COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 10.7.2018
COM(2018) 537 final

PROGETTO DI BILANCIO RETTIFICATIVO N. 5 DEL BILANCIO GENERALE 2018

Cancellazione della riserva connessa al sostegno alla Turchia a titolo dello strumento di assistenza preadesione (IPA II), rafforzamento dello strumento europeo di vicinato (ENI) e degli aiuti umanitari per ulteriori azioni urgenti e modifica della tabella dell'organico dell'Agenzia esecutiva per l'innovazione e le reti (INEA) nell'ambito dell'iniziativa WiFi4EU

Visto:

– il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 314, in combinato disposto con il trattato che istituisce la Comunità europea dell'energia atomica, in particolare l'articolo 106 *bis*,

– il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2012, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione[1], in particolare l'articolo 41,

– il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2018, adottato il 30 novembre 2017[2],

– il bilancio rettificativo n. 1/2018[3], adottato il 30 maggio 2018,

– il bilancio rettificativo n. 2/2018[4], adottato il 4 luglio 2018,

– il bilancio rettificativo n. 3/2018[5], adottato il 4 luglio 2018,

– il progetto di bilancio rettificativo n. 4/2018[6], adottato il 31 maggio 2018,

la Commissione europea presenta al Parlamento europeo e al Consiglio il progetto di bilancio rettificativo n. 5 del bilancio generale 2018.

MODIFICHE DELLO STATO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE PER SEZIONE

Le modifiche dello stato delle entrate e delle spese per sezione sono disponibili su EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-it.htm). A titolo informativo, si acclude sotto forma di allegato di bilancio una versione in lingua inglese delle modifiche dello stato delle entrate e delle spese.

1 GU L 298 del 26.10.2012, pag. 1.
2 GU L 57 del 28.2.2018, pag. 1.
3 GU L XXX del XX.XX.2018.
4 GU L XXX del XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 GU L XXX del XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

INDICE

1. INTRODUZIONE 3

2. CANCELLAZIONE DELLA RISERVA CONNESSA AL SOSTEGNO ALLA TURCHIA A TITOLO DELLO STRUMENTO DI ASSISTENZA PREADESIONE (IPA II) 3

3. RAFFORZAMENTO DELLO STRUMENTO EUROPEO DI VICINATO (ENI) IN STANZIAMENTI D'IMPEGNO 4

4. RAFFORZAMENTO DEGLI AIUTI UMANITARI IN STANZIAMENTI DI PAGAMENTO 4

5. INIZIATIVA WIFI4EU - RAFFORZAMENTO DELLA TABELLA DELL'ORGANICO DELL'AGENZIA ESECUTIVA PER L'INNOVAZIONE E LE RETI (INEA) 5

6. TABELLA RIEPILOGATIVA PER RUBRICA DEL QFP 6

1. INTRODUZIONE

Il progetto di bilancio rettificativo (PBR) n. 5 per l'esercizio 2018 ha le seguenti finalità:

- cancellare, in stanziamenti sia d'impegno che di pagamento, la riserva connessa al sostegno alla Turchia a titolo dello strumento di preadesione (IPA II) in quanto la condizione posta dal Parlamento europeo e dal Consiglio per il suo sblocco non è stata soddisfatta;
- rafforzare, in stanziamenti d'impegno, lo strumento europeo di vicinato (ENI) per finanziare ulteriori azioni connesse alla rotta migratoria del Mediterraneo centrale e onorare parte dell'impegno assunto il 24 e 25 aprile 2018 in occasione della conferenza Bruxelles II sul tema "Sostenere il futuro della Siria e della regione";
- rafforzare, in stanziamenti di pagamento, gli aiuti umanitari al fine di coprire il fabbisogno di pagamenti di prefinanziamento a seguito degli aumenti in stanziamenti d'impegno decisi alla fine del 2017 a titolo della riserva per gli aiuti d'urgenza e come parte dello storno di fine anno;
- modificare la tabella dell'organico dell'Agenzia esecutiva per l'innovazione e le reti (INEA) nel contesto dell'iniziativa WiFi4EU.

Nel complesso il presente bilancio rettificativo è neutro.

2. CANCELLAZIONE DELLA RISERVA CONNESSA AL SOSTEGNO ALLA TURCHIA A TITOLO DELLO STRUMENTO DI ASSISTENZA PREADESIONE (IPA II)

Nell'ambito della procedura di bilancio 2018, il Parlamento europeo e il Consiglio hanno deciso di costituire una riserva di 70 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno e di 35 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento per la voce di bilancio 22 02 03 01 *Sostegno alle riforme politiche e relativo progressivo allineamento con l'acquis dell'Unione*. Tale voce di bilancio riguarda il sostegno alla Turchia a titolo dello strumento di assistenza preadesione (IPA II).

La condizione posta per lo sblocco dei suddetti importi è così formulata: *"[...] quando la Turchia conseguirà miglioramenti tangibili nei settori dello Stato di diritto, della democrazia, dei diritti umani e della libertà di stampa, in base alla relazione annuale della Commissione"*.

La relazione annuale della Commissione sulla Turchia, pubblicata il 17 aprile 2018[7], è inequivocabile nelle sue conclusioni: non vi sono stati miglioramenti quantificabili e la Turchia continua anzi ad allontanarsi ulteriormente dall'Europa, in particolare per quanto riguarda il perdurare di risultati insoddisfacenti in materia di Stato di diritto, democrazia e diritti umani. Lo stato di emergenza, dichiarato successivamente al tentativo di colpo di Stato del 15 luglio 2016 e tuttora in vigore, e la portata delle azioni intraprese nel suo ambito hanno comportato una grave limitazione dei diritti civili e politici, tra cui la libertà di espressione e la libertà di riunione. L'indipendenza del sistema giudiziario e il diritto a un processo equo sono stati seriamente compromessi, mentre la società civile è sempre più sotto pressione. Da quando è stato proclamato lo stato di emergenza, più di 150 000 persone sono state poste in custodia cautelare, tra cui oltre 150 giornalisti.

Dalla pubblicazione della relazione annuale ad oggi non è stata registrata alcuna inversione delle tendenze di cui sopra.

Poiché la condizione posta dal Parlamento europeo e dal Consiglio non è stata soddisfatta, si propone di conseguenza di cancellare integralmente i relativi importi iscritti nella riserva, in

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

stanziamenti sia d'impegno che di pagamento, come pure i relativi commenti del bilancio, e di incrementare viceversa le risorse dello strumento europeo di vicinato (ENI) e degli aiuti umanitari.

in EUR

Linea di bilancio	Denominazione	Stanziamenti d'impegno	Stanziamenti di pagamento
40 02 41	Stanziamenti dissociati (*Riserva per la voce di bilancio 22 02 03 01 – Strumento di assistenza preadesione – Turchia: Sostegno alle riforme politiche e relativo progressivo allineamento con l'acquis dell'Unione)*	- 70 000 000	- 35 000 000
Totale		**- 70 000 000**	**- 35 000 000**

3. RAFFORZAMENTO DELLO STRUMENTO EUROPEO DI VICINATO (ENI) IN STANZIAMENTI D'IMPEGNO

La Commissione propone di rafforzare lo strumento europeo di vicinato (ENI) con 70 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno per finanziare ulteriori azioni urgenti connesse alla rotta migratoria del Mediterraneo centrale e onorare parte dell'impegno assunto il 24 e 25 aprile 2018 in occasione della conferenza Bruxelles II sul tema "Sostenere il futuro della Siria e della regione". A tal fine i fondi saranno erogati alla sezione Africa settentrionale del Fondo fiduciario dell'UE per l'Africa e al Fondo fiduciario Madad (per la Siria).

28 milioni di EUR saranno trasferiti alla sezione Africa settentrionale dell'EUTF per contribuire a colmare il deficit di finanziamento di 225 milioni di EUR individuato per il periodo 2018-2019 e confermato nelle ultime due relazioni sullo stato di attuazione dell'agenda europea sulla migrazione[8]. Nel caso della Libia i finanziamenti aggiuntivi riguarderanno principalmente il rimpatrio volontario dei migranti vulnerabili rimasti bloccati in tale paese. Inoltre, nonostante una diminuzione complessiva del numero di attraversamenti irregolari delle frontiere nel 2018, i movimenti dal Marocco e dalla Tunisia verso l'Europa sono in aumento e richiedono un rinnovato sostegno per affrontare le cause profonde della migrazione irregolare in Tunisia e coadiuvare l'effettiva attuazione della strategia di integrazione del Marocco.

42 milioni di EUR saranno trasferiti al fondo fiduciario regionale dell'UE in risposta alla crisi siriana, ovvero il "Fondo Madad", allo scopo di finanziare parte di un pacchetto di azioni per i rifugiati siriani in Giordania e riguardanti la protezione sociale, l'istruzione superiore, i mezzi di sussistenza e la salute; tale pacchetto dovrà essere adottato dal comitato esecutivo del fondo fiduciario nel dicembre 2018.

Per le suddette azioni non sono necessari ulteriori stanziamenti di pagamento nel 2018.

in EUR

Linea di bilancio	Denominazione	Stanziamenti d'impegno	Stanziamenti di pagamento
22 04 01 03	Paesi del Mediterraneo — Rafforzamento della fiducia, sicurezza e prevenzione/risoluzione dei conflitti	70 000 000	-
Totale		**70 000 000**	**0**

4. RAFFORZAMENTO DEGLI AIUTI UMANITARI IN STANZIAMENTI DI PAGAMENTO

La Commissione propone di rafforzare gli aiuti umanitari con 35 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento per coprire il fabbisogno di pagamenti reso necessario dagli incrementi di bilancio in stanziamenti d'impegno alla fine del 2017:

- 102 milioni di EUR dalla riserva per gli aiuti d'urgenza e altre riassegnazioni, e

[8] COM(2018) 250 del 14.3.2018 e COM(2018) 301 del 16.5.2018.

- 22,8 milioni di EUR attraverso lo storno di fine anno per gli aiuti umanitari, conformemente all'articolo 26, paragrafo 2, del regolamento finanziario.

I suddetti rafforzamenti non comprendono gli stanziamenti di pagamento corrispondenti, in quanto solo parte dei contratti è stata firmata nel 2017 e potrebbe essere coperta dai correnti stanziamenti di pagamento per il 2017. Poiché i rimanenti contratti saranno firmati nel corso del 2018 e l'attuale livello di stanziamenti di pagamento nel bilancio 2018 non è sufficiente a coprire i relativi pagamenti di prefinanziamento, sono necessari ulteriori stanziamenti di pagamento.

Si propone pertanto di aggiungere 35 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento all'articolo di bilancio 23 02 01 *Fornitura rapida ed efficace di aiuti umanitari e assistenza alimentare in funzione delle necessità*.

in EUR

Linea di bilancio	Denominazione	Stanziamenti d'impegno	Stanziamenti di pagamento
23 02 01	Fornitura rapida ed efficace di aiuti umanitari e assistenza alimentare in funzione delle necessità	-	35 000 000
Totale		**0**	**35 000 000**

5. INIZIATIVA WIFI4EU - RAFFORZAMENTO DELLA TABELLA DELL'ORGANICO DELL'AGENZIA ESECUTIVA PER L'INNOVAZIONE E LE RETI (INEA)

L'iniziativa WiFi4EU mira a promuovere la connettività Internet nelle comunità locali[9] e consiste in un sistema di buoni il cui obiettivo è quello di fornire, gratuitamente e senza condizioni discriminatorie, un accesso a Internet di alta qualità a residenti e visitatori nei centri della vita pubblica locale. Gli enti pubblici, e più in particolare i comuni, saranno in tal modo autorizzati ad installare entro il 2020 hotspot Wi-Fi pubblici in spazi pubblici all'aperto o al chiuso, come ad esempio municipi, biblioteche pubbliche, piazze, musei e centri sanitari in circa 6 000 - 8 000 comunità in tutta Europa. Questa iniziativa faciliterà anche l'accesso di tali comunità locali a servizi online quali la sanità elettronica (*e-health*), l'amministrazione elettronica (*e-government*), il turismo elettronico (*e-tourism*) ecc., ed infine offrirà agli utenti finali un servizio di roaming tra gli hotspot WiFi4EU.

A seguito della decisione della Commissione C(2018) 1281, del 27 febbraio 2018, che delega l'attuazione dell'iniziativa relativa all'Agenzia esecutiva per l'innovazione e le reti (INEA), l'Agenzia dovrebbe disporre di un livello adeguato di risorse umane per l'espletamento dei nuovi compiti. Come previsto nell'analisi costi-benefici e riportato nella scheda finanziaria allegata alla decisione[10], la tabella dell'organico dell'Agenzia per il 2018 deve essere modificata per aggiungere un posto di agente temporaneo di grado AD7.

La modifica in questione, che porta il numero totale di posti dell'INEA da 71 a 72, può essere finanziata dal bilancio dell'Agenzia per quest'anno. Non è pertanto necessario rafforzare il contributo dell'UE a tale agenzia esecutiva.

La tabella dell'organico aggiornata figura nell'allegato di bilancio.

[9] Regolamento (UE) 2017/1953 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2017, che modifica i regolamenti (UE) 1316/2013 e (UE) n. 283/2014 per quanto riguarda la promozione della connettività internet nelle comunità locali.

[10] La delega è stata accettata dal direttore dell'Agenzia in data 1º maggio 2018.

6. TABELLA RIEPILOGATIVA PER RUBRICA DEL QFP

Rubrica	Bilancio 2018 (compresi BR n. 1-3 & PBR n. 4/2017)		Progetto di bilancio rettificativo n. 5/2018		Bilancio 2018 (compresi BR n. 1-3 & PBR n. 4-5/2017)	
	SI	**SP**	**SI**	**SP**	**SI**	**SP**
1. Crescita intelligente e inclusiva	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Massimale	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Margine						
1a Competitività per la crescita e l'occupazione	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	*762 452 724*				*762 452 724*	
Massimale	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Margine						
1b Coesione economica, sociale e territoriale	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	*351 244 928*				*351 244 928*	
Massimale	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Margine						
2. Crescita sostenibile: risorse naturali	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Massimale	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Margine	*981 676 878*				*981 676 878*	
Di cui: Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) - Spese connesse al mercato e pagamenti diretti	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Sottomassimale	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
Margine FEAGA	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Sicurezza e cittadinanza	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
Di cui a titolo dello strumento di flessibilità	*837 241 199*				*837 241 199*	
Massimale	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Margine						
4. Ruolo mondiale dell'Europa	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	*243 842 411*				*243 842 411*	
Massimale	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Margine						
5. Amministrazione	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Massimale	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
Di cui detratti dal margine per imprevisti	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Margine	*362 486 373*				*362 486 373*	
Di cui: spese amministrative delle istituzioni	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Sottomassimale	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
Di cui detratti dal margine per imprevisti	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Margine	*462 079 373*				*462 079 373*	
Totale	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
Di cui a titolo dello strumento di flessibilità	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Massimale	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
Di cui detratti dal margine per imprevisti	***- 318 000 000***				***- 318 000 000***	
Margine	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Altri strumenti speciali	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Totale generale	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**