EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 28.5.2026.
COM(2026) 265 final

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautisko dzelzceļa pārvadājumu starpvaldību organizācijas (*OTIF*) Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komitejas 9. sesijā un kas attiecas uz minētās komitejas reglamenta grozīšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Starptautisko dzelzceļa pārvadājumu starpvaldību organizācijas (*OTIF*) Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komitejas (turpmāk "*ad hoc* komiteja") 9. sesijā saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu par *ad hoc* komitejas reglamenta grozīšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija par starptautiskajiem dzelzceļa pārvadājumiem (*COTIF*)

1980. gada 9. maija Konvencija par starptautiskajiem dzelzceļa pārvadājumiem (*COTIF*), kurā grozījumi izdarīti ar 1999. gada 3. jūnija Viļņas protokolu, ir starptautisks nolīgums, kura līgumslēdzējas puses ir gan Savienība, gan 25 dalībvalstis[1].

Padome 2011. gada 16. jūnijā pieņēma Padomes Lēmumu 2013/103/ES par to, lai parakstītu un noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un *OTIF* par Eiropas Savienības pievienošanos 1980. gada 9. maija Konvencijai par starptautiskajiem dzelzceļa pārvadājumiem ("*COTIF*"), kas grozīta ar 1999. gada 3. jūnija Viļņas protokolu ("Nolīgums par ES pievienošanos *COTIF*")[2].

Nolīgums par ES pievienošanos *COTIF* stājās spēkā 2011. gada 1. jūlijā.

Saskaņā ar *COTIF* 2. panta 1. punktu *OTIF* mērķis ir visnotaļ veicināt, uzlabot un atvieglot starptautisko dzelzceļa satiksmi, izveidojot vienotu tiesisku sistēmu dažādās tiesību jomās, kas attiecas uz starptautisko dzelzceļa satiksmi. *COTIF* arī reglamentē organizācijas darbību, mērķus, pilnvaras, attiecības ar līgumslēdzējām valstīm un darbību kopumā.

COTIF attiecas uz dzelzceļa nozares tiesību aktiem dažādos juridiskos un tehniskos dzelzceļa jautājumos, un tā ir iedalīta divās daļās: pati konvencija, kas reglamentē *OTIF* darbību, un astoņi konvencijas papildinājumi, kuros noteiktas vienotas dzelzceļa tiesības:

– A papildinājums. Pasažieru starptautisko dzelzceļa pārvadājumu līgums **(*CIV*)**,

– B papildinājums – Kravu starptautisko dzelzceļa pārvadājumu līgums (***CIM*)**,

– C papildinājums. Bīstamo kravu starptautiskie dzelzceļa pārvadājumi **(*RID*)**,

– D papildinājums. Līgums ar ritekļu izmantošanu starptautiskajā dzelzceļa satiksmē (***CUV***),

– E papildinājums. Līgums par infrastruktūras izmantošanu starptautiskajā dzelzceļa satiksmē (***CUI***),

– F papildinājums. Vienoti noteikumi par tādu tehnisko standartu apstiprināšanu un vienotu tehnisko priekšrakstu pieņemšanu, kas piemērojami izmantošanai starptautiskajā satiksmē paredzētiem dzelzceļa materiāliem **(*APTU UR*)**,

---

[1] Tikai Kipra un Malta nav līgumslēdzējas puses.

[2] Padomes Lēmums 2013/103/ES (2011. gada 16. jūnijs) par to, lai noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Starptautisko Dzelzceļa pārvadājumu starpvaldību organizāciju par Eiropas Savienības pievienošanos 1980. gada 9. maija Konvencijai par starptautiskajiem dzelzceļa pārvadājumiem (*COTIF*), kas grozīta ar 1999. gada 3. jūnija Viļņas protokolu (OV L 51, 23.2.2013., 1. lpp.), ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

– G papildinājums. Vienoti noteikumi par starptautiskajā satiksmē izmantojamo dzelzceļa materiālu tehnisko atzīšanu **(*ATMF UR*)**,

– H papildinājums. Vienoti noteikumi par vilcienu drošu ekspluatāciju starptautiskajā satiksmē **(*EST UR*)**.

2.2. *OTIF* Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komiteja

Ģenerālā asambleja 15. sesijā 2021. gada septembrī nolēma saskaņā ar *COTIF* 13. panta 2. punktu izveidot Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komiteju uz trim gadiem (no 2021. gada septembra līdz 2024. gada septembrim). Ģenerālā asambleja 16. sesijā 2024. gada septembrī nolēma *ad hoc* komitejas pilnvaras atjaunot uz sešiem gadiem, proti, līdz 2030. gada 1. oktobrim.

Neskarot *COTIF* 13. panta 1. punkta minēto struktūru kompetenci, ģenerālā asambleja *ad hoc* komitejai ir piešķīrusi šādas pilnvaras, kas noteiktas tās reglamenta 2. pantā:

– sagatavot konvencijas grozījumu vai papildinājumu projektus;

– sniegt juridiskas konsultācijas pēc savas iniciatīvas vai pēc *COTIF* 13. panta 1. un 2. punktā minēto struktūru lūguma vai pēc to izveidoto struktūru lūguma;

– veicināt un atvieglot *COTIF* darbību un īstenošanu;

– uzraudzīt un novērtēt juridiskos instrumentus;

– pieņemt lēmumus par sadarbību ar citām starptautiskām organizācijām un apvienībām, tostarp izveidot un likvidēt konsultatīvas kontaktgrupas ar citām starptautiskām organizācijām un apvienībām un uzraudzīt kontaktgrupu darbību.

Ģenerālā asambleja ir nolēmusi, ka vajadzības gadījumā komiteja iesniedz savus secinājumus un priekšlikumus *COTIF* 13. panta 1. punktā minētajām kompetentajām struktūrām izskatīšanai un lēmuma pieņemšanai.

2.3. Paredzētais *ad hoc* komitejas akts

9. sesijā 2026. gada 24. jūnijā *ad hoc* komitejai jāpieņem lēmums par tās reglamenta grozīšanu (“paredzētais akts”).

Paredzētā akta mērķis ir visu *OTIF* struktūru praksi saskaņot, pamatojoties uz *ad hoc* komitejas ieteikumiem, kas 2025. gada 4. decembrī sniegti tās 8. sesijā. *Ad hoc* komiteja ieteica noteikumus, kuru mērķis ir visu *OTIF* struktūru reglamentus saskaņot attiecībā uz dalībnieku, asociēto dalībnieku un novērotāju tiesībām, tādējādi nodrošinot konsekvenci. Turklāt priekšlikumā ir iekļauti daži papildu pielāgojumi citu struktūru praksei un dažas korekcijas.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar *COTIF* 16. panta 10. punktu, kas nosaka, ka *OTIF* komitejām ir jāpieņem savs reglaments, un saskaņā ar *ad hoc* komitejas reglamenta 30. pantu, kas nosaka, ka šo reglamentu var pilnībā vai daļēji grozīt ar šīs struktūras lēmumu.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Saskaņā ar Nolīguma par ES pievienošanos *COTIF* 6. pantu:

“*1. Pieņemot lēmumus jautājumos, kuros Savienībai ir ekskluzīva kompetence, Savienība īsteno tās dalībvalstu balsošanas tiesības saskaņā ar konvenciju.*

2. Pieņemot lēmumus jautājumos, kuros Savienībai un tās dalībvalstīm ir dalīta kompetence, balso vai nu Savienība, vai tās dalībvalstis.

3. Savienības balsu skaits ir līdzvērtīgs to Savienības dalībvalstu balsu skaitam, kuras vienlaikus ir konvencijas dalībnieces, ievērojot konvencijas 26. panta 7. punktu. Ja balso Savienība, tās dalībvalstis nebalso."

Saskaņā ar LESD 3. panta 2. punktu Savienībai ir ekskluzīva kompetence attiecībā uz starptautiskām saistībām, kas jāuzņemas *COTIF* kontekstā, arī juridiskajiem instrumentiem, ko pieņem uz tās pamata, ja tādas saistības var ietekmēt spēkā esošos Savienības noteikumus vai mainīt to tvērumu.

Ierosinātā lēmuma mērķis ir grozīt *ad hoc* komitejas reglamentu, lai to saskaņotu ar citu *OTIF* struktūru reglamentiem.

Ad hoc komitejas reglamenta grozīšana ir horizontāls jautājums, jo tai ir pakārtots raksturs attiecībā pret juridiskiem instrumentiem un rīcībpolitikām, kas ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc attiecībā uz grozījumiem *ad hoc* komitejas reglamentā Savienībai ir ekskluzīva kompetence saskaņā ar LESD 3. panta 2. punktu. Savienībai, ko pārstāv Komisija, attiecībā uz šā lēmuma pieņemšanu balsstiesības būtu jāizmanto saskaņā ar Padomes Lēmuma 2013/103/ES III pielikuma 3.3. punktu.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[3].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Ad hoc komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, t. i., *COTIF*, saskaņā ar tā 13. panta 2. punktu.

Akts, kuru *ad hoc* komiteja ir aicināta pieņemt, ir lēmums ar juridiskām sekām. Tā kā Savienība ir pilntiesīga *COTIF* līgumslēdzēja puse, paredzētais akts Savienībai būs saistošs atbilstīgi starptautiskajām tiesībām saskaņā ar *COTIF* 16. panta 10. punktu, kas nosaka, ka *OTIF* komitejām ir jāpieņem savs reglaments, un saskaņā ar *ad hoc* komitejas reglamenta 30. pantu, kas nosaka, ka šo reglamentu var pilnībā vai daļēji grozīt ar šīs struktūras lēmumu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

[3] Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir tikai pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam jeb dominējošajam mērķim vai komponentam.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz starptautiskajiem dzelzceļa pārvadājumiem.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 91. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 91. pantam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautisko dzelzceļa pārvadājumu starpvaldību organizācijas (*OTIF*) Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komitejas 9. sesijā un kas attiecas uz minētās komitejas reglamenta grozīšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Starptautisko dzelzceļa pārvadājumu starpvaldību organizāciju ("*OTIF*") par Eiropas Savienības pievienošanos 1980. gada 9. maija Konvencijai par starptautiskajiem dzelzceļa pārvadājumiem (*COTIF*), kas grozīta ar 1999. gada 3. jūnija Viļņas protokolu[1] ("Nolīgums par ES pievienošanos *COTIF*"), Savienība noslēdza 2011. gada 16. jūnijā ar Padomes Lēmumu 2013/103/ES[2].

(2) Saskaņā ar *COTIF* 13. panta 2. punktu tika izveidota *OTIF* Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komiteja ("komiteja").

(3) Saskaņā ar *COTIF* 16. panta 10. punktu un *ad hoc* komitejas reglamenta 30. pantu *ad hoc* komiteja ir kompetenta grozīt savu reglamentu.

(4) *Ad hoc* komiteja savā 9. sesijā 2026. gada 23. un 24. jūnijā plāno pieņemt lēmumu par sava reglamenta grozīšanu.

(5) Ja *ad hoc* komitejas lēmums par reglamenta grozīšanu tiks pieņemts, tas Savienībai radīs juridiskas sekas.

(6) Šā lēmuma mērķis ir *ad hoc* komitejas reglamentu grozīt, lai to saskaņotu ar citu *OTIF* struktūru reglamentiem.

(7) Paredzētie *ad hoc* komitejas reglamenta grozījumi ir balstīti uz 8. sesijā *OTIF* Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komitejas sniegtajiem ieteikumiem nodrošināt turpmāku saskaņotību un konsekvenci starp šīs un citu *OTIF* struktūru praksi. Tādēļ reglamenta grozījumi būtu jāatbalsta.

(8) Tādēļ ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem *ad hoc* komitejā attiecībā uz tās reglamenta grozīšanu,

---

[1] OV L 51, 23.2.2013., 8. lpp.

[2] Padomes Lēmums 2013/103/ES (2011. gada 16. jūnijs) par to, lai noslēgtu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Starptautisko dzelzceļa pārvadājumu starpvaldību organizāciju par Eiropas Savienības pievienošanos 1980. gada 9. maija Konvencijai par starptautiskajiem dzelzceļa pārvadājumiem (*COTIF*), kas grozīta ar 1999. gada 3. jūnija Viļņas protokolu (OV L 51, 23.2.2013., 1. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem 1980. gada 9. maija Konvencijas par starptautiskajiem dzelzceļa pārvadājumiem Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komitejas 9. sesijā un kas attiecas uz grozījumiem minētās komitejas reglamentā, ir balsojumā atbalstīt ierosinātos reglamenta grozījumus, kas izklāstīti dokumentā INST-24046-JUR9/8.

2. pants

Par nelielām tehniskām izmaiņām 1. pantā izklāstītajā nostājā Savienības pārstāvji Juridisko jautājumu un starptautiskās sadarbības *ad hoc* komitejas sanāksmē var vienoties bez Padomes papildu lēmuma.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs