EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.6.2020
COM(2020) 255 final

2020/0123 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o přijetí společných provozních postupů

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů v souvislosti s předpokládaným přijetím rozhodnutí o přijetí společných provozních postupů.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů

Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů (dále jen „dohoda“) má za cíl propojit systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) se švýcarským systémem tak, aby bylo možno s povolenkami vydanými v rámci jednoho systému obchodovat a používat je pro účely zajištění souladu v rámci systému druhého, čímž se rozšíří možnosti zmírňování změny klimatu. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. ledna 2020.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený článkem 12 dohody je odpovědný za správu dohody a zajištění jejího provádění. Může rozhodovat o přijetí nových příloh dohody nebo o změně příloh stávajících. Může také projednávat změny článků dohody, usnadňovat výměnu názorů o právních předpisech smluvních stran a přezkoumávat ustanovení dohody.

Smíšený výbor je bilaterální orgán složený ze zástupců smluvních stran (EU a Švýcarska). Rozhodnutí přijatá smíšeným výborem musí být dohodnuta oběma stranami.

Podle čl. 3 odst. 6 dohody určí správce švýcarského registru a ústřední správce Unie společné provozní postupy týkající se technických nebo jiných záležitostí nezbytných pro fungování propojení mezi protokolem transakcí Evropské unie (EUTL) registru Unie a švýcarským doplňkovým protokolem transakcí (SSTL) švýcarského registru a zohlední priority vnitrostátních právních předpisů. Společné provozní postupy nabývají účinku poté, co byly přijaty rozhodnutím smíšeného výboru.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Na svém třetím zasedání, které se bude konat v roce 2020, má smíšený výbor přijmout rozhodnutí podle čl. 3 odst. 6 dohody, jež se týká přijetí společných provozních postupů (dále jen „zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je určit provozní postupy, které mají uplatňovat obě strany a které se týkají technických a jiných záležitostí nezbytných pro fungování propojení mezi EUTL a SSTL, a zohlednit priority vnitrostátních právních předpisů. Za tímto účelem nastiňuje procedurální náležitosti z hlediska fungování. S cílem minimalizovat riziko podvodu, zneužití nebo trestné činnosti týkající se registrů a chránit integritu propojení by se s podrobnostmi o nezbytných postupech, jakož i se souvisejícími úvahami a dohodami mělo nakládat jako s důvěrnými. Zamýšlený akt proto řeší nezbytné prvky na poměrně vysoké úrovni, aniž by byly odhaleny postupy a informace týkající se bezpečnosti a zabezpečení propojení. Ty by měly být stanoveny v dalších technických pokynech, které vypracuje pracovní skupina v souladu s čl. 12 odst. 5 dohody. Pracovní skupina by měla zahrnovat alespoň správce švýcarského registru a ústředního správce Unie, kteří by měli zajistit trvalé, účinné a efektivní fungování tohoto propojení, jakož i jeho přizpůsobení technickému pokroku a novým požadavkům

týkajícím se bezpečnosti a zabezpečení propojení. Vzhledem k technické a citlivé povaze těchto pokynů a potřebě přizpůsobit je tak, aby byla zachována náležitá úroveň bezpečnosti a zabezpečení propojení, by zástupci Unie ve smíšeném výboru měli být informováni a v případě potřeby schopni tyto pokyny dohodnout bez dalšího rozhodnutí Rady.

Zamýšlený akt se pro smluvní strany stane závazným v souladu s čl. 3 odst. 6 dohody, který vyžaduje, aby společné provozní postupy nabyly účinnosti poté, co byly přijaty rozhodnutím smíšeného výboru. V souladu s čl. 12 odst. 3 dohody budou rozhodnutí přijatá smíšeným výborem v případech uvedených v této dohodě po jejich vstupu v platnost pro strany závazná.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Rozhodnutí Rady založené na tomto návrhu Komise stanoví postoj Evropské unie ohledně rozhodnutí, které má smíšený výbor přijmout, pokud jde o přijetí společných provozních postupů pro fungování propojení mezi EUTL a SSTL.

Ustanovení čl. 3 odst. 6 dohody o propojení vyžaduje vypracování společných provozních postupů, které nabývají účinnosti po jejich přijetí smíšeným výborem. Tyto provozní postupy musí obě strany dodržovat, aby bylo možné propojení mezi EUTL a SSTL zprovoznit. Jsou tedy nezbytné pro funkčnost propojení.

V souladu s rozhodnutím č. 2/2019 smíšeného výboru[1] ze dne 5. prosince 2019[2] se společné provozní postupy vztahují k prozatímnímu řešení s cílem zprovoznit propojení mezi unijním ETS a švýcarským ETS. Prozatímní řešení by mělo být k dispozici v květnu 2020 nebo co nejdříve poté.

Rozvoj dobře fungujícího mezinárodního trhu s uhlíkem propojováním systémů obchodování s emisemi podle přístupu „zdola nahoru“ je dlouhodobým cílem politiky EU a mezinárodního společenství, zejména jako prostředku k dosažení klimatických cílů v rámci Pařížské dohody. Článek 25 směrnice o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství (EU ETS) v této souvislosti umožňuje propojení unijního ETS s jinými systémy obchodování s emisemi za předpokladu, že jsou tyto systémy závazné, mají stanovený absolutní strop pro emise a jsou slučitelné, jako je tomu v případě švýcarského systému. Poté, co dohoda dne 1. ledna 2020 vstoupila v platnost, je nabytí účinnosti společných provozních postupů důležitým krokem k provádění dohody.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví *„postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“*.

---

[1] Postoj, který má být zaujat jménem Unie, byl stanoven rozhodnutím Rady (EU) 2019/2106 ze dne 21. listopadu 2019 o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o změnu příloh I a II dohody (Úř. věst. L 318, 10.12.2019, s. 96).

[2] K dispozici zde: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/markets/docs/decision_201902_swiss_ets_linking.pdf

Pojem *„akty s právními účinky“* zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jímž se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale *„mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“*[3].

4.1.2. Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený podle článku 12 Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s čl. 12 odst. 3 Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel nebo složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týká životního prostředí.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 192 odst. 1 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 192 odst. 1 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

[3] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

2020/0123 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o přijetí společných provozních postupů

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů[1] (dále jen „dohoda“) byla Unií uzavřena rozhodnutím Rady (EU) 2018/219[2] a vstoupila v platnost dne 1. ledna 2020.

(2) Podle čl. 3 odst. 6 dohody může smíšený výbor přijmout rozhodnutí o společných provozních postupech vypracovaných správcem švýcarského registru a ústředním správcem Unie, které se týkají technických a jiných záležitostí nezbytných pro fungování propojení, přičemž se zohlední priority vnitrostátních právních předpisů. Společné provozní postupy nabývají účinnosti poté, co byly přijaty rozhodnutím smíšeného výboru.

(3) Smíšený výbor má vypracované společné provozní postupy přijmout během svého třetího zasedání, které se bude konat v roce 2020.

(4) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru jménem Unie zaujat, neboť společné provozní postupy budou pro Unii závazné.

(5) Přijetí společných provozních postupů představuje důležitý prvek související s prováděním dohody, jelikož určuje provozní postupy pro funkčnost propojení, jež musí obě strany dodržovat.

(6) V souladu s čl. 13 odst. 1 dohody se smíšený výbor může dohodnout na technických pokynech k zajištění řádného provádění dohody, včetně technických nebo jiných záležitostí nezbytných pro fungování propojení, přičemž zohlední priority vnitrostátních právních předpisů. Technické pokyny by měla vypracovat pracovní skupina zřízená podle čl. 12 odst. 5 dohody. Pracovní skupina by měla zahrnovat alespoň správce švýcarského registru a ústředního správce registru Unie a měla by

[1] Úř. věst. L 322, 7.12.2017, s. 3.

[2] Rozhodnutí Rady (EU) 2018/219 ze dne 23. ledna 2018 o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů (Úř. věst. L 43, 16.2.2018, s. 1).

kromě toho pomáhat smíšenému výboru při výkonu jeho funkcí podle článku 13 dohody,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na třetím zasedání smíšeného výboru zřízeného podle Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o přijetí společných provozních postupů, vychází z návrhu aktu smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Drobné změny návrhu rozhodnutí mohou zástupci Unie ve smíšeném výboru odsouhlasit bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Zástupci Unie ve smíšeném výboru se mohou dohodnout na technických pokynech k zajištění řádného provádění dohody, včetně technických nebo jiných záležitostí nezbytných pro fungování propojení, přičemž zohlední priority vnitrostátních právních předpisů. Za tímto účelem se zřídí pracovní skupina podle čl. 12 odst. 5 dohody, která smíšenému výboru pomáhá při výkonu jeho funkcí podle článku 13, a zejména podle čl. 13 odst. 1 dohody.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně