EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.11.2018
COM(2018) 806 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sen toteamisesta, että Unkari ei ole toteuttanut 22 päivänä kesäkuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia

{SWD(2018) 504 final}

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sen toteamisesta, että Unkari ei ole toteuttanut 22 päivänä kesäkuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan neljännen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto päätti 22 päivänä kesäkuuta 2018 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 121 artiklan 4 kohdan nojalla, että Unkarissa oli havaittu merkittävä –1,5 prosentin poikkeama suhteessa BKT:hen julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta.

(2) Tämän havaitun merkittävän poikkeaman johdosta neuvosto antoi 22 päivänä kesäkuuta 2018 Unkarille suosituksen[2] tarvittavien toimenpiteiden toteuttamisesta sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen[3] nimelliskasvu on enintään 2,8 prosenttia vuonna 2018. Tämä vastaisi 1,0 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen. Unkarille suositeltiin myös, että se käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämän supistamiseen ja että julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla. Neuvosto vahvisti, että Unkarin on viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2018 raportoitava neuvostolle toimista, jotka se on toteuttanut suosituksen pohjalta.

(3) Komissio teki 18 ja 19 päivänä syyskuuta 2018 Unkarissa tiukennettuun valvontaan kuuluvan valvontakäynnin paikan päällä asetuksen (EY) N:o 1466/97 11 artiklan 2 kohdan nojalla. Komissio toimitti alustavat havaintonsa Unkarin viranomaisille kommentteja varten ja raportoi havainnoistaan tämän jälkeen neuvostolle 21 päivänä marraskuuta 2018. Tämän jälkeen havainnot julkistettiin. Komission kertomuksessa todetaan, että Unkarin viranomaiset aikovat pitää voimassa vuoden 2018 lähentymisohjelmassa asetetun vuotta 2018 koskevan julkisen talouden

[1] EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.
[2] EUVL C 223, 27.6.2018, s. 1.
[3] Nettomääräisillä julkisilla perusmenoilla tarkoitetaan julkisten menojen kokonaismäärää ilman korkomenoja, ilman unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka korvataan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, ja ilman ei-päätösperäisiä työttömyysetuusmenojen muutoksia. Kansallisesti rahoitettu kiinteän pääoman bruttomuodostus jaetaan neljälle vuodelle. Päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet ja lakisääteiset tulojen lisäykset otetaan huomioon. Meno- ja tulopuolen kertaluonteiset toimenpiteet kuittaavat toisensa.

alijäämätavoitteen, joka on 2,4 prosenttia suhteessa BKT:hen, eivätkä ne näin ollen aio noudattaa neuvoston 22 päivänä kesäkuuta 2018 antamaa suositusta.

(4) Unkarin viranomaiset toimittivat 15 päivänä lokakuuta 2018 kertomuksen toimista, jotka on toteutettu neuvoston 22 päivänä kesäkuuta 2018 antaman suosituksen[4] johdosta. Ne toistivat kertomuksessa, että niiden tavoite vuodeksi 2018 on edelleen julkisen talouden alijäämä, joka on 2,4 prosenttia suhteessa BKT:hen. Viranomaiset odottavat vuoden 2018 lähentymisohjelmassa esitettyyn julkisen talouden kehitysarvioon verrattuna huomattavasti suurempia verotuloja ja säästöjä siksi, että unionin talousarviosta rahoitettujen hankkeiden yhteisrahoituskustannukset ovat vähentyneet. Viranomaisten suunnittelemat lisämenot kumoavat kuitenkin kokonaan näiden tekijöiden alijäämää supistavan vaikutuksen. Raportoiduilla uusilla päätösperäisillä toimenpiteillä ei ole merkittävää nettovaikutusta julkiseen talouteen vuoden 2018 talousarvion toteutuman kannalta, joten ne eivät vastaa 22 päivänä kesäkuuta 2018 annetussa neuvoston suosituksessa esitettyjä vaatimuksia.

(5) Komission syksyn 2018 talousennusteen mukaan julkisten menojen kasvu, josta on vähennetty päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet ja kertaluonteiset toimenpiteet, on vuonna 2018 7,0 prosenttia suhteessa BKT:hen, eli selvästi suurempi kuin suositeltu 2,8 prosentin kasvu suhteessa BKT:hen (poikkeama on 1,6 prosenttia suhteessa BKT:hen). Rakenteellinen rahoitusasema tulee heikkenemään 0,4 prosenttia suhteessa BKT:hen, kun suositeltu parannus olisi 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen (poikkeama on 1,4 prosenttia BKT:stä). Näin ollen molemmat arviointiperusteet viittaavat siihen, että suositetusta sopeutuksesta poiketaan merkittävästi. Kolmella tekijällä on negatiivinen vaikutus menojen kasvun vertailuarvoon. Nämä ovat tämänhetkistä arviota alempi keskipitkän aikavälin potentiaalinen kasvu ja liian alhainen BKT-deflaattori, joita oli käytetty vertailuarvon perustana, sekä eräiden toimenpiteiden välillinen vaikutus tuloihin. Kun näiden tekijöiden vaikutus korjataan, menojen kasvun vertailuarvo näyttää ilmentävän julkisen talouden sopeutusta asianmukaisesti, ja se viittaa edelleen poikkeamaan. Rakenteellisen rahoitusaseman arviointi johtaa samaan päätelmään. Tulovaje vaikuttaa rakenteelliseen rahoitusasemaan negatiivisesti, mutta tätä kompensoi osittain se, että potentiaalisen BKT:n kasvua koskeva arvio (piste-estimaatti) on suurempi kuin menojen kasvulle asetettua vertailuarvoa määritettäessä käytetty keskipitkän aikavälin keskiarvo. Sen vuoksi yleisarvio on, että suositetusta sopeutuksesta poiketaan merkittävästi.

(6) Edellä esitetyt havainnot johtavat päätelmään, että Unkarin toimet neuvoston 22 päivänä kesäkuuta 2018 antaman suosituksen johdosta ovat olleet riittämättömiä. Julkisen talouden sopeutustoimet eivät riitä varmistamaan, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 2,8 prosenttia vuonna 2018, mikä vastaisi 1,0 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unkari ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia 22 päivänä kesäkuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen johdosta.

[4] https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Unkarille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja