EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.6.2026
COM(2026) 292 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 1999/62/ES

1. Úvod

Směrnice 1999/62/ES o výběru poplatků za užívání pozemních komunikací vozidly ([1]), naposledy pozměněná směrnicí (EU) 2025/2459([2]) (dále jen „směrnice“), upravuje ukládání silničních poplatků v Unii. Směrnice provádí zásady „uživatel platí“ a „znečišťovatel platí“ v silniční dopravě.

Směrnice zmocňuje Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci v některých případech na dobu pěti let ode dne 24. března 2022. Podle směrnice musí Komise vyhotovit zprávu o přenesení pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období.

Podle článku 9d směrnice je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny následujících příloh s cílem zajistit, aby odrážely vědecký a technický pokrok:

- Příloha 0, která stanoví mezní hodnoty emisí pro třídy Euro,
- vzorce v bodech 4.1 a 4.2 přílohy IIIa o minimálních požadavcích pro uložení poplatku za externí náklady v důsledku znečištění ovzduší a hluku,
- částky uvedené v tabulkách příloh IIIb a IIIc, které stanoví referenční hodnoty poplatků za externí náklady v případě znečištění ovzduší a hluku a v případě emisí CO_2.

Podle čl. 7cb odst. 4 směrnice musí Komise za určitých okolností rovněž přijmout akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy IIIc směrnice, pokud jde o referenční hodnoty poplatku za externí náklady na emise CO_2, s přihlédnutím k efektivní ceně uhlíku uplatňované na paliva v silniční dopravě v Unii. V tomto ohledu čl. 7cb odst. 4 směrnice vyžaduje, aby Komise do 25. března 2027 posoudila provádění a účinnost poplatků za externí náklady na emise CO_2, jakož i jejich soulad se směrnicí 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii ([3]) a směrnicí Rady 2003/96/ES ([4]) a na základě tohoto posouzení případně předložila legislativní návrh na změnu uvedeného článku. Pokud v souladu se stejným ustanovením nebude článek 7cb do 1. ledna 2027 změněn, avšak směrnice 2003/87/ES nebo 2003/96/ES budou pozměněny způsobem, který povede k účinné internalizaci alespoň části externích nákladů na emise CO_2 ze silniční dopravy, musí Komise přijmout akty v přenesené pravomoci, kterými se mění příloha IIIc směrnice za účelem přizpůsobení referenčních hodnot poplatku za externí náklady na emise CO_2, s přihlédnutím k efektivní ceně uhlíku uplatňované na paliva v silniční dopravě v Unii. V čl. 9d druhém

([1]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 1999/62/ES ze dne 17. června 1999 o výběru poplatků za užívání pozemních komunikací vozidly (Úř. věst. L 187, 20.7.1999, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1999/62/oj).
([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2459 ze dne 26. listopadu 2025, kterou se mění směrnice 1999/62/ES, pokud jde o prodloužení doby, po kterou mohou těžká vozidla s nulovými emisemi využívat výrazně snížené sazby poplatků za pozemní komunikace nebo poplatků za užívání nebo osvobození od jejich placení (Úř. věst. L, 2025/2459, 4.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2025/2459/oj).
([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).
([4]) Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny (Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj).

pododstavci směrnice je upřesněno, že tyto změny musí být omezeny na zajištění toho, aby výše poplatků za externí náklady za emise CO_2 nepřekračovala rámec toho, co je nezbytné k internalizaci externích nákladů CO_2 ze silniční dopravy. V této souvislosti Komise v současné době provádí studii o stanovování cen uhlíku v mýtném a poplatcích za užívání s cílem posoudit jejich provádění a soudržnost s obchodováním s emisemi a zdaněním energie. Dokončení studie je naplánováno na konec roku 2026.

Vědeckým a technickým základem pro hodnoty v přílohách uvedených v článku 9d a v přílohách V a VI je Příručka o externích nákladech silniční dopravy. V tomto ohledu je třeba poznamenat, že Komise zveřejní ve druhé polovině roku 2026 aktualizaci této příručky.

2. Právní základ zprávy

Tato zpráva je vyžadována podle čl. 9e odst. 2 směrnice, který omezuje přenesení pravomoci na Komisi na dobu pěti let od 24. března 2022 s možností automatického prodloužení o stejné období. Tato zpráva se vztahuje na období od 24. března 2022 do data jejího přijetí.

3. Využívání přenesení pravomoci

Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci svěřená Komisi podle čl. 9e odst. 2 směrnice dosud nebyla uplatněna. Prvním důvodem je skutečnost, že akt v přenesené pravomoci uvedený v čl. 7cb odst. 4 směrnice má být zvážen pouze v případě, že směrnice 2003/87/ES nebo směrnice 2003/96/ES budou změněny způsobem, který povede k účinné internalizaci alespoň části externích nákladů na emise CO_2 ze silniční dopravy, a že článek 7cb nebyl do 1. ledna 2027 změněn. Toto posouzení probíhá v současné době. Druhým důvodem je absence významného vědeckého nebo technického pokroku, který by mohl být zvážen (tj. aktualizace příručky).

Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je i nadále relevantní, a to 1) pro zajištění možnosti upravit referenční hodnoty stanovené v příloze IIIc směrnice s ohledem na posouzení, které má provést Komise podle čl. 7cb odst. 4 směrnice s ohledem na změnu směrnice 2003/87/ES a uplatňování nového systému obchodování s emisemi (ETS2) ([5]), a 2) pro zachování možnosti aktualizovat některé přílohy tak, aby odrážely nejnovější vědecký a technický pokrok. Jak je uvedeno výše, Komise ve druhé polovině roku 2026 zveřejní aktualizaci Příručky o externích nákladech silniční dopravy.

4. Závěr

Jak je uvedeno v oddíle 3, přenesení pravomoci na Komisi je stále relevantní pro účinné provádění směrnice 1999/62/ES.

Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.

([5]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/959 ze dne 10. května 2023, kterou se mění směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a rozhodnutí (EU) 2015/1814 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (Úř. věst. L 130, 16.5.2023, s. 134, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj).