EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2019 03 01
COM(2019) 46 final/2

2019/0020 (NLE)

This document replaces COM(2019) 46 final of 28.1.2019.
Change of the sensitivity level, deletion of the marking "LIMITED".

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Viešųjų pirkimų komitete, dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės prisijungimo prie Sutarties dėl viešųjų pirkimų išstojus iš Europos Sąjungos

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas susijęs su sprendimu, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Viešųjų pirkimų komitete (toliau – SVP komitetas arba Komitetas), dėl numatomo sprendimo dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės (toliau – Jungtinė Karalystė) prisijungimo prie Sutarties dėl viešųjų pirkimų išstojus iš Europos Sąjungos priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1 Sutartis dėl viešųjų pirkimų ir Jungtinės Karalystės išstojimas iš Europos Sąjungos

Sutartis dėl viešųjų pirkimų (toliau – Sutartis[1]) – Pasaulio prekybos organizacijoje (toliau – PPO) sudaryta daugiašalė sutartis, kuria susitariančiosios šalys skatinamos atverti vienos kitoms viešųjų pirkimų rinkas. Pakeista Sutartis įsigaliojo 2014 m. balandžio 6 d.

Europos Sąjunga yra Sutarties šalis, kadangi Sutarties dalykas patenka į bendros prekybos politikos, kurios atžvilgiu Sąjunga turi išimtinę kompetenciją, taikymo sritį. Valstybėms narėms Sutartis taikoma pagal Sąjungos teisę.

2017 m. kovo 29 d. Jungtinė Karalystė pranešė pagal Europos Sąjungos sutarties 50 straipsnį Europos Vadovų Tarybai, jog ketina išstoti iš Sąjungos. Todėl Jungtinė Karalystė taps trečiąja šalimi, ir Sąjungos teisė jai nustos būti taikoma nuo 2019 m. kovo 30 d., nebent Sąjungos ir Jungtinės Karalystės susitarime dėl išstojimo būtų nustatyta kita data arba Europos Vadovų Taryba, susitarusi su Jungtine Karalyste, vieningai nustatytų kitą datą. Sąjunga ir Jungtinė Karalystė susiderėjo dėl susitarimo dėl išstojimo pagal Europos Sąjungos sutarties 50 straipsnį. 2018 m. lapkričio 25 d. Europos Vadovų Taryba patvirtino susitarimą dėl išstojimo. Susitarimo dėl išstojimo ketvirtoje dalyje numatytas pereinamasis laikotarpis, kuriuo Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje bus taikoma Sąjungos teisė (toliau – pereinamasis laikotarpis).

Sąjunga ir Jungtinė Karalystė susitarė dėl susitarimo dėl išstojimo, o Europos Vadovų Taryba jį patvirtino 2018 m. lapkričio 25 d. (50 straipsnis). Vis dėl to neaišku, ar Jungtinė Karalystė jį ratifikuos.

Nuo Sąjungos teisės taikymo Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje pabaigos datos Jungtinei Karalystei automatiškai nustos galioti ir Sutartis.

Sąjunga yra suinteresuota užtikrinti, kad Jungtinei Karalystei būtų toliau taikomos Sutartyje nustatytos teisės ir įsipareigojimai, kadangi nuo tos datos Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje nebebus taikoma Sąjungos teisė. Kol neišstojo iš Sąjungos, Jungtinė Karalystė tebėra valstybė narė, kuri turi visas iš Sutarčių kylančias teises ir kuriai privalomos visos iš jų kylančios pareigos, tarp jų pareiga laikytis lojalaus bendradarbiavimo principo. 2017 m. balandžio 29 d. gairėse Europos Vadovų Taryba pripažino, kad dėl tarptautinio konteksto būtina atsižvelgti į Jungtinės Karalystės kaip išstojančios valstybės narės specifiškumą, tačiau ji turi laikytis įsipareigojimų ir likti lojali Sąjungos interesams tol, kol yra narė.

Jungtinė Karalystė pareiškė norą išstojusi iš Sąjungos prisijungti prie Sutarties.

[1] 1994 m. Sutartis ir pakeista Sutartis šiame pasiūlyme toliau kartu vadinamos Sutartimi.

2017 m. spalio 11 d. bendru raštu Jungtinė Karalystė ir Europos Sąjunga pranešė PPO narėms apie ketinimą „bendromis pastangomis siekti Jungtinės Karalystės tikslo, išstojus iš ES, toliau laikytis jai, kaip ES valstybei narei, šiuo metu Sutartimi dėl viešųjų pirkimų nustatytų teisių ir pareigų remiantis šiuo metu ES įsipareigojimų sąraše nurodytais įsipareigojimais“[2].

2018 m. birželio 1 d. Europos Sąjunga PPO generaliniam direktoriui perdavė Jungtinės Karalystės raštą, kuriuo pranešama apie jos suinteresuotumą prisijungti prie Sutarties ir pridedami pagrindžiamieji dokumentai, tarp jų pirminis pasiūlymas dėl patekimo į rinką ir atsakymai į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus[3].

2018 m. birželio 5 d. Jungtinės Karalystės prašymas kartu su pirminiu pasiūlymu ir atsakymais į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus buvo išsiųstas Sutarties šalims[4].

Pasikonsultavusi su Sutarties šalimis, Jungtinė Karalystė 2018 m. spalio 1 d. galiausiai pateikė galutinį pasiūlymą Viešųjų pirkimų komitetui. 2018 m. spalio 2 d. galutinis pasiūlymas buvo išsiųstas Sutarties šalims[5]. Toliau pateikiama Jungtinės Karalystės galutinio pasiūlymo santrauka ir Komisijos atliktas šio pasiūlymo vertinimas.

Tarybos sprendimu Komisijai turėtų būti suteikta teisė Sąjungos vardu patvirtinti Jungtinės Karalystės prisijungimą prie Sutarties, laikantis numatomame priimti SVP komiteto sprendime nustatytų sąlygų.

2.2 Viešųjų pirkimų komitetas

SVP komitetas buvo įsteigtas tam, kad administruotų Sutarties įgyvendinimą. Jį sudaro visų Šalių atstovai, taip pat PPO narių ir tarpvyriausybinių organizacijų atstovai; pastarųjų statusas yra stebėtojo.

Sąjunga, kaip ir visos kitos Sutarties šalys, yra SVP komiteto narė, ir jai atstovauja Komisija. SVP komiteto sprendimai priimami bendru sutarimu.

2.3 Numatomas Viešųjų pirkimų komiteto sprendimas

2018 m. spalio 17 d. SVP komiteto posėdžio metu Europos Komisija pareiškė Sąjungos vardu iš esmės sutinkanti, kad Jungtinė Karalystė prisijungtų prie Sutarties.

Sąjungos sutikimas iš esmės duotas su sąlyga, kad Jungtinės Karalystės prisijungimo prie Sutarties sąlygos nepasikeistų tiek, kad taptų nepalankios Sąjungai, arba kad kitų Sutarties šalių pozicija neturėtų neigiamos įtakos Sąjungos interesams.

Be to, šis sutikimas iš esmės duotas nedarant poveikio Sąjungos ir Jungtinės Karalystės deryboms dėl susitarimo dėl išstojimo, kuriuo gali būti numatytas pereinamasis laikotarpis, kuriuo Jungtinei Karalystei toliau galiotų Sutartimi nustatyti Sąjungos įsipareigojimai, o Jungtinės Karalystės prisijungimas įsigaliotų nuo pereinamojo laikotarpio pabaigos.

---

[2] https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/letter_from_eu_and_uk_permanent_representatives.pdf

[3] Kontroliniame klausimų sąraše yra informacija apie Jungtinės Karalystės administracinės viešųjų pirkimų sistemos ir teisės aktų sistemos suderinamumą su SVP reikalavimais.

[4] Jungtinės Karalystės prašymas, įtrauktas į dokumentą GPA/146; Jungtinės Karalystės pirminis pasiūlymas dėl patekimo į rinką, įtrauktas į dokumentą GPA/ACC/GBR/1; Jungtinės Karalystės atsakymai į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus, įtraukti į dokumentą GPA/ACC/GBR/2.

[5] Jungtinės Karalystės galutinis pasiūlymas dėl patekimo į rinką, įtrauktas į dokumentą GPA/ACC/GBR/16.

2018 m. lapkričio 28 d. SVP komiteto posėdžio metu visos šalys iš esmės pritarė Jungtinės Karalystės prisijungimui prie Sutarties, nors tikslus sprendimo, kuris bus oficialiai priimtas vėliau, tekstas tebesvarstomas.

SVP komitetas turi priimti sprendimą dėl Jungtinės Karalystės prisijungimo prie Sutarties ir nustatyti prisijungimo sąlygas.

Vadovaujantis pakeistos Sutarties XXII straipsnio 2 dalimi, „*bet kuri PPO narė gali prisijungti prie šios Sutarties tokiomis sąlygomis, dėl kurių ji susitaria su Sutarties šalimis; šios sąlygos nustatomos Komiteto sprendimu. Prisijungimas įvyksta, kai PPO generaliniam direktoriui deponuojamas prisijungimo dokumentas, kuriame nurodytos sutartos sąlygos. Ši Sutartis prie jos prisijungiančiai narei įsigalioja 30-ą dieną po tos dienos, kurią buvo deponuotas prisijungimo dokumentas*“[6].

2.4. Jungtinės Karalystės prisijungimo prie Sutarties sąlygos

Sąlygos, kurių turėtų būti laikomasi Jungtinei Karalystei prisijungiant prie Sutarties, bus nustatytos numatomame priimti SVP komiteto akte.

Jeigu Jungtinė Karalystė ir Sąjunga nesudarytų susitarimo dėl išstojimo, kuriuo būtų numatytas pereinamasis laikotarpis, Jungtinei Karalystei turėtų būti leidžiama deponuoti prisijungimo dokumentą su sąlyga, kad ji tą atliks:

(a) ne anksčiau kaip likus trisdešimčiai dienų iki tos dienos, kai Jungtinė Karalystė nustos būti Sąjungos valstybe nare, ir

(b) per šešis mėnesius nuo SVP komiteto sprendimo priėmimo dienos, nebent šis komitetas pratęstų laikotarpį, per kurį galima pateikti dokumentą.

Tačiau jeigu per tas trisdešimt dienų Sąjunga SVP komitetui praneštų, kad Jungtinei Karalystei Sutartis ir toliau taikoma pagal Sąjungos teisę, turėtų būti laikoma, kad Jungtinė Karalystė nedeponavo prisijungimo dokumento PPO generaliniam direktoriui pagal 1994 m. Sutarties XXIV straipsnio 2 dalį ir pakeistos Sutarties XXII straipsnio 2 dalį.

Jeigu būtų sudarytas Sąjungos ir Jungtinės Karalystės susitarimas dėl išstojimo, kuriuo numatomas pereinamasis laikotarpis, Sąjunga turėtų pranešti kitoms Sutarties šalims, kad taikant Sutartį pereinamuoju laikotarpiu Jungtinė Karalystė turi būti laikoma valstybe nare. Taigi Jungtinei Karalystei Sutartis būtų taikoma iki sutarto pereinamojo laikotarpio pabaigos.

Tokiu būdu ne vėliau kaip likus trims mėnesiams iki pereinamojo laikotarpio pabaigos Jungtinė Karalystė turėtų pateikti atnaujintus atsakymus į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus. SVP komitetas peržiūrės atnaujintus atsakymus į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus ir apsvarstys sprendimą, kuris tuo metų būtų tinkamas.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

3.1. Jungtinės Karalystės galutinis pasiūlymas

Jungtinės Karalystės galutiniame pasiūlyme atkartojamos dabartinio Sąjungos įsipareigojimų pagal Sutartį sąrašo tiek, kiek jis taikytinas Jungtinei Karalystei, sąlygos. Jungtinės Karalystės tikslas – užtikrinti, kad prisijungus prie Sutarties šiomis sąlygomis kitoms Sutarties šalims būtų užtikrinamas toks pat patekimo į rinką lygis. Atkartodama Sąjungos įsipareigojimų

[6] 1994 m. Sutartyje šio straipsnio nuostatos yra XXIV straipsnio 2 dalyje.

sąrašo sąlygas, Jungtinė Karalystė turi padaryti techninius pakeitimus, kad atsižvelgtų į tai, jog Sąjungos teisė nebebus taikoma Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje.

Įsipareigojimai dėl patekimo į rinką (ribos, reglamentuojami subjektai, prekės, paslaugos, statybų paslaugos ir bendrosios pastabos)

Ribos

Jungtinės Karalystės ribos, nustatytos 1, 2 ir 3 prieduose, atitinka ribas, kurias Sąjunga taiko prekėms, paslaugoms ir statybų paslaugoms.

Subjektai

1 priede („Centrinės valdžios subjektai“) pateiktas Jungtinės Karalystės subjektų sąrašas yra identiškas pagal Sąjungos įsipareigojimų sąrašą Jungtinei Karalystei taikomam sąrašui, todėl aprėptis yra tokia pati kaip dabartiniame Sąjungos įsipareigojimų sąraše.

Tais atvejais, kai šiame priede išvardytų subjektų funkcijos buvo perduotos arba perduodamos kitam subjektui, kuris pats yra perkančioji organizacija, Jungtinė Karalystė, siekdama užtikrinti, kad dėl to nebūtų prarasta galimybė patekti į rinką, 1 išnašoje papildomai paaiškina, kad funkcijų perėmėjas turėtų būti laikomas įtrauktu į šį priedą. Be to, kai taikoma, Jungtinė Karalystė įtraukė nuorodas į Jungtinės Karalystės vidaus teisės aktus, o ne į Sąjungos teisę.

Palyginimui centrinės valdžios subjektams taikomame Sąjungos įsipareigojimų sąrašo 1 priede nurodytos keturios kategorijos, kurios pagal to priedo 1–4 dalis susijusios su skirtingais teisės dalyvauti viešuosiuose pirkimuose lygiais. Galutiniame pasiūlyme Jungtinė Karalystė suteikė Sąjungai teisę į didžiausią įmanomą aprėptį, apimančią visus Jungtinės Karalystės centrinės valdžios subjektus (1 dalis).

Jungtinės Karalystės galutinio pasiūlymo 2 dalyje nurodytos visos šalys, kurios nėra įtrauktos į 1 dalį.

1 priede yra keturios pastabos. Jungtinės Karalystės galutiniame pasiūlyme atkartojamos Sąjungos išlygos, taikomos kai kurioms šalims.

Jungtinės Karalystės galutinio pasiūlymo 2 priede („Centrinei valdžiai pavaldūs subjektai“) centrinei valdžiai pavaldūs subjektai įtraukiami į aprėptį taip, kaip jie dabar įtraukti į Sąjungos nustatytą Sutarties aprėptį.

Tačiau nuorodos į pagal Sąjungos teisę apibrėžtus Sąjungos NUTS regionus pakeistos nuorodomis į Jungtinės Karalystės teritorinius vienetus, nurodytus 7 priedo 3 pastaboje (žr. toliau pateiktas bendrąsias pastabas).

Kalbant apie įstaigas, kurių veiklą reglamentuoja viešoji teisė, pagal 2 priedo 2 dalį Jungtinė Karalystė ir toliau taiko apibrėžtimis grįstą požiūrį, kaip šiuo metu yra Sąjungos įsipareigojimų sąraše. Jungtinės Karalystės galutiniame pasiūlyme apibrėžiamos įstaigos, kurių veiklą reglamentuoja Anglijos, Velso, Škotijos ir Šiaurės Airijos viešoji teisė, darant nuorodą į Jungtinės Karalystės vidaus teisės aktus, o ne į Sąjungos teisę. Bet kuriuo atveju Jungtinės Karalystės numatytas perkančiųjų organizacijų, kurios laikomos įstaigomis, kurių veiklą reglamentuoja viešoji teisė, orientacinis sąrašas yra identiškas Jungtinei Karalystei pagal Sąjungos įsipareigojimų sąrašą taikomam sąrašui. Todėl Jungtinės Karalystės nustatyta aprėptis išlieka tokia pati kaip pagal Sąjungos įsipareigojimų sąrašą.

2 priede yra keturios pastabos. Jungtinės Karalystės galutiniame pasiūlyme atkartojamos Europos Sąjungos išlygos, taikomos kai kurioms šalims. 2 pastaboje Japonijos, Korėjos ir JAV atžvilgiu reikia padaryti techninį pakeitimą Jungtinės Karalystės išlygoje dėl mažųjų ar vidutinių įmonių (MVĮ). MVĮ apibrėžtis bus nustatyta ne Sąjungos teisės aktuose, o Jungtinės Karalystės vidaus teisės aktuose. Jungtinės Karalystės teisės akte (2015 m. Viešųjų sutarčių

reglamentų Reglamento Nr. 112 4 straipsnis) yra tiesioginė nuoroda į 2003 m. gegužės 6 d. Komisijos rekomendaciją dėl labai mažų, mažųjų ir vidutinių įmonių apibrėžties.

Jungtinės Karalystės nustatytame sąraše atkartojamos Sąjungos išlygos, taikomos kai kurioms šalims.

Jungtinės Karalystės galutinio pasiūlymo 3 priedo („Kiti subjektai“) aprėptis apima komunalinių paslaugų sektoriuje veikiančius perkančiuosius subjektus ir taip pat atkartoja Sąjungos įsipareigojimų sąrašą.

Tačiau tame priede reikia padaryti nedidelius techninius pakeitimus. Jungtinės Karalystės galutiniame pasiūlyme yra nuorodos į Jungtinės Karalystės vidaus teisės aktus, o ne į Sąjungos teisę, pvz., taip yra su sąvokomis „valstybinė įmonė“ ir „esminė įtaka“.

Orientaciniai subjektų sąrašai yra identiški Jungtinei Karalystei pagal Sąjungos įsipareigojimų sąrašą taikomiems sąrašams. Todėl Jungtinės Karalystės nustatyta aprėptis išlieka tokia pati kaip pagal Sąjungos įsipareigojimų sąrašą.

3 priede yra aštuonios pastabos. Jungtinės Karalystės galutiniame pasiūlyme atkartojamos Sąjungos išlygos, taikomos kai kurioms šalims.

Prekės

Jungtinės Karalystės galutinio pasiūlymo 4 priede nurodytos tos pačios prekės kaip dabartiniame Sąjungos įsipareigojimų sąraše.

Paslaugos

Jungtinės Karalystės galutinio pasiūlymo 5 priede nurodytos tos pačios paslaugos kaip dabartiniame Sąjungos įsipareigojimų sąraše.

Statybos paslaugos ir darbų koncesijos

Jungtinės Karalystės galutinio pasiūlymo 6 priedo 2 punkte Jungtinė Karalystė siūlo statybos paslaugų teikėjams Sąjungos rinkoje suteikti teisę gauti jos darbų koncesijų sutarčių, kurių vertė yra lygi 5 000 000 specialiųjų skolinimosi teisių (SST) arba yra didesnė.

Be to, Jungtinė Karalystė atkartoja 6 priedo pastaboje Sąjungos padarytą išlygą.

Bendrosios pastabos

7 priede Jungtinė Karalystė pateikia savo teritorinių vienetų sąrašą, kuris naudojamas taikant 2 priedo 1 dalį, 2 priedo 1 pastabą ir 3 priedo 6 pastabą. Taip atkartojami Jungtinės Karalystės NUTS regionai, kurie dabar apibrėžti Reglamente Nr. 1059/2003[7].

3.2. Komisijos atliktas Jungtinės Karalystės pasiūlymo vertinimas

Jungtinės Karalystės galutiniame pasiūlyme atkartojamas dabartinis Sąjungos įsipareigojimų sąrašas tiek, kiek jis taikomas Jungtinei Karalystei, su nedideliais techniniais pakeitimais. Kadangi Sąjungos įsipareigojimų sąrašas, kalbant apie subjektus, prekes ir paslaugas, yra labai plačios apimties ir numato didelio laipsnio viešųjų pirkimų rinkų atvirumą, prisijungus prie Sutarties, Jungtinės Karalystės viešųjų pirkimų rinka išsaugos dabartinį didelio laipsnio viešųjų pirkimų rinkos atvirumą Sutarties šalių atžvilgiu.

Kalbant apie Sąjungos prekių, paslaugų ir ekonominės veiklos vykdytojų patekimo į rinką galimybes, Jungtinės Karalystės galutinis pasiūlymas yra tinkamas, kadangi Jungtinė

[7] 2003 m. gegužės 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1059/2003 dėl bendro teritorinių statistinių vienetų klasifikatoriaus (NUTS).

Karalystė Sąjungai siūlo maksimalią aprėptį, kokia yra siūloma susitariančiosioms šalims (žr. visų pirma 1 priedo nuostatas dėl centrinės valdžios perkančiųjų organizacijų ir 6 priedo nuostatas dėl darbų koncesijų).

Atsižvelgiant į tai, kad Jungtinės Karalystės galutiniame pasiūlyme atkartojama Sąjungos įsipareigojimų sąrašo aprėptis, ir į tai, kad Jungtinė Karalystė pasirengusi Sąjungai užtikrinti didžiausią patekimo į rinką, koks yra siūlomas susitariančiosioms šalims, galimybę, Sąjunga taikys abipusiškumo principą ir prireikus pakeis sąrašą taip, kad Jungtinės Karalystės prekės, paslaugos ir paslaugų teikėjai galėtų dalyvauti viešuosiuose pirkimuose, nustatytuose Sąjungos įsipareigojimų sąraše.

Atitinkami Sąjungos įsipareigojimų sąrašo pakeitimai (Sąjungos sąlygos dėl Jungtinės Karalystės prisijungimo, kaip nurodyta šio sprendimo priede) bus pridėti prie SVP komitetui priimti pateikto sprendimo, tad jie taps Jungtinės Karalystės prisijungimo prie Sutarties sąlygų dalimi. Atitinkami pakeitimai bus įtraukti į Sutarties I priedėlyje pateiktą Sąjungos įsipareigojimų sąrašą:

- 1 priedo 2 skirsnio (ES valstybių narių centrinės valdžios perkančiosios organizacijos) 1 punktas.

Jungtinė Karalystė bus įtraukta į sąrašą Sutarties šalių, turinčių teisę dalyvauti Sąjungos valstybių narių visų centrinės valdžios perkančiųjų organizacijų viešuosiuose pirkimuose.

- 6 priedo 2 skirsnis (1 ir 2 prieduose nurodytų subjektų skirtos darbų koncesijų sutartys).
- Jungtinė Karalystė bus įtraukta į sąrašą Sutarties šalių, turinčių teisę gauti darbų koncesijų sutarčių, kurių vertė yra lygi 5 000 000 SST arba yra didesnė.
- I priedėlio „Europos Sąjungos įsipareigojimai“ pavadinimo išnaša.

I priedėlyje įsipareigojimų sąraše Sąjunga paaiškins, kad visos dabartiniame Sąjungos įsipareigojimų sąraše pateiktos nuorodos į Jungtinės Karalystės perkančiąsias organizacijas ir perkančiuosius subjektus yra nebeaktualios.

Kitų šalių išlygos

Jeigu kuri nors kita Sutarties šalis Jungtinės Karalystės atžvilgiu pareikštų specialių apribojimų arba išlygų dėl aprėpties, jie turėtų būti įtraukti į SVP komiteto sprendimą kaip susitariančiosios šalies sąlygos dėl Jungtinės Karalystės prisijungimo. Tačiau bet kokie tokie susitariančiosios šalies pareikšti aprėpties apribojimai arba išlygos, taikomi konkrečiai Jungtinei Karalystei, neturėtų poveikio pirmiau apibūdintam Jungtinės Karalystės galutiniam pasiūlymui arba dabartinių Sutarties šalių tarpusavyje sutartai aprėpčiai.

Rekomendacija

Tikimasi, kad, Jungtinei Karalystei prisijungus prie Sutarties, bus išsaugotas dabartinis viešųjų pirkimų rinkų atvirumas tarptautiniu mastu. Prisijungusi prie Sutarties, Jungtinė Karalystė, kaip Sąjungos valstybė narė, turės toliau laikytis Sutartimi nustatytų teisių ir pareigų, remdamasi šiuo metu Sąjungos įsipareigojimų sąraše nustatytais įsipareigojimais. Komisija rekomenduoja priimti Jungtinės Karalystės galutinį pasiūlymą, laikantis Sąjungos sąlygų dėl Jungtinės Karalystės prisijungimo prie Sutarties.

Todėl siūloma suteikti Komisijai įgaliojimus SVP komitete pareikšti teigiamą Sąjungos poziciją dėl Jungtinės Karalystės prisijungimo, jeigu laikomasi toliau nurodytų sąlygų, kurios turi būti įtrauktos į SVP komiteto sprendimą.

Jeigu Jungtinė Karalystė ir Sąjunga nesudarytų susitarimo dėl išstojimo, kuriuo būtų numatytas pereinamasis laikotarpis, Jungtinei Karalystei turėtų būti leidžiama deponuoti prisijungimo dokumentą su sąlyga, jei ji tą atliks:

(a) ne anksčiau kaip likus trisdešimčiai dienų iki tos dienos, kai Jungtinė Karalystė nustos būti Sąjungos valstybe nare, ir

(b) per šešis mėnesius nuo SVP komiteto sprendimo priėmimo dienos, nebent šis komitetas pratęstų laikotarpį, per kurį galima pateikti dokumentą.

Jeigu per trisdešimt dienų nuo prisijungimo dokumento deponavimo Europos Sąjunga komitetui praneštų, kad Jungtinei Karalystei Sutartis ir toliau taikoma pagal Sąjungos teisę, turėtų būti laikoma, kad Jungtinė Karalystė nedeponavo prisijungimo dokumento pagal 1994 m. Sutarties XXIV straipsnio 2 dalį ir pakeistos Sutarties XXII straipsnio 2 dalį.

Komisijai turėtų būti suteikti įgaliojimai Sąjungos vardu pateikti tokį pranešimą, jeigu laikomasi nustatytų sąlygų.

Jeigu būtų sudarytas Sąjungos ir Jungtinės Karalystės susitarimas dėl išstojimo, kuriuo numatomas pereinamasis laikotarpis, Sąjunga turėtų pranešti kitoms Sutarties šalims, kad pereinamuoju laikotarpiu taikant Sutartį Jungtinė Karalystė turi būti laikoma valstybe nare. Taigi Jungtinei Karalystei Sutartis būtų taikoma iki sutarto pereinamojo laikotarpio pabaigos.

Tokiu būdu ne vėliau kaip likus trims mėnesiams iki pereinamojo laikotarpio pabaigos Jungtinė Karalystė turėtų pateikti atnaujintus atsakymus į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus. SVP komitetas peržiūrės Jungtinės Karalystės atnaujintus atsakymus į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus ir apsvarstys sprendimą, kuris tuo metų būtų tinkamas.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1 Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“[8].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

SVP komitetas yra įsteigtas sutartimi, būtent Sutartimi dėl viešųjų pirkimų.

Aktas, kurį SVP komitetas raginamas priimti, yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę.

Numatomu aktu Sutarties institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

[8] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas Vokietija prieš Tarybą, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama kelių tikslų arba jį sudaro keletas dalių ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kitos dalys ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su bendra prekybos politika.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

2019/0020 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Viešųjų pirkimų komitete, dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės prisijungimo prie Sutarties dėl viešųjų pirkimų išstojus iš Europos Sąjungos

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Sąjunga yra Sutarties dėl viešųjų pirkimų (toliau – Sutartis) šalis, o jos valstybėms narėms Sutartis taikoma pagal Sąjungos teisę;

(2) 2017 m. kovo 29 d. Jungtinė Karalystė pranešė pagal Europos Sąjungos sutarties 50 straipsnį, jog ketina išstoti iš Sąjungos. Jeigu Europos Vadovų Taryba, susitarusi su Jungtine Karalyste, vieningai nenuspręs pratęsti termino, Sutartys Jungtinei Karalystei nustos galioti nuo Susitarimo dėl išstojimo įsigaliojimo dienos arba, jei tokio susitarimo nėra, praėjus dvejiems metams po to pranešimo gavimo, t. y. nuo 2019 m. kovo 30 d. Sutartis Jungtinei Karalystei automatiškai nustos galioti nuo tos datos;

(3) 2018 m. birželio 1 d. Jungtinė Karalystė, remiama Sąjungos, pateikė prašymą dėl prisijungimo prie Sutarties;

(4) vadovaujantis pakeistos Sutarties XXII straipsnio 2 dalimi, bet kuri PPO narė gali prisijungti prie tos Sutarties tokiomis sąlygomis, dėl kurių ji susitaria su Sutarties šalimis; šios sąlygos nustatomos Komiteto sprendimu. Prisijungimas turi įvykti, kai PPO generaliniam direktoriui deponuojamas prisijungimo dokumentas, kuriame nurodytos sutartos sąlygos. Sutartis prie jo prisijungiančiai narei įsigalioja 30-ą dieną po tos dienos, kurią buvo deponuotas prisijungimo dokumentas;

(5) Jungtinės Karalystės įsipareigojimai dėl patekimo į viešųjų pirkimų rinką aprėpties yra nustatyti 2018 m. spalio 2 d. Sutarties šalims išsiųstame galutiniame pasiūlyme;

(6) Jungtinės Karalystės galutinis pasiūlymas yra tinkamas, kadangi Jungtinės Karalystės įsipareigojimais dėl aprėpties Sąjungai suteikiama maksimali aprėptis, kokia šiuo metu Jungtinei Karalystei suteikiama pagal Sąjungos įsipareigojimų dėl SVP sąrašą, atitinkanti šiuo metu Jungtinei Karalystei, kaip valstybei narei, pagal Sąjungos įsipareigojimų sąrašą nustatytą aprėptį. Sąjunga turėtų taikyti abipusiškumo principą ir prireikus pakeisti sąrašą, kad Jungtinės Karalystės ekonominės veiklos vykdytojams pagal Sutartį suteiktų atitinkamo laipsnio prieigą. Be to, pakeistos Sutarties I priedėlyje esančiame Sąjungos įsipareigojimų sąraše būtina pateikti paaiškinimus, kadangi Jungtinei Karalystei tas sąrašas pagal Sutartį nebebus taikomas. Šio sprendimo priede nurodytos sąlygos taps Jungtinės Karalystės prisijungimo prie Sutarties sąlygų dalimi ir bus įtrauktos į Komiteto dėl viešųjų pirkimų (toliau – SVP komitetas) priimtą sprendimą dėl Jungtinės Karalystės prisijungimo;

(7) todėl būtina nustatyti poziciją dėl Jungtinės Karalystės prisijungimo prie Sutarties, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi SVP komitete;

(8) jeigu būtų sudarytas Jungtinės Karalystės ir Sąjungos susitarimas dėl išstojimo, kuriuo numatomas pereinamasis laikotarpis, kuriuo Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje būtų taikoma Sąjungos teisė, Sąjunga turėtų pranešti kitoms Sutarties šalims, kad taikant Sutartį tokiu pereinamuoju laikotarpiu Jungtinė Karalystė turi būti laikoma valstybe nare. Taigi Jungtinei Karalystei Sutartis būtų taikoma iki sutarto pereinamojo laikotarpio pabaigos. Tokiu būdu ne vėliau kaip likus trims mėnesiams iki pereinamojo laikotarpio pabaigos Jungtinė Karalystė turėtų pateikti atnaujintus atsakymus į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus. SVP komitetas peržiūrės Jungtinės Karalystės atnaujintus atsakymus į kontroliniame klausimų sąraše pateiktus klausimus ir apsvarstys sprendimą, kuris tuo metų būtų tinkamas;

(9) nors tuo metu, kai SVP komitetas spręs dėl Jungtinės Karalystės prisijungimo prie Sutarties, Jungtinė Karalystė nebus trečioji šalis, Sąjunga yra suinteresuota užtikrinti, kad Sutartis Jungtinės Karalystės atžvilgiu įsigaliotų kitą dieną po to, kai Sąjungos teisė nustos būti taikoma Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje. Kol neišstojo iš Sąjungos, Jungtinė Karalystė tebėra valstybė narė, kuri turi visas iš Sutarčių kylančias teises ir kuriai privalomos visos iš jų kylančios pareigos, įskaitant pareigą laikytis lojalaus bendradarbiavimo principo;

(10) jeigu Sąjungos teisė būtų toliau taikoma Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje, Komisijai turėtų būti suteikti įgaliojimai Sąjungos vardu per trisdešimt dienų nuo Jungtinės Karalystės prisijungimo dokumento deponavimo pranešti SVP komitetui, kad Jungtinei Karalystei Sutartis ir toliau taikoma pagal Sąjungos teisę,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Viešųjų pirkimų komitete (toliau – SVP komitetas), yra pritarti Jungtinės Karalystės prisijungimui prie Sutarties dėl viešųjų pirkimų (toliau – Sutartis) šio sprendimo 2 straipsnyje išdėstytomis sąlygomis ir šio sprendimo priede išdėstytomis prisijungimo sąlygomis, jeigu kitų Sutarties šalių pozicijos neturės neigiamos įtakos Sąjungos interesams.

2 straipsnis

Pozicijai, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal 1 straipsnį, turi būti taikoma sąlyga į SVP komiteto sprendimą įtraukti nuostatas, kuriomis užtikrinamas šis reikalavimas:

(1) jeigu Jungtinė Karalystė ir Sąjunga nesudarytų susitarimo dėl išstojimo, kuriuo būtų numatytas pereinamasis laikotarpis, Jungtinei Karalystei leidžiama deponuoti prisijungimo dokumentą PPO generaliniam direktoriui, su sąlyga, kad ji tą atliks:

   (a) ne anksčiau kaip likus 30 dienų iki tos dienos, kai Jungtinė Karalystė nustos būti valstybe nare, ir

   (b) per šešis mėnesius nuo SVP komiteto sprendimo priėmimo dienos, nebent šis komitetas pratęstų laikotarpį, per kurį galima pateikti dokumentą.

(2) Jeigu per 30 dienų nuo prisijungimo dokumento deponavimo Sąjunga SVP komitetui praneša, kad Jungtinei Karalystei Sutartis ir toliau taikoma pagal Sąjungos teisę, laikoma, kad Jungtinė Karalystė nedeponavo prisijungimo dokumento pagal 1994 m. Sutarties XXIV straipsnio 2 dalį ir pakeistos Sutarties XXII straipsnio 2 dalį.

3 straipsnis

Jeigu Sąjungos teisė toliau taikoma Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje, Komisijai suteikiami įgaliojimai Sąjungos vardu per 30 dienų nuo Jungtinės Karalystės prisijungimo dokumento deponavimo pranešti SVP komitetui, kad Jungtinei Karalystei Sutartis ir toliau taikoma pagal Sąjungos teisę.

4 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas