EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.7.2018
COM(2018) 537 final

NÁVRH OPRAVNÉHO ROZPOČTU Č. 5
K SOUHRNNÉMU ROZPOČTU NA ROK 2018

Zrušení rezervy související s podporou pro Turecko z nástroje předvstupní pomoci (NPP II), posílení evropského nástroje sousedství a humanitární pomoci pro další naléhavou činnost a změna plánu pracovních míst Výkonné agentury pro inovace a sítě (INEA) v souvislosti s iniciativou WiFi4EU

S ohledem na:

– Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 314 této smlouvy, ve spojení se Smlouvou o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména s článkem 106a této smlouvy,

– nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[1], a zejména na článek 41 uvedeného nařízení,

– souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2018, přijatý dne 30. listopadu 2017[2],

– opravný rozpočet č. 1/2018[3] přijatý dne 30. května 2018,

– opravný rozpočet č. 2/2018[4] přijatý dne 4. července 2018,

– opravný rozpočet č. 3/2018[5] přijatý dne 4. července 2018,

– návrh opravného rozpočtu č. 4/2018[6] přijatý dne 31. května 2018,

Evropská komise tímto předkládá Evropskému parlamentu a Radě návrh opravného rozpočtu č. 5 k souhrnnému rozpočtu na rok 2018.

ZMĚNY VE VÝKAZU PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ V ČLENĚNÍ PODLE ODDÍLŮ

Změny ve výkazu příjmů a výdajů v členění podle oddílů jsou k dispozici v databázi EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-cs.htm). Anglické znění změn tohoto výkazu je pro informaci připojeno jako příloha rozpočtu.

1 Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.
2 Úř. věst. L 57, 28.2.2018, s. 1.
3 Úř. věst. L XXX, XX.XX.2018.
4 Úř. věst. L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 Úř. věst. L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

OBSAH

1. ÚVOD 2

2. ZRUŠENÍ REZERVY SOUVISEJÍCÍ S PODPOROU PRO TURECKO Z NÁSTROJE PŘEDVSTUPNÍ POMOCI (NPP II) 2

3. POSÍLENÍ EVROPSKÉHO NÁSTROJE SOUSEDSTVÍ V PROSTŘEDCÍCH NA ZÁVAZKY 4

4. POSÍLENÍ HUMANITÁRNÍ POMOCI V PROSTŘEDCÍCH NA PLATBY 4

5. INICIATIVA WIFI4EU – POSÍLENÍ PLÁNU PRACOVNÍCH MÍST VÝKONNÉ AGENTURY PRO INOVACE A SÍTĚ (INEA) 5

6. SOUHRNNÁ TABULKA V ČLENĚNÍ PODLE OKRUHŮ VÍCELETÉHO FINANČNÍHO RÁMCE .. 6

1. ÚVOD

Účelem návrhu opravného rozpočtu (NOR) č. 5 na rok 2018 je:

- zrušit jak v prostředcích na závazky, tak v prostředcích na platby, rezervu související s podporou pro Turecko z nástroje předvstupní pomoci (NPP II), jelikož podmínka stanovená Evropským parlamentem a Radou pro její použití nebyla splněna,
- posílit v prostředcích na závazky evropský nástroj sousedství za účelem financování další činnosti spojené s migrační trasou přes centrální Středomoří a splnění části závazku učiněného ve dnech 24.–25. dubna 2018 na konferenci Brusel II s názvem „Podpora budoucnosti Sýrie a okolního regionu“,
- posílit v prostředcích na platby humanitární pomoc, aby byly pokryty potřeby plateb předběžného financování v důsledku navýšení prostředků na závazky, o němž bylo rozhodnuto na konci roku 2017, z rezervy na pomoc při mimořádných událostech a jako součást převodu na konci roku,
- upravit plán pracovních míst Výkonné agentury pro inovace a sítě (INEA) v souvislosti s iniciativou WiFi4EU.

Tento opravný rozpočet je v konečném důsledku neutrální.

2. ZRUŠENÍ REZERVY SOUVISEJÍCÍ S PODPOROU PRO TURECKO Z NÁSTROJE PŘEDVSTUPNÍ POMOCI (NPP II)

V rámci rozpočtového procesu za rok 2018 se Evropský parlament a Rada rozhodly umístit do rezervy částku 70 milionů EUR v prostředcích na závazky a 35 milionů EUR v prostředcích na platby na rozpočtovou položku 22 02 03 01 *Podpora politických reforem a příslušného postupného sbližování s acquis Unie*. Tato rozpočtová položka se týká podpory pro Turecko z nástroje předvstupní pomoci (NPP II).

Podmínka pro uvolnění těchto částek zní takto: *„(...) jakmile Komise ve své každoroční zprávě konstatuje, že Turecko dosáhlo dostatečného měřitelného pokroku v oblastech právního státu, demokracie, lidských práv a svobody tisku“*.

Výroční zpráva Komise o Turecku, která byla zveřejněna dne 17. dubna 2018[7], jednoznačně dospěla k závěru, že k žádnému měřitelnému pokroku nedošlo, a že se Turecko Evropské unii naopak vzdaluje, zejména s ohledem na přetrvávající nedostatečné výsledky v oblasti právního státu, demokracie a lidských práv. Pokračování výjimečného stavu vyhlášeného v návaznosti na pokus o státní převrat ze dne 15. července 2016 a rozsah opatření, jež byla v jeho rámci přijata, vedly k výraznému omezení občanských a politických práv, včetně svobody projevu a svobody shromažďování. Dochází k rozsáhlému porušování zásad nezávislosti soudnictví a práva na spravedlivý proces a občanská společnost je pod stále větším tlakem. Od vyhlášení výjimečného stavu bylo vzato do vazby přes 150 000 lidí včetně více než 150 novinářů.

Od zveřejnění zmíněné výroční zprávy nedošlo ke zvratu výše uvedených trendů.

Podmínka stanovená Evropským parlamentem a Radou tedy nebyla splněna, a proto se navrhuje zcela zrušit příslušné částky v rezervě jak v prostředcích na závazky, tak v prostředcích na platby, jakož i související poznámky k rozpočtu, a navýšit místo toho prostředky na evropský nástroj sousedství a humanitární pomoc.

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

v EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
40 02 41	Rozlišené prostředky (*Rezerva pro rozpočtový bod 22 02 03 01 – Nástroj předvstupní pomoci – Podpora Turecku – Podpora politických reforem a souvisejícího postupného sbližování s acquis Unie)*	–70 000 000	–35 000 000
Celkem		**–70 000 000**	**–35 000 000**

3. POSÍLENÍ EVROPSKÉHO NÁSTROJE SOUSEDSTVÍ V PROSTŘEDCÍCH NA ZÁVAZKY

Komise navrhuje posílit evropský nástroj sousedství o 70 milionů EUR v prostředcích na závazky za účelem financování další naléhavé činnosti spojené s migrační trasou přes centrální Středomoří a splnění části závazku učiněného ve dnech 24.–25. dubna 2018 na konferenci Brusel II s názvem „Podpora budoucnosti Sýrie a okolního regionu“. Za tím účelem budou prostředky přesměrovány do složky pro severní Afriku svěřenského fondu EU pro Afriku a do svěřenského fondu EU Madad (pro Sýrii).

Do složky pro severní Afriku svěřenského fondu EU pro Afriku bude převedeno 28 milionů EUR, jež přispějí k pokrytí mezery ve financování ve výši 225 milionů EUR, jež byla identifikována pro období 2018–2019 a již potvrdily poslední dvě zprávy o pokroku při provádění Evropského programu pro migraci[8]. Pokud jde o Libyi, bude dodatečné financování souviset zejména s dobrovolnými návraty zranitelných migrantů, kteří v zemi uvízli. Kromě toho se navzdory celkovému poklesu nelegálních překročení hranic v roce 2018 zvyšuje počet osob přicházejících z Maroka a Tuniska do Evropy, což vyžaduje obnovení podpory pro řešení prvotních příčin nelegální migrace v Tunisku a pro účinné uplatňování integrační strategie Maroka.

Do regionálního svěřenského fondu EU zřízeného v reakci na krizi v Sýrii („svěřenský fond EU Madad“) bude převedeno 42 milionů EUR na financování části balíčku opatření pro syrské uprchlíky v Jordánsku určeného na sociální ochranu, vysokoškolské vzdělávání, základní životní potřeby a zdraví, který má schválit provozní rada svěřenského fondu v prosinci 2018.

Na tato opatření nejsou v roce 2018 potřebné žádné dodatečné prostředky na platby.

v EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
22 04 01 03	Středomořské státy – Budování důvěry, bezpečnost, předcházení konfliktům a jejich řešení	70 000 000	-
Celkem		**70 000 000**	**0**

4. POSÍLENÍ HUMANITÁRNÍ POMOCI V PROSTŘEDCÍCH NA PLATBY

Komise navrhuje posílit humanitární pomoc o 35 milionů EUR v prostředcích na platby za účelem pokrytí potřeb, jež vznikly v důsledku zesílených prostředků na závazky na konci roku 2017:

- 102 milionů EUR z rezervy na pomoc při mimořádných událostech a další přerozdělení; a
- 22,8 milionu EUR prostřednictvím převodu na konci roku na humanitární pomoc v souladu s čl. 26 odst. 2 finančního nařízení.

Tato posílení nezahrnují odpovídající prostředky na platby, jelikož pouze část smluv byla uzavřena v roce 2017 a mohou být pokryty ze stávajících prostředků na platby v roce 2017. Jelikož zbývající smlouvy jsou podepisovány v roce 2018 a vzhledem k tomu, že současná výše prostředků

[8] COM(2018) 250, 14.3.2018 a COM(2018) 301, 16.5.2018.

na platby v rozpočtu na rok 2018 nestačí na pokrytí souvisejících plateb předběžného financování, jsou zapotřebí dodatečné prostředky na platby.

Proto se navrhuje navýšit o 35 milionů EUR v prostředcích na platby článek rozpočtu 23 02 01 *Poskytování rychlé a účinné humanitární a potravinové pomoci odvíjející se od skutečných potřeb*.

v EUR

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
23 02 01	Poskytování rychlé a účinné humanitární a potravinové pomoci odvíjející se od skutečných potřeb	-	35 000 000
Celkem		**0**	**35 000 000**

5. INICIATIVA WIFI4EU – POSÍLENÍ PLÁNU PRACOVNÍCH MÍST VÝKONNÉ AGENTURY PRO INOVACE A SÍTĚ (INEA)

Účelem iniciativy WiFi4EU je podporovat internetové připojení v místních komunitách[9]. Provádí se prostřednictvím systému poukázek s cílem poskytovat bezplatně a bez diskriminačních podmínek vysoce kvalitní přístup k internetu obyvatelům a návštěvníkům v centrech místního veřejného života. Subjekty veřejného sektoru – a konkrétně obce – tak získají podporu na instalaci veřejných Wi-Fi hotspotů v uzavřených i otevřených veřejných prostorách, například na radnicích, ve veřejných knihovnách, na náměstích, v muzeích a ve zdravotnických střediscích, a to přibližně v 6 000–8 000 komunitách v celé Evropě do roku 2020. Rovněž se usnadní přístup těchto místních komunit k on-line službám, jako je elektronické zdravotnictví, elektronická veřejná správa, elektronický cestovní ruch atd., a v poslední fázi budou koneční uživatelé moci využívat služby roamingu mezi hotspoty WiFi4EU.

Podle rozhodnutí Komise C(2018) 1281 o ze dne 27. února 2018, kterým se pověřuje prováděním iniciativy Výkonná agentura pro inovace a sítě (INEA), by agentura měla mít pro provádění nových úkolů k dispozici odpovídající lidské zdroje. Jak předpokládá analýza nákladů a přínosů a jak se uvádí[10] ve finančním výkazu připojeném k rozhodnutí, plán zřízení agentury na rok 2018 je třeba upravit a navýšit lidské zdroje o jedno pracovní místo dočasného zaměstnance v platové třídě AD7.

Tuto změnu, kterou se celkový počet pracovních míst agentury INEA zvyšuje ze 71 na 72, lze financovat z rozpočtu agentury na tento rok. Podporu EU pro tuto výkonnou agenturu proto není nutné navýšit.

Aktualizovaný plán pracovních míst je uveden v příloze rozpočtu.

[9] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1953 ze dne 25. října 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu připojení k internetu v místních komunitách.

[10] Ředitel agentury pověření přijal ke dni 1. května 2018.

6. SOUHRNNÁ TABULKA V ČLENĚNÍ PODLE OKRUHŮ VÍCELETÉHO FINANČNÍHO RÁMCE

Okruh	Rozpočet na rok 2018 (včetně OR č. 1–3 a NOR č. 4/2018)		Návrh opravného rozpočtu č. 5/2018		Rozpočet na rok 2018 (včetně OR č. 1–3 a NOR č. 4–5/2018)	
	PZ	PP	PZ	PP	PZ	PP
1. Inteligentní růst podporující začlenění	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Strop	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Rozpětí						
1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	*762 452 724*				*762 452 724*	
Strop	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Rozpětí						
1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	*351 244 928*				*351 244 928*	
Strop	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Rozpětí						
2. Udržitelný růst: přírodní zdroje	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Strop	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Rozpětí	*981 676 878*				*981 676 878*	
Z toho: Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) – výdaje související s trhem a přímé platby	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Dílčí strop	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
Rozpětí EZZF	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Bezpečnost a občanství	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
Z toho v rámci nástroje pružnosti	*837 241 199*				*837 241 199*	
Strop	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Rozpětí						
4. Globální Evropa	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	*243 842 411*				*243 842 411*	
Strop	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Rozpětí						
5. Správa	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Strop	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
Z toho vyrovnáno snížením rozpětí pro nepředvídané události	*– 318 000 000*				*– 318 000 000*	
Rozpětí	*362 486 373*				*362 486 373*	
Z toho: Správní výdaje orgánů	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Dílčí strop	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
Z toho vyrovnáno snížením rozpětí pro nepředvídané události	*– 318 000 000*				*– 318 000 000*	
Rozpětí	*462 079 373*				*462 079 373*	
Celkem	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
Z toho v rámci nástroje pružnosti	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Strop	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
Z toho vyrovnáno snížením rozpětí pro nepředvídané události	***– 318 000 000***				***– 318 000 000***	
Rozpětí	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Jiné zvláštní nástroje	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Celkový součet	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**