# RESOLUTIE ([1])

## over de gevolgen van de illegale handel in fytosanitaire producten, zaaigoed en andere landbouwproductiemiddelen voor de economieën van ACS-landen

(2018/C 415/02)

*De Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU,*

— van 18 tot 20 juni 2018 te Brussel (België) bijeen,

— gezien artikel 18, lid 1, van haar Reglement,

— gezien de partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 (hierna „de Overeenkomst van Cotonou" ([2]) genoemd), en de herzieningen hiervan van 2005 en 2010 ([3]),

— gezien de VN-top inzake duurzame ontwikkeling en het op 25 september 2015 door de Algemene Vergadering goedgekeurde slotdocument getiteld „Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development", en in het bijzonder doelstelling 2 van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG's) die daarin zijn opgenomen, namelijk het beëindigen van honger, het bereiken van voedselveiligheid en verbeterde voeding en bevordering van duurzame landbouw ([4]),

— gezien verslag A/HRC/16/49 van de speciale VN-rapporteur voor het recht op voedsel van 8 maart 2011 getiteld „Agroecology and the Right to Food",

— gezien de resolutie van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU van 21 december 2016 over uitdagingen voor familielandbouwbedrijven en kleinschalige landbouwproductie in ACS-landen,

— gezien de resolutie van het Europees Parlement van 15 februari 2017 over biologische pesticiden met een laag risico ([5]),

— gezien paragraaf 56 van de gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het Europees Parlement en de Commissie betreffende de nieuwe Europese consensus over ontwikkeling, getiteld „Onze wereld, onze waardigheid, onze toekomst" van 30 juni 2017 ([6]),

— gezien Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten ([7]),

— gezien Richtlijn 91/414/EEG van de Raad van 15 juli 1991 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen ([8]) en Richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 1998 betreffende het op de markt brengen van biociden ([9]),

— gezien Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen ([10]),

— gezien Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden ([11]),

— gezien Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) en tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen ([12]),

---

([1]) Door de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU goedgekeurd op 20 juni 2018 te Brussel (België).
([2]) PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.
([3]) PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.
([4]) Resolutie A/RES/70/1 van de Algemene Vergadering van de VN.
([5]) Aangenomen teksten, P8_TA(2017)0042.
([6]) PB C 210 van 30.6.2017, blz. 1.
([7]) PB L 317 van 23.11.2016, blz. 4.
([8]) PB L 230 van 19.8.1991, blz. 1.
([9]) PB L 123 van 24.4.1998, blz. 1.
([10]) PB L 309 van 24.11.2009, blz. 1.
([11]) PB L 167 van 27.6.2012, blz. 1.
([12]) http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:02006R1907-20140410&from=NL

— gezien de besluiten ([13]), resoluties en de verklaring van de 106e vergadering van de ACS-Raad van Ministers op 5 en 6 december 2017,

— gezien het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, resolutie nr. 70/1 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 25 september 2015, en het slotdocument van de topbijeenkomst over duurzame ontwikkeling met als titel „Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development", en in het bijzonder duurzameontwikkelingsdoelstelling 2,

— gezien het Internationaal Verdrag voor de bescherming van planten van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO), vastgesteld in 1952, met het oog op de preventie en bestrijding van de introductie en verspreiding van organismen die schadelijk zijn voor planten ([14]),

— gezien de verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie over de veiligheid en gezondheid in de landbouw, met name Verdrag nr. 170 betreffende veiligheid bij het gebruik van chemische stoffen bij de arbeid ([15]) en Verdrag nr. 184 betreffende veiligheid en gezondheid in de landbouw ([16]),

— gezien verslag A/HRC/34/48 van de speciale VN-rapporteur voor het recht op voedsel van 24 januari 2017 ([17]),

— gezien de internationale gedragscode van de FAO van de VN en de Wereldgezondheidsorganisatie, getiteld „International Code of Conduct on Pesticide Management. Guidelines on Highly Hazardous Pesticides" (Rome, maart 2016),

— gezien de Overeenkomst van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) van 1995 over sanitaire en fytosanitaire maatregelen ([18]) en de internationale gedragscode voor het beheer van fytosanitaire producten of bestrijdingsmiddelen, zaaigoed en andere landbouwmiddelen,

— gezien de verklaring van de negende ministersconferentie van de WTO, gehouden op Bali van 3 t/m 6 december 2013, over het aanhouden van overheidsvoorraden met het oog op voedselzekerheid ([19]),

— gezien het verslag van de Internationale beoordeling van landbouwkennis, wetenschap en technologie voor ontwikkeling (IAASTD) van 2009, getiteld „Agriculture at a crossroads" ([20]),

— gezien het netwerk van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) over de illegale handel in pesticiden,

— gezien het verslag van de Commissie economische ontwikkeling, financiën en handel (ACS-EU/xxxxxx),

A. overwegende dat landbouw in de ACS-landen een sleutelrol speelt voor duurzame ontwikkeling, armoedebestrijding en uitbanning van honger;

B. overwegende dat uit de door de speciale VN-rapporteur voor het recht op voedsel in zijn verslag van 2011 over agro-ecologie en het recht op voedsel gedane aanbevelingen blijkt dat de voedselproductie van hele regio's door middel van agro-ecologie binnen tien jaar kan worden verdubbeld, en dat tegelijkertijd de klimaatverandering kan worden beperkt, het verlies van biodiversiteit kan worden tegengegaan en de armoede op het platteland kan worden teruggedrongen;

C. overwegende dat de ontwikkeling van de intensieve landbouw afhankelijk is van wetenschappelijk onderzoek dat voor het merendeel wordt beheerst door de agrochemische en farmaceutische industrie, en door gebruik van chemische stoffen, zoals fytosanitaire producten of bestrijdingsmiddelen, zaaigoed en andere landbouwproductiemiddelen;

D. overwegende dat de internationale gemeenschap een aantal wetgevingsinstrumenten heeft aangenomen waarin de internationale consensus is geformuleerd ten aanzien van fytosanitaire producten, bestrijdingsmiddelen, zaaigoed en landbouwproductiemiddelen (hierna „FPBZL") die noodzakelijk zijn voor de handel, de voedselveiligheid en de menselijke gezondheid; overwegende echter dat het gebruik van illegale producten in voedsel, met name illegale bestrijdingsmiddelen, wereldwijd toeneemt en dat daarbij zeer geraffineerde criminele netwerken en criminele organisaties betrokken zijn;

---

([13]) Besluit nr. 12/CVI/18 inzake niet-tarifaire belemmeringen.
([14]) https://www.ippc.int/en/history-of-the-ippc/
([15]) http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C170
([16]) http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C184
([17]) https://www.publiceye.ch/fileadmin/files/documents/Pesticides/HRC_20170124_Report-of-SR-on-right-to-food_EN.pdf
([18]) https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/spsagr_e.htm
([19]) https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc9_e/desci38_e.htm
([20]) http://www.fao.org/fileadmin/templates/est/Investment/Agriculture_at_a_Crossroads_Global_Report_IAASTD.pdf

E. overwegende dat volgens ramingen van de FAO en de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) meer dan 30 % van de bestrijdingsmiddelen die jaarlijks in ontwikkelingslanden worden verkocht, niet aan de internationale normen voldoet en vaak slecht is geëtiketteerd of niet van een identificatiemiddel is voorzien;

F. overwegende dat zich een grote verscheidenheid aan illegale producten op de markt bevindt, met name producten die niet door de plaatselijke autoriteiten zijn goedgekeurd en nagemaakte, bedorven of aangepaste producten waarvan de verpakking of het etiket is vervalst;

G. overwegende dat een ongecontroleerd gebruik van FPBZL funeste gevolgen heeft voor het milieu, de menselijke gezondheid en de economie van de betrokken landen;

H. overwegende dat de meest evidente risico's de menselijke gezondheid betreffen, met name in de vorm van huidaandoeningen, KNO-aandoeningen, longziekten, ziekten van het spijsverteringsstelsel en kanker, waarbij jongeren en vrouwen, die het talrijkst zijn vertegenwoordigd in de voedingsmiddelenproductiesector waarin FPBZL worden gebruikt, de voornaamste slachtoffers zijn;

I. overwegende dat uit het VN-verslag over het recht op voedsel blijkt dat FPBZL jaarlijks ongeveer 200 000 sterfgevallen door vergiftiging veroorzaken, en dat het in 99 % van deze gevallen gaat om personen in ontwikkelingslanden;

J. overwegende dat het gebruik van bestrijdingsmiddelen die niet aan de internationale normen voldoen ook van invloed is op het vertrouwen in landbouwproducten en dus op de verdere ontwikkeling van de exportcapaciteit;

K. overwegende dat legale agrochemicaliën, waaronder bestrijdingsmiddelen, in alle stadia van hun productiecyclus veiligheidsuitdagingen en gezondheidsrisico's vormen, waarbij de ernstigste potentiële schadelijke gevolgen voorkomen tijdens de opslag, het transport en de distributie, het gebruik en de verwijdering; overwegende dat de regeringen van de ACS-landen bij de uitwerking van een doeltreffend regelgevingskader voor FPBZL voor grote obstakels komen te staan, zoals een gebrek aan gegevens, onvoldoende budget en personele middelen en een ontoereikende uitvoering van wetgeving, waardoor illegale handel op grote schaal wordt bevorderd;

L. overwegende dat illegale handel de mogelijke belastingopbrengsten doet dalen, controles op liquide middelen belemmert en het vertrouwen in de openbare instellingen aantast, wat ook bijdraagt aan suboptimale toegang tot buitenlands kapitaal, hogere risicopremies voor investeringen in binnenlandse aandelen en een tragere economische ontwikkeling;

M. overwegende dat de meeste ACS-landen geen wetgeving op het gebied van FPBZL hebben en dat degenen die er wel over beschikken geen strikte en adequate regels hebben aangenomen om de handel in deze producten te ontmoedigen;

N. overwegende dat veel gebruikers van FPBZL niet het vereiste opleidings- of onderwijsniveau hebben om de technische eigenschappen van deze producten te begrijpen en zich dus niet bewust zijn van de vernietigende effecten ervan op de gezondheid, de economie en het milieu;

O. overwegende dat de wereldwijde liberalisering van de landbouwmarkten, de lage prijzen van illegale FPBZL, het gebrek aan opleiding en kennis, de inadequate wetgeving en het gebrek aan toezicht in de ACS-landen een deel van de oorzaak van de verspreiding van deze illegale producten op de ACS-markten zijn;

1. is van oordeel dat het van essentieel belang is een duidelijke strategie uit te stippelen die tot doel heeft de illegale handel in FPBZL te bestrijden en de voedselveiligheid te bevorderen door technologische oplossingen te ondersteunen die leiden tot de ontwikkeling van lokaal zaaigoed dat voor een bepaald klimaat of geografisch gebied geschikt is, en door biologische FPBZL te produceren; voegt hieraan toe dat die strategie gebaseerd moet zijn op ondersteuning van agro-ecologie en een milieuvriendelijke gezinslandbouw die de ontwikkeling van de sociale en solidaire economie in de hand werkt;

2. dringt er bij de EU en haar lidstaten op aan de in de Europese consensus inzake ontwikkeling aangegane verbintenis ter ondersteuning van de agro-ecologie operationeel te maken, onder meer via het landbouwinvesteringsvenster van het Europees investeringsplan en het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling, en door aan deze verbintenis gestalte te geven in het volgende meerjarig financieel kader, teneinde te handelen naar de geest van Agenda 2030 en de Klimaatovereenkomst van Parijs;

3. merkt op dat, om de door FPBZL geboden mogelijkheden te kunnen benutten voor de ontwikkeling van de landbouw, de ACS-landen:

   a) vertrouwd moeten raken met de internationale en nationale regelgevingskaders op het gebied van FPBZL;

   b) een aantal structurele moeilijkheden moeten overwinnen die de doeltreffende bevordering van het gebruik van deze producten door middel van regelgeving in de weg staan;

c) de aan FPBZL verbonden risico's moeten vaststellen om de gevolgen van de illegale handel in deze producten voor hun respectieve economieën te voorkomen en te beheren en uiteindelijk deze illegale handel uit te roeien;

d) fumigatie moeten verbieden en strenge voorschriften moeten vaststellen voor de bescherming van water en de biodiversiteit;

e) strenge normen moeten vaststellen voor de bescherming van de gezondheid van aan FPBZL blootgestelde werknemers, in het bijzonder van vrouwen, alsook voor de opleiding van gezondheidswerkers om de impact van die producten op de gezondheid te kunnen vaststellen;

4. roept op tot de bevordering van het gebruik van biologische mest en de toepassing van landbouwpraktijken met verantwoorde hoeveelheden legale FPBZL; roept tegelijkertijd op tot reflectie in de ACS-landen over het gebruik van legale stoffen waarvan echter is bewezen dat ze nefaste gevolgen hebben voor het milieu, de biodiversiteit en de menselijke gezondheid;

5. onderstreept de noodzaak om de publieke wetenschappelijke en technologische deskundigheid onafhankelijk van bedrijven te versterken om de actoren en georganiseerde criminele groepen en netwerken die bij de illegale handel in FPBZL betrokken zijn te identificeren, alsook om concrete acties te bepalen om de import, verkoop en het gebruik van illegale bestrijdingsmiddelen te voorkomen en aan te pakken;

6. wijst op de behoefte aan regeringscontrole van door het onjuist gebruik van FPBZL veroorzaakte externe effecten;

7. verlangt het verbod op alle voor bijen en bestuivers schadelijke FPBZL;

8. benadrukt de behoefte aan een grondige herziening van de vergunningsvoorwaarden voor het in de handel brengen van FPBZL wanneer de gegevens en bewijzen niet door de industrie worden verstrekt en het voorzorgsbeginsel primeert;

9. benadrukt de noodzaak om zowel op het niveau van ondernemingen als van overheden maatregelen vast te stellen ter bestraffing van degenen die verantwoordelijk zijn voor het verborgen houden en manipuleren van gegevens met het oog op het in de handel brengen van FPBZL;

10. roept op tot een doeltreffende bestrijding van illegale handel en voedselonzekerheid door technische en financiële ondersteuning te verstrekken en door een resolute bestrijding door de lidstaten van de Unie van de export of overlading van op hun grondgebied nagemaakte FPBZL;

11. wijst eens te meer op de dringende behoefte om de bewustmaking en opleiding van landbouwondernemers, kleine producenten en handelaren te ontwikkelen en te verbeteren, opdat zij zich bewust worden van het probleem van illegale FPBZL en van de ondoeltreffendheid en gevaren ervan;

12. merkt op dat het van belang is informatie over FPBZL te verspreiden om producenten, gebruikers en consumenten aan te sporen behoedzame en veilige methoden te hanteren; meent dat hiertoe een collectieve bewustmaking vereist is die zich niet tot beroepsbeoefenaren beperkt;

13. onderstreept dat door de regeringen van de ACS-landen maatregelen moeten worden genomen om de wetgeving te bevorderen en aan te scherpen, met name door bepaalde feiten als misdrijf aan te merken teneinde overtreders strafrechtelijk te vervolgen, de stroom van illegale FPBZL zowel binnen als buiten de grenzen te beheersen, op nationaal niveau speciale laboratoria op te richten, en korenschuren op te zetten ter bescherming van plaatselijke gewassen die beter bestand zijn tegen het klimaat;

14. verzoekt bedrijven die de betrokken producten vervaardigen en in de handel brengen, deze te ontwerpen in een vorm die geschikt is voor landbouwers in de ACS-landen voor wat betreft volume, concentratie en verpakking, teneinde het gebruik ervan te vereenvoudigen, de kosten ervan te verlagen en de risico's op blootstelling, inademing en inslikken te verminderen; om de doelstellingen te bereiken is het tevens aanbevolen een efficiënt afvalverwerkingsproces te ontwikkelen;

15. benadrukt de noodzaak om afschrikkende strafrechtelijke sancties in te stellen om het in de omloop brengen en verkopen van nagemaakte of vervalste producten, of producten die niet aan de wetgeving voldoen, tegen te gaan;

16. roept op tot sterkere internationale samenwerking om maatregelen vast te stellen met als doel om de productie, de export of de import van nagemaakte of illegale producten en de niet-naleving van de voorschriften inzake de intellectuele eigendom zwaarder te bestraffen;

17. vraagt de ACS-landen en de lidstaten van de Europese Unie hun wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken te versterken teneinde de vervoersstromen en de opslag van nagemaakte en vervalste FPBZL zo nauwkeurig mogelijk in kaart te brengen en gezamenlijk actie te ondernemen om deze bloot te leggen, met name door gecontroleerde leveringen en de oprichting van gemeenschappelijke onderzoeksteams;

18. is voorstander van een sterkere regionale benadering om namaak doeltreffender te bestrijden, en wijst er in dit verband op dat het van cruciaal belang is in de ACS-landen regionale laboratoria op te zetten en de douanesamenwerking en de netwerken voor de uitwisseling van informatie over FPBZL tussen ACS-landen van eenzelfde regio te versterken;

19. benadrukt het feit dat regionale samenwerking, met name inzake het erkennen van goedkeuringsvoorwaarden, een veilig en gezond vrij verkeer waarborgt, wat een onmisbare schakel is in de werking van een regionale en continentale markt;

20. beveelt aan in het kader van de samenwerking tussen de ACS en de EU een gemeenschappelijk fonds op te richten voor openbaar onderzoek, dat onafhankelijkheid van de industrie garandeert, en voor ontwikkeling in de diverse bedrijfstakken van de agronomie, met inbegrip van middelbaar en hoger agrarisch onderwijs, dat tot doel heeft de ACS-landen beter in staat te stellen nationale procedures voor de goedkeuring en certificering van FPBZL in te voeren en informatie- en opleidingsplannen voor kleine producenten in de biologische landbouw op te stellen;

21. pleit voor de invoering van een verplicht, doeltreffend en strikt kwaliteitscontrolesysteem van de overheid en een systeem voor het vernietigen van slechte voorraden in overeenstemming met de specificaties van de WHO en de FAO, en van een mechanisme voor traceerbaarheid van FPBZL, om vast te stellen hoe zij zijn samengesteld, wat hun oorsprong is en wat hun kenmerken zijn;

22. verzoekt haar covoorzitters deze resolutie te doen toekomen aan de Ministerraad van de ACS-EU, het Europees Parlement, de Europese Commissie, de Europese Raad, de Afrikaanse Unie, het Pan-Afrikaanse Parlement, de regionale en nationale parlementen, de regionale organisaties die zich bezighouden met de ACS-landen, de Europese Investeringsbank en de Wereldbank.