EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.7.2018
COM(2018) 537 final

LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 5
VUODEN 2018 YLEISEEN TALOUSARVIOON

Liittymistä valmistelevasta välineestä (IPA II) Turkille osoitettavaa tukea koskevan varauksen peruuttaminen, Euroopan naapuruusvälineen (ENI) ja humanitaarisen avun määrärahojen lisääminen kiireellisten lisätoimien toteuttamiseksi sekä innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston (INEA) henkilöstötaulukon muuttaminen WiFi4EU-aloitteen huomioon ottamiseksi

Euroopan komissio ottaa huomioon

– Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,

– unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 25 päivänä lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012[1] ja erityisesti sen 41 artiklan,

– Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2018, sellaisena kuin se hyväksyttiin 30 päivänä marraskuuta 2017[2],

– toukokuun 30 päivänä 2018 hyväksytyn lisätalousarvion nro 1/2018[3],

– heinäkuun 4 päivänä 2018 hyväksytyn lisätalousarvion nro 2/2018[4],

– heinäkuun 4 päivänä 2018 hyväksytyn lisätalousarvion nro 3/2018[5],

– toukokuun 31 päivänä 2018 hyväksytyn lisätalousarvioesityksen nro 4/2018[6],

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 5 vuoden 2018 yleiseen talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOON

Muutokset pääluokittaiseen tulo- ja menotaulukkoon ovat saatavilla Eur-Lexissä (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm). Muutosten englanninkielinen toisinto esitetään tiedoksi tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

1 EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.
2 EUVL L 57, 28.2.2018, s. 1.
3 EUVL L XXX, XX.XX.2018.
4 EUVL L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 EUVL L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

SISÄLLYSLUETTELO

1. JOHDANTO 3

2. LIITTYMISTÄ VALMISTELEVASTA VÄLINEESTÄ (IPA II) TURKILLE OSOITETTAVAA TUKEA KOSKEVAN VARAUKSEN PERUUTTAMINEN 3

3. EUROOPAN NAAPURUUSVÄLINEEN MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHOJEN KASVATTAMINEN 5

4. HUMANITAARISEN AVUN MAKSUMÄÄRÄRAHOJEN KASVATTAMINEN 5

5. WIFI4EU-ALOITE – LISÄYKSET INNOVOINNIN JA VERKKOJEN TOIMEENPANOVIRASTON (INEA) HENKILÖSTÖTAULUKKOON 6

6. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN 7

1. JOHDANTO

Tässä vuotta 2018 koskevassa lisätalousarvioesityksessä (LTE) nro 5

- peruutetaan sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen osalta varaus, joka koskee liittymistä valmistelevasta välineestä (IPA II) Turkille osoitettavaa tukea, koska ehto, jonka Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat asettaneet varauksessa olevien varojen vapauttamiselle, ei ole täyttynyt;
- lisätään Euroopan naapuruusvälineen (ENI) maksusitoumusmäärärahoja, jotta voidaan rahoittaa keskisen Välimeren muuttoreittiin liittyviä lisätoimia ja kattaa osa 24 ja 25 päivänä huhtikuuta 2018 pidetyssä Syyrian ja sen lähialueiden tulevaisuutta käsitelleessä Bryssel II -konferenssissa annetusta rahoituslupauksesta;
- lisätään humanitaarisen avun maksumäärärahoja, jotta voidaan kattaa maksusitoumusmäärärahoihin tehdystä lisäyksestä seurauksena olevat ennakkomaksut; määrärahat kyseistä vuonna 2017 tehtyä lisäystä varten otettiin hätäapuvarauksesta ja vuoden lopussa siirretyistä määrärahoista;
- muutetaan innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston (INEA) henkilöstötaulukkoa WiFi4EU-aloitteen huomioon ottamiseksi.

Kokonaisuutena tarkasteltuna tällä lisätalousarviolla ei ole vaikutusta talousarvioon.

2. LIITTYMISTÄ VALMISTELEVASTA VÄLINEESTÄ (IPA II) TURKILLE OSOITETTAVAA TUKEA KOSKEVAN VARAUKSEN PERUUTTAMINEN

Vuoden 2018 talousarviomenettelyssä Euroopan parlamentti ja neuvosto päättivät ottaa varaukseen 70 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 35 miljoonaa euroa maksumäärärahoja budjettikohdassa 22 02 03 01 ”Tuki poliittisille uudistuksille ja niihin liittyvälle lainsäädännön asteittaiselle mukauttamiselle unionin säännöstöön”. Tästä budjettikohdasta katetaan liittymistä valmistelevasta välineestä (IPA II) Turkille osoitettava tuki.

Edellä mainittujen määrien vapauttamiselle on asetettu seuraava ehto: *”Määräraha vapautetaan varauksesta, kun Turkki toteuttaa mitattavissa olevia riittäviä parannuksia oikeusvaltion, demokratian, ihmisoikeuksien ja lehdistönvapauden alalla komission vuosikertomuksen mukaisesti.”*

Huhtikuun 17 päivänä 2018 julkaistussa Turkkia koskevassa vuotuisessa komission kertomuksessa[7] todetaan yksiselitteisesti, ettei Turkissa ole saatu aikaan mitattavissa olevia parannuksia. Kertomuksen mukaan tilanne on pikemminkin se, että Turkki jatkaa etääntymistään Euroopasta etenkin, koska se ei edelleenkään ole toteuttanut riittäviä toimia oikeusvaltion, demokratian eikä ihmisoikeuksien aloilla. Edelleen voimassa oleva poikkeustila, joka julistettiin 15 päivänä heinäkuuta 2016 tehdyn vallankaappausyrityksen jälkeen, ja sen nojalla toteutetut laajamittaiset toimet ovat johtaneet kansalaisoikeuksien ja poliittisten oikeuksien, myös sananvapauden ja kokoontumisvapauden, vakavaan rajoittamiseen. Oikeuslaitoksen riippumattomuutta ja oikeutta oikeudenmukaiseen oikeudenkäyntiin on heikennetty merkittävästi, ja kansalaisyhteiskuntaan kohdistuvat paineet ovat kasvaneet. Poikkeustilan julistamisen jälkeen yli 150 000 henkilöä on pidätetty. Pidätettyjen joukossa on yli 150 toimittajaa.

Vuotuisen kertomuksen julkaisemisen jälkeen ei ole ollut havaittavissa, että edellä mainitut suuntaukset olisivat kääntyneet.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asettama ehto ei näin ollen ole täyttynyt. Komissio esittää sen vuoksi, että kaikki varauksessa olevat määrät (sekä maksusitoumus- että maksumäärärahat)

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

peruutetaan, että kyseisiin määriin liittyvät huomautukset poistetaan talousarvion selvitysosasta ja että peruutetut määrät käytetään Euroopan naapuruusvälineen ja humanitaarisen avun määrärahojen kasvattamiseen.

euroa

Budjettikohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksumäärärahat
40 02 41	Jaksotetut määrärahat (*varaus, joka liittyy budjettikohtaan 22 02 03 01 – Liittymistä valmisteleva tukiväline – Tuki poliittisille uudistuksille ja niihin liittyvälle lainsäädännön asteittaiselle mukauttamiselle unionin säännöstöön*)	–70 000 000	–35 000 000
Yhteensä		**–70 000 000**	**–35 000 000**

3. EUROOPAN NAAPURUUSVÄLINEEN MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHOJEN KASVATTAMINEN

Komissio esittää, että Euroopan naapuruusvälineen maksusitoumusmäärärahoihin tehdään 70 miljoonan euron lisäys, jotta voidaan rahoittaa keskisen Välimeren muuttoreittiin liittyviä kiireellisiä lisätoimia ja kattaa osa 24 ja 25 päivänä huhtikuuta 2018 pidetyssä Syyrian ja sen lähialueiden tulevaisuutta käsitelleessä Bryssel II -konferenssissa annetusta rahoituslupauksesta. Nämä lisämäärärahat on tarkoitus osoittaa EU:n Afrikka-hätärahaston Pohjois-Afrikkaa koskevaan osioon ja EU:n Syyria-erityisrahastoon.

Summasta 28 miljoonaa euroa on tarkoitus siirtää EU:n Afrikka-hätärahaston Pohjois-Afrikkaa koskevaan osioon ja käyttää osiossa olevan 225 miljoonan euron rahoitusvajeen poistamiseen. Tämä rahoitusvaje koskee vuosia 2018 ja 2019, ja se on vahvistettu kahdessa viimeksi annetussa Euroopan muuttoliikeagendaa koskevassa edistymiskertomuksessa[8]. Syyrian osalta suurin osa lisärahoituksesta käytetään tukemaan haavoittuvassa asemassa olevien Libyaan tahtomattaan jääneiden muuttajien vapaaehtoista paluuta. Vaikka laittomien rajanylitysten kokonaismäärä on vähentynyt vuonna 2018, Marokosta ja Tunisiasta Eurooppaan pyrkivien määrä lisääntyy. Tämän vuoksi tarvitaan lisää tukea toimiin, joilla voidaan puuttua sääntöjenvastaisen muuttoliikkeen perimmäisiin syihin Tunisiassa ja tukea Marokon kotouttamisstrategian tehokasta toteutusta.

Loput 42 miljoonaa euroa on tarkoitus siirtää EU:n Syyria-erityisrahastoon eli Madad-rahastoon Jordaniassa olevien syyrialaispakolaisten hyväksi toteutettavan toimenpidepaketin osarahoittamiseksi. Paketti sisältää sosiaaliseen suojeluun, korkea-asteen koulutukseen, toimeentuloon ja terveyteen liittyviä toimenpiteitä, ja erityisrahaston operatiivisen johtoryhmän on tarkoitus hyväksyä se joulukuussa 2018.

Maksumäärärahoihin ei vuonna 2018 tarvita lisäystä näitä toimia varten.

euroa

Budjettikohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksumäärärahat
22 04 01 03	Välimeren maat — Luottamuksen lisääminen, turvallisuus sekä konfliktien ehkäiseminen ja ratkaiseminen	70 000 000	–
Yhteensä		**70 000 000**	**0**

4. HUMANITAARISEN AVUN MAKSUMÄÄRÄRAHOJEN KASVATTAMINEN

Komissio esittää, että humanitaarisen avun maksumäärärahoihin tehdään 35 miljoonan euron lisäys, jotta voidaan kattaa vuoden 2017 lopussa maksusitoumusmäärärahoihin tehdystä lisäyksestä seurauksena olevat maksumäärärahatarpeet. Maksusitoumusmäärärahoihin tehty lisäys muodostuu seuraavista eristä:

- 102 miljoonaa euroa hätäapuvarauksesta ja muista uudelleenkohdennetuista määrärahoista; ja

[8] COM(2018) 250, 14.3.2018, ja COM(2018) 301, 16.5.2018.

- 22,8 miljoonaa euroa varainhoitoasetuksen 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti vuoden lopussa humanitaarisen avun määrärahoihin siirrettyjä varoja.

Talousarvioon ei kuitenkaan otettu näitä lisäyksiä vastaavia maksumäärärahoja, koska vain osa sopimuksista tehtiin vuonna 2017 ja nämä sopimukset pystyttiin kattamaan vuonna 2017 käytettävissä olevilla maksumäärärahoilla. Koska loput sopimuksista tehdään vuonna 2018 ja koska vuoden 2018 talousarviossa olevat nykyiset maksumäärärahat eivät riitä näihin sopimuksiin liittyvien ennakkomaksujen kattamiseen, tarvitaan lisää maksumäärärahoja.

Komissio esittää sen vuoksi, että budjettikohdan 23 02 01 (”Nopean, tehokkaan ja tarpeisiin perustuvan humanitaarisen avun ja elintarvikeavun toimittaminen”) maksumäärärahoihin tehdään 35 miljoonan euron lisäys.

euroa

Budjettikohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksumäärärahat**
23 02 01	Nopean, tehokkaan ja tarpeisiin perustuvan humanitaarisen avun ja elintarvikeavun toimittaminen	–	35 000 000
Yhteensä		**0**	**35 000 000**

5. WiFi4EU-ALOITE – LISÄYKSET INNOVOINNIN JA VERKKOJEN TOIMEENPANOVIRASTON (INEA) HENKILÖSTÖTAULUKKOON

WiFi4EU-aloitteella pyritään parantamaan paikallisyhteisöjen internetyhteyksiä.[9] Kyseessä on voucher-järjestelmä, jolla on tarkoitus tarjota paikallisille asukkaille ja vierailijoille korkealaatuisia internet-yhteyksiä paikallisissa julkisen elämän keskuksissa maksutta ja ilman syrjiviä ehtoja. Viranomaisille – käytännössä kunnille – tarjotaan mahdollisuus perustaa julkisia WiFi-alueita (hotspots) julkisiin sisä- ja ulkotiloihin, kuten kunnan tiloihin, yleisiin kirjastoihin, keskusaukioille, museoihin ja terveysasemille. Tämä mahdollisuus on tarkoitus tarjota noin 6 000–8 000 paikallisyhteisölle Euroopassa vuoteen 2020 mennessä. Samalla helpotetaan näiden paikallisyhteisöjen pääsyä verkkopalveluihin muun muassa sähköisen hallinnon, terveydenhuollon ja matkailun aloilla. Myöhemmässä vaiheessa loppukäyttäjille on tarkoitus tarjota myös verkkovierailupalvelu WiFi4EU-alueiden välillä.

Komissio teki 27 päivänä helmikuuta 2018 päätöksen C(2018)1281, jolla se siirsi aloitteen toteutuksen innovoinnin ja verkkojen toimeenpanovirastolle. Virastolla olisi tämän vuoksi oltava riittävästi henkilöstöä tämän uuden tehtävänsä hoitamiseksi. Kuten kustannus-hyötyanalyysissa[10] ja edellä mainittuun päätöksen liitetyssä rahoitusselvityksessä todettiin, viraston vuoden 2018 henkilöstötaulukkoa on tarpeen muuttaa siten, että siihen lisätään yksi väliaikaisen toimihenkilön AD7-palkkaluokan toimi.

Tämä muutos, jonka seurauksena viraston virkojen/toimien määrä kasvaa 71:stä 72:een, voidaan rahoittaa viraston tämän vuoden talousarviosta. EU:n virastolle maksamaa avustusta ei sen vuoksi ole tarpeen kasvattaa.

Tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

[9] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/1953, annettu 25 päivänä lokakuuta 2017, asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 muuttamisesta paikallisyhteisöjen internetyhteyksien parantamisen osalta.

[10] Viraston johtaja hyväksyi tehtävien siirron alkavaksi 1 päivästä toukokuuta 2018.

6. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

Otsake	Vuoden 2018 talousarvio (ml. LT:t nro 1–3/2018 & LTE nro 4/2018)		Lisätalousarvioesitys nro 5/2018		Vuoden 2018 talousarvio (ml. LT:t nro 1–3/2018 & LTE:t nro 4–5/2018)	
	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
1. Älykäs ja osallistava kasvu	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Enimmäismäärä	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Liikkumavara						
1 a Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*762 452 724*				*762 452 724*	
Enimmäismäärä	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Liikkumavara						
1 b Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*351 244 928*				*351 244 928*	
Enimmäismäärä	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Liikkumavara						
2. Kestävä kasvu: luonnonvarat	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Enimmäismäärä	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Liikkumavara	*981 676 878*				*981 676 878*	
josta: Euroopan maatalouden tukirahasto (maataloustukirahasto) — markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Alaenimmäismäärä	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
Maataloustukirahaston liikkumavara	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Turvallisuus ja kansalaisuus	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
josta joustoväline	*837 241 199*				*837 241 199*	
Enimmäismäärä	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Liikkumavara						
4. Globaali Eurooppa	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*243 842 411*				*243 842 411*	
Enimmäismäärä	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Liikkumavara						
5. Hallinto	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Enimmäismäärä	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–318 000 000*				*–318 000 000*	
Liikkumavara	*362 486 373*				*362 486 373*	
josta: Toimielinten hallintomenot	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Alaenimmäismäärä	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–318 000 000*				*–318 000 000*	
Liikkumavara	*462 079 373*				*462 079 373*	
Yhteensä	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
josta joustoväline	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Enimmäismäärä	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	***–318 000 000***				***–318 000 000***	
Liikkumavara	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Muut erityisrahoitusvälineet	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Kaikki yhteensä	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**