ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.11.2018
COM(2018) 806 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχει αναληφθεί αποτελεσματική δράση από την Ουγγαρία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

{SWD(2018) 504 final}

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχει αναληφθεί αποτελεσματική δράση από την Ουγγαρία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου[1], και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 2 τέταρτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 22 Ιουνίου 2018 το Συμβούλιο αποφάσισε, σύμφωνα με το άρθρο 121 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «ΣΛΕΕ»), ότι στην Ουγγαρία υπήρχε σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου του -1,5 % του ΑΕΠ.

(2) Λόγω της διαπιστωθείσας σημαντικής απόκλισης, στις 22 Ιουνίου 2018 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση[2] να λάβει η Ουγγαρία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών[3] δεν θα υπερβεί το 2,8 % το 2018, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 1,0 % του ΑΕΠ. Συνέστησε στην Ουγγαρία να χρησιμοποιήσει όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείμματος, ενώ τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να εξασφαλίζουν τη διαρκή βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο. Το Συμβούλιο όρισε ως προθεσμία την 15η Οκτωβρίου 2018 για να υποβάλει η Ουγγαρία έκθεση σχετικά με τη δράση που ανέλαβε σε εφαρμογή της σύστασης αυτής.

(3) Στις 18 και 19 Σεπτεμβρίου 2018 η Επιτροπή ανέλαβε αποστολή ενισχυμένης εποπτείας στην Ουγγαρία για τους σκοπούς της επιτόπιας παρακολούθησης σύμφωνα με το άρθρο -11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97. Η Επιτροπή, αφού διαβίβασε τα προσωρινά ευρήματά της στις ουγγρικές αρχές για να

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
[2] ΕΕ C 223 της 27.6.2018, σ. 1.
[3] Οι καθαρές πρωτογενείς δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες, εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Έκτακτα μέτρα από πλευράς τόσο εσόδων όσο και δαπανών συμψηφίζονται.

διατυπώσουν παρατηρήσεις, υπέβαλε έκθεση με τα ευρήματά της στο Συμβούλιο στις 21 Νοεμβρίου 2018. Στη συνέχεια τα εν λόγω ευρήματα δημοσιοποιήθηκαν. Στην έκθεση της Επιτροπής διαπιστώνεται ότι οι ουγγρικές αρχές προτίθενται να διατηρήσουν τον στόχο για ονομαστικό έλλειμμα της τάξης 2,4 % του ΑΕΠ το 2018, όπως έχει οριστεί στο πρόγραμμα σύγκλισης για το 2018 και ότι, συνεπώς, δεν προτίθενται να ενεργήσουν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

(4) Στις 15 Οκτωβρίου 2018 οι ουγγρικές αρχές υπέβαλαν έκθεση σχετικά με τη δράση που ανέλαβαν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018[4]. Στην έκθεση οι αρχές επιβεβαιώνουν ότι στόχος τους για το 2018 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα της τάξης του 2,4 % του ΑΕΠ. Σε σύγκριση με τις δημοσιονομικές προβολές που περιέχονται στο πρόγραμμα σύγκλισης του 2018, οι αρχές αναμένουν σημαντικά υψηλότερα φορολογικά έσοδα και εξοικονόμηση πόρων λόγω του μειωμένου κόστους συγχρηματοδότησης των έργων που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Ωστόσο, προγραμματίζουν πρόσθετες δαπάνες που αντισταθμίζουν πλήρως το αποτέλεσμα μείωσης του ελλείμματος που έχουν οι εν λόγω εξελίξεις. Τα αναφερθέντα νέα μέτρα διακριτικής ευχέρειας δεν έχουν σημαντικό αντίκτυπο στο δημοσιονομικό αποτέλεσμα του 2018 και, ως εκ τούτου, υπολείπονται της απαίτησης που διατυπώνεται στη σύσταση του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

(5) Το 2018, βάσει των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2018, η αύξηση των δημοσίων δαπανών, εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων και των έκτακτων μέτρων, εκτιμάται σε 7,0 %, υπερβαίνοντας κατά πολύ το συνιστώμενο ποσοστό αναφοράς που προβλέπει αύξηση 2,8 % (απόκλιση ύψους 1,6 % του ΑΕΠ). Το διαρθρωτικό ισοζύγιο αναμένεται να επιδεινωθεί κατά 0,4 % του ΑΕΠ, έναντι συνιστώμενης βελτίωσης ύψους 1,0 % του ΑΕΠ (απόκλιση 1,4 % του ΑΕΠ). Επομένως, και οι δύο πυλώνες καταδεικνύουν μεγάλη απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή. Η ανάγνωση της τιμής αναφοράς για τις δαπάνες επηρεάζεται αρνητικά από τρία στοιχεία, ήτοι τον χαμηλότερο από τις τρέχουσες εκτιμήσεις μεσοπρόθεσμο δυνητικό ρυθμό ανάπτυξης, τον αποπληθωριστή ΑΕΠ στον οποίο βασίζεται η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες, καθώς και την έμμεση επίδραση ορισμένων μέτρων στα έσοδα. Μετά την προσαρμογή για τους παράγοντες αυτούς, η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες φαίνεται ότι αποτυπώνει επαρκώς τη δημοσιονομική προσπάθεια και εξακολουθεί να καταδεικνύει απόκλιση. Η αξιολόγηση του διαρθρωτικού ισοζυγίου οδηγεί σε παρόμοιο αποτέλεσμα. Το διαρθρωτικό ισοζύγιο επηρεάζεται αρνητικά από υστέρηση των εσόδων, η οποία όμως αντισταθμίζεται μερικώς από το αποτέλεσμα του υψηλότερου σημείου εκτίμησης για τη δυνητική αύξηση του ΑΕΠ σε σύγκριση με το μεσοπρόθεσμο μέσο όρο στον οποίο βασίζεται η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες. Ως εκ τούτου, η συνολική αξιολόγηση επιβεβαιώνει τη μεγάλη απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή.

(6) Τα ανωτέρω ευρήματα οδηγούν στο συμπέρασμα ότι η ανταπόκριση της Ουγγαρίας στη σύσταση του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018 ήταν ανεπαρκής. Η δημοσιονομική προσπάθεια δεν διασφαλίζει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών δεν υπερβαίνει το 2,8 % το 2018, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 1,0 % του ΑΕΠ,

[4] https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Ουγγαρία δεν έλαβε αποτελεσματική δράση σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ουγγαρία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος