EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.6.2026
COM(2026) 292 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövandet av den befogenhet att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med direktiv 1999/62/EG

1. Inledning

I direktiv 1999/62/EG om avgifter för fordon för användningen av väginfrastrukturer([1]), senast ändrat genom direktiv (EU) 2025/2459([2]) (*direktivet*), regleras införandet av vägavgifter och vägtullar i unionen. Genom direktivet genomförs principerna om att användaren betalar och förorenaren betalar vid vägtransport.

Genom direktivet ges kommissionen befogenhet att i vissa fall anta delegerade akter för en period på fem år från och med den 24 mars 2022. Enligt direktivet är kommissionen skyldig att utarbeta en rapport om detta senast nio månader före utgången av perioden på fem år.

Enligt artikel 9d i direktivet ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att ändra följande bilagor i syfte att säkerställa att de återspeglar den vetenskapliga och tekniska utvecklingen:

- Bilaga 0, i vilken utsläppsgränser för Euro-klasser fastställs.
- Formlerna i punkt 4.1 och 4.2 i bilaga IIIa om minimikrav för fastställande av en avgift för externa kostnader för luftföroreningar och buller.
- Beloppen i tabellerna i bilagorna IIIb och IIIc, i vilka referensvärden fastställs för avgifter för externa kostnader för luftföroreningar och buller samt för koldioxidutsläpp.

Enligt artikel 7cb.4 i direktivet måste kommissionen under vissa omständigheter även anta delegerade akter för att ändra bilaga IIIc till direktivet i fråga om referensvärdena för avgifterna för externa kostnader för koldioxidutsläpp, med beaktande av det faktiska koldioxidpris som tillämpas på drivmedel för vägtransport i unionen. Kommissionen är enligt artikel 7cb.4 i direktivet skyldig att senast den 25 mars 2027 bedöma genomförandet och effektiviteten med avseende på avgifter för externa kostnader för koldioxidutsläpp samt deras överensstämmelse med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen([3]) och med rådets direktiv 2003/96/EG([4]). När så är lämpligt ska kommissionen på grundval av denna bedömning lägga fram ett lagstiftningsförslag om ändring av denna artikel. I enlighet med samma bestämmelse måste kommissionen, om artikel 7cb i direktivet inte har ändrats senast den 1 januari 2027 men direktiv 2003/87/EG eller direktiv 2003/96/EG har ändrats på ett sätt som lett till en faktisk internalisering av åtminstone en del av de externa kostnaderna för koldioxidutsläpp från vägtransport, anta delegerade akter för att ändra bilaga IIIc till direktivet för att justera

([1]) Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/62/EG av den 17 juni 1999 om avgifter för fordon för användningen av väginfrastrukturer (EGT L 187, 20.7.1999, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1999/62/oj).
([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2025/2459 av den 26 november 2025 om ändring av direktiv 1999/62/EG vad gäller förlängning av den period under vilken utsläppsfria tunga fordon kan omfattas av kraftigt nedsatta infrastruktur- eller vägavgifter eller undantag från betalning av sådana avgifter (OJ L, 2025/2459, 4.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2025/2459/oj).
([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).
([4]) Rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (EUT L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj).

referensvärdena för avgifter för externa kostnader för koldioxidutsläpp, med beaktande av det faktiska koldioxidpris som tillämpas på drivmedel för vägtransport i unionen. I artikel 9d andra stycket i direktivet anges att sådana ändringar måste begränsas till att säkerställa att nivån på avgifterna för externa kostnader för koldioxidutsläpp inte går utöver vad som är nödvändigt för att internalisera de externa kostnaderna för koldioxidutsläpp från vägtransport. Därför genomför kommissionen just nu en studie om koldioxidprissättning i vägtullar och vägavgifter, i syfte att bedöma genomförandet av dessa och deras samstämmighet med utsläppshandel och energibeskattning. Studien beräknas vara färdig i slutet av 2026.

Den vetenskapliga och tekniska grunden för värdena i de bilagor som anges i artikel 9d samt i bilagorna V och VI är handboken för externa kostnader för vägtransport. Det bör i sammanhanget noteras att kommissionen kommer att ge ut en uppdatering av denna handbok under andra halvan av 2026.

2. Rättslig grund för rapporten

Denna rapport krävs enligt artikel 9e.2 i direktivet, vilken begränsar delegeringen av befogenhet till kommissionen till en period av fem år från och med den 24 mars 2022. Delegeringen får förlängas genom tyst medgivande med en period av samma längd. Denna rapport omfattar perioden från och med den 24 mars 2022 till och med den dag då rapporten antas.

3. Utövande av delegeringen

Den befogenhet att anta delegerade akter som kommissionen ges enligt artikel 9e.2 i direktivet har ännu inte utövats. Det första skälet till det är att den delegerade akt som avses i artikel 7cb.4 i direktivet endast ska beaktas om direktiv 2003/87/EG eller direktiv 2003/96/EG har ändrats på ett sätt som lett till en faktisk internalisering av åtminstone en del av de externa kostnaderna för koldioxidutsläpp från vägtransport, och att artikel 7cb förblir oförändrad till och med den 1 januari 2027. Bedömningen av detta pågår för närvarande. Det andra skälet är att det inte föreligger någon betydande vetenskaplig eller teknisk utveckling som hade kunnat beaktas (dvs. en uppdatering av handboken).

Befogenheten att anta delegerade akter är fortsatt relevant, för det första för att säkerställa möjligheten att justera de referensvärden som anges i bilaga IIIc till direktivet, med beaktande av den bedömning som kommissionen ska göra enligt artikel 7cb.4 i direktivet mot bakgrund av ändringen av direktiv 2003/87/EG och tillämpningen av det nya utsläppshandelssystemet (ETS2)([5]), och för det andra för att behålla möjligheten att uppdatera vissa bilagor så att de avspeglar den senaste vetenskapliga och tekniska utvecklingen. Som redan nämnts kommer kommissionen under andra halvan av 2026 att ge ut en uppdatering av handboken om externa kostnader för vägtransport.

([5]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/959 av den 10 maj 2023 om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och beslut (EU) 2015/1814 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem (EUT L 130, 16.5.2023, s. 134, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj).

4. Slutsats

Såsom nämns i avsnitt 3 är delegeringen av befogenhet till kommissionen fortfarande relevant för att direktiv 1999/62/EG ska kunna genomföras effektivt.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.