EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.7.2018
COM(2018) 537 final

PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA št. 5
K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2018

Preklic rezerve za podporo Turčiji iz instrumenta za predpristopno pomoč (IPA II), okrepitev Evropskega instrumenta sosedstva (ENI) in humanitarne pomoči za nujne ukrepe ter sprememba kadrovskega načrta Izvajalske agencije za inovacije in omrežja (INEA) zaradi pobude WiFi4eu

Evropska komisija ob upoštevanju:

– Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 314 Pogodbe v povezavi s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe Euratom,

– Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije[1], in zlasti člena 41 Uredbe,

– splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2018, sprejetega 30. novembra 2017[2],

– spremembe proračuna št. 1/2018[3], sprejete 30. maja 2018,

– spremembe proračuna št. 2/2018[4], sprejete 4. julija 2018,

– spremembe proračuna št. 3/2018[5], sprejete 4. julija 2018,

– predloga spremembe proračuna št. 4/2018[6], sprejetega 31. maja 2018,

Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga predlog spremembe proračuna št. 5 k splošnemu proračunu za leto 2018.

SPREMEMBE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO ODDELKIH

Spremembe izkaza prihodkov in odhodkov po oddelkih so na voljo na portalu EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sl.htm). Temu dokumentu je za ponazoritev priložena angleška različica sprememb kot priloga v proračunskem formatu.

1 UL L 298, 26.10.2012, str. 1.
2 UL L 57, 28.2.2018, str. 1.
3 UL L XXX, XX.XX.2018.
4 UL L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 UL L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

KAZALO

1. UVOD 3

2. PREKLIC REZERVE ZA PODPORO TURČIJI IZ INSTRUMENTA ZA PREDPRISTOPNO POMOČ (IPA II) 3

3. OKREPITEV EVROPSKEGA INSTRUMENTA SOSEDSTVA (ENI) V ODOBRITVAH ZA PREVZEM OBVEZNOSTI 4

4. OKREPITEV HUMANITARNE POMOČI V ODOBRITVAH PLAČIL 4

5. POBUDA WIFI4EU – OKREPITEV KADROVSKEGA NAČRTA IZVAJALSKE AGENCIJE ZA INOVACIJE IN OMREŽJA (INEA) 5

6. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA 6

1. UVOD

Namen predloga spremembe proračuna (PSP) št. 5 za leto 2018 je:

- preklic rezerve za pomoč Turčiji, tako v odobritvah za prevzem obveznosti kot v odobritvah plačil, iz instrumenta za predpristopno pomoč (IPA II), ker Turčija ni izpolnila pogoja, ki sta ga Evropski parlament in Svet določila za sprostitev te rezerve;
- okrepitev odobritev za prevzem obveznosti Evropskega instrumenta sosedstva (ENI) za financiranje dodatnih ukrepov, povezanih z osrednjesredozemsko migracijsko potjo, in za izpolnitev dela zaveze, dane na drugi konferenci v Bruslju 24. in 25. aprila 2018 z naslovom „Podpora prihodnosti Sirije in širše regije“*;*
- okrepitev odobritev plačil humanitarne pomoči za kritje potreb po plačilih predhodnega financiranja, ki so nastale zaradi okrepitev odobritev za prevzem obveznosti, o katerih se je odločilo konec leta 2017, iz rezerve za nujno pomoč in v okviru prerazporeditve ob koncu leta;
- sprememba kadrovskega načrta Izvajalske agencije za inovacije in omrežja (INEA) v okviru pobude WiFi4EU.

Na splošno je ta sprememba proračuna nevtralna.

2. PREKLIC REZERVE ZA PODPORO TURČIJI IZ INSTRUMENTA ZA PREDPRISTOPNO POMOČ (IPA II)

Evropski parlament in Svet sta se v okviru proračunskega postopka za leto 2018 odločila, da preneseta 70 milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in 35 milijonov EUR v odobritvah plačil v rezervo v proračunski postavki 22 02 03 01 *Podpora političnim reformam in povezani postopni uskladitvi s pravnim redom Unije*. Ta proračunska postavka se nanaša na podporo Turčiji iz instrumenta za predpristopno pomoč (IPA II).

Pogoj za sprostitev teh zneskov je naslednji: *„(...) ko bo Turčija dosegla zadosten merljiv napredek na področjih pravne države, demokracije, človekovih pravic in svobode tiska v skladu z letnim poročilom Komisije“*.

Letno poročilo Komisije o Turčiji, objavljeno 17. aprila 2018[7], je nedvoumno v svojih ugotovitvah, da ni prišlo do nikakršnih merljivih izboljšav ter da se Turčija še naprej oddaljuje od Evrope, zlasti se stanje na področjih pravne države, demokracije in človekovih pravic še vedno ne izboljšuje. V državi še vedno vlada izredno stanje, ki je bilo razglašeno po poskusu državnega udara 15. julija 2016. Zaradi razsežnosti ukrepov, ki so bili sprejeti v okviru izrednega stanja, je prišlo do resnega omejevanja civilnih in političnih pravic, vključno s svobodo izražanja in svobodo združevanja. Močno sta ogroženi neodvisnost sodstva in pravica do poštenega sojenja, civilna družba pa je pod vse večjim pritiskom. Od razglasitve izrednega stanja je bilo priprtih več kot 150 000 oseb, vključno s 150 novinarji.

Od objave letnega poročila ni bilo nobenih sprememb na teh področjih.

Pogoj, ki sta ga določila Evropski parlament in Svet, torej ni bil izpolnjen, zato se predlaga preklic celotnih zadevnih zneskov v rezervi, tako v odobritvah za prevzem obveznosti kot v odobritvah plačil, pa tudi s tem povezanih proračunskih opomb. Namesto tega se predlaga povečanje Evropskega instrumenta sosedstva (ENI) in humanitarne pomoči.

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

v EUR

Proračunska vrstica	Postavka	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
40 02 41	Diferencirana sredstva (*Rezerva za proračunsko postavko 22 02 03 01 – Instrument za predpristopno pomoč – Pomoč za Turčijo za podporo političnim reformam in povezani postopni uskladitvi s pravnim redom Unije*)	–70 000 000 EUR	–35 000 000 EUR
Skupaj		**–70 000 000 EUR**	**–35 000 000 EUR**

3. OKREPITEV EVROPSKEGA INSTRUMENTA SOSEDSTVA (ENI) V ODOBRITVAH ZA PREVZEM OBVEZNOSTI

Komisija predlaga okrepitev Evropskega instrumenta sosedstva (ENI) s 70 milijoni EUR v odobritvah za prevzem obveznosti za financiranje dodatnih nujnih ukrepov, povezanih z osrednjesredozemsko migracijsko potjo, in za izpolnitev dela zaveze, dane na drugi konferenci v Bruslju 24. in 25. aprila 2018 z naslovom „Podpora prihodnosti Sirije in širše regije“. V ta namen bodo sredstva preusmerjena v oddelek za Severno Afriko skrbniškega sklada EU za Afriko ter v skrbniški sklad EU Madad (za Sirijo).

28 milijonov EUR bo prerazporejenih v oddelek za Severno Afriko skrbniškega sklada EU za Afriko, da se prispeva k zapolnitvi finančne vrzeli v višini 225 milijonov EUR, ki je bila ugotovljena za leti 2018–2019 in potrjena v zadnjih dveh poročilih o napredku pri izvajanju evropske agende o migracijah[8]. V primeru Libije bodo dodatna sredstva večinoma namenjena za prostovoljno vračanje ranljivih obtičalih migrantov. Poleg tega in kljub splošnemu upadu nezakonitih prehodov meja v letu 2018 se premiki iz Maroka in Tunizije proti Evropi povečujejo, zaradi česar je treba obnoviti podporo za obravnavo temeljnih vzrokov za nedovoljene migracije v Tuniziji ter učinkovito izvajati strategijo vključevanja Maroka.

V regionalni skrbniški sklad EU za odziv na krizo v Siriji, takoimenovani „skrbniški sklad EU Madad“, bo prerazporejenih 42 milijonov EUR za financiranje dela svežnja ukrepov za sirske begunce v Jordaniji na področju socialnega varstva, višjega izobraževanja, sredstev za preživetje in zdravstva, ki jih bo sprejel operativni odbor skrbniškega sklada decembra 2018.

Za te ukrepe v letu 2018 niso potrebne nobene dodatne odobritve plačil.

v EUR

Proračunska vrstica	Postavka	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
22 04 01 03	Sredozemske države – Krepitev zaupanja, varnost ter preprečevanje in reševanje sporov	70 000 000	–
Skupaj		**70 000 000**	**0**

4. OKREPITEV HUMANITARNE POMOČI V ODOBRITVAH PLAČIL

Komisija predlaga okrepitev humanitarne pomoči z zneskom 35 milijonov EUR v odobritvah plačil, da bi pokrila potrebe po plačilih, ki so nastale zaradi proračunskih okrepitev v odobritvah za prevzem obveznosti konec leta 2017:

- 102 milijona EUR iz rezerve za nujno pomoč in drugih prerazporeditev ter
- 22,8 milijona EUR prek prerazporeditve ob koncu leta za humanitarno pomoč v skladu s členom 26(2) finančne uredbe.

[8] COM(2018) 250, 14. 3. 2018 in COM(2018) 301, 165. 2018.

Te okrepitve niso vključevale povezanih odobritev plačil, ker je bil le del pogodb podpisanih v letu 2017 in so bile lahko krite iz obstoječih odobritev plačil v letu 2017. Ker bodo preostale pogodbe podpisane v letu 2018 in ker trenutna raven odobritev plačil v proračunu za leto 2018 ne zadošča za kritje s tem povezanih plačil predhodnega financiranja, so potrebne dodatne odobritve plačil.

Zato se predlaga, da se v proračunski člen 23 02 01 *Zagotavljanje hitre in učinkovite humanitarne pomoči in pomoči v hrani na podlagi potreb* doda 35 milijonov EUR v odobritvah plačil.

v EUR

Proračunska vrstica	**Postavka**	**Odobritve za prevzem obveznosti**	**Odobritve plačil**
23 02 01	Zagotavljanje hitre in učinkovite humanitarne pomoči in pomoči v hrani na podlagi potreb	–	35 000 000
Skupaj		**0**	**35 000 000**

5. POBUDA WIFI4EU – OKREPITEV KADROVSKEGA NAČRTA IZVAJALSKE AGENCIJE ZA INOVACIJE IN OMREŽJA (INEA)

Namen pobude WiFi4EU je spodbujati internetno povezljivost v lokalnih skupnostih[9]. Izvaja se v obliki sheme bonov, katere cilj je zagotoviti brezplačen in nediskriminatoren visokokakovosten dostop do interneta prebivalcem in obiskovalcem v središčih lokalnega javnega življenja. Organi javnega sektorja – natančneje občine – bodo tako pooblaščeni, da do leta 2020 v približno 6 000 do 8 000 skupnostih po Evropi namestijo dostopne točke za omrežje Wi-Fi, in sicer v zaprtih javnih prostorih in na odprtih javnih mestih, kot so mestne hiše, javne knjižnice, mestni trgi, muzeji in zdravstvene ustanove. To bo tem lokalnim skupnostim tudi olajšalo dostop do spletnih storitev, kot so e-zdravje, e-uprava, e-turizem itd., ter bo v končni fazi končnim uporabnikom ponudilo storitev gostovanja med dostopnimi točkami WiFi4EU.

Na podlagi Sklepa Komisije C(2018) 1281 z dne 27. februarja 2018 o prenosu izvajanja pobude na Izvajalsko agencijo za inovacije in omrežja (INEA) bi morala imeti Agencija na voljo dovolj človeških virov za opravljanje novih nalog. Kot je predvideno v analizi stroškov in koristi in navedeno[10] v računovodskem izkazu, priloženem Sklepu, je treba kadrovski načrt Agencije za leto 2018 spremeniti in dodati eno mesto začasnega uslužbenca v razredu AD7.

To spremembo, s katero se skupno število mest v INEA poveča z 71 na 72, je mogoče financirati iz proračuna Agencije za to leto. Zato ni potrebna okrepitev subvencije EU za to izvajalsko agencijo.

Posodobljen kadrovski načrt je naveden v prilogi v proračunskem formatu.

[9] Uredba (EU) 2017/1953 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2017 o spremembi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) št. 283/2014, kar zadeva spodbujanje internetne povezljivosti v lokalnih skupnostih.

[10] Prenos pooblastil je sprejel direktor Agencije 1. maja 2018.

6. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA

Postavka	Proračun za leto 2018 (vključno SP 1-3 & PSP 4/2018)		Predlog spremembe proračuna št. 5/2018		Proračun za leto 2018 (vključno SP 1-3 & PSP 4-5/2018)	
	OPO	OP	OPO	OP	OPO	OP
1. Pametna in vključujoča rast	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Zgornja meja	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
1a Konkurenčnost za rast in delovna mesta	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	*762 452 724*				*762 452 724*	
Zgornja meja	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
1b Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	*351 244 928*				*351 244 928*	
Zgornja meja	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
2. Trajnostna rast: naravni viri	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Zgornja meja	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*981 676 878*				*981 676 878*	
Od tega: Evropski kmetijski jamstveni sklad (EKJS) – odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Posebna zgornja meja	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
Razlika do zgornje meje EKJS	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Varnost in državljanstvo	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	*837 241 199*				*837 241 199*	
Zgornja meja	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
4. Evropa v svetu	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	*243 842 411*				*243 842 411*	
Zgornja meja	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
5. Uprava	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Zgornja meja	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
Od tega izravnano z varnostno rezervo	*–318 000 000*				*–318 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*362 486 373*				*362 486 373*	
Od tega: Upravni odhodki institucij	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Posebna zgornja meja	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
Od tega izravnano z varnostno rezervo	*–318 000 000*				*–318 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*462 079 373*				*462 079 373*	
Skupaj	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Zgornja meja	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
Od tega izravnano z varnostno rezervo	***–318 000 000***				***–318 000 000***	
Razlika do zgornje meje	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Drugi posebni instrumenti	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Vse skupaj	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**