ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.5.2026 г.
COM(2026) 265 final

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на 9-ата сесия на *ad hoc* комисията по правни въпроси и международно сътрудничество на Междуправителствената организация за международни железопътни превози (OTIF) по отношение на изменението на нейния процедурен правилник

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 9-ата сесия на *ad hoc* комисията по правни въпроси и международно сътрудничество (наричана по-долу „*ad hoc* комисията“) на Междуправителствената организация за международни железопътни превози (OTIF) във връзка с предвиденото приемане на решение за изменение на процедурния правилник на *ad hoc* комисията.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенцията за международни железопътни превози (COTIF)

Конвенцията за международни железопътни превози от 9 май 1980 г., изменена с Протокола от Вилнюс от 3 юни 1999 г. („COTIF“), е международно споразумение, по което договарящи се страни са както Съюзът, така и 25 държави членки[1].

На 16 юни 2011 г. Съветът прие Решение 2013/103/ЕС на Съвета за подписване и сключване на Споразумение между Европейския съюз и Организацията за международни железопътни превози (OTIF) за присъединяване на Европейския съюз към Конвенцията за международни железопътни превози (COTIF) от 9 май 1980 г., изменена с Протокола от Вилнюс от 3 юни 1999 г. („Споразумение за присъединяване на ЕС към COTIF“)[2].

Споразумението за присъединяване на ЕС към COTIF влезе в сила на 1 юли 2011 г.

Съгласно член 2, параграф 1 от COTIF целта на OTIF е да благоприятства, подобрява и улеснява от всяка гледна точка международното железопътно движение, по-специално като установява единни правни режими в различни области на правото, свързани с международното железопътно съобщение. Чрез COTIF също така се регламентират функционирането на организацията, нейните цели, правомощия, отношения с договарящите се страни и нейните дейности като цяло.

COTIF се занимава с железопътното законодателство по редица различни правни и технически въпроси, разделени на две части: самата Конвенция, чрез която се регламентира функционирането на OTIF, и осемте притурки към Конвенцията, с които се установява единно железопътно право:

– притурка A — Договор за международен железопътен превоз на пътници (**CIV**),

– притурка B — Договор за международен железопътен превоз на товари (**CIM**),

– притурка C — Международен железопътен превоз на опасни товари (**RID**),

– притурка D — Договор за използване на подвижен състав в международно железопътно съобщение (**CUV**),

---

[1] Само Кипър и Малта не са договарящи се страни.

[2] Решение 2013/103/ЕС на Съвета от 16 юни 2011 г. за подписване и сключване на Споразумение между Европейския съюз и Междуправителствената организация за международни железопътни превози за присъединяване на Европейския съюз към Конвенцията за международни железопътни превози (COTIF) от 9 май 1980 г., изменена с Протокола от Вилнюс от 3 юни 1999 г. (ОВ L 51, 23.2.2013 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

– притурка E — Договор за използване на инфраструктурата в международно железопътно съобщение (**CUI**),

– притурка F — Единни правила за утвърждаване на технически норми и приемане на единни технически предписания, приложими за железопътните средства, предназначени да бъдат използвани в международно съобщение (**APTU UR**),

– притурка G — Единни правила за техническо приемане на железопътни средства, използвани в международно съобщение (**ATMF UR**),

– притурка H — Единни правила за безопасна експлоатация на влакове в международно съобщение (**EST UR**).

2.2. *Ad hoc* комисията по правни въпроси и международно сътрудничество към OTIF

На своята 15-а сесия през септември 2021 г. Общото събрание реши да създаде *ad hoc* комисия по правни въпроси и международно сътрудничество в съответствие с член 13, параграф 2 от COTIF за срок от три години (септември 2021 г. — септември 2024 г.). На 16-ата си сесия през септември 2024 г. Общото събрание реши да поднови мандата на *ad hoc* комисията за срок от шест години, до 1 октомври 2030 г.

Без да се засяга компетентността на органите, посочени в член 13, параграф 1 от COTIF, Общото събрание предостави на *ad hoc* комисията следния мандат, предвиден в член 2 от процедурния ѝ правилник:

– изготвяне на проекти за изменения или допълнения към Конвенцията;

– предоставяне на правни съвети по собствена инициатива или по искане на органите, посочени в член 13, параграфи 1 и 2 от COTIF, или по искане на органи, създадени от тях;

– насърчаване и улесняване на функционирането и прилагането на COTIF;

– наблюдение и оценка на правните инструменти;

– вземане на решения относно сътрудничеството с други международни организации и асоциации, включително създаване и разпускане на консултативни групи за контакт с други международни организации и асоциации и наблюдение на функционирането на контактните групи.

Общото събрание реши, че когато е приложимо, *ad hoc* комисията представя своите заключения и предложения на компетентните органи, посочени в член 13, параграф 1 от COTIF за разглеждане и вземане на решение.

2.3. Предвиден акт на *ad hoc* комисията

На 24 юни 2026 г. по време на 9-ата си сесия *ad hoc* комисията трябва да приеме решение за изменение на своя процедурен правилник („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се приведат в съответствие практиките на всички органи на OTIF въз основа на препоръките на *ad hoc* комисията на нейната 8-а сесия, проведена на 4 декември 2025 г. *Ad hoc* комисията препоръча разпоредби, насочени към хармонизиране на процедурните правилници на всички органи на OTIF по отношение на правата на членовете, асоциираните членове и наблюдателите, така че да се

гарантира съгласуваност. Освен това, предложението включва някои допълнителни изменения за привеждане в съответствие с практиките на други органи и някои редакционни корекции.

Предвиденият акт ще стане обвързващ за страните в съответствие с член 16, параграф 10 от COTIF, съгласно който комисиите на OTIF трябва да изготвят свой процедурен правилник, и с член 30 от процедурния правилник на *ad hoc* комисията, съгласно който тези правила могат да бъдат изменяни изцяло или частично с решение на този орган.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Съгласно член 6 от Споразумението за присъединяване на ЕС към COTIF:

„1. За решения по въпроси, по които Съюзът има изключителна компетентност, Съюзът упражнява правото на глас на своите държави членки съгласно Конвенцията.

2. За решения по въпроси, по които Съюзът има споделена компетентност със своите държави членки, гласуването се извършва или от Съюза, или от неговите държави членки.

3. Съгласно член 26, параграф 7 от Конвенцията Съюзът разполага с брой гласове, равен на броя гласове на неговите държави членки, които са също така страни по Конвенцията. Когато Съюзът гласува, неговите държави членки не гласуват“.

Съгласно член 3, параграф 2 от ДФЕС Съюзът разполага с изключителна компетентност във връзка с международни ангажименти, които трябва да бъдат поети в контекста на COTIF, включително правни инструменти, приети съгласно нея, когато съществува риск тези ангажименти да засегнат съществуващите правила на Съюза или да променят техния обхват.

Целта на предложеното решение е да се измени процедурният правилник на *ad hoc* комисията, за да се приведе в съответствие с процедурните правилници на други органи на OTIF.

Изменението на процедурния правилник на *ad hoc* комисията е хоризонтален въпрос, тъй като допълва правните инструменти и областите на политиката, за които Съюзът има изключителна компетентност. Следователно Съюзът разполага с изключителна компетентност по отношение на измененията на процедурния правилник на *ad hoc* комисията съгласно член 3, параграф 2 от ДФЕС. Съюзът, представляван от Комисията, следва да упражни правото на глас по отношение на приемането на настоящото решение съгласно точка 3.3 от приложение III към Решение № 2013/103/ЕС на Съвета.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*[3].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Ad hoc комисията е орган, създаден по силата на споразумение, а именно COTIF, в съответствие с член 13, параграф 2 от него.

Актът, който *ad hoc* комисията има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Тъй като Съюзът е пълноправна договаряща страна по COTIF, предвиденият акт ще бъде обвързващ за Съюза съгласно международното право в съответствие с член 16, параграф 10 от COTIF, съгласно който комисиите на OTIF трябва да изготвят свой процедурен правилник, и с член 30 от процедурния правилник на *ad hoc* комисията, съгласно който тези правила могат да бъдат изменяни изцяло или частично с решение на този орган.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и основното съдържание на предвидения акт са свързани с международния железопътен транспорт.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 91 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 91 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

[3] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на 9-ата сесия на *ad hoc* комисията по правни въпроси и международно сътрудничество на Междуправителствената организация за международни железопътни превози (OTIF) по отношение на изменението на нейния процедурен правилник

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението между Европейския съюз и Междуправителствената организация за международни железопътни превози (OTIF) за присъединяване на Европейския съюз към Конвенцията за международни железопътни превози (COTIF) от 9 май 1980 г., изменена с Протокола от Вилнюс от 3 юни 1999 г.[1] („Споразумението за присъединяване на ЕС към COTIF“), беше сключено на 16 юни 2011 г. от Съюза с Решение № 2013/103/ЕС на Съвета[2].

(2) В съответствие с член 13, параграф 2 от COTIF беше създадена *ad hoc* комисията по правни въпроси и международно сътрудничество („*ad hoc* комисията“) на OTIF.

(3) Съгласно член 16, параграф 10 от COTIF и член 30 от процедурния правилник на *ad hoc* комисията последната е компетентна да изменя своя процедурен правилник.

(4) Планирано е по време на 9-ата си сесия на 23—24 юни 2026 г. *ad hoc* комисията да приеме решение за изменение на своя процедурен правилник.

(5) Ако бъде прието, решението на *ad hoc* комисията за изменение на нейния процедурен правилник ще породи правни последици за Съюза.

(6) Целта на това решение е да се измени процедурният правилник на *ad hoc* комисията, за да се приведе в съответствие с процедурните правилници на други органи на OTIF.

(7) Предвидените изменения на процедурния правилник на *ad hoc* комисията се основават на препоръките от 8-ата сесия на *ad hoc* комисията на OTIF, за да се гарантира по-нататъшно привеждане в съответствие и съгласуваност между

---

1 ОВ L 51, 23.2.2013 г., стр. 8.

2 Решение 2013/103/ЕС на Съвета от 16 юни 2011 г. за подписване и сключване на Споразумение между Европейския съюз и Междуправителствената организация за международни железопътни превози за присъединяване на Европейския съюз към Конвенцията за международни железопътни превози (COTIF) от 9 май 1980 г., изменена с Протокола от Вилнюс от 3 юни 1999 г. (ОВ L 51, 23.2.2013 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

практиките на този и на други органи на OTIF. Следователно измененията на процедурния правилник следва да бъдат подкрепени.

(8) Поради това е целесъобразно да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на *ad hoc* комисията във връзка с изменението на процедурния ѝ правилник,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 9-ата сесия на *ad hoc* комисията по правни въпроси и международно сътрудничество по Конвенцията за международни железопътни превози от 9 май 1980 г. относно измененията на нейния процедурен правилник, е да се гласува в подкрепа на предложените изменения на процедурния правилник, изложени в документ INST-24046-JUR9/8.

Член 2

На заседанието на *ad hoc* комисията по правни въпроси и международно сътрудничество представителите на Съюза могат да договарят незначителни технически промени в определената в член 1 позиция, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател