EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2026 05 28
COM(2026) 265 final

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinio vežimo geležinkeliais tarpvyriausybinės organizacijos (OTIF) Teisės reikalų ir tarptautinio bendradarbiavimo *ad hoc* komiteto 9-ojoje sesijoje, dėl jo Darbo tvarkos taisyklių dalinio pakeitimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinio vežimo geležinkeliais tarpvyriausybinės organizacijos (toliau – OTIF) Teisės reikalų ir tarptautinio bendradarbiavimo *ad hoc* komiteto (toliau – *Ad hoc* komitetas) 9-ojoje sesijoje, dėl numatomo sprendimo iš dalies pakeisti *Ad hoc* komiteto darbo tvarkos taisykles priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Tarptautinio vežimo geležinkeliais sutartis (toliau – COTIF)

1980 m. gegužės 9 d. Tarptautinio vežimo geležinkeliais sutartis (COTIF) su pakeitimais, padarytais 1999 m. birželio 3 d. Vilniaus protokolu, yra tarptautinis susitarimas, kurio susitariančiosios šalys yra Sąjunga ir 25 valstybės narės[1].

2011 m. birželio 16 d. Taryba priėmė Tarybos sprendimą 2013/103/ES dėl Europos Sąjungos ir Tarptautinio vežimo geležinkeliais tarpvyriausybinės organizacijos susitarimo dėl Europos Sąjungos prisijungimo prie 1980 m. gegužės 9 d. Tarptautinio vežimo geležinkeliais sutarties (COTIF) su pakeitimais, padarytais 1999 m. birželio 3 d. Vilniaus protokolu, (toliau – ES ir COTIF susitarimas dėl prisijungimo) pasirašymo ir sudarymo[2].

ES ir COTIF susitarimas dėl prisijungimo įsigaliojo 2011 m. liepos 1 d.

Pagal COTIF 2 straipsnio 1 dalį, OTIF tikslas – visais atžvilgiais skatinti, gerinti ir lengvinti tarptautinį geležinkelių susisiekimą, visų pirma įvairiose tarptautinio geležinkelių susisiekimo teisės srityse sukuriant vienodos teisės sistemas. COTIF taip pat nustatomas organizacijos valdymas, jos tikslai, funkcijos, santykiai su susitariančiosiomis valstybėmis ir jos veikla apskritai.

COTIF aprėpia skirtingus geležinkelių srities teisės aktų teisinius ir techninius aspektus dviejose srityse. Tos sritys – tai pati OTIF veikimą reglamentuojanti Sutartis ir aštuoni vienodą geležinkelių teisę nustatantys priedai:

– A priedas. Tarptautinio keleivių vežimo geležinkeliais sutartis (**CIV**);

– B priedas. Tarptautinio krovinių vežimo geležinkeliais sutartis (**CIM**);

– C priedas. Pavojingų krovinių tarptautinio vežimo geležinkeliais taisyklės (**RID**);

– D priedas. Transporto priemonių naudojimo tarptautiniam geležinkelių susisiekimui sutartis (**CUV**);

– E priedas. Infrastruktūros naudojimo tarptautiniam geležinkelių susisiekimui sutartis (**CUI**);

– F priedas. Vienodosios techninių standartų tvirtinimo ir vienodų techninių normų, taikomų geležinkelio priemonėms, kurias ketinama naudoti tarptautiniam susisiekimui, priėmimo taisyklės (**APTU vienodosios taisyklės**);

---

[1] Tik Kipras ir Malta nėra susitariančiosios šalys.

[2] 2011 m. birželio 16 d. Tarybos sprendimas 2013/103/ES dėl Europos Sąjungos ir Tarptautinio vežimo geležinkeliais tarpvyriausybinės organizacijos susitarimo dėl Europos Sąjungos prisijungimo prie 1980 m. gegužės 9 d. Tarptautinio vežimo geležinkeliais sutarties (COTIF) su pakeitimais, padarytais 1999 m. birželio 3 d. Vilniaus protokolu, pasirašymo ir sudarymo (OL L 51, 2013 2 23, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

– G priedas. Vienodosios tarptautiniam susisiekimui naudojamų geležinkelio priemonių techninio priėmimo taisyklės (**ATMF vienodosios taisyklės**);

– H priedas. Vienodosios saugaus traukinių eksploatavimo tarptautinio susisiekimo srityje taisyklės (**EST vienodosios taisyklės**).

2.2. OTIF Teisės reikalų ir tarptautinio bendradarbiavimo *ad hoc* komitetas

2021 m. rugsėjo mėn. vykusioje 15-ojoje sesijoje Generalinė Asamblėja nusprendė pagal COTIF 13 straipsnio 2 dalį trejų metų laikotarpiui (2021 m. rugsėjo mėn. – 2024 m. rugsėjo mėn.) įsteigti Teisės reikalų ir tarptautinio bendradarbiavimo *ad hoc* komitetą. 2024 m. rugsėjo mėn. vykusioje 16-ojoje sesijoje Generalinė Asamblėja nusprendė *Ad hoc* komiteto įgaliojimus pratęsti šešerių metų laikotarpiui iki 2030 m. spalio 1 d.

Nedarydama poveikio COTIF 13 straipsnio 1 dalyje nurodytų organų kompetencijai, Generalinė Asamblėja *Ad hoc* komitetui suteikė šiuos jo Darbo tvarkos taisyklių 2 straipsnyje nustatytus įgaliojimus:

– rengti sutarties pakeitimų ar papildymų projektus;

– teikti teisines konsultacijas savo iniciatyva arba COTIF 13 straipsnio 1 ir 2 dalyse nurodytų organų arba jų įsteigtų organų prašymu;

– skatinti ir palengvinti COTIF veikimą ir įgyvendinimą;

– stebėti ir vertinti teisines priemones;

– priimti sprendimus dėl bendradarbiavimo su kitomis tarptautinėmis organizacijomis ir asociacijomis, taip pat steigti ir išformuoti konsultacines ryšių su kitomis tarptautinėmis organizacijomis ir asociacijomis grupes ir stebėti ryšių grupių veikimą.

Generalinė Asamblėja nusprendė, kad, kai taikytina, *Ad hoc* komitetas savo išvadas ir pasiūlymus pateikia COTIF 13 straipsnio 1 dalyje nurodytiems kompetentingiems organams apsvarstyti ir priimti sprendimą.

2.3. Numatomas *Ad hoc* komiteto aktas

2026 m. birželio 24 d. vyksiančioje 9-ojoje sesijoje *Ad hoc* komitetas turi priimti sprendimą, kuriuo iš dalies pakeičiamos jo Darbo tvarkos taisyklės, (toliau – numatomas aktas).

Numatomo akto tikslas – remiantis 2025 m. gruodžio 4 d. vykusioje 8-ojoje *Ad hoc* komiteto sesijoje pateiktomis jo rekomendacijomis, suderinti visų OTIF organų praktiką. Norėdamas užtikrinti nuoseklumą, *Ad hoc* komitetas rekomendavo priimti nuostatas, kuriomis būtų suderintos visų OTIF organų darbo tvarkos taisyklės, susijusios su narių, asocijuotųjų narių ir stebėtojų teisėmis. Be to, į pasiūlymą įtrauktos ir kelios papildomos nuostatos, kuriomis suderinama šio ir kitų organų praktika ir atliekami keli redakcinio pobūdžio ištaisymai.

Numatomas aktas šalims taps privalomas pagal COTIF 16 straipsnio 10 dalį, pagal kurią OTIF komitetai turi nusistatyti savo darbo tvarkos taisykles, ir pagal *Ad hoc* komiteto darbo tvarkos taisyklių 30 straipsnį, pagal kurį šio organo sprendimu visos šios taisyklės arba jų dalis gali būti iš dalies keičiamos (-a).

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

ES ir COTIF susitarimo dėl prisijungimo 6 straipsnyje nustatyta:

„*1. Priimant sprendimus Sąjungos išimtinei kompetencijai priklausančiais klausimais Sąjunga naudojasi savo valstybių narių balsavimo teisėmis pagal Sutartį.*

2. Priimant sprendimus tais klausimais, kurie priskirti pasidalijamajai Sąjungos ir jos valstybių narių kompetencijai, balsuoja Sąjunga arba jos valstybės narės.

3. Atsižvelgiant į Sutarties 26 straipsnio 7 dalį, Sąjunga turi tiek balsų, kiek jų turi visos jos valstybės narės, kurios taip pat yra Sutarties Šalys. Jei balsuoja Sąjunga, jos valstybės narės nebalsuoja.“

Pagal SESV 3 straipsnio 2 dalį, Sąjunga naudojasi išimtine kompetencija tarptautiniams įsipareigojimams prisiimti pagal COTIF, įskaitant pagal ją priimtas teisines priemones, jei tokie įsipareigojimai gali padaryti poveikį galiojančioms Sąjungos taisyklėms ar pakeisti jų taikymo sritį.

Siūlomo sprendimo tikslas – iš dalies pakeisti *Ad hoc* komiteto darbo tvarkos taisykles, kad jos būtų suderintos su kitų OTIF organų darbo tvarkos taisyklėmis.

Ad hoc komiteto darbo tvarkos taisyklių dalinis keitimas yra horizontalaus pobūdžio klausimas, nes tokiu keitimu papildomos išimtinei Sąjungos kompetencijai priklausančios teisinės priemonės ir politikos sritys. Todėl, darant *Ad hoc* komiteto darbo tvarkos taisyklių keitimus, Sąjunga pagal SESV 3 straipsnio 2 dalį naudojasi išimtine kompetencija. Priimant šį sprendimą, pagal Tarybos sprendimo 2013/103/ES III priedo 3.3 punktą balsavimo teisėmis turėtų naudotis Sąjunga, atstovaujama Komisijos.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“[3].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Ad hoc komitetas yra susitarimu, t. y. pagal COTIF 13 straipsnio 2 dalį, įsteigtas organas.

Aktas, kurį turi priimti *Ad hoc* komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Kadangi Sąjunga yra visateisė COTIF susitariančioji šalis, numatomas aktas jai bus privalomas pagal tarptautinę teisę, remiantis COTIF 16 straipsnio 10 dalimi, pagal kurią OTIF komitetai turi nusistatyti savo darbo tvarkos taisykles, ir pagal *Ad hoc* komiteto darbo tvarkos taisyklių 30 straipsnį, pagal kurį šio organo sprendimu visos šios taisyklės arba jų dalis gali būti iš dalies keičiamos (-a).

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

[3] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija / Taryba*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su tarptautiniu geležinkelių transportu.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 91 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 91 straipsnis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinio vežimo geležinkeliais tarpvyriausybinės organizacijos (OTIF) Teisės reikalų ir tarptautinio bendradarbiavimo *ad hoc* komiteto 9-ojoje sesijoje, dėl jo Darbo tvarkos taisyklių dalinio pakeitimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Europos Sąjungos ir Tarptautinio vežimo geležinkeliais tarpvyriausybinės organizacijos susitarimą dėl Europos Sąjungos prisijungimo prie 1980 m. gegužės 9 d. Tarptautinio vežimo geležinkeliais sutarties (COTIF) su pakeitimais, padarytais 1999 m. birželio 3 d. Vilniaus protokolu[1], (toliau – ES ir COTIF susitarimas dėl prisijungimo) Sąjunga 2011 m. birželio 16 d. sudarė Tarybos sprendimu 2013/103/ES[2];

(2) pagal COTIF 13 straipsnio 2 dalį buvo įsteigtas OTIF Teisės reikalų ir tarptautinio bendradarbiavimo *ad hoc* komitetas (toliau – *Ad hoc* komitetas);

(3) pagal COTIF 16 straipsnio 10 dalį ir *Ad hoc* komiteto darbo tvarkos taisyklių 30 straipsnį *Ad hoc* komitetas yra kompetentingas iš dalies keisti savo Darbo tvarkos taisykles;

(4) sprendimą iš dalies pakeisti savo Darbo tvarkos taisykles *Ad hoc* komitetas planuoja priimti 2026 m. birželio 23–24 d. vyksiančioje 9-ojoje sesijoje;

(5) šis *Ad hoc* komiteto sprendimas, jei bus priimtas, turės teisinį poveikį Sąjungai;

(6) šio sprendimo tikslas – pakeisti *Ad hoc* komiteto darbo tvarkos taisykles, kad jos būtų suderintos su kitų OTIF organų darbo tvarkos taisyklėmis;

(7) numatomi *Ad hoc* komiteto darbo tvarkos taisyklių pakeitimai grindžiami per OTIF *ad hoc* komiteto 8-ąją sesiją priimtomis rekomendacijomis užtikrinti geresnį šio ir kitų OTIF organų praktikos derėjimą ir nuoseklumą. Todėl Darbo tvarkos taisyklių pakeitimams turėtų būti pritarta;

(8) taigi, tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi *Ad hoc* komitete, dėl jo Darbo tvarkos taisyklių dalinio pakeitimo,

---

[1] OL L 51, 2013 2 23, p. 8.

[2] 2011 m. birželio 16 d. Tarybos sprendimas 2013/103/ES dėl Europos Sąjungos ir Tarptautinio vežimo geležinkeliais tarpvyriausybinės organizacijos susitarimo dėl Europos Sąjungos prisijungimo prie 1980 m. gegužės 9 d. Tarptautinio vežimo geležinkeliais sutarties (COTIF) su pakeitimais, padarytais 1999 m. birželio 3 d. Vilniaus protokolu, pasirašymo ir sudarymo (OL L 51, 2013 2 23, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1980 m. gegužės 9 d. Tarptautinio vežimo geležinkeliais sutartimi įsteigto Teisės reikalų ir tarptautinio bendradarbiavimo *ad hoc* komiteto 9-ojoje sesijoje, dėl jo Darbo tvarkos taisyklių pakeitimų yra balsuoti už dokumente INST-24046-JUR9/8 išdėstytus siūlomus Darbo tvarkos taisyklių pakeitimus.

2 straipsnis

Dėl neesminių 1 straipsnyje išdėstytos pozicijos techninių pakeitimų Sąjungos atstovai Teisės reikalų ir tarptautinio bendradarbiavimo *ad hoc* komiteto posėdyje gali sutarti be papildomo Tarybos sprendimo.

3 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė