EU) 2015/1814 határozat módosításáról (HL L 130., 2023.5.16., 134. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj).