ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.6.2024
COM(2024) 610 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την οικονομική, κοινωνική, διαρθρωτική και δημοσιονομική πολιτική και την πολιτική απασχόλησης της Γαλλίας

{SWD(2024) 600 final} - {SWD(2024) 610 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την οικονομική, κοινωνική, διαρθρωτική και δημοσιονομική πολιτική και την πολιτική απασχόλησης της Γαλλίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου[1], και ιδίως το άρθρο 3 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών[2], και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[3], με τον οποίο θεσπίστηκε ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, άρχισε να ισχύει στις 19 Φεβρουαρίου 2021. Ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας παρέχει χρηματοδοτική στήριξη στα κράτη μέλη για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, η οποία συνεπάγεται δημοσιονομική ώθηση χρηματοδοτούμενη από την ΕΕ. Σύμφωνα με τις προτεραιότητες του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, συμβάλλει στην οικονομική και κοινωνική ανάκαμψη και στην υλοποίηση βιώσιμων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, ιδίως για να προωθήσει την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση και να καταστήσει τις οικονομίες των κρατών μελών πιο ανθεκτικές. Συμβάλλει επίσης στην ενίσχυση των δημόσιων οικονομικών και στην τόνωση της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, στη βελτίωση της

[1] ΕΕ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

[2] ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.

[3] Κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

εδαφικής συνοχής εντός της ΕΕ και στη στήριξη της συνεχιζόμενης εφαρμογής του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων.

(2) Ο κανονισμός REPowerEU[4], που εκδόθηκε στις 27 Φεβρουαρίου 2023, αποσκοπεί στη σταδιακή κατάργηση της εξάρτησης της ΕΕ από τις εισαγωγές ρωσικών ορυκτών καυσίμων. Με τον τρόπο αυτόν θα βοηθήσει να επιτευχθεί ενεργειακή ασφάλεια και να διαφοροποιηθεί ο ενεργειακός εφοδιασμός της ΕΕ, ενώ παράλληλα θα αυξήσει την αξιοποίηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, τις ικανότητες αποθήκευσης ενέργειας και την ενεργειακή απόδοση. Η Γαλλία πρόσθεσε ένα νέο κεφάλαιο για το REPowerEU στο οικείο εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, με στόχο τη χρηματοδότηση καίριων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που θα συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων του REPowerEU.

(3) Στις 16 Μαρτίου 2023, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τίτλο «Μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα της ΕΕ: προοπτικές μετά το 2030»[5] με σκοπό την τεκμηρίωση των αποφάσεων πολιτικής και τη δημιουργία συνθηκών-πλαισίου για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Η ανακοίνωση πλαισιώνει την ανταγωνιστικότητα με βάση εννέα αλληλοενισχυόμενους κινητήριους μοχλούς. Μεταξύ αυτών των κινητήριων μοχλών, η πρόσβαση σε ιδιωτικά κεφάλαια, η έρευνα και η καινοτομία, η εκπαίδευση και οι δεξιότητες, καθώς και η ενιαία αγορά, αναδεικνύονται ως πρωταρχικές προτεραιότητες πολιτικής για μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις, ώστε να αντιμετωπιστούν οι σημερινές προκλήσεις παραγωγικότητας και να ενισχυθεί η μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα της ΕΕ και των κρατών μελών της. Σε συνέχεια της εν λόγω ανακοίνωσης, η Επιτροπή εξέδωσε, στις 14 Φεβρουαρίου 2024, την ετήσια έκθεση για την ενιαία αγορά και την ανταγωνιστικότητα[6]. Η έκθεση αναλύει τα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα και τις προκλήσεις της ευρωπαϊκής ενιαίας αγοράς, παρακολουθώντας τις ετήσιες εξελίξεις βάσει των εννέα κινητήριων μοχλών ανταγωνιστικότητας που καθορίστηκαν.

(4) Στις 21 Νοεμβρίου 2023, η Επιτροπή ενέκρινε την ετήσια έρευνα για τη βιώσιμη ανάπτυξη 2024[7], η οποία σηματοδότησε την έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2024 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Στις 22 Μαρτίου 2024, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες της έρευνας με βάση τις τέσσερις παραμέτρους της ανταγωνιστικής βιωσιμότητας. Στις 21 Νοεμβρίου 2023, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή ενέκρινε επίσης την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης 2024, στην οποία η Γαλλία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών που μπορεί να αντιμετωπίζουν ή ενδέχεται να αντιμετωπίσουν ανισορροπίες και για τα οποία απαιτείται εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημερομηνία, η Επιτροπή ενέκρινε γνώμη σχετικά με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος 2024 της Γαλλίας. Η Επιτροπή ενέκρινε επίσης σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ, η οποία εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 12 Απριλίου 2024, καθώς και την πρόταση σχετικά με την κοινή έκθεση για την απασχόληση 2024 όπου αναλύεται η εφαρμογή των κατευθυντήριων γραμμών για την απασχόληση και των αρχών του ευρωπαϊκού

---

4 Κανονισμός (ΕΕ) 2023/435 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Φεβρουαρίου 2023, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 όσον αφορά τα κεφάλαια για το REPowerEU στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) 2021/1060 και (ΕΕ) 2021/1755 και της οδηγίας 2003/87/ΕΚ (ΕΕ L 63 της 28.2.2023, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

5 COM(2023) 168 final.

6 COM(2024) 77 final.

7 COM(2023) 901 final.

πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 11 Μαρτίου 2024.

(5) Στις 30 Απριλίου 2024, τέθηκε σε ισχύ το νέο πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ. Το πλαίσιο περιλαμβάνει τον νέο κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου. Περιλαμβάνει επίσης τον τροποποιημένο κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/97 για την εφαρμογή της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, καθώς και την τροποποιημένη οδηγία 2011/85/ΕΕ σχετικά με τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών[8]. Οι στόχοι του νέου πλαισίου είναι η βιωσιμότητα του δημόσιου χρέους και η βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη μέσω σταδιακής δημοσιονομικής εξυγίανσης, καθώς και μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Προωθεί την εθνική οικειοποίηση και επικεντρώνεται περισσότερο σε μεσοπρόθεσμο επίπεδο, σε συνδυασμό με πιο αποτελεσματική και πιο συνεκτική επιβολή. Κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να υποβάλει στο Συμβούλιο και την Επιτροπή εθνικό μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο. Τα εθνικά μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδια περιλαμβάνουν τις δημοσιονομικές, μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές δεσμεύσεις ενός κράτους μέλους και καλύπτουν χρονικό ορίζοντα προγραμματισμού τεσσάρων ή πέντε ετών ανάλογα με την κανονική διάρκεια της εθνικής κοινοβουλευτικής περιόδου. Η πορεία των καθαρών δαπανών[9] στα εθνικά μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδια θα πρέπει να πληροί τις απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων για θέση ή διατήρηση του χρέους της γενικής κυβέρνησης σε αξιόπιστα καθοδική πορεία το αργότερο έως το πέρας της περιόδου προσαρμογής ή για διατήρησή του σε συνετά επίπεδα κάτω από το 60 % του ΑΕΠ, καθώς και για μείωση και/ή διατήρηση του δημόσιου ελλείμματος κάτω από την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα. Όταν κράτος μέλος δεσμεύεται να υλοποιήσει ένα κατάλληλο σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων σύμφωνα με τα κριτήρια που περιγράφονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263, η περίοδος προσαρμογής μπορεί να παραταθεί κατά τρία έτη κατ' ανώτατο όριο. Στις [21 Ιουνίου] 2024, η Επιτροπή, προκειμένου να στηρίξει την κατάρτιση των εν λόγω σχεδίων, θα παράσχει στα κράτη μέλη καθοδήγηση σχετικά με το περιεχόμενο των σχεδίων και τις μετέπειτα ετήσιες εκθέσεις προόδου τις οποίες θα πρέπει να υποβάλουν και, σύμφωνα με το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, θα τους διαβιβάσει τεχνική καθοδήγηση σχετικά με τις δημοσιονομικές προσαρμογές (πορείες αναφοράς και τεχνικές πληροφορίες, κατά

---

8 Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1264 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΕΕ L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) και οδηγία (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών (ΕΕ L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

9 Οι καθαρές δαπάνες όπως ορίζονται στο άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024 (ΕΕ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj). «Καθαρές δαπάνες»: οι κρατικές δαπάνες μετά την αφαίρεση i) των δαπανών για τόκους, ii) των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, iii) των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που καλύπτονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια, iv) των εθνικών δαπανών για τη συγχρηματοδότηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση, v) των κυκλικών στοιχείων των δαπανών για επιδόματα ανεργίας και vi) των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

περίπτωση). Τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλουν τα μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδιά τους έως τις 20 Σεπτεμβρίου 2024, εκτός εάν το κράτος μέλος και η Επιτροπή συμφωνήσουν να παρατείνουν την προθεσμία για εύλογο χρονικό διάστημα. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν τη συμμετοχή των εθνικών κοινοβουλίων τους και τη διαβούλευση με ανεξάρτητα δημοσιονομικά όργανα, τους κοινωνικούς εταίρους και άλλους εθνικούς ενδιαφερόμενους φορείς, κατά περίπτωση.

(6) Το 2024 το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών εξακολουθεί να εξελίσσεται σύμφωνα με την εφαρμογή του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Η πλήρης εφαρμογή των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας εξακολουθεί να είναι απαραίτητη για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων πολιτικής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, δεδομένου ότι τα σχέδια συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις που εκδόθηκαν τα προηγούμενα έτη. Οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις των ετών 2019, 2020, 2022 και 2023 παραμένουν εξίσου συναφείς και για τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που αναθεωρούνται, επικαιροποιούνται ή τροποποιούνται σύμφωνα με τα άρθρα 14, 18 και 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(7) Στις 28 Απριλίου 2021, η Γαλλία υπέβαλε στην Επιτροπή το εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης του παραρτήματος V του εν λόγω κανονισμού. Στις 13 Ιουλίου 2021, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφασή του σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας[10], η οποία τροποποιήθηκε στις 14 Ιουλίου 2023 σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 με σκοπό να επικαιροποιηθεί η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη, καθώς και να συμπεριληφθεί το κεφάλαιο για το REPowerEU[11]. Η αποδέσμευση των δόσεων εξαρτάται από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Γαλλία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν καθοριστεί στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου. Η ικανοποιητική εκπλήρωση προϋποθέτει ότι η επίτευξη των προηγούμενων οροσήμων και στόχων δεν έχει αναιρεθεί.

(8) Στις 2 Μαΐου 2024, η Γαλλία υπέβαλε το οικείο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2024 και το οικείο πρόγραμμα σταθερότητας 2024, σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97. Σύμφωνα με το άρθρο 27 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2024 αποτυπώνει επίσης την εξαμηνιαία έκθεση της Γαλλίας σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την υλοποίηση του οικείου σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

---

[10] Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 21, για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας (ST 10162/2021· ST 10162/21 ADD 1).

[11] Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 14ης Ιουλίου 2023, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης της 13ης Ιουλίου 2021 σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας (ST 11150/23· ST 11150/23).

(9) Στις 19 Ιουνίου 2024, η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεση χώρας 2024 για τη Γαλλία[12]. Αξιολόγησε την πρόοδο της Γαλλίας όσον αφορά την εφαρμογή των σχετικών ειδικών ανά χώρα συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο μεταξύ 2019 και 2023 και προέβη σε απολογισμό της εφαρμογής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας. Με βάση την ανάλυση αυτή, η έκθεση χώρας εντόπισε κενά σε σχέση με τις προκλήσεις που δεν περιλαμβάνονται, ή περιλαμβάνονται μόνο εν μέρει, στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, καθώς και νέες και αναδυόμενες προκλήσεις. Αξιολόγησε επίσης την πρόοδο της Γαλλίας όσον αφορά την υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων και την επίτευξη των πρωταρχικών στόχων της ΕΕ για την απασχόληση, τις δεξιότητες και τη μείωση της φτώχειας, καθώς και την πρόοδο όσον αφορά την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών.

(10) Η Επιτροπή διενήργησε εμπεριστατωμένη επισκόπηση βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 για τη Γαλλία. Τα κύρια πορίσματα της αξιολόγησης των μακροοικονομικών ευπαθειών της Γαλλίας από το προσωπικό της Επιτροπής για τους σκοπούς του εν λόγω κανονισμού δημοσιεύτηκαν τον Απρίλιο του 2024[13]. Στις 19 Ιουνίου 2024, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Γαλλία δεν αντιμετωπίζει πλέον μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, τα μέτρα πολιτικής συνέβαλαν στη μείωση των ευπαθειών, οι οποίες είχαν διασυνοριακό αντίκτυπο, σε σχέση με την ανταγωνιστικότητα σε ένα πλαίσιο χαμηλής αύξησης της παραγωγικότητας, αλλά οι προσπάθειες πρέπει να συνεχιστούν, ενώ εξακολουθούν να υπάρχουν ευπάθειες που σχετίζονται με το υψηλό δημόσιο χρέος. Η ανταγωνιστικότητα των τιμών έχει εξελιχθεί ευνοϊκά από το 2021, εν μέρει λόγω του χαμηλότερου πληθωρισμού από ό,τι στους εμπορικούς εταίρους. Ωστόσο, τα αποτελέσματα της ανταγωνιστικότητας κόστους ήταν περισσότερο ανάμεικτα, διότι η παραγωγικότητα της εργασίας έχει περιοριστεί από προσωρινούς παράγοντες στον απόηχο της κρίσης της νόσου COVID-19, συμπεριλαμβανομένης της συνεχιζόμενης διατήρησης πλεονάζοντος εργατικού δυναμικού σε ορισμένους βασικούς τομείς, και των πολιτικών που αποσκοπούν στην αύξηση της απασχόλησης. Οι παράγοντες αυτοί οδήγησαν σε ισχυρή αύξηση της απασχόλησης τα τελευταία έτη. Η παραγωγικότητα της εργασίας και η ανταγωνιστικότητα αναμένεται να βελτιωθούν στο μέλλον, χάρη σε προγραμματισμένες επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις, οι οποίες αναμένεται να στηρίξουν την απομόχλευση του χρέους. Το χρέος του ιδιωτικού τομέα αυξήθηκε σημαντικά κατά τη διάρκεια της πανδημίας, αλλά συνοδεύτηκε από αύξηση του ποσοστού αποταμίευσης των νοικοκυριών, καθώς και από αυξήσεις μετοχικού κεφαλαίου και συσσώρευση αποθεμάτων ρευστότητας στις επιχειρήσεις, τα οποία χρησιμοποιούνται πλέον. Οι πιστώσεις για τις εταιρικές επενδύσεις παραμένουν δυναμικές παρά τις αυστηρότερες χρηματοπιστωτικές συνθήκες. Το δημόσιο χρέος ως προς το ΑΕΠ υποχώρησε κάπως με την ανάκαμψη του ΑΕΠ από το 2021 και μετά, σε λίγο πάνω από 110 % το 2023. Προβλέπεται να παραμείνει σε γενικές γραμμές σταθερό το 2024, αλλά θα αυξηθεί εκ νέου το 2025 εν μέσω συνεχιζόμενων μεγάλων δημόσιων ελλειμμάτων. Η απόκριση σε επίπεδο πολιτικής στις ευπάθειες που έχουν εντοπιστεί όσον αφορά την ανταγωνιστικότητα σε ένα πλαίσιο χαμηλής αύξησης της παραγωγικότητας ήταν σε γενικές γραμμές κατάλληλη και αναμένεται να στηρίξει την αύξηση της παραγωγικότητας κατά τα επόμενα έτη, αλλά οι προσπάθειες πρέπει να συνεχιστούν. Η εφαρμογή του ΣΑΑ θα συμβάλει στην περαιτέρω αντιμετώπιση των

[12] SWD(2024) 610 final.
[13] SWD(2024) 100 final.

προκλήσεων στον τομέα της ανταγωνιστικότητας, βελτιώνοντας παράλληλα την αύξηση της παραγωγικότητας. Παρά το γεγονός ότι έχουν ληφθεί μέτρα πολιτικής για την ενίσχυση των δημόσιων οικονομικών, απαιτούνται σαφώς περισσότερες προσπάθειες για τη μείωση του υψηλού δημόσιου χρέους. Το μεταρρυθμισμένο Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, παρέχει κατάλληλο και ισχυρό μηχανισμό εποπτείας για την αντιμετώπιση των κινδύνων δημοσιονομικής βιωσιμότητας.

(11) Με βάση στοιχεία επικυρωμένα από την Eurostat[14], το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης της Γαλλίας αυξήθηκε από 4,8 % του ΑΕΠ το 2022 σε 5,5 % το 2023[15], ενώ το χρέος της γενικής κυβέρνησης υποχώρησε από 111,9 % του ΑΕΠ στα τέλη του 2022 σε 110,6 % στα τέλη του 2023. Όπως ανακοινώθηκε στις κατευθύνσεις δημοσιονομικής πολιτικής για το 2024[16], η Επιτροπή κάνει το πρώτο βήμα για να κινήσει διαδικασίες υπερβολικού ελλείμματος στη βάση του ελλείμματος, βάσει των απολογιστικών στοιχείων για το 2023, σύμφωνα με τις ισχύουσες νομικές διατάξεις. Στις 19 Ιουνίου 2024, η Επιτροπή εξέδωσε έκθεση βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ[17]. Στην έκθεση αυτή αξιολογήθηκε η δημοσιονομική κατάσταση της Γαλλίας, δεδομένου ότι το οικείο έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης το 2023 υπερέβαινε την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ. Στην έκθεση συναγόταν το συμπέρασμα ότι, υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, και αφού ελήφθη υπόψη η γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής που συστάθηκε βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή προτίθεται να προτείνει τον Ιούλιο την κίνηση διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, συνιστώντας στο Συμβούλιο να εκδώσει απόφαση βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 6 για τη διαπίστωση της ύπαρξης υπερβολικού ελλείμματος για τη Γαλλία.

(12) Στις 12 Ιουλίου 2022, το Συμβούλιο συνέστησε[18] στη Γαλλία να λάβει μέτρα προκειμένου το 2023 να ακολουθήσει συνετή δημοσιονομική πολιτική, περιορίζοντας συγκεκριμένα την αύξηση των εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών τρεχουσών δαπανών κάτω από τη μεσοπρόθεσμη αύξηση του δυνητικού προϊόντος[19], λαμβάνοντας υπόψη τη συνεχιζόμενη προσωρινή και στοχευμένη στήριξη προς τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις που είναι περισσότερο ευάλωτα στις αυξήσεις των τιμών της ενέργειας και προς τα άτομα που εγκαταλείπουν την Ουκρανία. Ταυτόχρονα, συνέστησε στη Γαλλία να βρίσκεται σε ετοιμότητα για να προσαρμόσει τις τρέχουσες δαπάνες στην εξελισσόμενη κατάσταση. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Γαλλία να επεκτείνει τις δημόσιες επενδύσεις για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση και για την ενεργειακή ασφάλεια, λαμβάνοντας υπόψη την πρωτοβουλία REPowerEU, μεταξύ άλλων κάνοντας χρήση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλων ταμείων της Ένωσης. Σύμφωνα με τις

---

14 Eurostat — Δείκτες ευρώ, 22.4.2024.

15 Η αύξηση του ελλείμματος το 2023 οφειλόταν κυρίως στη σημαντική υστέρηση των εσόδων και, σε μικρότερο βαθμό, στη χαμηλότερη από την αναμενόμενη ανάπτυξη.

16 COM(2023) 141 final.

17 Έκθεση της Επιτροπής που συντάχθηκε σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 19.6.2024 [COM(2024) 598 final].

18 Σύσταση του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2022, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2022 της Γαλλίας και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2022 της Γαλλίας (ΕΕ C 334 της 1.9.2022, σ. 79).

19 Με βάση τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, η μεσοπρόθεσμη αύξηση του δυνητικού προϊόντος της Γαλλίας το 2023 εκτιμάται σε 6,4 % σε ονομαστικούς όρους, με βάση τον 10ετή μέσο πραγματικό ρυθμό δυνητικής ανάπτυξης και τον αποπληθωριστή του ΑΕΠ για το 2023.

εκτιμήσεις της Επιτροπής, το 2023 ο δημοσιονομικός προσανατολισμός[20] ήταν συσταλτικός, κατά 0,5 % του ΑΕΠ, σε περιβάλλον υψηλού πληθωρισμού. Το 2023 η αύξηση των εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών τρεχουσών δαπανών (εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων) είχε συσταλτική συμβολή ύψους 0,3 % του ΑΕΠ στον δημοσιονομικό προσανατολισμό και ήταν σύμφωνη με τη σύσταση του Συμβουλίου. Οι δαπάνες που χρηματοδοτήθηκαν από επιχορηγήσεις του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και από άλλα ταμεία της ΕΕ ανήλθαν στο 0,4 % του ΑΕΠ το 2023. Οι εθνικά χρηματοδοτούμενες επενδύσεις ανήλθαν στο 4,1 % του ΑΕΠ το 2023, ποσοστό που συνιστά αύξηση κατά 0,1 εκατοστιαίες μονάδες σε σύγκριση με το 2022. Η Γαλλία χρηματοδότησε πρόσθετες επενδύσεις μέσω του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλων ταμείων της ΕΕ. Χρηματοδότησε δημόσιες επενδύσεις για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση και για την ενεργειακή ασφάλεια, όπως για την ανάπτυξη και τη βιομηχανική αξιοποίηση λύσεων ανανεώσιμου υδρογόνου και υδρογόνου χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, για έργα καινοτομίας σε βιώσιμα γεωργικά συστήματα, για ανακυκλωμένα υλικά, για καινοτόμα κτίρια, για την ψηφιοποίηση και απανθρακοποίηση της κινητικότητας, καθώς και για επενδύσεις για την ανακαίνιση των συστημάτων θέρμανσης των κτιρίων, που χρηματοδοτούνται εν μέρει από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλα ταμεία της ΕΕ.

(13) Οι βασικές προβολές του προγράμματος σταθερότητας 2024 μπορούν να συνοψιστούν ως εξής. Σύμφωνα με το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβολές, το πραγματικό ΑΕΠ θα αυξηθεί κατά 1,0 % το 2024 και κατά 1,4 % το 2025, ενώ ο πληθωρισμός βάσει του ΔΤΚ προβλέπεται να διαμορφωθεί σε 2,5 % το 2024 και 1,7 % το 2025. Το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης αναμένεται να μειωθεί σε 5,1 % του ΑΕΠ το 2024 και 4,1 % του ΑΕΠ το 2025, ενώ ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί σε 112,3 % έως τα τέλη του 2024 και 113,1 % έως τα τέλη του 2025. Μετά το 2025, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης προβλέπεται να μειωθεί σταδιακά σε 3,6 % του ΑΕΠ το 2026 και σε 2,9 % το 2027. Επομένως, το ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης προβλέπεται να μειωθεί κάτω από την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ για το έλλειμμα το 2027. Αντίστοιχα, μετά το 2025 ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ προβλέπεται να μειωθεί σταδιακά σε 112,9 % το 2026 και σε 112,0 % το 2027.

(14) Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, το πραγματικό ΑΕΠ θα αυξηθεί κατά 0,7 % το 2024 και κατά 1,3 % το 2025, και ο πληθωρισμός βάσει του ΕνΔΤΚ θα διαμορφωθεί σε 2,5 % το 2024 και 2,0 % το 2025.

(15) Στις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής προβλέπεται δημόσιο έλλειμμα ύψους 5,3 % του ΑΕΠ το 2024, ενώ ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί σε 112,4 % έως τα τέλη του 2024. Η μείωση του

[20] Ο δημοσιονομικός προσανατολισμός ορίζεται ως μέτρο της ετήσιας μεταβολής της υποκείμενης δημοσιονομικής θέσης της γενικής κυβέρνησης. Αποσκοπεί στην αξιολόγηση της οικονομικής ώθησης που απορρέει από τις δημοσιονομικές πολιτικές, τόσο αυτές που χρηματοδοτούνται σε εθνικό επίπεδο όσο και αυτές που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Ο δημοσιονομικός προσανατολισμός μετράται ως η διαφορά μεταξύ i) της μεσοπρόθεσμης δυνητικής ανάπτυξης και ii) της μεταβολής των πρωτογενών δαπανών, εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων (και εξαιρουμένων των προσωρινών μέτρων έκτακτης ανάγκης που σχετίζονται με την κρίση της νόσου COVID-19) και συμπεριλαμβανομένων των δαπανών που χρηματοδοτούνται με μη επιστρεπτέα στήριξη (επιχορηγήσεις) από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλα ταμεία της Ένωσης. Ένα αρνητικό (θετικό) πρόσημο του δείκτη υποδηλώνει επεκτατική (συσταλτική) δημοσιονομική πολιτική.

ελλείμματος το 2024 αντικατοπτρίζει κυρίως την απόσυρση των περισσότερων μέτρων έκτακτης ανάγκης που σχετίζονται με την ενέργεια και την εξοικονόμηση δαπανών κατά 0,3 % του ΑΕΠ που εγκρίθηκε τον Φεβρουάριο, η οποία αντισταθμίζεται εν μέρει από την προβλεπόμενη απότομη αύξηση των πληρωμών τόκων για το δημόσιο χρέος σε περίπου 2,0 % του ΑΕΠ, ωθούμενη από τα υψηλότερα επιτόκια που συνδέονται με τις νέες εκδόσεις. Επιπλέον, στις προβολές περιλαμβάνεται επίσης ο αντίκτυπος ύψους 0,1 % του ΑΕΠ του έκτακτου φόρου επί των παραγωγών ενέργειας και των οικονομικών κερδών τους. Η αύξηση του δείκτη χρέους ως προς το ΑΕΠ το 2024 αντανακλά κυρίως τον αντίκτυπο του υψηλού πρωτογενούς ελλείμματος και της αύξησης των πληρωμών τόκων, ενώ η μειωτική για το χρέος επίδραση που απορρέει από την ονομαστική ανάπτυξη θα ήταν πιο συγκρατημένη από ό,τι τα τελευταία έτη. Με βάση τις εκτιμήσεις της Επιτροπής, ο δημοσιονομικός προσανατολισμός προβλέπεται να είναι συσταλτικός κατά 1,1 % του ΑΕΠ το 2024.

(16) Δαπάνες ύψους 0,2 % του ΑΕΠ αναμένεται να χρηματοδοτηθούν με μη επιστρεπτέα στήριξη («επιχορηγήσεις») από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας το 2024, έναντι 0,2 % του ΑΕΠ το 2023, σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής. Οι δαπάνες που χρηματοδοτούνται από επιχορηγήσεις του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα καταστήσουν δυνατή την πραγματοποίηση επενδύσεων υψηλής ποιότητας και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων που ενισχύουν την παραγωγικότητα χωρίς άμεσο αντίκτυπο στο ισοζύγιο και το χρέος της γενικής κυβέρνησης της Γαλλίας.

(17) Στις 14 Ιουλίου 2023, το Συμβούλιο συνέστησε[21] στη Γαλλία να διασφαλίσει συνετή δημοσιονομική πολιτική, ιδίως περιορίζοντας την ονομαστική αύξηση των καθαρών εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών δαπανών[22] το 2024 σε ποσοστό που να μην υπερβαίνει το 2,3 %. Κατά την εκτέλεση των προϋπολογισμών τους για το 2023 και την κατάρτιση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων / προϋπολογισμών τους για το 2024, τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη ότι η Επιτροπή θα πρότεινε στο Συμβούλιο να κινήσει διαδικασίες υπερβολικού ελλείμματος στη βάση του ελλείμματος βάσει των απολογιστικών στοιχείων για το 2023. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, οι καθαρές εθνικά χρηματοδοτούμενες πρωτογενείς δαπάνες της Γαλλίας προβλέπεται να αυξηθούν κατά 1,8 % το 2024[23], ποσοστό που είναι χαμηλότερο από τον συνιστώμενο μέγιστο ρυθμό αύξησης. Αυτό συνάδει με τη σύσταση του Συμβουλίου.

(18) Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε στη Γαλλία να λάβει μέτρα για τη σταδιακή κατάργηση των μέτρων στήριξης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της ενέργειας τα οποία είναι σε ισχύ και να χρησιμοποιήσει τα σχετικά κονδύλια που θα εξοικονομηθούν για τη μείωση του δημόσιου ελλείμματος, το συντομότερο δυνατόν το 2023 και το 2024. Το Συμβούλιο διευκρίνισε περαιτέρω ότι, εάν νέες αυξήσεις των τιμών της ενέργειας καταστήσουν αναγκαία τη θέσπιση νέων μέτρων στήριξης ή τη συνέχισή τους, η Γαλλία θα πρέπει να διασφαλίσει ότι τα εν λόγω μέτρα στοχεύουν

---

21 Σύσταση του Συμβουλίου, της 14ης Ιουλίου 2023, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2023 της Γαλλίας και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας 2023 της Γαλλίας (ΕΕ C 312 της 1.9.2023, σ. 86).

22 Ως καθαρές πρωτογενείς δαπάνες ορίζονται οι εθνικά χρηματοδοτούμενες δαπάνες εκτός i) των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, ii) των δαπανών για τόκους, iii) των δαπανών για την κυκλική ανεργία και iv) των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

23 Λαμβάνονται υπόψη τα έκτακτα μέτρα ύψους 0,0 % του ΑΕΠ το 2024, καθώς και ο αντίκτυπος ύψους -0,1 % του ΑΕΠ το 2023 σε σχέση με δικαστικές αποφάσεις.

στην προστασία των ευάλωτων νοικοκυριών και επιχειρήσεων, είναι δημοσιονομικώς ανεκτά και διατηρούν τα κίνητρα για εξοικονόμηση ενέργειας. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, το καθαρό δημοσιονομικό κόστος[24] των μέτρων στήριξης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της ενέργειας εκτιμάται σε 0,9 % του ΑΕΠ το 2023 και προβλέπεται να ανέλθει σε 0,2 % το 2024 και σε 0,0 % το 2025. Ειδικότερα, το ανώτατο όριο στις ρυθμιζόμενες τιμές ηλεκτρικής ενέργειας, που εφαρμόζεται μέσω της μείωσης του εγχώριου φόρου επί της τελικής κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας (TICFE) και των άμεσων επιδοτήσεων για την αποζημίωση των προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας, θεωρείται ότι θα παραμείνει σε ισχύ το 2024. Εάν τα σχετικά κονδύλια που θα εξοικονομηθούν χρησιμοποιηθούν για τη μείωση του δημόσιου ελλείμματος, όπως συνέστησε το Συμβούλιο, οι προβολές αυτές θα συνεπάγονται δημοσιονομική προσαρμογή ύψους 0,6 % του ΑΕΠ το 2024, έναντι συσταλτικής συμβολής των καθαρών εθνικά χρηματοδοτούμενων πρωτογενών δαπανών[25] στον δημοσιονομικό προσανατολισμό ύψους 1,0 % του ΑΕΠ κατά το εν λόγω έτος. Τα μέτρα στήριξης έκτακτης ανάγκης στον τομέα της ενέργειας προβλέπεται να καταργηθούν σταδιακά το συντομότερο δυνατόν το 2023 και το 2024. Αυτό συνάδει με τη σύσταση του Συμβουλίου. Επιπλέον, τα σχετικά κονδύλια που θα εξοικονομηθούν προβλέπεται να χρησιμοποιηθούν πλήρως για τη μείωση του δημόσιου ελλείμματος. Αυτό συνάδει επίσης με τη σύσταση του Συμβουλίου.

(19) Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Γαλλία να διατηρήσει τις εθνικά χρηματοδοτούμενες δημόσιες επενδύσεις και να διασφαλίσει την αποτελεσματική απορρόφηση των επιχορηγήσεων του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλων κονδυλίων της ΕΕ, ιδίως για την προώθηση της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής, οι εθνικά χρηματοδοτούμενες δημόσιες επενδύσεις προβλέπεται να παραμείνουν σταθερές στο 4,1 % του ΑΕΠ το 2024. Αυτό συνάδει με τη σύσταση του Συμβουλίου. Αντίστοιχα, οι δημόσιες δαπάνες που χρηματοδοτούνται με έσοδα από ταμεία της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των επιχορηγήσεων του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, αναμένεται να παραμείνουν σταθερές στο 0,4 % του ΑΕΠ το 2024.

(20) Με βάση τα μέτρα πολιτικής που ήταν γνωστά κατά την καταληκτική ημερομηνία των προβλέψεων και με παραδοχή αμετάβλητης πολιτικής, οι εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής προβλέπουν δημόσιο έλλειμμα ίσο με 5,0 % του ΑΕΠ το 2025. Η μείωση του ελλείμματος το 2025 με αμετάβλητες πολιτικές αντανακλά κυρίως την αναμενόμενη ανάκαμψη της ανάπτυξης. Ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί στο 113,8 % έως τα τέλη του 2025. Η αύξηση του δείκτη χρέους ως προς το ΑΕΠ οφείλεται κυρίως στα υψηλά πρωτογενή ελλείμματα και στις αυξανόμενες πληρωμές τόκων.

(21) Οι φορολογικές δαπάνες στη Γαλλία είναι πολυάριθμες και συνεπάγονται μεγάλη δημοσιονομική επιβάρυνση. Σύμφωνα με τον νόμο για τον προϋπολογισμό του 2023,

---

[24] Το ποσοστό αυτό αντιπροσωπεύει το επίπεδο του ετήσιου δημοσιονομικού κόστους των εν λόγω μέτρων, συμπεριλαμβανομένων των εσόδων και των δαπανών και, κατά περίπτωση, χωρίς τα έσοδα από φόρους επί των απροσδόκητων κερδών των προμηθευτών ενέργειας.

[25] Για τη μέτρηση της συμβολής αυτής χρησιμοποιείται η μεταβολή των πρωτογενών δαπανών της γενικής κυβέρνησης, χωρίς i) τις πρόσθετες δημοσιονομικές επιπτώσεις των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, ii) τις έκτακτες δαπάνες, iii) τις δαπάνες για την κυκλική ανεργία και iv) τις δαπάνες που χρηματοδοτούνται με μη επιστρεπτέα στήριξη (επιχορηγήσεις) από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλα ταμεία της ΕΕ, σε σχέση με τον μεσοπρόθεσμο (10ετή) μέσο ρυθμό αύξησης του δυνητικού ονομαστικού ΑΕΠ, εκφραζόμενη ως ποσοστό του ονομαστικού ΑΕΠ.

το δημοσιονομικό κόστος των 465 καταγεγραμμένων φορολογικών δαπανών για το 2022 ανήλθε σε 88 δισ. EUR (3,3 % του ΑΕΠ), χωρίς να συνυπολογίζεται ο αντίκτυπος της πίστωσης φόρου για την απασχόληση και την ανταγωνιστικότητα (*crédit d'impôt pour la compétitivité et l'emploi*, CICE), η οποία αποσύρθηκε το 2019. Ειδικότερα, οι μεγαλύτερες φορολογικές δαπάνες που προβλέπονται στον νόμο για τον προϋπολογισμό του 2023 ήταν η πίστωση φόρου για την έρευνα (*crédit d'impôt recherche*, περίπου 7 δισ. EUR), η πίστωση φόρου για την απασχόληση μισθωτών κατ' οίκον (*crédit d'impôt pour l'emploi d'un salarié à domicile*, 5,7 δισ. EUR), η έκπτωση φόρου ύψους 10 % για τις συντάξεις και τις συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις (*abattement de 10 % sur les pensions et retraites*, 4,4 δισ. EUR) και ο συντελεστής 10 % για εργασίες βελτίωσης, μετατροπής, διαρρύθμισης και συντήρησης (*taux de 10 % pour les travaux d'amélioration, de transformation, d'aménagement et d'entretien*, 4,3 δισ. EUR). Από το 2013, παρά τις πολλές προσπάθειες ελέγχου του κόστους και του αριθμού των φορολογικών δαπανών, σημείωσαν αύξηση κατά περισσότερο από 16 % σε πραγματικούς όρους. Μολονότι οι φορολογικές δαπάνες μπορεί να υπαγορεύονται από στόχους οικονομικής ή κοινωνικής πολιτικής, δεν αποτελούν κατ' ανάγκη το πλέον οικονομικά αποδοτικό μέσο και σε ορισμένες περιπτώσεις μπορεί να οδηγήσουν σε σοβαρές οικονομικές στρεβλώσεις. Όπως επισημαίνει το γαλλικό Ελεγκτικό Συνέδριο, οι φορολογικές δαπάνες μειώνουν την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνεια του γαλλικού φορολογικού συστήματος, εισάγουν σημαντικό βαθμό πολυπλοκότητας και, γενικότερα, προκαλούν απώλειες στην αποδοτική κατανομή λόγω της στρέβλωσης στις επιμέρους αποφάσεις. Ο νόμος για τον πολυετή προγραμματισμό των δημόσιων οικονομικών για την περίοδο 2023-2027, που εγκρίθηκε τον Νοέμβριο του 2023, εισήγαγε ειδικές διατάξεις για τον περιορισμό των δημοσιονομικών επιπτώσεων των φορολογικών δαπανών, τον έλεγχο του αριθμού τους και την αύξηση της αποτελεσματικότητάς τους, ενώ παράλληλα αποσκοπούσε στη βελτίωση της διαφάνειας της επικοινωνίας με το Κοινοβούλιο στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού. Ωστόσο, οι προηγούμενες προσπάθειες κατέδειξαν περιορισμένη επιτυχία όσον αφορά τη μείωση της πολυπλοκότητας της φορολογίας και του δημοσιονομικού κόστους που συνδέεται με τις φορολογικές δαπάνες. Δεδομένου ότι οι φορολογικές δαπάνες εξ ορισμού δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των καθιερωμένων δημοσιονομικών ελέγχων των δαπανών, η συγκράτηση τους θα απαιτούσε παρόμοιο βαθμό παρακολούθησης, συμπληρωματικά προς την επανεξέταση των δαπανών που ξεκίνησε η κυβέρνηση στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

(22) Οι δημόσιες δαπάνες της Γαλλίας, που ανέρχονται στο 57,3 % του ΑΕΠ το 2023, παραμένουν πολύ πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ. Στις εαρινές προβλέψεις 2024 της Επιτροπής προβλέπεται παρόμοιο χάσμα το 2024 και το 2025. Ως εκ τούτου, η δημοσιονομική εξυγίανση στη Γαλλία απαιτεί αποφασιστική δράση όσον αφορά τις δημόσιες δαπάνες. Ο νέος μηχανισμός επανεξέτασης των δαπανών, που εγκρίθηκε με τον νόμο για τον προϋπολογισμό του 2023 στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, έχει τη δυνατότητα να στηρίξει την εν λόγω εξυγίανση και τη μείωση του δημόσιου χρέους. Κύριος στόχος αυτού του νέου μηχανισμού είναι η διενέργεια τακτικών αξιολογήσεων των δημόσιων δαπανών με στόχο τον προσδιορισμό των πλέον αποδοτικών δαπανών που ευνοούν την ανάπτυξη, την κοινωνική ένταξη και την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, επιτυγχάνοντας παράλληλα εξοικονόμηση δαπανών όταν εντοπίζονται ανεπάρκειες. Μια πρώτη έκθεση με συγκεκριμένες προτάσεις υποβλήθηκε στο Κοινοβούλιο τον Ιούλιο του 2023. Ωστόσο, η μετατροπή σε συγκεκριμένα και ποσοτικοποιημένα μέτρα εξοικονόμησης στον νόμο για τον προϋπολογισμό του 2024 φαίνεται περιορισμένη. Στο μέλλον, η δημοσιονομική

εξυγίανση θα επωφεληθεί από την τακτική ενσωμάτωση ποσοτικοποιημένων στόχων εξοικονόμησης δαπανών κατόπιν επανεξέτασης των δαπανών στον μελλοντικό ετήσιο και πολυετή δημοσιονομικό σχεδιασμό.

(23) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το παράρτημα V κριτήριο 2.2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει εκτεταμένο σύνολο αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που πρέπει να υλοποιηθούν έως το 2026. Αυτές αναμένεται να συμβάλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις. Εντός αυτού του αυστηρού χρονικού πλαισίου, είναι αναγκαίο να προχωρήσει ταχέως η αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, για την ενίσχυση της μακροπρόθεσμης ανταγωνιστικότητας της Γαλλίας μέσω της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης, με παράλληλη διασφάλιση της κοινωνικής δικαιοσύνης. Για την εκπλήρωση των δεσμεύσεων του σχεδίου έως τον Αύγουστο του 2026 είναι αναγκαίο η Γαλλία να συνεχίσει την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων. Η συστηματική συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των κοινωνικών εταίρων, της κοινωνίας των πολιτών και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών παραμένει αναγκαία για να διασφαλιστεί η ευρεία οικειοποίηση της επιτυχούς υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

(24) Στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης των ταμείων της πολιτικής συνοχής, σύμφωνα με το άρθρο 18 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060, η Γαλλία οφείλει να επανεξετάσει κάθε πρόγραμμα έως τον Μάρτιο του 2025, λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων, τις προκλήσεις που προσδιορίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις του 2024, καθώς και το οικείο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα. Η επανεξέταση αυτή αποτελεί τη βάση για την οριστική κατανομή της ενωσιακής χρηματοδότησης που περιλαμβάνει κάθε πρόγραμμα. Μολονότι η Γαλλία έχει σημειώσει πρόοδο ως προς την εφαρμογή της πολιτικής συνοχής και του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, εξακολουθούν να υπάρχουν προκλήσεις. Το 2023 η Γαλλία κατέγραψε μέτρια ανάπτυξη σε ολόκληρη τη χώρα, αν και με σημαντικές συνεχιζόμενες διαφορές μεταξύ των περιφερειών, ορισμένες από τις οποίες εμφανίζουν υποτονική μακροπρόθεσμη ανάπτυξη. Υπάρχουν σημαντικές αναπτυξιακές ανισότητες μεταξύ εξόχως απόκεντρων και μητροπολιτικών περιοχών, καθώς και μεταξύ αστικών και μη αστικών περιοχών. Η επιτάχυνση της εφαρμογής των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής είναι καθοριστικής σημασίας. Οι προτεραιότητες που συμφωνήθηκαν στα προγράμματα εξακολουθούν να είναι συναφείς. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να συνεχιστεί η στήριξη των δραστηριοτήτων έρευνας, ανάπτυξης και καινοτομίας σε περιφερειακό επίπεδο, ιδίως με την ενίσχυση των περιφερειακών οικοσυστημάτων καινοτομίας, των στρατηγικών δεξιοτήτων και της προσέλκυσης ταλέντων. Ιδιαίτερη προσοχή αξίζει επίσης να δοθεί στην ανάγκη ενίσχυσης της ικανότητας ψηφιοποίησης και καινοτομίας των επιχειρήσεων, ιδίως σε περιφέρειες που βρίσκονται σε αναπτυξιακό τέλμα. Οι προτεραιότητες που συμβάλλουν στην πράσινη μετάβαση παραμένουν καίριας σημασίας, με ιδιαίτερη έμφαση στην παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, στην ανάπτυξη έξυπνων ενεργειακών συστημάτων και μέτρων ενεργειακής απόδοσης, καθώς και στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή. Στις εξόχως απόκεντρες περιοχές, η παροχή πόσιμου νερού, η επεξεργασία λυμάτων και η συλλογή και διαχείριση αστικών αποβλήτων παραμένουν θεμελιώδους σημασίας. Η ενεργός ένταξη μειονεκτουσών ομάδων, όπως τα άτομα που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών, παραμένει σημαντική, καθώς και οι στοχευμένες επενδύσεις στην αναβάθμιση των δεξιοτήτων

και την επανειδίκευση σύμφωνα με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας και με ιδιαίτερη προσοχή στις μειονεκτούσες ομάδες. Είναι επίσης καίριας σημασίας να συνεχιστούν τα μέτρα για την καταπολέμηση της φτώχειας και την κοινωνική ένταξη, με ιδιαίτερη έμφαση στα παιδιά, την πρόσβαση σε οικονομικά προσιτή στέγαση και την πρόληψη των εξώσεων. Η Γαλλία θα μπορούσε επίσης να αξιοποιήσει την πρωτοβουλία για την πλατφόρμα στρατηγικών τεχνολογιών για την Ευρώπη με σκοπό τη στήριξη του μετασχηματισμού της βιομηχανίας. Η Γαλλία θα μπορούσε ιδίως να αναπτύξει περαιτέρω τις δεξιότητες, τις τεχνολογίες και τις υποδομές που απαιτούνται και να τονώσει τη συμμετοχή σε νέες στρατηγικές αξιακές αλυσίδες (βιομηχανία μηδενικών καθαρών εκπομπών, κρίσιμες πρώτες ύλες, απανθρακοποίηση των ενεργοβόρων βιομηχανιών).

(25) Πέρα από τις οικονομικές και κοινωνικές προκλήσεις στις οποίες ανταποκρίνονται το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλα ταμεία της ΕΕ, η Γαλλία αντιμετωπίζει διάφορες πρόσθετες προκλήσεις που σχετίζονται με τις ελλείψεις δεξιοτήτων, τις ανισότητες στο εκπαιδευτικό σύστημα και την επιδείνωση των εκπαιδευτικών αποτελεσμάτων, τις συνθήκες εργασίας και την κατάρτιση των εκπαιδευτικών, καθώς και προκλήσεις που σχετίζονται με το επιχειρηματικό περιβάλλον, την έρευνα, την ανάπτυξη και την καινοτομία και την πράσινη μετάβαση. Η αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων θα συμβάλει στην ενίσχυση των δεξιοτήτων των εργαζομένων και των μαθησιακών αποτελεσμάτων και στην αύξηση της παραγωγικότητας της εργασίας. Επιπλέον, θα μπορούσε επίσης να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα των γαλλικών επιχειρήσεων, αυξάνοντας με τη σειρά της την ανταγωνιστικότητα της γαλλικής οικονομίας. Η περαιτέρω τόνωση της ανταγωνιστικότητας και της παραγωγικότητας της εργασίας θα συμβάλει επίσης στη στήριξη της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών.

(26) Η έλλειψη ειδικευμένου εργατικού δυναμικού είναι ένα από τα κύρια εμπόδια κατά τις προσλήψεις. Το 2022, αυτό ίσχυε ιδίως στους τομείς της βιομηχανίας, των ΤΠΕ και της υγείας, καθώς και σε επαγγέλματα που απαιτούν δεξιότητες για την πράσινη μετάβαση[26]. Επιπλέον, το 45 % των γαλλικών μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) ανέφεραν ότι δυσκολεύονται πολύ να προσλάβουν προσωπικό με τις κατάλληλες δεξιότητες, έναντι 38 % στην ΕΕ. Το 83 % των γαλλικών επιχειρήσεων αναφέρουν τις ελλείψεις εργατικού δυναμικού και δεξιοτήτων ως ένα από τα κύρια εμπόδια για τις επενδύσεις, έναντι 81 % στην ΕΕ. Επιπλέον, η έλλειψη επαρκών δεξιοτήτων εμποδίζει τις επενδύσεις στην απανθρακοποίηση της βιομηχανίας. Παρά τις επενδύσεις στην αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση των εργαζομένων, οι οποίες υποστηρίζονται επίσης από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, εξακολουθούν να υπάρχουν δυσκολίες, ιδίως όσον αφορά την προσέγγιση των ατόμων χαμηλής ειδίκευσης[27] και την καθοδήγηση της ένταξης των ατόμων σε κατάρτιση για τομείς προτεραιότητας. Η αξιολόγηση προηγούμενων και πρόσφατων επενδύσεων, όπως το επενδυτικό σχέδιο για τις δεξιότητες (*plan d'investissement dans les compétences*), επισημαίνει ότι μόνο το 25 % της κατάρτισης αφορά τομέα προτεραιότητας και το 20 % της κατάρτισης αφορά επαγγέλματα που πλήττονται από ελλείψεις δεξιοτήτων. Επίσης, μόνο το 25 % περίπου των ενηλίκων με χαμηλά προσόντα συμμετείχε σε δράση μάθησης το 2022. Η αποτελεσματικότητα των μέτρων που στηρίζουν την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση

[26] DARES, «*Les tensions sur le marché du travail en 2022*», *Dares Resultats n° 59*, Νοέμβριος 2023.

[27] Άτομα που έχουν ολοκληρώσει το πολύ την κατώτερη δευτεροβάθμια εκπαίδευση (δηλ. επίπεδο ISCED 0-2).

ενδέχεται να επηρεαστεί από τη μείωση των επιδόσεων του εκπαιδευτικού συστήματος, καθώς οι βασικές δεξιότητες αποτελούν τη βάση για περαιτέρω εκπαίδευση και κατάρτιση. Μολονότι το επενδυτικό σχέδιο για τις δεξιότητες ανανεώθηκε έως το 2027, τα μέσα που διατίθενται γι' αυτό έχουν μειωθεί.

(27) Παρά τις υψηλές δημόσιες δαπάνες για την εκπαίδευση, το γαλλικό εκπαιδευτικό σύστημα κατέγραψε πρόσφατα αξιοσημείωτη μείωση των επιδόσεων, η οποία χαρακτηρίστηκε περαιτέρω από τον σημαντικό αντίκτυπο του κοινωνικοοικονομικού υπόβαθρου των μαθητών. Σύμφωνα με την έρευνα του Προγράμματος Διεθνούς Αξιολόγησης Μαθητών (PISA) του 2022, το 28,8 % των μαθητών ηλικίας 15 ετών παρουσίασε χαμηλές επιδόσεις στα μαθηματικά στη Γαλλία έναντι 29,5 % στην ΕΕ, το 26,9 % παρουσίασε χαμηλές επιδόσεις στην ανάγνωση έναντι 26,2 % στην ΕΕ και το 23,8 % παρουσίασε χαμηλές επιδόσεις στις θετικές επιστήμες έναντι 24,2 % στην ΕΕ. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα βαθμολογίες που κυμαίνονται περίπου στον μέσο όρο της ΕΕ, ο οποίος έχει επίσης επιδεινωθεί σημαντικά. Το ποσοστό των μαθητών με χαμηλές επιδόσεις έχει αυξηθεί σημαντικά από το 2018 και στα τρία μαθήματα. Ταυτόχρονα, παρατηρείται σημαντική μείωση του ποσοστού των μαθητών με υψηλές επιδόσεις, ιδίως στα μαθηματικά και την ανάγνωση. Η φθίνουσα επάρκεια σε βασικές δεξιότητες είναι ακόμη πιο έντονη μεταξύ των μειονεκτούντων μαθητών ηλικίας 15 χρονών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών και αντιμετωπίζουν διπλάσιο κίνδυνο χαμηλών επιδόσεων από τους γηγενείς συνομηλίκους τους με γηγενείς γονείς. Η βελτίωση των επιδόσεων των μαθητών σε βασικές δεξιότητες είναι ζωτικής σημασίας, ξεκινώντας από νεαρή ηλικία. Οι συνολικές δαπάνες για την πρωτοβάθμια εκπαίδευση στη Γαλλία είναι ελαφρώς χαμηλότερες από ό,τι στον ΟΟΣΑ κατά μέσο όρο[28]. Τα τελευταία έτη εφαρμόστηκαν διάφορα μέτρα για τη μείωση των ανισοτήτων στο σχολείο, όπως η μείωση κατά το ήμισυ του μεγέθους της τάξης στις ζώνες εκπαιδευτικής προτεραιότητας. Παρά το γεγονός ότι οι πρώτες αξιολογήσεις επισημαίνουν τον θετικό αντίκτυπο του μέτρου στα εκπαιδευτικά αποτελέσματα των μαθητών, το 70 % των μειονεκτούντων μαθητών που ζουν εκτός των ζωνών προτεραιότητας δεν επωφελείται από το εν λόγω μέτρο. Το 2023, το Υπουργείο Παιδείας ενθάρρυνε ένα καλύτερο κοινωνικό μείγμα στα σχολεία, θέτοντας έναν μη δεσμευτικό στόχο για τη μείωση του κοινωνικού διαχωρισμού στα δημόσια σχολεία κατά 20 % έως το 2027 και υπογράφοντας μνημόνιο συνεννόησης με τα ιδιωτικά σχολεία. Επιπλέον, το μέτρο που εγκρίθηκε τον Σεπτέμβριο του 2023, το οποίο εισήγαγε μια εβδομαδιαία ώρα διαφοροποιημένης διδασκαλίας στα γαλλικά και στα μαθηματικά για όλους τους μαθητές, έχει τη δυνατότητα να ενισχύσει τις βασικές δεξιότητες. Ωστόσο, ο αντίκτυπος των μέτρων αυτών στα μαθησιακά αποτελέσματα δεν έχει γίνει ακόμη αισθητός και θα χρειαστούν περαιτέρω αξιολογήσεις. Η προσαρμογή των πόρων και των μεθόδων στις τοπικές συνθήκες και στις ανάγκες των μαθητών θα μπορούσε να συμβάλει περαιτέρω στη βελτίωση των επιδόσεων και της ισότητας του εκπαιδευτικού συστήματος.

(28) Μολονότι οι εκπαιδευτικοί επωφελήθηκαν από αύξηση των αποδοχών το 2023, εξακολουθούν να υπάρχουν ανησυχίες σχετικά με την ελκυστικότητα του επαγγέλματος και οι ελλείψεις εκπαιδευτικών επηρεάζουν τα εκπαιδευτικά αποτελέσματα. Η Γαλλία έχει μία από τις υψηλότερες αναλογίες εκπαιδευτικών προς μαθητές στην ΕΕ. Επιπλέον, η αύξηση της εξάρτησης από έκτακτους εκπαιδευτικούς με χαμηλότερα επίπεδα προσόντων και πείρας και πιο περιορισμένη πρόσβαση σε

[28] https://data.oecd.org/eduresource/education-spending.htm#indicator-chart.

κατάρτιση από ό,τι οι μόνιμοι εκπαιδευτικοί θα μπορούσε να επηρεάσει την ποιότητα της διδασκαλίας. Έχουν ληφθεί μέτρα για τη βελτίωση των συνθηκών διδασκαλίας, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης της κατάρτισης στα γαλλικά και στα μαθηματικά για τους εκπαιδευτικούς της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης. Ωστόσο, υπάρχει περιθώριο περαιτέρω επέκτασης των μέτρων αυτών, ιδίως με την καλύτερη ευθυγράμμιση της αρχικής και της συνεχούς κατάρτισης με τις εξελισσόμενες ανάγκες όλων των μαθητών και την παροχή μεγαλύτερης αυτονομίας στους εκπαιδευτικούς και τα σχολεία. Ειδικότερα, ενώ η έκθεση του ΟΟΣΑ[29] δείχνει ότι η παροχή υψηλού βαθμού αυτονομίας στα σχολεία μπορεί να έχει θετικό αντίκτυπο στις επιδόσεις των μαθητών (σε συνδυασμό με τη λογοδοσία), το Ελεγκτικό Συνέδριο προειδοποιεί ότι, στην πράξη, οι διευθυντές σχολείων έχουν περιορισμένες δυνατότητες προσαρμογής στις ανάγκες των μαθητών και στις τοπικές συνθήκες[30].

(29) Παρά τις διάφορες μεταρρυθμίσεις για διοικητική απλούστευση, οι επιχειρήσεις στη Γαλλία εξακολουθούν να θεωρούν ότι η διοικητική επιβάρυνση είναι μεγάλη, γεγονός που επηρεάζει την καινοτομία και την παραγωγικότητα. Σύμφωνα με έρευνα του 2022, το 49 % των επιχειρήσεων θεωρούν ότι η πολυπλοκότητα των διοικητικών διαδικασιών αποτελεί «πολύ σοβαρό πρόβλημα» (μεταξύ των υψηλότερων ποσοστών στην ΕΕ και άνω του μέσου όρου της ΕΕ που ανέρχεται σε 33 %)[31]. Η Γαλλία εκτιμά ότι ο υπερβολικός αριθμός κανόνων κοστίζει τουλάχιστον το 3 % του ΑΕΠ ετησίως[32]. Σύμφωνα με τις προτάσεις των ενδιαφερόμενων μερών[33] για την ελάφρυνση της διοικητικής επιβάρυνσης, θα μπορούσε να δοθεί προτεραιότητα στον περιορισμό του αριθμού των υποβλητέων εγγράφων (αρχή «μόνον άπαξ»), με γενίκευση της ψηφιοποίησης των διαδικασιών, διατηρώντας παράλληλα ένα σημείο άμεσης επαφής με τη διοίκηση. Προτεραιότητα θα μπορούσε επίσης να δοθεί είτε στην αντικατάσταση των καθεστώτων αδειοδότησης με απλές δηλώσεις συμμόρφωσης προς τους ισχύοντες όρους είτε, για τους πιο ευαίσθητους τομείς, στην απλούστευση των αδειοδοτήσεων με συντόμευση των προθεσμιών έκδοσης αποφάσεων και την υιοθέτηση της σιωπηρής έγκρισης όπου δεν εφαρμόζεται ακόμη.

(30) Η Γαλλία παρέχει σημαντική δημόσια χρηματοδότηση για τη στήριξη της Ε&Α και της καινοτομίας των επιχειρήσεων. Μεταξύ των χωρών της ΕΕ, διαθέτει ένα από τα υψηλότερα ποσοστά του ΑΕΠ της για τη στήριξη της Ε&Α των επιχειρήσεων (0,45 % του ΑΕΠ το 2021)[34]. Ωστόσο, η Ε&Α των επιχειρήσεων παρουσιάζει στασιμότητα και παραμένει κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ (1,43 % του ΑΕΠ το 2022). Σύμφωνα με

---

29 Lastra-Anadón, C. και Mukherjee, S. (2019), «Cross-country evidence on the impact of decentralisation and school autonomy on educational performance» (Διακρατικά στοιχεία σχετικά με τον αντίκτυπο της αποκέντρωσης και της αυτονομίας των σχολείων στις εκπαιδευτικές επιδόσεις), Έγγραφα εργασίας του ΟΟΣΑ σχετικά με τον δημοσιονομικό φεντεραλισμό, αριθ. 26, Εκδόσεις ΟΟΣΑ, Παρίσι, https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en.

30 Cour des comptes, *Mobiliser la communauté éducative autour du projet d'établissement, Rapport public thématique*, 2023.

31 Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Έκτακτο Ευρωβαρόμετρο 507 σχετικά με τη στάση των επιχειρήσεων απέναντι στη διαφθορά στην ΕΕ — Έκθεση, Ιούλιος 2022, σ. 58.

32 Βλ. το σχέδιο δράσης για την απλούστευση (Απρίλιος 2024), διαθέσιμο στη διεύθυνση https://presse.economie.gouv.fr/plan-daction-simplification/, σ. 8.

33 Βλ. την τελική έκθεση της διαβούλευσης (Ιανουάριος 2024), «*Entrepreneuses, entrepreneurs : quelles mesures concrètes pour vous simplifier la vie ?*», διαθέσιμη στη διεύθυνση https://www.economie.gouv.fr/actualites/mesures-consultation-simplification-entreprises.

34 Υπολογισμοί της Επιτροπής. Η στήριξη αποτελεί άθροισμα φορολογικών κινήτρων ύψους 0,28 % του ΑΕΠ (στοιχεία του ΟΟΣΑ, τελευταία επικαιροποίηση τον Απρίλιο του 2024) και άμεσης στήριξης (μέσω επιχορηγήσεων κ.λπ.) που ανέρχεται στο 0,16 % του ΑΕΠ (στοιχεία της Eurostat, τελευταία επικαιροποίηση στις 17 Μαρτίου 2024).

την Έρευνα Επενδύσεων της ΕΤΕπ για το 2023, μόνο το 30 % των γαλλικών επιχειρήσεων (το 99,8 % των οποίων είναι ΜΜΕ) επένδυσαν στην ανάπτυξη νέων προϊόντων, διαδικασιών και υπηρεσιών. Πρόκειται για ένα από τα χαμηλότερα ποσοστά στην ΕΕ. Στο πλαίσιο της στασιμότητας των δεικτών που σχετίζονται με τη συνεργασία μεταξύ πανεπιστημίων και επιχειρήσεων[35] και της μείωσης της ελκυστικότητας των πανεπιστημιακών σταδιοδρομιών, ο νόμος για τον προγραμματισμό της έρευνας και άλλα εξαγγελθέντα μέτρα, ορισμένα από τα οποία περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, αναμένεται να βελτιώσουν την αποτελεσματικότητα του συστήματος έρευνας ενισχύοντας τη σύνδεση μεταξύ επιστήμης και οικονομίας και καθιστώντας ελκυστικότερες τις ερευνητικές σταδιοδρομίες. Ωστόσο, ο αντίκτυπος αυτών των μέτρων θα απαιτήσει χρόνο για να εκδηλωθεί και στη συνέχεια να είναι ορατός στους δείκτες. Έχει θεσπιστεί μια δαπανηρή πίστωση φόρου για την έρευνα, αν και οι αξιολογήσεις αποκάλυψαν σημαντικές αδυναμίες[36]. Η αξιολόγηση που διενεργήθηκε από την εθνική επιτροπή για την αξιολόγηση των πολιτικών καινοτομίας το 2021 έδειξε ότι το καθεστώς δεν είχε σημαντικές επιπτώσεις στις μεγαλύτερες επιχειρήσεις, παρά το γεγονός ότι η στήριξη επικεντρώθηκε σε αυτές. Ως εκ τούτου, υπάρχει περιθώριο για καλύτερη στόχευση του εν λόγω καθεστώτος Ε&Α, προκειμένου να αυξηθούν τα αποτελέσματα Ε&Α, με παράλληλο περιορισμό του κόστους του. Άλλα μέτρα για τη στήριξη της καινοτομίας έχουν πολύ πιο περιορισμένο πεδίο εφαρμογής, αλλά στοχεύουν καλύτερα τις ΜΜΕ. Περιλαμβάνουν ιδίως την πίστωση φόρου για την καινοτομία και το καθεστώς για νέες καινοτόμες επιχειρήσεις (*Jeunes Entreprises Innovantes*), το οποίο παρέχει κοινωνικά και φορολογικά οφέλη σε νεοφυείς επιχειρήσεις που πληρούν συγκεκριμένα κριτήρια έντασης Ε&Α και κριτήρια ανάπτυξης.

(31) Στο γαλλικό ενεργειακό μείγμα, το μερίδιο των ορυκτών καυσίμων αυξήθηκε κάπως το 2022, ενώ το μερίδιο των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας ήταν μόλις 14,6 %. Επιπλέον, η Γαλλία δεν πέτυχε τον στόχο της ΕΕ για το 2020 όσον αφορά τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας με σημαντική υστέρηση. Παρά την αύξηση της εγκατεστημένης δυναμικότητας παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές το 2022 λόγω της σημαντικής αύξησης της ηλιακής ενέργειας, η Γαλλία υστερεί όσον αφορά την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, ιδίως για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και τη θέρμανση, ενόψει των στόχων για το 2030. Σε ένα πλαίσιο στο οποίο θα απαιτηθεί χρόνος για την κατασκευή των πρόσθετων πυρηνικών σταθμών ηλεκτροπαραγωγής που ανακοινώθηκαν και οι ανάγκες εξηλεκτρισμού αναμένεται να αυξηθούν ταχέως[37], η ταχεία ανάπτυξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας θα

---

35 Συγκεκριμένα, επιστημονικές συνδημοσιεύσεις του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, ως ποσοστό του συνολικού αριθμού δημοσιεύσεων (πηγή: Science-Metrix, Αύγουστος 2023)· δημόσιες δαπάνες για την Ε&Α που χρηματοδοτούνται από (εθνικές) επιχειρήσεις, ως ποσοστό του ΑΕΠ (πηγή: Eurostat, rd_e_gerdfund); και δημόσιες δαπάνες για την Ε&Α που χρηματοδοτούνται από (εθνικές) επιχειρήσεις, ως ποσοστό των συνολικών δημόσιων δαπανών για την Ε&Α (πηγή: Eurostat).

36 ΟΟΣΑ (2020), «How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD project» (Πόσο αποτελεσματικά είναι τα φορολογικά κίνητρα για την Ε&Α; Νέα στοιχεία από το έργο microBeRD του ΟΟΣΑ), Διεύθυνση Επιστήμης, Τεχνολογίας και Καινοτομίας, Σημείωμα πολιτικής, ΟΟΣΑ, Παρίσι.
Conseil d'analyse économique (2022), Focus N°090-2022 «Renforcer l'impact du Crédit d'impôt recherche» Philippe Aghion, Nicolas Chanut et Xavier Jaravel.

37 RTE (2023) *Bilan prévisionnel 2023*, Προοπτικές του γαλλικού συστήματος ηλεκτρικής ενέργειας (https://assets.rte-france.com/prod/public/2023-10/2023-10-02-bilan-previsionnel-2023-principaux-resultats.pdf), βλ. ιδίως σ. 31.

συμβάλει στην ενεργειακή ασφάλεια του εφοδιασμού της Γαλλίας, μειώνοντας παράλληλα την εξάρτησή της από τα ορυκτά καύσιμα. Τον Μάρτιο του 2023, η Γαλλία θέσπισε νόμο για την επιτάχυνση της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, ο οποίος συνεπάγεται χρονικά δεσμευτικό προσδιορισμό από τη βάση προς την κορυφή των «περιοχών επιτάχυνσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας» από τους δήμους. Η ταχεία εφαρμογή του είναι αναγκαία. Ωστόσο, έως τα μέσα Απριλίου του 2024, λιγότερο από το 20 % των δήμων είχαν ξεκινήσει τον προσδιορισμό αυτών των περιοχών. Επιπλέον, δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί μία από τις εκτελεστικές πράξεις στην οποία θα καθορίζονται οι περιφερειακοί στόχοι του πολυετούς ενεργειακού σχεδίου (*programmation pluriannuelle de l'énergie*). Υπάρχει επίσης ανάγκη απλούστευσης των διαδικασιών σύνδεσης με το δίκτυο διανομής για την ιδιοκατανάλωση. Απαιτούνται περαιτέρω επενδύσεις σε δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας και λύσεις ευελιξίας, όπως η αποθήκευση, για την ενσωμάτωση αυξημένων όγκων ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και την κατοχύρωση της ασφάλειας του εφοδιασμού.

(32) Δεδομένης της στενής διασύνδεσης των οικονομιών των κρατών μελών της ζώνης του ευρώ και της συλλογικής συνεισφοράς τους στη λειτουργία της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, το 2024 το Συμβούλιο συνέστησε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να λάβουν μέτρα, μεταξύ άλλων μέσω των οικείων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, για να εφαρμόσουν τη σύσταση σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Όσον αφορά τη Γαλλία, οι συστάσεις 1, 2, 3 και 4 συμβάλλουν στην υλοποίηση της πρώτης, της δεύτερης, της τρίτης και της τέταρτης σύστασης για τη ζώνη του ευρώ.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Γαλλία να λάβει μέτρα το 2024 και το 2025 προκειμένου:

1. Να υποβάλει εγκαίρως το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο. Σύμφωνα με τις απαιτήσεις του μεταρρυθμισμένου Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, να περιορίσει την αύξηση των καθαρών δαπανών[38] το 2025 σε ρυθμό που να συνάδει με τη θέση του χρέους της γενικής κυβέρνησης σε αξιόπιστα καθοδική πορεία σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα και με τη μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης στην τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη. Να μειώσει την πολυπλοκότητα του φορολογικού συστήματος μέσω της καλύτερης στόχευσης των φορολογικών δαπανών, της εξάλειψης των λιγότερο αποδοτικών φορολογικών δαπανών και του περιορισμού των συνολικών δημοσιονομικών επιπτώσεών τους. Να συνεχίσει τις προσπάθειες για τη βελτίωση της ποιότητας των δημοσιονομικών μέτρων, μεταξύ άλλων με τον καθορισμό ποσοτικών στόχων για την εξοικονόμηση δαπανών στον δημοσιονομικό σχεδιασμό εντός του καθιερωμένου πλαισίου για την επανεξέταση των δαπανών.

2. Να συνεχίσει την ταχεία και αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, διασφαλίζοντας την ολοκλήρωση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων έως τον Αύγουστο του 2026. Να επιταχύνει την εφαρμογή των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής. Στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης, να εξακολουθήσει να

[38] Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, ως «καθαρές δαπάνες» νοούνται οι κρατικές δαπάνες μετά την αφαίρεση των δαπανών για τόκους, των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που καλύπτονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια, των εθνικών δαπανών για τη συγχρηματοδότηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση, των κυκλικών στοιχείων των δαπανών για επιδόματα ανεργίας και των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

επικεντρώνεται στις συμφωνηθείσες προτεραιότητες, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις δυνατότητες που παρέχει η πρωτοβουλία για την πλατφόρμα στρατηγικών τεχνολογιών για την Ευρώπη με σκοπό τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας.

3. Να αντιμετωπίσει περαιτέρω τις ελλείψεις δεξιοτήτων, μεταξύ άλλων σε επαγγέλματα που σχετίζονται με την πράσινη μετάβαση, και να προωθήσει τη συμμετοχή σε κατάρτιση, ιδίως μεταξύ των ατόμων χαμηλής ειδίκευσης. Να βελτιώσει τις επιδόσεις και την ισότητα του εκπαιδευτικού συστήματος. Να ενισχύσει το επάγγελμα του εκπαιδευτικού, μεταξύ άλλων με τη βελτίωση των συνθηκών εργασίας και της κατάρτισης.

4. Να βελτιώσει το επιχειρηματικό περιβάλλον με τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης. Να ενισχύσει την ένταση της Ε&Α των επιχειρήσεων, μεταξύ άλλων με την καλύτερη στόχευση των καθεστώτων δημόσιας στήριξης. Να επιταχύνει την ενεργειακή μετάβαση με την ταχύτερη ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, μεταξύ άλλων με τη θέσπιση παράγωγου δικαίου, τη δημιουργία «περιοχών επιτάχυνσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας» και την προώθηση τεχνολογιών αποθήκευσης.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος