EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.6.2024
COM(2024) 610 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

om Frankrikes ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik

{SWD(2024) 600 final} - {SWD(2024) 610 final}

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

om Frankrikes ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97[1], särskilt artikel 3.3,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigering av makroekonomiska obalanser[2], särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

(1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241[3], genom vilken faciliteten för återhämtning och resiliens inrättades, trädde i kraft den 19 februari 2021. Faciliteten för återhämtning och resiliens ger ekonomiskt stöd till medlemsstaterna för genomförandet av reformer och investeringar och utgör en finanspolitisk impuls som finansieras av EU. I enlighet med europeiska planeringsterminens prioriteringar bidrar den till den ekonomiska och sociala återhämtningen och till genomförandet av hållbara reformer och investeringar, i synnerhet för att främja den gröna och den digitala omställningen och göra medlemsstaternas ekonomier mer resilienta. Den bidrar också till att stärka de offentliga finanserna och stimulera tillväxt och sysselsättning på medellång och lång sikt, förbättra den territoriella sammanhållningen inom EU och stödja det fortsatta genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

---

1 EUT L 2024/1263, 30.4.2024 ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

2 EUT L 306, 23.11.2011, s. 25 ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.

3 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

(2) REPowerEU-förordningen[4] antogs den 27 februari 2023 och målet är att fasa ut EU:s beroende av import av ryska fossila bränslen. Detta bidrar till energitrygghet och diversifiering av EU:s energiförsörjning, samtidigt som användningen av förnybar energi, energilagringskapaciteten och energieffektiviteten ökar. Frankrike har lagt till ett nytt REPowerEU-kapitel i sin nationella återhämtnings- och resiliensplan för att på så sätt finansiera viktiga reformer och investeringar som ska bidra till att målen för REPowerEU uppnås.

(3) Den 16 mars 2023 offentliggjorde kommissionen meddelandet EU:s konkurrenskraft på lång sikt – efter 2030[5] för att ge underlag för politiska beslut och skapa ramvillkor för ökad tillväxt. I meddelandet fastställs nio ömsesidigt förstärkande faktorer som bidrar till ökad konkurrenskraft. Bland dessa faktorer är tillgång till privat kapital, forskning och innovation, utbildning och kompetens samt den inre marknaden de främsta politiska prioriteringarna för reformer och investeringar, för att ta itu med aktuella produktivitetsutmaningar och bygga upp långsiktig konkurrenskraft i EU och dess medlemsstater. Den 14 februari 2024 följdes detta meddelande av kommissionens årsrapport om den inre marknaden och konkurrenskraften[6]. I rapporten beskrivs de starka sidorna av och utmaningarna för EU:s inre marknad, och den årliga utvecklingen mäts enligt de nio fastställda faktorerna för konkurrenskraft.

(4) Den 21 november 2023 antog kommissionen 2024 års årliga översikt över hållbar tillväxt[7], vilket utgjorde starten för 2024 års omgång av den europeiska planeringsterminen. Den 22 mars 2024 godkände Europeiska rådet prioriteringarna i översikten kring de fyra principerna för konkurrenskraftig hållbarhet. Den 21 november 2023 antog kommissionen, på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011, även 2024 års rapport om förvarningsmekanismen, enligt vilken Frankrike är en av de medlemsstater som kan påverkas eller riskerar att påverkas av obalanser och skulle bli föremål för en fördjupad granskning. Samma dag antog kommissionen ett yttrande om utkastet till budgetplan för 2024 för Frankrike. Kommissionen antog också en rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet, som rådet antog den 12 april 2024, liksom förslaget till 2024 års gemensamma sysselsättningsrapport med en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningspolitiken och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, som rådet antog den 11 mars 2024.

(5) Den 30 april 2024 trädde EU:s nya ram för ekonomisk styrning i kraft. Ramen omfattar Europaparlamentets och rådets nya förordning (EU) 2024/1263 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97. Den innehåller också den ändrade förordningen (EG) nr 1467/97 om genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott och det ändrade direktiv 2011/85/EU om medlemsstaternas budgetramverk[8]. Målen för den nya ramen är en hållbar offentlig skuldsättning och

---

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435 av den 27 februari 2023 om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013, (EU) 2021/1060 och (EU) 2021/1755 samt direktiv 2003/87/EG (EUT L 63, 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

5 COM(2023) 168 final.

6 COM(2024) 77 final.

7 COM(2023) 901 final.

8 Rådets förordning (EU) 2024/1264 av den 29 april 2024 om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) och rådets direktiv (EU)

hållbar och inkluderande tillväxt genom en gradvis konsolidering av de offentliga finanserna samt reformer och investeringar. Ramen främjar nationellt egenansvar och har ett större fokus på ett medelfristigt perspektiv, i kombination med en effektivare och mer enhetlig övervakning. Alla medlemsstater bör lämna in en nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan till rådet och kommissionen. De nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna innehåller en medlemsstats åtaganden vad gäller offentliga finanser, reformer och investeringar och omfattar en planeringshorisont på fyra eller fem år, beroende på valperiodens längd i medlemsstaten. Nettoutgiftsbanan[9] i de nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna bör uppfylla kraven i förordning (EU) 2024/1263, inbegripet kraven på att den offentliga bruttoskulden senast vid anpassningsperiodens slut förs in, eller hålls kvar, på en sannolikt nedåtgående bana, eller att den ligger kvar på en sund nivå under 60 % av BNP, och på att få ned och/eller hålla det offentliga underskottet under referensvärdet på 3 % av BNP på medellång sikt. Om en medlemsstat åtar sig att genomföra ett antal relevanta reformer och investeringar i enlighet med kriterierna i förordning (EU) 2024/1263 får anpassningsperioden förlängas med högst tre år. För att stödja utarbetandet av dessa planer avser kommissionen att den [21 juni] 2024 ge medlemsstaterna vägledning om innehållet i planerna och de efterföljande årliga lägesrapporter som de kommer att behöva lämna in, och kommer i enlighet med artikel 5 i förordning (EU) 2024/1263 även att översända teknisk vägledning om de finanspolitiska anpassningarna (referensbanor och teknisk information, i tillämpliga fall) till dem. Medlemsstaterna bör lämna in sina medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer senast den 20 september 2024, såvida inte medlemsstaten och kommissionen enas om att förlänga tidsfristen med en rimlig tidsperiod. Medlemsstaterna bör se till att deras nationella parlament involveras och att oberoende finanspolitiska institutioner, arbetsmarknadens parter och andra nationella intressenter konsulteras i lämplig utsträckning.

(6) Europeiska planeringsterminen 2024 fortsätter att utvecklas i takt med genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens. Ett fullständigt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanerna är fortsatt viktigt för att de politiska prioriteringarna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ska ge resultat, eftersom planerna bidrar till en effektiv hantering av alla eller en betydande del av de utmaningar som konstaterats i de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats på senare år. De landsspecifika rekommendationerna från 2019, 2020, 2022 och 2023 är dessutom relevanta även för återhämtnings- och resiliensplaner som granskats, uppdaterats eller ändrats i enlighet med artiklarna 14, 18 och 21 i förordning (EU) 2021/241.

(7) Den 28 april 2021 lämnade Frankrike in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet

---

2024/1265 av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk (EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

9 Nettoutgifter enligt definitionen i artikel 2 i rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj). Nettoutgifter innebär offentliga utgifter efter avdrag för i) ränteutgifter, ii) diskretionära åtgärder på inkomstsidan, iii) utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, iv) nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, v) konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt vi) engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen. Den 13 juli 2021 antog rådet sitt beslut om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan[10], som ändrades den 14 juli 2023 i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241 för att uppdatera det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, och för att inkludera REPowerEU-kapitlet[11]. Delutbetalningarna ska verkställas på villkor att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24.5 i förordning (EU) 2021/241 om att Frankrike på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som har angetts i rådets genomförandebeslut. För att delmålen och målen ska anses ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt får delmål och mål som tidigare uppnåtts inte ha upphävts.

(8) Den 2 maj 2024 lämnade Frankrike in sitt nationella reformprogram för 2024 och sitt stabilitetsprogram för 2024, i enlighet med artikel 4.1 i förordning (EG) nr 1466/97. I enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/241 återspeglar 2024 års nationella reformprogram också Frankrikes halvårsvisa rapporter om framstegen avseende målen i återhämtnings- och resiliensplanen.

(9) Den 19 juni 2024 offentliggjorde kommissionen 2024 års landsrapport för Frankrike[12]. Rapporten innehöll en bedömning av hur väl Frankrike hade lyckats med de relevanta landsspecifika rekommendationer som rådet antog mellan 2019 och 2023, och en utvärdering av landets genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen. Utifrån denna analys konstaterades i landsrapporten brister i fråga om de utmaningar som inte eller endast delvis hade åtgärdats genom återhämtnings- och resiliensplanen, och även nya och framväxande utmaningar. I landsrapporten behandlades också Frankrikes framsteg avseende genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och med att uppnå EU:s överordnade mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsbekämpning samt framstegen med att uppnå FN:s mål för hållbar utveckling.

(10) Kommissionen har genomfört en fördjupad granskning enligt artikel 5 i förordning (EU) nr 1176/2011 för Frankrike. De viktigaste resultaten av kommissionens bedömning av makroekonomiska sårbarheter för Frankrike enligt den förordningen offentliggjordes i april 2024[13]. Den 19 juni 2024 konstaterade kommissionen att Frankrike inte längre har makroekonomiska obalanser. I synnerhet har politiska åtgärder bidragit till att minska sårbarheter, med gränsöverskridande betydelse, i samband med konkurrenskraften i ett läge med låg produktivitetstillväxt, men insatserna måste fortsätta, samtidigt som sårbarheter i samband med hög offentlig skuldsättning finns kvar. Priskonkurrenskraften har utvecklats positivt sedan 2021, delvis på grund av lägre inflation än hos handelspartner. För kostnadskonkurrenskraften har resultaten dock varit mer blandade eftersom arbetsproduktiviteten har dämpats av tillfälliga faktorer i efterdyningarna av covid-19-krisen, bland annat kvarvarande uppbyggda arbetskraftsreserver i vissa nyckelsektorer samt politiska åtgärder som syftar till att öka sysselsättningen. Det har lett till en stadig

---

10 Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan (ST 10162/21; ST 10162/21 ADD 1).

11 Rådets genomförandebeslut av den 14 juli 2023 om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan (ST 11150/23; ST 11150/23).

12 SWD(2024) 610 final.

13 SWD(2024) 100 final.

sysselsättningsökning på senare år. Arbetsproduktiviteten och konkurrenskraften förväntas förbättras framöver, med hjälp av planerade investeringar och reformer som bör ge stöd till skuldminskning. Den privata sektorns skuldsättning ökade markant under pandemin, men åtföljdes av en ökning av hushållens sparande samt av ökningar av eget kapital och ackumulering av likviditetsbuffertar i företagen, vilka nu används. Kreditgivningen till företagsinvesteringar är fortsatt dynamisk trots de stramare finansiella villkoren. Den offentliga skuldkvoten har minskat något i och med återhämtningen för BNP sedan 2021, till strax över 110 % 2023. Den beräknas förbli i stort sett stabil under 2024 men öka igen under 2025 i samband med fortsatta stora underskott i de offentliga finanserna. De politiska åtgärderna avseende de identifierade sårbarheterna i fråga om konkurrenskraft i en situation med låg produktivitetstillväxt har i stort sett varit lämpliga och bör stödja produktivitetstillväxten under de kommande åren, men insatserna måste fortsätta. Genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen kommer att bidra till att ytterligare ta itu med konkurrenskraftsutmaningarna samtidigt som produktivitetstillväxten förbättras. Politiska åtgärder har vidtagits för att stärka de offentliga finanserna, men det är uppenbart att det behövs fler insatser för att minska den höga statsskulden. Den reformerade stabilitets- och tillväxtpakten, inbegripet tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott, erbjuder en lämplig och stark övervakningsmekanism för att hantera riskerna i fråga om de offentliga finansernas hållbarhet.

(11) På grundval av uppgifter som validerats av Eurostat[14] ökade Frankrikes underskott i de offentliga finanserna från 4,8 % av BNP 2022 till 5,5 % 2023[15], medan den offentliga bruttoskulden minskade från 111,9 % av BNP i slutet av 2022 till 110,6 % i slutet av 2023. Såsom tillkännagavs i den finanspolitiska vägledningen för 2024[16] tar kommissionen det första steget mot att inleda underskottsbaserade förfaranden vid alltför stora underskott på basis av utfallsdata för 2023 i linje med gällande regelverk. Den 19 juni 2024 antog kommissionen en rapport i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget[17]. I rapporten bedömdes Frankrikes budgetläge utifrån det faktum att dess underskott i de offentliga finanserna 2023 överskred referensvärdet på 3 % av BNP. I rapporten drogs slutsatsen att kommissionen, mot bakgrund av denna bedömning och efter att ha beaktat ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande enligt artikel 126.4 i EUF-fördraget, avser att i juli föreslå att ett förfarande vid alltför stora underskott inleds för Frankrike genom att rekommendera rådet att anta ett beslut enligt artikel 126.6 om fastställande av att det föreligger ett alltför stort underskott.

(12) Den 12 juli 2022 rekommenderade rådet[18] att Frankrike skulle säkerställa en försiktig finanspolitik under 2023, särskilt genom att begränsa ökningen av nationellt finansierade primära löpande utgifter till en nivå som ligger under den potentiella produktionstillväxten på medellång sikt[19], med beaktande av ett fortsatt tillfälligt och

---

14 Eurostats euroindikatorer, 22.4.2024.

15 Ökningen av underskottet 2023 berodde främst på betydande inkomstbortfall och, i mindre utsträckning, på förväntad tillväxt.

16 COM(2023) 141 final.

17 Rapport från kommissionen utarbetad i enlighet med artikel 126.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, 19.6.2024, COM(2024) 598 final.

18 Rådets rekommendation av den 12 juli 2022 om Frankrikes nationella reformprogram med avgivande av rådets yttrande om Frankrikes nationella reformprogram 2022 (EUT C 334, 1.9.2022, s. 79).

19 Enligt kommissionens vårprognos 2024 beräknas Frankrikes potentiella produktionstillväxt på medellång sikt 2023 uppgå till 6,4 % i nominella termer, baserat på den reala potentiella tillväxttakten (10-årigt genomsnitt) och BNP-deflatorn 2023.

riktat stöd till de hushåll och företag som drabbas hårdast av de höjda energipriserna och till människor som flyr från Ukraina. Samtidigt rekommenderades Frankrike att vara redo att anpassa de nuvarande utgifterna till den föränderliga situationen. Frankrike rekommenderades även att öka de offentliga investeringarna för den gröna och den digitala omställningen och för energitrygghet med beaktande av REPowerEU-initiativet, inbegripet med hjälp av faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsmedel. Enligt kommissionens beräkningar var den finanspolitiska inriktningen[20] under 2023 kontraktiv, med 0,5 % av BNP, mot bakgrund av den höga inflationen. Ökningen i nationellt finansierade primära löpande utgifter (ej inräknat diskretionära åtgärder på inkomstsidan) under 2023 gav ett kontraktivt bidrag till den finanspolitiska inriktningen på 0,3 % av BNP och var i linje med rådets rekommendation. De utgifter som finansierades med bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra EU-medel uppgick till 0,4 % av BNP 2023. De nationellt finansierade investeringarna uppgick till 4,1 % av BNP 2023, vilket motsvarar en ökning med 0,1 procentenheter jämfört med 2022. Frankrike finansierade ytterligare investeringar genom faciliteten för återhämtning och resiliens och andra EU-medel. Landet finansierade offentliga investeringar för den gröna och den digitala omställningen och för energisäkerhet, t.ex. utveckling och industriell spridning av förnybara och koldioxidsnåla vätgaslösningar, innovationsprojekt inom hållbara jordbrukssystem, återvunnet material, innovativa byggnader, digitalisering och utfasning av fossila bränslen inom rörlighet samt värmerenovering av byggnader, som delvis finansieras genom faciliteten för återhämtning och resiliens och andra EU-medel.

(13) De viktigaste prognoserna i stabilitetsprogrammet för 2024 kan sammanfattas på följande sätt: I det makroekonomiska scenario som ligger till grund för budgetprognoserna förutses en real BNP-tillväxt på 1,0 % 2024 och 1,4 % 2025, medan inflationen på konsumentprisindex beräknas bli 2,5 % 2024 och 1,7 % 2025. Underskottet i de offentliga finanserna förväntas minska till 5,1 % av BNP 2024 och 4,1 % av BNP 2025, medan den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP väntas öka till 112,3 % till slutet av 2024 och 113,1 % till slutet av 2025. Efter 2025 beräknas underskottet i de offentliga finanserna minska gradvis till 3,6 % av BNP 2026 och 2,9 % av BNP 2027. Saldot i de offentliga finanserna förväntas därför understiga referensvärdet på 3 % av BNP 2027. Efter 2025 beräknas den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP minska gradvis till 112,9 % 2026 och 112,0 % 2027.

(14) Enligt kommissionens vårprognos 2024 väntas BNP i fasta priser öka med 0,7 % 2024 och 1,3 % 2025, och HIKP-inflationen att ligga på 2,5 % 2024 och 2,0 % 2025.

(15) Enligt kommissionens vårprognos 2024 väntas ett underskott i de offentliga finanserna på 5,3 % av BNP 2024, medan den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP beräknas öka till 112,4 % till slutet av 2024. Minskningen av underskottet under 2024 återspeglar främst att de flesta energirelaterade krisåtgärder upphört samt utgiftsbesparingar på 0,3 % av BNP som antogs i februari, vilket delvis motverkas av

[20] Den finanspolitiska inriktningen definieras som ett mått på den årliga förändringen i underliggande saldot för de offentliga finanserna. Den syftar till att bedöma den ekonomiska impulsen från finanspolitiken, både den som finansieras nationellt och den som finansieras genom EU:s budget. Den finanspolitiska inriktningen mäts som skillnaden mellan i) den potentiella tillväxten på medellång sikt och ii) förändringen i primära utgifter exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan (utan att beakta tillfälliga covid-19-relaterade krisåtgärder) och inbegripet utgifter som finansieras med icke-återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsmedel. Ett negativt (positivt) tecken på indikatorn motsvarar en expansiv (kontraktiv) finanspolitik.

den beräknade plötsliga ökningen av räntebetalningar på statsskulden på cirka 2,0 % av BNP, vilket drivs på av högre räntor på nyemissioner. I prognosen ingår också effekten på 0,1 % av BNP från en särskild skatt för energiproducenter och på ekonomiska vinster. Ökningen av skuldkvoten under 2024 återspeglar främst effekten av ett stort primärt underskott och stigande räntebetalningar, medan den skuldminskande effekten till följd av nominell tillväxt blir måttligare än på senare år. Enligt kommissionens beräkningar väntas inriktningen på finanspolitiken bli kontraktiv med 1,1 % av BNP 2024.

(16) Utgifter motsvarande 0,2 % av BNP förväntas finansieras genom icke återbetalningspliktigt stöd (*bidrag*) från faciliteten för återhämtning och resiliens under 2024, jämfört med 0,2 % av BNP 2023, enligt kommissionens vårprognos 2024. Utgifter som finansieras genom bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens kommer att möjliggöra kvalitativa investeringar och produktivitetshöjande reformer utan att ha någon direkt inverkan på Frankrikes offentliga saldo och offentliga bruttskuld.

(17) Den 14 juli 2023 rekommenderade rådet[21] Frankrike att säkerställa en försiktig finanspolitik, särskilt genom att begränsa den nominella ökningen av nationellt finansierade primära nettoutgifter[22] under 2024 till högst 2,3 %. När medlemsstaterna genomför sina budgetar för 2023 och utarbetar sina utkast till budgetplaner/budgetar för 2024 uppmanades de att ta hänsyn till att kommissionen skulle föreslå rådet att inleda underskottsbaserade förfaranden vid alltför stora underskott på grundval av utfallet för 2023. Enligt kommissionens vårprognos 2024 beräknas Frankrikes nationellt finansierade primära nettoutgifter öka med 1,8 % under 2024[23], vilket understiger den rekommenderade högsta ökningstakten. Detta överensstämmer med rådets rekommendation.

(18) Rådet rekommenderade dessutom Frankrike att vidta åtgärder för att avveckla de gällande krisstödsåtgärderna på energiområdet och använda besparingarna till att minska underskottet i de offentliga finanserna så snart som möjligt under 2023 och 2024. Vidare angav rådet att om nya höjningar av energipriset skulle kräva nya eller fortsatta stödåtgärder bör Frankrike säkerställa att dessa är inriktade på att skydda utsatta hushåll och företag, att de ryms inom budgeten och bevarar incitamenten till energibesparingar. Enligt kommissionens vårprognos 2024 beräknas nettobudgetkostnaden[24] för krisstödsåtgärderna på energiområdet uppgå till 0,9 % av BNP år 2023, till 0,2 % år 2024 och till 0,0 % år 2025. I synnerhet antas pristaket för el, som har åstadkommits genom en sänkning av den inhemska skatten på slutkundernas elförbrukning (TICFE) och direkta bidrag för att kompensera elleverantörerna, fortsätta att gälla under 2024. Om de besparingar som görs till följd av detta används för att minska underskottet i de offentliga finanserna enligt rådets rekommendation innebär beräkningarna en finanspolitisk anpassning på 0,6 % av BNP

---

21 Rådets rekommendation av den 14 juli 2023 om Frankrikes nationella reformprogram 2023 med avgivande av rådets yttrande om Frankrikes stabilitetsprogram 2023 (EUT C 312, 1.9.2023, s. 86).

22 Primära nettoutgifter definieras som nationellt finansierade utgifter efter avdrag för i) diskretionära åtgärder på inkomstsidan, ii) ränteutgifter, iii) utgifter för konjunkturberoende arbetslöshetsutgifter och iv) engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

23 Detta tar hänsyn till engångsåtgärder på 0,0 % av BNP 2024 och -0,1 % av BNP 2023 i samband med domstolsbeslut.

24 Siffran anger den årliga budgetkostnaden för dessa åtgärder, inklusive inkomster och utgifter och, i tillämpliga fall, exklusive intäkter från skatter på energileverantörers oförutsedda vinster.

under 2024, medan nationellt finansierade primära nettoutgifter[25] ger ett kontraktivt bidrag till den finanspolitiska inriktningen på 1,0 % av BNP det året. Krisstödsåtgärderna på energiområdet beräknas avvecklas så snart som möjligt under 2023 och 2024. Detta överensstämmer med rådets rekommendation. Dessutom planeras de besparingar som detta leder till att användas helt och hållet till att minska underskottet i de offentliga finanserna. Detta överensstämmer också med rådets rekommendation.

(19) Rådet rekommenderade även Frankrike att upprätthålla nationellt finansierade offentliga investeringar och säkerställa ett effektivt utnyttjande av bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra EU-medel, särskilt för att främja den gröna och den digitala omställningen. Enligt kommissionens vårprognos 2024 beräknas de nationellt finansierade offentliga investeringarna ligga stabilt på 4,1 % av BNP 2024. Detta överensstämmer med rådets rekommendation. Offentliga utgifter som finansieras med inkomster i form av EU-medel – däribland bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens – förväntas under 2024 vara oförändrade på 0,4 % av BNP.

(20) Baserat på de politiska åtgärder som är kända vid stoppdatumet för prognosen och vid oförändrad politik förutses i kommissionens vårprognos 2024 ett underskott i de offentliga finanserna på 5,0 % av BNP 2025. Minskningen av underskottet under 2025 vid oförändrad politik återspeglar huvudsakligen den förväntade återhämtningen av tillväxten. Skuldkvoten i förhållande till BNP väntas öka till 113,8 % till slutet av 2025. Ökningen av skuldkvoten beror främst på stora primära underskott och stigande räntebetalningar.

(21) Skatteutgifterna i Frankrike är många och medför en stor belastning på budgeten. I budgetlagen för 2023 beräknades budgetkostnaden för de 465 angivna skatteutgifterna för 2022 uppgå till 88 miljarder EUR (3,3 % av BNP), vilket exkluderar effekten av skatteavdraget för sysselsättning och konkurrenskraft (*crédit d'impôt pour la compétitivité et l'emploi*, CICE), som drogs tillbaka 2019. Skatteavdraget för forskning (*crédit d'impôt recherche*, omkring 7 miljarder EUR), skatteavdraget för anställda i hemmet (*crédit d'impôt pour l'emploi d'un salarié à domicile*, 5,7 miljarder EUR), avdraget på 10 % på pensioner (*abattement de 10 % sur les pensions et retraites*, 4,4 miljarder EUR) och momssatsen på 10 % för förbättrings-, ombyggnads-, inrednings- och underhållsarbeten (*taux de 10 % pour les travaux d'amélioration, de transformation, d'aménagement et d'entretien*, 4,3 miljarder EUR) var de största skatteutgifterna i 2023 års budgetlag. Trots många försök att kontrollera både antalet skatteutgifter och kostnaderna för dessa har de ökat med mer än 16 % i reala termer sedan 2013. Skatteutgifter kan visserligen motiveras av mål inom den ekonomiska eller sociala politiken, men de är inte nödvändigtvis det mest kostnadseffektiva instrumentet och kan i vissa fall leda till allvarliga ekonomiska snedvridningar. Precis som den franska revisionsrätten har påpekat minskar skatteutgifterna effektiviteten och insynen i det franska skattesystemet, inför en betydande grad av komplexitet och leder mer allmänt till en mindre effektiv

[25] Detta bidrag mäts som förändringen i offentliga primära utgifter, exklusive i) den stegvis ökande effekten på budgeten av diskretionära åtgärder på inkomstsidan, ii) engångsutgifter, iii) konjunkturberoende arbetslöshetsutgifter samt iv) utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra EU-medel, i förhållande till den genomsnittliga potentiella tillväxten i BNP i löpande priser på medellång sikt (tio år), uttryckt i procent av BNP i löpande priser.

resursallokering på grund av snedvridningen i enskilda beslut. Genom lagen om flerårig planering av de offentliga finanserna för 2023–2027, som antogs i november 2023, infördes särskilda bestämmelser för att begränsa skatteutgifternas påverkan på budgeten, styra deras antal och göra dem effektivare, samtidigt som syftet även var att förbättra insynen i kommunikationen till parlamentet i samband med det årliga budgetförfarandet. Tidigare försök har dock endast lett till begränsade framgångar med att minska skattekomplexiteten och budgetkostnaderna kopplade till skatteutgifterna. Skatteutgifter omfattas per definition inte av tillämpningsområdet för de fastställda budgetkontrollerna av utgifter och därför skulle en begränsning av dem kräva en liknande grad av övervakning, som ett komplement till den utgiftsöversyn som regeringen inlett inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen.

(22) Frankrikes offentliga utgifter, som uppgick till 57,3 % av BNP 2023, ligger fortfarande långt över EU-genomsnittet. I kommissionens vårprognos 2024 förutses en liknande skillnad för 2024 och 2025. Konsolideringen av de offentliga finanserna i Frankrike kräver därför beslutsamma åtgärder när det gäller de offentliga utgifterna. Den nya mekanismen för utgiftsöversyn, som antogs genom 2023 års budgetlag inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen, har potential att stödja en sådan konsolidering och minskning av den offentliga skulden. Huvudsyftet med denna nya mekanism är att genomföra regelbundna utvärderingar av de offentliga utgifterna i syfte att identifiera de mest effektiva utgifterna som främjar tillväxt, social inkludering och den gröna och den digitala omställningen, samtidigt som man uppnår utgiftsbesparingar där ineffektivitet upptäcks. En första rapport med konkreta förslag lades fram för parlamentet i juli 2023. Omvandlingen till konkreta och kvantifierade besparingsåtgärder i 2024 års budgetlag förefaller dock vara begränsad. I framtiden skulle konsolideringen av de offentliga finanserna gynnas av en regelbunden integrering av kvantifierade utgiftsbesparingsmål från utgiftsöversyner i den framtida årliga och fleråriga budgetplaneringen.

(23) I enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning ska återhämtnings- och resiliensplanen omfatta ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som ska vara genomförda senast 2026. De förväntas bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som konstaterats i relevanta landsspecifika rekommendationer. Inom denna snäva tidsram är det viktigt att snabbt gå vidare med ett effektivt genomförande av planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, för att stärka Frankrikes konkurrenskraft på lång sikt genom den gröna och den digitala omställningen, samtidigt som social rättvisa säkerställs. För att fullgöra åtagandena i planen senast i augusti 2026 är det viktigt att Frankrike fortsätter att genomföra reformer och investeringar. Att lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhället och andra berörda parter deltar på ett systematiskt sätt är fortsatt avgörande för att säkerställa ett brett egenansvar för ett framgångsrikt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen.

(24) Som en del av halvtidsöversynen av de sammanhållningspolitiska fonderna ska Frankrike i enlighet med artikel 18 i förordning (EU) 2021/1060 se över varje program senast i mars 2025, med beaktande av bland annat de utmaningar som konstaterats i de landsspecifika rekommendationerna för 2024 samt den nationella energi- och klimatplanen. Denna översyn ligger till grund för den slutliga tilldelningen av de EU-medel som ingår i varje program. Frankrike har gjort framsteg med genomförandet av sammanhållningspolitiken och den europeiska pelaren för sociala rättigheter, men det återstår utmaningar. Under 2023 noterade Frankrike en måttlig tillväxt i hela landet,

även om det fortfarande finns betydande skillnader mellan regionerna, där en del uppvisar långsam tillväxt på lång sikt. Det finns stora skillnader i utveckling mellan de yttersta randområdena och storstadsregionerna, och även mellan stads- och landsbygdsområden. Det är avgörande att genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen påskyndas. De prioriteringar som man enades om i programmen är fortsatt relevanta. Det är särskilt viktigt att fortsätta att stödja forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet på regional nivå, särskilt genom att främja regionala innovationsekosystem och strategiska färdigheter samt locka till sig talanger. Behovet av att öka företagens digitaliserings- och innovationskapacitet, särskilt i regioner som befinner sig i en utvecklingsfälla, förtjänar också särskild uppmärksamhet. Prioriteringar som bidrar till den gröna omställningen är fortfarande centrala, med särskild tonvikt på produktion av förnybar energi, utveckling av smarta energisystem och energieffektivitetsåtgärder samt klimatanpassning. I de yttersta randområdena är dock dricksvattenförsörjning, rening av avloppsvatten samt insamling och hantering av kommunalt avfall fortfarande grundläggande. En aktiv inkludering av mindre gynnade grupper, t.ex. personer med migrantbakgrund, är alltjämt viktigt, och detsamma gäller riktade investeringar i kompetenshöjning och omskolning i linje med arbetsmarknadens behov och med särskild hänsyn till mindre gynnade grupper. Det är också mycket viktigt att fortsätta med åtgärderna för fattigdomsbekämpning och social inkludering, och att särskilt ta hänsyn till barn, tillgång till bostäder till rimlig kostnad och förebyggande av avhysningar. Frankrike skulle även kunna utnyttja initiativet med den europeiska plattformen för strategisk teknik för att stödja en industriell omvandling. Framför allt skulle Frankrike kunna vidareutveckla den kompetens, teknik och infrastruktur som behövs och stimulera deltagandet i nya strategiska värdekedjor (nettonollindustri, kritiska råvaror och utfasning av fossila bränslen i energiintensiva industrier).

(25) Utöver de ekonomiska och sociala utmaningar som åtgärdas genom återhämtnings- och resiliensplanen och andra EU-medel står Frankrike inför flera ytterligare utmaningar kopplade till kompetensbrist, ojämlikheter i utbildningssystemet och försämrade studieresultat, lärarnas arbetsvillkor och utbildning, liksom utmaningar som rör företagsklimatet, forskning, utveckling och innovation samt den gröna omställningen. Om åtgärder vidtas för att lösa dessa utmaningar kan det bidra till att främja arbetstagarkompetens och studieresultat samt öka arbetsproduktiviteten. Det kan också göra de franska företagen effektivare, vilket i sin tur skulle göra Frankrikes ekonomi mer konkurrenskraftig. En ytterligare ökning av konkurrenskraften och arbetsproduktiviteten skulle även bidra till att stärka de offentliga finansernas hållbarhet.

(26) Bristen på kvalificerad arbetskraft är ett av de största hindren för rekrytering. Under 2022 var detta särskilt fallet inom industrin, IKT-branschen och hälso- och sjukvårdssektorn samt inom yrken där det krävs kompetens för den gröna omställningen[26]. Dessutom rapporterade 45 % av de franska små och medelstora företagen att det var mycket svårt att anställa personal med rätt kompetens, att jämföra med 38 % i EU som helhet. 83 % av de franska företagen nämner arbetskrafts- och kompetensbrist som ett av de största hindren för investeringar, jämfört med 81 % i EU. Bristen på lämplig kompetens håller dessutom tillbaka investeringar i utfasning av fossila bränslen inom industrin. Trots investeringar i kompetenshöjning och omskolning av arbetstagare, som också stöds genom faciliteten för återhämtning och

[26] DARES, *Les tensions sur le marché du travail en 2022*, *Dares Resultats n°59*, november 2023.

resiliens, finns det fortfarande svårigheter, särskilt när det gäller att nå lågkvalificerad arbetskraft[27] och att uppnå deltagande i utbildning för prioriterade sektorer. Utvärderingen av tidigare och nyligen gjorda investeringar, såsom planen för investering i färdigheter (*plan d'investissement dans les compétences*), visar att endast 25 % av utbildningen rör en prioriterad sektor och 20 % av utbildningen är inriktad på yrken med kompetensbrist. Dessutom deltog endast omkring 25 % av lågkvalificerade vuxna i utbildning under 2022. De försämrade resultaten inom utbildningssystemet kan göra kompetenshöjnings- och omskolningsåtgärder mindre ändamålsenliga, eftersom grundläggande färdigheter är basen för att man ska kunna dra nytta av fortsatt utbildning. Planen för investering i färdigheter har visserligen förlängts fram till 2027, men de medel som avsatts för den har minskat.

(27) Trots de höga offentliga utgifterna för utbildning noterades nyligen en märkbar försämring av resultaten i det franska utbildningssystemet, som dessutom präglas av en betydande påverkan från elevernas socioekonomiska bakgrund. Enligt 2022 års Pisaundersökning underpresterade 28,8 % av 15-åringarna i Frankrike i matematik jämfört med 29,5 % i EU som helhet, 26,9 % underpresterade i läsförmåga jämfört med 26,2 % i EU och 23,8 % underpresterade i naturvetenskap jämfört med 24,2 % i EU. Detta leder till resultat omkring EU-genomsnittet, som också har försämrats avsevärt. Andelen lågpresterande elever har sedan 2018 ökat betydligt i samtliga tre ämnen. Samtidigt har andelen högpresterande elever minskat markant, särskilt inom matematik och läsförmåga. Att de grundläggande färdigheterna minskar märks ännu tydligare bland 15-åringar med sämre förutsättningar, inbegripet elever med migrantbakgrund som löper dubbelt så stor risk att underprestera som inrikes födda jämnåriga med inrikes födda föräldrar. Det är mycket viktigt att förbättra elevernas grundläggande färdigheter redan från tidig ålder. De totala utgifterna för primärutbildning i Frankrike är något lägre än OECD-genomsnittet[28]. Flera åtgärder har vidtagits på senare år för att minska ojämlikheterna i skolan, t.ex. halvering av klasstorleken i prioriterade utbildningsområden. Även om de första utvärderingarna pekar på att åtgärden påverkar elevernas utbildningsresultat positivt är den inte till nytta för de 70 % av de mindre gynnade elever som bor utanför de prioriterade områdena. Under 2023 uppmuntrade utbildningsministeriet till en bättre social blandning i skolorna genom att fastställa ett icke-bindande mål för att minska den sociala segregeringen i offentliga skolor med 20 % fram till 2027, och genom att underteckna ett samförståndsavtal med privata skolor. Dessutom kan den åtgärd som antogs i september 2023, som innebar att det infördes differentierad undervisning i franska och matematik en timme i veckan för alla elever, potentiellt stärka de grundläggande färdigheterna. Vilka effekter dessa åtgärder får på läranderesultaten märks dock inte ännu, och fler utvärderingar kommer att behövas. Anpassning av resurser och metoder till lokala förhållanden och elevernas behov kan vidare bidra till att förbättra resultaten och jämlikheten i utbildningssystemet.

(28) Lärarnas löner höjdes under 2023, men trots det kvarstår en oro över läraryrkets attraktionskraft, och lärarbristen är en faktor som påverkar utbildningsresultaten negativt. Frankrike är ett av de länder som har flest elever per lärare i EU. Ett allt större beroende av tillfälligt anställda och mindre erfarna lärare med lägre kvalifikationer och sämre tillgång till utbildning än de fastanställda kan dessutom påverka undervisningens kvalitet. Åtgärder har vidtagits för att förbättra

[27] Personer med högst grundskoleutbildning (dvs. ISCED 0–2).

[28] https://data.oecd.org/eduresource/education-spending.htm#indicator-chart.

undervisningsförhållandena, bland annat i form av en förstärkt utbildning i franska och matematik för låg- och mellanstadielärare. Det finns dock utrymme för att utöka dessa åtgärder ytterligare, framför allt genom att bättre anpassa grundutbildning och fortbildning till elevernas föränderliga behov och ge lärare och skolor större självständighet. Även om OECD-rapporten[29] visar att en hög grad av självständighet för skolorna kan påverka elevernas prestationer positivt (när den kombineras med ansvarsskyldighet), varnar revisionsrätten för att rektorer i praktiken har begränsat utrymme för anpassning till elevernas behov och lokala förhållanden[30].

(29) Trots att flera reformer för administrativ förenkling har genomförts uppfattar företag i Frankrike fortfarande den administrativa bördan som tung, vilket hämmar innovation och produktivitet. Enligt en undersökning från 2022 anser 49 % av företagen att komplexiteten i de administrativa förfarandena är ”ett mycket allvarligt problem” (det är en av de största procentandelarna i EU och över EU-genomsnittet på 33 %)[31]. Enligt Frankrikes beräkningar kostar det alltför stora antalet regler minst 3 % av BNP varje år[32]. I linje med förslag från berörda parter[33] för att minska den administrativa bördan skulle man kunna prioritera att begränsa antalet dokument som måste lämnas in (”engångsprincipen”) och att generalisera digitaliseringen av förfaranden samtidigt som en direkt kontaktpunkt med administrationen upprätthålls. Man skulle också kunna prioritera att antingen ersätta tillståndsförfaranden med enkla förklaringar om överensstämmelse med tillämpliga villkor eller, för de känsligare sektorerna, förenkla tillståndsgivningen genom att förkorta beslutstiderna och anta tyst godkännande när detta ännu inte är tillämpligt.

(30) Frankrike tillhandahåller betydande offentlig finansiering för att stödja företagens FoU och innovation. Landet är bland de EU-länder som avsätter störst andel av BNP till stöd för företagens FoU (0,45 % av BNP 2021)[34]. Företagens FoU har dock stagnerat och ligger fortfarande under EU-genomsnittet (1,43 % av BNP 2022). Enligt EIB:s investeringsenkät från 2023 investerade endast 30 % av de franska företagen (varav 99,8 % är små och medelstora företag) i utveckling av nya produkter, processer och tjänster. Det är en av de lägsta andelarna i EU. Mot en bakgrund av stagnerande indikatorer för samarbete mellan den akademiska världen och näringslivet[35] och den minskade attraktionskraften i en akademisk karriär förväntas lagen om programplanering för forskning liksom andra aviserade åtgärder (varav vissa ingår i

---

29 Lastra-Anadón, C. och S. Mukherjee (2019), *Cross-country evidence on the impact of decentralisation and school autonomy on educational performance*, OECD Working Papers on Fiscal Federalism, nr 26, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en.

30 Cour des comptes, *Mobiliser la communauté éducative autour du projet d'établissement, Rapport public thématique*, 2023.

31 Europeiska kommissionen, Flash Eurobarometer 507 om företagens inställning till korruption i EU, rapport, juli 2022, s. 58.

32 Se handlingsplanen för förenkling från april 2024 på https://presse.economie.gouv.fr/plan-daction-simplification/, s. 8.

33 Se slutrapporten om samrådet i januari 2024, *Entrepreneuses, entrepreneurs : quelles mesures concrètes pour vous simplifier la vie ?*, på https://www.economie.gouv.fr/actualites/mesures-consultation-simplification-entreprises.

34 Kommissionens beräkningar. Stödet utgörs av en summa skatteincitament motsvarande 0,28 % av BNP (OECD:s uppgifter, senast uppdaterade i april 2024) och av direktstöd (genom bidrag osv.) motsvarande 0,16 % av BNP (Eurostats uppgifter, senast uppdaterade den 17 mars 2024).

35 Dvs. offentlig-privata vetenskapliga sampublikationer som procent av det totala antalet publikationer (källa: Science-Metrix, augusti 2023); offentliga utgifter för FoU som finansieras av företag (nationella) som procent av BNP (källa: Eurostat, rd_e_gerdfund); och offentliga utgifter för FoU som finansieras av företag (nationella) som procent de sammanlagda offentliga utgifterna för FoU (källa: Eurostat).

återhämtnings- och resiliensplanen) göra forskningssystemet effektivare genom en stärkt koppling mellan vetenskap och ekonomi, och göra forskarkarriärer mer attraktiva. Det kommer dock att ta tid innan effekterna av dessa åtgärder visar sig och sedan blir synliga i indikatorerna. Det finns ett kostsamt skatteavdrag för forskning, även om utvärderingar av detta har visat på stora svagheter[36]. Den utvärdering som den nationella kommissionen för utvärdering av innovationspolitik genomförde 2021 pekade på att systemet inte hade några betydande effekter på större företag, trots att stödet var inriktat på dem. Det finns därför utrymme för en bättre målinriktning mot detta FoU-system i syfte att uppnå fler FoU-resultat, samtidigt som kostnaderna begränsas. Övriga innovationsstödjande åtgärder är betydligt mindre omfattande, men bättre inriktade på små och medelstora företag. De omfattar i synnerhet innovationsskatteavdraget och statusen ”unga innovativa företag” (*Jeunes Entreprises Innovantes*), som ger sociala och skattemässiga fördelar för nystartade företag som uppfyller specifika kriterier för FoU-intensitet och tillväxt.

(31) I Frankrikes energimix ökade andelen fossila bränslen något under 2022, medan andelen förnybar energi var låg (14,6 %). Dessutom hamnade Frankrike betydligt under sitt EU-mål för 2020 om förnybar energi. Med avseende på målen för 2030 släpar Frankrike efter när det gäller användningen av förnybar energi, särskilt för elproduktion och uppvärmning, trots att den installerade kapaciteten för förnybar energi ökade under 2022 till följd av en markant ökning av solenergi. Med tanke på att de ytterligare kärnkraftverk som aviserats tar tid att bygga och att elektrifieringsbehoven väntas öka snabbt[37] skulle en snabb utbyggnad av förnybara energikällor bidra till Frankrikes energitrygghet och samtidigt minska landets beroende av fossila bränslen. I mars 2023 antog Frankrike en lag om påskyndad produktion av förnybar energi, som innebär en tidsbegränsad kartläggning ur ett nedifrån-och-upp-perspektiv av ”accelerationsområden för förnybar energi” från kommunernas sida. Det är motiverat att denna genomförs snabbt. I mitten av april 2024 hade emellertid mindre än 20 % av kommunerna börjat identifiera dessa områden. Dessutom saknar en av genomförandeakterna fortfarande fastställda regionbaserade mål för den fleråriga energiplanen (*programmation pluriannuelle de l’énergie*), som ännu inte har offentliggjorts. Vidare finns det fortfarande behov av att förenkla förfarandena för anslutning till distributionsnätet för egenförbrukning. Ytterligare investeringar i elnät och flexibilitetslösningar såsom lagring behövs för att integrera ökade volymer förnybar energi och säkerställa försörjningstryggheten.

(32) Mot bakgrund av de nära inbördes kopplingarna mellan ekonomierna i euroområdet och deras totala bidrag till Ekonomiska och monetära unionens funktion, rekommenderade rådet 2024 att medlemsstaterna i euroområdet vidtar åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att genomföra rekommendationen om euroområdets ekonomiska politik. För Frankrike bidrar rekommendationerna 1, 2, 3 och 4 till genomförandet av den första, andra, tredje och fjärde rekommendationen för euroområdet.

---

36 OECD (2020), *How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD project*, policydokument från direktoratet för vetenskap, teknik och innovation, OECD, Paris.
Conseil d’analyse économique (2022), Focus N° 090-2022, *Renforcer l’impact du Crédit d’impôt recherche*, Philippe Aghion, Nicolas Chanut och Xavier Jaravel.

37 RTE (2023), *Bilan prévisionnel 2023*, prognos för det franska elkraftsystemet (https://assets.rte-france.com/prod/public/2023-10/2023-10-02-bilan-previsionnel-2023-principaux-resultats.pdf). Se särskilt s. 31.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Frankrike att 2024 och 2025 vidta följande åtgärder:

1. Lämna in den medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen i god tid. I linje med kraven i den reformerade stabilitets- och tillväxtpakten begränsa ökningen av nettoutgifter[38] 2025 till en nivå som är förenlig med att hålla den offentliga bruttoskulden på en sannolikt nedåtgående bana på medellång sikt och minska det offentliga underskottet mot fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Minska skattesystemets komplexitet genom bättre riktade skatteutgifter, undanröja de minst effektiva utgifterna och begränsa deras totala budgetkonsekvenser. Fortsätta ansträngningarna för att förbättra budgetåtgärdernas kvalitet, bland annat genom att fastställa kvantitativa mål för utgiftsbesparingar i budgetplaneringen inom den fastställda ramen för utgiftsöversyner.

2. Fortsätta med ett snabbt och effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, och säkerställa att reformer och investeringar slutförs senast i augusti 2026. Påskynda genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen. Inom ramen för halvtidsöversynen fortsätta att fokusera på de överenskomna prioriteringarna, samtidigt som man beaktar de möjligheter som den europeiska plattformen för strategisk teknik erbjuder för att förbättra konkurrenskraften.

3. Åtgärda kompetensbristen ytterligare, inklusive i yrken kopplade till den gröna omställningen, och främja deltagande i utbildning, i synnerhet bland lågkvalificerad arbetskraft. Förbättra resultat och jämlikhet i utbildningssystemet. Stärka läraryrket, bland annat genom att förbättra arbetsvillkor och utbildning.

4. Förbättra företagsklimatet genom att minska den administrativa bördan. Främja företagens FoU-intensitet, bland annat genom bättre inriktning av de offentliga stödsystemen. Påskynda energiomställningen genom att snabbare bygga ut förnybar energi, bland annat genom att anta sekundärlagstiftning, inrätta ”accelerationsområden för förnybar energi” och främja lagringsteknik.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[38] Enligt artikel 2.2 i förordning (EU) 2024/1263 är nettoutgifter offentliga utgifter efter avdrag för ränteutgifter, diskretionära åtgärder på inkomstsidan, utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.