COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.6.2020
COM(2020) 255 final

2020/0123 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește adoptarea unor procedee comune de funcționare

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere vizează decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind adoptarea procedeelor comune de funcționare.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (denumit în continuare „acordul”) urmărește să coreleze sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) cu cel elvețian, prin autorizarea comercializării și a utilizării în scopuri de conformitate într-un sistem a certificatelor emise în celălalt sistem, multiplicând astfel oportunitățile de atenuare a schimbărilor climatice. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2020.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt instituit prin articolul 12 din acord este responsabil cu administrarea acordului și cu asigurarea punerii sale în aplicare. Acesta poate decide să adopte noi anexe la acord sau să le modifice pe cele existente. De asemenea, comitetul poate analiza modificarea articolelor acordului, poate facilita schimbul de opinii privind legislația părților și poate efectua reexaminări ale acordului.

Comitetul mixt este un organ bilateral compus din reprezentanți ai părților (UE și Elveția). Deciziile luate de comitetul mixt necesită acordul ambelor părți.

În temeiul articolului 3 alineatul (6) din acord, administratorul registrului elvețian și administratorul central al Uniunii stabilesc procedeele comune de funcționare pentru aspectele tehnice sau alte aspecte care sunt necesare pentru funcționarea legăturii dintre Registrul de tranzacții al Uniunii Europene (EUTL) din cadrul registrului Uniunii și Registrul suplimentar de tranzacții al Elveției (SSTL) din cadrul registrului elvețian, ținând cont de prioritățile din legislația națională. Procedeele comune de funcționare vor produce efecte după ce vor fi adoptate prin decizia comitetului mixt.

2.3. Actul avut în vedere de comitetul mixt

În cadrul celei de a treia reuniuni ale sale, care va avea loc în 2020, comitetul mixt urmează să adopte o decizie în temeiul articolului 3 alineatul (6) din acord privind adoptarea procedeelor comune de funcționare (denumit în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a stabili procedee de funcționare care să fie aplicate de ambele părți și se referă la aspecte tehnice și la alte aspecte care sunt necesare pentru funcționarea legăturii dintre EUTL și SSTL, ținând cont de prioritățile din legislația națională. În acest scop, actul avut în vedere stabilește cerințele procedurale în ceea ce privește funcționarea. Pentru a reduce la minimum riscul de fraudă, abuz sau activități infracționale care implică registrele și pentru a proteja integritatea legăturii, detaliile procedeelor necesare, precum și considerentele și acordurile care au stat la baza adoptării acestora ar trebui să fie

tratate în mod confidențial. Prin urmare, actul avut în vedere abordează elementele necesare la un nivel destul de ridicat, fără a dezvălui procedee și informații legate de securitatea și siguranța legăturii. Acestea ar trebui stabilite în cadrul unor orientări tehnice suplimentare, care urmează să fie elaborate de un grup de lucru în conformitate cu articolul 12 alineatul (5) din acord. Grupul de lucru ar trebui să-i aibă în componența sa cel puțin pe administratorul registrului elvețian și pe administratorul central al Uniunii, care ar trebui să asigure funcționarea continuă, efectivă și eficientă a legăturii, precum și adaptarea acesteia la progresul tehnic și la noile cerințe referitoare la siguranța și securitatea acesteia. Având în vedere atât caracterul tehnic și sensibil al unor astfel de orientări, cât și necesitatea adaptării acestora în scopul menținerii unui nivel adecvat de siguranță și de securitate a legăturii, reprezentanții Uniunii din cadrul comitetului mixt ar trebui să fie informați și, dacă este cazul, să fie în măsură să ajungă la un acord în privința unor astfel de orientări, fără să mai fie necesară adoptarea unei decizii de către Consiliu.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 3 alineatul (6) din acord, care prevede că procedeele comune de funcționare produc efecte după ce sunt adoptate prin decizia comitetului mixt. Conform articolului 12 alineatul (3) din acord, deciziile luate de comitetul mixt în cazurile prevăzute în prezentul acord vor fi, de la data intrării lor în vigoare, obligatorii pentru părți.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Decizia Consiliului bazată pe prezenta propunere a Comisiei stabilește poziția Uniunii Europene în legătură cu decizia care urmează să fie luată de comitetul mixt în ceea ce privește adoptarea procedeelor comune de funcționare pentru funcționarea legăturii dintre EUTL și SSTL.

Articolul 3 alineatul (6) din Acordul pentru crearea unei legături prevede elaborarea procedeelor comune de funcționare, care vor produce efecte după ce vor fi adoptate de comitetul mixt. Procedeele comune de funcționare stabilesc procedeele de funcționare pe care ambele părți trebuie să le respecte pentru a face funcțională legătura dintre EUTL și SSTL. Din acest motiv, procedeele sunt necesare pentru ca legătura să funcționeze.

În conformitate cu Decizia nr. 2/2019 a comitetului mixt[1] din 5 decembrie 2019[2], procedeele comune de funcționare se referă la o soluție provizorie pentru activarea legăturii dintre EU ETS și ETS-ul Elveției. Soluția provizorie ar trebui să fie disponibilă începând din mai 2020 sau cât mai curând posibil după această dată.

Dezvoltarea unei piețe internaționale a carbonului cu o bună funcționare, prin crearea, pe baza unei abordări ascendente, a unei legături între schemele de comercializare a certificatelor de emisii, reprezintă un obiectiv de politică pe termen lung al UE și al comunității internaționale, în special ca un mijloc de realizare a obiectivelor în materie de climă ale Acordului de la Paris. În acest sens, articolul 25 din Directiva de instituire a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) permite crearea unei legături între EU ETS și alte sisteme de comercializare a certificatelor de emisii, cu condiția ca acestea să fie obligatorii, să aibă un

[1] Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii a fost stabilită prin Decizia (UE) 2019/2106 a Consiliului din 21 noiembrie 2019 privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul comitetului mixt constituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește modificarea anexelor I și II la acord (JO L 318, 10.12.2019, p. 96).

[2] Disponibilă la adresa https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019D2106&qid=1590782130134&from=EN

plafon de emisii absolut și să fie compatibile, așa cum este cazul sistemului elvețian. După intrarea în vigoare a acordului la 1 ianuarie 2020, procedeele comune de funcționare adoptate reprezintă un pas important către punerea în aplicare a acordului.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză. Acesta include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[3].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism instituit în temeiul articolului 12 din Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Actul pe care comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 12 alineatul (3) din Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Actul avut în vedere nu completează și nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la mediu.

[3] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 192 alineatul (1) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 192 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

2020/0123 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește adoptarea unor procedee comune de funcționare

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră[1] (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2018/219[2] a Consiliului și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2020.

(2) În temeiul articolului 3 alineatul (6) din acord, comitetul mixt poate adopta o decizie cu privire la procedeele comune de funcționare elaborate de administratorul registrului elvețian și de administratorul central al Uniunii pentru aspectele tehnice și alte aspecte care sunt necesare pentru funcționarea legăturii, ținând cont de prioritățile din legislația națională. Procedeele comune de funcționare vor produce efecte după ce vor fi adoptate prin decizia comitetului mixt.

(3) Procedeele comune de funcționare urmează să fie adoptate de către comitetul mixt în cadrul celei de a treia reuniuni ale sale, care va avea loc în 2020.

(4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt, întrucât procedeele comune de funcționare vor avea caracter obligatoriu pentru Uniune.

(5) Adoptarea procedeelor comune de funcționare reprezintă un element important legat de punerea în aplicare a acordului, deoarece stabilește procedurile operaționale pentru funcționarea legăturii, pe care ambele părți trebuie să le respecte.

(6) În conformitate cu articolul 13 alineatul (1) din acord, comitetul mixt poate conveni asupra unor orientări tehnice pentru a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a acordului, inclusiv asupra aspectelor tehnice sau a altor aspecte care sunt necesare

[1] JO L 322, 7.12.2017, p. 3.

[2] Decizia (UE) 2018/219 a Consiliului din 23 ianuarie 2018 privind încheierea Acordului dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (JO L 43, 16.2.2018, p. 1).

pentru funcționarea legăturii, ținând cont de prioritățile din legislația națională. Orientările tehnice ar trebui elaborate de un grup de lucru instituit în temeiul articolului 12 alineatul (5) din acord. Grupul de lucru ar trebui să-i aibă în componența sa cel puțin pe administratorul registrului elvețian și pe administratorul central al registrului Uniunii și ar trebui, în plus, să sprijine comitetul mixt în exercitarea funcțiilor sale în conformitate cu articolul 13 din acord,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a treia reuniuni a comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește adoptarea procedeelor comune de funcționare, se bazează pe proiectul de decizie a comitetului mixt anexat la prezenta decizie.

Reprezentanții Uniunii în cadrul comitetului mixt pot conveni modificări minore ale proiectului de decizie, fără a mai fi necesară o nouă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Reprezentanții Uniunii în cadrul comitetului mixt pot conveni asupra unor orientări tehnice pentru a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a acordului, inclusiv asupra aspectelor tehnice sau a altor aspecte care sunt necesare pentru funcționarea legăturii, ținând cont de prioritățile din legislația națională. În acest scop, se instituie un grup de lucru în temeiul articolului 12 alineatul (5) din acord, care va sprijini comitetul mixt în exercitarea funcțiilor sale prevăzute la articolul 13 și, în special, la articolul 13 alineatul (1) din acord.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele