EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.6.2020
COM(2020) 255 final

2020/0123 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, for så vidt angår vedtagelsen af fælles driftsprocedurer

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af en afgørelse om vedtagelse af fælles driftsprocedurer.

2. BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner ("aftalen") har til formål at forbinde EU's emissionshandelssystem ("EU's emissionshandelssystem") med det schweiziske emissionshandelssystem ved at tillade, at kvoter udstedt i det ene system kan handles og anvendes i det andet med henblik på at overholde lovgivningen, hvilket vil forbedre mulighederne for at modvirke klimaforandringerne. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 2020.

2.2. Det fælles udvalg

Det fælles udvalg, der blev nedsat ved aftalens artikel 12, har ansvaret for at forvalte aftalen og sikre dens gennemførelse. Udvalget kan beslutte at vedtage nye bilag til aftalen eller ændre eksisterende bilag. Det kan også drøfte ændringer af artiklerne i aftalen, fremme udveksling af synspunkter angående parternes lovgivning og foretage evalueringer af aftalen.

Det fælles udvalg er et bilateralt organ, der består af repræsentanter for begge parter (EU og Schweiz). Afgørelser, der træffes af det fælles udvalg, accepteres af begge parter.

Ifølge aftalens artikel 3, stk. 6, skal administratoren af det schweiziske register og Unionens centrale administrator fastlægge fælles driftsprocedurer for tekniske og andre forhold, som er nødvendige for driften af forbindelsen mellem EU-registrets EU-transaktionsjournal (EUTL) og det schweiziske registers supplerende transaktionsjournal (SSTL), under hensyntagen til prioriteter i den nationale lovgivning. De fælles driftsprocedurer træder i kraft, når de er vedtaget ved afgørelse truffet af det fælles udvalg.

2.3. Det fælles udvalgs påtænkte retsakt

På sit tredje møde, som vil blive afholdt i 2020, skal det fælles udvalg vedtage en afgørelse i henhold til aftalens artikel 3, stk. 6, om vedtagelse af fælles driftsprocedurer ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastlægge driftsprocedurer, som skal anvendes af begge sider, og som vedrører tekniske og andre forhold, som er nødvendige for driften af forbindelsen mellem EUTL og SSTL, under hensyntagen til prioriteter i den nationale lovgivning. Med henblik herpå fastlægger den de proceduremæssige krav til driften. For at minimere risikoen for svindel, misbrug eller kriminelle aktiviteter med registrene og for at beskytte forbindelsens integritet bør de nærmere oplysninger om de nødvendige procedurer samt de tilgrundliggende overvejelser og aftaler behandles fortroligt. Den påtænkte retsakt beskriver de nødvendige elementer på et højt niveau uden at afsløre procedurer og oplysninger vedrørende forbindelsens sikkerhed. Disse bør indgå i yderligere tekniske retningslinjer, der skal udarbejdes af en arbejdsgruppe i overensstemmelse med aftalens artikel 12, stk. 5. Arbejdsgruppen skal som minimum omfatte administratoren af det

schweiziske register og Unionens centrale administrator, som begge bør sikre fortsat, effektiv og virkningsfuld drift af forbindelsen samt passende tilpasning til den tekniske udvikling og nye krav vedrørende forbindelsens sikkerhed. På grund af disse retningslinjers tekniske og følsomme karakter og behovet for at tilpasse dem for at opretholde et passende sikkerhedsniveau for forbindelsen bør repræsentanter for Unionen i det fælles udvalg underrettes og i givet fald blive enige om sådanne retningslinjer uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for parterne i overensstemmelse med aftalens artikel 3, stk. 6, som kræver, at de fælles driftsprocedurer træder i kraft, når de vedtages ved afgørelse truffet af det fælles udvalg. I overensstemmelse med aftalens artikel 12, stk. 3, er afgørelser truffet af det fælles udvalg i de tilfælde, der er omhandlet i aftalen, efter deres ikrafttræden bindende for parterne.

3. HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Rådsafgørelsen, som er baseret på dette forslag fra Kommissionen, fastlægger Den Europæiske Unions holdning, for så vidt angår den afgørelse, det fælles udvalg skal træffe om vedtagelsen af fælles driftsprocedurer for driften af forbindelsen mellem EUTL og SSTL.

I henhold til aftalens artikel 3, stk. 6, skal der fastlægges fælles driftsprocedurer, som træder i kraft, når de er vedtaget ved afgørelse truffet af det fælles udvalg. De fælles driftsprocedurer fastlægger de driftsprocedurer, som begge parter skal overholde for at anvende forbindelsen mellem EUTL og SSTL. Derfor er de nødvendige for, at forbindelsen kan fungere.

I overensstemmelse med det fælles udvalgs afgørelse nr. 2/2019[1] af 5. december 2019[2] omhandler de fælles driftsprocedurer en foreløbig løsning til iværksættelse af forbindelsen mellem EU's emissionshandelssystem og Schweiz' emissionshandelssystem. Den foreløbige løsning bør være tilgængelig fra maj 2020 eller så hurtigt som muligt derefter.

Udviklingen af et velfungerende internationalt CO_2-marked gennem en bottom up-sammenkobling af emissionshandelssystemer er et af Unionens og det internationale samfunds langsigtede politiske mål, navnlig som middel til at nå klimamålene i Parisaftalen. I denne forbindelse kan EU's emissionshandelssystem i henhold til artikel 25 i direktivet om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EU's emissionshandelssystem — EU ETS) kobles sammen med andre emissionshandelssystemer, hvis de er obligatoriske, omfatter absolutte emissionslofter og er kompatible, som det er tilfældet med det schweiziske system. Efter aftalens ikrafttræden den 1. januar 2020 udgør de fælles driftsprocedurer, der træder i kraft, et vigtigt skridt hen imod gennemførelsen af aftalen.

---

[1] Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, er fastlagt i Rådets afgørelse (EU) 2019/2106 af 21. november 2019 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med henblik på ændring af bilag I og II til aftalen (EUT L 318 af 10.12.2019, s. 96).

[2] Tilgængelig på https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/markets/docs/decision_201902_swiss_ets_linking.pdf

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der træffes afgørelser om, "*hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[3].

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det fælles udvalg er et organ nedsat ved artikel 12 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 12, stk. 3, i aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller disse elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører miljøet.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[3] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

2020/0123 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, for så vidt angår vedtagelsen af fælles driftsprocedurer

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner[1] ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2018/219[2] og trådte i kraft den 1. januar 2020.

(2) I henhold til aftalens artikel 3, stk. 6, kan det fælles udvalg vedtage en afgørelse om fælles driftsprocedurer, der udvikles af administratoren af det schweiziske register og Unionens centrale administrator, og som vedrører tekniske og andre forhold, som er nødvendige for driften af forbindelsen, under hensyntagen til prioriteter i den nationale lovgivning. De fælles driftsprocedurer træder derefter i kraft, når de er vedtaget ved afgørelse truffet af det fælles udvalg.

(3) Det fælles udvalg skal på sit tredje møde, der afholdes i 2020, vedtage de fælles driftsprocedurer, der er udviklet.

(4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, bør fastlægges, da de fælles driftsprocedurer vil være bindende for Unionen.

(5) Vedtagelsen af fælles driftsprocedurer er et vigtigt element i forbindelse med gennemførelsen af aftalen, da de fastlægger de driftsprocedurer, der er nødvendige for, at forbindelsen kan fungere, og som begge parter skal følge.

(6) I overensstemmelse med aftalens artikel 13, stk. 1, kan det fælles udvalg aftale tekniske retningslinjer for at sikre en korrekt gennemførelse af aftalen, herunder tekniske og andre forhold, som er nødvendige for driften af forbindelsen, under hensyntagen til prioriteter i den nationale lovgivning. De tekniske retningslinjer bør udarbejdes af en arbejdsgruppe nedsat i henhold til aftalens artikel 12, stk. 5.

[1] EUT L 322 af 7.12.2017, s. 3.

[2] Rådets afgørelse (EU) 2018/219 af 23. januar 2018 om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner (EUT L 43 af 16.2.2018, s. 1).

Arbejdsgruppen bør som minimum omfatte administratoren af det schweiziske register og Unionens centrale administrator og bør desuden bistå det fælles udvalg i dets opgaver i henhold til aftalens artikel 13 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tredje møde i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, for så vidt angår vedtagelsen af fælles driftsprocedurer, skal baseres på det fælles udvalgs udkast til retsakt, der er knyttet til denne afgørelse.

Mindre ændringer af udkastet til afgørelse kan vedtages af repræsentanterne for Unionen i det fælles udvalg uden yderligere afgørelse vedtaget af Rådet.

Artikel 2

Unionens repræsentanter i det fælles udvalg kan aftale tekniske retningslinjer for at sikre en korrekt gennemførelse af aftalen, herunder tekniske og andre forhold, som er nødvendige for driften af forbindelsen, under hensyntagen til prioriteter i den nationale lovgivning. Med henblik herpå nedsættes der en arbejdsgruppe i henhold til aftalens artikel 12, stk. 5, der bistår det fælles udvalg i dets opgaver i henhold til aftalens artikel 13, særlig aftalens artikel 13, stk. 1.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formanden