EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.6.23.
COM(2020) 255 final

2020/0123 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a közös üzemeltetési eljárások elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a közös üzemeltetési eljárások elfogadásáról szóló határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás

Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) célja, hogy az EU kibocsátáskereskedelmi rendszerét (a továbbiakban: EU ETS) összekapcsolja Svájc kibocsátáskereskedelmi rendszerével azáltal, hogy lehetővé teszi, hogy az egyik rendszerben kibocsátott kibocsátási egységekkel a másik rendszerben kereskedjenek, és ott a megfelelés teljesítésére használják fel azokat, kibővítve ezáltal az éghajlatváltozás mérséklését célzó lehetőségek körét. A megállapodás 2020. január 1-jén lépett hatályba.

2.2. Vegyes bizottság

A megállapodás 12. cikke által létrehozott vegyes bizottság hatáskörébe tartozik a megállapodás igazgatása és végrehajtásának biztosítása. A vegyes bizottság határozhat új mellékletek elfogadásáról vagy a megállapodás meglévő mellékleteinek módosításáról. A megállapodás cikkeinek módosításait is megvitathatja, megkönnyítheti a Felek jogszabályaival kapcsolatos véleménycserét, és felülvizsgálhatja a megállapodást.

A vegyes bizottság a Felek (az EU és Svájc) képviselőiből álló kétoldalú testület. A vegyes bizottság által hozott határozatokat mindkét Félnek el kell fogadnia.

A megállapodás 3. cikkének (6) bekezdése értelmében a svájci jegyzékkezelőnek és az uniós központi tisztviselőnek a vonatkozó nemzeti jogszabályok prioritásainak figyelembevételével meg kell határoznia az uniós kibocsátásiegység-forgalmi jegyzék európai uniós ügyleti jegyzőkönyve (EUTL) és a svájci kibocsátásiegység-forgalmi jegyzék svájci kiegészítő ügyleti jegyzőkönyve (SSTL) közötti kapcsolat működőképességéhez szükséges műszaki vagy egyéb kérdésekkel kapcsolatos közös üzemeltetési eljárásokat. A közös üzemeltetési eljárások a vegyes bizottság határozatával történő elfogadásukat követően lépnek hatályba.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottság 2020-ban tartandó harmadik ülésén határozatot tervez elfogadni a megállapodás 3. cikkének (6) bekezdése értelmében a közös üzemeltetési eljárások elfogadásáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja a mindkét Fél által alkalmazandó üzemeltetési eljárások meghatározása, valamint az EUTL és az SSTL közötti kapcsolat működőképességéhez szükséges műszaki és egyéb kérdésekhez való kapcsolódás a vonatkozó jogszabályok prioritásainak figyelembevételével. E célból felvázolja az eljárási követelményeket az üzemeltetéssel összefüggésben. A kibocsátásiegység-forgalmi jegyzékeket érintő csalás, visszaélés vagy bűnözői tevékenység kockázatának minimálisra csökkentése és a kapcsolat integritásának biztosítása érdekében a szükséges eljárások részleteit, valamint az azok alapjául

szolgáló megfontolásokat és megállapodásokat bizalmasan kell kezelni. Ezért a tervezett jogi aktus meglehetősen magas szinten foglalkozik a szükséges elemekkel, a kapcsolat biztonságára és védelmére vonatkozó eljárások és információk felfedése nélkül. Ezeket a megállapodás 12. cikkének (5) bekezdése szerint létrehozott munkacsoport által kidolgozandó további technikai iránymutatásokban kell meghatározni. A munkacsoportban részt kell vennie legalább a svájci jegyzékkezelőnek és az uniós központi tisztviselőnek, és mindkettőjük feladata, hogy biztosítsák a kapcsolat folyamatos, hatékony és eredményes működését, valamint annak a műszaki fejlődéshez és a kapcsolat védelmére és biztonságára vonatkozó új követelményekhez való hozzáigazítását. Tekintettel az ilyen iránymutatások technikai és érzékeny jellegére, valamint arra, hogy szükség van azok kiigazítására a kapcsolat megfelelő szintű védelmének és biztonságának fenntartása érdekében, tájékoztatni kell az Uniót a vegyes bizottságban képviselő személyeket, és lehetővé kell tenni számukra, hogy a Tanács további határozata nélkül elfogadhassanak ilyen iránymutatásokat.

A tervezett jogi aktus kötelező lesz a felekre nézve a megállapodás 3. cikke (6) bekezdésének megfelelően, amely előírja, hogy a közös üzemeltetési eljárások a vegyes bizottság határozatával történő elfogadásukat követően lépnek hatályba. A megállapodás 12. cikkének (3) bekezdése értelmében a vegyes bizottság által az e megállapodásban előírt esetekben hozott határozatok hatálybalépésüket követően kötelezőek lesznek a Felekre nézve.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Tanácsnak a Bizottság e javaslatán alapuló határozata meghatározza az Európai Uniónak a vegyes bizottság azon határozatára vonatkozó álláspontját, amelyet az EUTL és az SSTL közötti kapcsolat működőképességéhez szükséges közös üzemeltetési eljárások elfogadásáról kell meghoznia.

Az összekapcsolási megállapodás 3. cikkének (6) bekezdése előírja, hogy közös üzemeltetési eljárásokat kell kidolgozni, amelyek a vegyes bizottság általi elfogadásukat követően lépnek hatályba. A közös üzemeltetési eljárások meghatározzák azokat az üzemeltetési eljárásokat, amelyeket mindkét félnek be kell tartania az EUTL és az SSTL közötti kapcsolat működőképessé tétele érdekében. Következésképpen szükség van rájuk ahhoz, hogy a kapcsolat működjön.

A vegyes bizottság 2019. december 5-i 2/2019. számú határozata[1] értelmében[2] a közös üzemeltetési eljárások az EU ETS és a svájci ETS közötti kapcsolat működőképessé tételére irányuló átmeneti megoldásra vonatkoznak. Az átmeneti megoldásnak 2020 májusától vagy azt követően a lehető leghamarabb rendelkezésre kell állnia.

A kibocsátáskereskedelmi rendszerek alulról felfelé építkező összekapcsolásán keresztül kialakított, jól működő nemzetközi szén-dioxid-piac az EU és a nemzetközi közösség hosszú távú szakpolitikai célja, nevezetesen a Párizsi Megállapodásban foglalt éghajlat-politikai célkitűzések elérésének eszközeként. E tekintetben az EU kibocsátáskereskedelmi rendszerének (EU ETS) létrehozásáról szóló irányelv 25. cikke lehetővé teszi az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolását más kibocsátáskereskedelmi rendszerekkel, feltéve, hogy azok – mint a svájci rendszer – kötelezőek, rendelkeznek

[1] Az EU nevében képviselendő álláspont az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a megállapodás I. és II. mellékletének módosítása tekintetében az Unió nevében képviselendő álláspontról szóló 2019. november 21-i (EU) 2019/2106 tanácsi határozatban (HL L 318., 2019.12.10., 96. o.) került megállapításra.

[2] Elérhető az alábbi linken: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/markets/docs/decision_201902_swiss_ets_linking.pdf

abszolút felső kibocsátási határértékkel és összeegyeztethetőek vele. A megállapodás 2020. január 1-jei hatálybalépését követően a hatályba lépő közös üzemeltetési eljárások fontos lépést jelentenek a megállapodás végrehajtása felé.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.*

A *„joghatással bíró jogi aktus”* fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”[3].

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottság az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás 12. cikke alapján létrehozott szerv.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás 12. cikke (3) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a környezettel kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése.

[3] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével.

2020/0123 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a közös üzemeltetési eljárások elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodást[1] (a továbbiakban: a megállapodás) az Unió az (EU) 2018/219 tanácsi határozattal[2] kötötte meg, és az 2020. január 1-jén lépett hatályba.

(2) A megállapodás 3. cikkének (6) bekezdése értelmében a vegyes bizottság határozatot hozhat a svájci jegyzékkezelő és az uniós központi tisztviselő által a vonatkozó jogszabályok prioritásainak figyelembevételével kidolgozott, az összekapcsolás működőképességéhez szükséges műszaki és egyéb kérdésekkel kapcsolatos közös üzemeltetési eljárásokról. A közös üzemeltetési eljárások ezután a vegyes bizottság határozatával történő elfogadásukat követően lépnek hatályba.

(3) A vegyes bizottság 2020-ban tartandó harmadik ülésén a tervek szerint elfogadja a kidolgozott közös üzemeltetési eljárásokat.

(4) Helyénvaló meghatározni az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot, mivel a közös üzemeltetési eljárások kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve.

(5) A közös üzemeltetési eljárások elfogadása a megállapodás végrehajtásához kapcsolódó fontos elem, mivel meghatározzák a kapcsolat működőképességéhez szükséges üzemeltetési eljárásokat, amelyeket mindkét félnek követnie kell.

(6) A megállapodás 13. cikkének (1) bekezdése szerint a vegyes bizottság technikai iránymutatásokat fogadhat el a megállapodás megfelelő végrehajtásának biztosítása érdekében, többek között az összekapcsolás működőképességéhez szükséges műszaki és egyéb kérdésekről, a vonatkozó nemzeti jogszabályok prioritásainak

[1] HL L 322., 2017.12.7., 3. o.

[2] A Tanács (EU) 2018/219 határozata (2018. január 23.) az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás megkötéséről (HL L 43., 2018.2.16., 1. o.).

figyelembevételével. A technikai iránymutatást a megállapodás 12. cikkének (5) bekezdése szerint felállított munkacsoportnak kell kidolgoznia. A munkacsoportban részt kell vennie legalább a svájci jegyzékkezelőnek és az uniós központi tisztviselőnek, emellett pedig a munkacsoportnak segítenie kell a vegyes bizottságot a megállapodás 13. cikke szerinti feladatai elvégzése során,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság harmadik ülésén a közös üzemeltetési eljárások elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont a vegyes bizottság jogi aktusának az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

A határozattervezet kisebb módosításairól a vegyes bizottságban részt vevő uniós képviselők újabb tanácsi határozat nélkül is megállapodhatnak.

2. cikk

A vegyes bizottságban részt vevő uniós képviselők technikai iránymutatásokat fogadhatnak el a megállapodás megfelelő végrehajtásának biztosítása érdekében, többek között az összekapcsolás működőképességéhez szükséges műszaki és egyéb kérdésekről, a vonatkozó jogszabályok prioritásainak figyelembevételével. Ebből a célból a megállapodás 12. cikkének (5) bekezdése alapján munkacsoportot kell létrehozni, amely segíti a vegyes bizottságot a megállapodás 13. cikkében, különösen pedig a 13. cikk (1) bekezdésében foglalt feladatai elvégzése során.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök