COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.7.2018
COM(2018) 537 final

PROIECTUL DE BUGET RECTIFICATIV NR. 5
LA BUGETUL GENERAL 2018

Anularea rezervei legate de sprijinul acordat Turciei din Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA II), consolidarea Instrumentului european de vecinătate (IEV) și a ajutorului umanitar pentru alte acțiuni urgente și modificarea schemei de personal a Agenției Executive pentru Inovare și Rețele (INEA) în contextul inițiativei WiFi4EU

Având în vedere:

– Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 314, coroborat cu Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 106a,

– Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii[1], în special articolul 41,

– bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018, adoptat la 30 noiembrie 2017[2],

– bugetul rectificativ nr. 1/2018[3], adoptat la 30 mai 2018,

– bugetul rectificativ nr. 2/2018[4], adoptat la 4 iulie 2018,

– bugetul rectificativ nr. 3/2018[5], adoptat la 4 iulie 2018,

– proiectul de buget rectificativ nr. 4/2018[6], adoptat la 31 mai 2018.

Comisia Europeană prezintă Parlamentului European și Consiliului proiectul de buget rectificativ nr. 5 la bugetul general 2018.

MODIFICĂRI LA SITUAȚIA VENITURILOR ȘI CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI

Modificările la situația veniturilor și cheltuielilor pe secțiuni pot fi consultate pe site-ul web EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-ro.htm). Cu titlu informativ, se atașează ca anexă la buget o versiune în limba engleză a modificărilor la această situație.

1 JO L 298, 26.10.2012, p. 1.
2 JO L 57, 28.2.2018, p. 1.
3 JO L XXX, XX.XX.2018.
4 JO L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 JO L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

CUPRINS

1. INTRODUCERE 3

2. ANULAREA REZERVEI LEGATE DE SPRIJINUL ACORDAT TURCIEI DIN INSTRUMENTUL DE ASISTENȚĂ PENTRU PREADERARE (IPA II) 3

3. CONSOLIDAREA INSTRUMENTULUI EUROPEAN DE VECINĂTATE (IEV) ÎN CREDITE DE ANGAJAMENT 5

4. CONSOLIDAREA AJUTORULUI UMANITAR ÎN CREDITE DE PLATĂ 5

5. INIȚIATIVA WIFI4EU - CONSOLIDAREA SCHEMEI DE PERSONAL A AGENȚIEI EXECUTIVE PENTRU INOVARE ȘI REȚELE (INEA) 6

6. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM 7

1. INTRODUCERE

Proiectul de buget rectificativ (PBR) nr. 5 pentru anul 2018 are următoarele obiective:

- anularea, atât în credite de angajament, cât și în credite de plată, a rezervei legate de sprijinul acordat Turciei din Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA II), întrucât condiția stabilită de Parlamentul European și de Consiliu pentru eliberarea acesteia nu a fost îndeplinită;
- consolidarea, în credite de angajament, a Instrumentului european de vecinătate (IEV) pentru a finanța acțiuni suplimentare legate de ruta de migrație central-mediteraneeană și onorarea unei părți din angajamentul asumat cu ocazia celei de a doua conferințe de la Bruxelles intitulate „Sprijinirea viitorului Siriei și al regiunii”, care a avut loc la 24-25 aprilie 2018;
- consolidarea, în credite de plată, a ajutorului umanitar pentru a acoperi necesitățile de plăți de prefinanțare ca urmare a consolidărilor în credite de angajament decise la sfârșitul anului 2017, din rezerva pentru ajutoare de urgență și ca parte a transferului de la sfârșitul exercițiului financiar;
- modificarea schemei de personal a Agenției Executive pentru Inovare și Rețele (INEA) în contextul inițiativei WiFi4EU.

Prezentul buget rectificativ este neutru în ansamblu.

2. ANULAREA REZERVEI LEGATE DE SPRIJINUL ACORDAT TURCIEI DIN INSTRUMENTUL DE ASISTENȚĂ PENTRU PREADERARE (IPA II)

În contextul procedurii bugetare 2018, Parlamentul European și Consiliul au decis să înscrie în rezervă 70 de milioane EUR în credite de angajament și 35 de milioane EUR în credite de plată la postul bugetar 22 02 03 01 *Sprijin pentru reformele politice și alinierea progresivă aferentă la acquis-ul Uniunii*. Această linie bugetară este legată de sprijinul acordat Turciei din Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA II).

Condiția stabilită pentru eliberarea acestor sume este formulată astfel: *„(...) atunci când, potrivit raportului anual al Comisiei, Turcia realizează îmbunătățiri măsurabile suficiente în domeniile statului de drept, democrației, drepturilor omului și libertății presei”*.

Raportul anual al Comisiei privind Turcia, publicat la 17 aprilie 2018[7], este fără echivoc în constatările sale, conform cărora nu au existat îmbunătățiri măsurabile, iar Turcia continuă să se îndepărteze de Europa, în special în ceea ce privește menținerea rezultatelor nesatisfăcătoare referitoare la statul de drept, democrație și drepturile omului. Starea de urgență declarată în urma tentativei de lovitură de stat de la 15 iulie 2016 este încă în vigoare, iar amploarea acțiunilor întreprinse în cadrul acesteia a dus la o restricționare gravă a drepturilor civile și politice, inclusiv a libertății de exprimare și a libertății de întrunire. Independența sistemului judiciar și dreptul la un proces echitabil au fost subminate pe scară largă, în timp ce societatea civilă s-a aflat sub o presiune tot mai mare. De la introducerea stării de urgență, peste 150 000 de persoane au fost luate în custodie, inclusiv peste 150 de jurnaliști.

De la publicarea raportului anual, nu s-a înregistrat nicio inversare a tendințelor menționate mai sus.

Prin urmare, condiția stabilită de Parlamentul European și de Consiliu nu a fost respectată. În consecință, se propune anularea integrală a sumelor aferente înscrise în rezervă, atât în credite de

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

angajament, cât și în credite de plată, precum și a comentariilor bugetare aferente și, în schimb, consolidarea Instrumentului european de vecinătate (IEV) și a ajutorului umanitar.

în EUR

Linia bugetară	Denumire	Credite de angajament	Credite de plată
40 02 41	Credite diferențiate *(Rezerva pentru postul bugetar 22 02 03 01 — Instrumentul de asistență pentru preaderare – Sprijin acordat Turciei pentru reformele politice și alinierea progresivă aferentă la acquis-ul Uniunii)*	-70 000 000	-35 000 000
Total		**-70 000 000**	**-35 000 000**

3. CONSOLIDAREA INSTRUMENTULUI EUROPEAN DE VECINĂTATE (IEV) ÎN CREDITE DE ANGAJAMENT

Comisia propune consolidarea Instrumentului european de vecinătate (IEV) cu 70 de milioane EUR în credite de angajament, pentru a finanța acțiuni suplimentare urgente legate de ruta de migrație central-mediteraneeană și pentru a onora o parte din angajamentul asumat cu ocazia celei de a doua conferințe de la Bruxelles intitulate „Sprijinirea viitorului Siriei și al regiunii”, care a avut loc la 24-25 aprilie 2018. În acest scop, fondurile vor fi direcționate către componenta „Africa de Nord” a Fondului fiduciar al UE pentru Africa și către Fondul fiduciar regional al Uniunii Europene ca răspuns la criza siriană (Fondul Madad).

28 de milioane EUR ar urma să fie transferate către componenta „Africa de Nord” a Fondului fiduciar al UE pentru Africa pentru a contribui la eliminarea deficitului de finanțare de 225 de milioane EUR identificat pentru perioada 2018-2019 și confirmat în ultimele două rapoarte referitoare la progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a Agendei europene privind migrația[8]. În cazul Libiei, finanțarea suplimentară va fi legată în principal de returnarea voluntară a migranților vulnerabili blocați. În plus, în ciuda unei scăderi globale a trecerilor ilegale ale frontierei în 2018, deplasările din Maroc și Tunisia către Europa sunt în creștere și necesită reînnoirea sprijinului pentru abordarea cauzelor profunde ale migrației neregulamentare în Tunisia și pentru punerea în aplicare eficientă a strategiei de integrare a Marocului.

42 de milioane EUR ar urma să fie transferate către Fondul fiduciar regional al Uniunii Europene ca răspuns la criza siriană, „Fondul Madad”, pentru a finanța o parte a unui pachet de acțiuni pentru refugiații sirieni din Iordania legate de protecția socială, învățământul superior, mijloace de subzistență și sănătate, pachet care urmează să fie adoptat de comitetul executiv al fondului fiduciar în decembrie 2018.

Pentru aceste acțiuni, nu sunt necesare credite de plată suplimentare în 2018.

în EUR

Linia bugetară	Denumire	Credite de angajament	Credite de plată
22 04 01 03	Țările mediteraneene — Consolidarea încrederii, securitate, precum și prevenirea și soluționarea conflictelor	70 000 000	-
Total		**70 000 000**	**0**

[8] COM(2018) 250, 14.3.2018 și COM(2018) 301, 16.5.2018.

4. CONSOLIDAREA AJUTORULUI UMANITAR ÎN CREDITE DE PLATĂ

Comisia propune consolidarea ajutorului umanitar cu 35 de milioane EUR în credite de plată pentru a satisface nevoile de plăți determinate de consolidările bugetare în credite de angajament la sfârșitul anului 2017:

- 102 milioane EUR din rezerva pentru ajutoare de urgență și alte realocări; și
- 22,8 milioane EUR prin transferul la sfârșitul exercițiului financiar pentru ajutorul umanitar în conformitate cu articolul 26 alineatul (2) din Regulamentul financiar.

Aceste consolidări nu includeau creditele de plată corespunzătoare, deoarece doar o parte dintre contracte au fost semnate în 2017 și puteau fi acoperite de creditele de plată existente în 2017. Întrucât contractele rămase vor fi semnare în cursul anului 2018 și întrucât nivelul actual al creditelor de plată înscrise în bugetul 2018 nu este suficient pentru a acoperi plățile de prefinanțare aferente, sunt necesare credite de plată suplimentare.

Prin urmare, se propune adăugarea a 35 de milioane EUR în credite de plată la articolul bugetar 23 02 01 *Furnizarea de ajutor umanitar și de asistență alimentară cu celeritate, eficacitate și pe baza nevoilor*.

în EUR

Linia bugetară	Denumire	Credite de angajament	Credite de plată
23 02 01	Furnizarea de ajutor umanitar și de asistență alimentară cu celeritate, eficacitate și pe baza nevoilor	-	35 000 000
Total		**0**	**35 000 000**

5. INIȚIATIVA WIFI4EU - CONSOLIDAREA SCHEMEI DE PERSONAL A AGENȚIEI EXECUTIVE PENTRU INOVARE ȘI REȚELE (INEA)

Inițiativa WiFi4EU vizează promovarea conectivității la internet în comunitățile locale[9]. Aceasta constă într-un sistem de cupoane care are drept obiectiv furnizarea, în mod gratuit și fără condiții discriminatorii, de acces la internet de înaltă calitate pentru rezidenți și vizitatori în centrele vieții publice locale. Organismele din sectorul public, și mai precis municipalitățile, vor fi astfel autorizate să instaleze puncte de acces Wi-Fi publice în spații publice interioare sau exterioare, cum ar fi primării, biblioteci publice, piețe, muzee și centre de sănătate în aproximativ 6 000 - 8 000 de comunități din întreaga Europă până în 2020. De asemenea, această inițiativă va facilita accesul comunităților locale la servicii online, cum ar fi e-sănătate, e-guvernare, e-turism etc. și va oferi în final un serviciu de roaming între punctele de acces WiFi4EU pentru utilizatorii finali.

În urma Deciziei C(2018)1281 a Comisiei din 27 februarie 2018, care deleagă punerea în aplicare a inițiativei către Agenția Executivă pentru Inovare și Rețele (INEA), agenția ar trebui să dispună de un nivel adecvat de resurse umane pentru a îndeplini noile sarcini. Astfel cum se prevede în analiza costuri-beneficii și cum se arată în situația financiară anexată la decizie[10], schema de personal pe 2018 a agenției trebuie să fie modificată pentru a adăuga un post de agent temporar cu gradul AD7.

Această modificare, care duce la creșterea numărului total de posturi ale INEA de la 71 la 72, poate fi finanțată din bugetul agenției pentru acest an. Prin urmare, nu este necesară o consolidare a subvenției acordate de UE acestei agenții executive.

Schema de personal actualizată figurează în anexa la buget.

---

[9] Regulamentul (UE) 2017/1953 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 283/2014 în ceea ce privește promovarea conectivității la internet în comunitățile locale.

[10] Delegarea a fost acceptată de către directorul agenției la 1 mai 2018.

6. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM

Rubrică	Buget 2018 (inclusiv BR 1-3 & PBR 4/2018)		Proiectul de buget rectificativ nr. 5/2018		Buget 2018 (inclusiv BR 1-3 & PBR 4-5/2018)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP
1. Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Plafon	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Marjă						
1a Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*762 452 724*				*762 452 724*	
Plafon	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Marjă						
1b Coeziune economică, socială și teritorială	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*351 244 928*				*351 244 928*	
Plafon	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Marjă						
2. Creștere durabilă: resurse naturale	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Plafon	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Marjă	*981 676 878*				*981 676 878*	
Din care: Fondul european de garantare agricolă (FEGA) – Cheltuieli de piață și plăți directe	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Subplafon	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
Marja FEGA	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Securitate și cetățenie	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	*837 241 199*				*837 241 199*	
Plafon	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Marjă						
4. Europa în lume	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*243 842 411*				*243 842 411*	
Plafon	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Marjă						
5. Administrație	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Plafon	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
Din care compensate din marja pentru situații neprevăzute	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Marjă	*362 486 373*				*362 486 373*	
Din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Subplafon	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
Din care compensate din marja pentru situații neprevăzute	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Marjă	*462 079 373*				*462 079 373*	
Total	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Plafon	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
Din care compensate din marja pentru situații neprevăzute	***- 318 000 000***				***- 318 000 000***	
Marjă	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Alte instrumente speciale	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Total general	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**