EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 19. 6. 2024
COM(2024) 610 final

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY

k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Francúzska

{SWD(2024) 600 final} - {SWD(2024) 610 final}

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY

k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Francúzska

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121 ods. 2 a článok 148 ods. 4,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97[1], a najmä na jeho článok 3 ods. 3,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1176/2011 zo 16. novembra 2011 o prevencii a náprave makroekonomických nerovnováh[2], a najmä na jeho článok 6 ods. 1,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

so zreteľom na uznesenia Európskeho parlamentu,

so zreteľom na závery Európskej rady,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť,

so zreteľom na stanovisko Hospodárskeho a finančného výboru,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre sociálnu ochranu,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre hospodársku politiku,

keďže:

(1) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241[3], ktorým sa zriadil Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti, nadobudlo účinnosť 19. februára 2021. Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti poskytuje členským štátom finančnú podporu na vykonávanie reforiem a investícií, pričom so sebou prináša fiškálny impulz financovaný Európskou úniou. V súlade s prioritami európskeho semestra pomáha dosiahnuť hospodársku a sociálnu obnovu a vykonávanie udržateľných reforiem a investícií, najmä s cieľom podporiť zelenú a digitálnu transformáciu a posilniť odolnosť hospodárstiev členských štátov. Zároveň pomáha posilňovať verejné financie a podporovať rast a tvorbu pracovných miest v strednodobom a dlhodobom horizonte, posilňovať územnú súdržnosť v rámci EÚ a podporovať pokračujúce vykonávanie Európskeho piliera sociálnych práv.

---

1 Ú. v. EÚ L 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

2 Ú. v. EÚ L 306, 23.11.2011, s. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.

3 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

(2) Cieľom nariadenia REPowerEU[4], ktoré bolo prijaté 27. februára 2023, je postupne ukončovať závislosť EÚ od dovozu ruských fosílnych palív. Pomohlo by to dosiahnuť energetickú bezpečnosť a diverzifikovať dodávky energie do EÚ, pričom by sa zároveň zvýšila miera využívania obnoviteľných zdrojov energie, kapacity na uskladňovanie energie a energetická efektívnosť. Francúzsko pridalo do svojho národného plánu obnovy a odolnosti novú kapitolu REPowerEU s cieľom financovať kľúčové reformy a investície, ktoré pomôžu dosiahnuť ciele plánu REPowerEU.

(3) Komisia 16. marca 2023 vydala oznámenie s názvom „Dlhodobá konkurencieschopnosť EÚ: výhľad na obdobie po roku 2030“[5], ktoré má slúžiť ako podklad pre rozhodnutia v príslušných oblastiach politiky a má vytvoriť rámcové podmienky pre zvyšovanie miery rastu. V oznámení sa konkurencieschopnosť vymedzuje na základe deviatich navzájom sa posilňujúcich faktorov. Spomedzi týchto faktorov sa prístup k súkromnému kapitálu, výskum a inovácia, vzdelávanie a zručnosti a jednotný trh javia ako kľúčové politické priority pre reformy a investície, ktoré majú vyriešiť súčasné výzvy produktivity a zároveň upevniť dlhodobú konkurencieschopnosť EÚ a jej členských štátov. Komisia 14. februára 2024 na toto oznámenie nadviazala, keď vydala výročnú správu o jednotnom trhu a konkurencieschopnosti[6]. V správe sa uvádzajú podrobné údaje o silných stránkach a výzvach jednotného trhu Európy z hľadiska konkurencieschopnosti, pričom sa monitoruje každoročný vývoj na základe deviatich identifikovaných faktorov konkurencieschopnosti.

(4) Komisia 21. novembra 2023 prijala ročný prieskum udržateľného rastu na rok 2024[7], čím odštartovala cyklus európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík na rok 2024. Európska rada 22. marca 2024 schválila priority uvedeného prieskumu sústredené na štyri rozmery konkurencieschopnej udržateľnosti. Komisia 21. novembra 2023 prijala na základe nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 aj správu o mechanizme varovania na rok 2024, v ktorej Francúzsko určila za jeden z členských štátov, ktoré môžu byť postihnuté nerovnováhami alebo ktorým môže hroziť, že budú postihnuté nerovnováhami, a v prípade ktorých bude potrebné hĺbkové preskúmanie. V ten istý deň Komisia prijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Francúzska na rok 2024. Komisia prijala aj odporúčanie na odporúčanie Rady o hospodárskej politike eurozóny, ktoré Rada prijala 12. apríla 2024, ako aj návrh spoločnej správy o zamestnanosti na rok 2024, v ktorej sa analyzuje vykonávanie usmernení pre politiky zamestnanosti a zásad Európskeho piliera sociálnych práv, ktorý Rada prijala 11. marca 2024.

(5) Dňa 30. apríla 2024 nadobudol účinnosť nový rámec EÚ pre správu hospodárskych záležitostí. Rámec zahŕňa nové nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97. Zároveň zahŕňa aj zmenené nariadenie (ES) č. 1467/97 týkajúce sa vykonávania postupu pri nadmernom

---

4 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/435 z 27. februára 2023, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/241, pokiaľ ide o kapitolu REPowerEU v plánoch obnovy a odolnosti, a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) 2021/1060 a (EÚ) 2021/1755 a smernica 2003/87/ES (Ú. v. EÚ L 63, 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

5 COM(2023) 168 final.

6 COM(2024) 77 final.

7 COM(2023) 901 final.

deficite a zmenenú smernicu 2011/85/EÚ o rozpočtových rámcoch členských štátov[8]. Cieľmi nového rámca sú udržateľnosť verejného dlhu a udržateľný a inkluzívny rast, ktorý sa má dosiahnuť postupnou fiškálnou konsolidáciou, ako aj reformami a investíciami. Podporuje sa v ňom preberanie zodpovednosti zo strany členských štátov s dôraznejším zameraním na strednodobý horizont, sprevádzané účinnejším a koherentnejším presadzovaním. Každý členský štát by mal Rade a Komisii predložiť národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán. Národné strednodobé fiškálno-štrukturálne plány obsahujú fiškálne, reformné a investičné záväzky členského štátu, ktoré sa vzťahujú na plánovací horizont v trvaní štyroch až piatich rokov v závislosti od bežnej dĺžky mandátu národného zákonodarcu. Trajektória vývoja čistých výdavkov[9] v národných strednodobých fiškálno-štrukturálnych plánoch by mala byť v súlade s požiadavkami nariadenia (EÚ) 2024/1263 vrátane požiadaviek na to, aby najneskôr do konca obdobia úprav dlh verejnej správy dosiahol alebo si udržal hodnoverne klesajúci trend, alebo aby zostal v strednodobom horizonte na obozretnej úrovni pod 60 % HDP, a aby sa deficit verejných financií v strednodobom horizonte znížil pod 3 % HDP a/alebo sa udržiaval pod touto referenčnou hodnotou. Ak sa členský štát zaviaže uskutočniť príslušný súbor reforiem a investícií v súlade s kritériami stanovenými v nariadení (EÚ) 2024/1263, obdobie úprav sa môže predĺžiť najviac o tri roky. V snahe podporiť prípravu týchto plánov má Komisia [21. júna] 2024 poskytnúť členským štátom usmernenia týkajúce sa obsahu plánov a následných výročných správ o pokroku, ktoré budú musieť predložiť, a v súlade s článkom 5 nariadenia (EÚ) 2024/1263 im zašle technické usmernenia týkajúce sa fiškálnych úprav (referenčné trajektórie a prípadne technické informácie). Členské štáty by svoje strednodobé fiškálno-štrukturálne plány mali predložiť do 20. septembra 2024, pokiaľ sa daný členský štát a Komisia nedohodnú na primeranom predĺžení tejto lehoty. Členské štáty by mali podľa potreby zabezpečiť zapojenie svojich národných parlamentov a konzultácie s nezávislými fiškálnymi inštitúciami, sociálnymi partnermi a inými vnútroštátnymi zainteresovanými stranami.

(6) Európsky semester pre koordináciu hospodárskych politík sa v roku 2024 ďalej vyvíja a kopíruje pritom vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Na plnenie priorít jednotlivých politík v rámci európskeho semestra je nevyhnutné, aby sa aj naďalej plne vykonávali plány obnovy a odolnosti, keďže tieto plány pomáhajú účinne riešiť všetky výzvy identifikované v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny vydaných v posledných rokoch alebo ich významnú časť. Odporúčania pre jednotlivé krajiny na roky 2019, 2020, 2022 a 2023 sú naďalej rovnako relevantné aj pre plány obnovy a odolnosti, ktoré boli zrevidované, aktualizované alebo zmenené v súlade s článkami 14, 18 a 21 nariadenia (EÚ) 2021/241.

---

[8] Nariadenie Rady (EÚ) 2024/1264 z 29. apríla 2024, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1467/97 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. EÚ L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) a smernica Rady (EÚ) 2024/1265 z 29. apríla 2024, ktorou sa mení smernica 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov (Ú. v. EÚ L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[9] Čisté výdavky v zmysle vymedzenia v článku 2 nariadenia Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 (Ú. v. EÚ L 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj). Čisté výdavky sú výdavky verejnej správy bez i) úrokových výdavkov, ii) diskrečných príjmových opatrení, iii) výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, iv) vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou, v) cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a vi) jednorazových a iných dočasných opatrení.

(7) V súlade s článkom 18 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 Francúzsko predložilo Komisii 28. apríla 2021 svoj národný plán obnovy a odolnosti. Komisia podľa článku 19 nariadenia (EÚ) 2021/241 posúdila relevantnosť, účinnosť, efektívnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti, a to v súlade s usmerneniami pre posudzovanie uvedenými v prílohe V k uvedenému nariadeniu. Rada 13. júla 2021 prijala rozhodnutie o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Francúzska[10], ktoré bolo zmenené 14. júla 2023 na základe článku 18 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 s cieľom aktualizovať maximálny finančný príspevok na nenávratnú finančnú podporu, ako aj s cieľom zahrnúť kapitolu REPowerEU[11]. Uvoľnenie splátok je podmienené rozhodnutím Komisie prijatým v súlade s článkom 24 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2021/241, že Francúzsko uspokojivo splnilo príslušné míľniky a ciele stanovené vo vykonávacom rozhodnutí Rady. Keď sa hovorí o uspokojivom splnení, predpokladá sa, že v súvislosti s predchádzajúcimi míľnikmi a cieľmi, ktoré už boli dosiahnuté, nedošlo k zvratu.

(8) Francúzsko 2. mája 2024 predložilo svoj národný program reforiem na rok 2024 a svoj program stability na rok 2024 v súlade s článkom 4 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1466/97. V súlade s článkom 27 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa v národnom programe reforiem na rok 2024 zohľadňujú aj polročné správy Francúzska o pokroku dosiahnutom pri plnení jeho plánu obnovy a odolnosti.

(9) Komisia 19. júna 2024 uverejnila správu o Francúzsku na rok 2024[12]. Posudzoval sa v nej pokrok, ktorý Francúzsko dosiahlo pri plnení príslušných odporúčaní pre danú krajinu, ktoré prijala Rada v rokoch 2019 až 2023, a hodnotilo sa v nej vykonávanie plánu obnovy a odolnosti Francúzska. Na základe tejto analýzy sa v správe o krajine identifikovali nedostatky v súvislosti s výzvami, ktoré plán obnovy a odolnosti nerieši alebo ich rieši len čiastočne, ako aj v súvislosti s novými a vznikajúcimi výzvami. Okrem toho sa v nej posudzoval pokrok Francúzska pri vykonávaní Európskeho piliera sociálnych práv a pri dosahovaní hlavných cieľov EÚ v oblasti zamestnanosti, zručností a znižovania chudoby, ako aj pokrok pri dosahovaní cieľov OSN v oblasti udržateľného rozvoja.

(10) Komisia vykonala v súvislosti s Francúzskom hĺbkové preskúmanie podľa článku 5 nariadenia (EÚ) č. 1176/2011. Hlavné zistenia posúdenia, ktoré vykonali útvary Komisie v súvislosti s makroekonomickou zraniteľnosťou Francúzska na účely uvedeného nariadenia, boli uverejnené v apríli 2024[13]. Komisia 19. júna 2024 dospela k záveru, že vo Francúzsku už neexistujú makroekonomické nerovnováhy. Politické opatrenia pomohli najmä obmedziť zraniteľné miesta, ktoré mali cezhraničný význam a súviseli s konkurencieschopnosťou v kontexte nízkeho rastu produktivity, ale úsilie musí pokračovať. Zraniteľné miesta v súvislosti s vysokým verejným dlhom však pretrvávajú. Cenová konkurencieschopnosť sa od roku 2021 vyvíjala priaznivo, čiastočne vďaka inflácii, ktorá bola nižšia ako u obchodných partnerov. Výsledky v oblasti nákladovej konkurencieschopnosti sú však rôznorodejšie, keďže produktivitu práce usmerňovali dočasné faktory pôsobiace po kríze COVID-19 vrátane neustáleho hromadenia pracovnej sily v niektorých kľúčových odvetviach a politík zameraných

[10] Vykonávacie rozhodnutie Rady z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Francúzska (ST 10162/21; ST 10162/21 ADD 1).

[11] Vykonávacie rozhodnutie Rady zo 14. júla 2023, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Francúzska (ST 11150/23; ST 11150/23).

[12] SWD(2024) 610 final.

[13] SWD(2024) 100 final.

na zvýšenie zamestnanosti. V posledných rokoch viedli k solídnemu rastu zamestnanosti. Očakáva sa, že produktivita práce a konkurencieschopnosť sa v budúcnosti zlepšia vďaka plánovaným investíciám a reformám, ktoré by mali podporiť znižovanie dlhu. Dlh súkromného sektora sa počas pandémie výrazne zvýšil, ale sprevádzal ho nárast miery úspor domácností a vo firmách zvyšovanie vlastného imania a akumulácia likvidných vankúšov, ktoré sa v súčasnosti využívajú. Úvery na podnikové investície zostávajú dynamické aj napriek prísnejším finančným podmienkam. Verejný dlh k HDP sa s oživením HDP od roku 2021 mierne znížil na úroveň tesne nad 110 % v roku 2023. Predpokladá sa, že v roku 2024 zostane vo všeobecnosti stabilný, ale v roku 2025 sa v dôsledku pretrvávajúcich veľkých deficitov verejných financií opäť zvýši. Politická reakcia na zraniteľné miesta zistené v súvislosti s konkurencieschopnosťou v kontexte nízkeho rastu produktivity bola vo všeobecnosti primeraná a v nadchádzajúcich rokoch by mala podporovať rast produktivity, ale treba pokračovať v úsilí. Vykonávanie plánu obnovy a odolnosti pomôže ďalej riešiť výzvy v oblasti konkurencieschopnosti a zároveň zlepšiť rast produktivity. Hoci na posilnenie verejných financií sa prijali politické opatrenia, jednoznačne treba vyvinúť väčšie úsilie o zníženie vysokého verejného dlhu. Vhodný a silný mechanizmus dohľadu, ktorý by pomohol riešiť riziká v oblasti fiškálnej udržateľnosti, tvorí súčasť reformovaného Paktu stability a rastu vrátane uplatňovania postupu pri nadmernom deficite.

(11) Na základe údajov, ktoré overil Eurostat[14], sa deficit verejných financií Francúzska zvýšil zo 4,8 % HDP v roku 2022 na 5,5 % HDP v roku 2023[15], zatiaľ čo dlh verejnej správy klesol zo 111,9 % HDP na konci roka 2022 na 110,6 % HDP na konci roka 2023. Ako bolo oznámené v usmerneniach k fiškálnej politike na rok 2024[16], Komisia podniká v súlade s existujúcimi právnymi ustanoveniami prvý krok k začatiu postupu pri nadmernom deficite na základe deficitu v nadväznosti na výsledné údaje za rok 2023. Komisia 19. júna 2024 prijala správu podľa článku 126 ods. 3 ZFEÚ[17]. V uvedenej správe sa posudzuje rozpočtová situácia Francúzska v nadväznosti na to, že deficit verejných financií krajiny v roku 2023 presiahol referenčnú hodnotu 3 % HDP. V správe sa konštatuje, že vzhľadom na toto posúdenie, a po zohľadnení stanoviska Hospodárskeho a finančného výboru, ako sa stanovuje v článku 126 ods. 4 ZFEÚ, Komisia v júli hodlá navrhnúť, aby sa začal postup pri nadmernom deficite tak, že Rade odporučí, aby prijala rozhodnutie podľa článku 126 ods. 6, ktorým sa v Francúzsku stanoví existencia nadmerného deficitu.

(12) Rada 12. júla 2022 odporučila Francúzsku[18], aby v roku 2023 zabezpečilo obozretnú fiškálnu politiku, a to najmä obmedzením rastu primárnych bežných výdavkov financovaných z vnútroštátnych zdrojov pod úroveň strednodobého rastu potenciálneho HDP[19], pričom sa zohľadní pokračujúca dočasná a cielená podpora

---

14 Eurostat – Euro ukazovatele, 22. 4. 2024.

15 Deficit sa v roku 2023 zvýšil najmä v dôsledku značného výpadku príjmov a v menšej miere pomalšieho rastu, než sa očakávalo.

16 COM(2023) 141 final.

17 Správa Komisie vypracovaná v súlade s článkom 126 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, 19. 6. 2024 [COM(2024) 598 final].

18 Odporúčanie Rady z 12. júla 2022, ktoré sa týka národného programu reforiem Francúzska na rok 2022 a ktorým sa predkladá stanovisko Rady k programu stability Francúzska na rok 2022 (Ú. v. EÚ C 334, 1.9.2022, s. 79).

19 Na základe prognózy Komisie z jari 2024 sa strednodobý rast potenciálneho HDP Francúzska v roku 2023 odhaduje v nominálnom vyjadrení na 6,4 % na základe desaťročnej priemernej reálnej potenciálnej miery rastu a deflátora HDP na rok 2023.

domácností a podnikov, ktoré sú najviac ohrozené nárastom cien energie, a ľudí utekajúcich z Ukrajiny. Francúzsku sa zároveň odporučilo, aby bolo pripravené prispôsobiť bežné výdavky vyvíjajúcej sa situácii. Krajine bolo zároveň odporučené, aby zvýšila verejné investície do zelenej a digitálnej transformácie a energetickej bezpečnosti vzhľadom na iniciatívu REPowerEU, a to okrem iného aj využitím Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov Únie. Podľa odhadov Komisie boli zámery fiškálnej politiky[20] v roku 2023 v kontexte vysokej inflácie reštriktívne, a to na úrovni 0,5 % HDP. Rast primárnych bežných výdavkov financovaných z vnútroštátnych zdrojov (bez diskrečných príjmových opatrení) predstavoval v roku 2023 reštriktívny príspevok k zámerom fiškálnej politiky vo výške 0,3 % HDP a bol v súlade s odporúčaním Rady. Výdavky financované z grantov v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov EÚ dosiahli v roku 2023 výšku 0,4 % HDP. Investície financované z vnútroštátnych zdrojov dosiahli v roku 2023 výšku 4,1 % HDP, pričom oproti roku 2022 išlo o nárast o 0,1 percentuálneho bodu. Francúzsko financovalo dodatočné investície prostredníctvom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov EÚ. Financovali sa z neho verejné investície do zelenej a digitálnej transformácie a energetickej bezpečnosti, napríklad do vývoja a priemyselného zavádzania obnoviteľných a vodíkových nízkouhlíkových riešení, inovačných projektov v oblasti udržateľných poľnohospodárskych systémov, recyklovaných materiálov, inovačných budov, digitalizácie a dekarbonizácie mobility, ako aj investície do tepelnej obnovy budov, ktoré sú čiastočne financované z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov EÚ.

(13) Kľúčové projekcie v programe stability na rok 2024 možno zhrnúť pomocou nasledujúcich údajov. Makroekonomický scenár, z ktorého vychádzajú rozpočtové projekcie, predpokladá, že reálny HDP sa v roku 2024 zvýši o 1,0 % a v roku 2025 o 1,4 %, zatiaľ čo inflácia podľa CPI by sa mala v roku 2024 pohybovať na úrovni 2,5 % a v roku 2025 na úrovni 1,7 %. Predpokladá sa, že deficit verejných financií klesne v roku 2024 na 5,1 % HDP a v roku 2025 na 4,1 % HDP, pričom pomer dlhu verejnej správy k HDP sa má do konca roka 2024 zvýšiť na 112,3 % a do konca roka 2025 zvýšiť na 113,1 %. Po roku 2025 má deficit verejných financií podľa projekcií postupne klesnúť v roku 2026 na 3,6 % HDP a v roku 2027 na 2,9 %. Plánuje sa teda, že saldo verejných financií klesne v roku 2027 pod referenčnú hodnotu pre deficit na úrovni 3 % HDP. Na druhej strane sa predpokladá, že po roku 2025 sa pomer dlhu verejnej správy k HDP postupne zníži na 112,9 % v roku 2026 a 112,0 % v roku 2027.

(14) V prognóze Komisie z jari 2024 sa predpokladá nárast reálneho HDP v roku 2024 o 0,7 % a v roku 2025 o 1,3 %, zatiaľ čo inflácia podľa HICP sa má pohybovať na úrovni 2,5 % v roku 2024 a 2,0 % v roku 2025.

(15) V prognóze Komisie z jari 2024 sa v roku 2024 počíta s deficitom verejných financií vo výške 5,3 % HDP, pričom pomer dlhu verejnej správy k HDP má do konca roka 2024 vzrásť na 112,4 %. Na znížení deficitu v roku 2024 sa podieľa najmä zrušenie

[20] Zámery fiškálnej politiky sú vymedzené ako miera ročnej zmeny východiskovej rozpočtovej pozície verejnej správy. Ich cieľom je posúdiť hospodársky impulz vyplývajúci z fiškálnych politík, a to tých, ktoré sú financované z vnútroštátnych zdrojov, ako aj tých, ktoré sú financované z rozpočtu EÚ. Zámery fiškálnej politiky sa merajú ako rozdiel medzi i) strednodobým potenciálnym rastom a ii) zmenou primárnych výdavkov bez diskrečných príjmových opatrení (a bez núdzových opatrení súvisiacich s krízou spôsobenou ochorením COVID-19) a vrátane výdavkov financovaných z nenávratnej podpory (grantov) v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov Únie. Záporné (kladné) znamienko ukazovateľa znamená expanzívnu (reštriktívnu) fiškálnu politiku.

väčšiny núdzových opatrení súvisiacich s energetikou a úspory výdavkov vo výške 0,3 % HDP z februára, ktoré čiastočne kompenzuje predpokladaný prudký nárast úrokových platieb z verejného dlhu na približne 2,0 % HDP, spôsobený vyššími sadzbami na nové emisie. Projekcia okrem toho zahŕňa aj vplyv mimoriadnej dane uloženej na výrobcov energie a na finančné zisky, ktorý dosahuje výšku 0,1 % HDP. Na zvýšení pomeru dlhu k HDP v roku 2024 sa podieľa najmä vplyv vysokého primárneho deficitu a rastúcich úrokových platieb, zatiaľ čo vplyv nominálneho rastu na zníženie dlhu bude miernejší ako v posledných rokoch. Na základe odhadov Komisie majú byť zámery fiškálnej politiky v roku 2024 reštriktívne na úrovni 1,1 % HDP.

(16) Podľa prognózy Komisie z jari 2024 sa očakáva, že v roku 2024 sa budú z nenávratnej podpory (grantov) v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti financovať výdavky vo výške 0,2 % HDP (v porovnaní s 0,2 % HDP v roku 2023). Výdavky financované z grantov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti umožnia realizovať vysokokvalitné investície a reformy na zvýšenie produktivity bez toho, aby mali priamy vplyv na saldo verejných financií a verejný dlh Francúzska.

(17) Rada 14. júla 2023 odporučila[21] Francúzsku, aby zabezpečilo obozretnú fiškálnu politiku, a to najmä tak, že nominálne zvýšenie čistých primárnych výdavkov financovaných z vnútroštátnych zdrojov[22] obmedzí v roku 2024 na najviac 2,3 %. Členské štáty boli pri plnení svojich rozpočtov na rok 2023 a pri vypracúvaní svojich návrhov rozpočtových plánov/rozpočtov na rok 2024 vyzvané, aby zohľadnili to, že Komisia plánuje navrhnúť Rade, aby na základe výsledných údajov za rok 2023 začala postup pri nadmernom deficite na základe deficitu. Podľa prognózy Komisie z jari 2024 sa predpokladá, že čisté primárne výdavky Francúzska financované z vnútroštátnych zdrojov sa v roku 2024 zvýšia o 1,8 %[23], čo je pod odporúčanou maximálnou mierou rastu. To je v súlade s odporúčaním Rady.

(18) Rada okrem toho odporučila, aby Francúzsko prijalo opatrenia s cieľom čo najskôr v rokoch 2023 a 2024 ukončiť platné núdzové podporné opatrenia v oblasti energetiky a súvisiace úspory využilo na zníženie deficitu verejných financií. Rada takisto uviedla, že ak by si opätovné zvyšovanie cien energie vyžadovalo nové podporné opatrenia alebo ich pokračovanie, Francúzsko by malo zabezpečiť, aby sa zameriavali na ochranu zraniteľných domácností a podnikov, aby boli fiškálne dostupné a aby sa nimi zachovali stimuly pre úsporu energie. Podľa prognózy Komisie z jari 2024 sa odhaduje, že čisté rozpočtové náklady[24] na núdzové podporné opatrenia v oblasti energetiky budú v roku 2023 na úrovni 0,9 % HDP, v roku 2024 na úrovni 0,2 % HDP a v roku 2025 na úrovni 0,0 % HDP. Predovšetkým sa predpokladá, že strop regulovaných cien elektriny zavedený prostredníctvom zníženia domácej dane z konečnej spotreby elektriny (TICFE) a priamych dotácií, ktorými sa kompenzujú dodávatelia elektriny, zostane v platnosti aj v roku 2024. Ak by sa súvisiace úspory

---

21 Odporúčanie Rady zo 14. júla 2023, ktoré sa týka národného programu reforiem Francúzska na rok 2023 a ktorým sa predkladá stanovisko Rady k programu stability Francúzska na rok 2023 (Ú. v. EÚ C 312, 1.9.2023, s. 86).

22 Čisté primárne výdavky sú vymedzené ako výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov bez i) diskrečných príjmových opatrení, ii) úrokových výdavkov, iii) výdavkov na cyklickú nezamestnanosť a iv) jednorazových a iných dočasných opatrení.

23 Zohľadňujú sa v tom jednorazové opatrenia súvisiace so súdnymi rozhodnutiami vo výške 0,0 % HDP v roku 2024 a vo výške –0,1 % HDP v roku 2023.

24 Údaj predstavuje úroveň ročných rozpočtových nákladov na tieto opatrenia vrátane príjmov a výdavkov a prípadne po odpočítaní príjmov z daní z neočakávaných ziskov dodávateľov energie.

využili na zníženie deficitu verejných financií, ako to odporúčala Rada, tieto projekcie by v roku 2024 znamenali fiškálnu úpravu na úrovni 0,6 % HDP, zatiaľ čo čisté primárne výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov[25] predstavujú v danom roku reštriktívny príspevok k zámerom fiškálnej politiky vo výške 1,0 % HDP. Predpokladá sa, že núdzové podporné opatrenia v oblasti energetiky budú ukončené čo najskôr v rokoch 2023 a 2024. To je v súlade s odporúčaním Rady. Navyše sa predpokladá, že súvisiace úspory sa v plnej miere využijú na zníženie deficitu verejných financií. To je takisto v súlade s odporúčaním Rady.

(19) Rada zároveň Francúzsku odporučila aj to, aby zachovalo verejné investície financované z vnútroštátnych zdrojov a zabezpečilo účinné čerpanie grantov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov EÚ, najmä s cieľom podporiť zelenú a digitálnu transformáciu. Podľa prognózy Komisie z jari 2024 sa predpokladá, že verejné investície financované z vnútroštátnych zdrojov zostanú v roku 2024 stabilné na úrovni 4,1 % HDP. To je v súlade s odporúčaním Rady. Na druhej strane sa očakáva, že verejné výdavky financované z príjmov z fondov EÚ vrátane grantov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v roku 2024 zostanú na stabilnej úrovni 0,4 % HDP.

(20) Vychádzajúc z opatrení, ktoré boli v príslušných oblastiach politiky známe k dátumu uzávierky prognózy, a za predpokladu nezmenených politík sa v prognóze Komisie z jari 2024 predpokladá, že deficit verejných financií bude v roku 2025 na úrovni 5,0 % HDP. Na znížení deficitu v roku 2025 pri nezmenených politikách sa podieľa najmä očakávané oživenie rastu. Pomer dlhu verejnej správy k HDP sa má do konca roka 2025 zvýšiť na 113,8 %. Zvýšenie pomeru dlhu k HDP je spôsobené najmä vysokými primárnymi deficitmi a rastúcimi úrokovými platbami.

(21) Francúzsko má početné daňové výdavky, ktoré významne zaťažujú rozpočet. Podľa odhadu uvedeného v rozpočtovom zákone na rok 2023 dosiahli rozpočtové náklady na 465 spísaných daňových výdavkov v roku 2022 výšku 88 miliárd EUR (3,3 % HDP) bez započítania vplyvu daňového úveru na zamestnanosť a konkurencieschopnosť (*crédit d'impôt pour la compétitivité et l'emploi,* CICE), ktorý bol v roku 2019 zrušený. Najväčšie sumy išli v rozpočtovom zákone na rok 2023 najmä na daňový úver na výskum (*crédit d'impôt recherche*, približne 7 miliárd EUR), daňový úver pre zamestnancov v domácnosti (*crédit d'impôt pour l'emploi d'un salarié à domicile*, 5,7 miliardy EUR), 10-percentnú úľavu z dôchodkov a dôchodkových schém (*abattement de 10 % sur les pensions et retraites*, 4,4 miliardy EUR) a 10-percentný príspevok na zlepšenie, prerobenie, vybavenie a údržbové práce (*taux de 10 % pour les travaux d'amélioration, de transformation, d'aménagement et d'entretien*, 4,3 miliardy EUR). Od roku 2013 sa napriek mnohým pokusom o získanie kontroly nad nákladmi na daňové výdavky a ich počtom zvýšili v reálnych hodnotách o viac ako 16 %. Hoci daňové výdavky môžu byť motivované cieľmi hospodárskej alebo sociálnej politiky, nemusia predstavovať ten nákladovo najefektívnejší nástroj a v niektorých prípadoch môžu viesť k vážnym hospodárskym deformáciám. Ako naznačil francúzsky dvor audítorov, daňové výdavky znižujú efektívnosť a transparentnosť francúzskeho daňového systému, zavádzajú doň významnú mieru zložitosti a zo širšieho hľadiska

[25] Tento príspevok sa meria ako zmena primárnych výdavkov verejnej správy bez i) prírastkového vplyvu diskrečných príjmových opatrení na rozpočet, ii) jednorazových opatrení, iii) výdavkov na cyklickú nezamestnanosť a iv) výdavkov financovaných z nenávratnej podpory (grantov) Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov EÚ vo vzťahu k strednodobej (desaťročnej) priemernej potenciálnej miere rastu nominálneho HDP vyjadrenej ako pomer k nominálnemu HDP.

spôsobujú deformáciou jednotlivých rozhodnutí straty na alokatívnej efektívnosti. Zákon o viacročnom programovaní verejných financií na roky 2023 – 2027 z novembra 2023 zaviedol konkrétne ustanovenia, ktoré mali za cieľ obmedziť rozpočtový vplyv daňových výdavkov, získať kontrolu nad ich počtom a zefektívniť ich, ale aj zlepšiť transparentnosť komunikácie s parlamentom v rámci výročného rozpočtového procesu. Minulé pokusy však len obmedzene uspeli v znižovaní zložitosti daňového systému a rozpočtových nákladov na daňové výdavky. Keďže v zmysle definície daňové výdavky nepatria do pôsobnosti zavedených rozpočtových kontrol výdavkov, ich obmedzenie by si vyžadovalo podobne rozsiahle monitorovanie, ktoré by dopĺňalo preskúmanie výdavkov zo strany vlády podľa plánu obnovy a odolnosti.

(22) Verejné výdavky Francúzska na úrovni 57,3 % HDP v roku 2023 zostávajú výrazne nad priemerom EÚ. V prognóze Komisie z jari 2024 sa predpokladá podobný rozdiel v rokoch 2024 a 2025. Fiškálna konsolidácia vo Francúzsku si preto vyžaduje rozhodné opatrenia v oblasti verejných výdavkov. Potenciál podporiť takúto konsolidáciu a zníženie verejného dlhu má nový mechanizmus preskúmania výdavkov prijatý zákonom o rozpočte na rok 2023 v kontexte plánu obnovy a odolnosti. Hlavným cieľom tohto nového mechanizmu je vykonávať pravidelné hodnotenia verejných výdavkov s cieľom identifikovať najefektívnejšie výdavky na podporu rastu, sociálneho začlenenia a zelenej a digitálnej transformácie a zároveň dosiahnuť úspory výdavkov tam, kde sa zistí neefektívnosť. Prvá správa s konkrétnymi návrhmi bola Parlamentu predložená v júli 2023. Do konkrétnych a kvantifikovaných úsporných opatrení v zákone o rozpočte na rok 2024 sa však podľa všetkého premietla len obmedzene. V budúcnosti by fiškálnej konsolidácii prospelo, keby sa do ďalšieho ročného a viacročného rozpočtového plánovania pravidelné zapracúvali kvantifikované ciele úspory výdavkov z preskúmaní výdavkov.

(23) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.2 prílohy V k uvedenému nariadeniu plán obnovy a odolnosti zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií, ktoré sa majú vykonať do roku 2026. Očakáva, že tieto reformy a investície pomôžu účinne riešiť buď všetky výzvy obsiahnuté v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny, alebo aspoň ich značnú časť. Vzhľadom na tento náročný časový rámec je nevyhnutné čo najskôr pristúpiť k účinnému vykonávaniu tohto plánu vrátane kapitoly REPowerEU, aby sa posilnila dlhodobá konkurencieschopnosť Francúzska využitím zelenej a digitálnej transformácie a aby sa zároveň zabezpečila sociálna spravodlivosť. Ak sa majú splniť záväzky plánu do augusta 2026, je nevyhnutné, aby Francúzsko pokračovalo vo vykonávaní reforiem a investíciách. Aby sa v širšej miere preberala zodpovednosť za úspešné vykonanie plánu obnovy a odolnosti, naďalej treba systematicky zapájať miestne a regionálne orgány, sociálnych partnerov, občiansku spoločnosť a ďalšie relevantné zainteresované strany.

(24) Francúzsko má v rámci strednodobého preskúmania fondov politiky súdržnosti v súlade s článkom 18 nariadenia (EÚ) 2021/1060 povinnosť preskúmať do marca 2025 každý program, pričom zohľadní okrem iného výzvy identifikované v odporúčaniach pre danú krajinu na rok 2024, ako aj svoj národný energetický a klimatický plán. Na základe uvedeného preskúmania sa definitívne prideľujú finančné prostriedky EÚ, ktoré sú súčasťou každého programu. Hoci Francúzsko dosiahlo pokrok vo vykonávaním politiky súdržnosti a Európskeho piliera sociálnych práv, výzvy pretrvávajú. V roku 2023 Francúzsko zaznamenalo mierny rast v celej krajine, hoci medzi regiónmi pretrvávali značné rozdiely, z ktorých niektoré dlhodobo

vykazujú pomalý rast. Medzi najvzdialenejšími a metropolitnými regiónmi, ako aj medzi mestskými a nemestskými oblasťami sú významné vývojové nerovnosti. Zásadný význam má zrýchlenie vykonávania programov politiky súdržnosti. Priority dohodnuté v rámci týchto programov sú naďalej relevantné. Zvlášť dôležité je pokračovať v podpore výskumných, vývojových a inovačných činností na regionálnej úrovni, a to najmä posilnením regionálnych inovačných ekosystémov, zlepšovaním strategických zručností a priťahovaním talentovaných ľudí. Osobitnú pozornosť si vyžaduje aj potreba zvýšiť digitalizačnú a inovačnú kapacitu podnikov, a to najmä v regiónoch, ktoré sa ocitli v pasci rozvoja. Naďalej majú zásadný význam priority, ktoré prispievajú k zelenej transformácii, s osobitným dôrazom na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov, vývoj inteligentných energetických systémov a opatrenia na podporu energetickej efektívnosti, ako aj adaptáciu na zmenu klímy. V najvzdialenejších regiónoch patrí k najdôležitejším úlohám zásobovanie pitnou vodou, úprava odpadovej vody a zber komunálneho odpadu. Aj naďalej je dôležité aktívne začleňovanie znevýhodnených skupín, akými sú napríklad ľudia s migrantským pozadím, ale aj cielené investície do zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie v súlade s potrebami trhu práce a s osobitnou pozornosťou zameranou na znevýhodnené skupiny. Takisto je kľúčové pokračovať v opatreniach proti chudobe a sociálnemu vylúčeniu s osobitnou pozornosťou zameranou na deti, prístup k dostupnému bývaniu a prevenciu núteného vysťahúvania. Francúzsko by zároveň mohlo využiť iniciatívu Platformy strategických technológií pre Európu na podporu priemyselnej transformácie. Francúzsko by mohlo najmä ďalej rozvíjať potrebné zručnosti, technológie a infraštruktúru a stimulovať zapájanie do nových strategických hodnotových reťazcov (emisne neutrálny priemysel, kritické suroviny, dekarbonizácia energeticky náročných priemyselných odvetví).

(25) Francúzsko čelí hospodárskym a sociálnym výzvam, na ktoré sa zameriava plán obnovy a odolnosti a iné fondy EÚ, ale aj viacerým ďalším výzvam súvisiacim s nedostatkom zručností, nerovnosťami vo vzdelávacom systéme a zhoršovaním výsledkov vzdelávania, pracovnými podmienkami a odbornou prípravou učiteľov, ako aj výzvam súvisiacim s podnikateľským prostredím, výskumom, vývojom a inováciami a zelenou transformáciou. Ak by sa tieto výzvy zvládli, pomohlo by to zlepšiť zručnosti pracovníkov a vzdelávacie výstupy a zvýšiť produktivitu práce. Okrem toho by sa tým mohla zlepšiť aj efektívnosť francúzskych podnikov, ktorá by sa prejavila na zvýšení konkurencieschopnosti francúzskeho hospodárstva. Ďalšie posilnenie konkurencieschopnosti a produktivity práce by zároveň prispelo k podpore udržateľnosti verejných financií.

(26) Medzi hlavné prekážky náboru patrí nedostatok kvalifikovaných pracovníkov. V roku 2022 to bolo najmä v priemysle, IKT a zdravotníctve, ale aj v povolaniach, ktoré si vyžadujú zručnosti potrebné na zelenú transformáciu[26]. Okrem toho 45 % francúzskych malých a stredných podnikov (MSP) v porovnaní s 38 % MSP EÚ uviedlo, že je veľmi ťažké najať zamestnancov so správnymi zručnosťami. 83 % francúzskych firiem v porovnaní s 81 % firiem EÚ uvádza ako jednu z hlavných prekážok pre investície nedostatok pracovnej sily a zručností. Nedostatok primeraných zručností brzdí investície aj do dekarbonizácie priemyslu. Napriek investíciám do zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie pracovníkov, ktoré sú podporované aj z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, pretrvávajú ťažkosti, a to najmä pokiaľ

[26] DARES, „*Les tensions sur le marché du travail en 2022“, Dares Resultats n°59,* november 2023.

ide o oslovenie nízkokvalifikovaných pracovníkov[27] a cielenie kandidátov na odbornú prípravu pre prioritné odvetvia. V hodnotení predošlých a nedávnych investícií, napríklad investičného plánu v oblasti zručností (*plan d'investissement dans les compétences*), sa zdôrazňuje, že len 25 % odbornej prípravy sa vzťahuje na prioritné odvetvie a 20 % odbornej prípravy je zacielených na povolania, ktoré trpia nedostatkom zručností. V roku 2022 sa na vzdelávaní zúčastnilo len približne 25 % nízkokvalifikovaných dospelých. Účinnosť opatrení na podporu zvyšovania zručností a rekvalifikácie môže byť ovplyvnená klesajúcou výkonnosťou vzdelávacieho systému, keďže základom pre využívanie ďalšieho vzdelávania a odbornej prípravy sú základné zručnosti. Hoci bol investičný plán v oblasti zručností obnovený do roku 2027, objem prostriedkov určených na tento plán sa znížil.

(27) Napriek vysokým verejným výdavkom na vzdelávanie francúzsky vzdelávací systém nedávno zaznamenal výrazný pokles výkonnosti, na ktorom sa výrazne prejavil vplyv sociálno-ekonomického zázemia žiakov. Podľa prieskumu Programu pre medzinárodné hodnotenie žiakov (PISA) z roku 2022 28,8 % 15-ročných žiakov vo Francúzsku v porovnaní s 29,5 % v EÚ nedosiahlo požadované výsledky v matematike, 26,9 % vo Francúzsku v porovnaní s 26,2 % v EÚ zaostávalo v čítaní a 23,8 % vo Francúzsku v porovnaní s 24,2 % v EÚ nedosiahlo požadované výsledky v prírodných vedách. To znamená, že sa umiestnilo okolo priemeru EÚ, ktorý sa takisto výrazne zhoršil. Podiel študentov so slabými výsledkami sa od roku 2018 vo všetkých troch predmetoch výrazne zvýšil. Zároveň sa výrazne znížil podiel študentov s najlepšími výsledkami, a to najmä v matematike a čítaní. Klesajúca spôsobilosť v základných zručnostiach je ešte výraznejšia u znevýhodnených 15-ročných študentov vrátane študentov s migrantským pôvodom, ktorí v porovnaní so svojimi rovesníkmi narodenými v danej krajine s rodičmi narodenými v danej krajine čelia dvojnásobnému riziku nedostatočných výsledkov. Zlepšovať výkon študentov v oblasti základných zručností má zásadný význam už od útleho veku. Celkové výdavky na základné vzdelávanie vo Francúzsku sú o niečo nižšie ako priemer OECD[28]. V posledných rokoch sa vykonalo niekoľko opatrení na zníženie nerovností v školách, napríklad v „prioritných vzdelávacích zónach“ sa o polovicu znížila veľkosť triedy. Prvé hodnotenia síce poukazujú na pozitívny vplyv opatrenia na vzdelávacie výsledky žiakov, neprináša však prospech pre 70 % znevýhodnených žiakov žijúcich mimo prioritných oblastí. V roku 2023 ministerstvo školstva podporilo zlepšenie sociálneho mixu v školách tým, že stanovilo nezáväzný cieľ znížiť sociálnu segregáciu vo verejných školách do roku 2027 o 20 % a podpísalo memorandum o porozumení so súkromnými školami. Okrem toho v septembri 2023 bolo prijaté opatrenie, ktorým sa zaviedla hodina diferencovaného vyučovania vo francúzštine a matematike týždenne pre všetkých žiakov a ktoré má potenciál posilniť základné zručnosti. Vplyv týchto opatrení na vzdelávacie výsledky však ešte necítiť a bude opodstatnené vykonať ďalšie hodnotenia. K zlepšeniu výkonnosti a rovnosti vzdelávacieho systému by sa mohlo prispieť prispôsobením zdrojov a metód miestnym podmienkam a potrebám žiakov.

(28) Hoci učiteľom sa v roku 2023 zvýšili mzdy, pretrvávajú obavy o atraktívnosť tohto povolania a nedostatok učiteľov má negatívny vplyv na vzdelávacie výsledky. Francúzsko má jeden z najvyšších pomerov počtu žiakov k počtu učiteľov v EÚ. Okrem toho sa čoraz viac spolieha na dočasných učiteľov s nižšou úrovňou

[27] Osoby s nanajvýš nižším sekundárnym vzdelaním (t. j. ISCED 0 – 2).

[28] https://data.oecd.org/eduresource/education-spending.htm#indicator-chart.

kvalifikácie a skúseností a horším prístupom k odbornej príprave, ako majú stáli učitelia, čo môže ovplyvniť kvalitu výučby. Podnikli sa kroky na zlepšenie podmienok učiteľov, v rámci ktorých sa posilnila odborná príprava učiteľov základných škôl vo francúzštine a matematike. Existuje však priestor na ďalšie rozšírenie týchto opatrení, najmä keby sa lepšie zosúladila počiatočná a kontinuálna odborná príprava s vyvíjajúcimi sa potrebami všetkých žiakov a učiteľom a školám by sa poskytla väčšia autonómia. Hoci zo správ OECD[29] vyplýva, že vysoký stupeň autonómie škôl môže mať pozitívny vplyv na výsledky žiakov (ak sa spája s adresnou zodpovednosťou), Dvor audítorov varuje, že riaditelia majú v praxi obmedzený priestor prispôsobiť sa potrebám študentov a miestnym podmienkam[30].

(29) Napriek niekoľkým reformám zameraným na zjednodušenie administratívy podniky vo Francúzsku stále pociťujú vysokú administratívnu záťaž, ktorá má vplyv na inovácie a produktivitu. Podľa prieskumu z roku 2022 považuje zložitosť administratívnych postupov za „veľmi vážny problém“ 49 % podnikov (jeden z najväčších podielov v EÚ a nad priemerom EÚ, ktorý je 33 %)[31]. Francúzsko odhaduje, že uplatňovanie nadmerného počtu pravidiel stojí aspoň 3 % HDP ročne[32]. Podľa návrhov zainteresovaných strán[33], ako zmierniť administratívnu záťaž, by sa mohlo uprednostniť obmedzenie počtu dokumentov, ktoré sa musia predkladať (zásada „stačí nám povedať len raz“), rozšírenie digitalizovaných postupov a zároveň zachovanie miesta priameho kontaktu s administratívou. Takisto by sa mohli prednostne nahradiť systémy udeľovania povolení jednoduchými vyhláseniami o súlade s platnými podmienkami, alebo v prípade citlivejších sektorov zjednodušiť povolenia skrátením času na rozhodnutie a prijatím tichého súhlasu, ak sa už neuplatňuje.

(30) Francúzsko poskytuje značné verejné finančné prostriedky na podporu výskumu, vývoja a inovácií v podnikoch. Spomedzi krajín EÚ venuje jeden z najvyšších podielov svojho HDP na podporu výskumu a vývoja podnikov (0,45 % HDP v roku 2021)[34]. Výskum a vývoj podnikov však stagnuje a zostáva pod priemerom EÚ (1,43 % HDP v roku 2022). Podľa investičného prieskumu EIB z roku 2023 len 30 % francúzskych firiem (z ktorých 99,8 % tvoria MSP) investovalo do vývoja nových produktov, procesov a služieb. Ide o jeden z najnižších podielov v EÚ. V súvislosti so stagnujúcimi ukazovateľmi spolupráce medzi akademickou obcou a podnikmi[35]

---

29 Lastra-Anadón, C. a S. Mukherjee (2019), Cross-country evidence on the impact of central and school autonomy on education performance (Cezhraničné dôkazy vplyvu centralizácie a školskej autonómie na výkonnosť vzdelávania), OECD Working Papers on Fiscal Federalism (Pracovné dokumenty OECD o fiškálnom federalizme), č. 26, OECD Publishing, Paríž, https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en.

30 Cour des comptes, *Mobiliser la communauté éducative autour du projet d'établissement, Rapport public thématique*, 2023.

31 Európska komisia, Flash Eurobarometer 507, Businesses' attitudes towards corruption in the EU (Postoje podnikov ku korupcii v EÚ), správa, júl 2022, s. 58.

32 Pozri akčný plán zjednodušenia z apríla 2024, k dispozícii na stránke https://presse.economie.gouv.fr/plan-daction-simplification/, s. 8.

33 Pozri záverečnú správu z konzultácie z januára 2024, *„Entrepreneuses, entrepreneurs : quelles mesures concrètes pour vous simplifier la vie ?“*, ktorá je k dispozícii na stránke https://www.economie.gouv.fr/actualites/mesures-consultation-simplification-entreprises.

34 Výpočty Komisie. Podpora je súčtom daňových stimulov vo výške 0,28 % HDP (údaje OECD, naposledy aktualizované v apríli 2024) a priamej podpory (prostredníctvom grantov atď.) vo výške 0,16 % HDP (údaje Eurostatu, naposledy aktualizované 17. marca 2024).

35 Ide o spoločné verejné a súkromné vedecké publikácie ako % celkového počtu publikácií (zdroj: Science-Metrix, august 2023); verejné výdavky na výskum a vývoj financované (štátnymi) podnikmi

a klesajúcou atraktívnosťou akademickej kariéry sa očakáva, že vďaka zákonu o plánovaní výskumu a iným oznámeným opatreniam, z ktorých niektoré sú zahrnuté v pláne obnovy a odolnosti, sa zlepší efektívnosť výskumného systému vďaka posilneniu väzieb medzi vedou a hospodárstvom a zatraktívni sa kariéra vo výskume. Potrvá však určitý čas, kým sa vplyv týchto opatrení prejaví a premietne sa aj v ukazovateľoch. Hoci hodnotenia odhalili závažné nedostatky[36], na výskum sa uplatňuje nákladný daňový úver. Národná komisia pre hodnotenie inovačných politík vykonala v roku 2021 hodnotenie, podľa ktorého schéma nemala významný vplyv na väčšie podniky, a to aj napriek tomu, že sa na ne zameriavala podpora. Preto existuje priestor, aby sa táto schéma pre výskum a vývoj lepšie zamerala s cieľom zvýšiť výsledky výskumu a vývoja a zároveň obmedziť jeho náklady. Ďalšie opatrenia na podporu inovácií sú oveľa menej objemné, ale lepšie sa zameriavajú na MSP. Patrí k nim najmä daňový úver na inovácie a status mladých inovačných spoločností (*Jeunes Entreprises Innovantes*), z ktorých začínajúcim podnikom spĺňajúcim osobitné kritériá intenzity výskumu a vývoja a rastu vyplývajú sociálne a fiškálne výhody.

(31) Vo francúzskom energetickom mixe sa v roku 2022 mierne zvýšil podiel fosílnych palív, zatiaľ čo podiel obnoviteľných zdrojov energie bol nízky 14,6 %. Francúzsko okrem toho nesplnilo svoj cieľ EÚ na rok 2020 v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov, za ktorým značne zaostalo. Napriek zvýšeniu inštalovanej kapacity obnoviteľných zdrojov energie v roku 2022, ktoré spôsobil výrazný nárast slnečnej energie, oproti cieľom do roku 2030 Francúzsko v zavádzaní energie z obnoviteľných zdrojov zaostáva, najmä pokiaľ ide o výrobu elektriny a vykurovanie. Francúzsko síce oznámilo dodatočné jadrové elektrárne, ale ich výstavba by si vyžadovala určitý čas a potreby elektrifikácie sa budú podľa predpokladov rýchlo zvyšovať[37]. V tomto kontexte by rýchle zavedenie obnoviteľných zdrojov energie prispelo k energetickej bezpečnosti Francúzska a zároveň by znížilo jeho závislosť od fosílnych palív. V marci 2023 Francúzsko prijalo zákon o urýchlení výroby energie z obnoviteľných zdrojov, v ktorom sa stanovuje, že obce majú časovo a od najnižšej úrovne identifikovať „oblasti zrýchlenia výroby energie z obnoviteľných zdrojov“. Je opodstatnené, aby došlo k jeho rýchlemu vykonaniu. Do polovice apríla 2024 sa však do identifikácie takýchto oblastí zapojilo menej ako 20 % obcí. Okrem toho v jednom z vykonávacích aktov ešte neboli stanovené regionalizované ciele viacročného energetického plánu *(programmation pluriannuelle de l’énergie*), ktorý ešte nebol uverejnený. Zároveň pretrváva potreba zjednodušiť postupy pripojenia k distribučnej sústave na vlastnú spotrebu. Na integráciu zvýšených objemov energie z obnoviteľných zdrojov a zaistenie bezpečnosti dodávok sú potrebné ďalšie investície do elektrizačných sústav a flexibilné riešenia, ako napríklad uskladňovanie.

(32) Vzhľadom na úzke prepojenia medzi ekonomikami členských štátov eurozóny a ich kolektívny príspevok k fungovaniu hospodárskej a menovej únie Rada v roku 2024 odporučila členským štátom eurozóny, aby prijali opatrenia na splnenie odporúčania

---

ako % HDP (zdroj: Eurostat, rd_e_gerdfund); a verejné výdavky na výskum a vývoj financované (štátnymi) podnikmi ako % celkových verejných výdavkov na výskum a vývoj (zdroj: Eurostat).

36 OECD (2020), How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD Project (Nakoľko sú daňové stimuly účinné pre výskum a vývoj? Nové dôkazy z projektu OECD microBeRD), Riaditeľstvo pre vedu, technológie a inovačnú politiku, OECD, Paríž.
Conseil d’analyse économique (2022), Focus N°090 – 2022 „Renforcer l’impact du Crédit d’impôt recherche“ Philippe Aghion, Nicolas Chanut a Xavier Jaravel.

37 RTE (2023) *Bilan prévisionnel* 2023, Výhľad francúzskeho energetického systému (https://assets.rte-france.com/prod/public/2023-10/2023-10-02-bilan-previsionnel-2023-principaux-resultats.pdf), pozri najmä s. 31.

o hospodárskej politike eurozóny, a to aj prostredníctvom svojich plánov obnovy a odolnosti. V prípade Francúzska odporúčania 1, 2, 3 a 4 napomáhajú plneniu prvého, druhého, tretieho a štvrtého odporúčania pre eurozónu,

TÝMTO ODPORÚČA, aby Francúzsko v rokoch 2024 a 2025 prijalo opatrenia s cieľom:

1. včas predložiť strednodobý fiškálno-štrukturálny plán. V súlade s požiadavkami reformovaného Paktu stability a rastu obmedziť rast čistých výdavkov[38] v roku 2025 na mieru, ktorá je v súlade s hodnoverným znížením dlhu verejnej správy v strednodobom horizonte a so znížením deficitu verejnej správy smerom k referenčnej hodnote 3 % HDP stanovenej v zmluve. Znížiť zložitosť daňového systému lepším zacielením daňových výdavkov a odstránením tých, ktoré sú najmenej efektívne. Pokračovať v úsilí o zvýšenie kvality rozpočtových opatrení, a to aj stanovením kvantitatívnych cieľov pre úspory výdavkov v rozpočtovom plánovaní v stanovenom rámci pre preskúmania výdavkov;

2. pokračovať v rýchlom a účinnom vykonávaní plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU a zabezpečiť dokončenie reforiem a investícií do augusta 2026. Zrýchliť vykonávanie programov politiky súdržnosti. V kontexte preskúmania v polovici trvania sa naďalej zameriavať na dohodnuté priority a zároveň zohľadňovať príležitosti, ktoré poskytuje iniciatíva Platforma strategických technológií pre Európu na zlepšenie konkurencieschopnosti;

3. ďalej riešiť nedostatok zručností, a to aj v povolaniach potrebných na zelenú transformáciu, a podporovať účasť na odbornej príprave, najmä medzi nízkokvalifikovanými osobami; Zlepšiť výkonnosť a spravodlivosť vzdelávacieho systému. posilniť učiteľské povolanie, a to aj zlepšením pracovných podmienok a odbornej prípravy;

4. zlepšiť podnikateľské prostredie znížením administratívnej záťaže. Zvýšiť intenzitu výskumu a vývoja v podnikoch, a to aj lepším cielením systémov verejnej podpory. Urýchliť energetickú transformáciu rýchlejším zavádzaním energie z obnoviteľných zdrojov, a to aj tým, že sa prijmú sekundárne právne predpisy, vytvoria sa „oblasti zrýchlenia výroby energie z obnoviteľných zdrojov“ a rozšíria sa technológie uskladňovania.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka

[38] Podľa článku 2 bodu 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263 „čisté výdavky“ sú výdavky verejnej správy bez úrokových výdavkov, diskrečných príjmových opatrení, výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou, cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a jednorazových a iných dočasných opatrení.