EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 5.2.2024
COM(2024) 52 final

2024/0027 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

neuvoston päätöksen 2003/17/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse Moldovan tasavallassa rehukasvien siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuudesta ja Moldovan tasavallassa tuotettujen rehukasvien siementen vastaavuudesta, ja siltä osin kuin on kyse Ukrainassa juurikkaiden ja öljykasvien siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuudesta ja Ukrainassa tuotettujen juurikkaiden ja öljykasvien siementen vastaavuudesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvoston päätöksessä 2003/17/EY myönnetään eräille EU:n ulkopuolisille maille direktiivien 66/401/ETY, 66/402/ETY, 2002/54/EY, 2002/55/EY ja 2002/57/EY mukaisesti suoritettujen viljelystarkastusten ja tiettyjen siemenlajien tuotannon vastaavuus. Kyseisissä maissa korjattuja ja tarkastettuja siemeniä koskevat kansalliset säännökset antavat siementen ominaispiirteiden, tutkimusjärjestelyjen sekä siementen tunnistettavuuden varmistamisen, merkitsemisen ja valvonnan osalta samat takeet kuin Euroopan unionissa korjattuihin ja tarkastettuihin siemeniin sovellettavat säännökset. Tällaisella vastaavuusjärjestelmällä edistetään korkealaatuisten siementen jatkuvan tarjonnan ylläpitämistä unionissa.

Moldovan tasavalta on kuulunut vuodesta 2018 kyseisiin EU:n ulkopuolisiin maihin viljakasvien siementen, vihannesten siementen ja öljy- ja kuitukasvien siementen osalta. Moldovan tasavalta esitti vuonna 2022 komissiolle pyynnön neuvoston päätöksessä 2003/17/EY säädetyn vastaavuuden ulottamisesta koskemaan myös rehukasvien siemeniä.

Ukraina on kuulunut vuodesta 2020 kyseisiin EU:n ulkopuolisiin maihin viljakasvien siementen osalta. Ukraina esitti vuonna 2022 komissiolle pyynnön neuvoston päätöksessä 2003/17/EY säädetyn vastaavuuden ulottamisesta koskemaan myös juurikkaiden, auringonkukan ja rapsin siemeniä. Ukraina esitti vuonna 2023 soijapavun siemeniä koskevan lisäpyynnön.

Pyyntöjen johdosta komissio on tutkinut Moldovan tasavallassa ja Ukrainassa sovellettavaa lainsäädäntöä. Komissio tuli siihen tulokseen, että kyseisten maiden vaatimukset ja käytössä olevat järjestelmät vastaavat unionin vaatimuksia ja järjestelmää ja tarjoavat samat takeet kuin unionin järjestelmä.

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on tunnustaa, että Moldovan tasavallassa tuotetut ja sen viranomaisten virallisesti varmentamat rehukasvien siemenet sekä Ukrainassa tuotetut ja sen viranomaisten virallisesti varmentamat juurikkaiden, auringonkukan ja rapsin siemenet vastaavat EU:n vaatimuksia. Näin mahdollistetaan se, että kyseisten lajien siemeniä voidaan tuoda asianomaisista maista EU:hun.

Ehdotuksella edistetään siten siemenkauppaa Moldovan tasavallan ja EU:n sekä Ukrainan ja EU:n välillä. Näin yritykset, joilla on oikeus lisätä EU:n yleiseen lajikeluetteloon kuuluvia lajikkeita, voivat investoida siementen tuotantokapasiteettiin kyseisissä maissa. EU:hun sijoittautuneet yritykset voivat siten monipuolistaa siemententuotantoalueitaan ja siten vähentää riskejä ja pitää yllä korkealaatuisten siementen jatkuvaa tarjontaa EU:ssa.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Kyseessä on nykyisten vaatimusten tekninen täytäntöönpano, eli säädös on siten johdonmukainen tällä politiikan alalla tai siementen kaupan pitämisen alalla voimassa olevien säännösten kanssa.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Ehdotus on yhteisen maatalouspolitiikan tavoitteiden mukainen, koska sillä pyritään turvaamaan siemenkaupan sujuva jatkuminen ja korkealaatuisten siementen jatkuvan tarjonnan ylläpito unionissa.

Lisäksi tämä ehdotus on EU:n ja Moldovan sekä EU:n ja Ukrainan assosiaatiosopimusten tavoitteiden mukainen, koska se edistää unionin sääntöjen mukaista siemenkauppaa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Tämän säädöksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 43 artiklan 2 kohta, jolla Euroopan parlamentille ja neuvostolle annetaan valtuudet antaa yhteisen maatalouspolitiikan tavoitteiden toteuttamisessa tarvittavia säännöksiä.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

SEUT-sopimuksen mukaan maatalous kuuluu EU:n ja sen jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan. Alaa, mukaan lukien siementen kaupan pitämistä koskevat säännöt, on kuitenkin suurelta osin säännelty EU:n tasolla. SEUT-sopimuksen 2 artiklan 2 kohdan mukaan alan lainsäädäntö kuuluu näin ollen pääasiassa EU:n toimielinten tehtäviin. Siementen kaupan pitämistä koskevia vaatimuksia säännellään unionin tasolla. Unionin tason toimet ovat tarpeen, jotta tuodut siemenet voivat liikkua vapaasti sisämarkkinoilla.

• Suhteellisuusperiaate

Tämä on ainoa mahdollinen unionin toiminnan muoto, jolla tavoite saavutetaan.

• Toimintatavan valinta

Oikeudellisesta välineestä säädetään SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohdassa ja asiaa koskevassa sekundaarilainsäädännössä: direktiivin 66/401/ETY 16 artiklan 1 kohdassa, direktiivin 2002/54/EY 23 artiklan 1 kohdassa ja direktiivin 2002/57/EY 20 artiklan 1 kohdassa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

• Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Ei sovelleta.

• Sidosryhmien kuuleminen

Julkisia kuulemisia ei ole järjestetty, koska tämä on tekninen aloite, jolla on suurelle yleisölle vain vähän merkitystä. Myöskään kohdennettuja sidosryhmien kuulemisia ei ole järjestetty, koska vastaavuus Moldovan tasavallan ja Ukrainan siemenviljelmillä tehtyjä siemen- ja viljelystarkastuksia koskevien EU:n vaatimusten kanssa on jo tunnustettu muiden viljelykasvien osalta.

• Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö

Komissio on arvioinut Moldovan tasavallassa ja Ukrainassa sovellettavaa lainsäädäntöä. Lisäksi komissio on laatinut kyseisissä maissa aiemmin tekemiensä tarkastusten perusteella raportteja, joissa esitetään aloitteen perusteena olevia tietoja. Molemmat maat on myös hyväksytty lajikkeiden varmentamista kansainvälisessä siemenkaupassa koskeviin Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) järjestelmiin, ja niiden siemenlaboratoriot ovat kansainvälisen siementestausjärjestön (ISTA) hyväksymiä. EU ja sen jäsenvaltiot osallistuvat tiiviisti OECD:n järjestelmien ja ISTAn menetelmien kehittämiseen.

EU:n lainsäädäntö perustuu niihin, ja siementen vienti jäsenvaltioista kolmansiin maihin tapahtuu niiden säännösten mukaisesti.

- **Vaikutustenarviointi**

Tämä päätös on luonteeltaan puhtaasti tekninen, ja sillä pannaan täytäntöön voimassa olevat säännöt. Kolmansissa maissa siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuuden ja kolmansissa maissa tuotettujen siementen vastaavuuden myöntäminen perustuu lajikkeiden varmentamista kansainvälisessä siemenkaupassa koskeviin OECD:n siemenjärjestelmiin ja kansainvälisen siementestausjärjestön (ISTA) menetelmiin. Merkittäviä taloudellisia, sosiaalisia tai ympäristövaikutuksia ei odoteta, minkä vuoksi vaikutustenarvioinnin tekeminen ei ole perusteltua.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Tämä ehdotus ei liity REFIT-ohjelmaan. Ehdotuksella ei ole vaikutusta toimijoille säännösten noudattamisesta aiheutuviin kustannuksiin. Ehdotukseen ei sovelleta ”digitaalista tarkastusta”.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksien suojeluun.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Toteuttamissuunnitelmia tai seurantaa, arviointia ja raportointijärjestelyjä ei vaadita.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen ainoalla aineellisella säännöksellä tunnustetaan vastaavuus sovellettavan unionin lainsäädännön kanssa:

(a) siltä osin kuin on kyse rehukasvien siemenviljelmille tehdyistä viljelystarkastuksista Moldovan tasavallassa ja Moldovan tasavallassa tuotetuista ja sen viranomaisten virallisesti varmentamista rehukasvien siemenistä; sekä

(b) siltä osin kuin on kyse juurikkaiden, auringonkukan, rapsin ja soijapavun siemenviljelmille tehdyistä tarkastuksista sekä Ukrainassa tuotetuista ja sen viranomaisten virallisesti varmentamista juurikkaiden, auringonkukan, rapsin ja soijapavun siemenistä.

2024/0027 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

neuvoston päätöksen 2003/17/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse Moldovan tasavallassa rehukasvien siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuudesta ja Moldovan tasavallassa tuotettujen rehukasvien siementen vastaavuudesta, ja siltä osin kuin on kyse Ukrainassa juurikkaiden ja öljykasvien siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuudesta ja Ukrainassa tuotettujen juurikkaiden ja öljykasvien siementen vastaavuudesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon[1],

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä[2],

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Neuvoston päätöksessä 2003/17/EY[3] säädetään, että sen liitteessä I luetelluissa kolmansissa maissa tietyillä siemenviljelmillä tehdyt viljelystarkastukset katsotaan tietyin edellytyksin unionin lainsäädännön mukaisesti tehtäviä viljelystarkastuksia vastaaviksi ja että kyseisissä maissa tuotetut tiettyjen kasvilajien siemenet katsotaan tietyin edellytyksin unionin lainsäädännön mukaisesti tuotettuja siemeniä vastaaviksi.

(2) Moldovan tasavalta esitti vuonna 2022 komissiolle pyynnön, joka koski vastaavuuden myöntämistä sen siementen tuotantoon tarkoitettujen rehukasvien viljelystarkastusjärjestelmälle ja Moldovan tasavallassa tuotetuille ja varmennetuille rehukasvien siemenille.

(3) Komissio tutki asiaa koskevaa Moldovan tasavallan lainsäädäntöä. Lisäksi komissio suoritti vuonna 2016 tarkastuksen, joka koski Moldovan tasavallassa tuotettujen viljakasvien siementen, vihannesten siementen ja öljy- ja kuitukasvien siementen varmentamista koskevan virallisen valvonnan järjestelmää, ja julkaisi havaintonsa

---

1 EUVL C , , s. .

2 EUVL C , , s. .

3 Neuvoston päätös 2003/17/EY, tehty 16 päivänä joulukuuta 2002, kolmansissa maissa siemenviljelmillä tehtyjen viljelystarkastusten vastaavuudesta ja kolmansissa maissa tuotettujen siementen vastaavuudesta (EYVL L 8, 14.1.2003, s. 10) http://data.europa.eu/eli/dec/2003/17(1)/oj.

raportissa[4]. Komissio totesi tarkastuksen perusteella, että siementen varmentamisen täytäntöönpanosta vastaavat Moldovan tasavallan kansalliset viranomaiset ovat toimivaltaisia, niillä on käytössään riittävät resurssit ja ne toimivat asianmukaisesti. Kyseiset viranomaiset vastaavat myös siementen tuotantoon tarkoitettujen rehukasvien viljelystarkastuksista ja rehukasvien siementen varmentamisesta.

(4) Komissio totesi lainsäädännön tutkimisen ja tarkastuksen päätelmien perusteella, että rehukasvien siemenviljelmien viljelystarkastukset ja rehukasvien siementen näytteenotto, testaus ja virallinen jälkivalvonta toteutetaan asianmukaisesti ja että ne täyttävät päätöksen 2003/17/EY liitteessä II vahvistetut edellytykset ja neuvoston direktiivissä 66/401/ETY säädetyt vaatimukset[5].

(5) Ukraina esitti vuonna 2022 komissiolle pyynnön, joka koski vastaavuuden myöntämistä sen *Beta vulgaris*- (rehujuurikas), *Helianthus annuus*- (auringonkukka) ja *Brassica napus* (rapsi) -kasvien siemenviljelmien viljelystarkastusjärjestelmälle ja kyseisten viljelykasvien Ukrainassa tuotetuille ja varmennetuille siemenille.

(6) Ukraina esitti vuonna 2023 komissiolle toisen pyynnön, joka koski vastaavuuden myöntämistä sen *Glycine max* (soijapapu) -kasvin siemenviljelmien viljelystarkastusjärjestelmälle ja kyseisen viljelykasvin Ukrainassa tuotetuille ja varmennetuille siemenille.

(7) Komissio tutki asiaa koskevaa Ukrainan lainsäädäntöä. Lisäksi komissio suoritti vuonna 2015 tarkastuksen, joka koski Ukrainassa tuotettujen viljakasvien siementen varmentamista koskevan virallisen valvonnan järjestelmää, ja julkaisi havaintonsa raportissa[6]. Komissio totesi tarkastuksen perusteella, että siementen varmentamisen täytäntöönpanosta vastaavat Ukrainan kansalliset viranomaiset ovat toimivaltaisia, niillä on käytössään riittävät resurssit ja ne toimivat asianmukaisesti. Kyseiset viranomaiset vastaavat myös juurikkaiden, auringonkukan, rapsin ja soijapavun siemenviljelmille tehdyistä tarkastuksista ja näiden viljelykasvien siementen varmentamisesta.

(8) Komissio totesi lainsäädännön tutkimisen ja tarkastuksen päätelmien perusteella, että juurikkaiden, auringonkukan, rapsin ja soijapavun siemenviljelmien viljelystarkastukset ja juurikkaiden, auringonkukan, rapsin ja soijapavun siementen näytteenotto, testaus ja virallinen jälkivalvonta toteutetaan asianmukaisesti ja että ne täyttävät päätöksen 2003/17/EY liitteessä II vahvistetut edellytykset ja neuvoston direktiiveissä 2002/54/EY[7] ja 2002/57/EY[8] säädetyt vaatimukset.

(9) Moldovan tasavalta on hyväksytty rehukasvien osalta lajikkeiden varmentamista kansainvälisessä siemenkaupassa koskeviin Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) järjestelmiin.

---

4 ”Final report of an audit carried out in the Republic of Moldova from 14 June to 21 June 2016 in order to evaluate the system of official controls and certification of seed and their equivalence with European Union requirements” https://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit-report/details/3667.

5 Neuvoston direktiivi 66/401/ETY, annettu 14 päivänä kesäkuuta 1966, rehukasvien siementen pitämisestä kaupan (EYVL 125, 11.7.1966, s. 2298) http://data.europa.eu/eli/dir/1966/401/2022-09-01.

6 ”Final report of an audit carried out in Ukraine from 26 May 2015 to 4 June 2015 in order to evaluate the system of official controls and certification of cereal seed and their equivalence with European Union requirements” https://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit-report/details/3499.

7 Neuvoston direktiivi 2002/54/EY, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2002, juurikkaiden siementen pitämisestä kaupan (EUVL L 193, 20.7.2002, s. 12) http://data.europa.eu/eli/dir/2002/54/2022-09-01.

8 Neuvoston direktiivi 2002/57/EY, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2002, öljy- ja kuitukasvien siementen pitämisestä kaupan (EUVL L 193, 20.7.2002, s. 74) http://data.europa.eu/eli/dir/2002/57/2022-09-01.

(10) Ukraina on hyväksytty juurikkaiden, auringonkukan, rapsin ja soijapavun osalta lajikkeiden varmentamista kansainvälisessä siemenkaupassa koskeviin OECD:n järjestelmiin.

(11) Moldovan tasavallassa ja Ukrainassa on kansainvälisen siementestausjärjestön hyväksymiä siemenlaboratorioita. Tämä antaa lisätakeet tarkastusten laadusta ja kyseisissä maissa tuotetuista siemenistä sekä siitä, että ne ovat unionin lainsäädännön mukaisia.

(12) Näin ollen on aiheellista myöntää vastaavuus Moldovan tasavallassa rehukasvien siemenviljelmille tehtyjen viljelystarkastusten osalta ja Moldovan tasavallassa tuotettujen ja maan viranomaisten virallisesti varmentamien rehukasvien siementen osalta.

(13) Lisäksi on aiheellista myöntää vastaavuus Ukrainassa juurikkaiden, auringonkukan, rapsin ja soijapavun siemenviljelmille tehtyjen tarkastusten osalta sekä Ukrainassa tuotettujen ja maan viranomaisten virallisesti varmentamien juurikkaiden, auringonkukan, rapsin ja soijapavun siementen osalta.

(14) Päätöstä 2003/17/EY olisi sen vuoksi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla
Päätöksen 2003/17/EY muuttaminen

Muutetaan päätöksen 2003/17/EY liite I tämän päätöksen liitteen mukaisesti.

2 artikla
Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puheenjohtaja	*Puheenjohtaja*