EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.5.28.
COM(2026) 265 final

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (OTIF) jogi ügyekkel és nemzetközi együttműködéssel foglalkozó ad hoc bizottságának 9. ülésén az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának módosításával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (OTIF) jogi ügyekkel és nemzetközi együttműködéssel foglalkozó ad hoc bizottságának (a továbbiakban: az ad hoc bizottság) 9. ülésén az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának módosításáról szóló határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény (COTIF)

Az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény (a továbbiakban: COTIF) olyan nemzetközi megállapodás, amelynek mind az Unió, mind 25 uniós tagállam a szerződő fele[1].

2011. június 16-án a Tanács elfogadta az Európai Uniónak az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i nemzetközi vasúti fuvarozási egyezményhez (COTIF) való csatlakozásáról szóló, az Európai Unió és az OTIF közötti megállapodás aláírásáról és megkötéséről szóló 2013/103/EU tanácsi határozatot (a továbbiakban: EU–COTIF csatlakozási megállapodás)[2].

Az EU–COTIF csatlakozási megállapodás 2011. július 1-jén hatályba lépett.

A COTIF 2. cikkének 1. §-a értelmében az OTIF célja a nemzetközi vasúti fuvarozás előmozdítása, fejlesztése és megkönnyítése minden szempontból, különösen egységes jogrendszer kialakítása révén a nemzetközi vasúti fuvarozással összefüggő egyes jogterületeken. A COTIF emellett szabályozza az OTIF működését, illetve meghatározza célkitűzéseit, hatáskörét, a szerződő államokkal fennálló kapcsolatát, valamint általában véve a tevékenységeit.

A COTIF különféle jogi és műszaki jellegű vasúti ügyekkel kapcsolatos vasúti jogszabályokat tartalmaz, amelyek két részre oszthatók: az egyik maga az egyezmény, amely az OTIF működését szabályozza, a másik pedig az egyezmény nyolc függeléke, amely egységes vasúti jogszabályokat határoz meg:

– A. függelék: Nemzetközi vasúti személyszállítási szerződés (**CIV**),

– B. függelék: Nemzetközi vasúti árufuvarozási szerződés (**CIM**),

– C. függelék: Veszélyes áruk nemzetközi vasúti fuvarozása (**RID**),

– D. függelék: Nemzetközi vasúti forgalomban engedélyezett járművekre vonatkozó szerződések (**CUV**),

– E. függelék: A nemzetközi vasúti forgalomban használt infrastruktúrára vonatkozó szerződés (**CUI**),

---

[1] Csak Ciprus és Málta nem szerződő fél.

[2] A Tanács 2013/103/EU határozata (2011. június 16.) az Európai Uniónak az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i nemzetközi vasúti fuvarozási egyezményhez (COTIF) való csatlakozásáról szóló, az Európai Unió és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet közötti megállapodás aláírásáról és megkötéséről (HL L 51., 2013.2.23., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

– F. függelék: Egységes szabályok a nemzetközi forgalomban használni tervezett vasúti berendezésekre vonatkozó műszaki szabványok érvényesítésére és egységes műszaki előírások elfogadására (**APTU egységes szabályok**),

– G. függelék: Egységes szabályok a nemzetközi forgalomban használt vasúti berendezések műszaki engedélyezésére (**ATMF egységes szabályok**),

– H. függelék: Egységes szabályok a nemzetközi forgalomban használt vonatok biztonságos üzemeltetésére (**EST egységes szabályok**).

2.2. Az OTIF jogi ügyekkel és nemzetközi együttműködéssel foglalkozó ad hoc bizottsága

A Közgyűlés a 2021. szeptemberi, 15. ülésén úgy határozott, hogy a COTIF 13. cikkének 2. §-ával összhangban hároméves időtartamra (2021. szeptember – 2024. szeptember) létrehozza a jogi ügyekkel és nemzetközi együttműködéssel foglalkozó ad hoc bizottságot. 2024. szeptemberi, 16. ülésén a Közgyűlés úgy határozott, hogy hatéves időtartamra, 2030. október 1-jéig meghosszabbítja az ad hoc bizottság megbízatását.

A COTIF 13. cikkének 1. §-ában említett szervek hatáskörének sérelme nélkül a közgyűlés az alábbi megbízatást adta az ad hoc bizottságnak, a bizottság eljárási szabályzatának 2. cikkében meghatározottak szerint:

– az egyezmény módosításai vagy kiegészítései tervezetének előkészítése,

– jogi tanácsadás saját kezdeményezésére vagy a COTF 13. cikkének 1. és 2. §-ában említett szervek kérésére, vagy az általuk létrehozott szervek kérésére,

– a COTIF működésének és végrehajtásának előmozdítása és megkönnyítése,

– a jogi eszközök nyomon követése és értékelése,

– meghozza az egyéb nemzetközi szervezetekkel és szövetségekkel való együttműködésre vonatkozó döntéseket, beleértve a más nemzetközi szervezetekkel és szövetségekkel fenntartott konzultációs kapcsolattartó csoportok létrehozását és felszámolását, valamint a kapcsolattartó csoportok működésének nyomon követését.

A közgyűlés döntésével összhangban, adott esetben az ad hoc bizottság megfontolás vagy határozathozatal céljából benyújtja következtetéseit és javaslatait a COTIF 13. cikkének 1. §-ában említett illetékes szerveknek.

2.3. Az ad hoc bizottság tervezett jogi aktusa

Az ad hoc bizottság 2026. június 24-én tartandó, 9. ülésén határozatot tervez elfogadni eljárási szabályzatának módosításáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja, hogy az ad hoc bizottság 2025. december 4-én tartott, 8. ülésén megfogalmazott ajánlások alapján összehangolja az OTIF valamennyi szervének gyakorlatait. Az ad hoc bizottság javasolt rendelkezéseinek célja, hogy a következetesség biztosítása érdekében harmonizálják az OTIF valamennyi szervének eljárási szabályait a tagok, a társult tagok és a megfigyelők jogai tekintetében. A javaslat ezenkívül néhány további módosítást is magában foglal, amely célja a más szervek gyakorlataival való összehangolás, valamint néhány szerkesztési javítást is tartalmaz.

A tervezett jogi aktus kötelező lesz a felekre nézve a COTIF 16. cikkének 10. §-ával összhangban, amely szerint az OTIF bizottságainak meg kell állapítaniuk eljárási

szabályzatukat, valamint az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának 30. cikkével összhangban, amely szerint ezek a szabályok e szerv határozatával egészben vagy részben módosíthatók.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Az EU–COTIF csatlakozási megállapodás 6. cikke értelmében:

„*(1) Az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó ügyekre vonatkozó döntések során az Unió tagállamainak az Egyezmény szerinti szavazati jogát az Unió gyakorolja.*

(2) Az Unió és tagállamai megosztott hatáskörébe tartozó ügyekre vonatkozó döntések esetén vagy az Unió, vagy annak tagállamai szavaznak.

(3) Az Egyezmény 26. cikkének (7) bekezdésére is figyelemmel, az Unió az Egyezmény feleinek is minősülő tagállamaival egyenlő számú szavazattal rendelkezik. Amennyiben az Unió él szavazati jogával, tagállamai nem szavazhatnak.”

Az EUMSZ 3. cikkének (2) bekezdése értelmében az Unió kizárólagos hatáskörrel rendelkezik a COTIF keretében teendő nemzetközi kötelezettségvállalások tekintetében, beleértve az annak alapján elfogadott jogi eszközöket is, amennyiben az ilyen kötelezettségvállalások a meglévő uniós szabályokat érinthetik vagy hatályukat megváltoztathatják.

A javasolt határozat célja az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának módosítása annak érdekében, hogy összhangba kerüljön más OTIF-szervek eljárási szabályzatával.

Az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának módosítása horizontális kérdés, mivel kiegészíti azokat a jogi eszközöket és szakpolitikai területeket, amelyek az Unió kizárólagos hatáskörébe tartoznak. Az Unió ezért az EUMSZ 3. cikkének (2) bekezdése értelmében kizárólagos hatáskörrel rendelkezik az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának módosításai tekintetében. A 2013/103/EU tanácsi határozat III. mellékletének 3.3. pontja értelmében e határozat elfogadása tekintetében a szavazati jogokat az Unió képviseletében a Bizottságnak kell gyakorolnia.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által […] elfogadott szabályozás tartalmát*”[3].

[3] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az ad hoc bizottság egy megállapodás által, nevezetesen a COTIF egyezmény és különösen annak 13. cikke 2. §-a által létrehozott testület.

Az ad hoc bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Mivel az Unió a COTIF teljes jogú szerződő fele, a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog alapján kötelező érvényű lesz az Unióra nézve a COTIF 16. cikkének 10. §-ával összhangban, amely szerint az OTIF bizottságainak meg kell állapítaniuk eljárási szabályzatukat, valamint az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának 30. cikkével összhangban, amely szerint ezek a szabályok e szerv határozatával egészben vagy részben módosíthatók.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a nemzetközi vasúti fuvarozással kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 91. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 91. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (OTIF) jogi ügyekkel és nemzetközi együttműködéssel foglalkozó ad hoc bizottságának 9. ülésén az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának módosításával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Európai Uniónak az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezményhez (COTIF) való csatlakozásáról szóló, az Európai Unió és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (OTIF) közötti megállapodást[1] (a továbbiakban: EU–COTIF csatlakozási megállapodást) az Unió 2011. június 16-án a 2013/103/EU tanácsi határozattal[2] megkötötte.

(2) A COTIF 13. cikkének 2. §-ával összhangban létrejött az OTIF jogi ügyekkel és nemzetközi együttműködéssel foglalkozó ad hoc bizottsága (a továbbiakban: ad hoc bizottság).

(3) A COTIF 16. cikkének 10. §-a és az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának 30. cikke értelmében az ad hoc bizottság hatáskörrel rendelkezik eljárási szabályzatának módosítására.

(4) Az ad hoc bizottság a 2026. június 23–24-i, 9. ülésén a tervek szerint határozatot fogad el eljárási szabályzatának módosításáról.

(5) Az ad hoc bizottságnak az eljárási szabályzatának módosításáról szóló határozata – elfogadása esetén – joghatással fog bírni az Unióra nézve.

(6) Az említett határozat célja az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának módosítása annak érdekében, hogy összhangba kerüljön más OTIF-szervek eljárási szabályzatával.

(7) Az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának tervezett módosításai az OTIF ad hoc bizottságának 8. ülésén megfogalmazott ajánlásokon alapulnak az ezen és más OTIF-szervek gyakorlatai közötti fokozottabb összhang és következetesség biztosítása érdekében. Az eljárási szabályzat módosításait ezért támogatni kell.

---

1 HL L 51., 2013.2.23., 8. o.

2 A Tanács 2013/103/EU határozata (2011. június 16.) az Európai Uniónak az 1999. június 3-i vilniusi jegyzőkönyvvel módosított, 1980. május 9-i nemzetközi vasúti fuvarozási egyezményhez (COTIF) való csatlakozásáról szóló, az Európai Unió és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet közötti megállapodás aláírásáról és megkötéséről (HL L 51., 2013.2.23., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

(8) Ezért helyénvaló meghatározni az ad hoc bizottságban az eljárási szabályzatának módosítása tekintetében az Unió által képviselendő álláspontot.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az 1980. május 9-i Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény jogi ügyekkel és nemzetközi együttműködéssel foglalkozó ad hoc bizottságának 9. ülésén az ad hoc bizottság eljárási szabályzatának módosításaival kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont az, hogy az eljárási szabályzatnak az INST-24046-JUR9/8 dokumentumban foglalt javasolt módosításai mellett kell szavazni.

2. cikk

A jogi ügyekkel és nemzetközi együttműködéssel foglalkozó ad hoc bizottság ülésén az Unió képviselői a Tanács további határozata nélkül elfogadhatják az 1. cikkben szereplő álláspont kisebb technikai módosításait.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök