EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.5.2026
COM(2026) 265 final

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

unionin puolesta valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) oikeudellisista kysymyksistä ja kansainvälisestä yhteistyöstä vastaavan tilapäisen komitean yhdeksännessä istunnossa otettava kanta sen työjärjestyksen muuttamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) oikeudellisten asioiden ja kansainvälisen yhteistyön tilapäisen komitean, jäljempänä ’tilapäinen komitea’, yhdeksännessä istunnossa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä tehdä päätös tilapäisen komitean työjärjestyksen muuttamisesta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskeva yleissopimus (COTIF)

Kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskeva 9. toukokuuta 1980 tehty yleissopimus, sellaisena kuin se on muutettuna 3. kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, jäljempänä ’COTIF-yleissopimus’, on kansainvälinen sopimus, jonka sopimuspuolina ovat sekä unioni että 25 jäsenvaltiota[1].

Neuvosto antoi 16. kesäkuuta 2011 neuvoston päätöksen 2013/103/EU Euroopan unionin liittymistä 9 päivänä toukokuuta 1980 tehtyyn kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevaan yleissopimukseen (COTIF), sellaisena kuin se on muutettuna 3 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, koskevan Euroopan unionin ja OTIFin välisen sopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä, jäljempänä ’EU-COTIF-liittymissopimus’[2].

EU-COTIF-liittymissopimus tuli voimaan 1. heinäkuuta 2011.

COTIF-yleissopimuksen 2 artiklan 1 §:n mukaan OTIFin tavoitteena on edistää, parantaa ja helpottaa kansainvälistä rautatieliikennettä joka suhteessa erityisesti laatimalla yhtenäiset oikeudelliset järjestelyt kansainvälistä rautatieliikennettä koskevan oikeuden eri aloja varten. Lisäksi yleissopimuksella hallinnoidaan OTIFin johtamista, tavoitteita ja tehtäviä sekä suhteita sopimusvaltioihin ja järjestön toimintaa yleensäkin.

COTIF-yleissopimuksessa käsitellään useita rautatielainsäädäntöön kuuluvia oikeudellisia ja teknisiä rautatiekysymyksiä, ja se jakautuu kahteen osaan: itse yleissopimus, jolla hallinnoidaan OTIFin johtamista, ja yleissopimuksen kahdeksan liitettä, joissa vahvistetaan yhtenäinen rautatielainsäädäntö:

– Liite A – Sopimus matkustajien kansainvälisestä rautatiekuljetuksesta (**CIV**)

– Liite B – Sopimus tavaran kansainvälisestä rautatiekuljetuksesta (**CIM**)

– Liite C – Vaarallisten aineiden kansainvälinen rautatiekuljetus (**RID**)

– Liite D – Sopimus vaunujen käytöstä kansainvälisessä rautatieliikenteessä (**CUV**)

– Liite E – Sopimus infrastruktuurin käytöstä kansainvälisessä rautatieliikenteessä (**CUI**)

---

1 Ainoastaan Kypros ja Malta eivät ole sopimuspuolia.

2 Neuvoston päätös 2013/103/EU, annettu 16 päivänä kesäkuuta 2011, Euroopan unionin liittymistä 9 päivänä toukokuuta 1980 tehtyyn kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevaan yleissopimukseen (COTIF), sellaisena kuin se on muutettuna 3 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, koskevan Euroopan unionin ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön välisen sopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä (EUVL L 51, 23.2.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

– Liite F – Yhtenäiset säännökset kansainvälisessä liikenteessä käytettäväksi tarkoitetun rautatiekaluston teknisten normien vahvistamisesta ja yhdenmukaisten teknisten määräysten hyväksymisestä (**APTU UR**)

– Liite G – Yhtenäiset säännökset kansainvälisessä liikenteessä käytettäväksi tarkoitetun rautatiekaluston teknisestä hyväksymisestä (**ATMF UR**)

– Liite H – Yhtenäiset säännökset junien turvallisesta liikennöinnistä kansainvälisessä liikenteessä (**EST UR**).

2.2. Oikeudellisista kysymyksistä ja kansainvälisestä yhteistyöstä vastaava tilapäinen komitea

Yleiskokous päätti 15. istunnossaan syyskuussa 2021 perustaa COTIF-yleissopimuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti oikeudellisten asioiden ja kansainvälisen yhteistyön tilapäisen komitean kolmeksi vuodeksi (syyskuu 2021 – syyskuu 2024). Yleiskokous päätti 16. istunnossaan syyskuussa 2024 jatkaa tilapäisen komitean toimikautta kuudella vuodella 1. lokakuuta 2030 saakka.

Rajoittamatta COTIF-yleissopimuksen 13 artiklan 1 §:ssä tarkoitettujen elinten toimivaltaa yleiskokous antoi tilapäiselle komitealle seuraavan, sen työjärjestyksen 2 artiklassa vahvistetun toimeksiannon:

– luonnostelee yleissopimukseen tehtävät muutokset ja täydennykset,

– antaa oikeudellista neuvontaa omasta aloitteestaan tai yleissopimuksen 13 artiklan 1 ja 2 §:ssä tarkoitettujen elinten pyynnöstä tai niiden perustamien elinten pyynnöstä;

– edistää ja helpottaa yleissopimuksen toimintaa ja täytäntöönpanoa;

– seuraa ja arvioi oikeudellisia välineitä;

– tekee päätöksiä yhteistyöstä muiden kansainvälisten järjestöjen ja yhdistysten kanssa, mukaan lukien neuvoa-antavien yhteysryhmien perustaminen ja purkaminen muiden kansainvälisten järjestöjen ja yhdistysten kanssa sekä yhteysryhmien toiminnan seuranta.

Yleiskokous päätti, että tilapäinen komitea toimittaa tarvittaessa päätelmänsä ja ehdotuksensa COTIF-yleissopimuksen 13 artiklan 1 §:ssä tarkoitetuille toimivaltaisille elimille käsiteltäväksi tai päätettäväksi.

2.3. Suunniteltu tilapäisen komitean säädös

Tilapäisen komitean on määrä hyväksyä 24. kesäkuuta 2026 pidettävässä yhdeksännessä istunnossaan päätös työjärjestyksensä muuttamisesta, jäljempänä ’suunniteltu säädös’.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on yhdenmukaistaa kaikkien OTIFin elinten käytännöt 4. joulukuuta 2025 pidetyn tilapäisen komitean kahdeksannen istunnon suositusten pohjalta. Tilapäinen komitea suositteli määräyksiä, joilla pyritään yhdenmukaistamaan kaikkien OTIFin elinten työjärjestys jäsenten, liitännäisjäsenten ja tarkkailijoiden oikeuksien osalta johdonmukaisuuden varmistamiseksi. Lisäksi ehdotukseen sisältyy täydentäviä toimenpiteitä, joilla käytäntöjä yhdenmukaistetaan muiden elinten kanssa, sekä joitakin toimituksellisia korjauksia.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova COTIF-yleissopimuksen 16 artiklan 10 §:n mukaisesti, jonka mukaan OTIFin komiteat vahvistavat työjärjestyksensä, sekä tilapäisen

komitean työjärjestyksen 30 artiklan mukaisesti, jonka mukaan tätä työjärjestystä voidaan muuttaa kokonaan tai osittain kyseisen elimen päätöksellä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

EU-COTIF-liittymissopimuksen 6 artiklan nojalla:

”*1. Kun päätetään asioista, joissa unionilla on yksinomainen toimivalta, unioni käyttää yleissopimuksen mukaista jäsenvaltioidensa äänioikeutta.*

2. Kun päätetään asioista, joissa unionilla on jäsenvaltioidensa kanssa jaettu toimivalta, joko unioni tai sen jäsenvaltiot äänestävät.

3. Jollei yleissopimuksen 26 artiklan 7 §:stä muuta johdu, unionilla on äänimäärä, joka vastaa niiden unionin jäsenvaltioiden äänimäärää, jotka ovat myös yleissopimuksen osapuolia. Kun unioni äänestää, sen jäsenvaltiot eivät äänestä.”

Unionilla on SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan nojalla yksinomainen toimivalta niiden kansainvälisten sitoumusten osalta, jotka tehdään COTIF-yleissopimuksen yhteydessä, mukaan lukien sen nojalla hyväksyttävät oikeudelliset välineet, jos tällaiset sitoumukset saattavat vaikuttaa voimassa oleviin unionin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa.

Ehdotetun päätöksen tavoitteena on muuttaa tilapäisen komitean työjärjestystä, jotta se voidaan yhdenmukaistaa muiden OTIFin elinten työjärjestysten kanssa.

Tilapäisen komitean työjärjestyksen muuttaminen on horisontaalinen kysymys, koska se täydentää oikeudellisia välineitä ja politiikan aloja, joilla unionilla on yksinomainen toimivalta. Unionilla on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan nojalla yksinomainen toimivalta tilapäisen komitean työjärjestyksen muuttamisen osalta. Unionilla, jota edustaa komissio, olisi neuvoston päätöksen 2013/103/EU liitteessä III olevan 3.3 kohdan mukaan oltava äänioikeus tämän päätöksen hyväksymisen osalta.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”.[3]

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Tilapäinen komitea on elin, joka on perustettu sopimuksella eli COTIF-yleissopimuksella sen 13 artiklan 2 §:n mukaisesti.

Säädös, joka tilapäisen komitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Koska unioni on COTIF-yleissopimuksen täysivaltainen sopimuspuoli, suunniteltu säädös on

[3] Unionin tuomioistuimen tuomio, 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

kansainvälisen oikeuden nojalla osapuolia sitova COTIF-yleissopimuksen 16 artiklan 10 §:n mukaisesti, jonka mukaan OTIFin komiteat vahvistavat työjärjestyksensä, sekä tilapäisen komitean työjärjestyksen 30 artiklan mukaisesti, jonka mukaan työjärjestystä voidaan muuttaa kokonaan tai osittain kyseisen elimen päätöksellä.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät kansainväliseen rautatieliikenteeseen.

Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 91 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 91 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

unionin puolesta valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) oikeudellisista kysymyksistä ja kansainvälisestä yhteistyöstä vastaavan tilapäisen komitean yhdeksännessä istunnossa otettava kanta sen työjärjestyksen muuttamiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni teki Euroopan unionin liittymistä 9 päivänä toukokuuta 1980 tehtyyn kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevaan yleissopimukseen (COTIF), sellaisena kuin se on muutettuna 3 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, koskevan Euroopan unionin ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön välisen sopimuksen[1], jäljempänä ’EU-COTIF-liittymissopimus’, 16 päivänä kesäkuuta 2011 neuvoston päätöksellä 2013/103/EU[2].

(2) OTIFin oikeudellisista kysymyksistä ja kansainvälisestä yhteistyöstä vastaava tilapäinen komitea, jäljempänä ’tilapäinen komitea’, perustettiin COTIF-yleissopimuksen 13 artiklan 2 §:n nojalla.

(3) Tilapäinen komitea on COTIF-yleissopimuksen 16 artiklan 10 §:n ja tilapäisen komitean työjärjestyksen 30 artiklan mukaan toimivaltainen muuttamaan työjärjestystään.

(4) Tilapäisen komitean on määrä hyväksyä 23 ja 24 päivänä kesäkuuta 2026 pidettävässä yhdeksännessä istunnossaan päätös työjärjestyksensä muuttamisesta.

(5) Jos tilapäisen komitean päätös työjärjestyksensä muuttamisesta hyväksytään, sillä on oikeusvaikutuksia unioniin.

(6) Päätöksen tavoitteena on muuttaa tilapäisen komitean työjärjestystä, jotta se voidaan yhdenmukaistaa muiden OTIFin elinten työjärjestysten kanssa.

(7) Tilapäisen komitean työjärjestykseen suunnitellut muutokset perustuvat OTIFin tilapäisen komitean kahdeksannen istunnon suosituksiin, joilla varmistetaan kyseisen elimen ja muiden OTIFin elinten käytäntöjen laajempi yhdenmukaisuus ja johdonmukaisuus. Sen vuoksi työjärjestyksen muutoksia olisi puollettava.

---

1 EUVL L 51, 23.2.2013, s. 8.

2 Neuvoston päätös 2013/103/EU, annettu 16 päivänä kesäkuuta 2011, Euroopan unionin liittymistä 9 päivänä toukokuuta 1980 tehtyyn kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevaan yleissopimukseen (COTIF), sellaisena kuin se on muutettuna 3 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, koskevan Euroopan unionin ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön välisen sopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä (EUVL L 51, 23.2.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/103(1)/oj).

(8) Tästä syystä on aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta sekakomitean työjärjestyksen muuttamiseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Toukokuun 9 päivänä 1980 tehdyn kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevan yleissopimuksen oikeudellisten asioiden ja kansainvälisen yhteistyön tilapäisen komitean yhdeksännessä istunnossa unionin puolesta otettava kanta komitean työjärjestyksen muutoksiin on äänestää asiakirjassa INST-24046-JUR9/8 esitettyjen työjärjestykseen ehdotettujen muutosten puolesta.

2 artikla

Unionin edustajat voivat sopia 1 artiklassa esitettyyn kantaan oikeudellisten asioiden ja kansainvälisen yhteistyön tilapäisen komitean istunnossa tehtävistä vähäisistä teknisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja