ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.11.2018
COM(2018) 806 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

с което се констатира, че Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

{SWD(2018) 504 final}

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

с което се констатира, че Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета[1], и по-специално член 10, параграф 2, алинея 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 22 юни 2018 г. Съветът реши, в съответствие с член 121, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“), че в Унгария съществува значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел от -1,5 % от БВП.

(2) С оглед на установеното значително отклонение, на 22 юни 2018 г. Съветът отправи препоръка[2] към Унгария да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи[3] не надвишава 2,8 % през 2018 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо в размер на 1,0 % от БВП. Той препоръча на Унгария да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита и да предприеме мерки за бюджетна консолидация, които следва да гарантират трайно подобрение на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет, като се благоприятства икономическият растеж. Съветът определи краен срок до 15 октомври 2018 г., в който Унгария да докладва относно действията, предприети в отговор на тази препоръка.

(3) На 18 и 19 септември 2018 г. Комисията проведе мисия за засилено наблюдение в Унгария с цел да извърши мониторинг на място съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97. След като изпрати предварителните си заключения на унгарските органи за коментар, Комисията докладва за тях на Съвета на 21 ноември 2018 г. Впоследствие тези заключения

[1] ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

[2] ОВ C 223, 27.6.2018 г., стр. 1.

[3] Нетните първични държавни разходи включват общите държавни разходи без разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от средства на Съюза, и недискреционни промени в разходите за обезщетения при безработица. Бруто образуването на основен капитал, финансирано от държавата, се изглажда за 4-годишен период. Дискреционните мерки по отношение на приходите и предвиденото по закон увеличаване на приходите са взети предвид. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, са нетирани.

бяха оповестени публично. В доклада на Комисията се констатира, че унгарските органи възнамеряват да запазят целта за номиналния дефицит за 2018 г. от 2,4 % от БВП, както е предвидено в програмата за конвергенция за 2018 г., и следователно не възнамеряват да предприемат действия по препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

(4) На 15 октомври 2018 г. унгарските органи предадоха доклад за предприетите действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.[4]. В доклада органите потвърдиха, че тяхната цел за 2018 г. продължава да бъде цел за номиналния дефицит от 2,4 % от БВП. В сравнение с бюджетната прогноза в програмата за конвергенция за 2018 г. органите очакват значително по-високи данъчни приходи и спестявания поради намалените разходи за съфинансиране на проекти, финансирани от бюджета на ЕС. При все това те планират допълнителни разходи, които изцяло компенсират въздействието на тези промени за намаляване на дефицита. Докладваните нови дискреционни мерки нямат съществено нетно фискално въздействие върху бюджетните резултати през 2018 г., което означава неизпълнение на изискването в препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

(5) Въз основа на есенната прогноза на Комисията от 2018 г. се очаква през 2018 г. растежът на държавните разходи след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и еднократните мерки да бъде 7,0 % — много над препоръчания референтен темп на растеж от 2,8 % (отклонение от 1,6 % от БВП). Структурното салдо се очаква да се влоши с 0,4 % от БВП спрямо препоръчаното подобрение с 1,0 % от БВП (отклонение от 1,4 % от БВП). Следователно и двата стълба сочат значително отклонение от препоръчаната корекция. Оценката на целевия показател за разходите е повлияна отрицателно от три елемента, а именно средносрочния потенциален темп на растеж на БВП, който е по-нисък от този в сегашните прогнози, дефлатора на БВП, обуславящ целевия показател за разходите, както и непрекия ефект на някои мерки върху приходите. След коригирането му, за да бъдат отчетени тези фактори, целевият показател за разходите отразява адекватно фискалната корекция и все още сочи значително отклонение. Оценката на структурното салдо води до подобен резултат. Структурното салдо е неблагоприятно засегнато от по-ниските приходи, но това отчасти се компенсира от ефекта на прогнозирания по-голям потенциален ръст на БВП в сравнение със средносрочната средна стойност, залегнала в целевия показател за разходите. Следователно общата оценка потвърждава наличието на значително отклонение от препоръчаната корекция.

(6) Горните констатации обуславят заключението, че действията, предприети от Унгария в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г., са недостатъчни. Фискалната корекция не е достатъчна, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 2,8 % през 2018 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 1,0 % от БВП.

[4] https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Унгария.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател