KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.7.2018r.
COM(2018) 537 final

PROJEKT BUDŻETU KORYGUJĄCEGO nr 5 DO BUDŻETU OGÓLNEGO NA 2018 r.

Anulowanie rezerwy dotyczącej wsparcia dla Turcji z Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA II), zwiększenie środków w ramach Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa (ENI) i w ramach pomocy humanitarnej na inne pilne działania oraz zmiana planu zatrudnienia Agencji Wykonawczej ds. Innowacyjności i Sieci (INEA) w kontekście inicjatywy WiFi4EU

Uwzględniając:

– Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

– rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii[1], w szczególności jego art. 41,

– budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2018, przyjęty dnia 30 listopada 2017 r.[2],

– budżet korygujący nr°1/2018[3], przyjęty dnia 30 maja 2018 r.,

– budżet korygujący nr°2/2018[4], przyjęty dnia 4 lipca 2018 r.,

– budżet korygujący nr°3/2018[5], przyjęty dnia 4 lipca 2018 r.,

– projekt budżetu korygującego nr°4/2018[6], przyjęty dnia 31 maja 2018 r.

Komisja Europejska przedkłada niniejszym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie projekt budżetu korygującego nr 5 do budżetu ogólnego na 2018 r.

ZMIANY W ZESTAWIENIU DOCHODÓW I WYDATKÓW WEDŁUG SEKCJI

Zmiany w zestawieniu dochodów i wydatków według sekcji dostępne są na stronie Eurleksu (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm). Dla celów informacyjnych załączono wersję zmian w tym zestawieniu w języku angielskim w formie załącznika budżetowego.

1 Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.
2 Dz.U. L 57 z 28.2.2018, s. 1.
3 Dz.U. L XXX z XX.XX.2018.
4 Dz.U. L XXX z XX.XX.2018. [COM(2018) 227].
5 Dz.U. L XXX z XX.XX.2018. [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE 3

2. ANULOWANIE REZERWY DOTYCZĄCEJ WSPARCIA DLA TURCJI Z INSTRUMENTU POMOCY PRZEDAKCESYJNEJ (IPA II) 3

3. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW NA ZOBOWIĄZANIA W RAMACH EUROPEJSKIEGO INSTRUMENTU SĄSIEDZTWA (ENI) 5

4. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW NA PŁATNOŚCI W RAMACH POMOCY HUMANITARNEJ 5

5. INICJATYWA WIFI4EU – ZMIANA PLANU ZATRUDNIENIA AGENCJI WYKONAWCZEJ DS. INNOWACYJNOŚCI I SIECI (INEA) 6

6. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF 7

1. WPROWADZENIE

Celem projektu budżetu korygującego („PBK”) nr 5 na 2018 r. jest:

- anulowanie rezerwy dotyczącej wsparcia dla Turcji z Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA II), obejmującej zarówno środki na zobowiązania, jak i środki na płatności, ponieważ warunek dotyczący jej uwolnienia określony przez Parlament Europejski i Radę nie został spełniony;
- zwiększenie środków na zobowiązania w ramach Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa (ENI) w celu sfinansowania dodatkowych działań związanych ze szlakiem środkowośródziemnomorskim oraz wypełnienia części zobowiązania podjętego podczas drugiej konferencji „Wspieranie przyszłości Syrii i regionu”, która odbyła się w Brukseli w dniach 24-25 kwietnia 2018 r.;
- zwiększenie środków na płatności w ramach pomocy humanitarnej w celu pokrycia potrzeb w zakresie płatności zaliczkowych wynikających ze zwiększenia środków na zobowiązania, o którym zadecydowano pod koniec 2017 r., z rezerwy na pomoc nadzwyczajną i w ramach przesunięcia na koniec roku;
- zmiana planu zatrudnienia Agencji Wykonawczej ds. Innowacyjności i Sieci (INEA) w ramach inicjatywy WiFi4EU.

Ogólnie niniejszy budżet korygujący nie ma wpływu na budżet.

2. ANULOWANIE REZERWY DOTYCZĄCEJ WSPARCIA DLA TURCJI Z INSTRUMENTU POMOCY PRZEDAKCESYJNEJ (IPA II)

W ramach procedury budżetowej 2018 Parlament Europejski i Rada postanowiły umieścić w rezerwie środki na zobowiązania w kwocie 70 mln EUR i środki na płatności w wysokości 35 mln EUR w pozycji budżetu 22 02 03 01 *Wsparcie reform politycznych oraz stopniowego dostosowania do unijnego dorobku prawnego*. Ta linia budżetowa dotyczy wsparcia dla Turcji z Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA II).

Aby kwoty te mogły zostać uwolnione, konieczne było spełnienie następującego warunku: „(...) kiedy Turcja poczyni wymierne, dostateczne postępy w dziedzinie praworządności, demokracji, praw człowieka i wolności prasy, zgodnie ze sprawozdaniem rocznym Komisji”.

W sprawozdaniu rocznym Komisji na temat Turcji, opublikowanym w dniu 17 kwietnia 2018 r.[7], jednoznacznie stwierdzono, że nie odnotowano żadnych wymiernych postępów i że Turcja wręcz nadal oddala się od Europy, zwłaszcza jeśli chodzi o utrzymujące się słabe wyniki w dziedzinie praworządności, demokracji i praw człowieka. Wciąż obowiązujący stan wyjątkowy ogłoszony w następstwie próby zamachu stanu z 15 lipca 2016 r. oraz zakres działań podjętych w jego ramach doprowadziły do poważnego ograniczenia praw obywatelskich i politycznych, w tym wolności wypowiedzi i wolności zgromadzeń. Niezawisłość sądownictwa i prawo do rzetelnego procesu sądowego były i są szeroko podważane; utrzymuje się także presja na społeczeństwo obywatelskie. Od momentu wprowadzenia stanu wyjątkowego zaaresztowano ponad 150 000 osób, w tym ponad 150 dziennikarzy.

Od czasu opublikowania sprawozdania rocznego tendencje, o których mowa powyżej, nie uległy zmianie.

Warunek ustanowiony przez Parlament Europejski i Radę nie został zatem spełniony i w związku z tym proponuje się całkowite anulowanie odnośnych kwot znajdujących się w rezerwie, zarówno środków na zobowiązania, jak i środków na płatności, a także związanych z nimi uwag do

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

budżetu, i w to miejsce zwiększenie środków na Europejski Instrument Sąsiedztwa (ENI) i pomoc humanitarną.

w EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
40 02 41	Środki zróżnicowane (*Rezerwa na pozycję budżetową 22 02 03 01 – Instrument Pomocy Przedakcesyjnej – Turcja Wsparcie reform politycznych oraz stopniowego dostosowania do unijnego dorobku prawnego)*	-70 000 000	-35 000 000
Ogółem		**-70 000 000**	**-35 000 000**

3. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW NA ZOBOWIĄZANIA W RAMACH EUROPEJSKIEGO INSTRUMENTU SĄSIEDZTWA (ENI)

Komisja proponuje zwiększenie środków na zobowiązania w ramach Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa (ENI) o 70 mln EUR w celu sfinansowania dodatkowych pilnych działań związanych ze szlakiem środkowośródziemnomorskim oraz wypełnienia części zobowiązania podjętego podczas drugiej konferencji „Wspieranie przyszłości Syrii i regionu", która odbyła się w Brukseli w dniach 24-25 kwietnia 2018 r. W tym celu środki będą kierowane do segmentu funduszu powierniczego UE dla Afryki dotyczącego Afryki Północnej oraz do funduszu powierniczego UE „Madad" (na rzecz Syrii).

Planuje się przesunięcie kwoty 28 mln EUR do segmentu funduszu powierniczego UE dla Afryki dotyczącego Afryki Północnej, aby przyczynić się do likwidacji luki w finansowaniu w wysokości 225 mln EUR, która ma wystąpić w latach 2018–2019 i która została potwierdzona w dwóch ostatnich sprawozdaniach z postępów w realizacji Europejskiego programu w zakresie migracji[8]. W przypadku Libii dodatkowe finansowanie będzie w głównej mierze przeznaczone na sfinansowanie dobrowolnego powrotu zablokowanych migrantów podatnych na zagrożenia. Ponadto, pomimo ogólnego spadku liczby przypadków nielegalnego przekraczania granicy w 2018 r., napływy z Maroka i Tunezji do Europy nasilają się, w związku z czym należy ponownie udzielić wsparcia na zwalczanie pierwotnych przyczyn nielegalnej migracji w Tunezji oraz skuteczne wdrożenie strategii integracji Maroka.

Planuje się przesunięcie kwoty 42 mln EUR do regionalnego funduszu powierniczego UE w odpowiedzi na kryzys w Syrii, funduszu powierniczego UE „Madad", w celu sfinansowania części pakietu działań na rzecz uchodźców syryjskich w Jordanii związanych z ochroną socjalną, szkolnictwem wyższym, źródłami utrzymania i zdrowiem, który to pakiet zostanie przyjęty przez zarząd funduszu powierniczego w grudniu 2018 r.

W 2018 r. nie są potrzebne żadne dodatkowe środki na płatności na te działania.

w EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
22 04 01 03	Kraje śródziemnomorskie — Budowanie zaufania, zapewnianie bezpieczeństwa oraz zapobieganie konfliktom i rozwiązywanie ich	70 000 000	-
Ogółem		**70 000 000**	**0**

4. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW NA PŁATNOŚCI W RAMACH POMOCY HUMANITARNEJ

Komisja proponuje zwiększenie środków na płatności w ramach pomocy humanitarnej o kwotę w wysokości 35 mln EUR w celu zaspokojenia potrzeb w zakresie płatności wynikających ze zwiększenia środków budżetowych w postaci środków na zobowiązania na koniec 2017 r.:

[8] COM(2018) 250 z 14.3.2018 i COM(2018) 301 z 16.5.2018.

- 102 mln EUR z rezerwy na pomoc nadzwyczajną i innych przegrupowań; oraz
- 22,8 mln EUR poprzez transfer na koniec roku na poczet pomocy humanitarnej zgodnie z art. 26 ust. 2 rozporządzenia finansowego.

Zwiększenia te nie obejmowały odnośnych środków na płatności, ponieważ w 2017 r. zawarto jedynie część umów i mogły one zostać pokryte ze środków na płatności istniejących w 2017 r. Ponieważ pozostałe umowy są podpisywane w 2018 r. i ponieważ obecny poziom środków na płatności w budżecie na 2018 r. nie wystarcza na pokrycie powiązanych płatności zaliczkowych, potrzebne są dodatkowe środki na płatności.

Proponuje się zatem dodanie środków na płatności w kwocie 35 mln EUR w artykule 23 02 01 – *Dostarczanie pomocy humanitarnej i wsparcia żywnościowego szybko, efektywnie i stosownie do potrzeb*.

w EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
23 02 01	Dostarczanie pomocy humanitarnej i wsparcia żywnościowego szybko, efektywnie i stosownie do potrzeb	-	35 000 000
Ogółem		**0**	**35 000 000**

5. INICJATYWA WIFI4EU – ZMIANA PLANU ZATRUDNIENIA AGENCJI WYKONAWCZEJ DS. INNOWACYJNOŚCI I SIECI (INEA)

Inicjatywa WiFi4EU ma na celu promowanie łączności internetowej w społecznościach lokalnych[9]. Ma ona formę systemu bonów, a celem jest zapewnienie, bezpłatnie i bez dyskryminacji, wysokiej jakości dostępu do internetu mieszkańcom i odwiedzającym w ośrodkach lokalnego życia społecznego. Organy sektora publicznego – a w szczególności gminy – będą zatem uprawnione do instalowania publicznych hotspotów Wi-Fi w zamkniętych lub otwartych przestrzeniach publicznych, takich jak urzędy miasta, biblioteki publiczne, place miejskie, muzea i ośrodki zdrowia w społecznościach w całej Europie, których liczba może wynieść do 2020 r. ok. 6000 do 8000. Inicjatywa ta ułatwi również tym społecznościom lokalnym dostęp do usług online, takich jak e-zdrowie, e-administracja, e-turystyka itp., a ostatecznie zapewni użytkownikom końcowym możliwość korzystania z usługi roamingu między hotspotami WiFi4EU.

W związku z decyzją Komisji C (2018) 1281 z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie powierzenia realizacji inicjatywy Agencji Wykonawczej ds. Innowacyjności i Sieci (INEA) agencja ta powinna dysponować odpowiednimi zasobami ludzkimi do realizacji nowych zadań. Jak przewidziano w ocenie kosztów i korzyści oraz wskazano[10] w ocenie skutków finansowych dołączonej do decyzji, należy zmienić plan zatrudnienia Agencji na 2018 r. w celu dodania jednego stanowiska w grupie zaszeregowania AD 7 dla pracownika zatrudnionego na czas określony.

Zmiana ta, zwiększająca całkowitą liczbę stanowisk INEA z 71 do 72, może zostać sfinansowana w ramach budżetu Agencji na ten rok. W związku z tym zwiększenie środków UE dla tej agencji wykonawczej nie jest wymagane.

Zaktualizowany plan zatrudnienia przedstawiono w załączniku do budżetu.

[9] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1953 z dnia 25 października 2017 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1316/2013 i (UE) nr 283/2014 w odniesieniu do propagowania łączności internetowej w społecznościach lokalnych.

[10] Dyrektor Agencji przyjął powierzenie tego zadania z dniem 1 maja 2018 r.

6. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF

Dział	Budżet 2018 (w tym BK nr 1–3 i PBK nr 4/2018)		Projekt budżetu korygującego nr 5/2018		Budżet 2018 (w tym BK nr 1–3 i PBK nr 4–5/2018)	
	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1. Inteligentny wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Pułap	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Margines						
1a Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*762 452 724*				*762 452 724*	
Pułap	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Margines						
1b Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*351 244 928*				*351 244 928*	
Pułap	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Margines						
2. Zrównoważony wzrost gospodarczy: zasoby naturalne	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Pułap	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Margines	*981 676 878*				*981 676 878*	
W tym: Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) — wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Podpułap	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
Margines na EFRG	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Bezpieczeństwo i obywatelstwo	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
W tym w ramach instrumentu elastyczności	*837 241 199*				*837 241 199*	
Pułap	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Margines						
4. Globalny wymiar Europy	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*243 842 411*				*243 842 411*	
Pułap	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Margines						
5. Administracja	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Pułap	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Margines	*362 486 373*				*362 486 373*	
W tym: wydatki administracyjne instytucji	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Podpułap	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Margines	*462 079 373*				*462 079 373*	
Ogółem	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
W tym w ramach instrumentu elastyczności	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Pułap	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	***- 318 000 000***				***- 318 000 000***	
Margines	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Inne instrumenty szczególne	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Suma całkowita	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**