EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 10.7.2018
COM(2018) 537 final

2018. AASTA ÜLDEELARVE
PARANDUSEELARVE PROJEKT NR 5

Seoses ühinemiseelse abi rahastamisvahendist (IPA II) Türgile ette nähtud toetusega reservi kantud assigneeringute tühistamine, Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi (ENI) ja humanitaarabi assigneeringute suurendamine seoses muude kiireloomuliste meetmetega ning Innovatsiooni ja Võrkude Rakendusameti (INEA) ametikohtade loetelu muutmine seoses WiFi4EU algatusega

Võttes arvesse

– Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 314, koostoimes Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepinguga, eriti selle artikliga 106a,

– Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta määrust (EL, Euratom) nr 966/2012, mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju,[1] eriti selle artiklit 41,

– Euroopa Liidu 2018. aasta üldeelarvet,[2] mis võeti vastu 30. novembril 2017,

– paranduseelarvet nr 1/2018,[3] mis võeti vastu 30. mail 2018,

– paranduseelarvet nr 2/2018,[4] mis võeti vastu 4. juulil 2018,

– paranduseelarvet nr 3/2018,[5] mis võeti vastu 4. juulil 2018,

– paranduseelarve projekti nr 4/2018,[6] mis võeti vastu 31. mail 2018,

esitab Euroopa Komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule 2018. aasta üldeelarve paranduseelarve projekti nr 5.

TULUDE JA KULUDE EELARVESTUSE MUUDATUSED EELARVEJAGUDE KAUPA

Tulude ja kulude eelarvestuses eelarvejagude kaupa tehtavad muudatused on kättesaadavad EUR-Lexi veebisaidil (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-et.htm). Teadmiseks on lisatud nende muudatuste ingliskeelne versioon, mis moodustab eelarve lisa.

1 ELT L 298, 26.10.2012, lk 1.
2 ELT L 57, 28.2.2018, lk 1.
3 ELT L XXX, XX.XX.2018.
4 ELT L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 227].
5 ELT L XXX, XX.XX.2018 [COM(2018) 310].
6 COM(2018) 361.

SISUKORD

1. SISSEJUHATUS 3

2. SEOSES ÜHINEMISEELSE ABI RAHASTAMISVAHENDIST (IPA II) TÜRGILE ETTE NÄHTUD TOETUSEGA RESERVI KANTUD ASSIGNEERINGUTE TÜHISTAMINE 3

3. EUROOPA NAABRUSPOLIITIKA RAHASTAMISVAHENDI (ENI) KULUKOHUSTUSTE ASSIGNEERINGUTE SUURENDAMINE 4

4. HUMANITAARABI MAKSETE ASSIGNEERINGUTE SUURENDAMINE 4

5. INNOVATSIOONI JA VÕRKUDE RAKENDUSAMETI (INEA) AMETIKOHTADE LOETELUS ETTE NÄHTUD AMETIKOHTADE ARVU SUURENDAMINE SEOSES WIFI4EU ALGATUSEGA 5

6. KOONDTABEL MITMEAASTASE FINANTSRAAMISTIKU RUBRIIKIDE KAUPA 6

1. SISSEJUHATUS

2018. aasta paranduseelarve projekti (PEP) nr 5 eesmärk on järgmine:

- tühistada seoses ühinemiseelse abi rahastamisvahendist (IPA II) Türgile ette nähtud toetusega reservi kantud kulukohustuste assigneeringud ja maksete assigneeringud, kuna Euroopa Parlamendi ja nõukogu kehtestatud tingimus assigneeringute reservist vabastamiseks ei ole täidetud;
- suurendada Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi (ENI) kulukohustuste assigneeringuid, et rahastada Vahemere keskosa rändeteega seotud lisameetmeid ning täita osa 24.–25. aprillil 2018 toimunud Brüsseli II konverentsil „Süüria ja piirkonna tuleviku toetamine“ võetud kohustusest;
- suurendada humanitaarabi maksete assigneeringuid, et teha eelmaksed, mida vajatakse seoses 2017. aasta lõpus tehtud otsusega suurendada aastalõpu ümberpaigutuse raames hädaabireservist humanitaarabi kulukohustuste assigneeringuid;
- muuta seoses WiFi4EU algatusega Innovatsiooni ja Võrkude Rakendusameti (INEA) ametikohtade loetelu.

Käesoleva paranduseelarve projekti kogumõju eelarvele on neutraalne.

2. SEOSES ÜHINEMISEELSE ABI RAHASTAMISVAHENDIST (IPA II) TÜRGILE ETTE NÄHTUD TOETUSEGA RESERVI KANTUD ASSIGNEERINGUTE TÜHISTAMINE

2018. aasta eelarvemenetluse raames otsustasid Euroopa Parlament ja nõukogu paigutada reservi 70 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringuid ja 35 miljonit eurot maksete assigneeringuid, mis on ette nähtud eelarvepunktis 22 02 03 01 *Toetus majanduslikule, sotsiaalsele ja territoriaalsele arengule ning sellega seotud õigusaktide järkjärgulisele vastavusse viimisele liidu õigustikuga*. Kõnealune eelarvepunkt on seotud ühinemiseelse abi rahastamisvahendist (IPA II) Türgile eraldatava toetusega.

Assigneeringud vabastatakse reservist, *„(...) kui komisjoni aastaaruandest nähtub, et Türgi teeb mõõdetavaid ja piisavaid edusamme sellistes valdkondades nagu õigusriigi põhimõtte järgimine, demokraatia, inimõigused ja ajakirjandusvabadus“*.

Komisjoni järeldus 17. aprillil 2018 avaldatud Türgi aastaaruandes[7] on ühene: Türgi ei ole teinud mõõdetavaid edusamme, vaid pigem üha kaugeneb Euroopast, eriti seoses jätkuvalt halbade tulemustega õigusriigi põhimõtte järgimise, demokraatia ja inimõiguste valdkonnas. 15. juulil 2016 toimunud riigipöördekatse järel kehtestatud erakorralise seisukorra jätkumine ja selle raames võetud meetmete ulatus on oluliselt piiranud kodaniku- ja poliitilisi õigusi, sealhulgas sõnavabadust ja kogunemisvabadust. Suurel määral on kannatanud kohtuvõimu sõltumatus ja õigus õiglasele kohtumenetlusele ning surve kodanikuühiskonnale on üha kasvanud. Alates erakorralise seisukorra kehtestamisest on vahistatud 150 000 inimest, nende seas üle 150 ajakirjaniku.

Nimetatud suundumused ei ole ka pärast aastaaruande avaldamist muutunud.

Kuna Euroopa Parlamendi ja nõukogu kehtestatud tingimus ei ole täidetud, tehakse ettepanek kõnealused reservi paigutatud kulukohustuste assigneeringud ja maksete assigneeringud täielikult tühistada, neid käsitlevad märkused eelarvest välja jätta ning nende arvel suurendada Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi ja humanitaarabi assigneeringuid.

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

(eurodes)

Eelarverida	Nimetus	Kulukohustuste assigneeringud	Maksete assigneeringud
40 02 41	Liigendatud assigneeringud (*eelarvepunkti 22 02 03 01 „Ühinemiseelse abi rahastamisvahend – Toetus majanduslikule, sotsiaalsele ja territoriaalsele arengule ning sellega seotud õigusaktide järkjärgulisele vastavusse viimisele liidu õigustikuga“ reserv)*	-70 000 000	-35 000 000
Kokku		**-70 000 000**	**-35 000 000**

3. EUROOPA NAABRUSPOLIITIKA RAHASTAMISVAHENDI (ENI) KULUKOHUSTUSTE ASSIGNEERINGUTE SUURENDAMINE

Komisjon teeb ettepaneku suurendada 70 miljoni euro võrra Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi (ENI) kulukohustuste assigneeringuid, et rahastada Vahemere keskosa rändeteega seotud kiireloomulisi lisameetmeid ning täita osa 24.–25. aprillil 2018 toimunud Brüsseli II konverentsil „Süüria ja piirkonna tuleviku toetamine“ võetud kohustusest. Vahendid tehakse kättesaadavaks ELi Aafrika usaldusfondi Põhja-Aafrika haru ja Süüria puhul Madadi fondi kaudu.

ELi Aafrika usaldusfondi Põhja-Aafrika harule eraldatakse 28 miljonit eurot, et aidata kõrvaldada 2018.–2019. aasta puhul kindlaks tehtud 225 miljoni euro suurune rahastamispuudujääk, mida kinnitatakse ka viimases kahes Euroopa rände tegevuskava rakendamise eduaruandes[8]. Liibüale määratud lisavahendid on peamiselt ette nähtud lõksu jäänud haavatavate rändajate vabatahtlikuks tagasipöördumiseks. Kuigi ebaseaduslike piiriületuste arv on 2018. aastal üldiselt vähenenud, suureneb Marokost ja Tuneesiast Euroopasse saabuvate rändajate hulk. Seega on vaja suurendada toetust ebaseadusliku rände algpõhjuste kõrvaldamiseks Tuneesias ja integratsioonistrateegia tulemuslikuks rakendamiseks Marokos.

Süüria kriisile reageerimiseks loodud Euroopa Liidu piirkondlikule usaldusfondile (Madadi fondile) eraldatakse 42 miljonit eurot, et rahastada osa Jordaanias asuvatele Süüria pagulastele mõeldud meetmete paketist, mis on seotud sotsiaalkaitse, kõrghariduse, elatusvahendite ja tervishoiuga ning mille usaldusfondi tegevjuhtkond võtab vastu 2018. aasta detsembris.

Nende meetmete jaoks ei vajata 2018. aastal täiendavaid maksete assigneeringuid.

(eurodes)

Eelarverida	Nimetus	Kulukohustuste assigneeringud	Maksete assigneeringud
22 04 01 03	Vahemere piirkonna riigid – Usaldusväärsuse suurendamine, julgeolek ning konfliktide ärahoidmine või nende lahendamine	70 000 000	-
Kokku		**70 000 000**	**0**

4. HUMANITAARABI MAKSETE ASSIGNEERINGUTE SUURENDAMINE

Komisjon teeb ettepaneku suurendada 35 miljoni euro võtta humanitaarabi maksete assigneeringuid, et teha eelmaksed, mida vajatakse seetõttu, et 2017. aasta lõpus suurendati eelarve kulukohustuste assigneeringuid:

- 102 miljonit eurot saadi hädaabireservist ja muude ümberpaigutuste kaudu;
- 22,8 miljonit eurot saadi humanitaarabi assigneeringute suurendamiseks finantsmääruse artikli 26 lõike 2 kohaselt tehtud aastalõpu ümberpaigutuse kaudu.

[8] COM(2018) 250, 14.3.2011, ja COM(2018) 301, 16.5.2011.

Kulukohustuste assigneeringute suurendamisega ei kaasnenud maksete assigneeringute suurendamist, sest ainult osa lepingutest sõlmiti 2017. aastal ja need oli võimalik katta 2017. aasta olemasolevatest maksete assigneeringutest. Ülejäänud lepingud sõlmitakse 2018. aastal, kuid 2018. aasta maksete assigneeringute praegune tase ei ole lepingutega seotud eelmaksete katmiseks piisav ning seetõttu on vaja täiendavaid maksete assigneeringuid.

Seepärast tehakse ettepanek suurendada 35 miljoni euro võrra maksete assigneeringuid, mis on ette nähtud eelarveartiklis 23 02 01 *Kiire, tõhusa ja vajadusepõhise humanitaar- ja toiduabi andmine*.

(eurodes)

Eelarverida	Nimetus	Kulukohustuste assigneeringud	Maksete assigneeringud
23 02 01	Kiire, tõhusa ja vajadusepõhise humanitaar- ja toiduabi andmine	-	35 000 000
Kokku		**0**	**35 000 000**

5. INNOVATSIOONI JA VÕRKUDE RAKENDUSAMETI (INEA) AMETIKOHTADE LOETELUS ETTE NÄHTUD AMETIKOHTADE ARVU SUURENDAMINE SEOSES WIFI4EU ALGATUSEGA

WiFi4EU algatuse eesmärk on edendada internetiühendust kohalikes kogukondades[9]. Tegu on vautšerikavaga, mille kaudu pakutakse kvaliteetset tasuta ja diskrimineerivate tingimusteta kohalikku traadita ühendust kohalikes avaliku elu keskustes. Sel viisil võimaldatakse kogu Euroopa avaliku sektori asutustel, täpsemalt 6 000–8 000 elanikuga kohalikel omavalitsustel, rajada 2020. aastaks avalikus ruumis nii sise- kui ka välitingimustes WiFi levialasid (näiteks linnavalitsustes, raamatukogudes, linnaväljakutel, muuseumides ja tervisekeskustes). Algatusega lihtsustatakse kohalike kogukondade juurdepääsu internetipõhistele teenustele, nagu e-tervis, e-valitus ja e-turism, ning pakutakse tulevikus lõppkasutajatele WiFi4EU levialade vahelist rändlusteenust.

Kuna komisjoni 27. veebruari 2018. aasta otsusega C(2018)1281 on algatuse rakendamine delegeeritud Innovatsiooni ja Võrkude Rakendusametile (INEA), tuleks ametile ette näha piisavad inimressursid uute ülesannete täitmiseks. Tehtud kulude ja tulude analüüsi ja otsusele lisatud finantsselgituse[10] kohaselt vajatakse ameti 2018. aasta ametikohtade loetelus veel ühte AD7 palgaastme ajutise töötaja ametikohta.

Ametikohtade loetelu muutmise tulemusena suureneb INEA ametikohtade arv 71-lt 72-le, kuid seda on võimalik rahastada ameti selle aasta eelarvest. Seega ei ole vaja rakendusametile makstavat ELi toetust suurendada.

Ametikohtade ajakohastatud loetelu on esitatud eelarve lisas.

[9] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1953, millega muudetakse määrusi (EL) nr 1316/2013 ja (EL) nr 283/2014 seoses internetiühenduse edendamisega kohalikes kogukondades.

[10] Delegeerimine jõustus ameti direktori nõusolekul 1. mail 2018.

6. KOONDTABEL MITMEAASTASE FINANTSRAAMISTIKU RUBRIIKIDE KAUPA

Rubriik	2018. aasta eelarve (sh PE nr 1–3 ja PEP nr 4/2018)		Paranduseelarve projekt nr 5/2018		2018. aasta eelarve (sh PE nr 1–3 ja PEP nr 4-5/2018)	
	KA	**MA**	**KA**	**MA**	**KA**	**MA**
1. Arukas ja kaasav majanduskasv	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
millest kulukohustuste koguvaru	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Ülemmäär	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Varu						
1a. Konkurentsivõime majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
millest kulukohustuste koguvaru	*762 452 724*				*762 452 724*	
Ülemmäär	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Varu						
1b. Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
millest kulukohustuste koguvaru	*351 244 928*				*351 244 928*	
Ülemmäär	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Varu						
2. Jätkusuutlik kasv: loodusvarad	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Ülemmäär	*60 267 000 000*				*60 267 000 000*	
Varu	*981 676 878*				*981 676 878*	
millest: Euroopa Põllumajanduse Tagatisfond (EAGF) – turuga seotud kulud ja otsetoetused	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Vaheülemmäär	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
EAGFi varu	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Turvalisus ja kodakondsus	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
millest paindlikkusinstrument	*837 241 199*				*837 241 199*	
Ülemmäär	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Varu						
4. Globaalne Euroopa	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
millest kulukohustuste koguvaru	*243 842 411*				*243 842 411*	
Ülemmäär	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Varu						
5. Haldus	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Ülemmäär	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
millest ettenägemata kulude varu kompenseerib	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Varu	*362 486 373*				*362 486 373*	
millest: institutsioonide halduskulud	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Vaheülemmäär	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
millest ettenägemata kulude varu kompenseerib	*- 318 000 000*				*- 318 000 000*	
Varu	*462 079 373*				*462 079 373*	
Kokku	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
millest paindlikkusinstrument	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
millest kulukohustuste koguvaru	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Ülemmäär	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
millest ettenägemata kulude varu kompenseerib	***- 318 000 000***				***- 318 000 000***	
Varu	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Muud erivahendid	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Kõik kokku	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**