EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.7.2018
COM(2018) 537 final

ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING NR. 5 BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2018

Annulering van de in de reserve opgenomen kredieten voor de steun aan Turkije uit het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II), verhoging van de kredieten voor het Europees nabuurschapsinstrument (ENI) en voor humanitaire hulp voor andere dringende maatregelen en wijziging van de personeelsformatie van het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken (INEA) in de context van het WiFi4EU-initiatief

Gezien:

– het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

– Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie[1], en met name artikel 41,

– de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018, die op 30 november 2017 is goedgekeurd[2],

– de gewijzigde begroting nr. 1/2018[3], die op 30 mei 2018 is goedgekeurd,

– de gewijzigde begroting nr. 2/2018[4], die op 4 juli 2018 is goedgekeurd,

– de gewijzigde begroting nr. 3/2018[5], die op 4 juli 2018 is goedgekeurd,

– het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 4/2018[6], dat op 31 mei 2018 is goedgekeurd.

De Europese Commissie dient hierbij het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5 bij de algemene begroting 2018 in bij het Europees Parlement en de Raad.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de staat van ontvangsten en uitgaven per afdeling zijn beschikbaar via EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm). Ter informatie is een Engelse versie van de wijzigingen in de staat van ontvangsten als budgettaire bijlage bijgevoegd.

1 PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.
2 PB L 57 van 28.2.2018, blz. 1.
3 PB L XXX van XX.XX.2018.
4 PB L XXX van XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 PB L XXX van XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361 final.

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING 3

2. ANNULERING VAN DE RESERVE IN VERBAND MET DE STEUN AAN TURKIJE UIT HET INSTRUMENT VOOR PRETOETREDINGSSTEUN (IPA II) 3

3. VERHOGING VAN DE VASTLEGGINGSKREDIETEN VOOR HET EUROPEES NABUURSCHAPSINSTRUMENT (ENI) 5

4. VERHOGING VAN DE BETALINGSKREDIETEN VOOR HUMANITAIRE HULP 5

5. WIFI4EU-INITIATIEF - VERSTERKING VAN DE PERSONEELSFORMATIE VAN HET UITVOEREND AGENTSCHAP INNOVATIE EN NETWERKEN (INEA) 6

6. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK 7

1. INLEIDING

Dit ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 5 voor 2018 heeft tot doel:

- de in de reserve opgenomen vastleggings- en betalingskredieten voor de steun aan Turkije uit het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II) te annuleren, aangezien niet is voldaan aan de voorwaarde die het Europees Parlement en de Raad hadden gesteld voor de vrijgave ervan;
- de vastleggingskredieten voor het Europees nabuurschapsinstrument (ENI) te verhogen om aanvullende acties in verband met de migratieroute door het centrale Middellandse Zeegebied te financieren en om gedeeltelijk te voldoen aan de toezegging die is gedaan tijdens de tweede conferentie in Brussel op 24-25 april 2018 over de ondersteuning van de toekomst van Syrië en de regio;
- de betalingskredieten voor humanitaire hulp te verhogen ter dekking van de behoeften aan betalingen voor voorfinanciering als gevolg van de verhoging van de vastleggingskredieten waartoe eind 2017 werd besloten en die afkomstig is uit de reserve voor noodhulp en de eindejaarsoverschrijving;
- de personeelsformatie van het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken (INEA) te wijzigen in het kader van het WiFi4EU-initiatief.

Over het geheel genomen is deze gewijzigde begroting neutraal.

2. ANNULERING VAN DE RESERVE IN VERBAND MET DE STEUN AAN TURKIJE UIT HET INSTRUMENT VOOR PRETOETREDINGSSTEUN (IPA II)

In de context van de begrotingsprocedure 2018 hebben het Europees Parlement en de Raad besloten 70 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 35 miljoen EUR aan betalingskredieten van begrotingspost 22 02 03 01 *Steun voor politieke hervormingen en een daarmee verband houdende geleidelijke afstemming op het acquis van de Unie* in de reserve op te nemen. Deze begrotingspost heeft betrekking op de steun aan Turkije uit het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II).

De voorwaarde om deze bedragen vrij te geven, luidt: *"(...) wanneer Turkije volgens het jaarverslag van de Commissie meetbare toereikende vorderingen boekt op het gebied van de rechtsstaat, de democratie, de mensenrechten en de persvrijheid"*.

Het jaarverslag van de Commissie over Turkije, dat werd gepubliceerd op 17 april 2018[7], komt tot de ondubbelzinnige conclusie dat er geen meetbare vorderingen zijn geboekt en dat Turkije zich juist verder van Europa blijft verwijderen, vooral gezien de ondermaatse prestaties op het gebied van de rechtsstaat, de democratie en de mensenrechten. De nog steeds voortdurende noodtoestand, die werd uitgeroepen na de couppoging van 15 juli 2016, en de reikwijdte van de in het kader hiervan genomen maatregelen hebben geleid tot een ernstige inperking van de burgerrechten en de politieke rechten, waaronder de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van vergadering. De onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en het recht op een eerlijk proces zijn sterk ondermijnd en het maatschappelijk middenveld kwam steeds meer onder druk te staan. Sinds het uitroepen van de noodtoestand zijn meer dan 150 000 mensen in hechtenis genomen, waaronder meer dan 150 journalisten.

Sinds de publicatie van het jaarverslag heeft geen omkering van de bovengenoemde trends plaatsgevonden.

Aan de door het Europees Parlement en de Raad gestelde voorwaarde is dus niet voldaan, zodat wordt voorgesteld de in de reserve opgenomen bedragen aan vastleggings- en betalingskredieten

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

en de bijbehorende toelichting volledig te annuleren en in plaats daarvan de kredieten voor het Europees nabuurschapsinstrument (ENI) en humanitaire hulp te verhogen.

in EUR

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
40 02 41	Gesplitste kredieten (*Reserve voor post 22 02 03 01 – Instrument voor pretoetredingssteun – Turkije – Steun voor politieke hervormingen en een daarmee verband houdende geleidelijke afstemming op het acquis van de Unie*)	-70 000 000	-35 000 000
Totaal		**-70 000 000**	**-35 000 000**

3. VERHOGING VAN DE VASTLEGGINGSKREDIETEN VOOR HET EUROPEES NABUURSCHAPSINSTRUMENT (ENI)

De Commissie stelt voor de vastleggingskredieten voor het Europees nabuurschapsinstrument (ENI) met 70 miljoen EUR te verhogen om aanvullende acties in verband met de migratieroute door het centrale Middellandse Zeegebied te financieren en om gedeeltelijk te voldoen aan de toezegging die is gedaan tijdens de tweede conferentie in Brussel op 24-25 april 2018 over de ondersteuning van de toekomst van Syrië en de regio. Daartoe moeten de middelen worden toegewezen aan het onderdeel Noord-Afrika van het EU-trustfonds voor Afrika en het EU-trustfonds Madad (voor Syrië).

Naar het onderdeel Noord-Afrika van het EU-trustfonds voor Afrika zou 28 miljoen EUR worden overgeschreven om de financieringskloof van 225 miljoen EUR te helpen dichten die voor 2018-2019 is geconstateerd en werd bevestigd in de laatste twee voortgangsverslagen over de uitvoering van de Europese migratieagenda[8]. In het geval van Libië zal de extra financiering hoofdzakelijk betrekking hebben op de vrijwillige terugkeer van kwetsbare gestrande migranten. Voorts komen er, hoewel het aantal illegale grensoverschrijdingen in 2018 over het geheel genomen afneemt, meer mensen uit Marokko en Tunesië naar Europa, zodat meer steun nodig is voor het aanpakken van de achterliggende oorzaken van irreguliere migratie in Tunesië en voor de doeltreffende uitvoering van de integratiestrategie in Marokko.

Er zou 42 miljoen EUR worden overgeschreven naar het regionale trustfonds van de EU als reactie op de Syrische crisis, het EU-trustfonds Madad, ter financiering van een deel van een pakket maatregelen voor Syrische vluchtelingen in Jordanië in verband met sociale bescherming, hoger onderwijs, bestaansmiddelen en gezondheidszorg die in december 2018 door het operationele bestuursorgaan van het trustfonds moeten worden goedgekeurd.

Voor deze acties zijn in 2018 geen extra betalingskredieten nodig.

in EUR

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
22 04 01 03	Mediterrane landen — Vertrouwensopbouw, veiligheid en het voorkomen en oplossen van conflicten	70 000 000	-
Totaal		**70 000 000**	**0**

4. VERHOGING VAN DE BETALINGSKREDIETEN VOOR HUMANITAIRE HULP

De Commissie stelt voor om de kredieten voor humanitaire hulp met 35 miljoen EUR aan betalingskredieten te verhogen om te voorzien in de behoeften die zijn ontstaan door de verhogingen van de vastleggingskredieten eind 2017:

- 102 miljoen EUR uit de reserve voor noodhulp en andere herschikkingen; en

[8] COM(2018)250 van 14.3.2018 en COM(2018)301 van 16.5.2018.

- 22,8 miljoen EUR via de eindejaarsoverschrijving voor humanitaire hulp overeenkomstig artikel 26, lid 2, van het Financieel Reglement.

Deze verhogingen omvatten niet de bijbehorende betalingskredieten, omdat slechts een deel van de contracten in 2017 werd gesloten en deze door de bestaande betalingskredieten in 2017 konden worden gedekt. Aangezien de resterende contracten in 2018 worden ondertekend en de huidige betalingskredieten in de begroting 2018 niet toereikend zijn om de voorfinancieringen te betalen, zijn extra betalingskredieten nodig.

Daarom wordt voorgesteld artikel 23 02 01 *Verstrekking van snelle, doeltreffende en op behoeften gebaseerde humanitaire hulp en voedselhulp* te verhogen met 35 miljoen aan betalingskredieten.

in EUR

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten
23 02 01	Vertrekking van snelle, doeltreffende en op behoeften gebaseerde humanitaire hulp en voedselhulp	-	35 000 000
Totaal		**0**	**35 000 000**

5. WIFI4EU-INITIATIEF - VERSTERKING VAN DE PERSONEELSFORMATIE VAN HET UITVOEREND AGENTSCHAP INNOVATIE EN NETWERKEN (INEA)

Het WiFi4EU-initiatief beoogt de bevordering van internetconnectiviteit in lokale gemeenschappen[9]. Het heeft de vorm van een voucherregeling met als doel in centra van het lokale openbare leven gratis en zonder discriminerende voorwaarden hoogwaardige internettoegang aan te bieden aan inwoners en bezoekers. Overheidsinstanties – met name gemeenten – kunnen zo tot 2020 in ongeveer 6 000 tot 8 000 gemeenschappen in Europa Wifi-hotspots installeren in openbare ruimten, zowel binnen als buiten, zoals gemeentehuizen, bibliotheken, pleinen, musea en gezondheidscentra. Het zal ook de toegang van deze lokale gemeenschappen tot onlinediensten zoals e-gezondheidszorg, e-overheid, e-toerisme enz. vergemakkelijken en uiteindelijk een roamingdienst tussen WiFi4EU-hotspots aanbieden aan de eindgebruikers.

Gezien Besluit C(2018)1281 van de Commissie van 27 februari 2018 waarbij de uitvoering van het initiatief aan het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken (INEA) wordt gedelegeerd, moet INEA over voldoende personele middelen beschikken om de nieuwe taken uit te voeren. Zoals voorzien in de kosten-batenanalyse en vermeld[10] in het financieel memorandum bij het besluit, moet de personeelsformatie van INEA worden gewijzigd om een extra post van een tijdelijk functionaris in rang AD7 toe te voegen.

Deze wijziging, waardoor het totale aantal posten van INEA wordt verhoogd van 71 tot 72, kan binnen de begroting van INEA voor dit jaar worden gefinancierd. Een verhoging van de EU-subsidie voor INEA is dus niet nodig.

De geactualiseerde personeelsformatie is opgenomen in de budgettaire bijlage.

[9] Verordening (EU) 2017/1953 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1316/2013 en (EU) nr. 283/2014 wat de bevordering van internetconnectiviteit in lokale gemeenschappen betreft.

[10] De delegatie werd per 1 mei 2018 door de directeur van het agentschap aanvaard.

6. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

Begrotingsonderdeel	Begroting 2018 (incl. GB 1-3 en OGB 4/2018)		Ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5/2018		Begroting 2018 (incl. GB 1-3 en OGB 4-5/2018)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Slimme en inclusieve groei	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Maximum	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Marge						
1a Concurrentievermogen voor groei en banen	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*762 452 724*				*762 452 724*	
Maximum	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Marge						
1b Economische, sociale en territoriale samenhang	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*351 244 928*				*351 244 928*	
Maximum	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Marge						
2. Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen:	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Maximum	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Marge	*981 676 878*				*981 676 878*	
Waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) — marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Submaximum	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
ELGF-marge	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Veiligheid en burgerschap	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
Waarvan in het kader van het flexibiliteitsinstrument	*837 241 199*				*837 241 199*	
Maximum	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Marge						
4. Europa als wereldspeler	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*243 842 411*				*243 842 411*	
Maximum	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Marge						
5. Administratie	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Maximum	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Marge	*362 486 373*				*362 486 373*	
Waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Submaximum	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Marge	*462 079 373*				*462 079 373*	
Totaal	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
Waarvan in het kader van het flexibiliteitsinstrument	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Maximum	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	***- 318 000 000***				***- 318 000 000***	
Marge	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Andere speciale instrumenten	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Totaal-generaal	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**