EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.5.2026
COM(2026) 265 final

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 9. møde i ad hoc-udvalget for retlige anliggender og internationalt samarbejde under Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF), med hensyn til ændring af ad hoc-udvalgets forretningsorden.

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 9. møde i ad hoc-udvalget for retlige anliggender og internationalt samarbejde (i det følgende benævnt "ad hoc-udvalget") under Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF) i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af ad hoc-udvalgets forretningsorden.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF)

Konventionen om internationale jernbanebefordringer af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 ("COTIF"), er en international aftale, hvor både Unionen og 25 medlemsstater[1] er kontraherende parter.

Rådet vedtog den 16. juni 2011 Rådets afgørelse 2013/103/EU om undertegnelse og indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og OTIF om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 ("tiltrædelsesaftalen mellem EU og COTIF")[2].

Tiltrædelsesaftalen mellem EU og COTIF trådte i kraft den 1. juli 2011.

I henhold til artikel 2, § 1, i COTIF har OTIF til formål at tilgodese, forbedre og fremme international jernbanetrafik på alle områder, især ved at etablere en fælles retsordning på forskellige retlige områder vedrørende international jernbanetransport. COTIF regulerer også organisationens drift, dens målsætninger, beføjelser, forholdet til de kontraherende stater og dens generelle aktiviteter.

COTIF vedrører jernbanelovgivning inden for en række forskellige juridiske og tekniske jernbaneanliggender, der er opdelt i to dele, nemlig selve konventionen, der regulerer driften af OTIF, og otte bilag til konventionen, der fastlægger ensartet jernbanelovgivning:

– Bilag A – Kontrakt om international befordring af passagerer med jernbane (**CIV**)

– Bilag B – Kontrakt om international befordring af gods med jernbane (**CIM**)

– Bilag C – International befordring af farligt gods med jernbane (**RID**)

– Bilag D – Kontrakt om anvendelse af vogne i international jernbanetrafik (**CUV**)

– Bilag E – Kontrakt om anvendelse af infrastruktur i international jernbanetrafik (**CUI**)

– Bilag F – Fælles regler for godkendelse af tekniske standarder og vedtagelse af fælles tekniske forskrifter til brug for jernbanemateriel, der skal anvendes i international trafik **(ATMF UR)**

---

[1] Det er kun Cypern og Malta, der ikke er kontraherende parter.

[2] Rådets afgørelse 2013/103/EU af 16. juni 2011 om undertegnelse og indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 (EUT L 51 af 23.2.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

– Bilag G – Fælles regler vedrørende teknisk godkendelse af jernbanemateriel, der skal anvendes i international trafik **(ATMF UR)**

– Bilag H – Fælles regler for sikker togdrift i international trafik **(EST UR)**.

2.2. OTIF-ad hoc-udvalget for retlige anliggender og internationalt samarbejde

På sit 15. møde i september 2021 besluttede generalforsamlingen at nedsætte et ad hoc-udvalg for retlige anliggender og internationalt samarbejde i overensstemmelse med artikel 13, § 2, i COTIF for en periode på tre år (september 2021 — september 2024). På sin 16. samling i september 2024 besluttede generalforsamlingen at forny ad hoc-udvalgets mandat for en periode på seks år indtil den 1. oktober 2030.

Uden at dette berører kompetencen hos de organer, der er omhandlet i artikel 13, stk. 1, i COTIF, gav generalforsamlingen ad hoc-udvalget følgende mandat, der er fastsat i artikel 2 i dets forretningsorden:

– at forberede udkast til ændringer eller supplementer til konventionen,

– at yde juridisk rådgivning på eget initiativ eller efter anmodning fra de organer, der er omhandlet i konventionens artikel 13, stk. 1 og 2, i COTF eller efter anmodning fra de organer, som de har oprettet,

– at fremme og lette COTIFs funktion og gennemførelse,

– at overvåge og vurdere retlige instrumenter og

– træffe afgørelse om samarbejde med andre internationale organisationer og sammenslutninger, herunder oprettelse og opløsning af rådgivende kontaktgrupper med andre internationale organisationer og sammenslutninger og tilsyn med, hvordan disse kontaktgrupper fungerer.

Generalforsamlingen besluttede, at ad hoc-udvalget, når det er relevant, forelægger sine konklusioner og forslag for de kompetente organer, der er omhandlet i COTIF's artikel 13, stk. 1, til overvejelse og afgørelse.

2.3. Ad hoc-udvalgets påtænkte retsakt

Ad hoc-udvalget skal på sin 9. samling den 24. juni 2026 vedtage en afgørelse om ændring af sin forretningsorden ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at tilpasse praksis i alle OTIF-organer på grundlag af anbefalingerne fra ad hoc-udvalget på dets 8. møde, der blev afholdt den 4. december 2025. Ad hoc-udvalget anbefalede for at sikre konsistens en række bestemmelser, der tager sigte på at harmonisere forretningsordenen på tværs af alle OTIF-organer med hensyn til medlemmers, associerede medlemmers og observatørers rettigheder. Desuden omfatter forslaget nogle yderligere tilpasninger til praksis i andre organer samt en række redaktionelle rettelser.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for parterne i overensstemmelse med artikel 16, stk. 10, i COTIF, i henhold til hvilken OTIF-udvalgene skal fastsætte deres forretningsorden, og med artikel 30 i ad hoc-udvalgets forretningsorden, i henhold til hvilken denne forretningsorden kan ændres helt eller delvist ved en afgørelse truffet af dette organ.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

I henhold til artikel 6 i tiltrædelsesaftalen mellem EU og COTIF:

"1. Når det drejer sig om beslutninger inden for områder, der henhører under Unionens enekompetence, udøver Den Europæiske Union de stemmerettigheder, der tilkommer dens medlemsstater i henhold til konventionen.

2. Når det drejer sig om beslutninger inden for områder, hvor Unionen har delt kompetence med sine medlemsstater, stemmer enten Unionen eller dens medlemsstater.

3. Med forbehold af artikel 26, stk. 7, i konventionen råder Unionen over samme antal stemmer som de af dens medlemsstater, som også er parter i konventionen. Når Unionen stemmer, stemmer dens medlemsstater ikke."

I medfør af artikel 3, stk. 2, i TEUF har Unionen enekompetence i forbindelse med internationale forpligtelser, der skal indgås inden for rammerne af COTIF, herunder retlige instrumenter, der vedtages i henhold til konventionen, når sådanne forpligtelser risikerer at berøre eksisterende EU-regler eller ændre deres anvendelsesområde.

Formålet med den foreslåede afgørelse er at ændre ad hoc-udvalgets forretningsorden for at bringe den i overensstemmelse med forretningsordenen for andre OTIF-organer

Ændringen af ad hoc-udvalgets forretningsorden er et horisontalt spørgsmål, da den er accessorisk i forhold til retlige instrumenter og politikområder, hvor Unionen har enekompetence. Unionen har derfor enekompetence med hensyn til ændringer af ad hoc-udvalgets forretningsorden i henhold til artikel 3, stk. 2, i TEUF. Unionen, repræsenteret ved Kommissionen, bør udøve stemmerettighederne i forbindelse med vedtagelsen af denne afgørelse i henhold til punkt 3.3 i bilag III til Rådets afgørelse 2013/103/EU.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, *hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[3].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Ad hoc-udvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig COTIF, i henhold til denne aftales artikel 13, stk. 2.

Den retsakt, som ad hoc-udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Da Unionen er fuldgyldig kontraherende part i COTIF bliver den påtænkte retsakt bindende for Unionen i henhold til folkeretten, jf. artikel 16, stk. 10, i COTIF, i henhold til hvilken OTIF-udvalgene skal fastsætte deres forretningsorden, og med artikel 30 i ad hoc-udvalgets forretningsorden, i henhold til hvilken denne forretningsorden kan ændres helt eller delvist ved en afgørelse truffet af dette organ.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[3] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet (C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64).

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører international jernbanetransport.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 91 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 9. møde i ad hoc-udvalget for retlige anliggender og internationalt samarbejde under Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF), med hensyn til ændring af ad hoc-udvalgets forretningsorden.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF) om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999[1] (i det følgende benævnt "tiltrædelsesaftalen mellem EU og COTIF"), blev indgået den 16. juni 2011 ved Rådets afgørelse 2013/103/EU[2].

(2) I henhold til artikel 13, stk. 2, i COTIF blev OTIF's ad hoc-udvalg for retlige anliggender og internationalt samarbejde ("ad hoc-udvalget") oprettet:

(3) I henhold til artikel 16, stk.10, i COTIF og artikel 30 i ad hoc-udvalgets forretningsorden har ad hoc-udvalget kompetence til at ændre sin forretningsorden.

(4) Ad hoc-udvalget forventes på sit 9. møde den 23.-24. juni 2026 at vedtage en afgørelse om ændring af sin forretningsorden.

(5) Ad hoc-udvalgets afgørelse om at ændre sin forretningsorden vil, hvis den vedtages, have retsvirkninger for Unionen.

(6) Formålet med denne afgørelse er at ændre ad hoc-udvalgets forretningsorden for at bringe den i overensstemmelse med forretningsordenen for andre OTIF-organer

(7) De påtænkte ændringer af ad hoc-udvalgets forretningsorden er baseret på anbefalingerne fra OTIF's ad hoc-udvalgs 8. møde og har til formål at sikre yderligere tilpasning og sammenhæng mellem dette og andre OTIF-organers praksis. Ændringerne af forretningsordenen bør derfor støttes.

(8) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ad hoc-udvalget, til ændring af dets forretningsorden.

---

1 EUT L 51 af 23.2.2013, s. 8.

2 Rådets afgørelse 2013/103/EU af 16. juni 2011 om undertegnelse og indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 (EUT L 51 af 23.2.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 9. møde i ad hoc-udvalget for retlige anliggender og internationalt samarbejde under konventionen om internationale jernbanebefordringer af 9. maj 1980 til ændringerne af dets forretningsorden, skal være at stemme for de foreslåede ændringer af forretningsordenen, jf. dokument INST-24046-JUR9/8.

Artikel 2

Unionens repræsentanter på ad hoc-udvalget for retlige anliggender og internationalt samarbejdes møde kan uden yderligere afgørelse truffet af Rådet tilslutte sig mindre tekniske ændringer af den holdning, der fremgår af artikel 1.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
P. Hennig-Kloska