EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 23.6.2026
COM(2026) 292 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o izvajanju pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov, ki se na Komisijo prenese v skladu z Direktivo 1999/62/ES

1. Uvod

Direktiva 1999/62/ES o cestnih pristojbinah za uporabo cestne infrastrukture([1]), kakor je bila nazadnje spremenjena z Direktivo (EU) 2025/2459([2]) (v nadaljnjem besedilu: Direktiva), ureja zaračunavanje cestnih pristojbin v Uniji. Direktiva v cestni promet uvaja uporabo načel „uporabnik plača“ in „onesnaževalec plača“.

Direktiva pooblašča Komisijo, da v nekaterih primerih sprejme delegirane akte za obdobje petih let od 24. marca 2022. Komisija mora v skladu z Direktivo pripraviti glede tega poročilo najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja.

V skladu s členom 9d Direktive se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov za spremembo naslednjih prilog, da se zagotovi, da odražajo znanstveni in tehnični napredek:

- Priloga 0, ki opredeljuje mejne emisijske vrednosti za razrede EURO,
- enačbi iz točk 4.1 in 4.2 Priloge IIIa o najmanjših zahtevah za zaračunavanje pristojbine za zunanje stroške za onesnaževanje zraka in obremenitev s hrupom,
- zneski, navedeni v preglednicah v prilogah IIIb in IIIc, ki določata referenčne vrednosti pristojbin za zunanje stroške za onesnaževanje zraka in obremenitev s hrupom ter za emisije CO_2.

V skladu s členom 7cb(4) Direktive mora Komisija v nekaterih okoliščinah sprejeti tudi delegirane akte za spremembo Priloge IIIc k Direktivi v zvezi z referenčnimi vrednostmi pristojbine za zunanje stroške za emisije CO_2 ob upoštevanju dejanske cene ogljika, ki se uporablja za goriva za cestni promet v Uniji. V zvezi s tem mora Komisija v skladu s členom 7cb(4) Direktive do 25. marca 2027 oceniti izvajanje in učinkovitost zaračunavanja pristojbine za zunanje stroške za emisije CO_2 ter njegovo skladnost z Direktivo 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji([3]) in Direktivo Sveta 2003/96/ES([4]) ter na podlagi te ocene po potrebi predložiti zakonodajni predlog za spremembo tega člena. V skladu z isto določbo velja, da – če člen 7cb Direktive do 1. januarja 2027 ne bi bil spremenjen, Direktiva 2003/87/ES ali Direktiva 2003/96/ES pa bi bila spremenjena tako, da bi se posledično učinkovito internaliziral vsaj del zunanjih stroškov emisij CO_2 iz cestnega prometa – mora Komisija sprejeti delegirane akte, s katerimi spremeni Prilogo IIIc k Direktivi, da se prilagodijo referenčne vrednosti pristojbine za zunanje stroške

([1]) Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 1999/62/ES z dne 17. junija 1999 o cestnih pristojbinah za uporabo določene infrastrukture za težka tovorna vozila (UL L 187, 20.7.1999, str. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1999/62/oj).

([2]) Direktiva (EU) 2025/2459 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. novembra 2025 o spremembi Direktive 1999/62/ES glede podaljšanja obdobja, v katerem lahko brezemisijska težka vozila izkoristijo znatno znižane infrastrukturne pristojbine oziroma uporabnine ali izvzetje od njihovega plačila (UL L, 2025/2459, 4.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2025/2459/oj).

([3]) Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([4]) Direktiva Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije (UL L 283, 31.10.2003, str. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj).

za emisije CO_2, pri čemer upošteva dejansko ceno ogljika, ki se uporablja za goriva za cestni promet v Uniji. Člen 9d, drugi odstavek, Direktive določa, da morajo biti take spremembe omejene na zagotavljanje, da raven pristojbin za zunanje stroške za emisije CO_2 ne presega ravni, ki je potrebna za internalizacijo zunanjih stroškov emisij CO_2 iz cestnega prometa. Komisija v zvezi s tem trenutno izvaja študijo o oblikovanju cen ogljika pri cestninah in uporabninah, da bi ocenila njihovo izvajanje in skladnost s trgovanjem z emisijami in obdavčitvijo energije. Študija naj bi bila končana do konca leta 2026.

Znanstvena in tehnična podlaga za vrednosti v prilogah iz člena 9d ter prilogah V in VI je Priročnik o zunanjih stroških cestnega prometa. Glede tega je treba opozoriti, da bo Komisija v drugi polovici leta 2026 objavila posodobitev tega priročnika.

2. Pravna podlaga za poročilo

To poročilo se zahteva v skladu s členom 9e(2) Direktive, ki omejuje prenos pooblastila na Komisijo za obdobje petih let od 24. marca 2022 z možnostjo tihega podaljšanja za enako obdobje. To poročilo zajema obdobje od 24. marca 2022 do datuma sprejetja tega poročila.

3. Uporaba prenosa pooblastila

Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov, preneseno na Komisijo v skladu s členom 9e(2) Direktive, še ni bilo izvedeno. Prvi razlog je dejstvo, da se delegirani akt iz člena 7cb(4) Direktive upošteva le, če bi bili Direktiva 2003/87/ES ali Direktiva 2003/96/ES spremenjeni tako, da bi prišlo do učinkovite internalizacije vsaj dela zunanjih stroškov emisij CO_2 iz cestnega prometa, in da člen 7cb ni bil spremenjen do 1. januarja 2027. Ta ocena še ni končana. Drugi razlog je odsotnost znatnega znanstvenega ali tehničnega napredka, ki bi ga bilo mogoče upoštevati (tj. posodobitev priročnika).

Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov ostaja ustrezno: prvič, da se zagotovi zmožnost prilagajanja referenčnih vrednosti iz Priloge IIIc k Direktivi ob upoštevanju ocene, ki jo mora Komisija izvesti v skladu s členom 7cb(4) Direktive glede na spremembo Direktive 2003/87/ES in uporabo novega sistema trgovanja z emisijami (ETS2)[5], in drugič, da se ohrani možnost posodobitve nekaterih prilog, da bi odražale najnovejši znanstveni in tehnični napredek. Kot je navedeno zgoraj, bo Komisija v drugi polovici leta 2026 objavila posodobitev Priročnika o zunanjih stroških cestnega prometa.

4. Zaključek

Kot je navedeno v oddelku 3, je prenos pooblastila na Komisijo še vedno pomemben za učinkovito izvajanje Direktive 1999/62/ES.

Komisija poziva Evropski parlament in Svet, naj se seznanita s tem poročilom.

[5] Direktiva (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (UL L 130, 16.5.2023, str. 134, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj).