EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2026
COM(2026) 265 final

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det nionde mötet i ad hoc-kommittén för juridiska frågor och internationellt samarbete inom den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (Otif) vad gäller ändringen av dess arbetsordning

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det nionde mötet i ad hoc-kommittén för juridiska frågor och internationellt samarbete (*ad hoc-kommittén*) inom den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (Otif) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om att ändra ad hoc-kommitténs arbetsordning.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Fördraget om internationell järnvägstrafik (Cotif)

Fördraget om internationell järnvägstrafik (Cotif) av den 9 maj 1980, i dess ändrade lydelse enligt Vilniusprotokollet av den 3 juni 1999, är ett internationellt avtal i vilket både unionen och 25 medlemsstater[1] är fördragsslutande parter.

Den 16 juni 2011 antog rådet beslut 2013/103/EU om undertecknande och ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Otif om Europeiska unionens anslutning till fördraget om internationell järnvägstrafik (Cotif) av den 9 maj 1980, i dess ändrade lydelse enligt Vilniusprotokollet av den 3 juni 1999 (*EU–Cotif-anslutningsavtalet*)[2].

EU–Cotif-anslutningsavtalet trädde i kraft den 1 juli 2011.

Enligt artikel 2 § 1 i Cotif är Otifs mål att i alla avseenden främja, förbättra och underlätta internationell järnvägstrafik, särskilt genom att skapa system med enhetliga regler för olika rättsliga områden som har anknytning till internationell järnvägstrafik. Cotif reglerar även hur organisationen styrs samt dess mål, befogenheter, relationer med de fördragsslutande staterna och dess verksamhet i allmänhet.

Cotif behandlar lagstiftning i flera juridiska och tekniska järnvägsfrågor och är indelat i två delar: själva fördraget, som reglerar hur Otif styrs, och följande åtta bihang till fördraget som fastställer en enhetlig järnvägslagstiftning:

– Bihang A – Enhetliga rättsregler för avtal om internationell transport av resande på järnväg **(CIV)**.

– Bihang B – Enhetliga rättsregler för avtal om internationell transport av gods på järnväg **(CIM)**.

– Bihang C – Reglementet om internationell transport av farligt gods på järnväg **(RID)**.

– Bihang D – Enhetliga regler för avtal om nyttjande av vagnar i internationell järnvägstrafik **(CUV)**.

– Bihang E – Enhetliga regler för avtal om nyttjande av infrastruktur i internationell järnvägstrafik **(CUI)**.

---

[1] Endast Cypern och Malta är inte fördragsslutande parter.

[2] Rådets beslut 2013/103/EU av den 16 juni 2011 om undertecknande och ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik om Europeiska unionens anslutning till fördraget om internationell järnvägstrafik (Cotif) av den 9 maj 1980, i dess ändrade lydelse enligt Vilniusprotokollet av den 3 juni 1999 (EUT L 51, 23.2.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

– Bihang F – Enhetliga regler för validering av tekniska standarder och antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för järnvägsmateriel avsedd att nyttjas i internationell trafik **(APTU UR)**.

– Bihang G – Enhetliga regler för tekniskt godkännande av järnvägsmateriel som används i internationell trafik **(ATMF UR)**.

– Bihang H – Enhetliga regler om säker drift av tåg i internationell trafik **(EST UR)**.

2.2. Otifs ad hoc-kommitté för juridiska frågor och internationellt samarbete

Vid sitt 15:e möte i september 2021 beslutade generalförsamlingen att inrätta en ad hoc-kommitté för juridiska frågor och internationellt samarbete i enlighet med artikel 13 § 2 i Cotif för en period på tre år (september 2021–september 2024). Vid sitt 16:e möte i september 2024 beslutade generalförsamlingen att förlänga ad hoc-kommitténs uppdrag för en period på sex år, fram till den 1 oktober 2030.

Utan att det påverkar behörigheten hos de organ som avses i artikel 13 § 1 i Cotif gav generalförsamlingen ad hoc-kommittén följande uppdrag, vilket fastställs i artikel 2 i dess arbetsordning:

– Utarbeta förslag till ändringar av eller tillägg till fördraget.

– Tillhandahålla juridisk rådgivning på eget initiativ eller på begäran av de organ som avses i artikel 13 §§ 1 och 2 i fördraget eller på begäran av organ som upprättats genom dessa.

– Främja och underlätta Cotifs funktionssätt och genomförande.

– Övervaka och bedöma rättsliga instrument.

– Fatta beslut om samarbete med andra internationella organisationer och sammanslutningar och bland annat inrätta och upplösa rådgivande kontaktgrupper för samarbete med andra internationella organisationer och sammanslutningar samt övervaka kontaktgruppernas verksamhet.

Generalförsamlingen beslutade att ad hoc-kommittén i tillämpliga fall ska lägga fram sina slutsatser och förslag för de behöriga organ som avses i artikel 13 § 1 i Cotif för behandling och beslut.

2.3. Ad hoc-kommitténs planerade akt

Den 24 juni 2026 kommer ad hoc-kommittén under sitt nionde möte att anta ett beslut om ändring av sin arbetsordning (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att anpassa alla Otif-organs praxis på grundval av ad hoc-kommitténs rekommendationer vid dess åttonde möte, som hölls den 4 december 2025. Ad hoc-kommittén rekommenderade bestämmelser i syfte att harmonisera alla Otif-organs arbetsordningar vad gäller rättigheterna för medlemmar, associerade medlemmar och observatörer för att säkerställa enhetlighet. Dessutom innehåller förslaget vissa ytterligare anpassningar till andra organs praxis och vissa redaktionella korrigeringar.

Den planerade akten kommer att bli bindande för parterna i enlighet med artikel 16 § 10 i Cotif, enligt vilken Otif-kommittéer ska fastställa sina arbetsordningar, och med artikel 30 i ad hoc-kommitténs arbetsordning, enligt vilken arbetsordningen får ändras helt eller delvis genom ett beslut av detta organ.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Artikel 6 i EU–Cotif-anslutningsavtalet har följande lydelse:

”1. För beslut i frågor där unionen har exklusiv behörighet ska unionen inneha sina medlemsstaters rösträtt enligt fördraget.

2. För beslut i frågor där unionen delar behörighet med sina medlemsstater ska antingen unionen eller dess medlemsstater rösta.

3. Om inte annat föreskrivs i artikel 26.7 i fördraget, ska unionen förfoga över det antal röster som motsvarar dem som innehas av de medlemsstater som även är parter i fördraget. När unionen röstar, får dess medlemsstater inte rösta.”

Enligt artikel 3.2 i EUF-fördraget har unionen exklusiv behörighet i fråga om internationella åtaganden som ska göras inom ramen för Cotif, inbegripet rättsliga instrument som antagits i enlighet med Cotif, när sådana åtaganden riskerar att påverka befintliga unionsregler eller ändra deras räckvidd.

Syftet med det föreslagna beslutet är att ändra ad hoc-kommitténs arbetsordning för att anpassa den till arbetsordningen för andra Otif-organ.

Ändringen av ad hoc-kommitténs arbetsordning är en övergripande fråga, eftersom den har anknytning till rättsakter och politikområden för vilka unionen har exklusiv behörighet. Unionen har enligt artikel 3.2 i EUF-fördraget exklusiv behörighet vad gäller ändringarna av ad hoc-kommitténs arbetsordning. Unionen, företrädd av kommissionen, bör utöva sin rösträtt vad gäller antagandet av detta beslut i enlighet med punkt 3.3 i bilaga III till rådets beslut 2013/103/EU.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[3].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella ärendet

Ad hoc-kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, närmare bestämt Cotif, särskilt artikel 13 § 2.

Den akt som ska antas av ad hoc-kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Eftersom unionen är en fullvärdig fördragsslutande part i Cotif kommer den planerade akten att bli bindande för unionen enligt internationell rätt i enlighet med artikel 16 § 10 i Cotif, enligt vilken Otif-kommittéerna ska fastställa sina arbetsordningar, och med artikel 30 i ad hoc-kommitténs arbetsordning, enligt vilken arbetsordningen får ändras helt eller delvis genom ett beslut av detta organ.

[3] Domstolens dom av den 7 oktober 2014 i mål C-399/12, Tyskland/rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella ärendet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör internationell järnvägstransport.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 91 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 91 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det nionde mötet i ad hoc-kommittén för juridiska frågor och internationellt samarbete inom den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (Otif) vad gäller ändringen av dess arbetsordning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 91 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Avtalet mellan Europeiska unionen och den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (Otif) om Europeiska unionens anslutning till fördraget om internationell järnvägstrafik (Cotif) av den 9 maj 1980, i dess ändrade lydelse enligt Vilniusprotokollet av den 3 juni 1999[1] (*EU–Cotif-anslutningsavtalet*), ingicks av unionen den 16 juni 2011 genom rådets beslut 2013/103/EU[2].

(2) Otifs ad hoc-kommitté för juridiska frågor och internationellt samarbete (*ad hoc-kommittén*) inrättades enligt artikel 13 § 2 i Cotif.

(3) Enligt artikel 16 § 10 i Cotif och artikel 30 i ad hoc-kommitténs arbetsordning är ad hoc-kommittén behörig att ändra sin arbetsordning.

(4) Ad hoc-kommittén planeras anta ett beslut om att ändra sin arbetsordning vid sitt nionde möte den 23–24 juni 2026.

(5) Ad hoc-kommitténs beslut om att ändra sin arbetsordning kommer, om det antas, att få rättslig verkan för unionen.

(6) Syftet med detta beslut är att ändra ad hoc-kommitténs arbetsordning för att anpassa den till arbetsordningen för andra Otif-organ.

(7) De planerade ändringarna av ad hoc-kommitténs arbetsordning grundar sig på rekommendationerna från det åttonde mötet i Otifs ad hoc-kommitté och säkerställer ytterligare anpassning och konsekvens mellan praxis i detta och andra Otif-organ. Ändringarna av arbetsordningen bör därför stödjas.

(8) Det är därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i ad hoc-kommittén vad gäller ändringen av dess arbetsordning.

---

[1] EUT L 51, 23.2.2013, s. 8.

[2] Rådets beslut 2013/103/EU av den 16 juni 2011 om undertecknande och ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik om Europeiska unionens anslutning till fördraget om internationell järnvägstrafik (Cotif) av den 9 maj 1980, i dess ändrade lydelse enligt Vilniusprotokollet av den 3 juni 1999 (EUT L 51, 23.2.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det nionde mötet i ad hoc-kommittén för juridiska frågor och internationellt samarbete, inom ramen för fördraget om internationell järnvägstrafik av den 9 maj 1980, om ändringarna av dess arbetsordning ska vara att rösta för de föreslagna ändringar av arbetsordningen som anges i dokument INST-24046-JUR9/8.

Artikel 2

Mindre tekniska ändringar av den ståndpunkt som anges i artikel 1 får godkännas av unionens företrädare vid mötet i ad hoc-kommittén för juridiska frågor och internationellt samarbete utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande