ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.7.2018г.
COM(2018) 537 final

ПРОЕКТ НА КОРИГИРАЩ БЮДЖЕТ № 5
КЪМ ОБЩИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2018 Г.

Отмяна на резерва, свързан с подкрепата за Турция по линия на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП II), увеличаване на средствата за Европейския инструмент за съседство (ЕИС) и за хуманитарната помощ за други неотложни действия и изменение на щатното разписание на Изпълнителната агенция за иновации и мрежи (INEA) в контекста на инициативата WiFi4EU

Като взе предвид:

– Договора за функциониране на Европейския съюз, и по-специално член 314 от него, във връзка с Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

– Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза[1], и по-специално член 41 от него,

– общия бюджет на Европейския съюз за 2018 финансова година, приет на 30 ноември 2017 г.[2],

– коригиращ бюджет № 1/2018[3], приет на 30 май 2018 г.,

– коригиращ бюджет № 2/2018[4], приет на 4 юли 2018 г.,

– коригиращ бюджет № 3/2018[5], приет на 4 юли 2018 г.,

– проект на коригиращ бюджет № 4/2018[6], приет на 31 май 2018 г.,

С настоящото Европейската комисия представя на Европейския парламент и на Съвета проект на коригиращ бюджет № 5 към общия бюджет за 2018 г.

ПРОМЕНИ В ПРИХОДНАТА И РАЗХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛИ

Промените в приходната и разходната част на бюджета по раздели са достъпни в EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-bg.htm). За информация като бюджетно приложение се прилага версия на английски език на промените в тези части.

1 ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.
2 ОВ L 57, 28.2.2018 г., стр. 1.
3 ОВ L XXX, XX.XX.2018 г.
4 ОВ L XXX, XX.XX.2018 г. [COM(2018) 227].
5 ОВ L XXX, XX.XX.2018 г. [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. ВЪВЕДЕНИЕ 3
2. ОТМЯНА НА РЕЗЕРВА, СВЪРЗАН С ПОДКРЕПАТА ЗА ТУРЦИЯ ПО ЛИНИЯ НА ИНСТРУМЕНТА ЗА ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНА ПОМОЩ (ИПП II) 3
3. УВЕЛИЧАВАНЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ ЗА ЕВРОПЕЙСКИЯ ИНСТРУМЕНТ ЗА СЪСЕДСТВО (ЕИС) 4
4. УВЕЛИЧАВАНЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ ЗА ХУМАНИТАРНА ПОМОЩ 5
5. ИНИЦИАТИВА WIFI4EU — УВЕЛИЧЕНИЕ НА ЩАТНОТО РАЗПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА АГЕНЦИЯ ЗА ИНОВАЦИИ И МРЕЖИ (INEA) 5
6. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР 7

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Целта на проект на коригиращ бюджет (ПКБ) № 5 за 2018 година е следната:

- Да се отмени резервът, свързан с подкрепата за Турция по линия на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП II), както в бюджетни кредити за поети задължения, така и в бюджетни кредити за плащания, тъй като условието, определено от Европейския парламент и Съвета за освобождаването му, не е било изпълнено.

- Да се увеличат бюджетните кредити за поети задължения за Европейския инструмент за съседство (ЕИС) с цел финансиране на допълнителни действия, свързани с миграционния маршрут през Централното Средиземноморие, и да се изпълни част от ангажимента, поет на конференцията „Брюксел II“ на тема „Подкрепа за бъдещето на Сирия и региона“, проведена на 24—25 април 2018 г.

- Да се увеличат бюджетните кредити за плащания за хуманитарната помощ, за да се покрият нуждите от предварително финансиране в резултат на увеличенията на бюджетните кредити за поети задължения, за които бе взето решение в края на 2017 г., от Резерва за спешна помощ и като част от трансфера на средства в края на годината.

- Да се измени щатното разписание на Изпълнителната агенция за иновации и мрежи (INEA) в контекста на инициативата WiFi4EU.

Като цяло този коригиращ бюджет има неутрално въздействие.

2. ОТМЯНА НА РЕЗЕРВА, СВЪРЗАН С ПОДКРЕПАТА ЗА ТУРЦИЯ ПО ЛИНИЯ НА ИНСТРУМЕНТА ЗА ПРЕДПРИСЪЕДИНИТЕЛНА ПОМОЩ (ИПП II)

В контекста на бюджетната процедура за 2018 г. Европейският парламент и Съветът решиха да поставят в резерв 70 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения и 35 милиона евро бюджетни кредити за плащания по бюджетна позиция 22 02 03 01 — *Подкрепа за политически реформи, както и за постепенното привеждане в съответствие с достиженията на правото на ЕС*. Този бюджетен ред се отнася до подкрепата за Турция по линия на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП II)

Условията за освобождаване на тези суми са, както следва: *„(...), когато Турция постигне измерими достатъчни подобрения в областта на принципите на правовата държава, демокрацията, правата на човека и свободата на печата съгласно годишния доклад на Комисията“*.

В заключенията на годишния доклад на Комисията за Турция, публикуван на 17 април 2018 г.[7], е посочено недвусмислено, че не е имало измерими подобрения и че, напротив, Турция продължава да се отдалечава от Европа, особено във връзка с постоянните по-слаби резултати в областта на принципите на правовата държава, демокрацията и правата на човека. Продължаващото извънредно положение, обявено в резултат на опита за преврат на 15 юли 2016 г., и обхватът на действията, предприети във връзка с него, са довели до сериозно ограничаване на гражданските и политическите права, включително свободата на изразяване и свободата на събиране. Независимостта на съдебната система и правото на справедлив съдебен процес са били сериозно подкопани, а гражданското общество е било подложено на все по-голям натиск. След въвеждането на извънредно положение над 150 000 души са били задържани, включително над 150 журналисти.

След публикуването на годишния доклад горепосочените тенденции не са се променили.

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

Следователно условието, определено от Европейския парламент и Съвета, не е било изпълнено и вследствие на това се предлага да се отменят изцяло съответните суми в резерв както в бюджетни кредити за поети задължения, така и в бюджетни кредити за плащания, както и съответните бюджетни забележки, и вместо това да се увеличат средствата за Европейския инструмент за съседство (ЕИС) и за хуманитарна помощ.

(в евро)

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
40 02 41	Многогодишни бюджетни кредити (*Резерв за бюджетна позиция 22 02 03 01 — Инструмент за предприсъединителна помощ — Подкрепа за политическите реформи, както и за постепенното привеждане в съответствие с достиженията на правото на ЕС в Турция*)	-70 000 000	-35 000 000
Общо		**-70 000 000**	**-35 000 000**

3. УВЕЛИЧАВАНЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ ЗА ЕВРОПЕЙСКИЯ ИНСТРУМЕНТ ЗА СЪСЕДСТВО (ЕИС)

Комисията предлага средствата за Европейския инструмент за съседство (ЕИС) да се увеличат със 70 милиона евро бюджетни кредити за поети задължения, за да се финансират допълнителни неотложни действия, свързани с миграционния маршрут през Централното Средиземноморие, и да се изпълни част от ангажимента, поет на конференцията „Брюксел II“ на тема „Подкрепа за бъдещето на Сирия и региона“, проведена на 24—25 април 2018 г. За тази цел средствата ще бъдат насочени към компонента за Северна Африка на Доверителния фонд на ЕС за Африка и доверителния фонд на ЕС „Мадад“ (за Сирия).

28 милиона евро ще бъдат прехвърлени към компонента за Северна Африка на Доверителния фонд на ЕС за Африка с цел да се допринесе за запълването на недостига на финансиране в размер на 225 милиона евро, установен за периода 2018—2019 г. и потвърден в последните два доклада за напредъка относно изпълнението на европейската програма за миграцията[8]. В случая с Либия допълнителното финансиране ще се отнася предимно до доброволното връщане на блокираните мигранти в уязвимо положение. Освен това и въпреки цялостното намаляване на незаконните преминавания на границата през 2018 г., движението от Мароко и Тунис към Европа се увеличава и изисква подновяване на подкрепата за преодоляване на първопричините на незаконната миграция в Тунис и за ефективното изпълнение на стратегията на Мароко за интегриране.

42 милиона евро ще бъдат прехвърлени към Регионалния доверителен фонд на ЕС в отговор на кризата в Сирия (доверителния фонд на ЕС „Мадад“) с цел да се финансира част от пакет от действия за сирийските бежанци в Йордания във връзка със социалната закрила, висшето образование, поминъка и здравето, който трябва да бъде приет от оперативния съвет на доверителния фонд през декември 2018 г.

През 2018 г. не са необходими допълнителни бюджетни кредити за плащания за тези действия.

[8] COM(2018) 250, 14.3.2018 г. и COM(2018) 301, 16.5.2018 г.

(в евро)

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
22 04 01 03	Средиземноморски страни — Укрепване на доверието, сигурност, предотвратяване и уреждане на конфликти	70 000 000	-
Общо		**70 000 000**	**0**

4. УВЕЛИЧАВАНЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ ЗА ХУМАНИТАРНА ПОМОЩ

Комисията предлага средствата за хуманитарна помощ да се увеличат с 35 милиона евро бюджетни кредити за плащания с цел да се посрещнат нуждите от плащания в резултат на бюджетните увеличения под формата на бюджетни кредити за поети задължения в края на 2017 г.:

- 102 милиона евро от Резерва за спешна помощ и други преразпределения, както и
- 22,8 милиона евро чрез трансфера на средства за хуманитарна помощ в края на годината в съответствие с член 26, параграф 2 от Финансовия регламент.

В тези увеличения не са включени съответните бюджетни кредити за плащания, тъй като през 2017 г. бяха възложени само част от договорите и беше възможно тази част да бъде покрита от наличните бюджетни кредити за плащания през 2017 г. Необходими са допълнителни бюджетни кредити за плащания, тъй като останалите договори се подписват през 2018 г. и сегашното равнище на бюджетните кредити за плащания в бюджета за 2018 г. не е достатъчно, за да се покрият свързаните с договорите плащания по предварително финансиране.

Поради това се предлага да се добавят 35 милиона евро бюджетни кредити за плащания към бюджетна статия 23 02 01 *Предоставяне на бърза, ефективна и основана на нуждите хуманитарна помощ и хранителна помощ*.

(в евро)

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
23 02 01	Предоставяне на бърза, ефективна и основана на нуждите хуманитарна помощ и хранителна помощ	-	35 000 000
Общо		**0**	**35 000 000**

5. ИНИЦИАТИВА WIFI4EU — УВЕЛИЧЕНИЕ НА ЩАТНОТО РАЗПИСАНИЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА АГЕНЦИЯ ЗА ИНОВАЦИИ И МРЕЖИ (INEA)

Инициативата WiFi4EU цели насърчаване на свързаността с интернет в местните общности[9]. Тя е под формата на схема с ваучери, чиято цел е да се предоставя безплатно и без дискриминационни условия висококачествен интернет достъп на живущите в центровете на местния обществен живот и на хората, които посещават тези центрове. По този начин до 2020 г. публичните органи — и по-конкретно общините — ще получат възможност да инсталират точки за публичен достъп до безжичен интернет на закрити и открити обществени места, като кметства, обществени библиотеки, площади, музеи и здравни центрове в около 6 000—8 000 общности в цяла Европа. Тази инициатива също така ще улесни достъпа на тези местни общности до онлайн услуги, като например електронно

[9] Регламент (ЕС) 2017/1953 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2017 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014 по отношение на насърчаването на свързаността с интернет в местните общности.

здравеопазване, електронно управление, електронен туризъм и др., и в крайна сметка ще предлага роуминг услуга между точките за достъп WiFi4EU за крайните потребители.

В резултат на Решение C(2018) 1281 на Комисията от 27 февруари 2018 г. за делегиране на изпълнението на инициативата на Изпълнителната агенция за иновации и мрежи (INEA) Агенцията следва да разполагат с адекватно ниво на човешките ресурси за изпълнение на новите задачи. Както е предвидено в анализа на разходите и ползите и посочено[10] във финансовата обосновка, приложена към Решението, щатното разписание на Агенцията за 2018 г. трябва да бъде изменено, за да се добави една длъжност на срочно нает служител на степен AD7.

Това изменение, чрез което общият брой на длъжностите на INEA се увеличава от 71 на 72, може да бъде финансирано в рамките на бюджета на Агенцията за тази година. Поради това не е необходимо увеличаване на субсидията от ЕС за тази изпълнителна агенция.

Актуализираното щатно разписание е посочено в бюджетното приложение.

[10] Делегирането беше прието от директора на Агенцията, считано от 1 май 2018 г.

6. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР

Функция	Бюджет за 2018 г. (вкл. КБ 1—3 и ПКБ 4/2018)		Проект на коригиращ бюджет 5/2018		Бюджет за 2018 г. (вкл. КБ 1—3 и ПКБ 4—5/2018)	
	БКПЗ	**БКП**	**БКПЗ**	**БКП**	**БКПЗ**	**БКП**
1. Интелигентен и приобщаващ растеж	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
От които в общия марж за поетите задължения	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Таван	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Марж						
1а Конкурентоспособност за растеж и работни места	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
От които в общия марж за поетите задължения	*762 452 724*				*762 452 724*	
Таван	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Марж						
1б Икономическо, социално и териториално сближаване	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
От които в общия марж за поетите задължения	*351 244 928*				*351 244 928*	
Таван	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Марж						
2. Устойчив растеж: природни ресурси	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Таван	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Марж	*981 676 878*				*981 676 878*	
От които: Европейски фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) — Разходи, свързани с пазара, и преки плащания	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Подтаван	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
Марж за ЕФГЗ	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Сигурност и гражданство	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
От които по Инструмента за гъвкавост	*837 241 199*				*837 241 199*	
Таван	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Марж						
4. Глобална Европа	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
От които в общия марж за поетите задължения	*243 842 411*				*243 842 411*	
Таван	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Марж						
5. Администрация	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Таван	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
От които компенсирани от маржа за непредвидени обстоятелства	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Марж	*362 486 373*				*362 486 373*	
От които: Административни разходи на институциите	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Подтаван	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
От които компенсирани от маржа за непредвидени обстоятелства	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Марж	*462 079 373*				*462 079 373*	
Общо	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
От които по Инструмента за гъвкавост	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
От които в общия марж за поетите задължения	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Таван	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
От които компенсирани от маржа за непредвидени обстоятелства	***- 318 000 000***				***- 318 000 000***	
Марж	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Други специални инструменти	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Всичко общо	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**