ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.6.2026 г.
COM(2026) 292 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Директива 1999/62/ЕО

1. Въведение

Директива 1999/62/ЕО относно таксуването на превозни средства за използване на пътни инфраструктури([1]) (наричана по-долу за краткост „директивата“), последно изменена с Директива (ЕС) 2025/2459([2]), урежда налагането на пътни такси в Съюза. Директивата прилага принципите „ползвателят плаща“ и „замърсителят плаща“ в автомобилния транспорт.

С директивата на Комисията се предоставя правомощие за срок от пет години, считано от 24 март 2022 г., да приема делегирани актове в определени случаи. От Комисията се изисква да изготви доклад за това оправомощаване не по-късно от девет месеца преди изтичането на всеки петгодишния период.

Съгласно член 9г от директивата на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за изменение на следните приложения, за да се гарантира, че те отразяват научния и техническия напредък:

- приложение 0, в което се определят границите на емисиите за класовете EURO;
- формулите в точки 4.1 и 4.2 от приложение IIIа относно минималните изисквания за определяне на такса за външни разходи във връзка със замърсяването на въздуха и шумовото замърсяване;
- сумите, посочени в таблиците в приложения IIIб и IIIв, в които се определят референтни стойности за таксите за външни разходи във връзка със замърсяването на въздуха и шумовото замърсяване и за емисиите на CO_2.

Съгласно член 7вб, параграф 4 от директивата при определени обстоятелства Комисията трябва също така да приема делегирани актове за изменение на приложение IIIв към директивата по отношение на референтните стойности на таксата за външни разходи за емисиите на CO_2, като взема предвид действителната цена на въглеродните емисии, прилагана за горивата за автомобилния транспорт в Съюза. В това отношение член 7вб, параграф 4 от директивата изисква до 25 март 2027 г. Комисията да направи оценка на прилагането и ефективността на таксуването за външни разходи за емисиите на CO_2, както и съгласуваността му с Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза([3]) и Директива

([1]) Директива 1999/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 юни 1999 г. относно таксуването на превозни средства за използване на пътни инфраструктури (ОВ L 187 20.7.1999 г., стр. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1999/62/oj).

([2]) Директива (ЕС) 2025/2459 на Европейския парламент и на Съвета от 26 ноември 2025 г. за изменение на Директива 1999/62/ЕО по отношение на удължаването на периода, през който тежкотоварните превозни средства с нулеви емисии могат да се ползват от значително намалени ставки за таксите за инфраструктура или таксите за ползване или от освобождавания от плащането им (ОВ L, 2025/2459, 4.12.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2025/2459/oj).

([3]) Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

2003/96/ЕО на Съвета([4]) и въз основа на тази оценка да представи, когато е целесъобразно, законодателно предложение за изменение на този член. В съответствие със същата разпоредба, ако член 7вб от директивата не е бил изменен до 1 януари 2027 г., но Директива 2003/87/ЕО или Директива 2003/96/ЕО са били изменени по начин, който да доведе до ефективно интернализиране на поне част от външните разходи за емисиите на CO_2 от автомобилния транспорт, Комисията трябва да приеме делегирани актове за изменение на приложение IIIв към директивата, за да коригира референтните стойности на таксата за външни разходи за емисиите на CO_2, като взема предвид действителната цена на въглеродните емисии, прилагана за горивата за автомобилен транспорт в Съюза. В член 9г, втора алинея от директивата е посочено, че тези изменения трябва да се ограничават до това да се гарантира, че равнището на таксите за външни разходи за емисии на CO_2 не надхвърля необходимото за интернализирането на външните разходи за емисии на CO_2 от автомобилния транспорт. Във връзка с това понастоящем Комисията провежда проучване относно определянето на цените на въглеродните емисии в пътните такси и таксите за ползване с цел оценка на тяхното прилагане и съгласуваност със системата за търговия с квоти за емисии на парникови газове и енергийното данъчно облагане. Проучването се планира да приключи в края на 2026 г.

Научната и техническата основа за стойностите в приложенията, посочени в член 9г, както и в приложения V и VI, е Наръчникът за външните разходи на автомобилния транспорт. В това отношение следва да се отбележи, че през втората половина на 2026 г. Комисията ще публикува актуализация на този наръчник.

2. Правно основание за доклада

Настоящият доклад се изисква съгласно член 9д, параграф 2 от директивата, който ограничава делегирането на правомощия на Комисията за срок от пет години, считано от 24 март 2022 г., с възможност за мълчаливо удължаване за същия срок. Настоящият доклад обхваща периода от 24 март 2022 г. до датата на приемане на доклада.

3. Упражняване на делегирането

Правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно член 9д, параграф 2 от директивата, все още не е упражнено. Първата причина е фактът, че делегираният акт, посочен в член 7вб, параграф 4 от директивата, трябва да се разглежда само в случай че Директива 2003/87/ЕО или Директива 2003/96/ЕО са били изменени по начин, който води до ефективно интернализиране на поне част от външните разходи за емисиите на CO_2 от автомобилния транспорт, и че член 7вб не е бил изменен до 1 януари 2027 г. Тази оценка понастоящем е в ход. Втората причина е липсата на значителен научен или технически напредък, който би могъл да бъде взет предвид (т.е. за актуализация на наръчника).

([4]) Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамката на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj).

Правомощието за приемане на делегирани актове продължава да бъде от значение, първо, за да се гарантира способността за коригиране на референтните стойности, определени в приложение IIIв към директивата, като се има предвид оценката, която трябва да бъде извършена от Комисията в съответствие с член 7вб, параграф 4 от директивата с оглед на изменението на Директива 2003/87/ЕО и прилагането на новата система за търговия с емисии (СТЕ2)[5], и второ, за да се запази възможността за актуализиране на някои приложения, така че да се отразят най-новите научно-технически постижения. Както е отбелязано по-горе, през втората половина на 2026 г. Комисията ще публикува актуализация на Наръчника за външните разходи на автомобилния транспорт.

4. Заключение

Както е посочено в раздел 3, делегирането на правомощия на Комисията все още е от значение за ефективното прилагане на Директива 1999/62/ЕО.

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

[5] Директива (ЕС) 2023/959 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 134, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj).