EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.7.2018
COM(2018) 537 final

FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 5 TIL DET ALMINDELIGE BUDGET 2018

Annullering af reserven vedrørende støtte til Tyrkiet under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA II), styrkelse af det europæiske naboskabsinstrument (ENI) og af den humanitære bistand til andre hasteaktioner samt ændring af stillingsfortegnelsen for Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk (INEA) i forbindelse med WiFi4EU-initiativet

Under henvisning til:

– traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a

– Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[1], særlig artikel 41

– Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2018[2], der blev vedtaget den 30. november 2017

– ændringsbudget nr. 1/2018[3], der blev vedtaget den 30. maj 2018

– ændringsbudget nr. 2/2018[4], der blev vedtaget den 4. juli 2018

– ændringsbudget nr. 3/2018[5], der blev vedtaget den 4. juli 2018

– ændringsbudget nr. 4/2018[6], der blev vedtaget den 31. maj 2018

forelægger Europa-Kommissionen hermed forslag til ændringsbudget nr. 5 til det almindelige budget for 2018 for Europa-Parlamentet og Rådet.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne i oversigten over indtægter og udgifter efter sektion kan ses på EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm). En engelsk udgave af ændringerne i denne oversigt vedlægges til orientering som et budgetbilag.

1 EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1.
2 EUT L 57 af 28.2.2018, s. 1.
3 EUT L XX af XX.XX.2018.
4 EUT L XX af XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 EUT L XX af XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING 3

2. ANNULLERING AF RESERVEN VEDRØRENDE STØTTE TIL TYRKIET UNDER INSTRUMENTET TIL FØRTILTRÆDELSESBISTAND (IPA II) 3

3. STYRKELSE AF DET EUROPÆISKE NABOSKABSINSTRUMENT (ENI) I FORPLIGTELSESBEVILLINGER 4

4. STYRKELSE AF DEN HUMANITÆRE BISTAND I BETALINGSBEVILLINGER 4

5. WIFI4EU-INITIATIVET — STYRKELSE AF STILLINGSFORTEGNELSEN FOR FORVALTNINGSORGANET FOR INNOVATION OG NETVÆRK (INEA) 5

6. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT PÅ UDGIFTSOMRÅDERNE I FFR 6

1. INDLEDNING

Forslaget til ændringsbudget (FÆB) nr. 5 for 2018 har følgende formål:

- At annullere reserven vedrørende støtte til Tyrkiet (såvel forpligtelses- som betalingsbevillingerne) under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA II), da Europa-Parlamentets og Rådets betingelse for at frigøre den ikke er blevet opfyldt.
- At styrke det europæiske naboskabsinstrument (ENI) med forpligtelsesbevillinger til finansiering af yderligere aktioner relateret til migrationsruten over det centrale Middelhav og til at indfri dele af det tilsagn, der blev afgivet den 24.-25. april 2018 på konferencen om støtte til Syriens og regionens fremtid (Bruxelles II-konferencen).
- At styrke den humanitære bistand med betalingsbevillinger til at dække forfinansieringsbehovet som følge af de forstærkninger af forpligtelsesbevillinger, der blev vedtaget i slutningen af 2017, fra nødhjælpsreserven som led i overførslen ved årets udgang.
- At ændre stillingsfortegnelsen for Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk (INEA) i forbindelse med WiFi4EU-initiativet.

Ændringsbudgettet er overordnet set budgetneutralt.

2. ANNULLERING AF RESERVEN VEDRØRENDE STØTTE TIL TYRKIET UNDER INSTRUMENTET TIL FØRTILTRÆDELSESBISTAND (IPA II)

Europa-Parlamentet og Rådet besluttede som led i budgetproceduren for 2018 at opføre en reserve på 70 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 35 mio. EUR i betalingsbevillinger på budgetpost 22 02 03 01 *Støtte til politiske reformer og gradvis tilpasning til den gældende EU-ret*. Denne budgetpost dækker støtte til Tyrkiet under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA II).

Betingelsen for frigivelse af reserven lyder som følger: *"(…) når Tyrkiet ifølge Kommissionens årsberetning gør målbare fremskridt på områderne retsstatsprincippet, demokrati, menneskerettigheder og pressefrihed"*.

Det fremgår helt entydigt af Kommissionens årsrapport om Tyrkiet, som blev offentliggjort den 17. april 2018[7], at der ikke er gjort målbare fremskridt, og at Tyrkiet snarere fortsætter med at bevæge sig væk fra Europa, navnlig på områder som retsstatsforhold, demokrati og menneskerettigheder. Den permanente undtagelsestilstand, der blev erklæret efter kupforsøget den 15. juli 2016, og de foranstaltninger, der er truffet i den forbindelse, har betydeligt indskrænket de borgerlige og politiske rettigheder, herunder ytringsfriheden og forsamlingsfriheden. Retssystemets uafhængighed og retten til en retfærdig rettergang er blevet væsentligt undergravet, mens civilsamfundet har oplevet et stigende pres. Siden indførelsen af undtagelsestilstanden er over 150 000 personer blevet tilbageholdt, herunder mere end 150 journalister.

Siden offentliggørelsen af årsrapporten har der ikke været nogen tegn på, at denne tendens er ved at vende.

Europa-Parlamentets og Rådets betingelse er således ikke blevet opfyldt, og det foreslås derfor fuldstændig at annullere de pågældende beløb i reserven (såvel forpligtelses- som betalingsbevillingerne) samt de dertil hørende budgetanmærkninger og i stedet at forøge det europæiske naboskabsinstrument (ENI) og den humanitære bistand.

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

i EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
40 02 41	Opdelte bevillinger (*Reserve under budgetpost 22 02 03 01 — Instrumentet til førtiltrædelsesbistand — Støtte til Tyrkiet til politiske reformer og gradvis tilpasning til den gældende EU-ret*)	-70 000 000	-35 000 000
I alt		**-70 000 000**	**-35 000 000**

3. STYRKELSE AF DET EUROPÆISKE NABOSKABSINSTRUMENT (ENI) I FORPLIGTELSESBEVILLINGER

Kommissionen foreslår at styrke det europæiske naboskabsinstrument (ENI) med 70 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger til finansiering af yderligere hasteaktioner relateret til migrationsruten over det centrale Middelhav og til at indfri dele af det tilsagn, der blev afgivet den 24.-25. april 2018 på konferencen om støtte til Syriens og regionens fremtid (Bruxelles II-konferencen). Med henblik herpå vil der blive kanaliseret midler over i Nordafrika-delen af EU's trustfond for Afrika og i Madadtrustfonden (til Syrien).

Der vil blive overført 28 mio. EUR til Nordafrika-delen under Nødtrustfonden for Afrika med henblik på at lukke det konstaterede finansieringsgab på 225 mio EUR i 2018-2019, som blev bekræftet i de to seneste statusrapporter om gennemførelsen af den europæiske dagsorden for migration[8]. Hvad angår Libyen vil den yderligere finansiering primært gå til frivillig tilbagevenden for sårbare strandede migranter. Samtidig, og til trods for den generelle nedgang i antallet af ulovlige grænsepassager i 2018, stiger antallet af bevægelser fra Marokko og Tunesien til Europa, hvilket kræver fornyet støtte til håndteringen af de underliggende årsager til irregulær migration i Tunesien og en effektiv gennemførelse af Marokkos integrationsstrategi.

Der vil blive overført 42 mio. EUR til EU's regionale trustfond som reaktion på den syriske krise, "Madadtrustfonden", til finansiering af en del af pakken med foranstaltninger rettet mod syriske flygtninge i Jordan med hensyn til social beskyttelse, højere uddannelse, eksistensgrundlag og sundhed, som skal vedtages af trustfondens bestyrelse i december 2018.

Disse aktioner kræver ingen yderligere betalingsbevillinger i 2018.

i EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
22 04 01 03	Middelhavslandene — tillidsskabelse, sikkerhed og forebyggelse og løsning af konflikter	70 000 000	-
I alt		**70 000 000**	**0**

4. STYRKELSE AF DEN HUMANITÆRE BISTAND I BETALINGSBEVILLINGER

Kommissionen foreslår at styrke den humanitære bistand med 35 mio. EUR i betalingsbevillinger til at dække de betalingsbehov, der følger af den budgetmæssige forstærkning med forpligtelsesbevillinger i slutningen af 2017:

- 102 mio. EUR fra nødhjælpsreserven og andre omfordelinger, og
- 22,8 mio. EUR gennem overførsler til humanitær bistand ved udgangen af året i overensstemmelse med artikel 26, stk. 2, i finansforordningen.

Disse forstærkninger omfattede ikke tilhørende betalingsbevillinger, idet kun nogle af forpligtelserne blev indgået i 2017 og kunne dækkes af de eksisterende betalingsbevillinger i 2017.

[8] COM(2018) 250 af 14.3.2018 og COM(2018) 301 af 16.5.2018.

Eftersom de resterende forpligtelser skal indgås i 2018, og da de aktuelle betalingsbevillinger i 2018-budgettet ikke er tilstrækkelige til at dække den tilknyttede forfinansiering, er der behov for yderligere betalingsbevillinger.

Det foreslås derfor at tilføre 35 mio. EUR i betalingsbevillinger til budgetpost 23 02 01 *Ydelse af hurtig, effektiv og behovsbaseret humanitær bistand og fødevarebistand*.

i EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
23 02 01	Ydelse af hurtig, effektiv og behovsbaseret humanitær bistand og fødevarebistand	-	35 000 000
I alt		**0**	**35 000 000**

5. WIFI4EU-INITIATIVET — STYRKELSE AF STILLINGSFORTEGNELSEN FOR FORVALTNINGSORGANET FOR INNOVATION OG NETVÆRK (INEA)

WiFi4EU-initiativet har til formål at fremme internetkonnektivitet i lokalsamfund[9]. Det drejer sig om en kuponordning, som har til formål at levere gratis internetadgang af høj kvalitet og uden diskriminerende betingelser til lokale beboere og besøgende på centrale steder i lokalsamfundet. Offentlige organer — og nærmere bestemt kommunerne — vil således kunne oprette wifi-hotspots både indendørs og udendørs i det offentlige rum, f.eks. rådhuset, offentlige biblioteker, bytorve, museer og sundhedscentre i 6 00-8 000 kommuner rundt omkring i Europa frem mod 2020. Initiativet vil også gøre det lettere for disse lokalsamfund at få adgang til onlinetjenester såsom e-sundhed, e-forvaltning, e-turisme osv. og vil i sidste instans tilbyde roamingtjenester mellem WiFi4EU-hotspottene til slutbrugerne.

I forlængelse af Kommissionens afgørelse C(2018) 1281 af 27. februar 2018 om uddelegering af gennemførelsen af initiativet til Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk (IENA) bør forvaltningsorganet råde over tilstrækkelige menneskelige ressourcer til at varetage sine nye opgaver. Som anført i cost-benefit-analysen og i finansieringsoversigten til afgørelsen[10] bør forvaltningsorganets stillingsfortegnelse ændres med henblik på at tilføje en stilling som midlertidig ansat i lønklasse AD7.

Denne ændring, dvs. forøgelsen af det samlede stillingsantal i INEA fra 71 til 72, kan finansieres over forvaltningsorganets eget budget for i år. Der er derfor ikke behov for at øge EU's tilskud til forvaltningsorganet.

Den reviderede stillingsfortegnelse fremgår af budgetbilaget.

[9] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1953 af 25. oktober 2017 om ændring af forordning (EU) nr. 1316/2013 og forordning (EU) nr. 283/2014, for så vidt angår fremme af internetkonnektivitet i lokalsamfund.

[10] Denne uddelegering blev accepteret af forvaltningsorganets direktør pr. 1. maj 2018.

6. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT PÅ UDGIFTSOMRÅDERNE I FFR

Udgiftsområde	Budget 2018 (inkl. ÆB 1-3 og FÆB 4/2018)		Forslag til ændringsbudget nr. 5/2018		Budget 2018 (inkl. ÆB 1-3 og FÆB 4-5/2018)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1. Intelligent og inklusiv vækst	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
Heraf under den samlede margen for forpligtelser	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Loft	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Margen						
1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
Heraf under den samlede margen for forpligtelser	*762 452 724*				*762 452 724*	
Loft	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Margen						
1b Økonomisk, social og territorial samhørighed	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
Heraf under den samlede margen for forpligtelser	*351 244 928*				*351 244 928*	
Loft	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Margen						
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Loft	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Margen	*981 676 878*				*981 676 878*	
Heraf: Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) — Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Delloft	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
EGFL-margen	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Sikkerhed og medborgerskab	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*837 241 199*				*837 241 199*	
Loft	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Margen						
4. Et Globalt Europa	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
Heraf under den samlede margen for forpligtelser	*243 842 411*				*243 842 411*	
Loft	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Margen						
5. Administration	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Loft	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
Heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Margen	*362 486 373*				*362 486 373*	
Heraf: Institutionernes administrative udgifter	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Delloft	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
Heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Margen	*462 079 373*				*462 079 373*	
I alt	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
Heraf under den samlede margen for forpligtelser	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Loft	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
Heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	***- 318 000 000***				***- 318 000 000***	
Margen	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Andre særlige instrumenter	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
I alt	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**