BESLUTNING ([1])

om konsekvenserne af den ulovlige handel med plantebeskyttelsesmidler, såsæd og andre driftsmidler i landbruget for AVS-landenes økonomier

(2018/C 415/02)

Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU,

— der mødtes i Bruxelles (Belgien) den 18.-20. juni 2018,

— der henviser til sin forretningsordens artikel 18, stk. 1,

— der henviser til partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000 (Cotonouaftalen) ([2]), som ændret i 2005 og 2010 ([3]),

— der henviser til De Forenede Nationers topmøde om bæredygtig udvikling og slutdokumentet, der blev vedtaget af Generalforsamlingen den 25. september 2015, med titlen »Ændring af vores samfund: 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling« og navnlig mål 2 blandt målene for bæredygtig udvikling (SDG), som er fastsat deri, nemlig at udrydde sult, opnå fødevaresikkerhed og bedre ernæring samt fremme bæredygtigt landbrug ([4]),

— der henviser til rapporten A/HRC/16/49 fra FN's særlige rapportør om retten til mad af 8. marts 2011 med titlen »Agroecology and the right to food«,

— der henviser til beslutningen af 21. december 2016 fra Den Blandende Parlamentariske Forsamling AVS-EU om udfordringerne for familielandbrug og ikkeindustriel landbrugsproduktion i AVS-landene,

— der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 15. februar 2017 om lavrisikopesticider af biologisk oprindelse ([5]),

— der henviser til punkt 56 i den fælles erklæring fra Parlamentet, Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, og Kommissionen om den nye europæiske konsensus om udvikling med titlen »Vores verden, vores værdighed, vores fremtid« af 30. juni 2017 ([6]),

— der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/2031 af 26. oktober 2016 om beskyttelsesforanstaltninger mod planteskadegørere ([7]),

— der henviser til Rådets direktiv 91/414/EØF af 15. juli 1991 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler ([8]) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/8/EF af 16. februar 1998 om markedsføring af biocidholdige produkter ([9]),

— der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 1107/2009 af 21. oktober 2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler ([10]),

— der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 af 22. maj 2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter ([11]),

— der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) og om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur ([12]),

---

([1]) Vedtaget af Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU den 20. juni 2018 i Bruxelles (Belgien).
([2]) EUT L 317 af 15.12.2000, s. 3.
([3]) EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3.
([4]) FN's Generalforsamlings resolution A/RES/70/1.
([5]) Vedtagne tekster, P8_TA(2017)0042.
([6]) EUT C 210 af 30.6.2017, s. 1.
([7]) EUT L 317 af 23.11.2016, s. 4.
([8]) EUT L 230 af 19.8.1991, s. 1.
([9]) EFT L 123 af 24.4.1998, s. 1.
([10]) EUT L 309 af 24.11.2009, s. 1
([11]) EUT L 167 af 27.6.2012, s. 1.
([12]) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/da/TXT/PDF/?uri=CELEX:02006R1907-20140410&from=da

— der henviser til afgørelserne ([13]), resolutionerne og erklæringen, der blev vedtaget på den 106. samling for AVS-ministerrådet, som blev afholdt den 5.-6. december 2017,

— der henviser til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, FN's Generalforsamlings resolution 70/1 af 25. september 2015 og slutdokumentet fra topmødet om bæredygtig udvikling »Ændring af vores samfund: 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling« og navnlig mål nr. 2 for bæredygtig udvikling,

— der henviser til den internationale plantebeskyttelseskonvention (IPPC) fra FN's Levnedsmiddel- og Landbrugsorganisation (FAO), der blev vedtaget i 1952 for at forebygge introduktionen og spredningen af organismer, som er skadelige for planter ([14]),

— der henviser til Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) konventioner om sikkerhed og sundhed i landbrug, navnlig konvention nr. 170 om sikkerhed i forbindelse med anvendelse af kemikalier på arbejdspladsen ([15]) og konvention nr. 184 om sikkerhed og sundhed i landbrug ([16]),

— der henviser til rapport A/HRC/34/48 fra FN's særlige rapportør om retten til mad af 24. januar 2017 ([17]),

— der henviser til FAO's og Verdenssundhedsorganisationens internationale adfærdskodeks om forvaltning af pesticider. Retningslinjer for meget farlige pesticider (Rom, marts 2016),

— der henviser til Verdenshandelsorganisationens (WTO) aftale om anvendelse af sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger (SPS-aftalen) fra 1995 ([18]) og den internationale adfærdskodeks om forvaltning af plantebeskyttelsesmidler, pesticider, såsæd og andre rå- og hjælpestoffer (PPPSI'er),

— der henviser til erklæringen fra den niende WTO-ministerkonference, der blev afholdt den 3.-6. december 2013 i Bali, om offentlig oplagring af hensyn til fødevaresikkerheden ([19]),

— der henviser til 2009-rapporten fra International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development (IAASTD) med titlen »Agriculture at a crossroads« ([20]),

— der henviser til Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udviklings (OECD's) netværk for ulovlig handel med pesticider,

— der henviser til betænkningen fra Udvalget om Økonomisk Udvikling, Finanser og Handel (AVS/EU/…),

A. der henviser til, at landbruget spiller en central rolle i bæredygtig udvikling, fattigdomsbekæmpelse og udryddelsen af sult i AVS-lande;

B. der henviser til, at FN's særlige rapportørs henstillinger om retten til mad i rapporten fra 2011 med titlen »Agroecology and the right to food« viser, at landbrugsøkologi på 10 år vil kunne fordoble fødevareproduktionen i hele regioner og samtidig afbøde klimaændringer og tab af biodiversitet og afhjælpe fattigdom i landdistrikterne;

C. der henviser til, at udviklingen af intensivt landbrug er afhængig af videnskabelig forskning — der for den største dels vedkommende er kontrolleret af den landbrugskemiske og farmaceutiske industri — og brugen af kemikalier såsom plantebeskyttelsesmidler eller pesticider, såsæd og andre rå- og hjælpestoffer;

D. der henviser til, at det internationale samfund har indført flere forskellige lovgivningsinstrumenter, der har skabt international konsensus om de PPPSI'er, som er nødvendige for handel, fødevaresikkerhed og menneskers sundhed; der henviser til, at brugen af ulovlige stoffer i forbindelse med fødevarer, navnlig ulovlige pesticider, er stigende rundt om i verden og involverer meget avancerede kriminelle netværk og organiseret kriminalitet;

([13]) Afgørelse nr. 12/CVI/18 om ikke-toldmæssige hindringer.
([14]) https://www.ippc.int/en/history-of-the-ippc/.
([15]) http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C170.
([16]) http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C184
([17]) http://www.cms.int/sites/default/files/document/UN-Human%20Rights%20Council_AHRC3448_Adversive%20effects%20of%20pesticides.pdf.
([18]) https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/spsagr_e.htm.
([19]) https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc9_e/desci38_e.htm.
([20]) http://www.fao.org/fileadmin/templates/est/Investment/Agriculture_at_a_Crossroads_Global_Report_IAASTD.pdf.

E. der henviser til, at FAO og WHO anslår, at over 30 % af de pesticider, som hvert år sælges i udviklingslandene, ikke overholder internationale standarder og ofte er forkert mærkede eller ikke identificerede;

F. der henviser til, at der findes en lang række ulovlige produkter på markedet, herunder stoffer, der ikke er godkendt af de lokale myndigheder, og forfalskede eller udløbne produkter med forfalsket emballering eller mærkning;

G. der henviser til, at den ukontrollerede brug af PPPSI'er har en skadelig virkning på miljøet, menneskers sundhed og økonomien i de berørte lande;

H. der henviser til, at de mest åbenlyse risici angår menneskers sundhed, navnlig øre-næse-halssygdomme og sygdomme, der påvirker huden, lungerne og fordøjelsessystemet, samt kræft, og at hovedofrene er unge og kvinder, hvoraf det højeste antal findes i de sektorer inden for fødevareproduktion, hvor der bruges PPPSI'er;

I. der henviser til, at rapporten fra FN's særlige rapportør om retten til mad viser, at PPPSI'er hvert år forårsager døden for omkring 200 000 personer som følge af akut forgiftning, og 99 % af disse tilfælde forekommer i udviklingslande;

J. der henviser til, at brugen af pesticider, som ikke overholder internationale standarder, også underminerer tilliden til landbrugsprodukter og derfor også potentialet for yderligere udvikling af eksporten;

K. der henviser til, at lovlige landbrugskemikalier, herunder pesticider, udgør en sikkerhedsudfordring og sundhedsfare gennem hele deres produktcyklus, og de mest alvorlige og potentielt negative konsekvenser forekommer under opbevaring, transport og distribution, anvendelse og bortskaffelse; der henviser til, at regeringerne i AVS-landene står over for store begrænsninger under udviklingen af effektive retlige rammer for PPPSI'er, f.eks. mangel på data, utilstrækkelige budgetter og menneskelige ressourcer og utilstrækkelig gennemførelse af lovgivning, hvilket har givet anledning til smugling af PPPSI'er i stort omfang;

L. der henviser til, at ulovlig handel reducerer de mulige skatteindtægter, hæmmer kontrollen med pengestrømme og svækker tilliden til offentlige institutioner, hvilket bidrager til mindre optimal adgang til udenlandsk kapital, præmier med større risiko for investeringer i indenlandske aktiver og en langsommere økonomisk udvikling;

M. der henviser til, at de fleste AVS-lande ikke har nogen lovgivning, der regulerer PPPSI'er, og det er ikke lykkedes for de, som har, at etablere passende og strenge regler til at afskrække den ulovlige handel med disse produkter;

N. der henviser til, at mange brugere af PPPSI'er ikke har det krævede uddannelsesniveau til at forstå disse produkters tekniske egenskaber og derfor ikke er klar over de skadelige virkninger på sundhed, økonomi og miljø;

O. der henviser til, at den globale liberalisering af landbrugsmarkederne, de lave priser på ulovlige PPPSI'er, den manglende uddannelse og viden hos brugerne og utilstrækkelig lovgivning og overblik i AVS-landene kan være med til at forklare udbredelsen af disse ulovlige produkter på AVS-markederne;

1. mener, at det er afgørende at udarbejde en tydelig strategi for at tackle den ulovlige handel med PPPSI'er og at fremme fødevaresikkerhed ved at støtte teknologiske løsninger, der fører til udviklingen af lokal såsæd, som egner sig til et bestemt klima eller geografisk område, og at producere økologiske PPPSI'er; tilføjer, at denne strategi bør baseres på støtte til landbrugsøkologi og familielandbrug, der respekterer miljøet og bidager til at udvikle den sociale og solidaritetsbaserede økonomi;

2. opfordrer indtrængende EU og medlemsstaterne til at iværksætte forpligtelsen i den europæiske konsensus om udvikling for at støtte landbrugsøkologi, bl.a. via landbrugsinvesteringsmulighederne i den europæiske investeringsplan og Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling, og ved at lade denne forpligtelse afspejle i den næste flerårige finansielle ramme med henblik på at implementere ånden i 2030-dagsordenen og klimaaftalen fra Paris;

3. bemærker, at for at kunne drage fordel af mulighederne for udvikling af landbruget med PPPSI'er bør AVS-landene:

a) gøre sig fortrolige med de internationale og nationale reguleringsrammer for PPPSI'er;

b) løse en række strukturelle udfordringer, der står i vejen for lovlig og effektive fremme af disse produkter;

c) identificere de risici, der er forbundet med PPPSI'er, for at forebygge og administrere virkningen af og i sidste ende udrydde den ulovlige handel med PPPSI'er i deres respektive økonomier;

d) forbyde forgasning og fastlægge strenge regler for at beskytte vand og biodiversitet;

e) fastlægge strenge regler for at beskytte sundheden for arbejdstagere, der er udsat for PPPSI'er — med særlig opmærksomhed på kvinder — og for at tilbyde uddannelse af medicinsk personale omkring indvirkningen af PPPSI'er på sundheden;

4. opfordrer til at fremme brugen af organiske gødningsstoffer og til indførelse af landbrugsmetoder, der bruger hensigtsmæssige mængder af lovlige PPPSI'er; opfordrer samtidig AVS-landene til at overveje brugen af stoffer, der, skønt de er lovlige, er blevet påvist at have skadelige virkninger på miljøet, biodiversiteten og menneskers sundhed;

5. understreger behovet for at konsolidere den offentlige videnskabelige og teknologiske ekspertise, som er uafhængig af virksomheder, for at hjælpe med at identificere de aktører og organiserede kriminelle grupper og netværk, som er involveret i den ulovlige handel med PPPSI'er, og for at træffe konkrete foranstaltninger for at forebygge og bekæmpe import, salg og brug af ulovlige pesticider;

6. understreger behovet for statslig kontrol med eksternaliteter, der er forårsaget af ukorrekt brug af PPPSI'er;

7. opfordrer til at forbyde alle PPPSI'er, der er skadelige for bier og bestøvende insekter;

8. understreger behovet for en dybdegående revidering af kriterierne for markedsføringstilladelser til PPPSI'er, som sikrer, at proceduren baseres på data og videnskabelig evidens, der er uafhængig af industrien, og at forsigtighedsprincippet i enhver situation har forrang;

9. understreger behovet for at etablere foranstaltninger, der straffer de personer i virksomheder og forvaltninger, som er ansvarlige for tilsløring eller manipulation af data med henblik på at opnå markedsføringstilladelse;

10. opfordrer til fornuftige foranstaltninger for at bekæmpe ulovlig handel og fødevareusikkerhed via teknisk og finansiel bistand og via en effektiv indsats på vegne af EU's medlemsstater for at tackle eksport fra eller transit gennem deres område af forfalskede PPPSI'er;

11. gentager det presserende behov for oplysning og uddannelse for landbrugere, småproducenter og erhvervsdrivende, så de er klar over problemet med ulovlige PPPSI'er, deres ineffektivitet og den fare, de udgør;

12. gør opmærksom på vigtigheden af at sprede oplysninger om PPPSI'er, så producenter, brugere og forbrugere bliver i stand til at indføre fornuftige sikkerhedsforanstaltninger; mener, at oplysende foranstaltninger med henblik på dette bør have et fælles fokus og ikke bør begrænses til de berørte erhvervsudøvere;

13. understreger, at AVS-regeringer bør træffe foranstaltninger for at fremme og styrke lovgivning, navnlig ved at oprette en specifik lovovertrædelse med strafferetlige sanktioner for lovovertræderne, kontrollere strømmen af ulovlige PPPSI'er både inden for og uden for deres grænser og oprette laboratorier og kornmagasiner på nationalt plan, der er egnede til opbevaring af lokale afgrøder, som er mere modstandsdygtige over for lokale klimaer;

14. opfordrer indtrængende virksomheder, der producerer og sælger de berørte produkter, til at levere dem i en form, der er egnet for AVS-landbrugere med hensyn til volumen, koncentration og emballering med henblik på at fremme deres brug, reducere deres omkostninger og minimere risikoen for eksponering, indånding og indtagelse; anbefaler, at der organiseres effektive bortskaffelsesprocesser for affald for at fremme disse mål;

15. understreger behovet for at indføre reelle afskrækkende strafferetlige sanktioner for distribution og salg af ulovlige eller forfalskede produkter eller produkter, der ikke overholder gældende lovgivning;

16. opfordrer til et stærkere internationalt samarbejde med henblik på at fastlægge foranstaltninger, der giver strengere straffe for produktion, eksport eller import af forfalskede eller ulovlige produkter og for manglende overholdelse af regler for intellektuelle ejendomsrettigheder;

17. opfordrer AVS-landene og EU-medlemsstaterne til at intensivere deres fælles administrative støtte til toldspørgsmål for så tydeligt som muligt at identificere de transportruter og oplagringssteder, som benyttes til ulovlige eller forfalskede PPPSI'er, og til at træffe fælles foranstaltninger for at lukke dem, navnlig ved at overvåge leveringer og etablere fælles efterforskningshold;

18. støtter styrkelsen af den regional tilgang med henblik på mere effektivt at tackle forfalskning, da det er afgørende at oprette regionale laboratorier i AVS-lande og øge det regionale samarbejde på toldområdet og netværk til udveksling af oplysninger om PPPSI'er mellem AVS-lande i samme region;

19. understreger, at især regionalt samarbejde, når det omfatter gensidig anerkendelse af typegodkendelser, gør det muligt at sørge for sikker og forsvarlig fri bevægelighed, som er afgørende for et regionalt og kontinentalt marked;

20. anbefaler, at der som en del af AVS-EU-samarbejdet oprettes en fælles fond for offentlig forskning, der garanterer uafhængighed fra industrien, og udvikling i forskellige sektorer på det agronomiske område, herunder mellemlang og videregående uddannelse i landbrug, der kan bruges til at styrke AVS-landenes kapacitet til at etablere nationale godkendelses- og certificeringsprocesser for PPPSI samt oplysnings- og uddannelsesplaner for landbrugere om økologiske afgrøder;

21. opfordrer til indførelse af et obligatorisk, effektivt og stringent offentligt system til kvalitetskontrol og destruktion af dårlige afgrøder, der er i overensstemmelse med WHO's og FAO's specifikationer, samt en PPPSI-sporingsmekanisme for at bestemme deres sammensætning og oprindelse og således identificere dem;

22. pålægger sine formænd at sende denne beslutning til AVS-EU-Ministerrådet, Europa-Parlamentet, Europa-Kommissionen, Det Europæiske Råd, Den Afrikanske Union, Det Panafrikanske Parlament, de regionale og nationale parlamenter, de regionale organisationer knyttet til AVS-landene, Den Europæiske Investeringsbank og Verdensbanken.