EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.7.2018
COM(2018) 537 final

FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET nr 5
TILL DEN ALLMÄNNA BUDGETEN FÖR 2018

Återdragande av reserven för stöd till Turkiet från instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II), ökning av anslagen till det europeiska grannskapsinstrumentet och anslagen till humanitärt bistånd för ytterligare brådskande åtgärder samt ändring av tjänsteförteckningen för genomförandeorganet för innovation och nätverk (Inea) i samband med initiativet WiFi4EU

Europeiska kommissionen förelägger härmed Europaparlamentet och rådet detta förslag till ändringsbudget nr 5 till 2018 års allmänna budget, i enlighet med

– fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

– Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget[1], särskilt artikel 41,

– Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, som antogs den 30 november 2017[2],

– ändringsbudget nr 1/2018[3], som antogs den 30 maj 2018,

– ändringsbudget nr 2/2018[4], som antogs den 4 juli 2018,

– ändringsbudget nr 3/2018[5], som antogs den 4 juli 2018, och

– förslaget till ändringsbudget nr 4/2018[6], som antogs den 31 maj 2018.

ÄNDRINGAR I INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNINGEN PER AVSNITT

Ändringarna i inkomst- och utgiftsberäkningen per avsnitt återges i EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm). En engelsk version av ändringarna bifogas i informationssyfte.

1 EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.
2 EUT L 57, 28.2.2018, s. 1.
3 EUT L XX, XX.XX.2018.
4 EUT L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 EUT L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. INLEDNING 3

2. ANSLAGEN I DEN RESERV SOM AVSER STÖD TILL TURKIET FRÅN INSTRUMENTET FÖR STÖD INFÖR ANSLUTNINGEN (IPA II) DRAS TILLBAKA 3

3. ÖKADE ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN TILL EUROPEISKA GRANNSKAPSINSTRUMENTET 4

4. ÖKADE BETALNINGSBEMYNDIGANDEN FÖR HUMANITÄRT BISTÅND 4

5. INITIATIVET WIFI4EU – UTÖKNING AV TJÄNSTEFÖRTECKNINGEN FÖR GENOMFÖRANDEORGANET FÖR INNOVATION OCH NÄTVERK (INEA) 5

6. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 6

1. INLEDNING

Detta förslag till ändringsbudget nr 5/2018 har följande syften:

- Att dra tillbaka såväl åtagande- som betalningsbemyndigandena i reserven till förmån för Turkiet (IPA II), eftersom Europaparlamentets och rådets villkor för att frigöra reserven inte har uppfyllts.
- Att ge det europeiska grannskapsinstrumentet ett tillskott i åtagandebemyndiganden för att finansiera ytterligare åtgärder kopplade till den centrala Medelhavsrutten och därmed finansiera en del av den utfästelse som gjordes vid Bryssel II-konferensen den 24–25 april 2018 ”för Syriens och dess grannländers framtid”.
- Att förstärka betalningsbemyndigandena för humanitärt bistånd, för att täcka de behov av förfinansiering som följer av de ökade åtagandebemyndiganden som man beslutade om i slutet av 2017. Medlen bör föras över från reserven för katastrofbistånd, samt i samband med överföringarna vid utgången av budgetåret.
- Att ändra tjänsteförteckningen för genomförandeorganet för innovation och nätverk (Inea) inom ramen för initiativet WiFi4EU.

Totalt sett är denna ändringsbudget budgetneutral.

2. ANSLAGEN I DEN RESERV SOM AVSER STÖD TILL TURKIET FRÅN INSTRUMENTET FÖR STÖD INFÖR ANSLUTNINGEN (IPA II) DRAS TILLBAKA

Som en del av budgetförfarandet för 2018 beslutade Europaparlamentet och rådet att avsätta 70 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 35 miljoner euro i betalningsbemyndiganden under punkt 22 02 03 01 *Stöd till politiska reformer och en progressiv anpassning till EU:s regelverk*. Denna budgetpost avser stöd till Turkiet från instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II).

Villkoret lyder: ”Beloppet ska frigöras först när Turkiet gör tillräckliga mätbara framsteg när det gäller rättsstatsprincipen, demokrati, mänskliga rättigheter och pressfrihet, i enlighet med kommissionens årliga rapport.”

I sin senaste årsrapport om Turkiet, offentliggjord den 17 april 2018[7], drar kommissionen otvetydigt slutsatsen att det inte har skett några mätbara förbättringar, utan att Turkiet tvärtom fortsätter att vika av från EU:s värderingar, särskilt genom försämrade resultat i fråga om rättsstatsprincipen, demokrati och mänskliga rättigheter. Det rådande undantagstillståndet, som infördes efter kuppförsöket den 15 juli 2016, och de mycket långtgående åtgärder som har vidtagits med stöd av detta undantagstillstånd har inneburit en allvarlig inskränkning av de medborgerliga och politiska rättigheterna, däribland yttrande- och mötesfrihet. Rättsväsendets oberoende och rätten till prövning inför en opartisk domstol har kraftigt urholkats, och det civila samhället står under allt starkare tryck. Sedan undantagstillståndet infördes har fler än 150 000 anhållits, varav över 150 journalister.

Det har inte heller kunnat noteras någon positiv förändring av dessa tendenser sedan den årsrapport som nämns ovan offentliggjordes.

Europaparlamentets och rådets villkor har alltså inte uppfyllts, och det föreslås därför att helt dra tillbaka de anslag som avsatts i reserven, såväl i åtagande- som i betalningsbemyndiganden, samt att upphäva de motsvarande budgetanmärkningarna. I stället bör anslagen till det europeiska grannskapsinstrumentet och till humanitärt bistånd ökas.

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

euro

Budgetrubrik (nr)	Benämning	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
40 02 41	Differentierade anslag (*reserv för punkt 22 02 03 01 – Instrument för stöd inför anslutningen – Turkiet Stöd till politiska reformer och en progressiv anpassning till EU:s regelverk*)	-70 000 000	-35 000 000
Totalt		**-70 000 000**	**-35 000 000**

3. ÖKADE ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN TILL EUROPEISKA GRANNSKAPSINSTRUMENTET

Kommissionen föreslår att öka åtagandebemyndigandena för det europeiska grannskapsinstrumentet med 70 miljoner euro, för att finansiera ytterligare åtgärder kopplade till den centrala Medelhavsrutten och därmed finansiera en del av den utfästelse som gjordes vid Bryssel II-konferensen den 24–25 april 2018 ”för Syriens och dess grannländers framtid”. För detta ändamål kommer medlen att avdelas för den nordafrikanska delen av EU:s förvaltningsfond för Afrika samt för förvaltningsfonden för Syrien (Madad).

28 miljoner euro kommer således att överföras till den nordafrikanska delen av EU:s förvaltningsfond för Afrika, för att bidra till att minska det finansieringsunderskott på 225 miljoner euro som beräknats för 2018–2019, och som bekräftats i de senaste två lägesrapporterna om genomförandet av den europeiska migrationsagendan[8]. I fråga om Libyen kommer den ytterligare finansieringen framför allt att användas till stöd för sårbara, nu strandsatta migranter som frivilligt vill återvända. Även om olaglig gränspassage har minskat totalt sett under 2018 har det dock samtidigt konstaterats att förflyttningar från Marocko och Tunisien till Europa har ökat, och att det därför krävs fortsatta resurser för att angripa de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration i Tunisien, och för att bidra till ett effektivt genomförande av integrationsstrategin i Marocko.

42 miljoner euro kommer att överföras till EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien, ”Madad-fonden”, för att finansiera en del av ett åtgärdspaket för syriska flyktingar i Jordanien, som framför allt är inriktat på sociala trygghetsförmåner, högre utbildning, hälso- och sjukvård samt utkomstmöjligheter. Enligt plan kommer förvaltningsfondens operativa styrelse i att anta dessa åtgärder i december 2018.

Det behövs inga ytterligare betalningsbemyndiganden för dessa åtgärder under 2018.

euro

Budgetrubrik	Benämning	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
22 04 01 03	Medelhavsområdet – Förtroendeskapande åtgärder, säkerhet samt förebyggande av och medling i konflikter	70 000 000	-
Totalt		**70 000 000**	**0**

4. ÖKADE BETALNINGSBEMYNDIGANDEN FÖR HUMANITÄRT BISTÅND

Kommissionen föreslår att betalningsbemyndigandena för humanitärt bistånd ökas med 35 miljoner euro, för att täcka de betalningsbehov som följer av de förstärkningar av åtagandebemyndigandena som antogs i slutet av 2017, och som uppgick till

- 102 miljoner euro, genom överföring från reserven för katastrofbistånd och andra omfördelningar, samt
- 22,8 miljoner euro som tillfördes resurserna för humanitärt bistånd genom överföring i slutet av budgetåret i enlighet med artikel 26.2 i budgetförordningen.

[8] COM(2018) 250, 14.3.2018, och COM(2018) 301, 16.5.2018.

Dessa förstärkningar krävde inte motsvarande ökningar i betalningsbemyndiganden, eftersom bara en del av de planerade kontrakten ingicks under 2017, och kunde täckas av då tillgängliga betalningsbemyndiganden. Eftersom de återstående kontrakten kommer att ingås under 2018, och eftersom den nuvarande nivån på betalningsbemyndiganden i 2018 års budget är inte räcker till för att täcka behoven för förfinansiering krävs det tillskott i betalningsbemyndiganden.

Det föreslås därför att betalningsbemyndigandena under artikel 23 02 01 *Tillhandahållande av snabbt, verksamt och behovsbaserat humanitärt bistånd och livsmedelsbistånd* ökas med 35 miljoner euro.

euro

Budgetrubrik	Benämning	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
23 02 01	Tillhandahållande av snabbt, verksamt och behovsbaserat humanitärt bistånd och livsmedelsbistånd	-	35 000 000
Totalt		**0**	**35 000 000**

5. INITIATIVET WIFI4EU – UTÖKNING AV TJÄNSTEFÖRTECKNINGEN FÖR GENOMFÖRANDEORGANET FÖR INNOVATION OCH NÄTVERK (INEA)

Initiativet WiFi4EU syftar till att främja internetkonnektivitet i lokala samhällen[9]. Det kommer att bygga på ett vouchersystem, som har till syfte att utan diskriminerande villkor erbjuda kostnadsfri och högkvalitativ tillgång till internet på centrala platser för det lokala offentliga livet. Offentliga myndigheter, i synnerhet kommuner, kommer därför att ges befogenhet att skapa särskilda åtkomstpunkter, eller ”surfzoner”, på offentliga platser. Dessa åtkomstpunkter kan komma att installeras såväl inomhus som utomhus, t.ex. i eller vid kommunhus, bibliotek, museer eller vårdcentraler etc., och det förväntas att mellan 6 000 och 8 000 kommuner inom EU ska ha omsatt detta initiativ praktiken senast 2020. Det kommer också att underlätta dessa lokalsamhällens tillgång till onlinetjänster, t.ex. e-förvaltning, e-hälsa, e-turism osv., och kommer så småningom att erbjuda en roamingtjänst mellan WiFi4eu-åtkomstpunkter för slutanvändare.

Eftersom kommissionens beslut C(2018) 1281 av den 27 februari 2018 innebär att genomförandet av initiativet delegeras till genomförandeorganet för innovation och nätverk (Inea) behöver Inea förses med de personalresurser som krävs för att utföra de nya uppgifterna. Enligt kostnads-nyttoanalysen och den finansieringsöversikt som bifogas beslutet[10] behöver genomförandeorganets tjänsteförteckning för 2018 ändras genom tillägg av en tjänst som tillfälligt anställd i lönegrad AD 7.

Detta ändringsförslag, som innebär en ökning av det totala antalet tjänster vid Inea från 71 till 72, kan finansieras inom ramen för dess budget för innevarande år. Det krävs därför ingen ökning av EU:s bidrag till detta genomförandeorgan.

Den uppdaterade tjänsteförteckningen återfinns i bilagan.

[9] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1953 av den 25 oktober 2017 om ändring av förordningarna (EU) nr 1316/2013 och (EU) nr 283/2014 vad gäller främjande av internetkonnektivitet i lokala samhällen..

[10] Delegeringen godtogs av genomförandeorganets direktör den 1 maj 2018.

6. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

Rubrik i budgetramen	Budget 2018 (inkl. ändringsbudgetarna 1–3 och förslaget till ändringsbudget nr 4/2018)		Förslag till ändringsbudget nr 5/2018		Budget 2018 (inkl. ändringsbudgetarna 1–3 och förslagen till ändringsbudgetarna nr 4–5/2018)	
	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
1. Smart tillväxt för alla	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
Varav under den samlade marginalen för åtaganden	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Utgiftstak	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Marginal						
1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
Varav under den samlade marginalen för åtaganden	*762 452 724*				*762 452 724*	
Utgiftstak	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Marginal						
1b Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
Varav under den samlade marginalen för åtaganden	*351 244 928*				*351 244 928*	
Utgiftstak	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Marginal						
2. Hållbar tillväxt: naturresurser	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Utgiftstak	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Marginal	*981 676 878*				*981 676 878*	
Varav Europeiska garantifonden för jordbruket — marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Särskilt utgiftstak	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
Marginal för EGFJ	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Säkerhet och medborgarskap	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
Varav från flexibilitetsmekanismen	*837 241 199*				*837 241 199*	
Utgiftstak	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Marginal						
4. Europa i världen	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
Varav under den samlade marginalen för åtaganden	*243 842 411*				*243 842 411*	
Utgiftstak	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Marginal						
5. Administration	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Utgiftstak	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Marginal	*362 486 373*				*362 486 373*	
Varav institutionernas	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627

administrativa utgifter						
Särskilt utgiftstak	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Marginal	*462 079 373*				*462 079 373*	
Totalt	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
Varav från flexibilitetsmekanismen	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
Varav under den samlade marginalen för åtaganden	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Utgiftstak	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter	***- 318 000 000***				***- 318 000 000***	
Marginal	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Andra särskilda instrument	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Totalsumma	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**