Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1139

10.6.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/1139 VAN DE COMMISSIE

van 6 juni 2025

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Opening van het onderzoek

(1) Op 11 oktober 2024 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 5 van de basisverordening een antidumpingonderzoek geopend met betrekking tot de invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken land" of "de VRC"). Zij heeft daartoe een bericht van inleiding gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) ("het bericht van inleiding").

(2) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een klacht die op 27 augustus 2024 is ingediend door Greenwood Consortium ("de klager"). De klacht is ingediend namens de bedrijfstak van de Unie voor triplex- en multiplexhout van hardhout in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het bij de klacht gevoegde bewijsmateriaal over dumping en de aanmerkelijke schade als gevolg daarvan werd voldoende geacht om een onderzoek te openen.

1.2. Registratie

(3) De Commissie heeft de invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout bij Uitvoeringsverordening (EU) 2024/3140 van de Commissie ([3]) ("de registratieverordening") aan registratie onderworpen.

1.3. Belanghebbenden

(4) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie specifiek de klager, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs en de Chinese autoriteiten, de haar bekende importeurs, leveranciers en gebruikers, handelaren, alsmede de haar bekende betrokken verenigingen op de hoogte gebracht van de opening van het onderzoek en hen verzocht daaraan mee te werken.

(5) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/6048, 11.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6048/oj).
([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/3140 van de Commissie van 17 december 2024 tot onderwerping van de invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China aan registratie (PB L, 2024/3140, 18.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3140/oj).

1.4. **Opmerkingen over de inleiding van de procedure**

(6) Na de inleiding van de procedure hebben de klager, afzonderlijke importeurs en de Plywood Trade Interest Alliance ([4]) ("PTIA") verschillende opmerkingen ingediend over het bewijsmateriaal in de klacht met betrekking tot dumping, schade, oorzakelijk verband en het belang van de Unie. Hieronder wordt nader ingegaan op de opmerkingen. De klager en PTIA hebben twee aanvullende opmerkingen ingediend ter weerlegging van elkaars opmerkingen, overeenkomstig punt 8 van het bericht van inleiding. Volgens punt 8 moeten alle opmerkingen over informatie die door belanghebbenden vóór het verstrijken van de termijn voor de instelling van voorlopige maatregelen is ingediend, tenzij anders aangegeven, uiterlijk op de 75e dag na de datum van bekendmaking van het bericht van inleiding worden ingediend. De opmerkingen van de klager werden tijdig ingediend op 20 december 2024, binnen de bovengenoemde termijn. De opmerkingen ter weerlegging van PTIA werden op 15 januari 2025 ingediend. Aangezien deze opmerkingen buiten de in het bericht van inleiding vastgestelde termijnen werden ingediend, konden zij niet in aanmerking worden genomen.

1.4.1. *Opmerkingen over de klacht en de procedure*

(7) PTIA voerde aan dat de klager de reeds geaggregeerde gegevens voor negen ondernemingen heeft geïndexeerd en onredelijk als vertrouwelijk heeft behandeld, waardoor het onmogelijk was de inhoud van de informatie op zinvolle wijze te begrijpen. Bovendien voerde de PTIA aan dat de klager essentiële gegevens heeft achtergehouden op grond van het auteursrecht en dat auteursrechtelijke beperkingen mogelijk geen legitieme reden zijn om niet-vertrouwelijke informatie van andere belanghebbenden achter te houden.

(8) Wat de indexering van geaggregeerde gegevens betreft, heeft de Commissie vastgesteld dat de verschillende productportefeuille van de leden van het Greenwood Consortium, de klager, de vertrouwelijke behandeling van de geaggregeerde gegevens rechtvaardigde. Ten aanzien van de op grond van het auteursrecht achtergehouden informatie werd vastgesteld dat het algemene prijsniveau van de uitvoer uit de VRC van triplex- en multiplexhout van hardhout in de periode van 2010 tot en met 2024 ([5]) veeleer als voorbeeld gold dan dat het om essentiële informatie ging, wat de analyse van de klacht onnodig bemoeilijkte.

(9) De Commissie verwierp derhalve de argumenten omdat de voor belanghebbenden toegankelijke versie van de klacht naar haar oordeel voldoende essentieel bewijsmateriaal en niet-vertrouwelijke overzichten van gegevens die anders vertrouwelijk zouden zijn geweest, bevatte om belanghebbenden in staat te stellen hun recht van verdediging tijdens de hele procedure uit te oefenen en voldeed aan de voorschriften van artikel 19, lid 2, van de basisverordening.

(10) PTIA betoogde dat de klager niet de op grond van artikel 5, lid 2, van de basisverordening vereiste informatie had verstrekt, terwijl de over andere aspecten verstrekte informatie onvolledig was.

(11) De Commissie verwierp het argument omdat de klacht naar haar oordeel op grond van informatie die redelijkerwijs beschikbaar was voorlopig bewijsmateriaal van dumping, schade en een oorzakelijk verband tussen de vermeende invoer met dumping en de vermeende schade bevatte. Naar het oordeel van de Commissie bevatte de voor belanghebbenden toegankelijke versie van de klacht voldoende essentieel bewijsmateriaal en niet-vertrouwelijke overzichten van gegevens die anders vertrouwelijk zouden zijn geweest, om belanghebbenden in staat te stellen hun recht van verdediging tijdens de hele procedure uit te oefenen en voldeed zij dus aan de voorschriften van artikel 19, lid 2, van de basisverordening.

(12) PTIA voerde aan dat de klagers misschien weliswaar voldeden aan het representativiteitsvereiste voor de bedrijfstak van de Unie overeenkomstig artikel 5, lid 4, van de basisverordening, maar geenszins de gehele bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 3 vormden.

(13) De Commissie was van mening dat aan het representativiteitsvereiste was voldaan, omdat de klacht werd gesteund door producenten in de Unie die meer dan 25 % van de productie in de Unie van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie voor hun rekening nemen en geen enkele producent in de Unie zich tegen de klacht verzette. Om de procedure te kunnen inleiden, hoefde de klager alleen maar zijn representativiteit aan te tonen en niet de hele bedrijfstak van de Unie te vertegenwoordigen. De Commissie heeft ook dit argument derhalve afgewezen.

([4]) PTIA is een vereniging van 19 importeurs.

([5]) Klacht, niet-vertrouwelijke versie, overweging 179.

1.4.2. *Opmerkingen over de dumpingberekeningen*

(14) PTIA voerde aan dat de in de klacht berekende dumpingmarges als gevolg van de in aanmerking genomen productmix en een ander productieproces in de VRC, waarmee in de berekeningen geen rekening was gehouden, buitensporig hoog en opgeblazen waren. PTIA voerde verder aan dat het in de klacht vermelde lijmverbruik niet correct was en dat bepaalde materialen dubbel waren geteld. Ook wees zij op ongerijmdheden tussen de hoofdtekst van de klacht en de bijlagen. PTIA voerde verder aan dat de facturen ter onderbouwing van de uitvoerprijs niet representatief waren omdat deze alleen betrekking hadden op triplex- en multiplexhout van populierenhout en niet op alle soorten triplex- en multiplexhout die in de Unie werden ingevoerd.

(15) Bovendien voerde PTIA aan dat Turkije met name wat betreft de vaststelling van de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst geen geschikt representatief land was gezien de hoge inflatie van de Turkse lira tijdens het onderzoektijdvak. Verder voerde zij aan dat de gegevens van de voorgestelde Turkse onderneming die als benchmark waren gebruikt om de winst en de VAA-kosten vast te stellen, niet representatief waren. Ook was zij van mening dat de klager bij de berekening van de loonkosten de wisselkoers van de Europese Centrale Bank had moeten gebruiken in plaats van de door de Turkse Centrale Bank verstrekte wisselkoers en dat de klager voor de vaststelling van de energieprijzen gebruik had moeten maken van Turkse statistieken en niet van de website www.globalpetrolprices.com.

(16) De klager voerde aan dat de hoge inflatie in Turkije geen invloed had op de vaststelling van de benchmarks, aangezien de grondstofprijzen niet in Turkse lira maar in EUR of USD werden uitgedrukt en dat de inflatie geen invloed zou hebben op de VAA-kosten en de winst van Turkse ondernemingen, aangezien de stijging van de kosten de winstmarge zou verkleinen, wat resulteerde in een meer conservatieve benadering. Ook zouden de VAA-kosten en de winst niet worden beïnvloed door inflatie, omdat deze werden uitgedrukt als een percentage van de kosten van verkochte goederen. De klager voerde verder aan dat de benchmarks redelijk en representatief voor de sector waren. Wat betreft de energieprijzen voerde de klager ook aan dat de energiegegevens van de website www.globalpetrolprices.com waren gebaseerd op de officiële Turkse statistieken.

(17) De klager voerde ter verdediging ook aan dat er bij de berekening van de in de klacht vermelde normale waarde geen sprake was van dubbeltelling en dat de berekeningen waren gebaseerd op de productiefactoren en de verbruikspercentages die in de VRC van toepassing waren en naar behoren waren gecorrigeerd om rekening te houden met het productieproces in de VRC. De klager stelde bovendien dat het in de klacht vermelde lijmverbruik nauwkeurig was berekend en was gebaseerd op een redelijke, zelfs conservatieve, benadering. Met betrekking tot het argument van PTIA dat de uitvoerprijs niet representatief was, voerde de klager aan dat de bij de klacht gevoegde facturen voor triplex- en multiplexhout van populierenhout enkel als aanvullend element waren verstrekt; de uitvoerprijs was vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat en de prijsindex van de Europäischer Wirtschaftsdienst GmbH ([6]) (EUWID), een uitgeverij van nieuwe media op het gebied van handel, waaronder de handel in houtproducten.

(18) Zowel de klager als PTIA diende opmerkingen in over de analyse in verband met de verstoringen van betekenis in de sector voor triplex- en multiplexhout in de VRC. In punt 3.2.1.4 wordt nader op deze opmerkingen ingegaan.

(19) De Commissie heeft de argumenten van PTIA ten aanzien van het bewijsmateriaal in verband met de dumpingberekeningen in de klacht en de door de klager verstrekte aanvullende elementen naar behoren onderzocht. Zij was van mening dat aan de vereisten voor opening van een onderzoek was voldaan, d.w.z. dat het door de klager voorgelegde bewijsmateriaal toereikend en voldoende juist was, en oordeelde dat het voldoende was om de opening van een onderzoek te rechtvaardigen.

(20) Bovendien was de Commissie van oordeel dat dit geen gevolgen had voor de conclusies inzake het bestaan van dumping — in dit specifieke geval werd het voorlopige bewijsmateriaal met betrekking tot de berekening van de normale waarde van de verschillende productsoorten, productiefactoren en het betreffende verbruik toereikend geacht. De Commissie herinnerde er voorts aan dat de in de klacht berekende dumpingmarge niet noodzakelijkerwijs de exacte mate van dumping weergeeft die tijdens het onderzoek per transactie en per soort zal worden berekend. De analyse was namelijk van een andere aard, omdat deze niet per onderneming of per transactie werd uitgevoerd. De

([6]) https://www.euwid-wood-products.com/.

Commissie achtte het door de klager verstrekte bewijs over de uitvoerprijs en de normale waarde, waaruit aanzienlijke dumpingmarges bleken, toereikend. Ook werden de cijfers waarop de normale waarde was gebaseerd met voldoende bewijsmateriaal onderbouwd en werden alle nodige correcties om bijvoorbeeld rekening te houden met een ander productieproces in de VRC in de analyse van de Commissie inzake dumping in aanmerking genomen. Daarom verwierp de Commissie de argumenten van PTIA dat de klacht onvoldoende bewijs van dumping bevatte.

(21) Op basis van de door de klager verstrekte en door de Commissie geanalyseerde informatie voldeed de voorgestelde keuze van Turkije als representatief land ter vaststelling van de normale waarde bovendien aan het vereiste van voldoende bewijsmateriaal. Met name de binnenlandse verkoop door Turkse producenten van triplex- en multiplexhout van hardhout bleek van voldoende omvang te zijn en het productieproces en de toegang tot grondstoffen waren vergelijkbaar met die van de Chinese producenten; ook werd bij de vaststelling van de normale waarde rekening gehouden met de potentiële verschillen in het productieproces. Bovendien was de Commissie van oordeel dat de hoge inflatie in Turkije noch van invloed was op de benchmarks, die inderdaad niet in Turkse lira waren uitgedrukt, noch op de op Turkse ondernemingen gebaseerde vaststelling van de VAA-kosten en de winst.

1.4.3. *Opmerkingen inzake schade*

(22) PTIA stelde dat de klacht niet voldoet aan de norm voor positief bewijsmateriaal inzake schade overeenkomstig artikel 3, lid 2, van de basisverordening en voerde aan dat bepaalde schade-indicatoren, zoals het verbruik in de Unie; invoerprijzen; marktaandeel van de Unie; productiecapaciteit en bezettingsgraad, binnenlandse verkoop en omzet; werkgelegenheid; winstgevendheid, investeringen, voorraden en productiecapaciteit geen steun boden voor de vaststelling van het bestaan van schade tijdens het onderzoektijdvak.

(23) De Commissie was van oordeel dat de klacht voldoende bewijsmateriaal bevatte voor een voorlopige vaststelling van aanmerkelijke schade die noodzakelijk is voor de opening van een onderzoek. Zowel macro-economische als micro-economische indicatoren werden in punt 6 van de klacht geanalyseerd. De Commissie wijst erop dat voor een voorlopige vaststelling van aanmerkelijke schade, die noodzakelijk is voor de opening van een onderzoek, onder meer de in de basisverordening beschreven relevante factoren moeten worden beoordeeld. In artikel 5 van de basisverordening wordt niet specifiek vereist dat alle in artikel 3, lid 5, genoemde schadefactoren een verslechtering te zien geven om te kunnen spreken van voldoende gestaafde aanmerkelijke schade met het oog op de opening van een onderzoek. Artikel 5, lid 2, van de basisverordening bepaalt dat de klacht gegevens moet bevatten omtrent veranderingen in de omvang van de beweerde invoer met dumping, de weerslag van deze invoer op de prijzen van het soortgelijke product op de markt van de Unie en de weerslag van de invoer op de bedrijfstak van de Unie, zoals blijkt uit relevante (maar niet noodzakelijk alle) factoren. De klacht bevatte deze gegevens, die wezen op het bestaan van schade. De Commissie was dan ook van oordeel dat de klacht voldoende bewijs van schade bevatte en verwierp dit argument van PTIA.

(24) PTIA voerde aan dat de klager zijn berekening van de prijsonderbieding en het prijsbederf alleen had gebaseerd op triplex- en multiplexhout van populierenhout en merkte op dat de Commissie haar voorlopige en definitieve berekeningen moest baseren op alle producten waarop het onderzoek betrekking heeft.

(25) De Commissie merkt op dat het op grond van de norm voor "toereikendheid van het bewijsmateriaal" van artikel 5, lid 3, van de basisverordening niet verplicht is om de prijsonderbieding en het prijsbederf vast te stellen voor alle productsoorten waarop het onderzoek betrekking heeft. Voorts heeft de Commissie, in overeenstemming met de toepasselijke rechtsregels, de prijsonderbiedings- en prijsbederfmarges vastgesteld volgens de in de punten 4.3.2 en 6.1 beschreven methode.

1.5. **Samenstelling van de steekproef**

(26) In het bericht van inleiding deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

Steekproef van producenten in de Unie

(27) In het bericht van inleiding kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Bij het samenstellen van de steekproef is de Commissie uitgegaan van het grootste representatieve productievolume en het grootste verkoopvolume die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kunnen worden onderzocht. Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie. De steekproef vertegenwoordigde 28 % van de geschatte totale productie in de Unie en 33 % van het geschatte totale verkoopvolume van triplex- en multiplexhout van hardhout in de Unie, waarbij sprake was van een goede geografische spreiding. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. Er werden geen opmerkingen ontvangen. De steekproef was representatief voor de bedrijfstak van de Unie.

Steekproef van niet-verbonden importeurs

(28) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(29) Twintig niet-verbonden importeurs hebben de gevraagde informatie geleverd en hebben ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van drie niet-verbonden importeurs samengesteld op basis van het grootste verkoopvolume van het betrokken product in de Unie en hun geografische locatie in de Unie. De steekproef vertegenwoordigde 38 % van de geschatte totale verkoop in de Unie, waarbij sprake was van een goede geografische spreiding. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle de Commissie bekende betrokken importeurs geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. Er werden geen opmerkingen ontvangen.

Steekproef van producenten-exporteurs

(30) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, om deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van inleiding vermelde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(31) 120 producenten-exporteurs uit het betrokken land hebben de verlangde informatie verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee producenten-exporteurs samengesteld op basis van het grootste representatieve volume van uitvoer naar de Unie, waarbij rekening werd gehouden met de belangrijkste houtsoorten die voor de productie van triplex- en multiplexhout van hardhout worden gebruikt en naar de Unie worden uitgevoerd (triplex- en multiplexhout van populierenhout, berkenhout en eucalyptushout) en die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs konden worden onderzocht. Uitgaande van de op dat moment beschikbare informatie vertegenwoordigde de steekproef 9,5 % van de uitvoer naar de Unie. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef.

(32) Op 29 november 2024 liet een van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, Xuzhou Shengfeng Wood Co., Ltd, de Commissie per e-mail weten zijn medewerking in te trekken. Op dezelfde dag heeft de Commissie besloten een andere producent-exporteur, Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd, toe te voegen aan de steekproef van producenten-exporteurs en heeft zij de belanghebbenden door middel van de mededeling in het dossier van 29 november 2024 van deze wijziging in kennis gesteld. Op basis van de in dat stadium beschikbare informatie vertegenwoordigde de voorgestelde steekproef 9,1 % (ten opzichte van oorspronkelijk 9,5 %) van de geschatte totale hoeveelheid triplex en multiplex van hardhout uit de VRC naar de Unie in het onderzoektijdvak.

(33) De Commissie ontving echter geen antwoord van Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd tegen de uiterste datum van 3 januari 2025. De resterende in de steekproef opgenomen onderneming, Pizhou Jianghsan Wood Co., Ltd ("Jiangshan Wood"), vertegenwoordigde 5,8 % van de uitvoer naar de Unie. De Commissie was van oordeel dat er in dit vergevorderde stadium van het onderzoek onvoldoende tijd was om een nieuwe steekproef van producenten-exporteurs samen te stellen en dat bovendien, gezien de geringe hoeveelheden van de uitvoer naar de Unie door de overige producenten-exporteurs die een steekproefformulier hebben ingediend, een eventuele wijziging van de

steekproef niet zou leiden tot een meer representatieve steekproef. Daarom heeft de Commissie besloten af te zien van een steekproef en voor de vaststelling van dumping artikel 18 van de basisverordening toe te passen. De Commissie heeft echter het verzoek aanvaard om een individuele dumpingmarge te berekenen voor Jiangshan Wood ([7]), overeenkomstig artikel 17, lid 3, van de basisverordening, die als enige onderneming een juist en tijdig antwoord op de vragenlijst had verstrekt dat overeenkomstig artikel 16, lid 1, van de basisverordening kon worden gecontroleerd. De Commissie stelde de belanghebbenden van dit besluit in kennis door middel van een mededeling van 21 januari 2025.

(34) PTIA diende opmerkingen in over de eerste steekproef. Zij achtte het ongebruikelijk dat de Commissie slechts twee producenten-exporteurs had geselecteerd en voerde aan dat de steekproef van producenten-exporteurs gewoonlijk uit (ten minste) drie producenten-exporteurs bestaat. Voorts voerde zij aan dat, aangezien er drie ondernemingen waren geselecteerd voor de steekproef van niet-verbonden importeurs en producenten in de Unie, de Commissie nog een onderneming aan de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs had moeten toevoegen om een oordeel te kunnen vormen op basis van een groter uitvoervolume naar de Unie. Tevens betoogde zij dat de Commissie een grotere onderneming had moeten kiezen met een grotere verscheidenheid aan vervaardigde en uitgevoerde producten, aangezien Xuzhou Shengfeng Wood Co. voor zover zij weet, een aanzienlijk deel gerecycled met folie bedekt triplex- en multiplexhout uitvoert, dat een product in het lage segment is en voor specifieke toepassingen in de bouw wordt gebruikt.

(35) Na de wijziging van de steekproef nadat Xuzhou Shengfeng Wood Co., Ltd zich had teruggetrokken, herhaalde PTIA dat de steekproef uit ten minste drie producenten-exporteurs zou moeten bestaan. Dit zou naar haar mening ten goede komen aan de kwaliteit en objectiviteit van de beoordeling door de Commissie van het commerciële gedrag van de Chinese bedrijfstak als geheel, voor het gehele spectrum van producten die de bedrijfstak produceert en naar de Unie uitvoert. Verder voerde zij aan dat de producenten in de Unie 28 % van de geschatte totale productie in de Unie en 33 % van het geschatte totale verkoopvolume van het soortgelijke product in de Unie vertegenwoordigen en dat de steekproef van de niet-verbonden importeurs 38 % van het geschatte totale verkoopvolume van het onderzochte product in de Unie vertegenwoordigt. Zij was van oordeel dat de Commissie geen enkele motivering of andere dwingende reden had gegeven waarom zij de kleine steekproef van producenten-exporteurs redelijk achtte om het gedrag, de prijzen en de geproduceerde en uitgevoerde producten van de producenten-exporteurs te analyseren en zich daarbij had gebaseerd op slechts twee van de 120 producenten-exporteurs, die goed waren voor minder dan 10 % van alle uitvoer van het onderzochte product.

(36) Nadat de Commissie van de steekproef had afgezien, herhaalde PTIA haar argumenten. Zij verwees daarbij naar verschillende andere onderzoeken waarbij de Commissie meer dan twee producenten-exporteurs of groepen van producenten had gekozen. PTIA voerde aan dat aangezien de Commissie was gehouden aan een wettelijke termijn van 14 maanden om het onderzoek af te ronden, zij nog genoeg tijd had om een andere onderneming in de steekproef op te nemen en dat het aanvankelijke besluit om minder dan 10 % van de uitvoer te onderzoeken ongebruikelijk was, gelet op het feit dat 120 ondernemingen het steekproefformulier ingevuld hadden teruggestuurd.

(37) De Commissie heeft alle opmerkingen van PTIA in overweging genomen. Zij herinnerde eraan dat het definitieve besluit over welke en hoeveel partijen en welke productsoorten onder de steekproef vielen, aan het oordeel van de Commissie bleef, en dat zij het, gezien de omstandigheden van de zaak, niet nodig achtte de steekproef te wijzigen of uit te breiden. De Commissie herinnerde er om te beginnen aan dat de Chinese bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout van hardhout sterk versnipperd is en voornamelijk uit kleine en middelgrote ondernemingen bestaat. Van de 120 ondernemingen die het steekproefformulier hadden ingevuld, vertegenwoordigden meer dan 80 ondernemingen elk minder dan 1 % van het geschatte totale uitvoervolume naar de Unie. Daarom werd de oorspronkelijke steekproef van bijna 10 % van de uitvoer als representatief beschouwd voor de Chinese uitvoer van triplex- en multiplexhout van hardhout naar de Unie. De Commissie herinnerde er tevens aan dat zij niet alleen rekening hield met het uitvoervolume, maar ook met de meest representatieve productmix, zodat de steekproef bestond uit ondernemingen die de meest vertegenwoordigde soorten triplex- en multiplexhout van hardhout naar de Unie uitvoerden, namelijk populierenhout, eucalyptushout en berkenhout. Rekening houdend met dit extra criterium zou het toevoegen van een derde onderneming aan de steekproef de representativiteit van de steekproef met maximaal 3 % verhogen. Aangezien de steekproef aanvankelijk al bijna 10 % van de uitvoer naar de Unie en de meest representatieve soorten triplex- en multiplexhout van hardhout omvatte, achtte de Commissie het niet nodig om de steekproef uit te breiden en oordeelde zij dat de steekproef representatief was voor de uitvoer van de Chinese producenten-exporteurs naar de Unie.

([7]) TRON-referentie: t24.008678.

(38) De Commissie wees er ook op dat twee van de drie in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs geen medewerking hadden verleend en dat de enige overblijvende meewerkende producent-exporteur, Jiangshan Wood, goed was voor 5,8 % van de totale uitvoer naar de Unie. Daarom concludeerde zij overeenkomstig artikel 17, lid 4, van de basisverordening dat de mate van niet-medewerking waarschijnlijk van aanmerkelijke invloed zou zijn op de resultaten van het onderzoek en dat er tegelijkertijd onvoldoende tijd was om een nieuwe steekproef samen te stellen. Op grond hiervan achtte zij het besluit om af te zien van de steekproef gerechtvaardigd.

(39) De Commissie herinnerde er voorts aan dat de beslissing of er al dan niet voldoende tijd was om een andere producent-exporteur in de steekproef op te nemen, moet worden beoordeeld in het licht van de specifieke omstandigheden van elk onderzoek. In dit specifieke geval handelde de Commissie snel door Xuzhou Shengfeng Wood Co, Ltd te vervangen door Xuzhou Hongxin Wood Co, Ltd toen eerstgenoemde had besloten niet mee te werken. Het werd echter pas tegen de uiterste termijn van 3 januari 2025, bijna drie maanden nadat het onderzoek was geopend, duidelijk dat Xuzhou Hongxin Wood Co, Ltd niet meewerkte. Aangezien elke nieuwe onderneming in de steekproef nog eens minstens dertig dagen de tijd moet krijgen om de vragenlijst te beantwoorden, zou het antwoord meer dan twee maanden na de oorspronkelijk vastgestelde termijn op zich laten wachten ([8]). Er werd dus van uitgegaan dat er, gezien de procedurele termijnen, niet voldoende tijd was om een nieuwe onderneming te selecteren. De Commissie heeft deze argumenten derhalve afgewezen.

1.6. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(40) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China ("de Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC.

(41) Bovendien verstrekte de klager in de klacht voldoende voorlopig bewijsmateriaal waaruit blijkt dat er op de grondstoffenmarkt voor het betroffen product in de VRC verstoringen zijn. Derhalve had het onderzoek, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, betrekking op deze verstoringen van de grondstoffenmarkt om te bepalen of artikel 7, leden 2 bis en 2 ter, van de basisverordening moesten worden toegepast op de VRC. Daarom heeft de Commissie de Chinese overheid in dit verband aanvullende vragenlijsten gestuurd.

(42) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan alle in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, de klager, de in de steekproef opgenomen niet-verbonden importeurs, de haar bekende gebruikers en de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Die vragenlijsten werden op de dag van de opening van het onderzoek ook online ([9]) beschikbaar gesteld.

(43) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, de schade als gevolg daarvan en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:

Producenten in de Unie:

— Garnica Plywood Group S.A., Logroño, Spanje ("Garnica"),

— Paged Morąg S.A., Pisz, Polen ("Paged"),

— Panguaneta Spa, Sabbioneta, Italië, ("Panguaneta").

Producent-exporteur in de Volksrepubliek China:

— Jiangshan Wood.

1.7. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(44) Het onderzoek naar de dumping en de schade had betrekking op de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024 ("het onderzoektijdvak"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

([8]) Voor de aanvankelijk in de steekproef opgenomen ondernemingen verliep de uiterste termijn om de vragenlijst te beantwoorden op 25 november 2024.

([9]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2753.

2. ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

(45) Het onderzoekt betreft triplex- en multiplexhout van hardhout dat uitsluitend bestaat uit lagen van ander hout dan bamboe en okoumé, waarvan elke laag niet meer dan 6 mm dik is en waarvan ten minste een van de buitenste lagen bestaat uit tropisch hout of ander hout dan naaldhout van de soorten die onder de onderverdelingen 4412 31, 4412 33 en 4412 34 vallen, al dan niet voorzien van een deklaag of aan het oppervlak bedekt ("het onderzochte product").

(46) Triplex- en multiplexhout van hardhout is een multifunctioneel eindproduct dat geschikt is voor veel verschillende toepassingen. Het wordt vaak gebruikt in de volgende bedrijfstakken, afhankelijk van de kwaliteitsklasse en andere kwaliteitskenmerken: in de bouw, meubelmakerij, het vervoerswezen, maar ook voor de productie van onder andere verpakkingsmateriaal, reclamestandaards, lijkkisten, verkeersborden, richtingaanwijzers en speelgoed.

2.2. Betrokken product

(47) Het onderzochte product betreft triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2.3. Soortgelijk product

(48) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in het betrokken land wordt vervaardigd en daar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(49) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.4. Argumenten betreffende de productomschrijving

(50) PTIA voerde aan dat de definitie van de productomschrijving te ruim was doordat ook triplex- en multiplexhout van berkenhout in de productomschrijving was opgenomen, aangezien dit niet door de klagers wordt geproduceerd.

(51) De Commissie verwierp het argument omdat verschillende klagers, bijvoorbeeld Welde A.G. en Garnica, berkentriplex en -multiplex produceerden.

(52) PTIA en China National Forest Products Industry Association ("CNFPIA") voerden aan dat van een deklaag voorzien triplex- en multiplexhout en niet van een deklaag voorzien triplex- en multiplexhout twee afzonderlijke producten zijn en niet onder hetzelfde onderzoek kunnen vallen, zonder evenwel gedetailleerde en verifieerbare informatie te verstrekken ter staving van hun argumenten.

(53) Bijgevolg verwierp de Commissie het argument op grond van het feit dat de fysische, chemische en technische basiseigenschappen van triplex- en multiplexhout van hardhout gelijk of zeer gelijksoortig blijven, ongeacht of er al of niet een deklaag wordt aangebracht.

(54) PTIA voerde aan dat de definitie van de productomschrijving afweek van de definitie van de productomschrijving in het antidumpingonderzoek betreffende de invoer van berkentriplex en -multiplex van oorsprong uit Rusland ([10]). In die zaak verwierp de Commissie het argument van een Russische producent-exporteur om triplex- en multiplexhout van grenenhout, populierenhout, okouméhout en beukenhout in de productomschrijving op te nemen, omdat zij vaststelde dat triplex- en multiplexhout van dennenhout, populierenhout, okouméhout en beukenhout niet dezelfde fysische, technische en chemische basiseigenschappen heeft als berkentriplex en -multiplex.

([10]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1930 van de Commissie van 8 november 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op berkentriplex en -multiplex van oorsprong uit Rusland (PB L 394 van 9.11.2021, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/1930/oj).

(55) De Commissie was van mening dat het gegeven dat het buitenfineer is vervaardigd van hardhout en niet van zachthout, andere houtproducten of kunststof, de bepalende factor van het onderzochte product in dit onderzoek was. Triplex- en multiplexhout van hardhout kan, als algemene categorie, worden onderverdeeld in verschillende deelcategorieën (productsoorten) op basis van de soort hardhout, zoals blijkt uit het onderzoek betreffende de invoer van berkentriplex en -multiplex van oorsprong uit Rusland ([11]), wat echter niet wil zeggen dat voor alle platen met een buitenfineer van triplex- en multiplexhout van hardhout geldt dat zij geen opzichzelfstaande en ruimere productcategorie vormen. Bovendien had de Commissie in het antidumpingonderzoek betreffende de invoer van berkentriplex en -multiplex van oorsprong uit Rusland vastgesteld dat er sprake was van een zekere onderlinge substitueerbaarheid tussen berkentriplex en -multiplex en triplex en multiplex van andere houtsoorten, zoals populierenhout, grenenhout en okouméhout ([12]). Triplex- en multiplexhout van hardhout is daarom een bredere productcategorie die van andere producten (bijvoorbeeld van triplex- en multiplexhout van zachthout) kan worden onderscheiden op grond van de fysische, technische en chemische basiseigenschappen ervan, die ook verschillende deelcategorieën (productsoorten) omvat. In dit verband merkte de Commissie ook op dat in het onderhavige onderzoek onder het productcontrolenummer ("PCN") rekening wordt gehouden met de verschillende subcategorieën triplex en multiplex van hardhout op basis van de soort hardhout die als gezichtsfineer wordt gebruikt.

(56) Het feit dat de EU-producenten van berkentriplex en -multiplex, die een deel van de bedrijfstak voor hardhout vertegenwoordigen, in 2019 een klacht hebben ingediend over de invoer met dumping uit Rusland die hen schade heeft toegebracht, betekent niet dat de gehele EU-industrie van hardhout in 2024 niet kan beweren dat zij schade lijden door de invoer met dumping van alle soorten hardhout, met inbegrip van producten van berkentriplex en -multiplex, uit China. In het licht van het voorgaande heeft de Commissie dit argument derhalve afgewezen.

(57) PTIA, Altripan B.V. ("Altripan") en Polywood voerden aan dat de Chinese bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout van hardhout enerzijds en de bedrijfstak van de Unie voor triplex- en multiplexhout van hardhout anderzijds verschillende marktsegmenten bedienen en elkaar niet beconcurreren.

(58) De Commissie heeft vastgesteld dat beide bedrijfstakken het volledige assortiment aan producten van triplex- en multiplexhout van hardhout op de markt van de Unie kunnen produceren en dit ook doen. De vermeende verschillen tussen triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de VRC en dat van de bedrijfstak van de Unie hebben alleen betrekking op kwaliteit; de fysische, technische en chemische basiseigenschappen ervan zijn echter dezelfde. De belanghebbenden hebben niet overeenkomstig de toepasselijke wettelijke norm aangetoond dat er verschillende marktsegmenten bestonden voor de ingevoerde producten en het door de bedrijfstak van de Unie geproduceerd triplex en multiplex ([13]). Daarom heeft de Commissie het argument verworpen.

2.5. **Argumenten betreffende de uitsluiting van producten**

(59) PTIA, CNFPIA, de Duitse Houtfederatie (GD Holz), de Belgische beroepsvereniging van bedrijven uit de textiel-, hout- en meubelindustrie (Fedustria), de European Timber Trade Federation (Europese Federatie van de Houthandel (ETTF)), Peri SE, Weltholz ZN, Enno Roggemann, J. u. A. Frischeis Gesellschaft en Questwood sp. z o.o ("Questwood") voerden aan dat met folie bedekt triplex- en multiplexhout van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat de bedrijfstak van de Unie dit product niet produceert en niet over voldoende capaciteit beschikt om het te produceren. De bedrijfstak van de Unie produceert alleen hoogwaardig met folie bedekt triplex- en multiplexhout dat niet uitwisselbaar is met het met folie bedekt triplex- en multiplexhout dat wordt ingevoerd uit de VRC.

(60) De Commissie heeft vastgesteld dat zowel de bedrijfstak van de Unie als de producenten-exporteurs uit de VRC met folie bedekt triplex- en multiplexhout van verschillende kwaliteiten aanbieden. De verschillen in het gebruik van met folie bedekte platen van triplex- en multiplexhout zijn gelegen in de duurzaamheid van die platen, d.w.z. het aantal keren dat zij kunnen worden gebruikt voor bouwbekistingen, en niet zozeer in inherente verschillen wat betreft de fysische, technische en chemische basiseigenschappen ervan. Een andere factor die sterk samenhangt met kwaliteit is het prijsverschil. Met folie bedekt triplex- en multiplexhout van de laagste kwaliteit dat vanuit de VRC wordt ingevoerd, wordt tegen een zeer lage dumpingprijs verkocht. De Commissie was echter niet van mening dat het prijsverschil de onderlinge uitwisselbaarheid van ingevoerde en in de Unie geproduceerde platen van triplex- en multiplexhout van hardhout tenietdoet. Het argument werd daarom afgewezen.

([11]) Idem, overweging 26.

([12]) Idem.

([13]) Zie onder meer de arresten van het Hof van Justitie van 21 september 2023, China Chamber of Commerce for Import and Export of Machinery and Electronic Products e.a./Commissie, C-478/21 P, ECLI:EU:C:2023:685, punten 168 en 290; arrest van het Hof van Justitie van 21 september 2023, China Chamber of Commerce for Import and Export of Machinery and Electronic Products e.a./Commissie, C-478/21 P, ECLI:EU:C:2023:685, punt 167, waarin wordt verwezen naar het arrest van het Hof van Justitie van 20 januari 2022, Commissie/Hubei Xinyegang Special Tube, C-891/19 P, ECLI:EU:C:2022:38, punten 78-81, 110 en 111.

(61) PTIA, CNFPIA en Questwood voerden aan dat triplex- en multiplexhout van eucalyptushout van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat de bedrijfstak van de Unie slechts in zeer beperkte mate in staat is dit te produceren.

(62) De Commissie heeft vastgesteld dat er in de Unie triplex- en multiplexhout van eucalyptushout in commerciële hoeveelheden wordt geproduceerd. Het argument werd derhalve afgewezen.

(63) PTIA, GD Holz, ETTF, CNFPIA en Questwood voerden aan dat triplex- en multiplexhout met een buitenste laag van 0,3 mm of minder van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat de producenten in de Unie dikkere buitenste lagen gebruiken.

(64) De Commissie stelde vast dat de dikte van het buitenfineer een kwaliteitsverschil is dat de duurzaamheid en de prijs van platen van triplex- en multiplexhout beïnvloedt. Triplex- en multiplexhout met dun fineer vormt geen afzonderlijke productsoort met afwijkende fysische, technische en chemische basiseigenschappen en concurreert niet in een ander marktsegment dan platen van triplex- en multiplexhout van hardhout met een dikker buitenfineer. Daarom heeft de Commissie het argument verworpen.

(65) PTIA, GD Holz, ETTF, CNFPIA en Questwood voerden aan dat triplex- en multiplexhout waarvan de buitenste lagen uit samengesteld fineer bestaan, van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat het een speciaal product is dat geen van de klagers in noemenswaardige commerciële hoeveelheden produceert.

(66) De Commissie heeft vastgesteld dat het door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde triplex- en multiplexhout van hardhout met samengesteld fineer, bestaande uit verzaagd en lagen van opnieuw samengesteld hardhout om specifieke patronen te vormen, dezelfde fysische, technische en chemische basiseigenschappen heeft en rechtstreeks concurreert met soortgelijke platen van triplex- en multiplexhout van hardhout die uit de VRC worden ingevoerd. Het argument werd daarom afgewezen.

(67) CNFPIA en PTIA voerden aan dat aan de lucht gedroogd triplex- en multiplexhout van hardhout met een vochtgehalte van meer dan 12 % van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat dit hoge vochtgehalte het gevolg is van de droging aan de lucht, een methode die wijdverspreid is in de VRC, maar door geen enkele producent in de Unie wordt gebruikt.

(68) De Commissie heeft vastgesteld dat de hoeveelheid vocht een voor de kwaliteitsindeling relevante factor is bij de selectie van fineer. Fineer van hoge kwaliteit bevat minder vocht. Fineer van lage kwaliteit bevat meer vocht. Hoewel luchtdroging kan leiden tot een hogere vochtretentie, kunnen sommige fineren die in industriële drogers worden behandeld, ook een aanzienlijke hoeveelheid vasthouden. Het vochtgehalte is afhankelijk van verschillende factoren en wordt niet alleen bepaald door de wijze van drogen. Bijgevolg was de Commissie van oordeel dat triplex- en multiplexhout van hardhout dat door de bedrijfstak van de Unie wordt vervaardigd met gebruikmaking van industriële fineerdrogers, en triplex- en multiplexhout van hardhout dat in de VRC wordt vervaardigd van aan de lucht gedroogd fineer, dezelfde fysische, technische en chemische basiseigenschappen hebben en heeft zij het argument afgewezen.

(69) Houtwerf B.V. voerde aan dat triplex- en multiplexhout van hardhout dat wordt vervaardigd met gebruikmaking van 100 % biogebaseerde lijm van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat het een speciaal, milieuvriendelijk product is dat niet in de Unie wordt en kan worden geproduceerd.

(70) De Commissie heeft vastgesteld dat verschillende producenten in de Unie, zoals Garnica of Paged, producten van triplex- en multiplexhout van hardhout vervaardigen waarbij zij biogebaseerde lijm gebruiken. Het argument werd derhalve afgewezen.

(71) PTIA, Linyi Donglin Wood Factory Limited en Vöhringer GmbH & Co voerden aan dat triplex- en multiplexhout van hardhout met een dikte van minder dan 6 mm van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat dit soort triplex- en multiplexhout niet in Europa wordt geproduceerd en Europese fabrikanten van triplex- en multiplexhout geen belangstelling hebben om dit te produceren.

(72) De Commissie heeft vastgesteld dat dun triplex- en multiplexhout wel degelijk door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd. Panguaneta, een van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, produceert namelijk dun triplex- en multiplexhout van populierenhout. Daarom heeft de Commissie het argument verworpen.

(73) Questwood voerde aan dat triplex- en multiplexhout van populierenhout van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat in de VRC geproduceerd triplex- en multiplexhout van populierenhout van mindere kwaliteit is dan de Europese of Turkse producten.

(74) De Commissie heeft vastgesteld dat het beweerde kwaliteitsverschil onverlet laat dat ingevoerd en in de Unie geproduceerd triplex- en multiplexhout van populierenhout dezelfde fysische, technische en chemische basiseigenschappen hebben. Het argument werd derhalve afgewezen.

(75) PTIA voerde aan dat triplex- en multiplexhout van hardhout van tropische houtsoorten van de productomschrijving moest worden uitgesloten omdat de tropische houtsoorten niet dezelfde essentiële kenmerken hebben als triplex- en multiplexhout van andere soorten hardhout.

(76) De Commissie heeft vastgesteld dat tropisch hout meestal wordt ingedeeld als hardhout en dezelfde fysische, technische en chemische basiseigenschappen heeft als andere soorten in deze indelingscategorie voor hout. Daarom heeft de Commissie het argument verworpen.

3. DUMPING

3.1. Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening

(77) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(78) Om de benodigde gegevens voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van inleiding alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht informatie over de gebruikte basisproducten voor de productie van triplex- en multiplexhout van hardhout te verstrekken. Zestien producenten-exporteurs hebben de desbetreffende informatie verstrekt.

(79) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Van de Chinese overheid is geen antwoord op de vragenlijst ontvangen. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(80) In punt 5.3.2 van het bericht van inleiding heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorlopig Turkije had geselecteerd als passend representatief land voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(81) Op 19 december 2024 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van triplex- en multiplexhout van hardhout een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks mogelijke representatieve landen aangemerkt, te weten Brazilië, Maleisië, Thailand en Turkije.

(82) Op 11 maart 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een tweede mededeling ("de tweede mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Turkije als het representatieve land. De opmerkingen over de eerste mededeling zijn in de tweede mededeling behandeld. Ook heeft de Commissie de partijen op de hoogte gebracht van haar voornemen om Turkije als het representatieve land te kiezen en van het feit dat zij de VAA-kosten en de winst zal vaststellen op basis van informatie die onmiddellijk beschikbaar is van vijf producenten van triplex- en multiplexhout in Turkije. De opmerkingen over de tweede mededeling en de uiteindelijk voorgestelde informatiebronnen om de normale waarde vast te stellen, worden in punt 3.2.2 uiteengezet.

3.2. Normale waarde

(83) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald."

(84) In artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening is echter het volgende bepaald: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en "omvat [deze] een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst."

(85) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en het besluit om af te zien van de steekproef, juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.1. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

3.2.1.1. Inleiding

(86) Artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening luidt: "Verstoringen van betekenis zijn de verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven;

— overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat."

(87) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren aanwezig te zijn om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen.

(88) Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moeten echter worden getrokken op basis van al het beschikbare bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(89) Artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening bepaalt het volgende: "Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld."

(90) Overeenkomstig deze bepaling heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ([14]) ("het rapport"), waaruit blijkt dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot specifieke sectoren, waaronder de sector houtproducten. De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de opening van het onderzoek.

3.2.1.2. Standpunt van de klager over het bestaan van verstoringen van betekenis

(91) De klager betoogde dat de prijzen of kosten van het betrokken product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, en dat het, als gevolg hiervan, niet passend is de binnenlandse prijzen en kosten te gebruiken voor de vaststelling van de normale waarde.

(92) Ter ondersteuning van dit standpunt verwees de klager naar het bewijsmateriaal in het rapport, naar eigen onderzoek en naar bevindingen in eerdere onderzoeken van de Commissie en de autoriteiten van de VS.

(93) De klager wees met name op de eerdere bevindingen van de Commissie dat het Chinese economische stelsel gebaseerd is op de doctrine van de socialistische markteconomie, op de leidende rol van de Communistische Partij van China ("CCP" of "de partij") en op het interventionistische economische beleid van de staat.

(94) Bovendien wees de klager erop dat de bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout van hardhout deel uitmaakt van de Chinese sectoren bosbouw en houtproducten en herinnerde hij hierbij aan de volgende elementen die duiden op het bestaan van verstoringen van betekenis.

(95) Ten eerste wordt de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout voor een groot deel bediend door ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft, waarop deze beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft:

— Zoals vastgesteld in het onderzoek betreffende multiplex van okouméhout ([15]), heeft de Chinese overheid een belang van meer dan 40 % in Jiangsu High Hope Arser Co, Ltd ("Arser"), de grootste Chinese exporteur van triplex- en multiplexhout van hardhout naar de Unie ([16]). In dat onderzoek stelde de Commissie ook vast dat overheidsinstanties in de VRC via informele kanalen zeggenschap hebben over en toezicht uitoefenen op ondernemingen, zoals blijkt uit de "cultivering" van de particuliere Luli Group Co, Ltd door de regering van Shandong ([17]). Bovendien heeft de CCP zich gemengd in de activiteiten en besluitvormingsprocessen van Chinese ondernemingen, met inbegrip van particuliere ondernemingen ([18]).

— Dit blijkt ook op het niveau van de CNFPIA. Volgens artikel 4 van de statuten van de CNFPIA aanvaardt de organisatie "de zakelijke richtsnoeren, het toezicht en het beheer van […] de Staatsdienst voor bosbouw en grasland en het ministerie van Burgerzaken" ([19]).

([14]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024, SWD(2024) 91 final.

([15]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159 van de Commissie van 13 juni 2023 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op multiplex van okouméhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen (PB L 153 van 14.6.2023, blz. 3, http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1159/oj), overweging 83.

([16]) Zie overweging 53 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159.

([17]) Zie overweging 53 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159 (waarin wordt verwezen naar het departement voor bosbouw van de provincie Hunan, *De houtverwerkende industrie in de provincie Shandong ontwikkelt zich in hoog tempo*, zie: https://lyj.hunan.gov.cn/tslm_71206/lysc/scxx/201512/t20151227_2693076.html (geraadpleegd op 14 januari 2025)); de Luli Groep is actief op het gebied van diverse producten van triplex- en multiplexhout van hardhout, zie: https://luligroup.en.alibaba.com/productgrouplist-212925526/Plywood.html?spm=a2700.shop_index.88.17 (geraadpleegd op 14 januari 2025).

([18]) Zie artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van de Chinese vennootschapswet of de "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" van 2020 (zie hieronder).

([19]) Statuten van de China Forest Products Industry Association, vastgesteld op 21 april 2009, zie: http://www.cnfpia.org/about-law.html (geraadpleegd op 14 januari 2025).

(96) Ten tweede stelt de overheidsaanwezigheid in ondernemingen die triplex- en multiplexhout van hardhout produceren de overheid in staat zich te mengen in de prijzen en/of kosten:

— Op grond van de vennootschapswet van de VRC moet elke onderneming met ten minste drie CCP-leden een CCP-organisatie opzetten, zoals uiteengezet in de statuten van de CCP, en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie ([20]). Meer recentelijk publiceerde de CCP de Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren ([21]) ("Richtsnoeren inzake het Eenheidsfront"). Met dit document wordt beoogd de rol van de CCP in particuliere ondernemingen te vergroten en wordt ertoe aangespoord "de aanwezigheid van de partij in particuliere ondernemingen op te voeren en de partijcellen in staat te stellen hun rol doeltreffend te vervullen" ([22]). Deze regels gelden ook voor de Chinese sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout. Uit het onderzoek betreffende multiplex van okouméhout is met name gebleken dat sommige hoogste leidinggevenden van Arser een dubbele rol vervullen; zo is de algemeen directeur de secretaris van de partijafdeling en de voorzitter de secretaris van het partijcomité ([23]).

— Door de klager uitgevoerd onderzoek heeft de omvang en het belang van de aanwezigheid van de CCP in Chinese ondernemingen voor de productie van triplex- en multiplexhout van hardhout bevestigd, waaronder twee grote producenten, Luli Group Co., Ltd, en Zhejiang Yuhua Wood Industry; beide zijn opgericht door leden van de CCP en ook hun voornaamste aandeelhouders zijn lid van de CCP ([24]).

— De allesbepalende staatsaanwezigheid in de waardeketen voor triplex- en multiplexhout van hardhout is verder bewijs van het vermogen van de Chinese overheid om zich te mengen in de prijzen en kosten in die bedrijfstak, niet in de laatste plaats gezien haar aanwezigheid op en ingrijpen in de Chinese financiële markten en met betrekking tot de levering van grondstoffen.

(97) Ten derde hanteert de Chinese overheid discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden:

— Om andere beleidsdoelen dan economische efficiëntie na te streven wordt er behalve van een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten beïnvloedt ook regelmatig gebruikgemaakt van ander relevant overheidsbeleid, waaronder aanbestedingsregels.

— De Chinese autoriteiten hebben beleid uitgevaardigd om de sector voor triplex- en multiplexhout te sturen ([25]), onder andere door het opnemen van technologieën in verband met houten panelen in de lijst van aangemoedigde bedrijfstakken in de Catalogus met richtsnoeren voor structurele aanpassingen in de industrie van 2019 ([26]).

— Producten en sectoren in verband met triplex- en multiplexhout van hardhout, zoals panelen op basis van hout, houten vloeren en houten meubelen, nemen in het 14e vijfjarenplan van de VRC voor de ontwikkeling van de bosbouw- en graslandsector (2021-2025) ([27]) ("14e vijfjarenplan voor de bosbouw") een prominente plaats in. Voorts zijn, zoals is opgemerkt in de zaak betreffende multiplex van okouméhout en op basis van de oorspronkelijke Chinese versie van het document, in het 14e vijfjarenplan voor de bosbouw specifieke productiedoelstellingen voor deze markten vastgesteld: "Uiterlijk in 2025 […] zal de productie van handgemaakte panelen zijn gestabiliseerd op ongeveer 300 miljoen kubieke meter, zal de productie van vloeren zijn gestabiliseerd op ongeveer 800 miljoen vierkante meter en zal de productiewaarde van houten meubelen meer dan 800 miljard RMB bedragen." ([28])

([20]) Rapport, hoofdstuk 3, blz. 40.

([21]) Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren, zie: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 14 januari 2025).

([22]) Zie ook: https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?shareType=nongift (geraadpleegd op 14 januari 2025).

([23]) Zie overweging 58 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159.

([24]) Zie: https://baike.baidu.com/item/%E8%96%9B%E8%8C%82%E6%9E%97/6365322; https://baike.baidu.com/item/%E9%87%91%E6%9C%88%E5%8D%8E/17587851?fr=ge_ala (geraadpleegd op 14 januari 2025).

([25]) Zie punt 3.3.1.5 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159.

([26]) Zie: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/content_5449193.htm; https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (geraadpleegd op 14 januari 2025).

([27]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-02/13/5673332/files/97808c86c2454133b6416abe7eae2c55.pdf (geraadpleegd op 14 januari 2025).

([28]) Zie overweging 61 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159.

— De Chinese bosbouw- en graslandsector valt ook onder het in 2019 door de nationale administratie voor bosbouw en grasland ("NAFG") gepubliceerde richtsnoeradvies, waarin parameters zijn vastgelegd voor de geplande ontwikkeling van de sector: "In 2025 zal [...] de ondersteuningscapaciteit van bossen en gras aanzienlijk worden vergroot, [...] en het volume van de in- en uitvoer van bosbouwproducten zal 240 miljard USD bedragen." ([29])

— In een studie uit 2016 van de Chinese Bosbouwacademie wordt verwezen naar een reeds lang bestaand beleid om "overzees te gaan", dat is gericht op het verkrijgen van bosbestanden in Latijns-Amerika, Zuidoost-Azië en Afrika om de internationale penetratie van de Chinese bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout te bevorderen ([30]).

(98) Ten vierde is de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout, net als andere sectoren van de Chinese economie, onderhevig aan de verstoringen die voortvloeien uit de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving:

— De Commissie heeft in de zaak betreffende stoffen van glasvezels vastgesteld dat er sprake was van verstoringen als gevolg van de discriminerende toepassing van de desbetreffende wetgeving, met name wat betreft insolventie en de toewijzing van grondgebruiksrechten ([31]).

— In de zaak betreffende multiplex van okouméhout merkte de Commissie op dat de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten van de VRC met name evident zijn met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in het land ([32]).

— Aangezien het bosbeheer in de VRC onder de jurisdictie van de NAFG valt, is deze autoriteit bovendien verantwoordelijk voor het ontwikkelen van beleid voor de toewijzing van bos- en graslandbestanden en het gebruik van hout en houdt zij toezicht op de goedkeuring van alle houtverwerkingsactiviteiten in het land ([33]).

— Tot slot kwam uit een studie van de Chinese Bosbouwacademie uit 2016 naar voren dat staatsbossen de belangrijkste herkomst vormden van de grondstoffen die door ondernemingen op het gebied van triplex- en multiplexhout worden gebruikt ([34]).

(99) Ten vijfde zijn ook de loonkosten in de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout verstoord:

— De Commissie stelde eerder vast dat een systeem van marktgebaseerde lonen zich in de VRC niet ten volle kan ontwikkelen, omdat werknemers en werkgevers worden belemmerd in hun recht op collectieve organisatie. In de VRC is slechts één vakbond actief, maar deze is niet onafhankelijk van de staat ([35]).

— Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens. Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager loon ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([36]).

([29]) Zie: https://www.gov.cn/xinwen/2019-02/19/content_5366730.htm (geraadpleegd op 14 januari 2025).
([30]) Zie Chinese Bosbouwacademie, Onderzoeksinstituut voor bosbouwbeleid en -informatie, *Casestudy in de bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout in China*, tweejaarlijkse evaluatie 2015-2016.
([31]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492 van de Commissie van 1 april 2020 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op bepaalde geweven en/of gestikte stoffen van glasvezels van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Egypte (PB L 108 van 6.4.2020, blz. 1, http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/492/oj), overwegingen 139, 140 en 141.
([32]) Zie overweging 64 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159.
([33]) Zie Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties, FAOLEX-database *China*, bijgewerkt op 22 november 2019 (zie: https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC191311/ (geraadpleegd op 14 januari 2025)).
([34]) Zie Chinese Bosbouwacademie, Onderzoeksinstituut voor bosbouwbeleid en -informatie, *Casestudy in de bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout in China*, tweejaarlijkse evaluatie 2015-2016, blz. 46.
([35]) Zie overweging 143 van Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492.
([36]) Zie overweging 143 van Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492; overweging 67 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159; rapport blz. 337-341.

(100) Ten zesde hebben producenten in de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat:

— Banken blijven verbonden met de staat, niet alleen via eigendom, maar ook via persoonlijke betrekkingen. Met name de hoogste leidinggevenden van grote financiële instellingen in staatsbezit worden uiteindelijk benoemd door de CCP ([37]).

— De financiële instellingen in de VRC werken volgens regels op grond waarvan geldmiddelen naar sectoren worden geleid die volgens de overheid moeten worden aangemoedigd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([38]). Deze situatie leidt ertoe dat er gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat betekent dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn ([39]).

— Bovendien concludeerden de autoriteiten van de VS dat de Chinese overheid "leningen gebruikt om de groei van bevorderde bedrijfstakken aan te moedigen en te ondersteunen, met inbegrip van die welke hout gebruiken, waaronder de bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout van hardhout" ([40]).

(101) Concluderend voerde de klager aan dat er voorlopig bewijsmateriaal is dat er sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening in de sector triplex en multiplex van hardhout.

3.2.1.3. Bevindingen van de Commissie

(102) De Commissie heeft onderzocht of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. De Commissie heeft dit gedaan op basis van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier.

(103) De Commissie heeft voor haar analyse niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de sector waar het betrokken product onder valt. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

(104) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en is bepalend voor het economisch bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking" ([41]).

(105) De staatseconomie wordt als de "leidende kracht van de nationale economie" beschouwd en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei" ervan te waarborgen ([42]). Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particuliere eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt.

(106) De Chinese eigendomswetgeving vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([43]).

([37]) Rapport, hoofdstuk 6, blz. 148-149.
([38]) Rapport, hoofdstuk 5, blz. 137-165.
([39]) Zie overweging 74 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159.
([40]) Zie Dienst voor internationale handel van de VS, Decision Memorandum for the Preliminary Affirmative Determination: compenserend onderzoek naar bepaalde houtproducten van hardhout uit de Volksrepubliek China, 17 april 2017.
([41]) Rapport, hoofdstuk 2, blz. 7.
([42]) Ibid., blz. 7-8.
([43]) Ibid., blz. 10-18.

(107) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de CCP. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden.

(108) Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 werd de leidende rol van de CCP nog verder versterkt, nu die is bevestigd in artikel 1 van de grondwet.

(109) Na de reeds bestaande eerste zin van de bepaling, "het socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt als volgt: "Het leiderschap van de Communistische Partij van China is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken." ([44]) Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

(110) Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese stelsel en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

(111) De Chinese staat voert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([45]). De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet, zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële systeem en regelgevingsinstrumenten.

(112) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap — wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloed. Al deze plannen samen bestrijken een complete en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus.

(113) De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen wordt ook beschreven met welke middelen de betrokken bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund en binnen welk tijdsbestek de doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiestreefcijfers.

(114) In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.).

(115) De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de vereisten van het planningssysteem. Dit komt niet alleen door het bindende karakter van de plannen, maar ook omdat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun verworven bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, waardoor de marktdeelnemers ertoe worden aangezet de in de plannen vastgelegde prioriteiten na te leven ([46]).

(116) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project ([47]).

(117) Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap van de staat en de CCP te waarborgen en hun ingrijpen mogelijk te maken ([48]).

([44]) Zie: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html (geraadpleegd op 30 januari 2025).
([45]) Rapport, blz. 29-30.
([46]) Ibid., blz. 57-92.
([47]) Rapport, blz. 149-150.
([48]) Ibid., blz. 153-171.

(118) Ten derde — op het niveau van de regelgeving — neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan. Regels omtrent overheidsopdrachten worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen dan economische doelmatigheid na te streven, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van doelstellingen van het overheidsbeleid te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([49]).

(119) Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([50]).

(120) Kortom, het Chinese economische model is gebaseerd op bepaalde fundamentele axioma's die voorzien in grootschalig overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([51]).

Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven

(121) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent, een essentieel onderdeel van de economie.

(122) Hoewel de mate van staatseigendom in de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout niet significant lijkt te zijn, houdt de Chinese overheid een belang in een aantal marktdeelnemers binnen de sector, zoals in Guangxi Forestry Group Co, Ltd, "een grootschalige staatsonderneming die rechtstreeks onder de Volksregering van de Autonome Regio [Guangxi] valt" ([52]); in de handelsonderneming SUMEC Group Corporation ("SUMEC"), een dochtermaatschappij van SINOMACH, "een kernonderneming in staatseigendom die onder de rechtstreekse zeggenschap van de centrale overheid staat" ([53]), of in Arser ([54]), dat werd opgericht als handelsonderneming, maar "de afgelopen jaren, onder zeggenschap van de Jiangsu Provincial State-owned Assets Supervision and Administration Commission [...] een strategie voor bedrijfsontwikkeling heeft ontwikkeld van uitbreiding van de industriële upstream- en downstreamketen en integratie van de toeleveringsketen, en dat ernaar streeft een geïntegreerde dienstverlener voor de gehele industriële keten van de houtindustrie te worden" ([55]). Overheidsinstanties kunnen niet alleen via formele eigendom, maar ook via informele kanalen zeggenschap hebben over en toezicht uitoefenen op ondernemingen, zoals wordt geïllustreerd door de in particuliere handen zijnde Luli Group Co., Ltd, die volgens openbare bronnen door de regering van de provincie Shandong is "gecultiveerd" ([56]). Op vergelijkbare wijze voldoet zelfs een kleinschaliger producent, Feiya Wood Industry, waarnaar door de klager ook wordt verwezen, dermate aan de verwachtingen van de CCP dat zijn algemeen directeur van het CCP-comité van de gemeente Xuzhou en het volksbestuur van de gemeente Xuzhou de eretitel "uitmuntende particuliere ondernemer" heeft ontvangen ([57]).

([49]) Ibid., blz. 204-205.
([50]) Ibid., blz. 207-208 en 242-243.
([51]) Ibid., blz. 19-24, 69, 99-100 en 130-131.
([52]) Zie: http://www.gxlyjt.com/lyjt/columns/1 (geraadpleegd op 27 januari 2025).
([53]) Zie: https://en.sumec.com/men/index.html (geraadpleegd op 23 januari 2025).
([54]) Zie blz. 252 van het jaarverslag 2023 van de Jiangsu High Hope Group, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2024/2024-4/2024-04-29/10135358.PDF (geraadpleegd op 22 januari 2025).
([55]) Zie: http://www.highhope.com/xinxigongkai/chengyuanqiye/huihongyasen/qiyejibenxinxi/2022-03-08/3061.html (geraadpleegd op 23 januari 2025).
([56]) Zie: http://lyj.hunan.gov.cn/tslm_71206/lysc/scxx/201512/t20151227_2693076.html (geraadpleegd op 22 januari 2025).
([57]) Zie: https://m.thepaper.cn/baijiahao_5438304 (geraadpleegd op 27 maart 2025).

(123) Aangezien bovendien de interventies van de CCP in de operationele besluitvorming ook in particuliere ondernemingen de norm zijn geworden ([58]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land, leidt de invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan.

(124) Bovendien is de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout onderworpen aan verschillende beleidsmaatregelen van de overheid, aangezien de houtverwerkende sector zowel in de Catalogus van richtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur van 2019 ([59]) als in de bijgewerkte versie van 2024 als aangemoedigde bedrijfstak is opgenomen ([60]). Bovendien worden in beide versies van de catalogus de "productielijnen voor multiplex en meubelplaat met een capaciteit van minder dan 10 000 kubieke meter per jaar" genoemd als een beperkte bedrijfstak, wat er in feite op neerkomt dat de overheid richtsnoeren ten gunste van grootschalige producenten hanteert ([61]).

(125) Evenzo zijn in het 14e vijfjarenplan voor de bosbouw de volgende doelstellingen vastgesteld: "De ontwikkeling, toepassing en bevordering van nieuwe milieuvriendelijke kleefstoffen aanmoedigen en het aandeel houtverwerkingsproducten met een laag gehalte aan of zonder formaldehyde geleidelijk verhogen. [...] De ontwikkeling van opkomende sectoren zoals woninginrichting op maat, houten constructies en houten bouwmaterialen, [...] versnellen. Uiterlijk in 2025 zal de productie van panelen op houtbasis zich stabiliseren op ongeveer 300 miljoen kubieke meter."

(126) Zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid kunnen ook worden waargenomen op het niveau van de betrokken brancheorganisaties ([62]). Bijvoorbeeld, overeenkomstig artikel 3 van de statuten van de CNFPIA aanvaardt de organisatie "de professionele richtsnoeren, het toezicht en het beheer door de entiteiten die belast zijn met registratie en beheer, door entiteiten die belast zijn met partijopbouw en door de relevante administratieve afdelingen die belast zijn met het beheer van de industrie" ([63]).

(127) Arser is lid van de CNFPIA en werd geselecteerd als voorbeeldonderneming voor sommige activiteiten van de CFPIA ([64]).

(128) Luli Group Co., Ltd is lid van de CFPIA en werd geselecteerd als benchmarkonderneming voor sommige activiteiten van de CFPIA ([65]).

(129) Evenzo stelt de China Timber and Wood Products Distribution Association ("CTWPDA") in artikel 3 van haar statuten ook dat de organisatie "de professionele richtsnoeren, het toezicht en het beheer door de entiteiten die belast zijn met registratie en beheer, door entiteiten die belast zijn met partijopbouw en door de relevante administratieve afdelingen die belast zijn met het beheer van de industrie aanvaardt" ([66]) en presenteert zij zich daarnaast als een "vereniging die onderworpen is aan het bestuur van het ministerie van Burgerzaken en het toezicht en de begeleiding van de Commissie voor toezicht en beheer van activa van de Staatsraad [...]" ([67]).

([58]) Zie bijvoorbeeld artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van de Chinese vennootschapswet of de Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren van 2020.

([59]) Zie afdeling I.1.39, blz. 4, beschikbaar op: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (geraadpleegd op 23 januari 2025).

([60]) Zie afdeling I.1.7, blz. 11, beschikbaar op: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf (geraadpleegd op 23 januari 2025).

([61]) Zie afdeling II.1.9, blz. 81, beschikbaar op: https://www.gov.cn/xinwen/2019 11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf, en afdeling II1.7, blz. 85, beschikbaar op: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf (beide geraadpleegd op 23 januari 2025).

([62]) Rapport, hoofdstuk 2, blz. 24-27.

([63]) Zie: http://www.cnfpia.org/about-law.html (geraadpleegd op 22 januari 2025).

([64]) Zie: http://www.highhope.com/dongtaizixun/huihongdongtai/2019-07-29/1394.html (geraadpleegd op 23 januari 2025).

([65]) Zie: https://www.luligroup.com/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=9125&id=2177 (geraadpleegd op 23 januari 2025).

([66]) Zie: https://www.cnwood.org.cn/article/11_1102_0_0.html?shId=226 (geraadpleegd op 23 januari 2025).

([67]) Ibid.

(130) Luli Group Co., Ltd is lid van de CTWPDA ([68]). Zelfs particuliere producenten in de sector van het betrokken product kunnen dus niet onder marktvoorwaarden opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de sector staan immers onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies.

Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje van de basisverordening: overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt

(131) De Chinese overheid kan zich door middel van overheidsaanwezigheid in bedrijven mengen in prijzen en kosten. CCP-cellen in ondernemingen die al dan niet in staatseigendom zijn, vormen immers een belangrijk kanaal waarlangs de staat zich in zakelijke beslissingen kan mengen.

(132) Volgens het Chinese vennootschapsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([69])) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie.

(133) Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft echter, sinds ten minste 2016, haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([70]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandsliefde" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([71]).

(134) In 2018 werd al bericht dat in 73 % van de circa 2,57 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([72]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het betrokken product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

(135) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ([73]) ("de richtsnoeren"), waarin de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid.

(136) In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat: "Wij moeten over de gehele linie de capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren", en in afdeling III.6: "Wij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen." De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([74]).

(137) In het kader van het onderhavige onderzoek is bevestigd dat overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/CCP-functies ook in de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout voorkomen. Zo bekleedt de algemeen directeur van Arser tegelijkertijd de functie van secretaris van de partijafdeling, terwijl de voorzitter van moederonderneming Jiangsu High Hope Group ook secretaris is van het partijcomité van de groep ([75]).

([68]) Zie: https://www.cnwood.org.cn/article/12_12887_0_0.html?shId=226 (geraadpleegd op 23 januari 2023).
([69]) Rapport, hoofdstuk 3, blz. 40.
([70]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J., *Xi's Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*, Foreign Affairs, deel 100, nummer 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([71]) Rapport, hoofdstuk 3, blz. 41.
([72]) Zie: https://merics.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics (geraadpleegd op 30 januari 2025).
([73]) Zie Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren, beschikbaar op: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 29 januari 2025).
([74]) Zie Financial Times (2020), "Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise", zie: https://on.ft.com/3mYxP4j (geraadpleegd op 29 januari 2025).
([75]) Ibid.

(138) Ook is de voorzitter van de raad van bestuur van Guangxi Forestry Group Co., Ltd de secretaris van het partijcomité van de groep ([76]). Bovendien wordt van de partijleden van de onderneming verlangd dat zij "het voortouw nemen bij de uitvoering van alle besluiten en regelingen van het partijcomité van de groep, altijd hun verantwoordelijkheid versterken, een voorbeeldfunctie vervullen en een leidende rol spelen en de resultaten van het geoefend worden en onderwijzen in partijdiscipline omzetten in een belangrijke drijvende kracht ter bevordering van de kwaliteitsvolle ontwikkeling van de groep" ([77]).

(139) Bovendien is een lid van de raad van bestuur van SUMEC de secretaris van het partijcomité van de onderneming en is de algemeen directeur van de onderneming tevens de adjunct-secretaris van het partijcomité van de onderneming ([78]).

(140) Zo ook is de vicevoorzitter van Luli Group Co., Ltd tevens secretaris van het partijcomité ([79]). Ook bevestigt de secretaris van het partijcomité van de onderneming dat "Luli Group Co., Ltd zich volledig zal inzetten ten behoeve van het strategische langetermijndoel van het partijcomité van de gemeente Shougang en het gemeentebestuur om een 100 miljard RMB sterke onderneming op te bouwen" ([80]).

(141) Verder hebben de aanwezigheid en het ingrijpen van de staat op de financiële markten en bij de levering van grondstoffen en basisproducten een extra verstorend effect op de markt ([81]). De aanwezigheid van de overheid in ondernemingen, in de sector van triplex- en multiplexhout van hardhout en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sector voor basisproducten) maakt het de Chinese overheid dus mogelijk zich te mengen in de prijzen en kosten.

Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(142) De koers van de Chinese economie wordt in grote mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waarop de centrale, provinciale en lokale overheid zich moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De via de planningsinstrumenten geformuleerde doelstellingen hebben een bindend karakter en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere bestuursniveau.

(143) Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat allocatie plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([82]).

(144) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout sturen.

(145) Zo bevat bijvoorbeeld het richtsnoeradvies over de bevordering van een hoogwaardige ontwikkeling van de bosbouw- en de graslandsector ([83]) ("het richtsnoeradvies voor de bosbouw") ook de volgende bepalingen: "Uiterlijk in 2025 zullen het systeem en het mechanisme voor een rationeel gebruik van bos- en graslandbestanden in principe tot stand zijn gebracht, zal de ondersteunende capaciteit van de bos- en graslandbestanden aanzienlijk zijn verbeterd, zal het productievolume van bos- en grasproducten van hoge kwaliteit aanzienlijk zijn toegenomen en zal de handel in bosproducten verder zijn gegroeid, waarbij wordt gestreefd naar een verhoging van de productiewaarde van de bosbouw op nationaal niveau met 50 % ten opzichte van de huidige situatie. [...] Uiterlijk in 2035 [...] zal de omvang

([76]) Zie: http://gxlyjt.com/lyjt/doc/820 (geraadpleegd op 27 januari 2025).
([77]) Zie: http://www.gxlyjt.com/lyjt/doc/2711 (geraadpleegd op 28 januari 2025).
([78]) Zie het jaarverslag 2023 van SUMEC, blz. 37, beschikbaar op: https://static.sse.com.cn/disclosure/listedinfo/announcement/c/new/2024-04-13/600710_20240413_DL95.pdf (geraadpleegd op 23 januari 2025).
([79]) Zie: https://www.gov.cn/xinwen/2022-08/03/content_5704115.htm (geraadpleegd op 23 januari 2025).
([80]) Zie: https://guancai.lgmi.com/html/202302/03/4616.htm (geraadpleegd op 28 januari 2025).
([81]) Rapport, hoofdstuk 12.
([82]) Rapport, hoofdstuk 4, blz. 56-57 en 99-100.
([83]) Zie: https://www.gov.cn/xinwen/2019-02/19/content_5366730.htm (geraadpleegd op 27 januari 2025).

van de bos- en graslandsector verder zijn uitgebreid, [...] zal de industriële structuur verder zijn geoptimaliseerd, zullen de productkwaliteit en het dienstverleningsniveau aanzienlijk zijn verbeterd en zal het toezicht op het gebruik van hulpbronnen efficiënter zijn, zodat de sector steeds beter in staat is nationale strategieën te dienen." ([84]) Op grond van het richtsnoeradvies voor de bosbouw moet ook "de modernisering van de verwerkende industrie worden bevorderd [door] de indeling van de basis voor grondstoffen en van de verwerkende industrie van bos- en grasproducten te optimaliseren" ([85]).

(146) Op provinciaal niveau heeft de autonome provincie Guangxi, waar Guangxi Forestry Group Co., Ltd is gevestigd, het 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling en de perspectieven voor 2035 vastgesteld ([86]) met als doel "voordelige industrieketens aan te vullen, te versterken en uit te breiden", onder meer door "de transformatie en modernisering van traditionele industrieën zoals [...] houtverwerking te bevorderen". Wat de houtverwerkende industrie betreft, moeten de adressaten van het plan "de nadruk leggen op de ontwikkeling van papierproductie en platen op houtbasis [...]" en op "het opbouwen van een volledige industriële keten van gefabriceerde platen, meubilair en woninginrichting".

(147) Ook op lokaal niveau heeft het district Shuyang (provincie Jiangsu) in januari 2024 het advies aangenomen over de hoogwaardige ontwikkeling van de houtverwerkende industrie en de meubelindustrie ([87]), met als doel "uiterlijk eind 2026 een tot twee beursgenoteerde ondernemingen en een tot twee ondernemingsgroepen met een productiewaarde van meer dan 5 miljard RMB te promoten en de totale kwaliteit van de industrie voortdurend te verbeteren en de industriële keten te verbeteren en het aandeel eindproducten, zoals hoogwaardige vloerbedekking, meubilair en decoratief materiaal, te vergroten". In dit kader wordt hierin ook bepaald dat "de bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout zich zal toeleggen op de ontwikkeling van basisproducten voor meubelen, massief houten composietvloeren, huishoudelijke artikelen enz. en dat de productiecapaciteit van productielijnen voor triplex- en multiplexhout en meubelplaten niet minder dan 10 000 kubieke meter per jaar zal bedragen". Met deze en andere middelen stuurt en controleert de Chinese overheid derhalve vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector, evenals de upstreambasisproducten.

(148) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

(149) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese faillissementsstelsel er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt voort te vloeien uit het feit dat het Chinese faillissementsrecht weliswaar formeel berust op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, maar dat het Chinese stelsel wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving.

(150) Het aantal faillissementen blijft notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures te kampen hebben met een aantal tekortkomingen die het indienen van faillissementsaanvragen in de praktijk ontmoedigen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([88]).

([84]) Ibid., zie afdeling III.
([85]) Ibid., zie afdeling IV.
([86]) Zie afdelingen XI.1 en XV.3 van het plan, beschikbaar op: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202106/t20210617_1283435.html (geraadpleegd op 27 januari 2025).
([87]) Zie: https://shyang.investchn.com/news/detail/id/512215.html (geraadpleegd op 27 januari 2025).
([88]) Rapport, hoofdstuk 6, blz. 171-179.

(151) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([89]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom), en de toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door de invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([90]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([91]).

(152) Net als in andere sectoren van de Chinese economie zijn de producenten van het betrokken product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de bosbouw- en houtverwerkende sector, en derhalve op de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(153) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het betrokken product sprake is van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(154) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat werknemers en werkgevers worden belemmerd in hun recht op collectieve organisatie. De VRC heeft een aantal kernverdragen van de IAO, met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([92]).

(155) Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([93]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in China beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied.

(156) Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([94]).

(157) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtelijke stelsel onderworpen zijn).

Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(158) Wat betreft de toegang tot kapitaal voor bedrijven in de VRC, is er sprake van diverse verstoringen.

([89]) Rapport, hoofdstuk 9, blz. 260-261.
([90]) Ibid., blz. 257-260.
([91]) Ibid., blz. 252-254.
([92]) Rapport, hoofdstuk 13, blz. 360-361 en 364-370.
([93]) Ibid., blz. 366.
([94]) Ibid., blz. 370-373.

(159) Ten eerste wordt het Chinese financiële stelsel gekenmerkt door een sterke positie van staatsbanken ([95]), die bij het verlenen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie, maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste leidinggevenden van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([96]), en voeren zij geregeld het beleid van de Chinese overheid uit.

(160) Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([97]). Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen wordt gerefereerd aan de noodzaak tot eerbiediging van normaal gedrag van banken en prudentiële voorschriften zoals het onderzoeken van de kredietwaardigheid van de kredietnemer, blijkt uit het desbetreffende bewijsmateriaal dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende wettelijke instrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(161) Zo heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs particuliere commerciële bankbeslissingen onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende rol van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en managementkwesties ([98]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([99]).

(162) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid ([100]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die door de overheid als aangemoedigd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([101]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(163) Ten tweede worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

([95]) Rapport, hoofdstuk 6, blz. 137-140.
([96]) Ibid., blz. 146-149.
([97]) Rapport, hoofdstuk 6, blz. 149.
([98]) Zie het *Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020-2022)*, dat op 28 augustus 2020 is gepubliceerd door de China Banking and Insurance Regulatory Commission ("CBIRC"), beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-08/30/content_5538504.htm (geraadpleegd op 30 januari 2025). In het plan wordt opgedragen "verder te handelen in de geest van de keynotespeech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de leidende rol van de partij in corporate governance: "Wij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in het ondernemingsbestuur systematischer, gestandaardiseerder en meer op basis van procedures verlopen […] Belangrijke operationele en managementkwesties moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt."
([99]) Zie de mededeling van de CBIRC over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken, gepubliceerd op 15 december 2020, beschikbaar op: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (geraadpleegd op 31 januari 2025).
([100]) Rapport, hoofdstuk 6, blz. 157-158.
([101]) Rapport, hoofdstuk 6, blz. 150-152, 156-160 en 165-171.

(164) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder de benchmarkrente verstrekt ([102]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "de marktrente voor leningen naar beneden bij te sturen" ([103]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(165) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(166) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn gezet om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en allesbepalende rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(167) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het betrokken product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.2.1.4. Systemische aard van de verstoringen

(168) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel, zoals hierboven en in deel I van het rapport beschreven, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren zoals hierboven en in deel II van het rapport beschreven.

(169) De Commissie herinnert eraan dat voor de vervaardiging van het betrokken product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van het betrokken product deze basisproducten inkopen of daarvoor contracten sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als hun kosten registreren), duidelijk blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als die welke hierboven zijn genoemd. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat van toepassing is op alle overheidsniveaus en sectoren. Deze verstoringen werden hierboven uitvoerig beschreven. De Commissie wees erop dat de regelgeving die aan deze verstoringen ten grondslag ligt, algemeen van toepassing is, aangezien de producenten van triplex- en multiplexhout van hardhout net als elke andere marktdeelnemer in de VRC aan die regels zijn onderworpen. De verstoringen zijn derhalve rechtstreeks van invloed op de kostenstructuur van het betrokken product.

(170) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het betrokken product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het rapport.

(171) Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

([102]) OESO (2019), *OECD Economic Surveys: China 2019*, OECD Publishing, Parijs, blz. 29, zie: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 31 januari 2025).

([103]) Zie: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (geraadpleegd op 31 januari 2025).

(172) De Chinese overheid heeft in het kader van het onderhavige onderzoek geen bewijsmateriaal of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.2.1.5. Argumenten van de belanghebbenden

(173) Op 25 november 2024 diende PTIA opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, en voerde daarbij aan dat de analyse van de klager over verstoringen van betekenis in de sector voor triplex- en multiplexhout van hardhout in de VRC niet op voldoende specifiek bewijsmateriaal berust. PTIA is met name van mening dat i) de verwijzingen naar de conclusies van de Commissie met betrekking tot multiplex van okouméhout irrelevant zijn, aangezien het maar de vraag is of er sprake is van overlapping tussen de tropische familie van houtsoorten waartoe multiplex van okouméhout behoort en de houtsoorten van het betrokken product; ii) de klager zich te algemeen had gebaseerd op verstoringen van betekenis, bijvoorbeeld door Arser als een staatsonderneming aan te merken, ook al vertegenwoordigt die onderneming minder dan 1 % van de totale daadwerkelijke productiecapaciteit binnen een sector die in feite grotendeels versnipperd is en waarover de staat geen zeggenschap heeft; iii) het niet duidelijk is hoe het 14e vijfjarenplan voor de bosbouw specifiek betrekking heeft op triplex- en multiplexhout van hardhout, met name gezien de nadruk in het plan op doelstellingen die ook door de Unie worden nagestreefd, zoals energiebesparing en schone productietechnologie, en iv) het niet duidelijk is hoe het Chinese beleid waarnaar de klager verwijst en dat tot doel heeft het ontoereikende aanbod van hout aan te pakken, verband houdt met de beweerde verstoringen.

(174) De Commissie was het hier niet mee eens. Wat betreft het argument van PTIA inzake de toereikendheid van het bewijsmateriaal om het bestaan van verstoringen van betekenis aan te tonen, herinnerde de Commissie eraan dat zij overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt e), van de basisverordening het onderzoek op deze basis kan openen indien zij het door de klagers ingediende bewijsmateriaal over de verstoringen van betekenis toereikend acht. Zoals het Gerecht in het arrest Viraj Profiles heeft bevestigd, verschilt de hoeveelheid en de kwaliteit van het bewijsmateriaal dat nodig is om te voldoen aan de criteria van toereikendheid van het bewijsmateriaal voor de opening van een onderzoek, van die welke noodzakelijk zijn voor de voorlopige of definitieve vaststelling van het bestaan van dumping, schade of oorzakelijk verband ([104]).

(175) De verwijzing van de klager naar voorbeelden van verstoringen van betekenis, of het nu gaat om de aanwezigheid van staatsondernemingen in de sector van het betrokken product (zoals Arser) of om het bestaan van overheidsbeleid dat een verstorend effect heeft op de vrije marktwerking (zoals documenten over industriële planning en beleid dat rechtstreeks van invloed is op invoer- en uitvoerprijzen), en het vertrouwen van de klager in het relevante openbaar beschikbare bewijsmateriaal, dat ook in het bericht van inleiding wordt genoemd, zijn dan ook in overeenstemming met de wettelijke normen die in die fase van het onderzoek van toepassing zijn. De Commissie merkte bovendien op dat de verwijzingen van PTIA naar andere rechtsgebieden die naar verluidt bepaalde beleidsdoelstellingen nastreven die vergelijkbaar zijn met die van de Chinese overheid, of het argument van PTIA dat er ook in andere rechtsgebieden verstoringen bestaan, niet ter zake doen in het kader van de beoordeling van de toereikendheid van het bewijsmateriaal in de fase van de opening van het onderzoek.

(176) De klacht voldeed derhalve aan de normen van artikel 5, lid 9, van de basisverordening, gelezen in samenhang met artikel 2, lid 6 bis, punt d). Zoals aangegeven in het bericht van inleiding was de Commissie in de fase van de opening van het onderzoek namelijk van oordeel dat er voldoende bewijsmateriaal in de zin van artikel 5, lid 9, van de basisverordening is dat erop wijst dat het wegens verstoringen van betekenis die van invloed zijn op de prijzen en kosten, niet passend zou zijn gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC, zodat de opening van een onderzoek op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening gerechtvaardigd is.

(177) De Commissie is vervolgens overgegaan tot een onderzoek naar dergelijke verstoringen in het kader van het onderhavige onderzoek. Om dit te doen, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt e), van de basisverordening de gegevens verzameld die nodig zijn om het bestaan en de gevolgen van verstoringen van betekenis vast te stellen en vervolgens de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorgeschreven methode te gebruiken. De door de Commissie verzamelde gegevens en de daaruit voortvloeiende conclusies worden gedetailleerd uiteengezet in punt 3.2.1 van deze verordening. De argumenten van PTIA met betrekking tot het bewijsmateriaal in de klacht konden derhalve niet worden aanvaard.

([104]) Arrest van het Gerecht van 11 juli 2017, Viraj Profiles/Raad, T-67/14, ECLI:EU:T:2017:481, punt 98.

(178) Op 20 maart 2025 diende Jiangshan Wood opmerkingen in over de tweede mededeling en voerde daarbij aan dat de klager een verkeerd beeld van de Chinese bedrijfstak geeft door te stellen dat de Chinese exporteurs van triplex- en multiplexhout van hardhout tot de grootste producenten ter wereld behoren en dat de meeste hiervan eigendom van de staat zijn. Volgens Jiangshan Wood is dit een misvatting, omdat de Chinese bedrijfstak bestaat uit veel kleine producenten, voornamelijk kleine en middelgrote ondernemingen. Bovendien wees Jiangshan Wood erop dat bepaalde ondernemingen (SUMEC, Arser), die de klager als producenten had geïdentificeerd, in feite handelaren zijn.

(179) De Commissie heeft nota genomen van de opmerkingen van Jiangshan Wood. De door de onderneming aan de orde gestelde kwesties kunnen echter geen afbreuk doen aan de vaststellingen van de Commissie met betrekking tot het bestaan van verstoringen van betekenis. Deze vaststellingen zijn immers niet gebaseerd op de informatie in de klacht, maar op het geheel van bewijsmateriaal in het dossier. Het relevante bewijsmateriaal ter ondersteuning van de bevindingen van de Commissie wordt in detail uiteengezet in punt 3.2.1.3, met inbegrip van bepaalde verduidelijkingen met betrekking tot een aantal marktdeelnemers waarnaar de klager verwijst.

3.2.1.6. Conclusie

(180) In het licht van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het in dit geval niet passend is om voor de vaststelling van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, zoals beschreven in het volgende punt.

3.2.2. *Representatief land*

3.2.2.1. Algemene opmerkingen

(181) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ([105]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

— beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land;

— wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(182) Zoals toegelicht in punt 3.1, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt: de eerste mededeling over de productiefactoren van 19 december 2024 en de tweede mededeling over de productiefactoren van 11 maart 2025. In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in het onderhavige geval aan te merken als een passend representatief land indien het bestaan van verstoringen van betekenis in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

([105]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC, waar de productie van triplex- en multiplexhout van hardhout plaatsvindt

(183) In de eerste mededeling heeft de Commissie Belarus, Brazilië, Ecuador, Indonesië, Mexico, Maleisië, Rusland, Thailand, Turkije en Oekraïne aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.

(184) De Commissie was van mening dat Belarus, Rusland en Oekraïne geen geschikte representatieve landen zijn, omdat de Unie vanwege de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne opeenvolgende sanctiepakketten aan Belarus en Rusland heeft opgelegd. Deze beperkende maatregelen ten aanzien van Belarus omvatten uitvoerbeperkingen voor houtproducten, waaronder het onderzochte product, van de Unie naar Belarus ([106]). Ten aanzien van Rusland merkte de Commissie op dat er op de invoer van berkentriplex en -multiplex sinds 2021 antidumpingrechten van toepassing zijn ([107]). Bovendien gelden er ten aanzien van onder hoofdstuk 44 vallende producten (waaronder triplex- en multiplexhout en fineer, die de belangrijkste grondstoffen zijn voor de productie van triplex- en multiplexhout) sinds 10 juli 2022 beperkingen voor de invoer uit Rusland in de Unie ([108]). Volgens de klager produceerde Oekraïne, afgezien van het feit dat de situatie in Oekraïne sterk werd beïnvloed door het aanhoudende conflict met Rusland, hoofdzakelijk triplex- en multiplexhout van hardhout van berkensoorten, terwijl de productomschrijving verschillende andere hardhoutsoorten omvat ([109]).

(185) De Commissie merkte verder op dat van de potentieel representatieve landen Ecuador en Mexico voornamelijk zachthoutsoorten produceerden. Daarom werden alleen Brazilië, Indonesië, Maleisië, Thailand en Turkije als mogelijke representatieve landen aangehouden.

Beschikbaarheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land

(186) De Commissie onderzocht vervolgens of er in de bovengenoemde landen onmiddellijk beschikbare gegevens waren. Zij merkte ten eerste op dat er wat betreft Indonesië met betrekking tot de invoer van productiefactoren in Indonesië geen onmiddellijk beschikbare gegevens waren in m^3, de meeteenheid die zowel door de bedrijfstak van de Unie als door de producenten-exporteurs in de VRC wordt gebruikt. Bovendien was het grootste deel van het in Indonesië geproduceerde triplex- en multiplexhout van hardhout afkomstig van tropische houtsoorten (en niet van populierenhout of berkenhout, de houtsoorten die in de VRC en de Unie het meest werden gebruikt). Daarnaast importeerden Brazilië en Thailand, hoewel er voor beide landen statistieken beschikbaar waren, ook aanzienlijke hoeveelheden fineer uit de VRC. Zoals ook voor Indonesië gold, was het grootste deel van het in Maleisië geproduceerde triplex- en multiplexhout van hardhout afkomstig van tropische houtsoorten (en niet van populierenhout en berkenhout, de houtsoorten die in de VRC en de Unie het meest werden gebruikt) en waren er geen gegevens over de invoer van populierstammen.

(187) Op grond hiervan kwam de Commissie tot de conclusie dat Turkije het enige land was met een significante productie van triplex- en multiplexhout van dezelfde hardhoutsoorten (populierenhout, berkenhout en eucalyptushout) als die welke in de VRC werden geproduceerd en die ook hoofdzakelijk vanuit de VRC in de Unie werden ingevoerd. De Commissie merkte verder op dat Turkije het enige land was waarvoor de statistieken gegevens bevatten met betrekking tot de invoer van de belangrijkste productiefactoren, ondanks het gebrek aan betrouwbare gegevens over de invoer van fineer en eucalyptusstammen.

(188) De Commissie vond vijf producenten in Turkije waarvan openbare financiële informatie beschikbaar was: Isik Ahsap Profil Lojistik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Epalsan Orman Urunleri Nakliye Sanayi Ve Ticaret Linited Sirketi, Sakarya Kerestecilik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Murat Sahin Orman Urunleri Insaat Mimarlik Nakliyat Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi en AGL Ahsap Sanayi Anonim Sirketi.

(189) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van Turkije als representatief land en van de bovengenoemde ondernemingen als producenten in het representatieve land.

([106]) Verordening (EG) nr. 765/2006 van de Raad van 18 mei 2006 betreffende beperkende maatregelen met het oog op de situatie in Belarus en de betrokkenheid van Belarus bij de Russische agressie tegen Oekraïne (PB L 134 van 20.5.2006, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/765/oj).

([107]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1930.

([108]) Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren (PB L 229 van 31.7.2014, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj).

([109]) Niet-vertrouwelijke versie van de klacht, overweging 115.

(190) De Commissie ontving opmerkingen van de meewerkende producent-exporteur, Jiangshan Wood. Jiangshan Wood gaf in zijn opmerkingen over de eerste mededeling te kennen van mening te zijn dat de Commissie Indonesië niet buiten beschouwing had mogen laten op grond van het feit dat de in de statistieken opgenomen invoergegevens in gewicht (kg) en niet in m^3 werden gerapporteerd, omdat het gewicht in m^3 kon worden omgerekend aan de hand van de door Jiangshan Wood verstrekte omrekeningswaarde. Jiangshan Wood voerde aan dat Indonesië het meest geschikte representatieve land was, omdat in de statistische gegevens de invoer van alle belangrijke productiefactoren was opgenomen, tegen prijzen die overeenkwamen met de marktprijzen. Bovendien wees Jiangshan Wood op ondernemingen in Indonesië met onmiddellijk beschikbare informatie.

(191) Jiangshan Wood voerde daarnaast aan dat Turkije voor de meeste productiefactoren niet het meest geschikte representatieve land was, omdat deze gegevens niet in de statistieken voorkwamen en omdat er in Eurostat een te hoge, niet met de marktwaarde overeenstemmende waarde voor populierstammen was opgegeven.

(192) De Commissie was van oordeel dat voor sommige productiefactoren, zoals specifieke soorten stammen, een omrekeningsfactor kon worden gebruikt, maar dat voor andere, zoals fineer, de GS-code verschillende houtsoorten omvat en dat een omrekening een vertekend beeld zou geven doordat de omrekeningsfactor sterk varieert al naargelang welk hout voor het fineer wordt gebruikt. Bovendien is het in Indonesië geproduceerde triplex- en multiplexhout van hardhout voornamelijk afkomstig van tropische houtsoorten zoals teakhout, merantihout of hout van de Albizia chinensis ([110]), terwijl populierenhout, berkenhout en eucalyptushout de meest vertegenwoordigde houtsoorten zijn die worden gebruikt voor de productie van het uit de VRC ingevoerde betrokken product. Bovendien werden in het onderzoektijdvak betrekkelijk weinig van de verschillende productiefactoren in Indonesië ingevoerd.

(193) In Turkije daarentegen werd in het onderzoektijdvak een aanzienlijke hoeveelheid triplex- en multiplexhout van hardhout geproduceerd, waarvoor voornamelijk soorten als populieren-, berken- en beukenhout werden gebruikt. In de Turkey Forest Products Annual Market Review 2021 wordt vermeld dat de productie van triplex- en multiplexhout in 2020 300 000 m^3 bedroeg en voor 2021 werd hetzelfde volume voorspeld ([111]). Hoewel de statistieken betrekking hebben op 2020 (en de prognose op 2021) werd aangenomen dat het productieniveau tijdens het onderzoektijdvak vergelijkbaar was. Daarom bleef de Commissie bij haar keuze van Turkije als representatief land en werden de argumenten van Jiangshan Wood verworpen.

Niveau van sociale en milieubescherming

(194) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van alle voornoemde factoren het enige geschikte representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.2.2.2. Conclusie

(195) Gezien bovenstaande analyse voldeed Turkije aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

3.2.3. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

(196) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren zoals grondstoffen, energie en arbeid vermeld die bij de productie van het onderzochte product door Jiangshan Wood worden gebruikt. In deze mededeling bracht de Commissie de invoer in de mogelijke representatieve landen van de belangrijkste productiefactoren in kaart en merkte zij op dat de gegevens over de invoer in Turkije gegevens bevatten over de invoer van de belangrijkste productiefactoren, ondanks het gebrek aan betrouwbare invoergegevens over fineerplaten voor triplex- en multiplexhout en eucalyptusstammen. Wat de statistische gegevens over de invoer van productiefactoren betreft, concludeerde de Commissie dan ook dat voor Turkije de meest gedetailleerde gegevens beschikbaar waren. Op basis daarvan heeft de Commissie de belanghebbenden verzocht opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

([110]) https://megaplywoodindonesia.com/plywood-industry-tips/the-existence-of-indonesian-plywood-now-going-global/.
([111]) Turkey Forest Products Annual Market Review 2021 (turkey-country-market-statement-2021.pdf).

(197) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verder onderzocht hoe een benchmarkwaarde voor de in de eerste mededeling aangegeven productiefactoren kan worden vastgesteld om de normale waarde te berekenen overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening. Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening schrijft het gebruik voor van de overeenkomstige gegevens in een passend representatief land, "mits de desbetreffende gegevens onmiddellijk beschikbaar zijn".

(198) In dit geval bevatten de statistieken weliswaar gegevens over de invoer van populierstammen en eucalyptusfineer in Turkije, maar deze twee belangrijke productiefactoren werden niet in representatieve hoeveelheden in Turkije ingevoerd (noch in enig ander land, ook niet in de overige mogelijke representatieve landen). Bijgevolg kwam de Commissie tot de conclusie dat de prijzen van deze invoer niet representatief waren voor de marktprijzen.

(199) De Commissie heeft daarom gezocht naar een andere benchmarkprijs die representatief is voor een marktprijs. Zij bracht de grootste exporteurs ter wereld van populierstammen en eucalyptusfineer in kaart. Aangezien de statistieken over de uitvoer van deze twee productiefactoren uit de grootste landen van uitvoer gegevens over aanzienlijke uitvoervolumes bevatten, stelde de Commissie in de tweede mededeling voor om de benchmarkprijs voor populierstammen en eucalyptusfineer te baseren op de uitvoerprijs uit de grootste landen van uitvoer: wereldwijde uitvoer uit Frankrijk voor populierstammen en wereldwijde uitvoer uit Oekraïne voor eucalyptusfineer.

(200) De andere twee belangrijke productiefactoren, laminaatpapier en meel, werden in aanzienlijke hoeveelheden in het voorgestelde representatieve land (Turkije) ingevoerd en daarom was de Commissie van oordeel dat de prijzen van laminaatpapier en meel in Turkije (met uitzondering van de invoer uit de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([112]) vermelde landen) representatief waren voor de marktprijzen.

(201) Bovendien heeft de Commissie verklaard dat zij gebruik zou maken van de Turkse statistieken om niet-verstoorde kosten voor arbeid ([113]) en energie ([114]) vast te stellen.

(202) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden ook meegedeeld dat als gevolg van het verwaarloosbare aandeel van sommige individuele productiefactoren in de totale productiekosten deze verwaarloosbare individuele posten onder "verbruiksgoederen" waren gegroepeerd. Bovendien heeft de Commissie meegedeeld dat zij het percentage van de verbruiksgoederen in het totaal van de grondstofkosten zou berekenen, en dat percentage zou toepassen op de herberekende grondstofkosten wanneer zij gebruikmaakt van de vastgestelde niet-verstoorde benchmarks in het geschikte representatieve land.

3.2.3.1. Opmerkingen over de in de tweede mededeling voorgestelde bronnen om de niet-verstoorde kosten vast te stellen

(203) Na de publicatie van de tweede mededeling heeft de klager zijn steun uitgesproken voor de keuze van de Commissie om de vervangingskosten voor de berekening van de normale waarden vast te stellen aan de hand van de gemiddelde prijs van de Franse uitvoer van populierstammen. Hij was van mening dat de in de tweede mededeling vermelde gemiddelde prijs (117 EUR/m^3) van de Franse uitvoer van populierstammen redelijk was.

(204) Ook Jiangshan Wood merkte op dat het de redelijke aanpak van de Commissie met betrekking tot de benchmark voor populierstammen waardeerde. Deze onderneming vermeldde echter dat een nog redelijker aanpak zou zijn om de invoerstatistieken binnen de Unie te gebruiken, met prijzen die overeenkomen met de handelsprijzen tussen Canada en de VS.

(205) De Commissie nam de opmerkingen in overweging, maar hield vast aan haar standpunt dat de gemiddelde prijs van de Franse uitvoer van populierstammen representatief was voor de marktprijs, aangezien Frankrijk de grootste exporteur ter wereld is. De Commissie heeft echter de door dubbele invoer veroorzaakte administratieve fouten gecorrigeerd en de benchmarkprijs daarmee in overeenstemming gebracht (zie punt 3.2.3.2 "Grondstoffen").

([112]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj).

([113]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571.

([114]) epdk.gov.tr — "Press releases" — Selecteer "Electricity Market board decisions".

(206) Wat eucalyptusfineer betreft, voerde de klager aan dat Oekraïne geen eucalyptusbomen op commerciële schaal produceert (kweekt/oogst) vanwege de ongeschikte klimatologische omstandigheden, en dat de aanzienlijke hoeveelheden die uit Oekraïne werden uitgevoerd onder GS-code 4408 90 derhalve naar alle waarschijnlijkheid betrekking hadden op fineer van berken- en beukenhout of andere niet-naaldboomsoorten, maar niet op eucalyptusfineer. Hij was ook van mening dat de daaruit voortvloeiende gemiddelde uitvoerprijs uit Oekraïne (251,49 EUR/m³) de prijzen van eucalyptusfineer niet weerspiegelde, die aanzienlijk hoger lagen, en dat de voorgestelde benchmark daarom te laag was. Hij voerde aan dat de vanafprijs van eucalyptusfineer tot drie keer hoger was dan de door de Commissie vastgestelde benchmark en dat deze gemiddeld ongeveer 520 EUR/m³ zou moeten bedragen. Om bewijs te leveren van de prijzen, diende de klager gevoelige facturen in van eucalyptusfineer van oorsprong uit Uruguay en Paraguay, die hij beschouwde als enkele van de grootste en meest bekende landen van oorsprong voor eucalyptusfineer voor de productie van triplex- en multiplexhout van hardhout.

(207) In antwoord op de opmerkingen van de klager voerde PTIA aan dat de benchmarkprijs voor eucalyptusfineer te hoog was. Zij voerde aan dat de Commissie in plaats daarvan de prijs van Braziliaanse invoer van eucalyptusstammen in de Unie zou kunnen gebruiken als benchmarkprijs, die op ongeveer 55 EUR/m³ zou neerkomen, of anders de invoerprijs van eucalyptusstammen in de VRC met een vergelijkbaar prijsniveau. Als aanvullend bewijs diende zij facturen en contracten in voor eucalyptushout uit Uruguay en Brazilië.

(208) De Commissie merkte om te beginnen op dat GS-code 4408 90 inderdaad een korfcode is die fineer omvat dat van meerdere hardhoutsoorten en niet alleen van eucalyptus is vervaardigd. Zij ging ook mee in de opmerking van de klager dat, aangezien eucalyptus niet in Oekraïne wordt geteeld, de uitvoer onder die code uit Oekraïne andere houtsoorten dan eucalyptus omvat.

(209) De Commissie was het echter niet eens met het argument van PTIA dat de prijs voor eucalyptusfineer kan worden gebaseerd op de prijs per kg van de invoer van eucalyptusstammen in de Unie of in de VRC. De statistieken voor de invoer van eucalyptusstammen zijn alleen beschikbaar in kg en kunnen daarom niet rechtstreeks worden gebruikt om een prijs per m³ vast te stellen. Bovendien heeft de Commissie niet nauwkeurig kunnen vaststellen wat het verbruik van eucalyptusstammen per m³ fineer is, aangezien de verbruiksratio grotendeels afhangt van de kwaliteit van de stammen en het productieproces. Ten slotte zou elke benchmarkprijs voor eucalyptusstammen moeten worden gecorrigeerd om rekening te houden met de toegevoegde waarde van het productieproces om uit de stammen eucalyptusfineer te produceren. Om dezelfde redenen als hierboven, namelijk de relevantie van de kwaliteit van de stammen en het productieproces, kon de Commissie deze toegevoegde waarde niet nauwkeurig berekenen. Om deze redenen was de Commissie het er niet mee eens dat een benchmarkprijs voor eucalyptusfineer in dit specifieke geval zou moeten worden gebaseerd op de prijs van eucalyptusstammen, wat een basisproduct en een ander product is dan fineer.

(210) De Commissie was verder van mening dat zelfs als zij zou kiezen voor de uitvoer van eucalyptusfineer uit een ander specifiek land waar eucalyptus wordt geteeld, de GS-code een korfcode blijft en alle soorten hardhout omvat, waarvan sommige aanzienlijk goedkoper kunnen zijn dan eucalyptus, terwijl sommige andere soorten aanzienlijk duurder zijn dan eucalyptus (zoals verschillende exotische tropische soorten die uitsluitend als zeer hoogwaardig fineer worden gebruikt); hetzelfde geldt voor de uitvoer uit Uruguay en Paraguay waar meer soorten hardhout worden geteeld. Aangezien de prijzen op basis van bepaalde facturen niet als representatief bewijsmateriaal konden worden beschouwd om de marktprijs vast te stellen, achtte de Commissie het het meest aangewezen om de benchmarkprijs vast te stellen op basis van een gemiddelde uitvoerprijs (van ongeveer 443 EUR/m³) van het grootste land van uitvoer onder GS-code 4408 90 (met inbegrip van eucalyptus en fineer van soorten die vergelijkbaar zijn met eucalyptus), die overeenstemt met de door de klager verstrekte prijs van de uit Paraguay en Uruguay uitgevoerde eucalyptus. Daarom heeft de Commissie de benchmarkprijs dienovereenkomstig aangepast.

(211) Wat betreft de benchmark voor meel, was Jiangshan Wood van mening dat de meelmarkt in Turkije verstoord was en dat de prijs van de invoer daarom niet representatief was als benchmarkprijs. Het stelde dat Turkije een reeks marktverstorende maatregelen had genomen: sinds mei 2023 een tarief van 130 % op de invoer van tarwe (en 0 % als de ingevoerde tarwe wordt verwerkt tot meel of pasta, die worden uitgevoerd) en een tarief van 102,6 % op de invoer van tarwemeel. Jiangshan Wood voerde aan dat de tarieven bedoeld waren om de invoer van meel te belemmeren en de binnenlandse verwerking van goedkope ingevoerde tarwe tot meel voor de uitvoer te bevorderen. Ook voerde het aan dat de uitvoer van meel uit Turkije aanzienlijk was gedaald, wat betekende dat de meelprijzen in Turkije in het onderzoektijdvak waren verstoord en opgeblazen. Jiangshan Wood voerde aan dat Turkije bovendien een aantal beperkingen op de invoer van meel, waaronder invoervergunningen en inspectievereisten, had ingesteld. Daarom betoogde Jiangshan Wood dat de Commissie voor de vaststelling van de normale waarde een niet-verstoorde prijs voor meel zou moeten gebruiken, die de cif-invoerprijs (kosten, verzekering en vracht) in Turkije zou kunnen zijn, zonder de invoerbelasting van 102,6 % toe te passen.

(212) Ook voerde Jiangshan Wood aan dat niet alleen meel voor triplex- en multiplexhout van hardhout maar ook meel voor voedingsmiddelen onder de door de Commissie gebruikte GS-code (GS 1101 00 00) valt. Het stelde dat de Commissie bij het vaststellen van de benchmarkprijs voor meel in plaats daarvan GS-code 1101 00 15 (GS-code voor meel van tarwe of mengkoren van zachte tarwe en spelt) zou moeten gebruiken.

(213) De Commissie verwierp het argument dat zij vanwege de vermeende verstoringen op de Turkse markt het invoerrecht buiten beschouwing zou moeten laten. De hoeveelheden in Turkije ingevoerd meel waren aanzienlijk, waaruit blijkt dat er vraag was naar meel tegen met de invoerrechten vermeerderde prijzen. Daarom werd de prijs als representatief voor een marktprijs beschouwd. De Commissie verwierp dan ook het argument dat de meelprijs geen representatieve benchmark was en bleef bij haar hierboven beschreven benadering. De Commissie ging echter mee in het argument van Jiangshan Wood om ter vaststelling van de prijs GS-code 1101 00 15 te gebruiken in plaats van de algemene code voor meel (GS 1101 00 00).

(214) Ook voerde Jiangshan Wood aan dat de benchmark voor arbeid en elektriciteit onnodig hoog was, aangezien de Commissie eerst de Turkse lire ("TRY") omrekende naar EUR en vervolgens de EUR naar Chinese yuan ("CNY") en dat de benchmark daarom werd beïnvloed door bilaterale wisselkoersschommelingen tussen de TRY en de EUR. Jiangshan Wood merkte op dat de Commissie de TRY rechtstreeks naar CNY moest omrekenen aan de hand van de op https://www.xe.com gepubliceerde gemiddelde wisselkoers van 0,22211.

(215) De Commissie heeft dit argument afgewezen. De wisselkoersen die worden gepubliceerd door andere bronnen, zoals die welke door Jiangshan Wood worden genoemd, kunnen immers verschillen van de wisselkoersen die door de Commissie worden gebruikt om de benchmarkprijs vast te stellen. De Commissie baseerde zich echter, in overeenstemming met haar praktijk, op de door de Europese Centrale Bank gepubliceerde officiële wisselkoersen, de officiële wisselkoersen in het OT. De door de Europese Centrale Bank gepubliceerde wisselkoersen stellen de Commissie in staat een rechtstreekse omrekening van TRY naar EUR vast te stellen (in dit specifieke geval op basis van de wisselkoers 0,2434). De op basis van de omrekening bepaalde benchmarkprijs leidt tot dezelfde benchmarkprijs in CNY als bepaald door de Commissie. Het argument werd derhalve afgewezen.

3.2.3.2. Productiefactoren

(216) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren van het onderzochte product

Productiefactor	GS-code	Bron	Niet-verstoorde waarde	Meeteenheid
Grondstoffen				
Populierstam	4403 97	Global Trade Atlas ("GTA") ([1])	1 003,09 CNY	m^3
Eucalyptusfineer	4408 90	GTA	4 232,09 CNY	m^3
Papierlaminaat	4811 49	GTA	25,38 CNY	kg
Meel	1101 00 15	GTA	5,31 CNY	kg
Verbruiksgoederen				
Arbeid				
	n.v.t.	Nationale statistieken	43,76 CNY	uur
Energie				
Elektriciteit	n.v.t.	Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt	0,77 CNY	kWh

([1]) http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm.

(217) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. Om dit bedrag vast te stellen, heeft de Commissie de overhead-productiekosten van de meewerkende producent-exporteur voor de productie van het onderzochte product uitgedrukt als percentage van de werkelijke kosten van de gebruikte grondstoffen en vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen om de niet-verstoorde vaste productiekosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde overheadkosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde overhead-productiekosten bij levering aan de fabriek van de onderneming.

3.2.3.3. Grondstoffen

(218) Om de niet-verstoorde prijs van twee belangrijke grondstoffen, populierstammen en eucalyptusfineer, vast te stellen, hanteerde de Commissie een gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de grootste landen van uitvoer van deze materialen ter wereld: Frankrijk voor populierstammen en een gemiddelde van de belangrijkste landen van uitvoer van eucalyptusfineer ([115]). De uitvoerprijzen waren op cif-niveau (kosten, verzekering en vracht), die de Commissie vermeerderde met invoerrechten van 4,1 % voor populierstammen en 2,5 % voor eucalyptusfineer, wat redelijk werd geacht en overeenkwam met de gemiddelde invoerrechten die werden geheven door de tien grootste landen van invoer, die goed zijn voor 84 % tot 99 % van de wereldwijde invoer van deze houtproducten.

([115]) De uitvoer naar de VRC werd buiten beschouwing gelaten.

(219) Voor de twee overige grondstoffen, papierlaminaat en meel, heeft de Commissie de benchmark vastgesteld op basis van de in de GTA vermelde gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land, vermeerderd met invoerrechten en vervoerskosten. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 genoemde landen ([116]). De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in afdeling 3.2.1.5 tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

(220) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijk gemaakte kosten door de meewerkende producenten-exporteurs een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Aangezien de voor deze factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie deze kosten op te nemen in de kosten van verbruiksgoederen. De Commissie heeft berekend welk percentage van de totale grondstofkosten de verbruiksgoederen uitmaakten en dat percentage toegepast op de herberekende grondstofkosten met gebruikmaking van de vastgestelde niet-verstoorde prijzen.

(221) Teneinde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening de niet-verstoorde prijs van grondstoffen vast te stellen, heeft de Commissie de desbetreffende invoerrechten opgeteld bij de cif-waarde die was geregistreerd in de invoerstatistieken van het representatieve land, zoals beschikbaar in de GTA.

(222) De Commissie heeft de vervoerskosten van de meewerkende producent-exporteur voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als een percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

3.2.3.4. Arbeid

(223) Het Turks Instituut voor de Statistiek publiceert uitvoerige informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Turkije ([117]). De Commissie heeft gebruikgemaakt van de meest recente beschikbare statistieken over 2022 voor de gemiddelde loonkosten voor economische activiteit C.16 (Houtindustrie en vervaardiging van artikelen van hout en van kurk, exclusief meubelen; vervaardiging van artikelen van riet en van vlechtwerk) overeenkomstig de NACE Rev.2-classificatie. De gemiddelde maandelijkse waarde voor 2022 werd naar behoren gecorrigeerd voor inflatie aan de hand van de door het Turks Instituut voor Statistiek gepubliceerde loonkostenindex om deze aan het OT (1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024) aan te passen ([118]).

3.2.3.5. Elektriciteit

(224) De Commissie heeft gebruikgemaakt van de statistieken over elektriciteitsprijzen die de Regelgevende Autoriteit voor de energiemarkt (EPDK) in haar periodieke persberichten heeft gepubliceerd. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gegevens met betrekking tot de industriële elektriciteitsprijzen in kWh voor de industriële sector voor het OT (1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024) ([119]).

([116]) Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

([117]) http://www.turkstat.gov.tr — "Press releases" — Selecteer "Labour Cost Statistics".

([118]) TurkStat, Labour Input Indices, Quarter lV: October-December, 2024 (https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Input-Indices-Quarter-lV:-October-December,-2024-53685).

([119]) epdk.gov.tr — "Press releases" — Selecteer "Electricity Market board decisions".

3.2.3.6. Overhead-productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(225) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst." Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(226) Voor de vaststelling van benchmarks voor VAA-kosten en winst stelde de Commissie aanvankelijk voor om gebruik te maken van financiële gegevens van vijf Turkse ondernemingen die in de ORBIS-databank beschikbaar waren voor een periode voorafgaand aan het OT.

(227) Zowel Jiangshan Wood als PTIA voerde aan dat de Turkse onderneming Isik Ahsap Profil Lojistik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi ("Isik") geen triplex- en multiplexhout, maar andere houtproducten zoals wandplaten, vloeren van MDF of spaanplaten, produceerde en dat de gegevens van deze onderneming daarom buiten de berekeningen moesten worden gehouden.

(228) Jiangshan Wood voerde verder aan dat wat betreft de VAA-kosten van Murat Sahin Orman Urunleri Insaat Mimarlik Nakliyat Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi (waarvan de handelsnaam "Tokpan" is) en voor Isik, de Commissie een bedrag voor directe verkoopkosten in mindering moest brengen op de VAA-kosten. Uiteindelijk heeft de Commissie zich gebaseerd op de VAA-kosten en de winst volgens de Turkse statistieken, omdat er geen overlap was tussen de in de ORBIS-databank beschikbare financiële gegevens van de vijf Turkse ondernemingen en het onderzoektijdvak en er geen onlangs geactualiseerde gegevens in ORBIS beschikbaar waren. Daarom besloot de Commissie uit te gaan van de gegevens van de Turkse overheid met betrekking tot de gemiddelde bedrijfskosten en bedrijfswinst van de ondernemingen, die door de Centrale Bank van Turkije waren bekendgemaakt betreffende de financiële resultaten van de 3 121 ondernemingen met activiteiten in de sector vervaardiging van artikelen van hout, kurk, riet of vlechtwerk (NACE-code C-162), die zij als officieel en betrouwbaar beschouwde. De Commissie hoefde daarom niet verder in te gaan op de opmerkingen van Jiangshan Wood en PTIA over de financiële gegevens met betrekking tot de vijf Turkse producenten.

(229) Uitgaande hiervan bedroegen de VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de kosten van verkochte goederen ("KVG") en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, 16,1 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de kosten van verkochte goederen en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 8,4 %.

3.2.3.7. Berekening

(230) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(231) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde kosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de meewerkende producent-exporteur. Het door de meewerkende producent-exporteur gemelde verbruik is tijdens de controle geverifieerd. De Commissie vermenigvuldigde het gebruik van de factoren met de niet-verstoorde kosten per eenheid in het representatieve land, zoals beschreven in dit punt.

(232) Nadat de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, paste de Commissie op de niet-verstoorde kosten de overhead-productiekosten en de afschrijvingen toe om tot de niet-verstoorde productiekosten te komen.

(233) Op de productiekosten die zijn vastgesteld zoals beschreven in de vorige overweging, heeft de Commissie de VAA-kosten ([120]) en de winst ([121]) toegepast die zijn vastgesteld zoals hierboven beschreven.

(234) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

([120]) De VAA-kosten werden geraamd op basis van de jaarrekening van een van de niet-verbonden handelaren in de VRC.
([121]) De winst was gebaseerd op de gemiddelde winst van drie meewerkende importeurs in de Unie.

3.3. **Uitvoerprijs**

(235) Jiangshan Wood voerde via niet-verbonden handelaren in de VRC uit naar de Unie. Daarom was de uitvoerprijs de door de eerste niet-verbonden afnemer (een binnenlandse handelaar) werkelijk betaalde of te betalen prijs van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie werd verkocht, overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening.

3.4. **Vergelijking**

(236) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking maken tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium, en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen de normale waarde en de uitvoerprijs van Jiangshan Wood te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader wordt toegelicht, werden de door Jiangshan Wood opgegeven normale waarde af fabriek en uitvoerprijs af fabriek niet gecorrigeerd.

(237) De cif-waarde die werd vastgesteld om als noemer voor de dumpingberekeningen te worden gebruikt, was echter gebaseerd op de prijs af fabriek van Jiangshan Wood, die door de Commissie werd vermeerderd met de kosten van het vervoer over zee, alsmede de VAA-kosten en de winst van een niet-verbonden handelaar. Voor het vaststellen van deze correcties om van de prijs af fabriek tot de cif-waarde te komen, heeft de Commissie zich gebaseerd op openbaar beschikbare informatie (Drewry World Container Index) in het geval van vervoer over zee ([122]), en op het door Jiangshan Wood verstrekte financiële verslag van een van de niet-verbonden handelaren. De Commissie verzocht de niet-verbonden handelaren van Jiangshan Wood om mee te werken door hun feitelijke gegevens over de kosten van het vervoer over zee, de VAA-kosten en de winst verstrekken. Aangezien de Commissie een antwoord van de handelaren te laat heeft ontvangen om in aanmerking te worden genomen voor de voorlopige bevindingen, kan het niveau van deze correcties in het definitieve stadium van het onderzoek nog wijzigen.

3.4.1. *Correcties van de normale waarde*

(238) De normale waarde in het handelsstadium af fabriek werd vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

(239) De Commissie heeft geen redenen kunnen vaststellen om de normale waarde te corrigeren, noch werden dergelijke correcties door de producent-exporteur gevraagd.

3.4.2. *Correcties van de uitvoerprijs*

(240) Aangezien Jiangshan Wood af fabriek verkocht, werd de uitvoerprijs niet gecorrigeerd.

3.5. **Dumpingmarge**

(241) Zoals toegelicht in punt 1.5 van de verordening, besloot de Commissie af te zien van het samenstellen van een steekproef en artikel 18 van de basisverordening toe te passen voor het vaststellen van dumping, overeenkomstig artikel 17, lid 4, tweede alinea, van de basisverordening, en een afzonderlijk onderzoek toe te staan voor Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd, de enige onderneming die de vragenlijst tijdig en naar behoren had beantwoord en waarvan de antwoorden konden worden gecontroleerd overeenkomstig artikel 16, lid 1, van de basisverordening.

(242) Om de dumpingmarge voor Jiangshan Wood vast te stellen, heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening. Op grond hiervan is de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarge, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

([122]) De kosten voor vervoer over zee werden geraamd op basis van de Drewry World Container Index, geraadpleegd op 26 maart 2025 (https://en.macromicro.me/collections/4356/freight/44756/drewry-world-container-index).

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)
Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1

(243) Voor alle andere producenten-exporteurs heeft de Commissie de dumpingmarge vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening.

(244) Met het oog hierop heeft de Commissie de dumpingmarge gebaseerd op een vergelijking van de voor Jiangshan Wood vastgestelde gewogen gemiddelde normale waarde met de uitvoerprijzen zoals gerapporteerd in Eurostat. Volgens de Commissie vormden die uitvoerstatistieken een redelijke maatstaf voor het dumpinggedrag van de niet-meewerkende producenten-exporteurs. Dit werd bevestigd door de analyse van de gemiddelde uitvoerprijzen die waren opgegeven door de producenten-exporteurs die zich in het kader van de steekproef hadden gemeld en die in dezelfde orde van grootte lagen als de gegevens van Eurostat.

(245) De volgende tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)
Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	62,4

4. **SCHADE**

4.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(246) Het soortgelijke product werd in het onderzoektijdvak vervaardigd door 26 producenten in de Unie. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(247) De totale productie in de Unie in het onderzoektijdvak werd vastgesteld op ongeveer 1 664 963 kubieke meter (m^3) oftewel 1 082 031 ton. De Commissie baseerde dit cijfer op alle informatie die over de bedrijfstak van de Unie beschikbaar was, zoals de klacht en de antwoorden op de macrovragenlijst van de European Panel Federation, de vereniging van producenten van triplex- en multiplexhout van hardhout in de Unie. Zoals in overweging 27 van de verordening is vermeld, vertegenwoordigden de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie 28 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(248) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van de verkoop in de Unie en de invoer vanuit alle landen in dat jaar, aan de hand van a) door de klager verstrekte gegevens over de verkoop van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie, zoals getoetst aan de hand van de verkoophoeveelheden die zijn gerapporteerd door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, en b) de invoer van het onderzochte product uit alle derde landen zoals gerapporteerd in Eurostat.

(249) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (m³)

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Totaal verbruik in de Unie	3 737 311	3 411 779	2 536 966	2 600 550
Index	*100*	*91*	*68*	*70*

Bron: Klacht, bedrijfstak van de Unie, Eurostat.

(250) Het totale verbruik van het onderzochte product in de Unie is tijdens de beoordelingsperiode aanzienlijk gedaald (– 30 %). Tussen 2021 en 2022 was de neerwaartse trend gematigd. De daling van het verbruik versnelde in 2023, maar herstelde zich in het onderzoektijdvak licht. De Commissie stelde vast dat de daling van het verbruik in de Unie het gevolg was van verschillende factoren: de instelling van economische sancties op de invoer van houtproducten, met inbegrip van het onderzochte product, van oorsprong uit Rusland en Belarus in juli 2022 na de grootschalige aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, het aanleggen van voorraden door importeurs aan het begin van de beoordelingsperiode na de instelling van antidumpingmaatregelen op berkentriplex en -multiplex van oorsprong uit Rusland in 2021, en het einde van de economische opleving na de COVID-19-pandemie. Als gevolg van de instelling van economische sancties werd 1,4 miljoen m³ aan triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit Rusland ([123]) en Belarus ([124]) van de markt van de Unie geweerd. De markt kreeg te maken met een verstoring van het aanbod en kromp doordat noch de bedrijfstak van de Unie noch andere producerende landen het triplex- en multiplexhout van hardhout uit Rusland en Belarus volledig konden vervangen. Berken en populieren bereiken na tien tot veertig jaar de juiste ouderdom voor houtkap. Het duurt dus enkele jaren om het aantal bomen dat bestemd is voor de productie van hardhout te vergroten door boomstammen over te hevelen van de papier- en houtproductie naar de productie van triplex- en multiplexhout (zie overweging 326).

4.3. **Invoer uit het betrokken land**

4.3.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(251) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld door het volume van de invoer te vergelijken met het verbruik in de Unie.

(252) De Commissie trof in de gerapporteerde statistieken vertekende gegevens aan op het niveau van de bijzondere maatstaf (in dit geval m³). Om een correcte vergelijking mogelijk te maken, heeft de Commissie daarom besloten het gerapporteerde gewicht (ton), een betrouwbaardere en stabielere reeks gegevens, om te rekenen in m³.

(253) De omrekening was gebaseerd op de dichtheid van de platen, berekend op basis van het gewicht gedeeld door de bijzondere maatstaf. Als de dichtheid binnen een voor elke GS-code vooraf bepaald dichtheidsbereik lag, werd de opgegeven bijzondere maatstaf aanvaard. Als deze buiten het bereik lag, werd de opgegeven dichtheid vervangen door de gemiddelde dichtheid van die GS-code.

([123]) http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj.
([124]) http://data.europa.eu/eli/reg/2006/765/oj.

(254) De invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Ingevoerde hoeveelheid en marktaandeel

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Hoeveelheid van de invoer uit het betrokken land (m^3)	683 984	900 104	750 083	794 899
Index	*100*	*132*	*110*	*116*
Marktaandeel (%)	18	26	30	31
Index (2021 = 100 %)	*100*	*144*	*162*	*167*

Bron: Eurostat.

(255) De invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout uit de VRC steeg tijdens de beoordelingsperiode in totaal met 16 %. Deze bereikte een hoogtepunt in 2022 met een stijging van 32 % ten opzichte van het invoervolume in 2021. Na een daling van het invoervolume in 2023 ging de hoeveelheid ingevoerd triplex- en multiplexhout van hardhout in het onderzoekstijdvak opnieuw omhoog.

(256) Een van de oorzaken van de scherpe stijging van de invoer uit de VRC was gelegen in het feit dat triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit Rusland en Belarus op de markt van de Unie werd vervangen door triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de VRC. De niet-aangeboorde voorraden triplex- en multiplexhout van hardhout die in de VRC waren opgebouwd als gevolg van de vertraging van de Chinese bouwsector werden in hoog tempo gemobiliseerd om te voorzien in de leemte die door het Russische en Belarussische triplex- en multiplexhout van hardhout op de markt van de Unie werd achtergelaten, zoals in overweging 250 is uiteengezet.

(257) Het marktaandeel van de Chinese invoer op de markt van de Unie heeft zich ontwikkeld in overeenstemming met de hierboven beschreven verschuiving in handelsstromen en daling van het verbruik. In dit verband leidde de toename van de Chinese invoer tijdens de beoordelingsperiode tot een stijging van het marktaandeel met 67 procentpunten.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding*

(258) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld op basis van statistieken van Eurostat in EUR/m^3, zoals beschreven in de overwegingen 251, 252 en 253.

(259) De gewogen gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/m^3)

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
China	373	529	438	418
Index	*100*	*142*	*118*	*112*

Bron: Eurostat.

(260) De prijs van de invoer uit de VRC maakte tussen 2021 en 2022 in eerste instantie een sterke stijging van 42 % door als gevolg van de plotse stijging van de vraag op de markt van de Unie nadat 1,4 miljoen m^3 aan triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit Rusland en Belarus werd geweerd op grond van de economische sancties, en als gevolg van het economische herstel na de COVID-19-pandemie. Deze stijging was echter van tijdelijke aard: de prijzen daalden in 2023 en het OT tot niveaus die dicht in de buurt kwamen van de prijs in 2021.

(261) De Commissie stelde de prijsonderbieding tijdens het onderzoektijdvak vast aan de hand van een vergelijking van de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en de overeenkomstige gewogen gemiddelde prijs per productsoort van de invoer van de meewerkende producent aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie, op cif-niveau, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(262) De prijzen werden vergeleken per productsoort voor transacties in hetzelfde handelsstadium, zo nodig na correctie, en met aftrek van kortingen en rabatten. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de theoretische omzet in het onderzoektijdvak van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Daaruit bleek een gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van 46,3 %.

(263) De Commissie merkte verder op dat de Chinese invoerprijzen, zoals vermeld in tabel 4, gedurende de gehele beoordelingsperiode voortdurend lager waren dan de gemiddelde verkoopprijs per eenheid en de gemiddelde productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie, zoals hieronder vermeld in tabel 8.

4.4. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.4.1. *Algemene opmerkingen*

(264) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(265) Zoals vermeld in overweging 27, werd voor de vaststelling van de mogelijke door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.

(266) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van gegevens uit het antwoord op de vragenlijst van de klager met betrekking tot alle producenten in de Unie, waar nodig getoetst aan de antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(267) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(268) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.4.2. *Macro-economische indicatoren*

4.4.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(269) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Geproduceerde hoeveelheid (m^3)	1 872 902	1 845 776	1 699 086	1 664 963
Index	*100*	*99*	*91*	*89*
Productiecapaciteit (m^3)	2 496 000	2 496 000	2 552 000	2 538 000
Index	*100*	*100*	*101*	*102*
Bezettingsgraad (%)	75	74	67	66
Index	*100*	*99*	*90*	*87*

Bron: Klager en in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(270) Het in 2021 door de bedrijfstak van de Unie gerealiseerde productievolume van 1 872 902 m^3 aan triplex- en multiplexhout van hardhout bleef in 2022 grotendeels stabiel en bedroeg 1 845 776 m^3 (– 1 %). In 2023 en het OT was er echter ten opzichte van 2021 sprake van een scherpe daling van 9 % en 11 % in de productie in de Unie, waarbij de productie van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024 slechts 1 664 963 m^3 bedroeg. De bedrijfstak van de Unie wist niet te profiteren van het feit dat Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout van hardhout vanwege de economische sancties van de markt van de Unie werd geweerd door zijn productievolume te vergroten. In plaats daarvan werd de bedrijfstak van de Unie gedwongen om zijn productie vanaf 2022 te verlagen als gevolg van de toename van de Chinese invoer (+ 32 % in 2022, + 10 % in 2023 en + 16 % in het OT) die tegen dumpingprijzen werd verkocht. Gedurende de beoordelingsperiode daalde het totale productievolume van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk, met 11 %.

(271) Uit de ontwikkeling van de productiecapaciteit, die tijdens de beoordelingsperiode met 2 % was toegenomen dankzij investeringen van de bedrijfstak van de Unie, blijkt dat de bedrijfstak van de Unie zich heeft ingespannen om het vanwege de sancties van de markt van de Unie geweerde Russische en Belarussische triplex- en multiplexhout van hardhout te vervangen.

(272) De bezettingsgraad van 75 % was al laag in 2021 toen de COVID-19-pandemie de vraag negatief beïnvloedde. In 2022 wist de bedrijfstak van de Unie dit niveau nog te handhaven, maar ten opzichte van het niveau van 2021 daalde het in 2023 met 10 % en in het OT met 13 %.

4.4.2.2. Verkoophoeveelheid en marktaandeel

(273) De verkoophoeveelheid en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoophoeveelheid en marktaandeel

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Totale verkochte hoeveelheid op de markt van de Unie (m^3)	1 355 645	1 294 971	1 167 185	1 190 402
Index	*100*	*96*	*86*	*88*

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Marktaandeel (%)	38	38	46	46
Index	*100*	*105*	*127*	*126*

Bron: Klager, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en Eurostat.

(274) De omvang van de verkoop door de bedrijfstak van de Unie op de EU-markt vertoonde tussen 2021 en 2023 een neerwaartse trend, alvorens in het onderzoektijdvak licht op te trekken. Gedurende de beoordelingsperiode daalde de totale verkoophoeveelheid van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk, met 12 %.

(275) De dalende verkoop van de bedrijfstak van de Unie staat in verhouding tot zijn dalende productiehoeveelheid.

(276) Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie bedroeg 38 % in 2021, toen Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout van hardhout nog steeds in de Unie werd ingevoerd. Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie nam in de beoordelingsperiode toe. Deze stijging moet echter worden gezien in de context van de algemene aanzienlijke daling van de omvang van de markt (– 30 % als gevolg van de uitsluiting van Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout van hardhout van de markt van de Unie, zoals uiteengezet in overweging 250). Ondanks de dalende verkoophoeveelheid van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode steeg zijn marktaandeel daardoor tot 46 % in 2023 en het onderzoektijdvak.

(277) De groei van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie met 26 procentpunten moet ook worden gezien in het licht van de groei met twee derde (67 %) van het marktaandeel van de Chinese producenten, dat in de beoordelingsperiode steeg van 18 % tot 31 %, zoals blijkt uit overweging 254.

4.4.2.3. Groei

(278) Hoewel het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode toenam, vertoonden de productie en het verkoopvolume tijdens de beoordelingsperiode zowel in absolute als in relatieve cijfers een neerwaartse trend. Zoals blijkt uit overweging 280, nam ook de werkgelegenheid lichtjes af.

4.4.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(279) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Aantal werknemers (vte)	11 308	11 367	11 179	11 101
Index	*100*	*101*	*99*	*98*
Productiviteit (m^3/ werknemer)	166	162	152	150
Index	*100*	*98*	*92*	*91*

Bron: Klager en in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(280) Tijdens de beoordelingsperiode daalde de werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie met 2 %. In 2022 was er een stijging van 1 % ten opzichte van het voorgaande jaar. In 2023 en in het onderzoektijdvak daalde de werkgelegenheid echter met respectievelijk 1 % en 2 %.

(281) De relatief stabiele werkgelegenheid tussen 2021 en het einde van het OT was te danken aan de terughoudendheid die de bedrijfstak van de Unie aan de dag legde om te snijden in zijn bestand van zeer goed opgeleide werknemers. Zoals ook blijkt uit de ontwikkeling van de productiecapaciteit (zie overweging 271), was de bedrijfstak van de Unie zich ervan bewust dat er in de Unie vraag naar zijn product bleef, maar ondervond hij prijsdruk van de invoer uit de VRC (zie overweging 288), waardoor hij zijn productie en verkoop niet kon verhogen.

(282) Als gevolg van de daling van de productie (zie overweging 270) en de relatief stabiele werkgelegenheid (zie overweging 280), is de productiviteit van de werknemers van de bedrijfstak van de Unie, uitgedrukt in per werknemer geproduceerde m^3 per jaar, in de beoordelingsperiode met 9 % gedaald.

4.4.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(283) Alle dumpingmarges lagen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien het volume en de prijzen van de invoer uit het betrokken land.

(284) Dit is het eerste antidumpingonderzoek ten aanzien van het betrokken product. In november 2021 werden antidumpingmaatregelen van 14,4 tot 15,8 % ingesteld op de invoer van berkentriplex en -multiplex van oorsprong van oorsprong uit Rusland ([125]). Berkentriplex en -multiplex vallen onder de productomschrijving van het onderzochte product.

4.4.3. *Micro-economische indicatoren*

4.4.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(285) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de totale markt (EUR/m^3)	726	1 084	1 112	1 023
Index	*100*	*149*	*153*	*141*
Productiekosten per eenheid (EUR/m^3)	685	976	1 078	1 074
Index	*100*	*143*	*157*	*157*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(286) De verkoopprijzen op de markt van de Unie namen in de beoordelingsperiode toe met 41 %. Deze toename werd veroorzaakt door een sterke stijging van de grondstofkosten, vooral voor stammen, zoals wordt uiteengezet in overweging 287. In 2022 en 2023 namen de prijzen in de Unie, gezien de sterke economische opleving na de COVID-19-pandemie, nog sterk toe, met respectievelijk 49 % en 53 %. In het onderzoektijdvak daalden de verkoopprijzen met 12 % ten opzichte van 2023, toen deze een hoogtepunt bereikten.

([125]) Zie voetnoot 10.

(287) De productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie zijn in de beoordelingsperiode sterk toegenomen. In 2022 stegen de productiekosten per eenheid met 43 % ten opzichte van 2021 en in 2023 en het onderzoektijdvak stegen zij nog verder, met 57 % ten opzichte van 2021. De belangrijkste factor voor de kostenstijging was een opwaartse trend in de prijzen van stammen, die in bepaalde gebieden van de Unie verdubbelden.

(288) In 2022 kon de bedrijfstak van de Unie zijn verkoopprijzen aanzienlijk verhogen om gelijke tred te houden met de sterke stijging van de kosten per eenheid. Vanaf 2023 en tijdens het onderzoektijdvak was de bedrijfstak van de Unie echter niet in staat om de verdere kostenstijging aan de consumenten door te berekenen door de prijzen dienovereenkomstig te verhogen als gevolg van de door de invoer uit de VRC veroorzaakte prijsdruk. De bedrijfstak van de Unie zag zich genoodzaakt een bepaald prijsniveau te handhaven om niet onder een bepaald verkoopniveau te zakken, wat er gezien de daling van het verbruik toe leidde dat de bedrijfstak van de Unie zijn marktaandeel op de markt van de Unie kon vergroten (zie overweging 257).

4.4.3.2. Loonkosten

(289) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR/vte)	32 992	35 885	35 408	38 671
Index	*100*	*109*	*107*	*117*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(290) In de beoordelingsperiode stegen de loonkosten met 17 %. De loonkosten stegen eerst met 9 % in 2022 en daalden daarna licht in 2023. In het onderzoektijdvak stegen de loonkosten opnieuw als gevolg van herstructureringen bij enkele producenten in de Unie.

4.4.3.3. Voorraden

(291) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Eindvoorraad (m^3)	32 504	47 952	42 609	40 504
Index	*100*	*148*	*131*	*125*
Eindvoorraad als percentage van de productie (%)	1,74	2,60	2,51	2,43

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(292) Tijdens de beoordelingsperiode zijn de voorraden met 25 % toegenomen. In 2022 was er een sterke stijging van 48 % van de eindvoorraden toen de bedrijfstak van de Unie probeerde het geweerde triplex- en multiplexhout van hardhout uit Rusland en Belarus te vervangen, maar deze inspanningen ondermijnd zag door een toename van laaggeprijsde invoer uit de VRC. De voorraden namen vervolgens af, maar bleven in 2023 en het onderzoektijdvak nog steeds ruim boven het niveau van de eindvoorraden van 2021.

4.4.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(293) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	7	12	4	– 2
Index	*100*	*187*	*57*	*– 37*
Kasstroom (EUR)	36 169 036	40 537 498	26 041 480	– 2 993 860
Index	*100*	*112*	*72*	*– 8*
Investeringen (EUR)	22 388 097	21 166 045	14 321 929	15 499 246
Index	*100*	*95*	*64*	*69*
Rendement van investeringen (%)	7	16	2	– 5
Index	*100*	*217*	*32*	*– 62*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(294) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet. De stijging van de verkoopprijzen in de EU met 49 % in 2022 in combinatie met een stijging van de productiekosten met 43 %, zoals uiteengezet in de overwegingen 285 tot en met 288, resulteerde in een hogere winstgevendheid in dat jaar. Deze stijging was echter tijdelijk, aangezien de winstgevendheid vervolgens daalde tot het negatieve domein in het onderzoektijdvak, aangezien de productiekosten bleven stijgen (57 %), maar niet konden worden gecompenseerd door een overeenkomstige prijsstijging (41 %). Met andere woorden, het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie daalde in 2023 aanzienlijk en werd in het onderzoektijdvak verliesgevend omdat hij zijn verkoopprijzen niet kon verhogen om de gestegen productiekosten te dekken. Het bewijsmateriaal wees derhalve op het bestaan van verhindering van prijsverhogingen in 2023 en het OT.

(295) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De nettokasstroom volgde de trend van de winstgevendheid, waarbij de situatie na 2022 verslechterde van een positieve naar negatieve kasstroomsituatie.

(296) De investeringen door de bedrijfstak van de Unie namen tijdens de beoordelingsperiode af met 31 %. Deze investeringen bestonden voornamelijk uit de modernisering van de productieapparatuur van de producenten in de Unie.

(297) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het steeg sterk in 2022, in de nasleep van de COVID-19-pandemie, toen de bedrijfstak van de Unie de prijzen kon verhogen, maar daalde in 2023 en werd negatief in het onderzoektijdvak.

(298) Gezien de verslechtering van diverse indicatoren, zoals productie, verkoop, winstgevendheid en rendement van investeringen, verslechterde tijdens de beoordelingsperiode ook het vermogen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie om kapitaal aan te trekken.

4.5. **Conclusie inzake schade**

(299) Het verbruik van triplex- en multiplexhout van hardhout op de markt van de Unie is in de beoordelingsperiode met 30 % gedaald als gevolg van verschillende factoren, zoals de economische sancties die zijn ingesteld op de invoer van het onderzochte product van oorsprong uit Rusland en Belarus, de vrijgave op de markt van de Unie in 2021 van de opgeslagen Russische invoer die in 2022 en in de daaropvolgende jaren niet als verbruik werd geregistreerd, en het einde van de economische opleving na de COVID-19-pandemie. Tegen deze achtergrond is de hoeveelheid triplex- en multiplexhout van hardhout die in de beoordelingsperiode uit de VRC werd ingevoerd, zowel in absolute als in relatieve cijfers aanzienlijk toegenomen.

(300) In het onderzoektijdvak steeg de Chinese invoer tot 16 % boven het niveau van 2021. Het marktaandeel van deze invoer steeg van 18 % in 2021 tot 31 % in het onderzoektijdvak (+ 67 %). De prijs van de invoer uit de VRC steeg aanvankelijk met 42 % in 2022 in vergelijking met 2021, waarna deze gestaag lager werd. In het OT lag de prijs van de invoer uit de VRC 12 % boven het niveau van 2021, wat in schril contrast stond met de ontwikkeling van de prijs van de bedrijfstak van de Unie of de prijs die andere derde landen hanteerden in de Unie, die in dezelfde periode aanzienlijk stegen (respectievelijk + 41% en + 34%).

(301) De meeste macro- en micro-indicatoren verslechterden tijdens de beoordelingsperiode. De verkoophoeveelheid, de productiehoeveelheid en de bezettingsgraad van de bedrijfstak van de Unie daalden tijdens de beoordelingsperiode met respectievelijk – 12 %, – 11 % en – 13 %. In een context van afnemend verbruik (– 30 %) verhoogde de bedrijfstak van de Unie zijn marktaandeel met acht procentpunten tot 46 %, omdat zijn verkoop minder sterk daalde dan het verbruik. De toename van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie moet ook worden gezien tegen de achtergrond van de aanzienlijke toename van het marktaandeel van de Chinese invoer op de markt van de Unie. Na de daling van de verkoop door de producenten in de Unie stegen de voorraden bovendien met 25 %, wat een negatief effect had op hun kasstroom. De productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie steeg in de beoordelingsperiode licht met 2 %, maar tegelijkertijd daalden de investeringen met – 31 %. De werkgelegenheid daalde tijdens de beoordelingsperiode met – 2 %.

(302) Hoewel de gemiddelde verkoopprijs in de Unie in de beoordelingsperiode met 41 % steeg, namen de productiekosten per eenheid in dezelfde periode nog veel meer toe (+ 57 %). Vanaf 2023 slaagde de bedrijfstak van de Unie er als gevolg van de prijsdruk van de invoer uit de VRC niet in zijn verkoopprijzen te verhogen om deze stijgende productiekosten te dekken, zodat de bedrijfstak van de Unie evolueerde van winstgevend in 2021 en 2022 naar veel minder winstgevend in 2023 en verlieslijdend in het onderzoektijdvak (– 2 %). Ook de loonkosten lieten een verslechtering zien met een stijging van 17 % als gevolg van de herstructureringen die sommige producenten in de Unie doormaakten. De nettokasstroom en het rendement van investeringen van de bedrijfstak van de Unie volgden dezelfde trend als de winstgevendheid en werden in het onderzoektijdvak negatief.

(303) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in dit stadium tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(304) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit het betrokken land aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit het betrokken land, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Deze factoren zijn, naar de belanghebbenden betogen, invoer uit derde landen, de uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie, de daling van het verbruik in de Unie en de energiecrisis.

5.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(305) De verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie viel samen met een toenemende marktpenetratie van de invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de VRC, die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie voortdurend onderbood, aangezien de Chinese prijzen gedurende de beoordelingsperiode voortdurend lager bleven dan de gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de bedrijfstak van de Unie en de prijsonderbiedingsmarge niet minder dan 46,3 % bedroeg. De instroom van laaggeprijsde invoer uit de VRC leidde tot verhindering van prijsverhogingen in 2023 en het OT, zoals uiteengezet in overweging 255. Het belette de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode ook om een deel van het berkentriplex en -multiplex van oorsprong uit Rusland en Belarus dat in 2022 van de markt van de Unie was geweerd, te vervangen. Uit de ontwikkeling van de invoervolumes en -prijzen, zoals weergegeven in de tabellen 3 en 4, bleek dat de prijzen van de bedrijfstak van de Unie werden gedrukt (zie tabel 8), waardoor een oorzakelijk verband is aangetoond tussen de invoer uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade.

(306) De invoer uit de VRC steeg in de beoordelingsperiode met 16 %, van 683 984 m^3 in 2021 tot 794 899 m^3 in het onderzoektijdvak, wat neerkomt op een marktaandeel van 31 %. Deze invoer vond in de hele beoordelingsperiode plaats tegen prijzen die aanzienlijk lager waren dan die van de bedrijfstak van de Unie. Door deze laaggeprijsde invoer in toenemende volumes werd de bedrijfstak van de Unie erin belet zijn prijzen in overeenstemming met de gestegen productiekosten te verhogen.

(307) Gezien de stijgende kosten en de prijsdruk door de invoer met dumping uit de VRC kon de bedrijfstak van de Unie geen houdbare prijzen vaststellen, waardoor de winstgevendheid sterk daalde, van een positieve marge van 7 % in 2021 en 12 % in 2022 tot een beduidend lagere marge van 4 % in 2023 en een verlies van – 2 % in het onderzoektijdvak. De bedrijfstak van de Unie werd in 2023 en het OT geconfronteerd met een verdere stijging van de kosten, terwijl de prijzen van de invoer uit de VRC nog verder daalden, met bijna 20 % in 2023 ten opzichte van 2022, en in het OT zelfs nog verder. Andere financiële indicatoren, zoals kasstroom en rendement van investeringen, werden in de beoordelingsperiode ook negatief.

(308) Daarom werd voorlopig geconcludeerd dat de invoer met dumping uit de VRC van triplex- en multiplexhout van hardhout aanmerkelijke schade aan de bedrijfstak van de Unie heeft toegebracht op het gebied van prijs en volume.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

5.2.1. *Invoer uit derde landen*

(309) De invoer uit andere derde landen heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Invoer uit derde landen

Land		2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Russische Federatie	Hoeveelheid (m^3)	1 170 940	602 859	134	0
	Index	*100*	*51*	*0*	*0*
	Marktaandeel (%)	31	18	0	0
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	524	703	793	0
	Index	*100*	*134*	*151*	*0*

Land		2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Belarus	Hoeveelheid (m^3)	194 609	117 361	40	0
	Index	*100*	*60*	*0*	*0*
	Marktaandeel (%)	5	3	0	0
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	431	532	381	0
	Index	*100*	*123*	*88*	*0*
Kazachstan	Hoeveelheid (m^3)	0	31 108	143 490	113 501
	Index	*0*	*100*	*461*	*365*
	Marktaandeel (%)	0	1	6	4
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	0	685	606	562
	Index	*0*	*100*	*88*	*82*
Andere derde landen	Hoeveelheid (m^3)	332 132	465 376	476 034	501 747
	Index	*100*	*140*	*143*	*151*
	Marktaandeel (%)	9	14	19	19
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	719	951	848	782
	Index	*100*	*132*	*118*	*109*
Alle derde landen behalve de VRC	Hoeveelheid (m^3)	1 697 681	1 216 704	619 698	615 248
	Index	*100*	*72*	*37*	*36*
	Marktaandeel (%)	45	36	24	24
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	552	781	792	741
	Index	*100*	*141*	*143*	*134*

Bron: Eurostat.

(310) Met de uitsluiting van Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout van hardhout van de markt van de Unie in 2022 vertegenwoordigde de invoer uit andere bronnen slechts ongeveer 63 % van het uit de VRC ingevoerde volume. In absolute cijfers was er tussen 2023 en het onderzoektijdvak een lichte daling van het invoervolume uit deze bronnen. Het marktaandeel van de invoer uit andere landen dan de VRC, Rusland en Belarus bleef in het onderzoektijdvak dan ook aanzienlijk lager dan het marktaandeel van 31 % van de Chinese producenten.

(311) De invoer uit andere landen dan de VRC, Rusland en Belarus werd verkocht tegen prijzen die bijna twee keer zo hoog waren als die van de invoer uit de VRC. In het onderzoektijdvak bedroeg de gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC 56 % van de gemiddelde prijs van de invoer uit andere landen dan de VRC, Rusland en Belarus.

(312) Gezien het beperkte volume, het stabiele marktaandeel en de hoge prijs van de invoer uit andere bronnen dan de VRC, Rusland en Belarus is de Commissie tot de voorlopige conclusie gekomen dat de gevolgen van de invoer uit derde landen geen afbreuk hebben gedaan aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de producenten in de Unie geleden aanmerkelijke schade.

5.2.2. *Uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie*

(313) De uitvoer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestaties van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak
Uitvoervolume (m^3)	408 876	258 316	293 481	295 536
Index	*100*	*63*	*72*	*72*
Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	733	1 103	1 135	1 085
Index	*100*	*150*	*155*	*148*

Bron: Eurostat en in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(314) De bedrijfstak van de Unie zag het uitvoervolume in 2022 ten opzichte van 2021 met – 37 % dalen, wat waarschijnlijk te maken had met de onverwachte beschikbaarheid van Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout op de internationale markt nadat de economische sancties door de Unie waren ingesteld, waardoor het verboden werd deze producten op de markt van de Unie te verkopen. Door de verlegging van deze volumes bleef de uitvoer van de bedrijfstak van de Unie in 2023 en het onderzoektijdvak onder druk staan. In de beoordelingsperiode daalde de uitvoer van 28 % van het totale verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie tot 23 %, of in absolute cijfers met 113 340 m^3.

(315) Zoals in de overwegingen 259, 286 en 309 wordt vermeld, stegen de prijzen op de wereldmarkt in 2022 met ongeveer 35-50 %. De uitvoerprijzen van de Unie volgden over het algemeen dezelfde trend als de in de Unie gehanteerde prijzen. De bedrijfstak van de Unie kon de uitvoerprijzen in 2022 verhogen tot 150 % van het niveau van 2021, maar in het OT zakten de prijzen in tot 148 %.

(316) De gevolgen van de negatieve ontwikkeling van het uitvoervolume werden afgezwakt door de lage absolute grootte ervan (295 536 m^3 in het OT) en het lage aandeel in de totale verkoop van de bedrijfstak van de Unie (18,6 % in het OT), in combinatie met de stijging van de gemiddelde uitvoerprijzen tijdens de beoordelingsperiode. De Commissie is tot de voorlopige conclusie gekomen dat de uitvoerprestatie geen afbreuk heeft gedaan aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade.

5.3. ***Verbruik***

(317) De Commissie heeft vastgesteld dat het weren van de invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit Rusland en Belarus van de markt van de Unie in 2022 grote gevolgen voor het verbruik in de Unie heeft gehad. In 2021, het jaar voordat er economische sancties tegen bepaalde houtproducten uit Rusland en Belarus werden ingesteld, voerden deze landen 1 365 549 m^3 aan triplex- en multiplexhout van hardhout uit naar de markt van de Unie, wat goed was voor een gecombineerd marktaandeel van 36 % op de markt van de Unie. Tegen 2023, het eerste volledige jaar waarin sancties van toepassing waren, was het volume van hun gecombineerde invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout in de Unie geslonken tot 174 m^3 (of 0 % van het marktaandeel).

(318) Er deden zich bewegingen voor op de markt die het weren van Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout van hardhout compenseerden. Dit betrof met name het ontwijken van de antidumping- en sanctiemaatregelen via Kazachstan van 143 490 m^3 en 113 501 m^3 aan triplex- en multiplexhout van hardhout in respectievelijk 2023 en het onderzoektijdvak; de toename van de invoer uit andere derde landen met 169 615 m^3 en tot slot de toename van de invoer uit de VRC met 110 916 m^3 in het onderzoektijdvak. Desondanks is het verbruik in de Unie in het OT met 30 % gedaald.

(319) De Commissie is nagegaan waarom het grootste deel van het geweerde Russische en Belarussische triplex- en multiplexhout niet onmiddellijk of binnen een korte termijn werd vervangen door de bedrijfstak van de Unie, volgens welke er in het onderzoektijdvak sprake was van een reservecapaciteit van 873 037 m^3, of door invoer uit andere landen.

(320) Voor de bedrijfstak van de Unie vormde het feit dat de belangrijkste grondstof, te weten stammen, niet onmiddellijk beschikbaar was, wat een algemeen kenmerk is van deze sector die afhankelijk is van een basisproduct dat niet in grote hoeveelheden wordt verhandeld, een rem op zijn vermogen om de productie snel op te drijven. Bovendien produceerde de bedrijfstak van de Unie op bestelling en niet voor voorraadvorming. Daarom beschikte hij niet over grote hoeveelheden triplex- en multiplexhout van hardhout die onmiddellijk konden worden ingezet op het moment dat triplex- en multiplexhout van hardhout uit Rusland en Belarus als gevolg van de economische sancties van de markt van de Unie werd geweerd. Op middellange termijn heeft de bedrijfstak van de Unie wel de capaciteit, zowel wat betreft productie als grondstoffen, om het grootste deel van de van de markt geweerde volumes te vervangen, mits het gelijke speelveld wordt hersteld.

(321) De producenten uit de VRC en uit andere derde landen reageerden sneller op de instelling van economische sancties in de Unie. De invoer uit de VRC en de rest van de wereld, met uitzondering van Rusland en Belarus, steeg in 2022 onmiddellijk met respectievelijk 32 % en 49 %. Toch bedroeg de gecombineerde stijging van de invoer uit de VRC en de rest van de wereld in 2023 slechts 353 491 m^3. De toename van de invoer was niet toereikend om de 1 427 973 m^3 aan geweerd Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout van hardhout te vervangen.

(322) De Commissie heeft voorlopig geconcludeerd dat de daling van het verbruik geen afbreuk heeft gedaan aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade.

5.3.1. *Vermeende daling van de vraag op de markt van de Unie*

(323) PTIA voerde aan dat de reden voor de daling van het verbruik in de Unie na 2022 niet zozeer moet worden gezocht in de instelling van economische sancties tegen Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout van hardhout, als wel in de ingestorte vraag als gevolg van een vertraging van de bedrijvigheid in de bouwsector in de Unie. Zij voerde aan dat het onvermogen van de bedrijfstak van de Unie voor triplex- en multiplexhout van hardhout om de leemte die ontstond door het weren van Russisch en Belarussisch triplex- en multiplexhout op te vullen, aantoonde dat er eerder sprake was van een daling van de vraag op de markt van de Unie dan van een inkrimping van het aanbod. Deze daling van de vraag zou de belangrijkste oorzaak zijn van de schade voor de bedrijfstak van de Unie.

(324) De Commissie was van mening dat de bedrijvigheid in de bouwsector in de Unie in 2021 en 2022 na afloop van de COVID-19-pandemie een piek bereikte, gevolgd door een vertraging. De productie en verkoop van de bedrijfstak van de Unie daalden echter in aanzienlijk mindere mate (– 12 % in 2023 en – 11 % in het OT) dan het verbruik (– 30 %). Daaruit blijkt dat de bedrijfstak van de Unie er zelfs op een krimpende markt in slaagde aanzienlijke hoeveelheden te blijven produceren en verkopen, hoewel de druk van de Chinese producenten, die hun invoervolumes tegen aanzienlijk lagere prijzen voortdurend verhoogden, steeds sterker voelbaar was en aanmerkelijke schade veroorzaakte.

(325) Bovendien toonde de ontwijking van de antidumpingmaatregelen en de economische sancties ten aanzien van triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit Rusland en Belarus via Kazachstan en Turkije ([126]) aan dat de vraag op de markt van de Unie nog steeds hoog was. De situatie op de markt van de Unie kan nog het best worden beschreven als een inkrimping van het aanbod in plaats van een inkrimping van de vraag.

(326) De Commissie heeft vastgesteld dat het feit dat er niet onmiddellijk meer berken- en populierstammen beschikbaar waren (zie overweging 320), die de belangrijkste grondstof zijn voor triplex- en multiplexhout van hardhout in de Unie, op zijn beurt tot gevolg had dat triplex- en multiplexhout van hardhout zelf niet onmiddellijk beschikbaar was, waardoor het aanbod kromp en het totale verbruik in de Unie daalde. De Commissie was van mening dat de problemen in verband met de onbeschikbaarheid van stammen volledig fysiologisch waren en een van de algemene kenmerken van de bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout. Bomen zijn namelijk pas tien tot veertig jaar na aanplant oud genoeg om te worden gekapt voor de productie van triplex- en multiplexhout van hardhout. Fabrikanten van triplex- en multiplexhout van hardhout hebben zelf productiebossen of kopen in bij leveranciers op basis van langjarige contracten, hoewel veilingen op sommige markten in de Unie ook gebruikelijk zijn. Dit knelpunt in de levering van grondstoffen maakte een onmiddellijke omschakeling naar aanzienlijk hogere productievolumes van triplex- en multiplexhout van hardhout onmogelijk. Een geleidelijke overheveling op middellange termijn van stammen van de papier- en houtproductie naar de productie van triplex- en multiplexhout is echter wel mogelijk als de bedrijfstak van de Unie voor triplex- en multiplexhout van hardhout eerlijke marktprijzen kan aanrekenen. Daarnaast kunnen reserveaanplantingen die weliswaar volgroeid zijn maar om milieuredenen, bv. bodembehoud, niet zijn geoogst, ook worden gekapt.

(327) Geconstateerd werd dat de Chinese leveranciers van triplex- en multiplexhout van hardhout als enige hun verkoopvolumes in 2022-2023 aanzienlijk konden verhogen, omdat zij als gevolg van een vertraging van de bedrijvigheid in de Chinese bouwsector vanaf 2021 over grote voorraden beschikten. Op de middellange termijn belette deze invoer de producenten in de Unie om hun productievolumes te verhogen.

(328) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie het argument afgewezen en was zij van mening dat het onvermogen van de bedrijfstak van de Unie om het van de markt geweerde triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit Rusland en Belarus te vervangen, te wijten was aan een toename van de invoer met dumping uit de VRC en het gebrek aan onmiddellijk bruikbare stammen. De daling van het verbruik dat in 2022 begon, een piek bereikte in 2023 en een licht herstel vertoonde in het OT, vormde een gemiste kans voor de bedrijfstak van de Unie en droeg mogelijk bij tot de geleden schade, zonder echter afbreuk te doen aan het oorzakelijk verband met de invoer met dumping uit de VRC. Tijdens de beoordelingsperiode werd deze invoer gekenmerkt door een krimpende Uniemarkt, nam zij sterk toe in volume en daalde zij in prijs ondanks een algemene stijging van de kosten waarmee de bedrijfstak van de Unie werd geconfronteerd (zie overweging 287).

5.3.2. *Energiecrisis*

(329) PTIA voerde aan dat de energiecrisis in de Unie als gevolg van de Russische invasie van Oekraïne een beslissende factor was voor de stijging van de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie.

(330) De Commissie stelde vast dat de energiecrisis slechts een beperkte invloed had op de bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout van hardhout. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie wekten met biomassa (spaanders, schors, zaagsel, gebrekkig fineer) hun eigen energie op. Hoewel de bedrijfstak van de Unie niet immuun was voor de stijging van de energieprijzen, die ook verband hield met de stijgende vervoerprijzen, was hij relatief goed beschermd tegen de energiecrisis.

(331) De Commissie verwierp daarom het argument en concludeerde voorlopig dat de hoge energieprijzen geen afbreuk deden aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de aanmerkelijke schade.

([126]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1287 van de Commissie van 13 mei 2024 tot uitbreiding van het bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1930 ingestelde definitieve antidumpingrecht op berkentriplex en -multiplex van oorsprong uit Rusland tot berkentriplex en -multiplex verzonden vanuit Turkije en Kazachstan, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit Turkije en Kazachstan (PB L, 2024/1287, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1287/oj).

5.4. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(332) De Commissie heeft voorlopig een oorzakelijk verband vastgesteld tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade en de invoer met dumping uit de VRC. Als gevolg van de toename van het volume van de invoer met dumping uit de VRC tegen dalende prijzen werd de bedrijfstak van de Unie geconfronteerd met een stijging van zijn productiekosten met 57 %, zoals blijkt uit overweging 287, waardoor hij geen duurzame prijzen kon vaststellen, wat leidde tot een sterke verslechtering van zijn economische situatie. De invoer uit de VRC leidde tot negatieve prijseffecten voor de bedrijfstak van de Unie. De Commissie heeft vastgesteld dat er sprake was van aanzienlijke prijsonderbieding als gevolg van de invoer uit de VRC. De Commissie heeft voorts vastgesteld dat er in 2023 en in het onderzoektijdvak sprake was van aanzienlijke verhindering van prijsverhogingen. De winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie daalde van 7 % tot een verlies van – 2 % in het onderzoektijdvak, terwijl de kasstroom en het rendement van investeringen ook negatief werden in het OT.

(333) De Commissie heeft onderscheid gemaakt tussen en afzonderlijk gekeken naar de gevolgen van andere bekende factoren voor de bedrijfstak van de Unie en de schadelijke effecten van de invoer met dumping. De Commissie was voorlopig van mening dat de invoer uit andere derde landen dan de VRC vanwege de beperkte hoeveelheden en de relatief hoge prijs ervan geen afbreuk deed aan het oorzakelijk verband tussen de invoer uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade. De Commissie heeft voorts voorlopig geconcludeerd dat de daling van de uitvoer en van het verbruik op de markt van de Unie niet in aanzienlijke mate en rechtstreeks heeft bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade. Daarnaast heeft de Commissie in punt 5.3.1 uitvoerig uitgelegd dat de tijdelijke onbeschikbaarheid van stammen weliswaar mogelijk een factor is die heeft bijgedragen tot de geleden schade, maar het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de aanmerkelijke schade niet heeft afgezwakt.

(334) Op basis van het voorgaande heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat de invoer met dumping uit de VRC de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft berokkend en dat de andere factoren, ongeacht of zij nu individueel dan wel collectief werden beschouwd, geen afbreuk deden aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de materiële schade. De schade bestaat uit dalende productie, verkoop, productiviteit, prijzen, bezettingsgraad, winstgevendheid, kasstroom, rendement van investeringen en stijgende loonkosten en voorraden.

6. **NIVEAU VAN DE MAATREGELEN**

(335) In het onderhavige geval hebben de klagers het bestaan van verstoringen van de grondstoffenmarkten in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening aangevoerd. Om het geschikte niveau van de maatregelen te beoordelen, heeft de Commissie eerst het bedrag aan rechten vastgesteld dat noodzakelijk was om de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade weg te nemen bij ontbreken van verstoringen als bedoeld in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft zij onderzocht of de dumpingmarge van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs hoger zou zijn dan hun schademarge (zie de overwegingen 346, 347 en 348).

6.1. **Schademarge**

(336) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een nagestreefde winst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, leden 2 quater en 2 quinquies, van de basisverordening.

(337) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer vanuit het onderzochte land, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(338) In dit verband was de klager van mening dat een redelijke streefwinst tussen 10 % en 15 % zou moeten liggen.

(339) In eerste instantie heeft de Commissie een basiswinst vastgesteld die alle kosten onder normale mededingingsvoorwaarden dekt. Wat de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer uit de betrokken landen betreft, kon geen winstmarge worden vastgesteld op basis van een van de jaren onmiddellijk vóór de toename van de invoer met dumping uit het betrokken land, aangezien de bedrijfstak van de Unie in die jaren te lijden had onder een instroom van invoer met dumping uit andere landen. Daarnaast bleken de jaren 2021 en 2022 sterk beïnvloed te zijn geweest door het economisch herstel na COVID-19 en leken zij niet geschikt om op basis daarvan de streefwinst vast te stellen. Daarom kon geen van deze jaren worden beschouwd als een jaar met een normale concurrentiesituatie op de markt van de Unie. De Commissie achtte het daarom passender om gebruik te maken van de winstgevendheid van 13,43 % die in 2017 werd bereikt.

(340) De bedrijfstak van de Unie verstrekte bewijsmateriaal waaruit bleek dat zijn niveau van investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie tijdens de beoordelingsperiode onder normale mededingingsvoorwaarden hoger zou zijn geweest. De Commissie heeft deze informatie tijdens de controlebezoeken ter plaatse geverifieerd door de interne administratie van de onderneming met betrekking tot investeringsplannen, managementbesluiten en jaarrekeningen te controleren en stelde vast dat de argumenten gegrond waren. Om hier rekening mee te houden in de nagestreefde winst, heeft de Commissie het verschil berekend tussen de uitgaven voor investeringen, O&O en innovatie onder normale mededingingsvoorwaarden zoals verstrekt door de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerd door de Commissie, enerzijds, en de daadwerkelijke desbetreffende uitgaven tijdens de beoordelingsperiode, anderzijds. Het verschil, uitgedrukt als percentage van de omzet, lag afhankelijk van de in de steekproef opgenomen producenten tussen 0,07 % en 1,18 %.

(341) Dit percentage werd opgeteld bij de in overweging 339 vermelde basiswinst van 13,4 %, wat leidde tot een streefwinst van 13,5 % tot 14,6 %, naargelang van de situatie van de in de steekproef opgenomen producenten.

(342) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, van de basisverordening beoordeelde de Commissie als laatste stap de toekomstige kosten voortvloeiend uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, en uit de in bijlage I bis van de basisverordening vermelde Verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel uit hoofde van artikel 11, lid 2, zal maken. De Commissie heeft op basis van de ingediende informatie, die werd ondersteund door de verslagleggingsinstrumenten en prognoses van de ondernemingen, aanvullende kosten vastgesteld tussen 1,06 EUR/m³ en 5,55 EUR/m³, in vergelijking met de werkelijke kosten voor het naleven van die verdragen tijdens het onderzoektijdvak. Deze aanvullende kosten werden toegevoegd aan de geen schade veroorzakende prijs.

(343) Op basis hiervan berekende de Commissie een geen schadeveroorzakende prijs per m³ voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie door de bovengenoemde streefwinstmarge (zie overweging 341) toe te passen op de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tijdens het onderzoektijdvak, en vervolgens per productsoort de correcties op grond van artikel 7, lid 2 quinquies, toe te passen.

(344) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de schademarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de meewerkende producent-exporteur in het betrokken land, zoals vastgesteld voor de berekeningen van de prijsonderbieding, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Als uit deze vergelijking een verschil naar voren kwam, werd dit uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(345) De schademarge voor “alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land” wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen.

Land	Onderneming	Dumpingmarge (%)	Schademarge (%)
Volksrepubliek China	Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1	144,3
Volksrepubliek China	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	62,4	192,7

6.2. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen**

(346) Zoals uiteengezet in het bericht van inleiding, heeft de klager aan de Commissie voldoende bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat er in het betrokken land sprake is van verstoringen van de grondstoffenmarkt met betrekking tot het onderzochte product. Derhalve is overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening onderzoek gedaan naar de vermeende verstoringen teneinde te beoordelen of in voorkomend geval een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om een einde te maken aan de schade.

(347) Aangezien de marges die toereikend zijn om de schade weg te nemen echter hoger waren dan de dumpingmarges, was de Commissie van oordeel dat het in dit stadium niet nodig was dit aspect aan te pakken.

(348) Op grond van bovenstaande beoordeling heeft de Commissie geconcludeerd dat het passend is het bedrag van de voorlopige rechten overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening vast te stellen.

6.3. **Conclusie inzake het niveau van de maatregelen**

(349) Na bovenstaande beoordeling moeten de voorlopige antidumpingrechten overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening als volgt worden vastgesteld:

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)
Volksrepubliek China	Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1
Volksrepubliek China	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	62,4

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(350) Gezien de beslissing van de Commissie om artikel 7, lid 2, van de basisverordening toe te passen, heeft zij onderzocht of zij duidelijk kon concluderen dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping, overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening. Het belang van de Unie is vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs, groot- en kleinhandelaren en gebruikers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(351) De bedrijfstak van de Unie bestaat uit ongeveer 26 ondernemingen. Deze zijn gevestigd in Oostenrijk, Bulgarije, Tsjechië, Estland, Finland, Frankrijk, Duitsland, Griekenland, Hongarije, Italië, Letland, Polen, Portugal, Roemenië, Slowakije, Slovenië, Spanje en Zweden, en hebben direct en indirect ongeveer 40 000 werknemers in dienst. De bedrijfstak voor triplex- en multiplexhout van hardhout biedt voornamelijk werkgelegenheid in plattelandsgebieden. De meerderheid van de producenten in de Unie, 17 ondernemingen in totaal, steunde de klacht en geen van deze heeft tegen de opening van het onderzoek bezwaar gemaakt.

(352) Het huidige niveau van winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie is onhoudbaar. Verwacht wordt dat de instelling van maatregelen de bedrijfstak van de Unie in staat zal stellen de verkoopprijzen te verhogen en opnieuw winstgevend te worden.

(353) Het uitblijven van maatregelen zal waarschijnlijk aanzienlijke negatieve gevolgen hebben voor de bedrijfstak van de Unie in de vorm van een verdere verhindering van prijsverhogingen en een verdere daling van de verkoop, wat zal leiden tot meer verliezen, de sluiting van productievestigingen en ontslagen.

(354) Derhalve concludeert de Commissie dat de instelling van voorlopige maatregelen in het belang van de bedrijfstak van de Unie is.

7.2. **Belang van niet-verbonden importeurs**

(355) Er hebben zich 52 importeurs als belanghebbenden aangemeld en van een aantal van deze zijn standpunten en opmerkingen ontvangen. 19 importeurs vormden de PTIA, een gelegenheidsalliantie van importeurs in de Unie. Zoals vermeld in overweging 29, heeft de Commissie een steekproef van drie importeurs samengesteld. Twee van de in de steekproef opgenomen importeurs hebben de vragenlijst volledig beantwoord en één importeur heeft de vragenlijst gedeeltelijk beantwoord.

(356) Diverse importeurs voerden aan dat de bedrijfstak van de Unie onvoldoende capaciteit heeft om aan de vraag in de Unie te voldoen en dat de maatregelen tot een tekort op de markt zouden leiden. Ook betoogden sommige importeurs dat de hogere prijzen als gevolg van de mogelijke instelling van hoge antidumpingrechten niet aan de afnemers kunnen worden doorberekend en zij hierdoor van de markt zullen worden verdrongen. Daarnaast werden argumenten aangevoerd betreffende het gebrek aan belangstelling onder producenten in de Unie om bepaalde soorten triplex- en multiplexhout van hardhout te leveren.

(357) De Commissie was van mening dat het risico van een tekort aan triplex- en multiplexhout van hardhout op de markt van de Unie als gevolg van de maatregelen beperkt is. Ten eerste beschikt de bedrijfstak van de Unie over de capaciteit om de productie te verhogen. Ten tweede zijn er buiten de VRC nog vele andere leveringsbronnen. Tot slot kunnen de Chinese producenten-exporteurs tegen eerlijke prijzen naar de Unie blijven uitvoeren.

(358) Uit de VRC geïmporteerd triplex- en multiplexhout van hardhout is samen met uit andere landen dan de VRC geïmporteerd triplex- en multiplexhout van hardhout een belangrijk en winstgevend onderdeel van het productaanbod van importeurs. Door de instelling van de maatregelen kan de productmix die importeurs en handelaren aanbieden, wijzigen doordat het aandeel van niet uit de VRC afkomstig triplex- en multiplexhout van hardhout toeneemt, maar het is onwaarschijnlijk dat de instelling van maatregelen tot een volledige stopzetting van de invoer uit de VRC zal leiden.

(359) Uit het onderzoek is gebleken dat de bedrijfstak van de Unie ertoe bereid en in staat is om alle segmenten van de markt van de Unie te beleveren, maar hierin momenteel wordt belet doordat hij door de invoer met dumping uit de VRC uit bepaalde marktsegmenten is geprijsd. Bepaalde soorten platen van triplex- en multiplexhout van hardhout worden ingevoerd tegen prijzen die zo oneerlijk laag zijn dat zij onder de productiekosten van de fabrikanten in de Unie liggen.

(360) Er kan worden geconcludeerd dat de antidumpingmaatregelen op het bovengenoemde niveau negatieve gevolgen kunnen hebben voor sommige niet-verbonden importeurs. Deze gevolgen zouden over het geheel genomen niet aanzienlijk hoeven te zijn, omdat er voor de VRC alternatieve bronnen van triplex- en multiplexhout van hardhout beschikbaar zijn en de importeurs ten minste een deel van de kostenstijging aan hun afnemers kunnen doorberekenen. Uit hun antwoorden op de vragenlijst blijkt dat de in de steekproef opgenomen importeurs in het OT een gezonde winstgevendheid hadden.

(361) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie voorlopig vastgesteld dat eventuele negatieve gevolgen van de maatregelen voor de niet-verbonden importeurs als geheel naar verwachting beperkt zullen zijn en niet zullen opwegen tegen de positieve gevolgen van de maatregelen voor de producenten in de Unie.

7.3. **Belang van gebruikers en leveranciers**

(362) Eén gebruiker en een vereniging van gebruikers, evenals twee leveranciers, groothandelaren/detailhandelaren, hebben zich als belanghebbenden aangemeld. Eén gebruiker, Bouwmaat, stuurde de vragenlijst gedeeltelijk ingevuld terug. Er werden door de gebruikers geen specifieke argumenten naar voren gebracht, maar PTIA, de vereniging van importeurs en handelaren, diende opmerkingen in met betrekking tot het gedeelte van de klacht over het belang van de Unie, waarin ook vanuit het oogpunt van de eindgebruikers tegen de instelling van hoge rechten werd gepleit.

(363) De instelling van maatregelen zal waarschijnlijk gevolgen hebben voor de gebruikers, maar in dit stadium beschikte de Commissie niet over gegevens van de gebruikers, aangezien de enige gedeeltelijk ingevulde vragenlijst die zij had ontvangen, haar niet toeliet de gevolgen van de maatregelen in detail te analyseren.

(364) De Commissie heeft de waarschijnlijke gevolgen van de maatregelen voor de gebruikers geëvalueerd en is tot de voorlopige conclusie gekomen dat de kosten van platen van triplex- en multiplexhout van hardhout die voor hun kernactiviteit worden gebruikt, bv. bekistingen voor de bouw, voor de meeste industriële gebruikers in verhouding tot de totale kosten ervan niet erg hoog zijn. Hetzelfde geldt voor de vervoersector, waar bijvoorbeeld de kosten van dun triplex- en multiplexhout van hardhout dat wordt gebruikt voor de bekleding van het interieur van recreatievoertuigen of schepen, verwaarloosbaar zijn in vergelijking met de totale prijs. De gevolgen voor de meeste industriële gebruikers, die meer dan 60 % van de eindafnemers uitmaken, en hun leveranciers zullen dan ook beperkt zijn. Niet-industriële gebruikers en hun leveranciers zullen meer worden getroffen door de verwachte prijsstijging. Gebruikers in de meubelmakerij en gebruikers die muziekinstrumenten vervaardigen, zullen ook enige invloed ondervinden, hoewel triplex- en multiplexhout van hardhout over het algemeen wordt gebruikt voor hoogwaardige producten die tegen een hogere prijs worden verkocht, waardoor de kosten van de grondstoffen in belang afnemen. De Commissie heeft vastgesteld dat eventuele negatieve gevolgen van de maatregelen voor de gebruikers niet zullen opwegen tegen de positieve gevolgen van de maatregelen voor de producenten in de Unie.

7.4. **Conclusie betreffende het belang van de Unie**

(365) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen zijn om te besluiten dat het duidelijk niet in het belang van de Unie zou zijn om in dit stadium van het onderzoek maatregelen in te stellen ten aanzien van de invoer van triplex- en multiplexhout van hardhout van oorsprong uit de VRC.

8. **VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(366) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband, de hoogte van de maatregelen en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

(367) De voorlopige antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van het product van oorsprong uit het betrokken land moeten worden ingesteld in overeenstemming met artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. In overweging 349 heeft de Commissie geconcludeerd dat het passende niveau om de schade weg te nemen de dumpingmarge is.

(368) Op basis van het voorgaande moeten de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)
Volksrepubliek China	Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1
Volksrepubliek China	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	62,4

(369) Het bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrecht is gebaseerd op de bevindingen van dit onderzoek. Daarin wordt derhalve de situatie weerspiegeld die bij het onderzoek voor die onderneming werd geconstateerd. Dit recht is uitsluitend van toepassing op het betrokken product van oorsprong uit het betrokken land en vervaardigd door de genoemde juridische entiteit. Op de invoer van het betrokken product dat wordt vervaardigd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde onderneming verbonden zijn, is het recht van toepassing dat voor “alle overige invoer van oorsprong uit de VRC” geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(370) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De heffing van individuele antidumpingrechten is enkel van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Tot een dergelijke factuur wordt overgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op “alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land”.

(371) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(372) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is het individuele recht (of de individuele rechten) in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

9. **REGISTRATIE**

(373) Zoals vermeld in overweging 3, heeft de Commissie de invoer van het betrokken product aan registratie onderworpen. De registratie vond plaats om het mogelijk te maken met terugwerkende kracht rechten te innen overeenkomstig artikel 10, lid 4, van de basisverordening.

(374) In het licht van de voorlopige bevindingen moet de registratie van de invoer worden beëindigd.

(375) In dit stadium van de procedure is geen besluit genomen over een mogelijke retroactieve toepassing van antidumpingmaatregelen.

10. **INFORMATIE OVER VOORLOPIGE MAATREGELEN**

(376) Overeenkomstig artikel 19 bis van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van de beoogde instelling van voorlopige rechten. Deze informatie is ook openbaar gemaakt op de website van het directoraat-generaal Handel en Economische Veiligheid. Belanghebbenden hebben drie werkdagen de tijd gekregen om opmerkingen in te dienen over de juistheid van de berekeningen die specifiek aan hen zijn meegedeeld.

(377) De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van de China National Forest Products Industry Association en verschillende Chinese producenten-exporteurs. De partijen verzochten de Commissie onder meer de berekeningen en de methode voor de vaststelling van de dumpingmarge voor "alle overige invoer" bekend te maken.

(378) De Commissie ging hier niet mee akkoord. De in het voorlopige stadium verstrekte informatie was bedoeld om belanghebbenden in staat te stellen opmerkingen te maken over de juistheid van de berekeningen, en niet over de methode. De methode voor de vaststelling van het recht voor "alle overige invoer" wordt toegelicht in punt 3.5 van de verordening en belanghebbenden werd verzocht opmerkingen te maken, zoals uiteengezet in artikel 2, lid 1. De werkelijke berekeningen op basis van de normale waarde van Jiangshan Wood konden echter niet worden bekendgemaakt zonder vertrouwelijke gegevens van de onderneming openbaar te maken. De Commissie heeft dit argument daarom afgewezen.

(379) Er werden geen andere opmerkingen ontvangen.

11. **SLOTBEPALINGEN**

(380) Met het oog op een behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit schriftelijk te reageren en/of binnen een vaste termijn een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

(381) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd.

(382) De klager heeft reeds in het stadium van de registratie van de invoer van het betrokken product gewezen op vermeende ontwijkingspraktijken ([127]). Deze vermeende praktijk betrof het aanbrengen van zeer dunne buitenste lagen zachthoutfineer boven op het triplex- en multiplexhout van hardhout. Door deze praktijk valt het product onder douanecodes die niet hoeven te worden geregistreerd, zonder dat de essentiële kenmerken van het product worden gewijzigd. Daarom achtte de Commissie het, om het risico van ontwijking zo klein mogelijk te maken, passend om dergelijke invoer te monitoren. Om die reden moeten er voor de invoer van dergelijke producten binnen de GN-codes 4412 10 00 en 4412 39 00 aparte Taric-codes worden gecreëerd. Informatie die is verzameld tijdens het monitoren van dergelijke invoer, zou ook kunnen worden gebruikt om in de toekomst een onderzoek naar ontwijking op grond van artikel 13 van Verordening (EU) 2016/1036,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op triplex- en multiplexhout dat uitsluitend bestaat uit lagen van ander hout dan bamboe en okoumé, waarvan elke laag niet meer dan 6 mm dik is en waarvan ten minste een van de buitenste lagen bestaat uit tropisch hout of ander hout dan naaldhout van de soorten die onder de onderverdelingen 4412 31, 4412 33 en 4412 34 vallen, al dan niet voorzien van een deklaag of aan het oppervlak bedekt, momenteel ingedeeld onder GN- en Taric-codes 4412 31 10 80, 4412 31 90 00, 4412 33 10 12, 4412 33 10 22, 4412 33 10 82, 4412 33 20 10, 4412 33 30 10, 4412 33 90 10 en 4412 34 00 10, van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het voorlopige antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Land van oorsprong	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Volksrepubliek China	Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd	25,1	89MK
Volksrepubliek China	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	62,4	8999

3. Het individuele recht dat is vastgesteld voor de in lid 2 vermelde onderneming is uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "*Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) triplex- en multiplexhout van hardhout die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de Volksrepubliek China. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.*" Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, geldt het recht dat van toepassing is op alle overige invoer van oorsprong uit de VRC.

4. Bij het in het vrije verkeer brengen in de Unie van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. De Commissie zal toezicht houden op de invoer van triplex- en multiplexhout waarvan de beide buitenste lagen uit naaldhout of bamboe bestaan en waarvan de kern bestaat uit lagen van de soorten die onder de onderverdelingen 4412 31, 4412 33 en 4412 34 vallen, al dan niet voorzien van een deklaag of aan het oppervlak bedekt, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 4412 10 00 en ex 4412 39 00 (Taric-codes 4412 10 00 10 en 4412 39 00 20).

([127]) Zie voetnoot 3.

6. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Belanghebbenden moeten hun schriftelijke opmerkingen inzake deze verordening binnen 15 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie indienen.

2. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de Commissie willen verzoeken, moeten dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening doen.

3. Belanghebbenden die willen worden gehoord door de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures, kunnen binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening hiertoe een verzoek indienen. De raadadviseur-auditeur kan buiten deze termijn ingediende verzoeken beoordelen en kan in voorkomend geval besluiten die verzoeken te aanvaarden.

Artikel 3

1. De douaneautoriteiten wordt opgedragen de bij artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2024/3140 ingestelde registratie van de invoer te beëindigen.

2. Gegevens die zijn verzameld met betrekking tot producten die ten hoogste 90 dagen vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening voor invoer ten verbruik in de EU zijn aangegeven, worden bewaard tot eventuele definitieve maatregelen in werking treden of tot deze procedure is beëindigd.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 6 juni 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN