ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.8.2023 г.
COM(2023) 482 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно дейностите на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници (ЕФПГ) през 2021 г. и 2022 г.

КРАТКО ИЗЛОЖЕНИЕ

Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) беше създаден през 2007 г., за да се оказва подкрепа на работниците, загубили работата си в резултат на глобализацията и променящите се модели на търговия, за да се демонстрира солидарност и да се насърчава достойната и устойчива заетост, като се предлага помощ в случай на големи преструктурирания. Това се постига чрез подпомагане на съкратените работници и самостоятелно заетите лица, чиято дейност е престанала да се адаптира към структурните промени, чрез адаптиране на техните умения и намиране на нови работни места.

Впоследствие фондът беше допълнително адаптиран за подпомагане на работниците, съкратени в резултат на световната финансова и икономическа криза.

За периода 2021—2027 г. Регламентът за ЕФПГ[1] беше допълнително изменен, така че фондът да може да подкрепя повече работници, които са загубили работата си. Понастоящем фондът предлага и подкрепа на работниците, които са били съкратени не само в случай на социално-икономически трансформации, които са резултат от глобализацията и глобалната финансова и икономическа криза, но и в резултат на голямо преструктуриране, като например структурни промени, свързани с глобализацията, финансови или икономически кризи, прехода към нисковъглеродна икономика, цифровизация или автоматизация.

Като фонд за спешна помощ ЕФПГ дава възможност да се реагира на извънредни ситуации, за да се подпомогнат съкратените работници, засегнати от големи преструктурирания. Той се ръководи от принципите, определени в трите категории на Европейския стълб на социалните права[2] (равни възможности и достъп до пазара на труда; справедливи условия на труд; и социална закрила и приобщаване) и допринася за тяхното прилагане, като същевременно спомага за укрепването на социалното и икономическото сближаване между регионите и държавите членки. Той допълва съществуващите основни програми за подпомагане на преструктурирането и услуги за участниците на пазара на труда, без да заменя съществуващите ресурси.

В настоящия доклад се прави преглед на дейностите на ЕФПГ и на резултатите през 2021 г. и 2022 г. Основните констатации са обобщени по-долу.

- През отчетния период бяха подадени 11 заявления от пет държави членки за общо 45,8 милиона евро (от които 6,8 милиона евро национален принос и 39 милиона евро принос от ЕФПГ), насочени към 5 182 работници. Най-голям е броят на работниците в сектор „Въздушен транспорт“ и сектор „Производство на автомобили, ремаркета и полуремаркета“, следван от сектор „Складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта“.

- Европейският парламент и Съветът приеха 14 решения за мобилизиране на средства от ЕФПГ в общ размер на 51,8 милиона евро за подпомагане на 13 025 работници[3].

- Поради много малкия брой случаи през 2018 г. и 2019 г. през 2021 г. трябваше да бъде изпратен само един окончателен доклад. Резултатите в този доклад показват, че средно 79 % от работниците, които са участвали в мерките, са се върнали на работа. В следващия двугодишен доклад, обхващащ 2023 г. и 2024 г., се очакват 13 окончателни доклада.

[1] Регламент (ЕС) 2021/691 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници (ЕФПГ) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1309/2013.

[2] План за действие на Европейския стълб на социалните права

[3] От 14-те решения пет се отнасяха за случаи по ЕФПГ, получени в края на 2020 г. (EGF/2020/002, EE/Estonia Tourism; EGF/2020/003 DE/GMH Guss EGF/2020/004, NL/KLM; EGF/2020/005, BE/Swissport; и EGF/2020/006, FI/Finnair).

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Въведение ... 3
2. Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2021 г. и 2022 г. ... 4
2.1. Подадени заявления ... 4
2.1.1. Заявления, подадени съгласно критерия за съкращения и намеса ... 6
2.1.2. Подадени заявления по сектори (като е описано в NACE Rev. 2) ... 6
2.1.3. Подадени заявления по брой на бенефициерите от целевата група ... 7
2.1.4. Подадени заявления според размера на исканата сума ... 11
2.1.5. Подадени заявления според размера на исканата сума за работник ... 12
2.2. Приети решения и средства, предоставени под формата на финансов принос ... 12
2.2.1. Мерки, финансирани с помощта на ЕФПГ ... 15
2.2.2. Допълване с действия, финансирани с национални средства или със средства от Съюза ... 15
2.3. Неодобрени заявления ... 16
2.4. Резултати, постигнати от ЕФПГ ... 16
2.4.1. Обобщение и качествена оценка на резултатите, отчетени през 2021 г. ... 17
2.4.2. Процент на реинтеграция на подпомаганите бенефициери ... 18
2.5. Финансово изпълнение ... 18
2.5.1. Финансов принос на ЕФПГ ... 18
2.5.2. Техническа помощ ... 19
2.5.3. Докладвани нередности ... 20
2.5.4. Приключване на предоставянето на финансови приноси по линия на ЕФПГ ... 20
2.6. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията ... 23
2.6.1. Информиране и публичност — уебсайт ... 23
2.6.2. Срещи с национални органи и заинтересовани страни във връзка с изпълнението на ЕФПГ ... 23
2.6.3. Електронна система за обмен на данни (SFC2021) ... 23
2.6.4. Последваща оценка на Комисията на ЕФПГ 2014—2020 г. ... 24

1. Въведение

Чрез Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) за периода 2021—2027 г.[4] ЕС демонстрира солидарност и предоставя подкрепа на работниците, които са били уволнени, и на самостоятелно заетите лица, чиято дейност е била прекратена в резултат на голямо преструктуриране, като например структурни промени, свързани с глобализацията, финансовата или икономическата криза, прехода към нисковъглеродна икономика, цифровизацията или автоматизацията. Прагът за допустимост беше намален от 500 (през периода 2014—2020 г.) на 200 (за периода 2021—2027 г.) съкратени работници. Освен това процентът на съфинансиране от ЕФПГ е променен от 60 % (за периода 2014—2020 г.) на най-високия процент на съфинансиране на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) в съответната държава членка[5] или 60 %, което от двете е по-високо (за периода 2021—2027 г.). Това преструктуриране на ЕФПГ за периода 2021—2027 г. има за цел да се осигури по-голямо приобщаване и да се предостави по-голяма гъвкавост за по-добро справяне с настоящите и бъдещите икономически предизвикателства.

За да се помогне на съкратените работници да намерят нова работа, ЕФПГ съфинансира активни мерки на пазара на труда, прилагани от държавите членки. Той допълва националните мерки в случай на внезапни колективни съкращения, предизвикани от някой от горепосочените видове големи преструктурирания, като осигурява по-персонализиран и целенасочен подход към най-уязвимите съкратени работници.

В съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) № 2021/691 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (2021—2027 г.)[6] Комисията представя настоящия доклад на Европейския парламент и на Съвета, като предоставя количествена и качествена оценка на дейностите на ЕФПГ за предходните две години.

Докладът поставя акцент върху постигнатите от ЕФПГ резултати и съдържа по-специално информацията относно:

- подадени заявления;
- приети решения;

[4] Установен с Регламент (ЕО) № 1927/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията, изменен с Регламент (ЕО) № 546/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2006 г. и след това с Регламент (ЕС) № 1309/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (2014—2020 г.) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1927/2006, както и за периода 2021—2027 г. съгласно Регламент (ЕС) № 2021/691 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници.

[5] В член 112, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159) се определя ставката на съфинансиране по ЕСФ+ на 85 % за по-слабо развитите региони, 70 % за регионите в преход, които са били класифицирани като по-слабо развити региони за периода 2014—2020 г., 60 % за регионите в преход, 50 % за по-слабо развитите региони, които са били класифицирани за периода 2014—2020 г. като региони в преход или са имали БВП на глава от населението под 100 %, и 40 % за по-силно развитите региони.

[6] ОВ L 153, 3.5.2021 г., стр. 48.

- финансирани действия, включително техния допълващ ефект към действията, финансирани от други инструменти на Съюза, и по-специално ЕСФ+;
- статистически данни относно процента на реинтеграция на бенефициерите по държави членки;
- приключване на предоставянето на финансов принос; както и
- отхвърлените заявления.

Докладът завършва с представяне на резултатите от последващата оценка на Комисията за ЕФПГ за 2014—2020 г., публикувана на 13 декември 2021 г.

2. Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2021 г. и 2022 г.

2.1. Подадени заявления

През 2021 г. и 2022 г. Комисията получи 11 заявления от пет държави членки: Белгия, Гърция, Испания, Франция и Италия. 11-те заявления бяха на обща стойност от 45,8 милиона евро (национален принос и принос от ЕФПГ) и бяха насочени към 5 182 работници. Тези пет държави членки са кандидатствали и преди това за финансиране по линия на ЕФПГ. Подробна информация относно тези заявления е представена в таблица 1.

Таблица 1: Заявления, подадени през 2021 г. и 2022 г.

Референтен номер по ЕФПГ	Държава членка	Наименование на случая	Кратко наименование на сектора	Разпределение съгласно NACE Rev. 2	Дата на заявление	Член 4 Критерии за намеса	Търговия/криза	Национален принос (в EUR)(40 % или по-малко от общата сума по случая)	Финансов принос от ЕФПГ (в EUR)(60 % или повече от общата сума по случая)	Ставка на съфинансирането от ЕС (в %)	Брой съкратени работници	Брой работници от целевата група	Дял на работниците от целевата група спрямо съкратените работници	Усреднена сума, изразходвана от ЕФПГ за работник
								А	Б	В	Г	Д	Е/г	Б/Д
EGF/2021/001	ES	País Vasco metal	Металообработваща промишленост	25	25/06/2021	Член, 4, параграф 2, буква б)	Криза (свързана с COVID-19)	214,343	1,214,607	85%	491	300	61%	4,049
EGF/2021/002	IT	Air Italy	Въздушен транспорт	51	15/07/2021	Член 4, параграф 2, буква а)	Корпоративна криза	683,760	3,874,640	85%	611	611	100%	6,341
EGF/2021/003	IT	Porto Canale	Складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта	52	15/07/2021	Член 4, параграф 3	Търговия	263,543	1,493,407	85%	190	190	100%	7,860
EGF/2021/004	ES	Aragón automotive	Производство на автомобили, ремаркета и полуремаркета	29	26/07/2021	Член 4, параграф 2, буква б)	Криза (свързана с COVID-19)	247,917	1,404,863	85%	1,052	320	30%	4,390
EGF/2021/005	FR	Airbus	Производство на транспортно оборудване	30	26/07/2021	Член 4, параграф 2, буква а)	Криза (свързана с COVID-19)	660,930	3,745,264	85%	508	297	58%	12,610
EGF/2021/006	ES	Cataluña automotive	Производство на автомобили, ремаркета и полуремаркета	29	23/09/2021	Член 4, параграф 2, буква б)	Търговия	493,263	2,795,156	85%	705	450	64%	6,211
EGF/2021/007	FR	Selecta	Търговия на едро, без търговията с автомобили и мотоциклети (автомати за продажби)	46	12/10/2021	Член 4, параграф 2, буква а)	Криза (свързана с COVID-19)	348,918	1,977,200	85%	366	366	100%	5,402
EGF/2021/008	EL	Attica Manufacture of electrical equipment	Производство на електрическо оборудване	27	21/12/2021	Член 4, параграф 2, буква б)	Търговия	263,970	1,495,830	85%	206	206	100%	7,261
EGF/2022/001	FR	Air France	Въздушен транспорт и техническо обслужване на въздухоплавателни средства	51; 33	21/01/2022	Член 4, параграф 2, буква а)	Криза (свързана с COVID-19)	3,131,049	17,742,607	85%	1,580	1,580	100%	11,229
EGF/2022/002	BE	TNT	Складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта	52	18/10/2022	Член 4, параграф 2, буква а)	Поглъщане на дружество	345,247	1,956,397	85%	559	559	100%	3,500
EGF/2022/003	ES	Alu Ibérica	Производство на основни метали	24	30/11/2022	Член 4, параграф 2, буква а)	Търговия	225,000	1,275,000	85%	303	303	100%	4,208
Общ брой получени заявления през 2021 г. и 2022 г.: 11						**Член 4, параграф 1, буква а)=6Член 4, параграф 1, буква б)= 4 Член 4, параграф 2=1**	**Общо**	**6,877,940**	**38,974,971**		**6,571**	**5,182**	**79%**	**7,521**
							Средно за 11 заявления	**625,267**	**3,543,179**		**597**	**471**		

2.1.1. Заявления, подадени съгласно критерия за съкращения и намеса

11-те заявления, подадени през 2021 г. и 2022 г., са свързани с Регламент 2021/691. Основните причини, посочени от държавите членки за съкращенията, са следните:

- **Големи структурни промени в моделите на световната търговия, настъпили вследствие на глобализацията**

  Гърция, Испания и Италия подадоха четири заявления с позоваване на причини на глобализацията, свързани с търговията, като едно от тях (EGF/2021/003 IT/Porto Canale) беше обосновано с малък пазар на труда[7].

- **Последици от кризата, свързана с COVID-19**

  Пет заявления бяха свързани с кризата с COVID-19. Две държави членки (Испания и Франция) подадоха заявления, свързани със съкращения в сектори, особено засегнати от пандемията от COVID-19: металообработващата промишленост; производството на моторни превозни средства; производството на транспортно оборудване; и въздушен транспорт и въздушно обслужване.

- **Други**

  Едно заявление беше подадено след корпоративна криза (EGF/2021/002 IT/Air Italy) и едно поради поглъщане на дружество (EGF/2022/002 BE/TNT).

2.1.2. Подадени заявления по сектори (като е описано в NACE Rev. 2)[8]

Подадените 11 заявления бяха свързани със съкращения в девет различни сектора:

1) Въздушен транспорт (две заявления)
2) Складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта (две заявления)
3) Производство на автомобили, ремаркета и полуремаркета (две заявления)
4) Металообработване
5) Производство на други превозни средства
6) Търговия на едро, без търговията с автомобили и мотоциклети (автомати за продажби)
7) Производство на електрически съоръжения
8) Техническо обслужване на въздухоплавателни средства
9) Производство на основни метали.

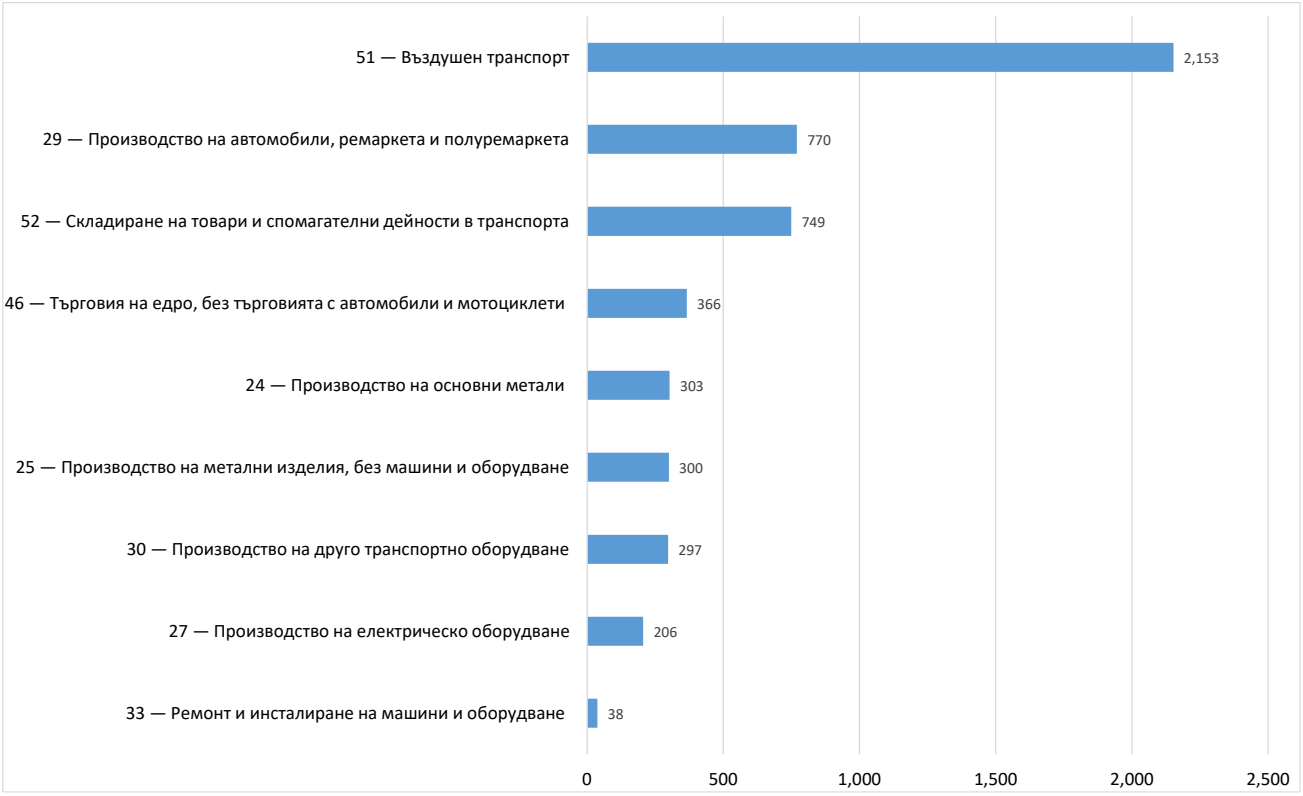
[7] В член 4, параграф 2, буква а) от Регламента за ЕФПГ се изисква най-малко 200 работници да бъдат съкратени за референтен период от четири месеца в предприятие в държава членка, включително работници, съкратени при доставчици и производители надолу по веригата и/или самостоятелно заети лица, чиято дейност е прекратена. В съответствие с член 4, параграф 3 от Регламента за ЕФПГ е допустимо отклонение от тези критерии, ако случаят се отнася за малък пазар на труда и съкращенията имат сериозно въздействие върху заетостта и регионалната икономика.

[8] NACE Rev. 2 — статистическа класификация на икономическите дейности в Европейската общност: https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-RA-07-015.

Най-голям е броят на работниците в сектор „Въздушен транспорт“ (2 153), следван от сектор „Производство на автомобили, ремаркета и полуремаркета“ (770) и сектор „Складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта“ (749), вж. графика 1.

Едно заявление, подадено от Франция, се отнася до повече от един сектор на дейност.

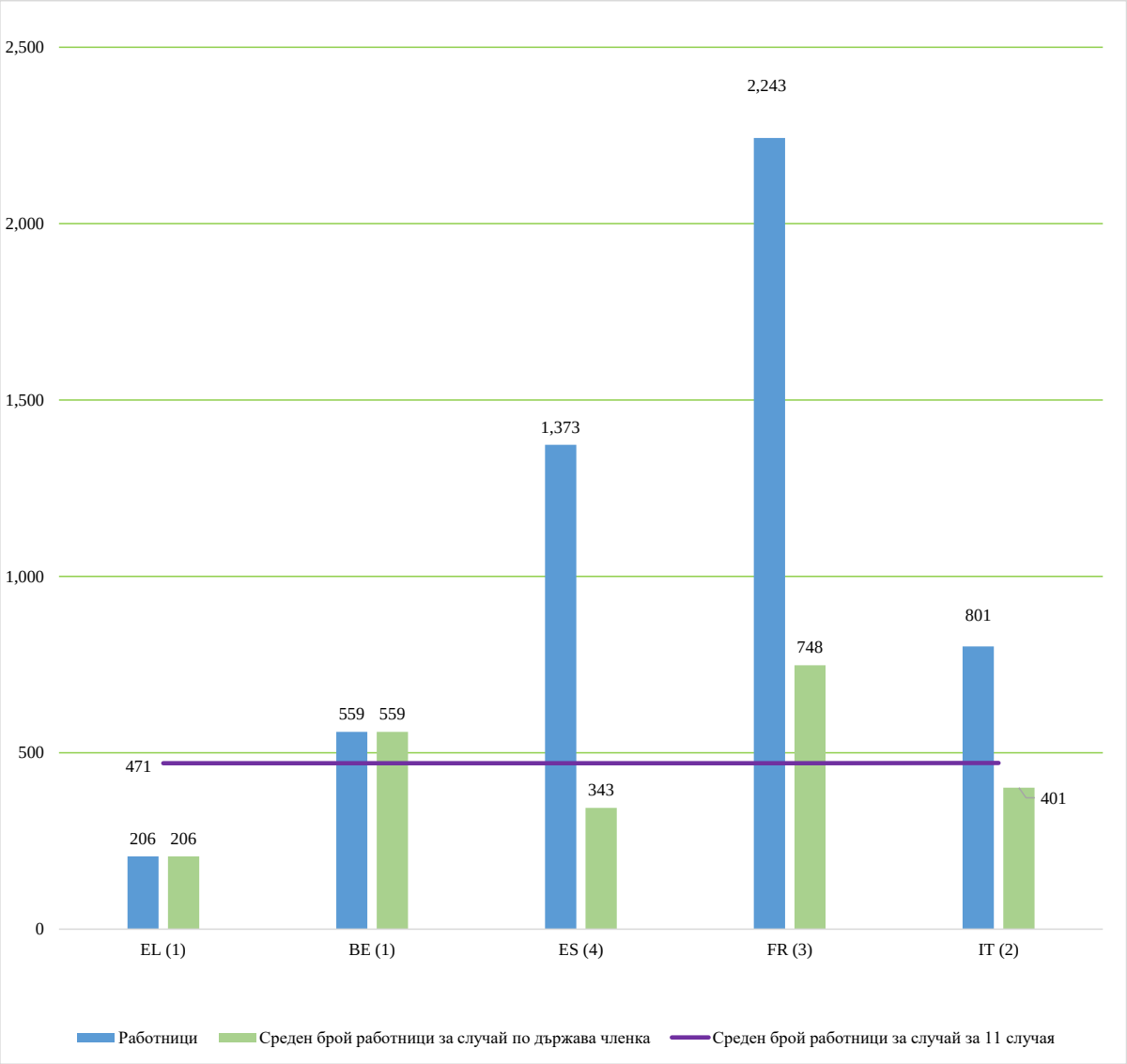
Графика 1: Брой работници от целевата група по сектори (съгласно равнище на разделение NACE Rev. 2) за периода 2021—2022 г.



2.1.3. Подадени заявления по брой на бенефициерите от целевата група

11-те заявления, подадени през 2021 г. и 2022 г., са свързани с 6 571 съкращения. Общият брой на бенефициерите от целевата група, към които е била насочена подкрепата от ЕФПГ, е 5 182 (вж. таблица 1). Франция е поискала от ЕФПГ подкрепа за най-голям брой работници (2 243), следвана от Испания (1 373) и Италия (801). Усреднениият брой на бенефициерите от целевата група за едно заявление е 471, вж. графика 2.

Графика 2: Брой работници от целевата група по държави членки за периода 2021—2022 г.



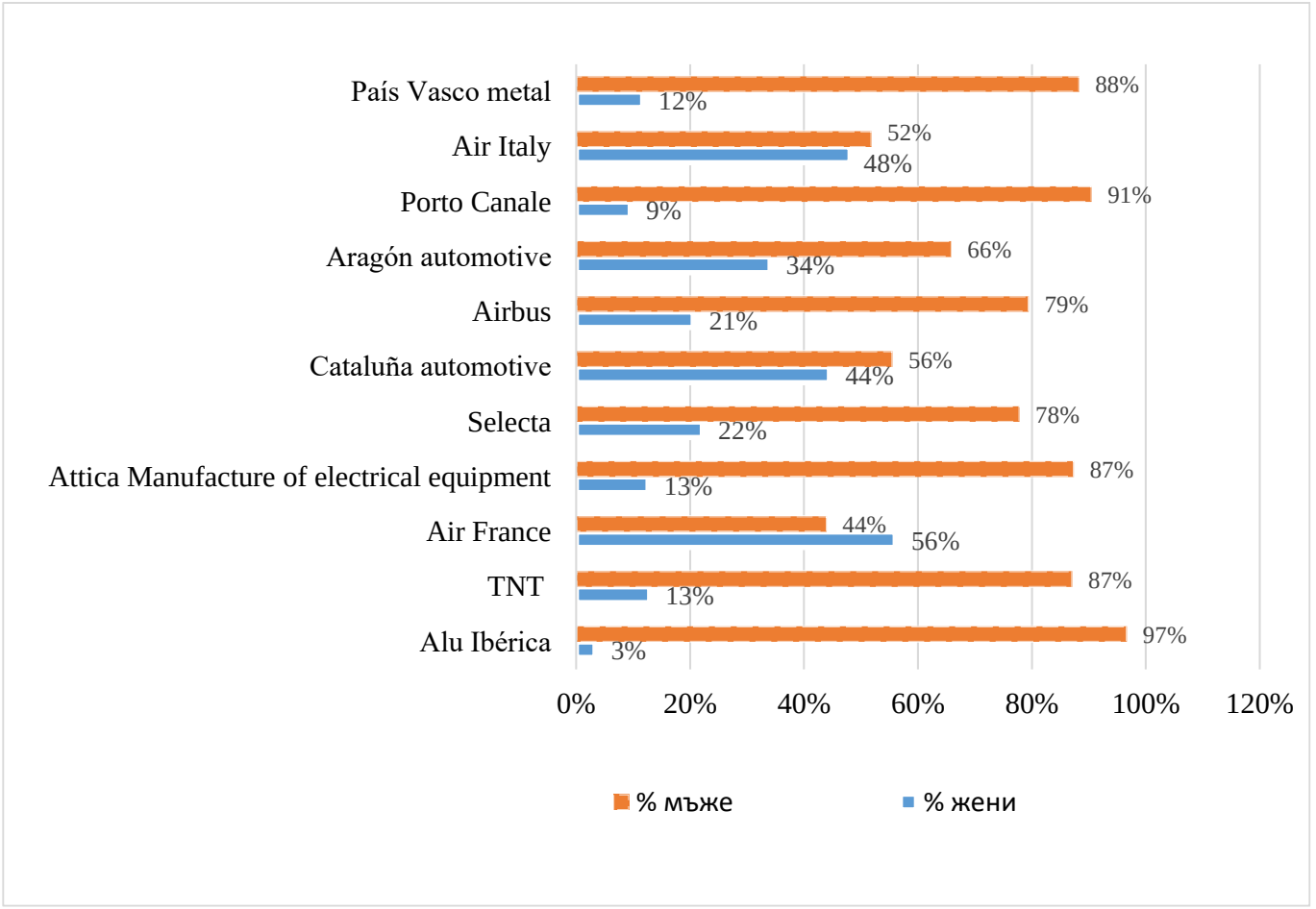
Броят на подадените заявления е посочен в скоби.

Общ брой работници от целевата група: **5 182**
Усреднен брой работници от целевата група: **471**

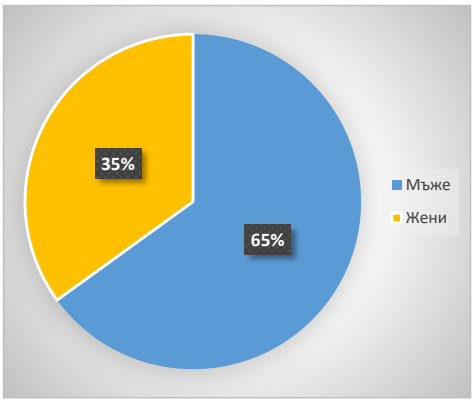
Сред работниците от целевата група 65 % са мъже, 71 % са на възраст 30—54 години и 57 % са завършили гимназиален етап на образование или образование след средното образование. Профилът на работниците по пол обаче се различава значително в отделните случаи. Заявлението от Франция (въздушен транспорт) е насочено до 56 % към жени. За разлика от тях заявленията от Испания и Италия обхващат съответно 3 % и 9 % жени; тези заявления засягат сектора за производство на основни метали и сектор „Складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта“, два сектора, които традиционно са наемали предимно мъже. Вж. графики 3—6 по-долу.

Разликите в броя на работниците, засегнати от съкращения, и в броя на лицата от целевата група, към които е била насочена подкрепата от ЕФПГ, могат да са в резултат на това, че държавата членка може да реши да се съсредоточи върху определени групи, като например най-уязвимите работници, такива, които са изправени пред изключителни трудности на пазара на труда, и/или такива, които имат най-голяма потребност от помощ. В някои случаи стандартната подкрепа, достъпна за съкратените работници в държавите членки, може да е достатъчна за бързата им реинтеграция в заетостта, а в определени случаи работниците може да изберат ранно пенсиониране. В такива случаи не е необходима намеса от ЕФПГ, който по силата на правното основание предоставя подкрепа над стандартната подкрепа.

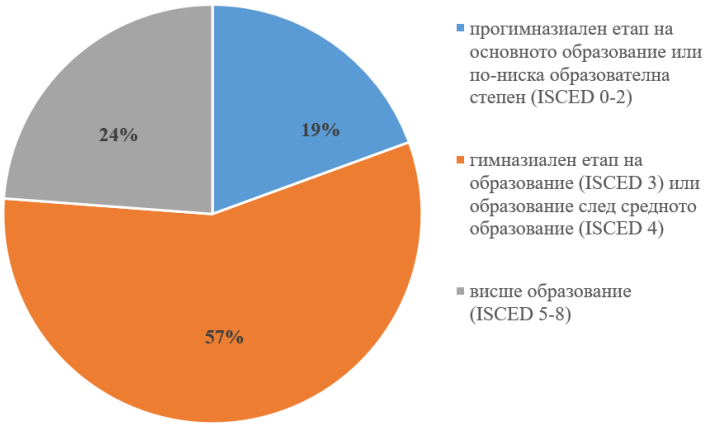
Графика 3: Профил на работниците от целевата група по пол и по заявления



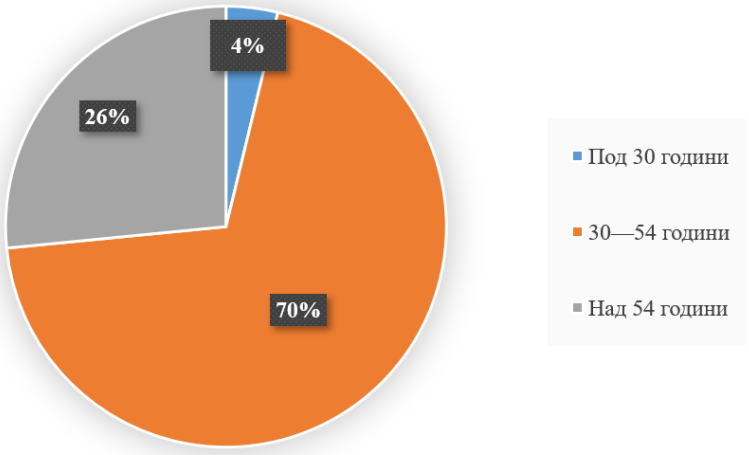
Графика 4: Профил на работниците от целевата група по пол



Графика 5: Профил на работниците от целевата група по образование



Графика 6: Профил на работниците от целевата група по възраст



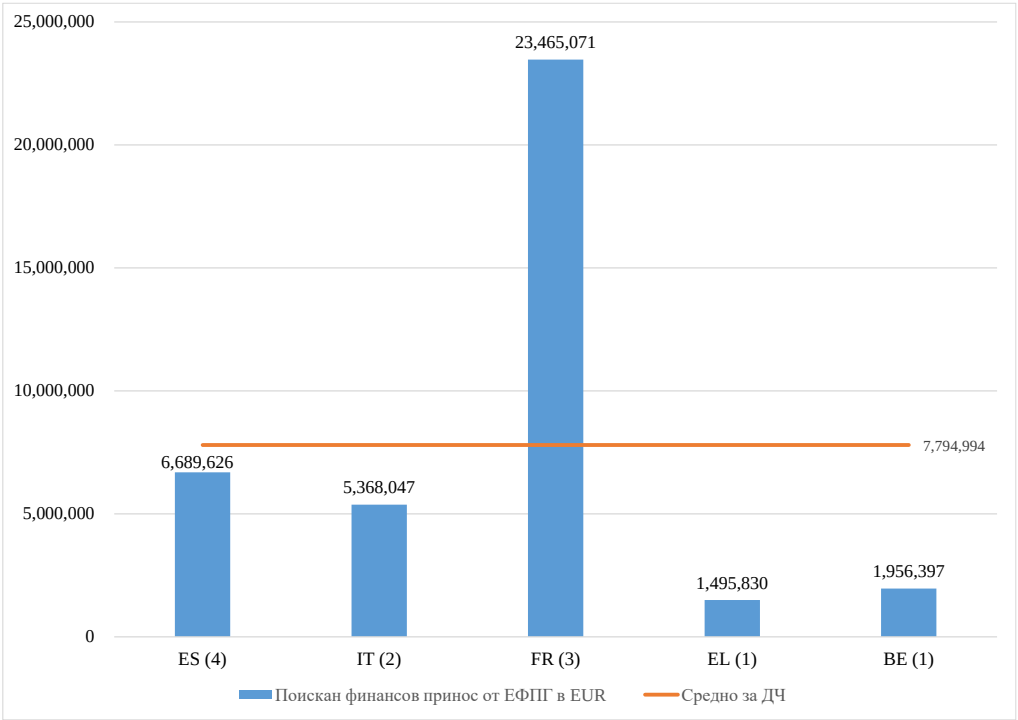
2.1.4. Подадени заявления според размера на исканата сума

Финансовият принос от ЕФПГ допълва мерките на държавите членки на национално, регионално и местно равнище. Кандидатстващата държава членка трябва да гарантира, че мерките, които получават финансов принос от ЕФПГ, не получават друга финансова подкрепа от бюджета на ЕС и че съответстват на правилата за държавна помощ. Мерките, подкрепяни от ЕФПГ, не следва да заместват мерките, които са отговорност на дружествата по силата на националното законодателство или колективните трудови договори.

Всяка държава членка, подаваща заявление за помощ по линия на ЕФПГ, трябва да изготви съгласуван пакет от мерки, който в най-голяма степен отговаря на профила на целевата група бенефициери. Регламент (ЕС) 2021/691 определя процента на съфинансиране от ЕФПГ на най-високата ставка на съфинансиране на ЕСФ+ в съответната държава членка или 60 %, което от двете е по-високо.

За подкрепата по линия на ЕФПГ за 11-те случая беше поискана обща сума от 38 974 971 EUR. Франция е поискала най-голяма сума (23 465 071 EUR) за три заявления, следвана от Испания (6 689 626 EUR) за четири заявления и Италия (5 368 047 EUR) за две заявления. Поисканият финансов принос от ЕФПГ варира от 1 214 607 EUR до 17 742 607 EUR, или средно 7 794 994 EUR на държава членка и 3 543 179 EUR на заявление.

Графика 7: Общ размер на заявените по линия на ЕФПГ суми (в EUR) по държави членки за периода 2021—2022 г.



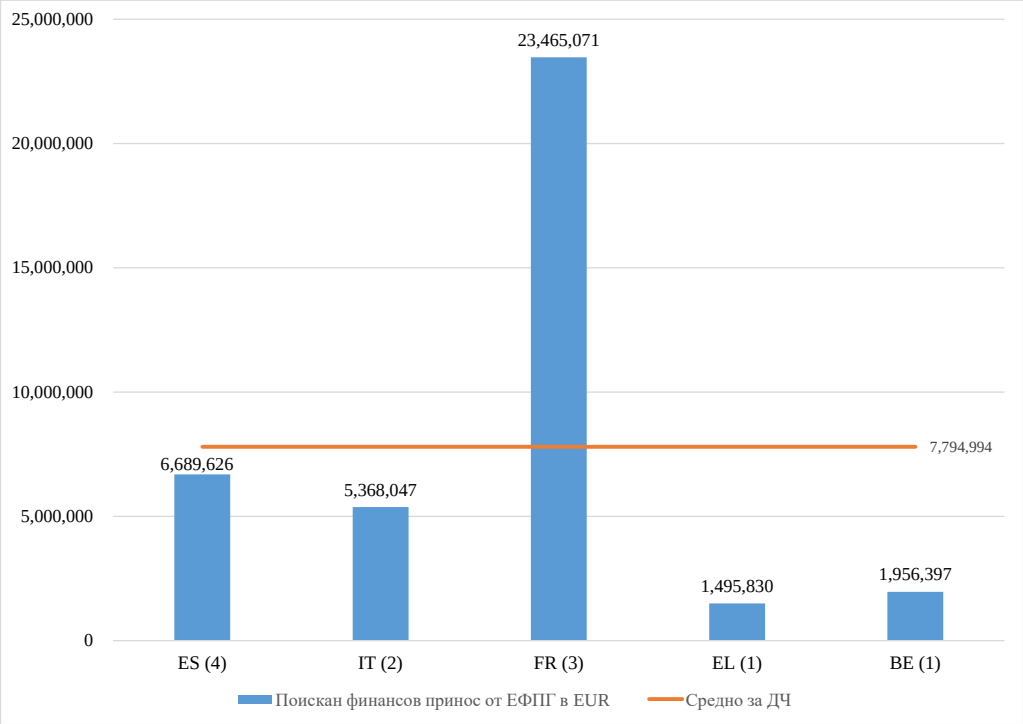
Броят на подадените заявления е посочен в скоби.

Общ размер на заявените по линия на ЕФПГ суми: 38 974 971 EUR
Усреднен размер на заявените по линия на ЕФПГ суми по държави членки: 7 794 994 EUR

2.1.5. Подадени заявления според размера на исканата сума за работник

Регламент (ЕС) 2021/691 не поставя ограничение за общия размер на заявената сума за работник. Тази сума може да варира в зависимост от ситуацията на засегнатия пазар на труда, конкретните обстоятелства при работниците от целевата група, предвидените вече от държавата членка мерки и разходите за предоставянето на услугите в съответната държава членка. Това обяснява защо през 2021 г. и 2022 г. предложеният размер на подкрепата по линия на ЕФПГ за работник варира от 3 500 EUR до 10 461 EUR, или средно 7 521 EUR. Най-високата средна сума за работник е поискана от Франция (10 461 EUR), а най-ниската — от Белгия (3 500 EUR).

Графика 8: Размер на заявените по линия на ЕФПГ суми (в EUR) за работник и по държави членки за периода 2021—2022 г.



Броят на подадените заявления е посочен в скоби.

Усреднен размер на заявените по линия на ЕФПГ суми за бенефициер: 7 521 EUR

2.2. Приети решения и средства, предоставени под формата на финансов принос

ЕФПГ е инструмент за спешна помощ извън таваните на многогодишната финансова рамка. Съфинансирането на всеки случай трябва да бъде одобрено от Европейския парламент и Съвета.

През 2021—2022 г. Европейският парламент и Съветът приеха 14 решения за мобилизиране на финансиране от ЕФПГ, пет от които се отнасяха до заявления съгласно Регламент

(ЕС) 1309/2013, получени през 2020 г. Поради това таблица 2 обхваща различен набор от случаи от таблица 1, която показва заявленията, подадени през 2021 г. и 2022 г.

Случаите от 2020 г. са имали ставка на съфинансиране от ЕФПГ от 60 % за всички държави членки. Съгласно новия Регламент 2021/691, който се прилага за заявления, получени от 2021 г. нататък, ставката на съфинансиране от ЕФПГ е или най-високата ставка на съфинансиране на ЕСФ+ в съответната държава членка, или 60 % за случаите, получени през 2021 г. и след това (Регламент (ЕС) 2021/691). Държавите членки, които са кандидатствали за подкрепа през 2021 г. и 2022 г., имат право на 85 % ставка на съфинансиране[9].

14-те финансови приноса бяха насочени към 13 025 работници в девет държави членки[10], като съфинансирането от ЕФПГ беше в общ размер на 51 790 562 EUR, или средно по 3 976 EUR на работник от целевата група. От 13 025-те работници от целевата група 56 % бяха мъже, а 76 % бяха на възраст под 54 години.

[9] Ставката на съфинансиране от 85 % беше приложима, тъй като всички тези държави членки имаха поне един по-слабо развит регион.

[10] Белгия, Германия, Естония, Гърция, Испания, Франция, Италия, Нидерландия и Финландия.

Таблица 2: Подробна информация относно средствата, предоставени под формата на финансов принос през 2021 и 2022 г.

(Дата на подписване от бюджетния орган през 2021 и 2022 г.)

Референтен номер по ЕФПГ	Държава членка	Случай	Дата на заявление	Член 4 Критерии за намеса	Търговия/криза	Национален финансов принос (в EUR)	Предоставен от ЕФПГ финансов принос (в EUR)	Брой работници от целевата група	Средна сума на предоставен от ЕФПГ финансов принос за работник(в EUR)	Мъже от целевата група	Жени от целевата група	Възраст под 54 години от целевата група	Възраст над 54 години от целевата група	Дата на подписване от бюджетния орган	Дата на плащане(банков превод)
EGF/2020/002	**EE**	**Estonia Tourism**	12/11/2020	с (извънредни обстоятелства)	Криза (свързана с COVID-19)	2,982,987	4,474,480	5,060	884	1,970	3,090	4,030	1,030	20/05/2021	01/06/2021
EGF/2020/003	**DE**	**GMH Guss**	15/12/2020	а	Търговия	721,138	1,081,706	476	2,272	455	21	300	176	08/06/2021	17/06/2021
EGF/2020/004	**NL**	**KLM**	22/12/2020	а	Криза (свързана с COVID-19)	3,346,146	5,019,218	1,201	4,179	933	268	824	377	08/06/2021	17/06/2021
EGF/2020/005	**BE**	**Swissport**	22/12/2020	а	Криза (свързана с COVID-19)	2,479,483	3,719,224	1,468	2,534	1,086	382	1,268	200	08/06/2021	17/06/2021
EGF/2020/007	**FI**	**Finnair**	30/12/2020	а	Криза (свързана с COVID-19)	1,168,240	1,752,360	500	3,505	280	220	359	141	08/06/2021	17/06/2021
EGF/2021/001	**ES**	**Pais Vasco metal**	25/06/2021	б	Криза (свързана с COVID-19)	214,343	1,214,607	300	4,049	265	35	238	62	25/11/2021	09/12/2021
EGF/2021/002	**IT**	**Air Italy**	15/07/2021	а	Корпоративна криза	683,760	3,874,640	611	6,341	317	294	423	188	15/12/2021	27/12/2021
EGF/2021/003	**IT**	**Porto Canale**	15/07/2021	Пазар на труда	Търговия	263,543	1,493,407	190	7,860	172	18	187	3	15/12/2021	27/12/2021
EGF/2021/004	**ES**	**Aragón automotive**	26/07/2021	б	Криза (свързана с COVID-19)	247,917	1,404,863	320	4,390	211	109	193	127	15/12/2021	27/12/2021
EGF/2021/005	**FR**	**Airbus**	26/07/2021	а	Криза (свързана с COVID-19)	660,930	3,745,264	297	12,610	236	61	257	40	16/02/2022	28/02/2022
EGF/2021/006	**ES**	**Cataluña automotive**	23/09/2021	б	Търговия	493,263	2,795,156	450	6,211	250	200	293	157	09/03/2022	14/03/2022
EGF/2021/007	**FR**	**Selecta**	12/10/2021	а	Криза (свързана с COVID-19)	348,918	1,977,200	366	5,402	285	81	283	83	24/03/2022	04/04/2022
EGF/2021/008	**EL**	**Attica Manufacture of electrical equipment**	21/12/2021	б	Търговия	263,970	1,495,830	206	7,261	180	26	163	43	23/06/2022	01/07/2022
EGF/2022/001	**FR**	**Air France**	21/01/2022	а	Криза (свързана с COVID-19)	3,131,049	17,742,607	1,580	11,229	695	885	1,094	486	23/06/2022	01/07/2022
				Общи данни		**17,005,687**	**51,790,562**	**13,025**	**3,976**	**7,335**	**5,690**	**9,912**	**3,113**		
Общ брой решения и плащания през 2021 г. и 2022 г.: 14				**а=8 б=4 Извънредни обстоятелства=1 Пазар на труда=1**	**Криза = 10 Търговия = 4**	**1,214,692**	**3,699,326**	**930**		**56%**	**44%**	**76%**	**24%**	**Усреднени стойности за 14 случая**	

2.2.1. Мерки, финансирани с помощта на ЕФПГ

Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2021/691 с финансов принос от ЕФПГ могат да бъдат подкрепени активни мерки на пазара на труда, които са част от съгласуван пакет от персонализирани услуги, предназначени да улеснят реинтеграцията на попадащите в целевата група бенефициери, и по-специално на лица в неравностойно положение, в заетост или самостоятелна заетост.

Мерките за активна заетост, одобрени през 2021 г. и 2022 г. за финансиране от ЕФПГ, включваха основно следните видове мерки:

- професионално ориентиране;
- интензивна персонализирана помощ при търсене на работа;
- редица програми за преквалификация, повишаване на квалификацията и професионално обучение, включително хоризонтално обучение и обучение за социални умения, обучение за предприемачество и програми за висше образование;
- предоставяне на консултации и напътствия за намиране на нова работа и напътствия през първоначалния период на новото работно място;
- насърчаване на предприемачеството и финансови приноси за започване на стопанска дейност;
- еднократни стимули за бързо преназначаване и стимули за наемане на работа; както и
- различни надбавки (напр. за търсене на работа или за обучение) и финансови приноси (напр. за пътуване до работното място или за лица, полагащи грижи за зависими лица).

При определянето на своите пакети от мерки за помощ държавите членки са вземали предвид подготовката, опита и образователното равнище на отделните бенефициери, тяхната мобилност и съществуващите или потенциалните възможности за трудова заетост в съответните региони, както и препоръките, изложени в Рамката за качество на ЕС за предвиждане на промените и преструктуриране. В съответствие с член 7, параграф 2 държавите членки също така потвърдиха, че при изготвянето на своите пакети за подкрепа са взели предвид разпространението на уменията, необходими в цифровата епоха и в икономиката с ефективно използване на ресурсите.

2.2.2. Допълване с действия, финансирани с национални средства или със средства от Съюза

Целта на ЕФПГ е да повиши пригодността за заетост и да улесни възможно най-бързо реинтеграцията на бенефициерите от целевата група на пазара на труда за достойна и устойчива заетост чрез активни мерки на пазара на труда. Мерките по линия на ЕФПГ винаги се предлагат в допълнение към стандартните национални мерки и/или за подсилването им, като по този начин се гарантира допълването и допълняемостта на мерките по ЕФПГ.

Фондът допълва Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), който е основният инструмент на ЕС за насърчаване на заетостта. В основата на допълващия ефект на двата фонда стои способността им да третират тези въпроси в различни времеви перспективи. ЕФПГ предоставя подкрепа на съкратени работници или самостоятелно заети лица в отговор на конкретно, широкомащабно колективно съкращение, извършено в рамките на кратък период от време. Той предлага конкретна подкрепа в кризисна ситуация, докато ЕСФ+ подкрепя — по изпреварващ

начин — стратегически, дългосрочни цели (например увеличаване на човешкия капитал и управление на промяната) чрез многогодишни програми.

ЕФПГ дава възможност на държавите членки да предложат на бенефициерите от целевата група по-задълбочена и по-добре адаптирана към техните нужди помощ, включително мерки, до които те обикновено не биха имали достъп (например придобиване на средно или висше образование). ЕФПГ предоставя възможност за разработване на персонализирани услуги, съобразени с нуждите на отделните съкратени работници, които далеч надхвърлят стандартните курсове и действия. За разлика от това подкрепата от ЕСФ+ обикновено е насочена към по-широк кръг от населението (както работещи, така и неработещи).

ЕФПГ дава възможност на държавите членки да осигурят по-добро съотношение между консултант и бенефициер и по-дългосрочна подкрепа. Това увеличава шансовете на бенефициерите да подобрят своето положение.

Мерките по ЕФПГ и ЕСФ+ понякога се използват от държавите членки така, че да се допълват взаимно и по този начин да се намират решения както в краткосрочен, така и в по-дългосрочен план. На равнището на отделните случаи ЕФПГ обикновено надгражда съществуващите национални мерки или мерките по линия на ЕСФ+, като ги допълва или предлага различни, допълнителни мерки. Решаващият критерий е потенциалът на наличните инструменти за подпомагане на бенефициерите от целевата група, а от държавите членки зависи да изберат и планират инструментите и действията, които са най-подходящи за постигане на желаните цели.

В съответствие с принципа на субсидиарност решението дали да се кандидатства за финансиране от ЕСФ+ или ЕФПГ се взема на равнището на държавите членки. Държавите членки трябва да управляват допълващия ефект между двата фонда по най-добрия възможен начин с оглед на актуалните местни условия към съответния момент.

Както е посочено в член 9, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/691, всички държави членки трябва да въведат необходимите механизми, за да се избегне рискът от двойно финансиране от финансовите инструменти на ЕС. В повечето държави членки управляващият орган на ЕСФ+ отговаря и за изпълнението на ЕФПГ. Това позволява на държавите членки да постигнат допълващ ефект между различните намеси.

2.3. Неодобрени заявления

През 2021 г. и 2022 г. нито едно заявление не е отхвърлено от Комисията, Европейския парламент или Съвета.

2.4. Резултати, постигнати от ЕФПГ

Основните източници на информация за постигнатите от ЕФПГ резултати са окончателните доклади на държавите членки, които се представят не по-късно от шест месеца след края на срока за изпълнение. Те се допълват от информацията, която държавите членки споделят при преките си контакти с Комисията, т.е. по време на срещи, конференции и чрез оценки и одити. Основните резултати и данни, отчетени от всяка държава членка през 2021 г., са обобщени в настоящия раздел.

2.4.1. Обобщение и качествена оценка на резултатите, отчетени през 2021 г.

През 2021 г. Комисията получи един окончателен доклад за съфинансирани от ЕФПГ случаи, изпълнени от Гърция между 22 август 2018 г. и 22 август 2020 г. Поради пандемията от COVID-19, по искане на държавата членка, периодът на изпълнение беше спрян за четири месеца до отмяната на мерките за изолация в домашни условия. Крайният срок за изпълнение на дейностите беше отложен до 22 декември 2020 г. и разходите за персонализирани услуги за бенефициерите от целевата група бяха допустими до същата дата[11].

Сертифицирането на придобитите компютърни умения, за което се изискваше тестване във физически помещения, не можеше да се извърши след възобновяването на мерките за социално дистанциране в Гърция на 7 ноември 2020 г. Поради това Гърция поиска удължаване на периода на изпълнение само за тестовете за сертифициране на ИТ умения. Комисията го предостави. Тестовете за сертифициране можеше да се проведат до 22 юни 2021 г. и свързаните с тях разходи останаха допустими до тази дата.

Пакетът от мерки включваше: професионално консултиране, обучение (включително обучителни модули за основни ИТ умения, както и висше образование по счетоводство и финанси, производство на златни и сребърни изделия и английски език), подкрепа за започване на стопанска дейност, стимули за наемане на работа за работодателите и надбавки за търсене на работа и обучение.

- *Професионално консултиране:* Всички 296 участници получиха 25 индивидуални сесии за консултиране по 45 минути всяка. Резултатът от сесиите бяха индивидуални планове за намиране на нова работа. За тези, които планираха да започнат самостоятелна заетост, някои от сесиите бяха посветени на изготвяне на бизнес план.
- *Обучение:* Около 90 % от работниците (266) са участвали в обучение. Всички работници, с изключение на трима, са преминали обучение, включващо три модула: 120 часа основни ИТ умения, включително Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint и Access), социални медии, електронна търговия и електронни транзакции; 100 часа социални умения, като например връзки с обществеността, комуникация, емоционална интелигентност, техники за преговори и сътрудничество; и 80 часа „специализирани умения“. Участниците можеха да избират от различни обучения, като например социални медии и маркетинг, онлайн журналистика, бизнес управление, маркетингови техники и техники за продажби. Трима работници са избрали други програми за обучение (висше образование по счетоводство и финанси, производство на златни и сребърни изделия и английски език).
- *Принос за създаването на бизнес*: бяха предоставени 18 финансови приноса за създаване на стопанска дейност и 20 работници бяха наети отново като самостоятелно заети лица в края на периода на намеса.
- *Парични стимули за наемане на работа*: Паричният стимул беше 650 EUR на месец за максимум шест месеца, изплащани на наемащото предприятие, при условие че работникът остане на работа поне още шест месеца след края на паричния стимул. Нито един

[11] Както е посочено в Решение за изпълнение на Комисията за предоставяне на финансов принос от ЕФПГ C(2018) 6373, член 4, параграфи 1 и 2, действията трябваше да бъдат извършени не по-късно от 22 август 2020 г., а разходите за персонализираните услуги бяха допустими до същата дата.

работодател не се възползва от предимството, вероятно защото действителният период на изпълнение съвпадна с мерките за изолация в домашни условия в резултат на пандемията.

По време на кризата, свързана с COVID-19, възможността за получаване на обучение чрез учене от разстояние се смяташе за ключово предимство. То беше по избор и според мнението на интервюираните беше много успешно. Участниците се възползваха от допълнителната гъвкавост, която то предлагаше.

2.4.2. Процент на реинтеграция на подпомаганите бенефициери

Към края на мерките 233 (79 %) от участниците са се върнали отново на работа — 213 (91 %) като наети лица и 20 (9 %) като самостоятелно заети лица. Участниците намериха работа в различни области, включително козметика, направи си сам, търговия на едро с ензими, онлайн журналистика и туристическо настаняване.

Дванадесет месеца по-късно обаче броят на заетите е намалял със 7 процентни пункта, до 72 % от всички участници. Една четвърт от създадените фирми са прекратили дейността си и положението на около 20 % от участниците е неизвестно.

Изолацията в домашни условия в резултат на пандемията от COVID-19 възпрепятства усилията на работниците да намерят нови работни места и безпроблемното прилагане на мерките. В този уникален контекст процентът на повторно наетите лица все пак се смята за много успешен.

Интервютата, проведени за този случай по време на последващата оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г., показват, че ЕФПГ се смята за по-гъвкав от други програми на ЕС, тъй като се адаптира към нуждите на отделните бенефициери. В доклада също така се потвърди, че ЕФПГ добавя стойност към това, което държавите членки биха могли да направят по друг начин, за да помогнат на бенефициерите от целевата група да намерят нови работни места и да се позиционират отново на пазара на труда.

2.5. Финансово изпълнение

2.5.1. Финансов принос на ЕФПГ

ЕФПГ е специален тематичен инструмент съгласно член 8 от Регламента на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.[12] Максималната сума, която може да бъде използвана от ЕФПГ, е 186 милиона евро на година по цени от 2018 г., което съответства на средна годишна сума от 209,6 милиона евро (по текущи цени) на година през периода 2021—2027 г.

Финансовият принос от ЕФПГ се изплаща на държавите членки на един транш под формата на 100 % предварително финансиране в срок от 15 работни дни след одобрението на решението за подкрепа от ЕФПГ от страна на бюджетния орган.

[12] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027, ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11.

През периода 2021—2022 г. бюджетният орган одобри 14 финансови приноса от ЕФПГ на обща стойност 51 790 562 EUR[13]. Приблизително оценените разходи за персонализирани услуги[14] включват 19 % от разходите за професионално ориентиране, 29 % за обучение, 24 % за насърчаване на предприемачеството, 24 % за надбавки и стимули и 1 % за наставничество след реинтегриране на ново работно място.

2.5.2. Техническа помощ

Съгласно член 11, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/691 и по инициатива на Комисията до 0,5 % от финансовите ресурси на ЕФПГ, налични за годината, могат да бъдат използвани за техническа помощ. Тази сума следва да се използва за финансиране на дейности, необходими за изпълнението на Регламента за ЕФПГ, като например подготовка, мониторинг, събиране на данни, изграждане на база от знания, административна и техническа подкрепа, информационни и комуникационни дейности, както и одит, контрол и оценка.

Бюджетният орган предостави за техническа помощ 290 000 EUR за 2022 г. Поради спешния характер на пандемията от COVID-19 не е поискана техническа помощ през 2021 г.

Таблица 3: Разходи за техническа помощ през 2022 г.

Описание	**Общо разходи, заложени в бюджета**	**Действителни поети задължения**	**Коментари**
Административна подкрепа	190 000 EUR	22 107,93 EUR	Поради несигурността, свързана с пандемията от COVID-19, на 24 ноември 2022 г. се проведе само една лична среща (вместо двете първоначално планирани) с представители на ЕФПГ. Другата се проведе онлайн. Семинарът за създаване на контакти обаче не беше организиран, тъй като имаше малко заявления по линия на ЕФПГ и моментът не беше благоприятен за организиране на проучвателно посещение. Що се отнася до информационните дейности, бяха извършени редовни актуализации на уебсайта (без разходи), но поради сравнително малкия брой проекти не бяха извършени допълнителни информационни дейности и не бяха създадени допълнителни материали.
Техническа подкрепа	100 000 EUR	99 982,11 EUR	Поддръжка и обновяване на модулите на ЕФПГ в системата за електронен обмен на данни — Обща система за споделено управление на фондовете (SFC).
Общо разходи	**290 000 EUR**	**122 090,04 EUR**	

[13] Тази сума не включва решенията за техническа помощ по инициатива на Европейската комисия. Вж. раздел 2.5.2.
[14] Действия съгласно член 7, параграф 1, букви а), б) и в) от Регламента за ЕФПГ.

2.5.3. Докладвани нередности

През 2021 г. или 2022 г. на Комисията не са докладвани нередности по отношение на Регламент (ЕС) 2021/691.

2.5.4. Приключване на предоставянето на финансови приноси по линия на ЕФПГ

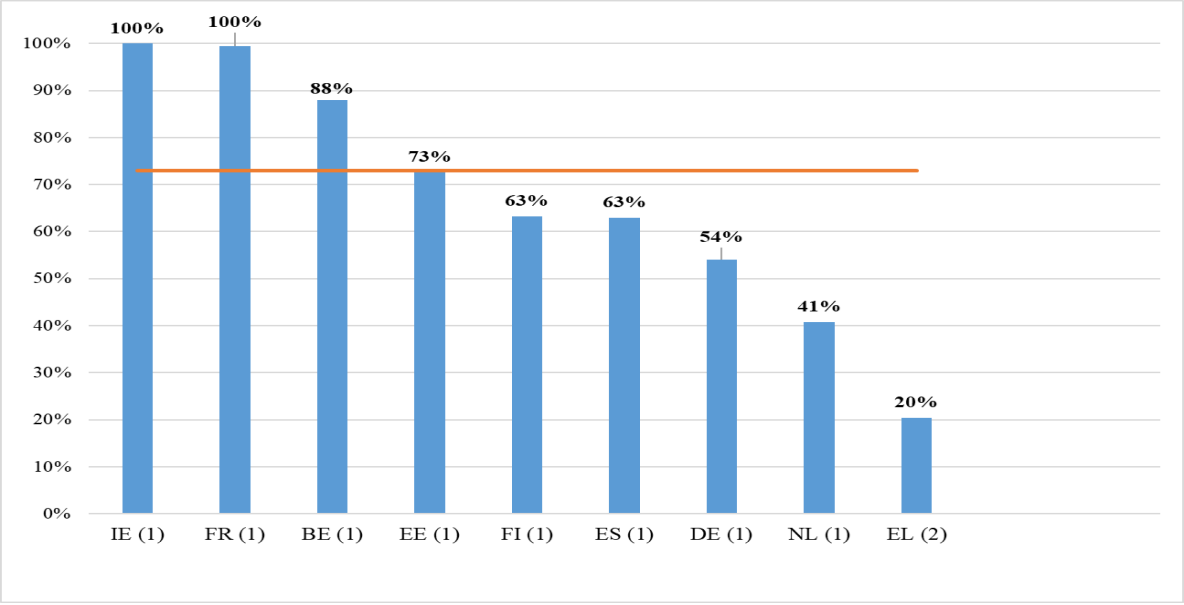
Случай по линия на ЕФПГ се прекратява, когато на Комисията е изпратен окончателният доклад с цялата необходима информация, всички възстановявания на разходи са платени и не е необходимо да се предприемат никакви допълнителни действия от страна на държавите членки или от Комисията. Все още се прилага задължението всички подкрепящи документи да се съхраняват на разположение на Комисията и на Европейската сметна палата за период от три години (член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1309/2013).

През обхванатия от доклада период само случаите от периода 2014—2020 г. приключиха изпълнението и бяха готови за прекратяване. За тези случаи процедурите за прекратяване на финансовите приноси по линия на ЕФПГ са определени в член 18 от Регламент (ЕС) № 1309/2013.

Десет случая, осъществени между 2015 г. и 2020 г., бяха прекратени през 2021 г. и 2022 г. Средната степен на усвояване е 73 %, като най-ниският процент е 20 %, а най-високият е 100 %. Общата стойност на възстановените на Комисията неусвоени средства е 7 889 378 EUR, което представлява 28 % от предоставения по линия на ЕФПГ финансов принос. Подробна информация относно тези случаи е представена в таблица 4.

Степента на усвояване на финансовия принос от ЕФПГ варира значително между държавите членки (вж. графика 9), като най-ниските средни стойности се наблюдават в Гърция (20 %) и Нидерландия (41 %), а най-високите — в Ирландия и Франция (100 %), Белгия (88 %) и Естония (73 %).

Графика 9: Среден процент на усвояване по държави членки (% от предоставения от ЕФПГ финансов принос)



Броят на случаите по ЕФПГ е посочен в скоби.

Държавите членки не са усвоили отпуснатите им суми в пълен размер поради различни причини. Въпреки че държавите членки се насърчават да изготвят реалистични разчети на бюджета за координиращия пакет персонализирани услуги, точното планиране невинаги е възможно на етапа на подаване на заявленията. Те също така са склонни да надценяват бюджетите и да включват висок предпазен марж в първоначалните си изчисления, за да намалят риска от прекомерни разходи или защото има много неизвестни при подаването на заявленията, т.е. профилите и нуждите на потенциалните бенефициери.

Броят на работниците, които желаят да участват в предложените мерки, обикновено се надценява на етапа на планирането. По-ниското ниво на участие от очакваното може да се дължи или на подобрена икономическа ситуация на пазара на труда, или на непредвидени лични фактори, като например работници, които сами си намират нова работа, липса на мотивация или избор на ранно пенсиониране. Освен това някои работници може да изберат по-евтини, а не по-скъпи мерки, или да изберат краткосрочни, а не дългосрочни мерки.

Други причини за ниския размер на усвоените суми са закъсненията при стартирането на мерките, липсата на достатъчно персонал за изпълнението им, недостатъчното използване на наличната гъвкавост за преразпределяне на средства между бюджетните позиции или наличието на повече средства от първоначално очакваното на равнище държави членки.

Комисията продължава да предлага насоки на държавите членки за насърчаване на оптималното управление на средствата и подобряване на степента на изпълнение още на етапа на подаване на заявленията. Очаква се, че с натрупването на опит в държавите членки бюджетирането на мерките и прогнозирането на участието на работниците през 24-месечния срок ще се подобрят. Също така Комисията наблюдава подобряване на капацитета на различните координиращи и изпълнителни структури и на качеството на комуникацията между националното и регионалното/местното равнище.

Таблица 4: Случаи на мерки за подпомагане, прекратени през 2021 г. и 2022 г.

Референтен номер по ЕФПГ	**EGF/2015/006**	**EGF/2016/003**	**EGF/2017/001**	**EGF/2017/003**	**EGF/2017/005**	**EGF/2017/008**	**EGF/2017/009**	**EGF/2017/010**	**EGF/2018/001**	**EGF/2018/003**	**ОБЩО**
Случай	**PWA International**	**petroleum and chemicals**	**Castilla y León mining of coal**	**Attica retail**	**Търговски операции на дребно**	**Goodyear**	**Air France**	**Caterpillar**	**Financial service activities**	**Attica Publishing Activities**	**10 случая на мерки за подпомагане прекратени през 2021 г. и 2022 г.**
Държава членка	**IE**	**EE**	**ES**	**EL**	**FI**	**DE**	**FR**	**BE**	**NL**	**EL**	**9 държави членки***
Сектор (кратко наименование)	Техническо обслужване на въздухоплавателни средства	Производство на кокс и рафинирани нефтопродукти; Производство на химикали и химични продукти	Добив на каменни и лигнитни въглища	Търговия на дребно	Търговия на дребно	Производство на изделия от каучук и пластмаси	Въздушен транспорт	Машини и оборудване	Предоставяне на финансови услуги	Публикуване	
Дата на заявление	19 юни 2015 г.	11 май 2016 г.	20 януари 2017 г.	13 април 2017 г.	12 юни 2017 г.	6 октомври 2017 г.	23 октомври 2017 г.	18 декември 2017 г.	23 февруари 2018 г.	22 май 2018 г.	
Съкратени работници	**108**	**1 550**	**339**	**725**	**1 660**	**646**	**1 858**	**2 285**	**1 324**	**550**	**11 045**
Лица от целевата група (включително NEET)	**216**	**800**	**464**	**725**	**1 500**	**646**	**1 858**	**2 585**	**450**	**550**	**9 794**
Краен срок за окончателен доклад	19 декември 2017 г	1 януари 2019 г.	15 август 2018 г.	13 януари 2020 г.	12 декември 2019 г.	1 юли 2020 г.	23 април 2020 г.	18 юни 2020 г.	23 август 2020 г.	22 февруари 2021 г.	
Действителна дата на представяне на окончателния доклад	19 декември 2017 г	4 юни 2019 г.	9 август 2018 г.	13-Jan-2020	9 декември 2019 г.	25 август 2020 г.	24 април 2020 г.	8 октомври 2020 г.	25 ноември 2020 г.	18 юни 2021 г.	
Изпратено писмо с дата на прекратяване	9 ноември 2021 г.	23 май 2022 г.	9 февруари 2022 г.	19 февруари 2021 г.	18 март 2021 г.	23 май 2022 г.	11 февруари 2022 г.	12 април 2021 г.	15 ноември 2021 г.	10 октомври 2022 г.	
Подпомогнати бенефициери (работници и NEET)	**183**	**492**	**198**	**217**	**1 467**	**622**	**1 858**	**1772**	**179**	**296**	**7 284**
Начална дата на мерките	22 май 2015 г.	11 май 2016 г.	15 март 2017 г.	13 юли 2017 г.	3 август 2016 г.	1 януари 2018 г.	1 октомври 2015 г.	22 октомври 2016 г.	1 януари 2018 г.	17 октомври 2019 г.	
Крайна дата на мерките	19 юни 2017 г.	31 декември 2018 г.	15 февруари 2019 г.	13 юли 2019 г.	12 юни 2019 г.	14 август 2019 г.	22 юли 2018 г.	18 декември 2019 г.	31 декември 2019 г.	22 декември 2020 г.	
Действително потребление на бюджета спрямо първоначално прогнозирания бюджет (всички суми са в EUR)											
Общо първоначално прогнозиран бюджет (ДЧ и ЕФПГ)Дейности по изпълнение и персонализирани услуги	**737 156,00**	**1 885 597,00**	**1 670 440,00**	**4 915 250,00**	**4 165 600,00**	**3 608 719,00**	**16 490 805,00**	**7 702 694,00**	**1 987 500,00**	**3 847 500,00**	**47 011 261,00**
Предоставен от ЕФПГ финансов принос	**442 293,00**	**1 131 358,00**	**1 002 264,00**	**2 949 150,00**	**2 499 360,00**	**2 165 231,00**	**9 894 483,00**	**4 621 616,00**	**1 192 500,00**	**2 308 500,00**	**28 206 755,00**
Предоставен от ЕФПГ финансов принос, в % (от прогнозирания бюджет)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	
Действителни разходи (ДЧ и ЕФПГ)	**792,693***	**1 369 206,40**	**1 051 977,60**	**1 004 514,40**	**2 635 479,06**	**1 657 047,92**	**16 410 805,00**	**6 781 058,10**	**810 684,00**	**1 404 366,83**	**33 125 139,31**
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи	**442 293,00**	**821 523,84**	**631 186,56**	**602 708,64**	**1 581 287,43**	**994 228,75**	**9 846 483,00**	**4 068 634,86**	**486 410,40**	**842 620,09**	**20 317 376,57**
Дял на ЕФПГ от общите допустими действителни разходи, в %	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	
Изразходвани средства от ЕФПГ, в %	100,00%	72,61%	62,98%	20,44%	63,27%	45,92%	99,51%	88,03%	40,79%	36,50%	**72%**
Сума на неизразходваните средства от ЕФПГ, върнати на ЕК	**0,00**	**309 834,16**	**371 077,44**	**2 346 441,36**	**918 072,57**	**1 171 002,25**	**48 000,00**	**552 981,14**	**706 089,60**	**1 465 879,91**	**7 889 378,43**
Процент на неизразходваните средства от ЕФПГ, върнати на ЕК, в %	0,00%	27,39%	37,02%	79,56%	36,73%	54,08%	0,49%	11,97%	59,21%	63,50%	**28%**
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	**100,00%**

2.6. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията

2.6.1. Информиране и публичност — уебсайт

В член 12, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/691 се изисква Комисията да създаде, поддържа и актуализира интернет уебсайт, достъпен на всички езици на ЕС.

През 2021 г. и 2022 г. Комисията редовно актуализира уебсайта на ЕФПГ[15] със съответната информация. В него се съдържат насоки за подаване на заявления, информация за приети и отхвърлени заявления, както и основни факти и данни за предишни заявления по ЕФПГ. Потребителите могат също така да намерят информация за лицата за контакт на ЕФПГ в държавите членки и връзки към публикации, новини и събития, свързани с ЕФПГ, организирани от Комисията и държавите членки.

2.6.2. Срещи с национални органи и заинтересовани страни във връзка с изпълнението на ЕФПГ

Четири срещи (от 25-ата до 28-ата среща) на лицата за контакт на ЕФПГ[16] бяха проведени онлайн. Срещите бяха посветени на текущите случаи и планираните заявления до ЕФПГ, новите характеристики на Регламента за ЕФПГ за периода 2021—2027 г., обмена на най-добри практики от случаи по ЕФПГ, както и други свързани въпроси.

През 2021 г. и 2022 г. не бяха организирани семинари на ЕФПГ за създаване на контакти.

2.6.3. Електронна система за обмен на данни (SFC2021)

През 2014 г. Комисията се опита да опрости допълнително процедурите, като включи ЕФПГ в системата за управление на фондовете в Европейския съюз (SFC2014), която е системата за електронен обмен на данни с държавите членки. От април 2015 г. насам държавите членки подават онлайн заявления по линия на ЕФПГ чрез контролиран процес на подаване на заявления, а от август 2016 г. насам те подават и окончателните доклади по ЕФПГ чрез SFC2014. Използването на SFC2014 за ЕФПГ доведе до по-точни и по-пълни заявления. Това улесни събирането и обработването на данни и ускори отчитането на резултатите от ЕФПГ. Подаването на заявления за подкрепа по линия на ЕФПГ чрез SFC2014 допринесе за съкращаване на времето между подаването на заявлението от дадена държава членка и приемането на предложението на Комисията от Европейския парламент и Съвета.

[15] https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=326&langId=bg

[16] Лицата за контакт се назначават от органите на държавите членки, отговарящи за Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници. Органът на всяка държава членка решава кой ще го представлява.

През обхванатия от доклада период беше завършена поддръжката на модулите на SFC 2014—2020 и необходимото допълнително разработване във връзка с приключването на случаите по ЕФПГ за 2014—2020 г.

През 2022 г. беше извършено допълнително разработване на интерфейса за ЕФПГ за периода 2021—2027 г. в SFC2021, по-специално новите функционални възможности и корекции за привеждане на SFC2021 в съответствие с изискванията на Регламента за ЕФПГ за периода 2021—2027 г.

2.6.4. Последваща оценка на Комисията на ЕФПГ 2014—2020 г.

В съответствие с член 20 от Регламент (ЕС) 2021/691 Комисията извърши последваща оценка на ЕФПГ. Целта на оценката бе да се оценят ефективността, устойчивостта, ефикасността, съгласуваността, значимостта и добавената стойност от ЕС на ЕФПГ. Оценката обхвана 49 одобрени заявления до ЕФПГ (т.е. случаи), подадени към Комисията в периода между 2014 г. и май 2020 г.[17]

На 13 декември 2021 г. Комисията публикува своите заключения относно последващата оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г.[18] Те се основават на констатациите от външното проучване[19], възложено от Комисията, и на допълнителни доказателства, събрани и анализирани от Комисията от предишни доклади и оценки на ЕФПГ, опита на служителите на Комисията, управляващи ЕФПГ, споделянето на знания със съответните заинтересовани страни от ЕФПГ от всички държави членки и вътрешната база данни на Комисията за ЕФПГ, която включва данни за всички случаи на ЕФПГ от 2007 г.

В последващата оценка на Комисията на ЕФПГ за периода 2014—2020 г. тя стигна до заключението, че ЕФПГ е успял да предостави подкрепа и да покаже солидарност с работниците, самостоятелно заетите лица и (в някои случаи) засегнатите млади хора от големи преструктурирания.

Що се отнася до оценката на ефективността на ЕФПГ, основният извод от проучването е, че се е увеличил средният процент на повторна заетост на съкратените работници на пазара на труда. Този показател е нараснал от 49 % (през 2007—2013 г.) до около 60 % (през 2014—2020 г.), но варира от 18 % до 94 % за различните случаи. Освен реинтеграцията на пазара на труда ЕФПГ

[17] В периода между 1 януари 2014 г. и 31 декември 2020 г. държавите членки подадоха 59 заявления, от които 54 бяха одобрени, четири бяха оттеглени впоследствие и едно беше отхвърлено от Съвета. От седемте заявления, получени през 2020 г., едно заявление (EGF/2020/001 ES/ Galicia ancillary shipbuilding) беше включено в обхвата на помощното проучване, а останалите шест не можаха да бъдат включени, тъй като бяха подадени в края на 2020 г. Включени са данни от заявленията, получени през 2020 г. Тъй като обаче резултатите ще бъдат налични едва през 2023 г., те не могат да бъдат анализирани на етапа на последващата оценка.

[18] Работен документ на службите на Комисията, придружаващ доклада на Комисията относно последващата оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г. (SWD(2021) 381 final, 13.12.2021 г.; COM(2021) 788 final, 13.12.2021 г.).

[19] Проучване в подкрепа на последващата оценка на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за периода 2014—2020 г.

доведе до дълготрайни положителни ефекти върху общата пригодност за заетост на бенефициерите, като нови умения и квалификации, повишаване на увереността им и обучение как да използват социалните мрежи. Това подобрение обаче трябва да се приема с повишено внимание, тъй като периодът на изпълнение за 2014—2020 г. (24 месеца или повече, ако изпълнението започне по-рано) е само частично сравним с този на предишния програмен период 2007—2013 г.[20]

Тъй като ЕФПГ допълва други инструменти на ЕС (по-специално Европейския социален фонд), той създава истинска добавена стойност за ЕС чрез увеличаване на броя и разнообразието от услуги, предлагани на съкратените работници, както и степента на интензивност на тези услуги. Той постига това, като предлага допълнителен източник на финансова подкрепа за всеки отделен случай и по-целенасочена, съобразена с нуждите и индивидуализирана подкрепа за много специфичните целеви групи, на които се стреми да помогне.

В Регламента за ЕФПГ за периода 2021—2027 г. са взети предвид констатациите от предишни оценки и анализи, които бяха потвърдени от настоящата оценка. Обърнато е внимание и на повечето препоръки на заинтересованите страни от всички държави членки. Промените в настоящия регламент бяха представени в доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно дейностите на ЕФПГ през 2019 г и 2020 г.[21]

[20] През 2007—2009 г. периодът на изпълнение е 12 месеца; от юли 2009 г. той е променен на 24 месеца.
[21] COM(2021) 486 final, 20.8.2021 г.