ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.6.2024 г.
COM(2024) 610 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Франция

{SWD(2024) 600 final} - {SWD(2024) 610 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Франция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета[1], и по-специално член 3, параграф 3 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси[2], и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета по икономическа политика,

като има предвид, че:

(1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета[3], с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост, влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма за възстановяване и устойчивост се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от ЕС. В съответствие с приоритетите на европейския семестър той спомага за постигането на икономическо и социално възстановяване и за изпълнението на устойчиви реформи и инвестиции, по-специално за насърчаването на екологичния и цифровия преход и за укрепването на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и за стимулирането на растежа и

[1] ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

[2] ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.

[3] Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, за подобряването на териториалното сближаване в рамките на ЕС и за подкрепата на непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права.

(2) Регламентът за REPowerEU[4], приет на 27 февруари 2023 г., има за цел постепенното премахване на зависимостта на ЕС от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще спомогне за постигането на енергийна сигурност и диверсификация на енергийните доставки на ЕС, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Франция добави нова глава за REPowerEU към своя национален план за възстановяване и устойчивост, за да финансира ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU.

(3) На 16 март 2023 г. Комисията публикува съобщението „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“[5], за да осигури информация за политическите решения и да се създадат рамкови условия за увеличаване на растежа. Съобщението е структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили в областта на конкурентоспособността. Сред тези движещи сили достъпът до частен капитал, научните изследвания и иновациите, образованието и уменията и единният пазар се открояват като основни приоритети на политиката за реформи и инвестиции с цел справяне с настоящите предизвикателства, свързани с производителността, както и за изграждане на дългосрочна конкурентоспособност на ЕС и неговите държави членки. След това съобщение Комисията публикува на 14 февруари 2024 г. годишния доклад за единния пазар и конкурентоспособността[6]. В доклада се описват подробно конкурентните предимства на единния пазар на Европа и предизвикателствата пред него, като се проследява годишното развитие в съответствие с установените девет движещи сили на конкурентоспособността.

(4) На 21 ноември 2023 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2024 г.[7], с което постави началото на цикъла на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2024 г. На 22 март 2024 г. Европейският съвет одобри приоритетите на обзора във връзка с четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 21 ноември 2023 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2024 г., в който посочи Франция като една от държавите членки, които могат да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси, и за които ще е необходим задълбочен преглед. На същата дата Комисията прие становище относно проекта на бюджетен план на Франция за 2024 г. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, която Съветът прие на 12 април 2024 г., както и предложението за съвместния доклад за заетостта за 2024 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите

---

4 Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

5 COM(2023) 168 final.

6 COM(2024) 77 final.

7 COM(2023) 901 final.

на Европейския стълб на социалните права, което Съветът прие на 11 март 2024 г.

(5) На 30 април 2024 г. влезе в сила новата рамка на ЕС за икономическо управление. Рамката включва новия Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета. Тя включва и изменения Регламент (ЕО) № 1467/97 за прилагане на процедурата при прекомерен дефицит и изменената Директива 2011/85/ЕС за бюджетните рамки на държавите членки[8]. Целите на новата рамка са устойчивостта на публичния дълг и устойчивият и приобщаващ растеж чрез постепенна фискална консолидация, както и чрез реформи и инвестиции. С нея се насърчава националната ангажираност, като средносрочната ѝ насоченост е по-силна в съчетание с по-ефективно и съгласувано прилагане. Всяка държава членка следва да представи на Съвета и на Комисията национален средносрочен фискално-структурен план. Националният средносрочен фискално-структурен план съдържа фискалните ангажименти, ангажиментите за реформи и инвестиции на държавата членка, които обхващат хоризонт на планиране от 4 или 5 години в зависимост от редовната продължителност на мандата на законодателния орган в съответната държава. Планът за нетните разходи[9] в националните средносрочни фискално-структурни планове следва да спазва изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1263, в това число изискванията консолидираният държавен дълг да следва правдоподобно низходяща тенденция най-късно до края на периода на корекция или да остане на разумни равнища под 60 % от БВП, а бюджетният дефицит да бъде сведен и/или поддържан под референтната стойност от 3 % от БВП в средносрочен план. Когато държава членка поеме ангажимент да изпълни съответен набор от реформи и инвестиции в съответствие с критериите, посочени в Регламент (ЕС) 2024/1263, периодът на корекция може да бъде удължен с най-много 3 години. За да подпомогне изготвянето на тези планове, на [21 юни] 2024 г. Комисията трябва да предостави на държавите членки насоки относно съдържанието на плановете и последващите годишни доклади за напредъка, които те ще трябва да представят, и в съответствие с член 5 от Регламент (ЕС) 2024/1263 ще им предаде технически насоки относно фискалните корекции (референтни траектории и техническа информация, когато е приложимо). Държавите членки следва да представят своите средносрочни структурни планове във фискалната област до 20 септември 2024 г., освен ако държавата членка и Комисията не се споразумеят да удължат този срок в

[8] Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L, 2024/1264, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) и Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L, 2024/1265, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[9] Нетни разходи, както са определени в член 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 на Съвета от 29 април 2024 г. (ОВ L 2024/1263, 30.4.2024 г. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj). Нетни разходи означава държавни разходи след приспадане на i) разходите за лихви, ii) дискреционните мерки по отношение на приходите, iii) разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от средства на Съюза, iv) националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, v) цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица и vi) еднократните и други временни мерки.

разумни граници. Държавите членки следва да гарантират участието на своите национални парламенти и консултирането с независими фискални институции, социалните партньори и други заинтересовани страни на национално равнище, когато е целесъобразно.

(6) През 2024 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете спомагат за ефективното справяне с всички или значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г., 2022 г. и 2023 г. продължават да бъдат еднакво актуални и за плановете за възстановяване и устойчивост, преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(7) На 28 април 2021 г. Франция представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция[10], който бе изменен на 14 юли 2023 г. съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 за актуализиране на максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа, както и за да бъде включена главата за REPowerEU [11]. Отпускането на траншовете зависи от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Франция е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.

(8) В съответствие с член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на 2 май 2024 г. Франция представи националната си програма за реформи за 2024 г. и програмата си за стабилност за 2024 г. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2024 г. отразява също шестмесечното докладване на Франция относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.

(9) На 19 юни 2024 г. Комисията публикува доклада за Франция за 2024 г.[12] В него беше оценен напредъкът на Франция в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019—2023 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Франция на плана за

[10] Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. на Съвета за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция (ST 10162/21; ST 10162/21 ADD 1).

[11] Решение за изпълнение на Съвета от 14 юли 2023 г. за изменение на Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция (ST 11150/23; ST 11150/23).

[12] SWD(2024) 610 final.

възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Франция при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на ЕС в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на ООН за устойчиво развитие.

(10) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Франция. Основните констатации от извършената от службите на Комисията оценка на макроикономическите уязвимости за Франция за целите на посочения регламент бяха публикувани през април 2024 г.[13] На 19 юни 2024 г. Комисията стигна до заключението, че във Франция повече не са налице макроикономически дисбаланси. По-специално мерките на политиката спомогнаха за намаляване на уязвимостите, които имаха трансгранично значение и бяха свързани с конкурентоспособността в условия на нисък растеж на производителността, но усилията трябва да продължат, докато все още съществуват уязвимости, свързани с високия държавен дълг. Ценовата конкурентоспособност се развива благоприятно от 2021 г. насам, отчасти поради по-ниската инфлация в сравнение с тази при търговските партньори. Резултатите по отношение на разходната конкурентоспособност обаче не са толкова еднозначни, тъй като производителността на труда беше ограничена от временни фактори след кризата с COVID-19, включително трайното изкуствено поддържане на трудови ресурси в някои ключови сектори, и от политики, насочени към увеличаване на заетостта. Всичко това доведе до стабилен растеж на заетостта през последните години. Очаква се производителността на труда и конкурентоспособността да се подобрят в бъдеще, подпомогнати от планираните инвестиции и реформи, които следва да спомогнат за намаляването на задлъжнялостта. Дългът на частния сектор нарасна значително по време на пандемията, но това беше съпроводено с повишаване на нормата на спестявания на домакинствата, както и с увеличаване на собствения капитал и натрупване на ликвидни буфери в предприятията, които сега влизат в употреба. Кредитирането на корпоративните инвестиции остава динамично въпреки по-строгите финансови условия. Съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП донякъде се понижи след възстановяването на БВП от 2021 г. насам и беше малко над 110 % през 2023 г. Прогнозите са, че през 2024 г. то ще остане като цяло стабилно, но през 2025 г. отново ще се увеличи на фона на все така голям държавен дефицит. Мерките на политиката в отговор на установените уязвимости, свързани с конкурентоспособността в условия на слаб растеж на производителността, като цяло бяха подходящи и би следвало да подпомогнат повишението на производителността през следващите години, но усилията трябва да продължат. Изпълнението на ПВУ ще спомогне за по-нататъшно преодоляване на предизвикателствата пред конкурентоспособността, като същевременно ще допринесе за подобряване на растежа на производителността. Въпреки че са предприети мерки на политиката за укрепване на публичните финанси, несъмнено са необходими повече усилия за намаляване на високия

[13] SWD(2024) 100 final.

държавен дълг. Реформираният Пакт за стабилност и растеж, включително прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, предлага подходящ и надежден механизъм за наблюдение с цел предотвратяване на рисковете пред фискалната устойчивост.

(11) Въз основа на данните, потвърдени от Евростат[14], дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Франция се е увеличил от 4,8 % от БВП през 2022 г. на 5,5 % през 2023 г.[15], а консолидираният държавен дълг е намалял от 111,9 % от БВП в края на 2022 г. на 110,6 % в края на 2023 г. Както бе обявено в Насоките за фискалната политика за 2024 г.[16], Комисията предприема първата стъпка за започване на процедури, основани на размера на дефицита, въз основа на данните за резултатите за 2023 г. в съответствие с действащите правни разпоредби. На 19 юни 2024 г. Комисията публикува доклад, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС[17]. В този доклад се прави оценка на състоянието на бюджета на Франция, тъй като нейният дефицит по консолидирания държавен бюджет през 2023 г. надхвърля референтната стойност от 3 % от БВП. В доклада се заключава, че с оглед на тази оценка и след като разгледа становището на Икономическия и финансов комитет, създаден съгласно член 126, параграф 4 от ДФЕС, Комисията възнамерява да предложи през юли започване на процедура при прекомерен дефицит, като препоръча на Съвета да приеме решение съгласно член 126, параграф 6 по отношение на Франция за установяване на наличието на прекомерен дефицит.

(12) На 12 юли 2022 г. Съветът препоръча на Франция[18] да гарантира през 2023 г. разумна фискална политика, по-специално като ограничи увеличението на финансираните на национално равнище текущи разходи под средносрочния потенциален растеж на БВП[19], като вземе предвид продължаващата временна и целева подкрепа за домакинствата и предприятията, които са най-уязвими на покачването на цените на енергията, както и за хората, бягащи от Украйна. Същевременно на Франция бе препоръчано да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Франция се препоръчва също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза. Според оценките на Комисията през 2023 г. фискалната позиция[20] е била рестриктивна и е възлизала на 0,5 % от БВП

14 Евростат-Euro Indicators, 22.4.2024 г.

15 Увеличението на дефицита през 2023 г. се дължи главно на значителното неизпълнение на приходите и в по-малка степен на по-ниския от очаквания растеж.

16 COM(2023) 141 final.

17 Доклад на Комисията, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, 19.6.2024 г., COM(2024) 598 final.

18 Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Франция и съдържаща становище на Съвета относно националната програма за стабилност на Франция за 2022 г. (ОВ C 334, 1.9.2022 г., стр. 79).

19 Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. средносрочният потенциален ръст на БВП на Франция през 2023 г. се оценява на 6,4 % в номинално изражение въз основа на 10-годишния среден реален потенциален темп на растеж и дефлатора на БВП за 2023 г.

20 Фискалната позиция се определя като мярка за годишната промяна в основната бюджетна позиция на сектор „Държавно управление“. Нейната цел е да бъде оценен икономическият импулс, даден от фискалните политики — както тези, които са финансирани на национално равнище, така и тези, които се финансират от бюджета на ЕС. Фискалната позиция се измерва

в условия на висока инфлация. Нарастването на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. осигури рестриктивен принос към фискалната позиция от 0,3 % от БВП и беше в съответствие с препоръката на Съвета. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на ЕС, възлизаха на 0,4 % от БВП през 2023 г. През 2023 г. инвестициите, финансирани на национално равнище, възлизаха на 4,1 % от БВП, което представлява увеличение от 0,1 процентни пункта в сравнение с 2022 г. Франция финансира допълнителни инвестиции чрез Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на ЕС. Тя финансира публични инвестиции за екологичния и цифровия преход и за енергийната сигурност, като например за разработване и промишлено внедряване на решения за водород от възобновяеми източници и водород с малък въглероден отпечатък, проекти за иновации в областта на устойчивите селскостопански системи, рециклираните материали, иновативните сгради, цифровизацията и декарбонизацията на мобилността, както и инвестиции за топлинно обновяване на сгради, които частично се финансират от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на ЕС.

(13) Основните прогнози в програмата за стабилност за 2024 г. могат да бъдат обобщени по следния начин. Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози предвижда реалният БВП да нарасне с 1,0 % през 2024 г. и с 1,4 % през 2025 г., като същевременно се предвижда инфлация по СПС в размер на 2,5 % през 2024 г. и на 1,7 % през 2025 г. Очаква се дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 5,1 % от БВП през 2024 г. и до 4,1 % от БВП през 2025 г., докато съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да се увеличи до 112,3 % до края на 2024 г. и до 113,1 % до края на 2025 г. След 2025 г. се предвижда дефицитът по консолидирания държавен бюджет постепенно да намалее до 3,6 % от БВП през 2026 г. и до 2,9 % през 2027 г. Поради това се планира през 2027 г. салдото по консолидирания държавен бюджет да спадне под референтната стойност за дефицита от 3 % от БВП. На свой ред след 2025 г. се предвижда съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП постепенно да намалее до 112,9 % през 2026 г и до 112.0 % през 2027 г.

(14) В прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. се предвижда реалният БВП да нарасне с 0,7 % през 2024 г. и с 1,3 % през 2025 г., а ХИПЦ-инфлацията да бъде 2,5 % през 2024 г. и 2,0 % през 2025 г.

(15) В прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. се предвижда бюджетен дефицит от 5,3 % от БВП през 2024 г., а съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да нарасне до 112,4 % до края на 2024 г. Намаляването на дефицита през 2024 г. отразява главно отмяната на повечето спешни мерки, свързани с енергията, и икономиите на разходи в размер на 0,3 % от БВП, приети през февруари, които отчасти се неутрализират от

като разликата между i) средносрочния потенциален растеж и ii) промяната в първичните разходи без дискреционните мерки по отношение на приходите (и с изключение на свързаните с кризата с COVID-19 временни извънредни мерки), включително разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза. Отрицателният (положителен) знак на показателя показва експанзионистична (рестриктивна) фискална политика.

прогнозираното бързо увеличение на лихвените плащания по държавния дълг до около 2,0 % от БВП, предизвикано от по-високите лихвени проценти по новите емисии. Освен това в прогнозата е включено и въздействието в размер на 0,1 % от БВП на извънреден данък върху енергийните производители и финансовите печалби. Увеличението на съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП през 2024 г. отразява главно въздействието на големия първичен дефицит и нарастващите лихвени плащания, докато ефектът на намаляване на дълга вследствие на номиналния растеж ще бъде по-умерен, отколкото през последните години. Въз основа на оценките на Комисията се очаква фискалната позиция да бъде рестриктивна и да възлиза на 1,1 % от БВП през 2024 г.

(16) Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. разходи в размер на 0,2 % от БВП се очаква да бъдат финансирани с безвъзмездна подкрепа („безвъзмездни средства“) от Механизма за възстановяване и устойчивост през 2024 г. в сравнение с 0,2 % от БВП през 2023 г. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства от Механизма за възстановяване и устойчивост, ще продължат да дават възможност за висококачествени инвестиции и реформи за повишаване на производителността без пряко въздействие върху салдото и дълга по консолидирания държавен бюджет на Франция.

(17) На 14 юли 2023 г. Съветът препоръча[21] на Франция да гарантира разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на нетните първични разходи, финансирани на национално равнище[22], през 2024 г. до не повече от 2,3 %. Когато изпълняваха своите бюджети за 2023 г. и изготвяха своите проекти на бюджетни планове/бюджети за 2024 г. държавите членки бяха приканени да вземат предвид факта, че Комисията ще предложи на Съвета да бъдат открити основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит въз основа на данните за резултатите за 2023 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. нетните първични разходи на Франция, финансирани на национално равнище, се очаква да се увеличат с 1,8 % през 2024 г.[23], което е над препоръчания максимален темп на растеж. Това е в съответствие с препоръките на Съвета.

(18) Освен това Съветът препоръча на Франция да предприеме действия за прекратяване на действащите спешни мерки за енергийна подкрепа, като използва съответните икономии, за да намали бюджетния дефицит възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. Освен това Съветът уточни, че ако новите увеличения на цените на енергията налагат нови или запазване съществуващи мерки за подкрепа, Франция следва да гарантира, че те са насочени към защитата на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално достъпни и запазват стимулите за икономии на енергия. Според прогнозата на Комисията от

---

21 Препоръка на Съвета от 14 юли 2023 г. относно националната програма за реформи на Франция за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Франция за 2023 г. (ОВ C 312, 1.9.2023 г., стр. 86).

22 Нетните първични разходи се определят като разходите, финансирани на национално равнище, след приспадане на i) дискреционните мерки по отношение на приходите, ii) разходите за лихви, iii) разходите за циклична безработица и iv) еднократните и други временни мерки.

23 Тук се вземат предвид еднократните мерки в размер на 0,0 % от БВП през 2024 г., както и –0,1 % от БВП през 2023 г., свързан с решения на Съда.

пролетта на 2024 г. нетните бюджетни разходи[24] за спешните мерки за енергийна подкрепа се оценяват на 0,9 % от БВП през 2023 г. и се очаква да бъдат 0,2 % през 2024 г. и 0,0 % през 2025 г. По-конкретно допускането е, че таванът на регулираните цени на електроенергията, прилаган чрез намаляване на националния данък върху крайното потребление на електроенергия (TICFE) и преки субсидии за компенсиране на доставчиците на електроенергия, ще остане в сила през 2024 г. Ако съответните икономии се използват за намаляване на бюджетния дефицит, както се препоръчва от Съвета, тези прогнози ще доведат до фискална корекция от 0,6 % от БВП през 2024 г., докато нетните първични разходи, финансирани на национално равнище[25], имат рестриктивен принос към фискалната позиция от 1,0 % от БВП през същата година. Предвижда се спешните мерки за енергийна подкрепа да бъдат прекратени възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. Това е в съответствие с препоръките на Съвета. Освен това се очаква съответните икономии да бъдат напълно използвани за намаляване на дефицита по консолидирания държавен бюджет. Това също е в съответствие с препоръката на Съвета.

(19) В допълнение Съветът също така препоръча на Франция да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма за възстановяване и устойчивост и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. финансираните на национално равнище публични инвестиции се очаква да останат стабилни и да възлизат на 4,1 % от БВП през 2024 г. Това е в съответствие с препоръките на Съвета. На свой ред през 2024 г. се очаква публичните разходи, финансирани с приходи от фондовете на ЕС, включително безвъзмездни средства по Механизма за възстановяване и устойчивост, да останат стабилни и да възлизат на 0,4 % от БВП.

(20) Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, и при условие че политиката остане непроменена, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. се предвижда бюджетен дефицит от 5,0 % от БВП през 2025 г. Намаляването на дефицита през 2025 г. при непроменени политики отразява главно очакваното възстановяване на растежа. Съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да нарасне до 113,8 % до края на 2025 г. Увеличението на консолидирания държавен дълг към БВП се дължи главно на големия първичен дефицит и нарастващите лихвени плащания.

(21) Данъчните разходи във Франция са многобройни и представляват голяма тежест за бюджета. В закона за бюджета за 2023 г. прогнозираният бюджетен дял на

---

[24] Стойността представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително приходите и разходите и, когато е приложимо, след приспадане на приходите от данъци върху извънредните печалби на доставчиците на енергия.

[25] Този принос се измерва като промяната в първичните разходи на сектор „Държавно управление“ след i) приспадане на допълнителното въздействие върху бюджета на дискреционните мерки по отношение на приходите, ii) с изключение на еднократните разходи и iii) разходите за циклична безработица, както и iv) разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на ЕС, спрямо средносрочния (10-годишен) среден темп на растеж на потенциалния БВП, изразен като съотношение към номиналния БВП.

465-те изброени данъчни разходи през 2022 г. възлиза на 88 млрд. евро (3,3 % от БВП), като се изключи ефектът от данъчния кредит за заетост и конкурентоспособност (*crédit d'impôt pour la compétitivité et l'emploi,* CICE), който беше отменен през 2019 г. По-специално данъчният кредит за научноизследователска дейност (*crédit d'impôt recherche*, около 7 млрд. евро), данъчният кредит за наети у дома лица (*crédit d'impôt pour l'emploi d'un salarié à domicile,* 5,7 млрд. евро), 10-процентното облекчение за пенсии и пенсионни схеми (*abattement de 10 % sur les pensions et retraites,* 4,4 млрд. евро) и ставката от 10 % за дейности по подобряване, преобразуване, оборудване и поддръжка *(taux de 10 % pour les travaux d'amélioration, de transformation, d'aménagement et d'entretien,* 4,3 млрд. евро) са с най-голям дял в закона за бюджета за 2023 г. От 2013 г. насам, въпреки многобройните опити да бъдат контролирани, делът и броят на данъчните разходи са се увеличили с над 16 % в реално изражение. Макар че данъчните разходи могат да бъдат мотивирани от цели на икономическата или социалната политика, те невинаги са най-ефективният инструмент от финансова гледна точка и в някои случаи могат да доведат до сериозни нарушения на икономическата среда. Както отбелязва Сметната палата на Франция, данъчните разходи намаляват ефективността и прозрачността на френската данъчна система, внасят значителна степен на сложност и в по-широк план предизвикват загуби на разпределителна ефективност поради изкривяването на индивидуалните решения. С приетия през ноември 2023 г. закон за многогодишното планиране на публичните финанси за периода 2023—2027 г. се въвеждат специални разпоредби за ограничаване на въздействието на данъчните разходи върху бюджета, за контролиране на техния брой и за повишаване на тяхната ефективност, като същевременно се цели да се подобри прозрачността на комуникацията с парламента в контекста на годишния бюджетен процес. Досегашните опити обаче доведоха до ограничен успех в намаляването на сложността на данъчното облагане и на бюджетния дял на данъчните разходи. Тъй като данъчните разходи по дефиниция попадат извън обхвата на установения бюджетен контрол върху разходите, за тяхното ограничаване ще е необходимо подобно равнище на мониторинг в допълнение към прегледа на разходите, започнат от правителството в рамките на плана за възстановяване и устойчивост.

(22) Публичните разходи на Франция, които през 2023 г. възлизат на 57,3 % от БВП, остават значително над средното равнище за ЕС. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2024 г. се предвижда подобна разлика през 2024 и 2025 г. Ето защо за консолидиране на публичните финанси във Франция са необходими решителни действия по отношение на публичните разходи. Новият механизъм за преглед на разходите, приет със закона за бюджета за 2023 г. в контекста на плана за възстановяване и устойчивост, има потенциала да подпомогне тази консолидация и намаляването на държавния дълг. Основната цел на този нов механизъм е да се извършват редовни оценки на публичните разходи с цел да се определят най-ефективните разходи, които благоприятстват растежа, социалното приобщаване и екологичния и цифровия преход, като същевременно се постигат икономии на разходи, когато се установи неефективност. Първият доклад с конкретни предложения беше представен на парламента през юли 2023 г. Превръщането им в конкретни и количествено изразени мерки за икономии в закона за бюджета за 2024 г. обаче изглежда ограничено. Занапред с оглед на консолидирането на публичните финанси би било от полза в бъдещото годишно

и многогодишно бюджетно планиране редовно да се включват количествено изразени цели за икономии на разходи въз основа на прегледите на разходите.

(23) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Очаква се те да спомогнат за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за държавата препоръки. В този кратък срок бързото и ефективно изпълнение на плана, включително главата за REPowerEU, е от съществено значение за повишаване на дългосрочната конкурентоспособност на Франция чрез екологичния и цифровия преход, като същевременно се гарантира социална справедливост. За да изпълни ангажиментите си по плана до август 2026 г., от съществено значение е Франция да продължи да осъществява реформи и инвестиции. Систематичното участие на местните и регионалните органи, социалните партньори, гражданското общество и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира широка ангажираност за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост.

(24) Като част от междинния преглед на средствата от политиката на сближаване, в съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2021/1060 от Франция се изисква да направи преглед на всяка програма до март 2025 г., като вземе предвид, наред с другото, предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки за 2024 г., както и на своя национален план в областта на енергетиката и климата. Този преглед представлява основата за окончателното разпределение на финансирането от ЕС, включено във всяка програма. Франция постигна напредък в прилагането на политиката на сближаване и Европейския стълб на социалните права, но продължават да съществуват предизвикателства. През 2023 г. е отбелязан умерен растеж навсякъде във Франция, макар и с все още значителни различия между регионите, в някои от които растежът дългосрочно е слаб. Съществуват значителни неравенства в развитието на най-отдалечените и метрополните региони, както и на градските и извънградските райони. Ускоряването на изпълнението на програмите на политиката на сближаване е от решаващо значение. Договорените в програмите приоритети остават уместни. Особено важно е да продължи да се предоставя подкрепа за дейностите в областта на научните изследвания, развитието и иновациите на регионално равнище, по-специално чрез стимулиране на регионалните иновационни екосистеми, укрепване на стратегическите умения и привличане на таланти. Необходимостта от повишаване на капацитета за цифровизация и иновации на предприятията, особено в регионите, които са в „капан на развитието“, също заслужава специално внимание. Приоритетите, които допринасят за екологичния преход, остават ключови, особено по отношение на производството на енергия от възобновяеми източници, разработването на интелигентни енергийни системи и мерки за енергийна ефективност, както и на адаптирането към изменението на климата. В най-отдалечените региони снабдяването с питейна вода, пречистването на отпадъчните води и събирането и управлението на битовите отпадъци остават от основно значение. Активното приобщаване на групите в неравностойно положение, като например хората с мигрантски произход, остава важно, както и целенасочените инвестиции в повишаване на квалификацията и преквалификация в съответствие с нуждите на пазара на труда и с особено внимание към групите в неравностойно положение.

От ключово значение е също така мерките за борба с бедността и за социално приобщаване да продължат, като се обърне специално внимание на децата, достъпа до жилища на достъпни цени и предотвратяването на изселването от жилища. Франция би могла да се възползва и от инициативата „Платформа за стратегически технологии за Европа“, за да подкрепи индустриалната трансформация. Франция би могла по-специално да продължи да развива необходимите умения, технологии и инфраструктура и да стимулира участието в нови стратегически вериги за създаване на стойност (промишленост с нулеви нетни емисии, суровини от критично значение, декарбонизация на енергоемките отрасли).

(25) Освен икономическите и социалните предизвикателства, чието преодоляване е залегнало в плана за възстановяване и устойчивост и в други фондове на ЕС, Франция е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани с недостига на висококвалифицирани работници, неравенството в образователната система и влошаването на образователните резултати, условията на труд и обучението на учителите, както и с предизвикателства, свързани със стопанската среда, научните изследвания, развитието и иновациите и екологичния преход. Справянето с тези предизвикателства ще спомогне за повишаване на уменията на работниците и на резултатите от ученето и за увеличаване на производителността на труда. Това би могло също така да подобри ефективността на френските предприятия, което на свой ред ще повиши конкурентоспособността на френската икономика. По-нататъшното подобряване на конкурентоспособността и производителността на труда ще допринесе и за укрепване на устойчивостта на публичните финанси.

(26) Недостигът на квалифицирани работници е сред основните пречки пред набирането на персонал. През 2022 г. това се отнасяше с особена сила за промишлеността, ИКТ и здравеопазването, както и за професиите, за които се изискват умения, свързани с екологичния преход[26]. Освен това 45 % от френските малки и средни предприятия (МСП) споделят, че им е много трудно да наемат персонал с подходящи умения, докато в ЕС този дял е 38 %. 83 % от френските предприятия посочват недостига на работна ръка и умения като една от основните пречки пред инвестициите, докато в ЕС този дял е 81 %. Липсата на подходящи умения възпрепятства и инвестициите в декарбонизацията на промишлеността. Въпреки инвестициите в повишаване на квалификацията и преквалификацията на работниците, подкрепени и по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост, продължават да съществуват трудности, по-специално при достигането до нискоквалифицираните работници[27] и целенасоченото привличане на хора, които да се обучават за приоритетни сектори. От оценката на инвестиции в близкото и по-далечно минало, като например Плана за инвестиции в умения (*Plan d'investissement dans les compétences*), става ясно, че едва 25 % от обучението засяга приоритетни сектори, а 20 % от обучението е насочено към професии, в които е налице недостиг на висококвалифицирани работници. Освен това през 2022 г. само около 25 % от възрастните с ниска квалификация са участвали в обучение. Ефективността на мерките, с които се подпомагат повишаването на квалификацията и преквалификацията, може да бъде компрометирана от все по-

[26] DARES, ‘*Les tensions sur le marché du travail en 2022’, Dares Resultats n°59*, ноември 2023 г.

[27] Лица най-много с прогимназиален етап на основното образование (i.e. ISCED 0-2).

ниските резултати в образователната система, тъй като участието в продължаващо професионално образование и обучение зависи от придобиването на основни умения. Макар че действието на Плана за инвестиции в умения беше удължено до 2027 г., определените за него средства намаляха.

(27) Въпреки високите публични разходи за образование във френската образователна система напоследък се отбелязва осезаем спад в резултатите, върху който оказва значително влияние и социално-икономическият произход на учениците. Според проучването по Програмата за международно оценяване на учениците (PISA) през 2022 г. 28,8 % от 15-годишните ученици във Франция са с ниски резултати по математика спрямо 29,5 % в ЕС, 26,9 % са с ниски резултати по четене спрямо 26,2 % в ЕС, а 23,8 % са с ниски резултати по природни науки спрямо 24,2 % в ЕС. Тези резултати са около средните за ЕС, които също са се влошили значително. Делът на учениците с ниски резултати се е увеличил съществено от 2018 г. насам и по трите предмета. В същото време се наблюдава значително намаляване на дела на учениците с най-високи резултати, особено по математика и четене. Все по-ниското равнище на усвояване на основни умения е още по-силно изразено сред 15-годишните ученици в неравностойно положение, включително тези с мигрантски произход, при които рискът от постигане на незадоволителни резултати е два пъти по-голям, отколкото при техните връстници, родени в страната, чиито родители също са родени в страната. Подобряването на резултатите на учениците в усвояването на основни умения е от решаващо значение още от най-ранна възраст. Общите разходи за начално образование във Франция са малко по-ниски от средните за държавите — членки на ОИСР[28]. През последните години са приложени няколко мерки за преодоляване на неравенствата в училище, като например намаляването наполовина на броя на учениците в класовете в „приоритетни образователни зони“. Въпреки че първите оценки показват положителното въздействие на мярката върху образователните резултати на учениците, от нея не могат да се възползват 70 % от учениците в неравностойно положение, които живеят извън приоритетните зони. През 2023 г. Министерството на образованието насърчи социалното многообразие в училищата, като определи необвързваща цел за намаляване на социалната сегрегация в държавните училища с 20 % до 2027 г. и подписа меморандум за разбирателство с частните училища. Освен това мярката, приета през септември 2023 г., с която се въвежда седмичен час за диференцирано обучение по френски език и математика за всички ученици, има потенциал да доведе до подобряване на основните умения. Въздействието на тези мерки върху резултатите от ученето обаче все още предстои да бъде установено и ще са необходими допълнителни оценки. Адаптирането на ресурсите и методите към местните условия и потребностите на учениците би могло допълнително да допринесе за подобряване на резултатите и за равнопоставеността в образователната система.

(28) Въпреки че заплатите на учителите бяха увеличени през 2023 г., привлекателността на професията продължава да буди тревога, а недостигът на учители се отразява на образователните резултати. Във Франция съотношението между ученици и учители е едно от най-високите в ЕС. Освен това увеличаването на зависимостта от временни учители, които имат по-ниска квалификация и опит и по-малък достъп до обучение в сравнение с постоянните

[28] https://data.oecd.org/eduresource/education-spending.htm#indicator-chart.

учители, може да се отрази на качеството на преподаване. Предприети са мерки за подобряване на условията на преподаване, включително засилване на обучението по френски език и математика за началните учители. Въпреки това има поле за по-нататъшно разширяване на тези мерки, по-специално чрез по-добро привеждане на първоначалното и продължаващото обучение в съответствие с променящите се потребности на всички ученици и предоставяне на по-голяма автономия на учителите и училищата. По-специално, макар че от доклада на ОИСР[29] става ясно, че предоставянето на висока степен на автономия на училищата може да има положително въздействие върху резултатите на учениците (когато е съчетана с отчетност), Сметната палата обръща внимание, че на практика директорите на училища имат ограничени възможности да се адаптират към потребностите на учениците и местните условия[30].

(29) Въпреки няколкото реформи за опростяване на административните процедури, предприятията във Франция все още смятат, че административната тежест е голяма, което се отразява негативно на иновациите и производителността. Според проучване от 2022 г. 49 % от предприятията считат сложността на административните процедури за „много сериозен проблем“ (един от най-високите проценти в ЕС и над средната стойност от 33 % за ЕС)[31]. По оценки на Франция разходите, свързани с прекомерния брой правила, възлизат поне на 3 % от БВП годишно[32]. В съответствие с предложенията на заинтересованите страни[33] за облекчаване на административната тежест може да се даде приоритет на ограничаването на броя на документите, които трябва да се подават (на принципа „кажи ни само веднъж“), и на повсеместното цифровизиране на процедурите, като същевременно се запази възможността за пряк контакт с администрацията. Може да се даде приоритет и на замяната на разрешителните режими с опростени декларации за съответствие с приложимите условия или, за по-чувствителните сектори, опростяване на процедурите за издаване на разрешение чрез намаляване на времето за вземане на решения и възприемане на принципа на мълчаливото съгласие там, където той все още не се прилага.

(30) Франция предоставя значително публично финансиране в подкрепа на научноизследователската и развойна дейност и иновациите в стопанския сектор. Сред държавите от ЕС тя отделя един от най-големите дялове от своя БВП за подкрепа на НИРД в стопанския сектор (0,45 % от БВП през 2021 г.)[34]. Въпреки

---

29 Lastra-Anadón, C. и S. Mukherjee (2019 г.), ’Cross-country evidence on the impact of decentralization and school autonomy on educational performance’ [„Доказателства от различни държави за въздействието на децентрализацията и училищната автономия върху образователните резултати“], Работни документи на ОИСР относно фискалния федерализъм, № 26, OECD Publishing, Париж, https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en.

30 Cour des comptes, *Mobiliser la communauté éducative autour du projet d’établissement, Rapport public thématique*, 2023 г.

31 Европейска комисия, Експресно проучване на Евробарометър 507, Отношение на предприятията към корупцията в ЕС, доклад, юли 2022 г., стр. 58.

32 Вж. плана за действие за опростяване от април 2024 г., достъпен на адрес: https://presse.economie.gouv.fr/plan-daction-simplification/, стр. 8.

33 Вж. окончателния доклад от консултацията от януари 2024 г., *Entrepreneuses, entrepreneurs : quelles mesures concrètes pour vous simplifier la vie ?*, достъпен на адрес: https://www.economie.gouv.fr/actualites/mesures-consultation-simplification-entreprises.

34 Изчисления на Комисията. Подкрепата се изразява в данъчни стимули, възлизащи на 0,28 % от БВП (по данни на ОИСР, последно актуализирани през април 2024 г.), и пряка подкрепа (чрез безвъзмездни средства и др.), възлизаща на 0,16 % от БВП (по данни на Евростат, последно актуализирани на 17 март 2024 г.).

това НИРД в стопанския сектор е в застой и остава под средната стойност за ЕС (1,43 % от БВП през 2022 г.). Според инвестиционното проучване на ЕИБ за 2023 г. едва 30 % от френските предприятия (99,8 % от които са МСП) са инвестирали в разработването на нови продукти, процеси и услуги. Този дял е един от най-малките в ЕС. В условията на застой в показателите, свързани със сътрудничеството между академичните среди и стопанския сектор[35], и на намаляваща привлекателност на кариерното развитие в академичните среди се очаква Законът за планиране на научните изследвания и други обявени мерки, някои от които са включени в плана за възстановяване и устойчивост, да подобрят ефективността на научноизследователската система, като укрепят връзката между науката и икономиката и увеличат привлекателността на кариерното развитие в областта на научните изследвания. Въздействието на тези мерки обаче ще се прояви след време и едва тогава ще се отрази в показателите. Налице е скъпоструващ данъчен кредит за научни изследвания, въпреки че оценките разкриват сериозни слабости[36]. Оценката, извършена от Националната комисия за оценка на иновационните политики през 2021 г., показва, че схемата не е имала значителен ефект върху по-големите предприятия, въпреки че подкрепата е била съсредоточена върху тях. Следователно има място за по-добро насочване на тази схема за НИРД, за да се увеличат резултатите от НИРД и същевременно да се ограничат разходите за нея. Другите мерки в подкрепа на иновациите са много по-малки, но достигат по-добре до МСП. Те включват по-конкретно данъчния кредит за иновации и статута „Млади иновативни предприятия“ (*Jeunes Entreprises Innovantes*), който осигурява социални и фискални ползи за новосъздадени предприятия, отговарящи на специфични критерии за интензитет на НИРД и растеж.

(31) През 2022 г. делът на изкопаемите горива енергийния микс на Франция леко се увеличи, докато делът на възобновяемите енергийни източници беше нисък — 14,6 %. Освен това Франция остана далеч от целта на ЕС за 2020 г. по отношение на енергията от възобновяеми източници. Въпреки увеличението на инсталираните мощности за енергия от възобновяеми източници през 2022 г., дължащо се на значителен ръст в използването на слънчева енергия, Франция изостава във внедряването на енергия от възобновяеми източници, особено за производство на електроенергия и отопление, с оглед на целите за 2030 г. Като се има предвид, че изграждането на обявените допълнителни атомни електроцентрали ще отнеме време, а нуждите от електрификация се очаква да нараснат бързо[37], своевременното внедряване на възобновяеми енергийни

---

35 По-конкретно публично-частните съвместни научни публикации като процент от общия брой публикации (източник: Science-Metrix, август 2023 г.); публичните разходи за НИРД, финансирани от предприятията (национални), като % от БВП (източник: Евростат, rd_e_gerdfund); и публичните разходи за НИРД, финансирани от предприятията (национални), като % от общите публични разходи за НИРД (източник: Евростат).

36 ОИСР (2020 г.), ‘How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD project’ [„Колко ефективни са данъчните стимули за НИРД? Нови данни от проекта microBeRD на ОИСР“], документ за политиките на Дирекция „Наука, технологии и иновации“, ОИСР, Париж.
Conseil d’analyse économique (2022 г.), Focus N°090-2022 ‘Renforcer l’impact du Crédit d’impôt recherche’ Philippe Aghion, Nicolas Chanut et Xavier Jaravel.

37 RTE (2023 г.) *Bilan prévisionnel* 2023, French power system outlook (https://assets.rte-france.com/prod/public/2023-10/2023-10-02-bilan-previsionnel-2023-principaux-resultats.pdf), вж. по-специално стр. 31.

източници ще допринесе за енергийната сигурност на Франция, като същевременно ще намали зависимостта ѝ от изкопаеми горива. През март 2023 г. Франция прие закон за ускоряване на производството на енергия от възобновяеми източници, който предвижда обвързано със срокове определяне от общините на „зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници“ по места. Бързото му прилагане е оправдано. До средата на април 2024 г. обаче по-малко от 20 % от общините са започнали да определят тези зони. Освен това в един от актовете за изпълнение все още не са определени регионализираните цели на многогодишния енергиен план (*programmation pluriannuelle de l'énergie*), който още не е публикуван. Необходимо е също така да се опростят процедурите за свързване към разпределителната мрежа за собствено потребление. Необходими са допълнителни инвестиции в електроенергийните мрежи и гъвкави решения, например за съхранение, за да се интегрират увеличените количества енергия от възобновяеми източници и да се гарантира сигурността на енергийните доставки

(32) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз Съветът препоръча на държавите членки от еврозоната да предприемат действия през 2024 г., включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за да изпълнят препоръката относно икономическата политика на еврозоната. За Франция препоръки 1, 2, 3 и 4 спомагат за изпълнението на първата, втората, третата и четвъртата препоръка за еврозоната.

ПРЕПОРЪЧВА на Франция да предприеме през 2024 г. и 2025 г. следните действия:

1. Да представи своевременно средносрочния фискално-структурен план. Да ограничи, в съответствие с изискванията на реформирания Пакт за стабилност и растеж, нарастването на нетните разходи[38] през 2025 г. до равнище, при което консолидираният държавен дълг следва правдоподобно низходяща траектория в средносрочен план, а дефицитът по консолидирания държавен бюджет намалява до заложената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП. Да намали сложността на данъчната система чрез по-добро насочване на данъчните разходи, премахване на най-неефективните от тях и ограничаване на цялостното им въздействие върху бюджета. Да продължи усилията за подобряване на качеството на бюджетните мерки, включително чрез определяне на количествени цели за икономии на разходи при бюджетното планиране в съответствие с установената рамка за преглед на разходите.

2. Да продължи бързото и ефективно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, като осигури приключването на реформите и инвестициите до август 2026 г. Да ускори изпълнението на програмите на политиката на сближаване. В контекста на междинния им преглед да продължи да се съсредоточава върху договорените приоритети, като същевременно вземе предвид възможностите, предоставени

[38] Съгласно член 2, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки;

от инициативата „Платформа за стратегически технологии за Европа“ за подобряване на конкурентоспособността.

3. Да продължи да работи за преодоляване на недостига на умения, включително в професиите, свързани с екологичния преход, и да насърчава участието в обучение, особено сред нискоквалифицираните работници. Да повиши резултатите и да увеличи справедливостта на образователната система. Да укрепи учителската професия, включително чрез подобряване на условията на труд и обучение.

4. Да подобри стопанската среда чрез намаляване на административната тежест. Да стимулира интензитета на научноизследователска и развойна дейност в стопанския сектор, включително чрез по-добро насочване на схемите за публична подкрепа. Да ускори енергийния преход чрез по-бързо внедряване на енергия от възобновяеми източници, включително чрез приемане на вторично законодателство, създаване на „зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници“ и насърчаване на технологиите за съхранение.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател