EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.7.10.
COM(2018) 537 final

5. SZ. KÖLTSÉGVETÉS-MÓDOSÍTÁSI TERVEZET
2018. ÉVI ÁLTALÁNOS KÖLTSÉGVETÉS

Az Előcsatlakozási Támogatási Eszközből (IPA II) Törökországnak nyújtott támogatáshoz kapcsolódó tartalék törlése, az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz (ENI) és a humanitárius segítségnyújtás más sürgős fellépések érdekében történő megerősítése, valamint az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökség (INEA) létszámtervének a WiFi4EU kezdeményezés kapcsán történő módosítása

Tekintettel:

– az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 314. cikkére, összefüggésben az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéssel és különösen annak 106a. cikkével,

– az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, 2012. október 25-i 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 41. cikkére,

– az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre vonatkozó, 2017. november 30-án elfogadott általános költségvetésére[2],

– a 2018. május 30-án elfogadott 1/2018. sz. költségvetés-módosításra[3],

– a 2018. július 4-én elfogadott 2/2018. sz. költségvetés-módosításra[4],

– a 2018. július 4-én elfogadott 3/2018. sz. költségvetés-módosításra[5],

– a 2018. május 31-én elfogadott 4/2018. sz. költségvetés-módosítási tervezetre[6],

az Európai Bizottság az Európai Parlament és a Tanács elé terjeszti a 2018. évi általános költségvetés 5. sz. költségvetés-módosítási tervezetét.

A SZAKASZONKÉNTI BONTÁSÚ BEVÉTELI ÉS KIADÁSI KIMUTATÁS VÁLTOZÁSAI

A szakaszonkénti bontású bevételi és kiadási kimutatás változásai elérhetők az EUR-Lexen (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hu.htm). E változások angol nyelvű változata tájékoztatásul költségvetési mellékletként csatolva található.

1 HL L 298., 2012.10.26., 1. o.
2 HL L 57., 2018.2.28., 1. o.
3 HL L XXX., 2018.XX.XX., XX. o.
4 HL L XXX., 2018.XX.XX. [COM (2018) 227].
5 HL L XXX., 2018.XX.XX. [COM (2018) 310].
6 COM(2018) 361.

TARTALOMJEGYZÉK

1. BEVEZETÉS 3

2. AZ ELŐCSATLAKOZÁSI TÁMOGATÁSI ESZKÖZBŐL (IPA II) TÖRÖKORSZÁGNAK NYÚJTOTT TÁMOGATÁSHOZ KAPCSOLÓDÓ TARTALÉK TÖRLÉSE 3

3. AZ EURÓPAI SZOMSZÉDSÁGI TÁMOGATÁSI ESZKÖZ (ENI) KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZATAINAK EMELÉSE 5

4. A HUMANITÁRIUS SEGÍTSÉGNYÚJTÁS KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATAINAK EMELÉSE 5

5. WIFI4EU KEZDEMÉNYEZÉS – AZ INNOVÁCIÓS ÉS HÁLÓZATI PROJEKTEK VÉGREHAJTÓ ÜGYNÖKSÉG (INEA) LÉTSZÁMTERVÉNEK MEGERŐSÍTÉSE 6

6. ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FEJEZETEI SZERINTI BONTÁSBAN 7

1. BEVEZETÉS

A 2018. évre vonatkozó 5. sz. költségvetés-módosítási tervezet célja a következő:

- Az Előcsatlakozási Támogatási Eszközből (IPA II) Törökországnak nyújtott támogatáshoz kapcsolódó tartalék törlése mind a kötelezettségvállalási, mind a kifizetési előirányzatoknál, mivel az Európai Parlament és a Tanács által a felszabadítás tekintetében megállapított feltétel nem teljesült.

- Az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz (ENI) kötelezettségvállalási előirányzatainak emelése a közép-mediterrán migrációs útvonalhoz kapcsolódó további fellépések finanszírozása, valamint a 2018. április 24–25-i „Szíria és a régió jövőjének támogatása” című II. brüsszeli konferencián tett vállalás egy részének teljesítése érdekében.

- A humanitárius segítségnyújtásra vonatkozó kifizetési előirányzatok emelése, a kötelezettségvállalási előirányzatok a 2017. év végén elhatározott emeléséből fakadó előfinanszírozási kifizetési igények fedezésére, a sürgősségisegély-tartalékból és az év végi átcsoportosítás részeként.

- Az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökség (INEA) létszámtervének módosítása a WiFi4EU kezdeményezés keretében.

Ez a költségvetés-módosítás összességében semleges.

2. AZ ELŐCSATLAKOZÁSI TÁMOGATÁSI ESZKÖZBŐL (IPA II) TÖRÖKORSZÁGNAK NYÚJTOTT TÁMOGATÁSHOZ KAPCSOLÓDÓ TARTALÉK TÖRLÉSE

A 2018-as költségvetési eljárás keretében az Európai Parlament és a Tanács úgy határozott, hogy a 22 02 03 01. – *A politikai reformokhoz és a kapcsolódó, az uniós vívmányokhoz való fokozatos közelítéshez nyújtott támogatás* költségvetési jogcímen 70 millió EUR kötelezettségvállalási előirányzatot és 35 millió EUR kifizetési előirányzatot tartalékba helyez. Ez a költségvetési sor az Előcsatlakozási Támogatási Eszközből (IPA II) Törökországnak nyújtott támogatáshoz kapcsolódik.

Az összegek felszabadításának feltétele a következő: *„(...) ha Törökország mérhető és elegendő javulást ér el a jogállamiság, a demokrácia, az emberi jogok és a sajtószabadság területén, a Bizottság éves jelentése szerint.”*

A Bizottság a Törökországról szóló, 2018. április 17-én közzétett éves jelentésében[7] egyértelműen megállapította, hogy nem történt mérhető javulás, sőt, Törökország egyre jobban elmozdul Európától, különös tekintettel a jogállamiság, a demokrácia és az emberi jogok terén felmutatható folyamatos gyenge teljesítményére. A 2016. július 15-i puccskísérlet nyomán kihirdetett szükségállapot és járulékos intézkedései súlyosan megnyirbálták a polgári és politikai jogokat, ezen belül a véleménynyilvánítás szabadságát és a gyülekezési szabadságot. Jelentősen csorbult az igazságszolgáltatás függetlensége és a tisztességes eljáráshoz való jog, a civil társadalom pedig egyre nagyobb nyomás alá került. A szükségállapot bevezetése óta több mint 150 000 személyt – köztük több mint 150 újságírót – vettek őrizetbe.

Az éves jelentés közzététele óta a fenti tendenciák nem fordultak meg.

Az Európai Parlament és a Tanács által megállapított feltétel tehát nem teljesült, ezért a Bizottság javasolja a tartalékba helyezett kapcsolódó összegek – kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok –, valamint a kapcsolódó költségvetési megjegyzések teljes egészében való törlését

[7] COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

és helyettük az Európai Szomszédsági Eszköz (ENI) és a humanitárius segítségnyújtás forrásainak emelését.

(EUR)

Költségvetési sor	Megnevezés	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok
40 02 41	Differenciált előirányzatok (*a 22 02 03 01. költségvetési jogcím tartaléka – Előcsatlakozási Támogatási Eszköz – Támogatás Törökországnak – A politikai reformokhoz és a kapcsolódó, az uniós vívmányokhoz való fokozatos közelítéshez nyújtott támogatás)*	–70 000 000	–35 000 000
Összesen		**–70 000 000**	**–35 000 000**

3. AZ EURÓPAI SZOMSZÉDSÁGI TÁMOGATÁSI ESZKÖZ (ENI) KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZATAINAK EMELÉSE

A Bizottság javasolja az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz (ENI) kötelezettségvállalási előirányzatainak 70 millió EUR-val történő emelését a közép-mediterrán migrációs útvonalhoz kapcsolódó további sürgős intézkedések finanszírozása, valamint a 2018. április 24–25-i „Szíria és a régió jövőjének támogatása” című II. brüsszeli konferencián tett vállalás egy részének teljesítése érdekében. E célból a pénzeszközök az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért észak-afrikai keretébe és a szíriai válság kezelésére szolgáló uniós regionális alapba kerülnek.

28 millió EUR kerülne átcsoportosításra az Uniós Szükséghelyzeti Alap Afrikáért észak-afrikai keretébe a 2018–2019 közötti időszakra megállapított és az európai migrációs stratégia végrehajtásáról szóló legutóbbi két eredményjelentésben[8] megerősített 225 millió EUR összegű finanszírozási hiány megszüntetéséhez való hozzájárulás érdekében. Líbia esetében a kiegészítő finanszírozás főként az országban rekedt, kiszolgáltatott helyzetű migránsok önkéntes visszatéréséhez kapcsolódik. Továbbá – jóllehet 2018-ban összességében csökkent az illegális határátlépések száma – egyre nagyobb méreteket öltenek a Marokkóból és Tunéziából Európába irányuló mozgások is, ami azt jelenti, hogy további támogatásra van szükség a tunéziai irreguláris migráció kiváltó okainak kezelése és Marokkó integrációs stratégiájának hatékony végrehajtása tekintetében.

42 millió EUR kerülne átcsoportosításra a szíriai válság kezelésére szolgáló uniós regionális alap – az úgynevezett Madad alap – számára a Jordániában tartózkodó szíriai menekültek számára a szociális védelemhez, a felsőoktatáshoz, a megélhetéshez és az egészségügyhöz kapcsolódó intézkedéscsomag egy részének finanszírozása érdekében, amelyet az alap irányító testülete 2018 decemberében fogad el.

Ezen intézkedések tekintetében 2018-ban további kifizetési előirányzatokra nincs szükség.

(EUR)

Költségvetési sor	Megnevezés	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok
22 04 01 03	Mediterrán országok – Bizalomépítés, biztonság, valamint konfliktusmegelőzés és -rendezés	70 000 000	–
Összesen		**70 000 000**	**0**

4. A HUMANITÁRIUS SEGÍTSÉGNYÚJTÁS KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATAINAK EMELÉSE

A Bizottság javasolja a humanitárius segítségnyújtás kifizetési előirányzatainak 35 millió EUR-val történő emelését a kötelezettségvállalási előirányzatokban végrehajtott 2017. végi emelés nyomán szükségessé vált kifizetések teljesítése érdekében:

- 102 millió EUR a sürgősségisegély-tartalékból és egyéb átcsoportosításokból, valamint

[8] COM(2018) 250, 2018.3.14. és COM(2018) 301, 2018.5.16.

- 22,8 millió EUR a költségvetési rendelet 26. cikkének (2) bekezdése szerinti, humanitárius segítségnyújtásra irányuló év végi átcsoportosításokból.

Ezek az emelések nem tartalmazták a megfelelő kifizetési előirányzatokat, mivel a szerződéskötéseknek csak egy része valósult meg 2017-ben, és azokat fedezni lehetett a meglévő kifizetési előirányzatokból 2017-ben. Mivel a fennmaradó szerződéseket 2018-ban írják alá, és a 2018. évi költségvetésben található kifizetési előirányzatok jelenlegi szintje nem elegendő a kapcsolódó előfinanszírozási kifizetések fedezésére, további kifizetési előirányzatokra van szükség.

Ezért javasolt a 23 02 01. – *Gyors, hatékony és szükségletalapú humanitárius segítségnyújtás és élelmezési segély* jogcímcsoport kifizetési előirányzatainak 35 millió EUR-val történő emelése.

(EUR)

Költségvetési sor	Megnevezés	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok
23 02 01	Gyors, hatékony és szükségletalapú humanitárius segítségnyújtás és élelmezési segély	–	35 000 000
Összesen		**0**	**35 000 000**

5. WiFi4EU kezdeményezés – Az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökség (INEA) létszámtervének megerősítése

A WiFi4EU kezdeményezés célja az internetkapcsolat helyi közösségekben történő előmozdítása[9]. A kezdeményezés olyan utalványrendszer formájában valósul meg, amelynek célja a lakosság és a helyi közéleti központok látogatói magas színvonalú internethozzáférésének ingyenes és diszkriminatív feltételektől mentes biztosítása. A közigazgatási szervek – és különösen az önkormányzatok – ennek keretében 2020-ig mintegy 6 000–8 000 európai településen telepíthetnek nyilvános wifi-hotspotokat különböző beltéri és kültéri nyilvános helyeken, például a városházákon, a közkönyvtárakban, a főtereken, a múzeumokban és az egészségügyi központokban. A kezdeményezés megkönnyíti a helyi közösségek online szolgáltatásokhoz – például az e-egészségügyhöz, az e-kormányzáshoz, az e-turizmushoz stb. – való hozzáférését is, végezetül pedig barangolási szolgáltatást kínál a WiFi4EU hotspotok között a végfelhasználók számára.

A kezdeményezés végrehajtásának az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökségére (INEA) való átruházásáról szóló, 2018. február 27-i C(2018)1281 bizottsági határozat értelmében az ügynökségnek új feladatai ellátásához megfelelő szintű humánerőforrással kell rendelkeznie. A költség-haszon elemzésben és a határozathoz csatolt pénzügyi kimutatásban[10] foglaltak szerint az ügynökség 2018. évi létszámtervét egy AD7-es besorolási fokozatú ideiglenes alkalmazott hozzáadásával módosítani kell.

Ez a módosítás, amely az INEA álláshelyeinek teljes számát 71-ről 72-re növeli, az idei évben az ügynökség költségvetéséből finanszírozható. Következésképpen a végrehajtó ügynökségnek nyújtott uniós támogatás emelésére nincs szükség.

A frissített létszámtervet a költségvetési melléklet tartalmazza.

[9] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1953 rendelete (2017. október 25.) az 1316/2013/EU és a 283/2014/EU rendeletnek az internetkapcsolat helyi közösségekben történő előmozdítása tekintetében történő módosításáról.

[10] Az átruházást az ügynökség igazgatója 2018. május 1-jétől elfogadta.

6. ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FEJEZETEI SZERINTI BONTÁSBAN

Fejezet	2018. évi költségvetés (az 1–3. sz. költségvetés-módosítással és a 4/2018. sz. költségvetés-módosítási tervezettel együtt)		5/2018. sz. költségvetés-módosítási tervezet		2018. évi költségvetés (az 1–3. sz. költségvetés-módosítással és a 4–5/2018. sz. költségvetés-módosítási tervezettel együtt)	
	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok
1. Intelligens és inkluzív növekedés	**77 533 697 652**	**66 624 486 101**			**77 533 697 652**	**66 624 486 101**
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*1 113 697 652*				*1 113 697 652*	
Felső határ	*76 420 000 000*				*76 420 000 000*	
Mozgástér						
1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*762 452 724*				*762 452 724*	
Felső határ	*21 239 000 000*				*21 239 000 000*	
Mozgástér						
1b. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*351 244 928*				*351 244 928*	
Felső határ	*55 181 000 000*				*55 181 000 000*	
Mozgástér						
2. Fenntartható növekedés: természeti erőforrások	**59 285 323 122**	**56 083 793 633**			**59 285 323 122**	**56 083 793 633**
Felső határ						
Mozgástér	*981 676 878*				*981 676 878*	
ebből: Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) – Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
Részleges felső határ	*44 163 000 000*				*44 163 000 000*	
EMGA-mozgástér	*927 833 101*				*927 833 101*	
3. Biztonság és uniós polgárság	**3 493 241 199**	**2 980 707 175**			**3 493 241 199**	**2 980 707 175**
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében	*837 241 199*				*837 241 199*	
Felső határ	*2 656 000 000*				*2 656 000 000*	
Mozgástér						
4. Globális Európa	**10 068 842 411**	**8 906 075 154**			**10 068 842 411**	**8 906 075 154**
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*243 842 411*				*243 842 411*	
Felső határ	*9 825 000 000*				*9 825 000 000*	
Mozgástér						
5. Igazgatás	**9 665 513 627**	**9 666 318 627**			**9 665 513 627**	**9 666 318 627**
Felső határ	*10 346 000 000*				*10 346 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–318 000 000*				*–318 000 000*	
Mozgástér	*362 486 373*				*362 486 373*	
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
Részleges felső határ	*8 360 000 000*				*8 360 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–318 000 000*				*–318 000 000*	
Mozgástér	*462 079 373*				*462 079 373*	
Összesen	**160 046 618 011**	**144 261 380 690**			**160 046 618 011**	**144 261 380 690**
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében	***837 241 199***	***678 340 197***			***837 241 199***	***678 340 197***
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	***1 357 540 063***				***1 357 540 063***	
Felső határ	***159 514 000 000***	***154 565 000 000***			***159 514 000 000***	***154 565 000 000***
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	***–318 000 000***				***–318 000 000***	
Mozgástér	***1 344 163 251***	***10 981 959 507***			***1 344 163 251***	***10 981 959 507***
Egyéb speciális eszközök	**698 540 311**	**551 238 311**			**698 540 311**	**551 238 311**
Mindösszesen	**160 745 158 322**	**144 812 619 001**			**160 745 158 322**	**144 812 619 001**