EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.3.2024
COM(2024) 118 final

2024/0065 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 58. møde i ekspertkomitéen vedrørende transport af farligt gods, der er nedsat af Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer, for så vidt angår visse ændringer af tillæg C til konventionen om internationale jernbanebefordringer

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet i ekspertudvalget vedrørende transport af farligt gods ("ekspertudvalget vedrørende RID") under Organisationen for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF), i forbindelse med den planlagte vedtagelse af visse ændringer af de tekniske og administrative bestemmelser i bilaget til tillæg C til konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF), som det nævnte udvalg skal træffe afgørelse om.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF)

Konventionen om internationale jernbanebefordringer af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999, er en international aftale, hvor både Unionen og 25 medlemsstater er kontraherende parter (kun Cypern og Malta er ikke).

Den Europæiske Union tiltrådte COTIF ved Rådets afgørelse 2013/103/EU af 16. juni 2011[1].

2.2. Reglementet for international befordring af farligt gods med jernbane (RID)

I henhold til artikel 7 dækker COTIF bl.a. også de tillæg, der er omhandlet i artikel 6. Dette omfatter "reglementet for international befordring af farligt gods med jernbane (RID)", der udgør tillæg C til konventionen. RID finder anvendelse, for så vidt som der ikke er afgivet erklæringer i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i COTIF[2].

RID har til formål at regulere den internationale transport af farligt gods med jernbane mellem de OTIF-medlemsstater, der anvender RID-reglerne (RID-kontraherende stater)[3].

Ifølge direktiv 2008/68/EF om indlandstransport af farligt gods[4] finder RID også anvendelse på transport inden for EU-medlemsstaterne.

2.3. Ekspertudvalget vedrørende RID

Ekspertudvalget vedrørende RID er nedsat ved artikel 13, stk. 1, litra d), i COTIF. I henhold til artikel 18 i COTIF træffer ekspertudvalget vedrørende RID afgørelse om forslag til ændring af konventionen. Det består af repræsentanter for de OTIF-medlemsstater, der anvender RID, og for Den Europæiske Union.

---

1 Rådets afgørelse 2013/103/EU af 16. juni 2011 om undertegnelse og indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 (EUT L 51 af 23.2.2013, s. 1).

2 Artikel 42, stk. 1, i COTIF.

3 På nuværende tidspunkt er der 50 OTIF-medlemsstater og 45 RID-kontraherende stater.

4 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF af 24. september 2008 om indlandstransport af farligt gods (EUT L 260 af 30.9.2008, s. 13).

2.4. Den påtænkte retsakt fra ekspertudvalget vedrørende RID

Den 23. maj 2024 forventes ekspertudvalget vedrørende RID på sit 58. møde at vedtage en række ændringer med henblik på at ajourføre bilaget til RID på baggrund af den tekniske og videnskabelige udvikling ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at garantere sikker transport af farligt gods med jernbane ved at ajourføre visse bestemmelser. Disse omfatter bl.a. listen over farligt gods, der kan transporteres, emballeringsforskrifter, listen over gældende standarder samt andre tekniske krav, der gælder for forskellige former for emballage.

Det kan bemærkes, at de internationale bestemmelser om transport af farligt gods fastsættes af forskellige internationale organisationer såsom OTIF. Disse omfatter De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) og forskellige særorganisationer under De Forenede Nationer såsom ekspertgruppen for transport af farligt gods under De Forenede Nationers Økonomiske og Sociale Råd (Ecosoc). Eftersom reglerne skal være forenelige indbyrdes, er der udviklet et komplekst internationalt system for samordning og harmonisering mellem de organisationer, der deltager i dette arbejde. Bestemmelserne tilpasses i en cyklus på to år.

En lang række eksperter fra den offentlige og private sektor er blevet hørt under udarbejdelsen af disse ændringer. I forbindelse med forberedelsen af disse ændringer er følgende tekniske møder gennemført:

– i Ecosocs ekspertgruppe for transport af farligt gods:

(1) 58. møde i Genève den 28. juni-2. juli 2021

(2) 59. møde i Genève den 29. november-8. december 2021

(3) 60. møde i Genève den 27. juni-6. juli 2022

(4) 61. møde i Genève den 28. november-6. december 2022

(5) 62. møde i Genève den 3.-7. juli 2023

– i ekspertudvalget vedrørende RID og arbejdsgruppen for transport af farligt gods på det fælles FN/ECE-møde:

(1) forårsmødet i 2022 i Bern, den 14.-18. marts 2022

(2) efterårsmødet i 2022 i Genève, den 12.-16. september 2022

(3) forårsmødet i 2023 i Bern, den 20.-24. marts 2023

(4) efterårsmødet i 2023 i Genève, den 19.-27. september 2023

(5) et andet fælles møde, som afholdes i Bern den 25.-28. marts 2024

– i den stående arbejdsgruppe under ekspertudvalget vedrørende RID:

(1) 15. møde i Bern den 23.-24. november 2022

(2) 16. møde i London den 20.-23. november 2023.

På disse møder er de enkelte forslag til ændringer blevet analyseret og behandlet af eksperterne fra ovennævnte udvalg. I de fleste tilfælde blev der bakket enstemmigt op om den anbefalede foranstaltning. I forbindelse med visse forslag støttes anbefalingerne af et flertal af eksperterne.

I overensstemmelse med artikel 35 i COTIF træder ændringerne, når ekspertudvalget vedrørende RID har truffet afgørelse herom, i kraft for alle kontraherende parter den første

dag i den sjette måned efter den måned, hvor generalsekretæren har givet meddelelse om dem til de kontraherende parter. En kontraherende part kan gøre indsigelse inden for en periode på fire måneder fra datoen for meddelelsen. Hvis en fjerdedel af de kontraherende parter gør indsigelse, træder ændringen ikke i kraft.

I artikel 38 i COTIF fastsættes det, at med henblik på udøvelsen af retten til at stemme og retten til at gøre indsigelse, jf. artikel 35, stk. 4, har en regional organisation for økonomisk integration som f.eks. Den Europæiske Union et antal stemmer svarende til de af Unionens medlemmer, der også er medlemmer af organisationen.

Medmindre et tilstrækkeligt antal parter har gjort indsigelse, forventes ændringerne i henhold til dette forslag at træde i kraft pr. 1. januar 2025 og blive bindende for Unionen og medlemsstaterne, idet de udgør en integrerende del af gældende EU-ret.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Unionens enekompetence

Unionen er fuldgyldig kontraherende part i COTIF.

I artikel 1 i direktiv 2008/68/EF er det endvidere fastsat, at bilaget til RID finder anvendelse på transport af farligt gods med jernbane inden for eller mellem medlemsstaterne undtagen de medlemsstater, som ikke har et jernbanesystem. I artikel 4 i direktiv 2008/68/EF er det i forbindelse med tredjelande fastsat, at "transport af farligt gods mellem medlemsstaterne og tredjelande er tilladt, hvis kravene i ADR[5], RID eller ADN[6] overholdes, medmindre andet fremgår af bilagene".

Til dette formål er Kommissionen bemyndiget til at tilpasse bilag II, del II.1, til direktiv 2008/68/EF ved hjælp af en delegeret retsakt, jf. direktivets artikel 8.

Det kan også bemærkes at direktiv 2008/68/EF om indlandstransport af farligt gods[7] er på listen over de EU-instrumenter, som Unionen har udøvet sin kompetence med, og som var gældende på tidspunktet for indgåelsen af aftalen mellem EU og OTIF[8].

3.2. Den holdning, der skal indtages

Ændringer af RID hører helt og holdent under Unionens enekompetence, og det er nødvendigt at fastlægge Unionens holdning.

De påtænkte ændringer anses for velegnede til at sikre transport af farligt gods på en omkostningseffektiv måde, hvor der tages højde for den teknologiske udvikling, og de kan derfor støttes.

4. RETSGRUNDLAG

5 Den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad vej, indgået i Genève den 30. september 1957.

6 Den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje, indgået i Genève den 26. maj 2000.

7 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF af 24. september 2008 om indlandstransport af farligt gods (EUT L 260 af 30.9.2008, s. 13).

8 Tillægget til bilag I til Rådets afgørelse 2013/103/EU af 16. juni 2011.

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[9].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den retsakt, som ekspertudvalget vedrørende RID skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende for Unionen i henhold til folkeretten i overensstemmelse med artikel 6 i RID, i henhold til hvilken det bilag, der skal ændres, udgør en integrerende del af forordningen.

I henhold til artikel 1 i direktiv 2008/68/EF finder bilaget til RID desuden anvendelse på transport af farligt gods med jernbane inden for eller mellem medlemsstaterne undtagen de medlemsstater, som ikke har et jernbanesystem. For så vidt angår tredjelande er det i artikel 4 i direktiv 2008/68/EF fastsat, at "transport af farligt gods mellem medlemsstaterne og tredjelande er tilladt, hvis kravene i ADR, RID eller ADN overholdes, medmindre andet fremgår af bilagene".

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den foreslåede afgørelse vedrører transport af farligt gods med jernbane.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 91 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[9] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den foreslåede afgørelse fra ekspertudvalget vedrørende RID ændrer bilaget til RID, bør oplysningerne om resultatet af mødet offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen af afgørelsen.

2024/0065 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 58. møde i ekspertkomitéen vedrørende transport af farligt gods, der er nedsat af Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer, for så vidt angår visse ændringer af tillæg C til konventionen om internationale jernbanebefordringer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Unionen tiltrådte konventionen om internationale jernbanebefordringer af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 ("COTIF"), i medfør af Rådets afgørelse 2013/103/EU[1].

(2) I henhold til artikel 6 i COTIF er international jernbanetrafik og godkendelse af jernbanemateriel til brug i international trafik underlagt regler, der er opført i nævnte artikel, navnlig "reglementet for international befordring af farligt gods med jernbane (RID)", som udgør tillæg C til konventionen.

(3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF[2] fastsættes krav til transport af farligt gods ad vej, med jernbane eller ad indre vandveje inden for eller mellem medlemsstaterne på grundlag af RID.

(4) I henhold til artikel 13, stk. 1, litra d), i COTIF kan ekspertudvalget vedrørende befordring af farligt gods ("ekspertudvalget vedrørende RID") under Organisationen for Internationale Jernbanebefordringer ("OTIF") vedtage ændringer af bilaget til RID.

(5) Ekspertkomitéen vedrørende RID skal på sit 58. møde den 23. maj 2024 vedtage ændringer for at tilpasse bilaget til RID til den videnskabelige og tekniske udvikling.

(6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ekspertkomitéen vedrørende RID, bør fastlægges, da ændringerne af RID får bindende virkning for Unionen.

(7) De påtænkte ændringer har til formål at sikre, at transporten af farligt gods er sikker og effektiv, samtidig med at der tages hensyn til den videnskabelige og tekniske udvikling i sektoren og udviklingen af nye stoffer og genstande, der kan udgøre en fare under transporten.

---

[1] Rådets afgørelse 2013/103/EU af 16. juni 2011 om undertegnelse og indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980 , som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 (EUT L 51 af 23.2.2013, s. 1).

[2] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF af 24. september 2008 om indlandstransport af farligt gods (EUT L 260 af 30.9.2008, s. 13).

(8) De påtænkte ændringer anses for velegnede til at sikre transport af farligt gods på en omkostningseffektiv måde og kan derfor støttes.

(9) Mindre ændringer af de dokumenter, der er omhandlet i bilaget, kan vedtages på teknisk niveau på det 17. møde i den stående arbejdsgruppe under ekspertudvalget vedrørende RID den 22. maj 2024, herunder på baggrund af anbefalinger fra UNECE-ekspertudvalget vedrørende RID og arbejdsgruppen for transport af farligt gods —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 58. møde i ekspertkomitéen vedrørende befordring af farligt gods under Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer inden for rammerne af konventionen om internationale jernbanebefordringer af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999, er fastsat i bilaget til denne afgørelse.

Mindre ændringer af de dokumenter, der er omhandlet i bilaget, kan vedtages af repræsentanter for Unionen i ekspertudvalget vedrørende RID, uden at Rådet skal træffe yderligere afgørelse.

Artikel 2

Afgørelser, som er endeligt vedtaget af ekspertkomitéen vedrørende RID, offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* med angivelse af datoen for deres ikrafttræden.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand