2025/1139

10.6.2025

# ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2025/1139 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

**της 6ης Ιουνίου 2025**

**για την επιβολή προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας**

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ([1]) (στο εξής: βασικός κανονισμός), και ιδίως το άρθρο 7,

Έπειτα από διαβούλευση με τα κράτη μέλη,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

## 1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

### 1.1. Έναρξη

(1) Στις 11 Οκτωβρίου 2024 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής: Επιτροπή) κίνησε διαδικασία έρευνας αντιντάμπινγκ όσον αφορά τις εισαγωγές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: «οικεία χώρα» ή «ΛΔΚ»), με βάση το άρθρο 5 του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ([2]) (στο εξής: ανακοίνωση για την έναρξη διαδικασίας).

(2) Η Επιτροπή κίνησε τη διαδικασία έρευνας κατόπιν καταγγελίας που υποβλήθηκε στις 27 Αυγούστου 2024 από την κοινοπραξία Greenwood Consortium (στο εξής: καταγγέλλουσα). Η καταγγελία υποβλήθηκε για λογαριασμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας κατά την έννοια του άρθρου 5 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού. Η καταγγελία περιείχε αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την ύπαρξη ντάμπινγκ και συνακόλουθης σημαντικής ζημίας, στοιχεία τα οποία ήταν επαρκή για να δικαιολογήσουν την έναρξη της έρευνας.

### 1.2. Καταγραφή

(3) Η Επιτροπή υπέβαλε σε καταγραφή τις εισαγωγές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας βάσει του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2024/3140 της Επιτροπής ([3]) (στο εξής: κανονισμός για την καταγραφή).

### 1.3. Ενδιαφερόμενα μέρη

(4) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να έρθουν σε επαφή με τις υπηρεσίες της για να συμμετάσχουν στην έρευνα. Επιπλέον, η Επιτροπή ενημέρωσε ειδικά την καταγγέλλουσα, τους άλλους γνωστούς ενωσιακούς παραγωγούς, τους γνωστούς παραγωγούς-εξαγωγείς και τις αρχές της Κίνας, τους γνωστούς εισαγωγείς, προμηθευτές και χρήστες, τους εμπόρους, καθώς και τις ενώσεις που ήταν γνωστό ότι αφορά η έναρξη της έρευνας και τους κάλεσε να συμμετάσχουν.

(5) Τα ενδιαφερόμενα μέρη είχαν την ευκαιρία να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την έναρξη της έρευνας και να ζητήσουν ακρόαση από την Επιτροπή και/ή τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών.

([1]) ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Ανακοίνωση για την έναρξη διαδικασίας αντιντάμπινγκ όσον αφορά τις εισαγωγές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ C, C/2024/6048, 11.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6048/oj).

([3]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2024/3140 της Επιτροπής, της 17ης Δεκεμβρίου 2024, για την υποχρέωση καταγραφής των εισαγωγών κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ L, 2024/3140, 18.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3140/oj).

### 1.4. **Παρατηρήσεις σχετικά με την έναρξη της διαδικασίας**

(6) Μετά την έναρξη της διαδικασίας, η καταγγέλλουσα, οι επιμέρους εισαγωγείς και η Plywood Trade Interest Alliance ([4]) (στο εξής: PTIA) υπέβαλαν διάφορες παρατηρήσεις σχετικά με τα αποδεικτικά στοιχεία της καταγγελίας που αφορούσαν το ντάμπινγκ, τη ζημία, την αιτιώδη συνάφεια και το συμφέρον της Ένωσης. Οι παρατηρήσεις εξετάζονται κατωτέρω. Η καταγγέλλουσα και η PTIA υπέβαλαν, σύμφωνα με το σημείο 8 της ανακοίνωσης για την έναρξη διαδικασίας, δύο συμπληρωματικές παρατηρήσεις στις οποίες αντέκρουαν η μία τις δηλώσεις της άλλης. Όπως προβλέπεται στο σημείο 8 , κάθε παρατήρηση επί των πληροφοριών που υπέβαλαν τα ενδιαφερόμενα μέρη πριν από την προθεσμία επιβολής προσωρινών μέτρων θα πρέπει να υποβληθεί το αργότερο την 75η ημέρα από την ημερομηνία δημοσίευσης της ανακοίνωσης για την έναρξη διαδικασίας, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά. Οι παρατηρήσεις της καταγγέλλουσας υποβλήθηκαν εγκαίρως στις 20 Δεκεμβρίου 2024 εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας. Οι παρατηρήσεις αντίκρουσης της PTIA υποβλήθηκαν στις 15 Ιανουαρίου 2025. Δεδομένου ότι οι παρατηρήσεις αυτές υποβλήθηκαν εκτός της προθεσμίας που προβλέπεται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, δεν ήταν δυνατό να ληφθούν υπόψη.

#### 1.4.1. *Παρατηρήσεις σχετικά με την καταγγελία και τη διαδικασία*

(7) Η PTIA ισχυρίστηκε ότι η καταγγέλλουσα χαρακτήρισε και χειρίστηκε κατά τρόπο αδικαιολόγητο ως εμπιστευτικά τα ήδη συγκεντρωμένα στοιχεία εννέα εταιρειών, γεγονός που κατέστησε αδύνατη την ουσιαστική κατανόηση του περιεχομένου των πληροφοριών. Επιπλέον, η PTIA ισχυρίστηκε ότι η καταγγέλλουσα απέκρυψε ουσιώδη δεδομένα επικαλούμενη δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας και ότι οι περιορισμοί που απορρέουν από τα εν λόγω δικαιώματα δεν μπορούν να αποτελούν νόμιμο λόγο για την απόκρυψη μη εμπιστευτικών πληροφοριών από άλλα ενδιαφερόμενα μέρη.

(8) Όσον αφορά την τιμαριθμική αναπροσαρμογή των συγκεντρωτικών στοιχείων, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το διαφορετικό χαρτοφυλάκιο προϊόντων των μελών της κοινοπραξίας Greenwood, ήτοι της καταγγέλλουσας, δικαιολογούσε την εμπιστευτική μεταχείριση των συγκεντρωτικών στοιχείων. Όσον αφορά τις πληροφορίες που παρακρατήθηκαν λόγω δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, διαπιστώθηκε ότι το γενικό επίπεδο τιμών εξαγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από την Κίνα κατά την περίοδο 2010-2024 ([5]) είχε ενδεικτικό χαρακτήρα και δεν αποτελούσε ουσιώδη πληροφορία που θα καθιστούσε αδικαιολόγητα δυσχερή την ανάλυση της καταγγελίας.

(9) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε τους ισχυρισμούς διότι διαπίστωσε ότι η έκδοση που ήταν διαθέσιμη για έλεγχο από τα ενδιαφερόμενα μέρη της καταγγελίας περιείχε επαρκή ουσιώδη αποδεικτικά στοιχεία και μη εμπιστευτικές περιλήψεις άλλως εμπιστευτικών πληροφοριών, ώστε τα ενδιαφερόμενα μέρη να μπορούν ασκήσουν το δικαίωμα υπεράσπισής τους καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας και συμμορφωνόταν με τις απαιτήσεις του άρθρου 19 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.

(10) Η PTIA ισχυρίστηκε ότι η καταγγέλλουσα δεν υπέβαλε τις πληροφορίες, όπως απαιτείται από το άρθρο 5 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, ενώ οι πληροφορίες που υποβλήθηκαν σχετικά με άλλες πτυχές ήταν ελλιπείς.

(11) Η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό διότι διαπίστωσε ότι η καταγγελία περιλάμβανε εκ πρώτης όψεως αποδεικτικά στοιχεία για την ύπαρξη ντάμπινγκ, ζημίας και αιτιώδους συνάφειας μεταξύ των εισαγωγών που εικάζεται ότι αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ και της εικαζόμενης ζημίας με βάση τις ευλόγως διαθέσιμες πληροφορίες. Η Επιτροπή έκρινε ότι η έκδοση που ήταν διαθέσιμη για έλεγχο από τα ενδιαφερόμενα μέρη της καταγγελίας περιείχε επαρκή ουσιώδη αποδεικτικά στοιχεία και μη εμπιστευτικές περιλήψεις άλλως εμπιστευτικών πληροφοριών, ώστε τα ενδιαφερόμενα μέρη να μπορούν ασκήσουν το δικαίωμα υπεράσπισής τους καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας και συμμορφωνόταν με τις απαιτήσεις του άρθρου 19 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.

(12) Η PTIA υποστήριξε ότι οι καταγγέλλοντες, παρότι πληρούσαν ενδεχομένως τις απαιτήσεις αντιπροσωπευτικότητας του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού, δεν θα μπορούσαν σε καμία περίπτωση να θεωρηθούν ότι αντιπροσώπευαν το σύνολο του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την έννοια του άρθρου 3.

(13) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η απαίτηση νομιμοποίησης πληρούνταν διότι η καταγγελία υποστηρίχθηκε από παραγωγούς της ΕΕ που αντιπροσωπεύουν πάνω από το 25 % της παραγωγής του ομοειδούς προϊόντος στην ΕΕ που παράγεται από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, και κανένας παραγωγός της ΕΕ δεν αντιτάχθηκε σ' αυτήν. Για την έναρξη της διαδικασίας, πέραν της απόδειξης της νομιμοποίησής της, η καταγγέλλουσα δεν ήταν υποχρεωμένη να εκπροσωπεί ολόκληρο τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε επίσης αυτόν τον ισχυρισμό.

([4]) Η PTIA είναι ένωση 19 εισαγωγέων.

([5]) Καταγγελία, ανοικτή έκδοση, αιτιολογική σκέψη 179.

1.4.2. *Παρατηρήσεις σχετικά με τους υπολογισμούς του ντάμπινγκ*

(14) Η ΡΤΙΑ υποστήριξε ότι οι συντελεστές ντάμπινγκ που υπολογίστηκαν στην καταγγελία ήταν υπερβολικά υψηλοί και αδικαιολόγητα διογκωμένοι λόγω του εξεταζόμενου μείγματος προϊόντων και της διαφορετικής διαδικασίας παραγωγής στη ΛΔΚ, γεγονός που δεν αποτυπώθηκε δεόντως στους υπολογισμούς. Η ΡΤΙΑ θεώρησε επίσης ότι η κατανάλωση κόλλας που αναφέρεται στην καταγγελία ήταν εσφαλμένη και ότι ορισμένα υλικά υπολογίστηκαν δύο φορές. Επισήμανε επίσης ανακολουθίες μεταξύ του κυρίου μέρους της καταγγελίας και των παραρτημάτων. Η ΡΤΙΑ υποστήριξε επίσης ότι τα τιμολόγια για την απόδειξη της τιμής εξαγωγής δεν ήταν αντιπροσωπευτικά, δεδομένου ότι αφορούσαν μόνο κόντρα πλακέ λεύκας και όχι όλους τους τύπους κόντρα πλακέ που εισήχθησαν στην Ένωση.

(15) Επιπρόσθετα, η ΡΤΙΑ υποστήριξε ότι η Τουρκία δεν ήταν κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα λόγω του υψηλού πληθωρισμού της τουρκικής λίρας κατά την περίοδο έρευνας, ιδίως όσον αφορά τον καθορισμό των εξόδων πώλησης, των γενικών και διοικητικών εξόδων (στο εξής: ΓΔΕΠ) και των κερδών. Επιπλέον, ισχυρίστηκε ότι τα στοιχεία της προτεινόμενης τουρκικής εταιρείας που χρησιμοποιήθηκαν ως δείκτη αναφοράς με σκοπό τον προσδιορισμό των κερδών και των ΓΔΕΠ δεν ήταν αντιπροσωπευτικά. Έκρινε επίσης ότι, κατά τον υπολογισμό του κόστους εργασίας, η καταγγέλλουσα θα έπρεπε να είχε χρησιμοποιήσει τη συναλλαγματική ισοτιμία της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας αντί της συναλλαγματικής ισοτιμίας που παρείχε η Κεντρική Τράπεζα της Τουρκίας και ότι, για τον καθορισμό των τιμών της ενέργειας, η καταγγέλλουσα θα έπρεπε να είχε χρησιμοποιήσει τα τουρκικά στατιστικά στοιχεία και όχι τον ιστότοπο www.globalpetrolprices.com.

(16) Η καταγγέλλουσα υποστήριξε ότι ο υψηλός πληθωρισμός στην Τουρκία δεν είχε αντίκτυπο στον καθορισμό των δεικτών αναφοράς, δεδομένου ότι οι τιμές των πρώτων υλών δεν εκφράζονταν σε τουρκικές λίρες, αλλά σε EUR ή δολάρια ΗΠΑ, και ότι ο πληθωρισμός δεν θα επηρέαζε τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη των τουρκικών εταιρειών, δεδομένου ότι η αύξηση του κόστους θα μείωνε το περιθώριο κέρδους, γεγονός που είχε ως αποτέλεσμα μια πιο συντηρητική προσέγγιση. Επίσης, δεδομένου ότι τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη εκφράστηκαν ως ποσοστό του κόστους των πωληθέντων αγαθών, δεν θα επηρεάζονταν από τον πληθωρισμό. Επιπρόσθετα, η καταγγέλλουσα υποστήριξε ότι οι δείκτες αναφοράς ήταν εύλογοι και αντιπροσωπευτικοί για τον τομέα. Όσον αφορά τις τιμές της ενέργειας, η καταγγέλλουσα ισχυρίστηκε επίσης ότι τα ενεργειακά δεδομένα που ελήφθησαν από τον ιστότοπο www.globalpetrolprices.com βασίζονταν σε επίσημα τουρκικά στατιστικά στοιχεία.

(17) Η καταγγέλλουσα υποστήριξε επίσης ότι δεν υπήρξε διπλή καταμέτρηση στον υπολογισμό της κανονικής αξίας στην καταγγελία και ότι οι υπολογισμοί βασίστηκαν στους συντελεστές παραγωγής και στα ποσοστά κατανάλωσης που ισχύουν στη ΛΔΚ και προσαρμόστηκαν δεόντως ώστε να ληφθεί υπόψη η διαδικασία παραγωγής στη ΛΔΚ. Υποστήριξε επίσης ότι η κατανάλωση κόλλας στην καταγγελία υπολογίστηκε με ακρίβεια και βασίστηκε σε μια λογική, ακόμη και συντηρητική, προσέγγιση. Όσον αφορά τον ισχυρισμό της ΡΤΙΑ ότι η τιμή εξαγωγής δεν ήταν αντιπροσωπευτική, υποστήριξε ότι τα τιμολόγια για το κόντρα πλακέ λεύκας στην καταγγελία υποβλήθηκαν μόνο ως πρόσθετο στοιχείο· ο καθορισμός της τιμής εξαγωγής βασίστηκε στην Eurostat και στον δείκτη τιμών της Europäischer Wirtschaftsdienst GmbH ([6]) (EUWID), ενός εκδότη νέων εμπορικών μέσων ενημέρωσης που εστιάζει, μεταξύ άλλων, στα προϊόντα ξυλείας.

(18) Τόσο η καταγγέλλουσα όσο και η ΡΤΙΑ υπέβαλαν παρατηρήσεις σχετικά με την ανάλυση που σχετίζεται με τις σημαντικές στρεβλώσεις στον τομέα της ξυλείας τύπου κόντρα πλακέ στη ΛΔΚ. Οι παρατηρήσεις αυτές εξετάζονται στο σημείο 3.2.1.4 κατωτέρω.

(19) Η Επιτροπή εξέτασε δεόντως τους ισχυρισμούς της ΡΤΙΑ σχετικά με τα αποδεικτικά στοιχεία που αφορούσαν τους υπολογισμούς του ντάμπινγκ στην καταγγελία, καθώς και τα πρόσθετα στοιχεία που υπέβαλε η καταγγέλλουσα. Η Επιτροπή έκρινε ότι πληρούνταν οι απαιτήσεις για την έναρξη της έρευνας, δηλαδή την ακρίβεια και την πληρότητα των αποδεικτικών στοιχείων που υπέβαλε η καταγγέλλουσα, και διαπίστωσε ότι ήταν επαρκή για να δικαιολογήσουν την έναρξη της έρευνας.

(20) Επιπλέον, η Επιτροπή έκρινε ότι αυτό δεν είχε αντίκτυπο στα συμπεράσματα σχετικά με την ύπαρξη ντάμπινγκ —στη συγκεκριμένη περίπτωση, τα εκ πρώτης όψεως αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με τους υπολογισμούς της κανονικής αξίας των διαφόρων τύπων προϊόντος, των συντελεστών παραγωγής και της αντίστοιχης ποσότητας κατανάλωσης για καθένα από αυτούς θεωρήθηκαν επαρκή. Η Επιτροπή υπενθύμισε επίσης ότι το περιθώριο ντάμπινγκ που υπολογίστηκε στην καταγγελία δεν αντανακλούσε κατ' ανάγκη τον ακριβή βαθμό του ντάμπινγκ που θα υπολογιστεί στην έρευνα για κάθε συναλλαγή και κάθε τύπο προϊόντος. Πράγματι, η φύση της ανάλυσης ήταν διαφορετική, δεδομένου ότι δεν πραγματοποιήθηκε ανά

([6]) https://www.euwid-wood-products.com/.

εταιρεία ούτε ανά συναλλαγή. Ωστόσο, η Επιτροπή ήταν ικανοποιημένη με το επίπεδο των αποδεικτικών στοιχείων που υπέβαλε η καταγγέλλουσα σχετικά με την τιμή εξαγωγής και την κανονική αξία, από τα οποία προκύπτει ότι τα περιθώρια ντάμπινγκ ήταν σημαντικά. Επίσης, τα αριθμητικά στοιχεία στα οποία βασίστηκε η κανονική αξία τεκμηριώθηκαν από επαρκή αποδεικτικά στοιχεία και στην ανάλυση της Επιτροπής για το ντάμπινγκ ελήφθησαν υπόψη όλες οι αναγκαίες προσαρμογές προκειμένου να εξεταστεί, για παράδειγμα, μια διαφορετική διαδικασία παραγωγής στη ΛΔΚ. Συνεπώς, η Επιτροπή απέρριψε τους ισχυρισμούς της PTIA σχετικά με την ανεπάρκεια αποδεικτικών στοιχείων για την ύπαρξη ντάμπινγκ στην καταγγελία.

(21) Επιπρόσθετα, με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από την καταγγέλλουσα και αναλύθηκαν από την Επιτροπή, η προτεινόμενη επιλογή της Τουρκίας ως αντιπροσωπευτικής χώρας για τον καθορισμό της κανονικής αξίας πληρούσε την απαίτηση για επαρκή αποδεικτικά στοιχεία. Ειδικότερα, οι εγχώριες πωλήσεις κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από Τούρκους παραγωγούς εμφανίστηκαν αρκετά μεγάλες και η διαδικασία παραγωγής και η πρόσβαση σε πρώτες ύλες ήταν παρόμοιες με εκείνες των Κινέζων παραγωγών, και οι δυνητικές διαφορές στη διαδικασία παραγωγής ελήφθησαν υπόψη κατά τον καθορισμό της κανονικής αξίας. Η Επιτροπή έκρινε επίσης ότι το γεγονός ότι υπήρχε υψηλός πληθωρισμός στην Τουρκία δεν επηρέασε τους δείκτες αναφοράς, οι οποίοι πράγματι δεν εκφράζονταν σε τουρκικές λίρες, ούτε τον προσδιορισμό των ΓΔΕΠ και των κερδών με βάση τις τουρκικές εταιρείες.

1.4.3. *Παρατηρήσεις σχετικά με τη ζημία*

(22) Η PTIA υποστήριξε ότι η καταγγελία δεν πληροί το κριτήριο των θετικών αποδεικτικών στοιχείων σχετικά με τη ζημία σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, ισχυριζόμενη ότι ορισμένοι δείκτες ζημίας, όπως η κατανάλωση στην ΕΕ· οι τιμές εισαγωγής· το μερίδιο αγοράς της ΕΕ· η παραγωγική ικανότητα και η χρησιμοποίησή της, οι εγχώριες πωλήσεις και ο κύκλος εργασιών· η απασχόληση· η κερδοφορία, οι επενδύσεις, τα αποθέματα και η παραγωγική ικανότητα δεν υποστήριζαν τη διαπίστωση ζημίας κατά την περίοδο έρευνας.

(23) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η καταγγελία περιείχε επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για την εκ πρώτης όψεως διαπίστωση σημαντικής ζημίας, γεγονός το οποίο ήταν αναγκαίο για την έναρξη έρευνας. Τόσο οι μακροοικονομικοί όσο και οι μικροοικονομικοί δείκτες αναλύθηκαν στην ενότητα 6 της καταγγελίας. Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι η εκ πρώτης όψεως διαπίστωση σημαντικής ζημίας που είναι αναγκαία για την έναρξη έρευνας απαιτεί εξέταση, μεταξύ άλλων, των σχετικών παραγόντων που περιγράφονται στον βασικό κανονισμό. Το άρθρο 5 του βασικού κανονισμού δεν απαιτεί ρητά να παρουσιάζουν επιδείνωση όλοι οι παράγοντες ζημίας που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 5, ώστε η σημαντική ζημία να είναι επαρκώς τεκμηριωμένη για τους σκοπούς της έναρξης έρευνας. Μάλιστα, η διατύπωση του άρθρου 5 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού ορίζει ότι η καταγγελία πρέπει να περιέχει τα στοιχεία σχετικά με τις μεταβολές του όγκου των εισαγωγών που εικάζεται ότι αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ, σχετικά με την επίδραση των εν λόγω εισαγωγών επί των τιμών του ομοειδούς προϊόντος στην αγορά της Ένωσης και σχετικά με τα επακόλουθα των εισαγωγών για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, όπως προκύπτουν με βάση τους συναφείς παράγοντες (όχι απαραιτήτως όλους). Η καταγγελία περιείχε αυτές τις πληροφορίες, οι οποίες υποδείκνυαν την ύπαρξη ζημίας. Συνεπώς, η Επιτροπή έκρινε ότι η καταγγελία περιείχε επαρκή στοιχεία που αποδεικνύουν την ύπαρξη ζημίας και απέρριψε τον ισχυρισμό της PTIA.

(24) Η PTIA υποστήριξε ότι η καταγγέλλουσα βάσισε τον υπολογισμό της υποτιμολόγησης και της πώλησης σε χαμηλότερες τιμές μόνο σε κόντρα πλακέ λεύκας, επισημαίνοντας ότι η Επιτροπή θα πρέπει να βασίσει τους προκαταρκτικούς και τους τελικούς υπολογισμούς της σε όλα τα προϊόντα που καλύπτονται από το πεδίο της έρευνας.

(25) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, με βάση το κριτήριο της «επάρκειας των αποδεικτικών στοιχείων» που προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 3 του βασικού κανονισμού, δεν είναι υποχρεωτικό να προσδιοριστεί η υποτιμολόγηση και η πώληση σε χαμηλότερες τιμές σε όλους τους τύπους προϊόντος που καλύπτονται από την έρευνα. Επιπλέον, σύμφωνα με τους εφαρμοστέους νομικούς κανόνες, η Επιτροπή προσδιόρισε τα περιθώρια υποτιμολόγησης και πώλησης σε χαμηλότερες τιμές βάσει της μεθοδολογίας που παρουσιάζεται κατωτέρω στα σημεία 4.3.2 και 6.1.

1.5. **Δειγματοληψία**

(26) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή ανέφερε ότι ήταν πιθανό να προβεί σε επιλογή δείγματος των ενδιαφερόμενων μερών σύμφωνα με το άρθρο 17 του βασικού κανονισμού.

Δειγματοληψία ενωσιακών παραγωγών

(27) Στην ανακοίνωσή της για την έναρξη διαδικασίας, η Επιτροπή δήλωσε ότι είχε επιλέξει προσωρινά δείγμα ενωσιακών παραγωγών. Η Επιτροπή επέλεξε το δείγμα με βάση τον μεγαλύτερο αντιπροσωπευτικό όγκο παραγωγής και πωλήσεων που είναι δυνατόν να ερευνηθεί εντός του διαθέσιμου χρόνου. Το δείγμα αυτό περιλάμβανε τρεις ενωσιακούς παραγωγούς. Το δείγμα αντιπροσώπευε το 28 % της εκτιμώμενης συνολικής παραγωγής της ΕΕ και το 33 % της εκτιμώμενης συνολικής ποσότητας πωλήσεων κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην ΕΕ, ενώ εξασφάλιζε παράλληλα καλή γεωγραφική διασπορά. Η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με το προσωρινό δείγμα. Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις. Το δείγμα ήταν αντιπροσωπευτικό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

Δειγματοληψία μη συνδεδεμένων εισαγωγέων

(28) Για να αποφασίσει η Επιτροπή κατά πόσον είναι αναγκαία η δειγματοληψία και, αν είναι αναγκαία, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από τους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας.

(29) Είκοσι μη συνδεδεμένοι εισαγωγείς υπέβαλαν τις ζητούμενες πληροφορίες και συμφώνησαν να συμπεριληφθούν στο δείγμα. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή συμπεριέλαβε στο δείγμα τρεις μη συνδεδεμένους εισαγωγείς με βάση τον μεγαλύτερο όγκο πωλήσεων του οικείου προϊόντος στην Ένωση και της γεωγραφική τους θέσης σ' αυτήν. Το δείγμα αντιπροσώπευε το 38 % της εκτιμώμενης συνολικής ποσότητας πωλήσεων της ΕΕ και εξασφάλισε καλή γεωγραφική διασπορά. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, ζητήθηκε η γνώμη όλων των ενδιαφερόμενων γνωστών εισαγωγέων όσον αφορά την επιλογή του δείγματος. Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις.

Δειγματοληψία παραγωγών-εξαγωγέων

(30) Για να αποφασίσει η Επιτροπή αν η δειγματοληψία είναι αναγκαία και, σε περίπτωση που είναι, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από όλους τους παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας. Επιπλέον, η Επιτροπή ζήτησε από την αποστολή της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας στην Ευρωπαϊκή Ένωση να ορίσει τυχόν άλλους παραγωγούς-εξαγωγείς που ενδεχομένως θα ενδιαφέρονταν να συμμετάσχουν στην έρευνα και/ή να επικοινωνήσει μ' αυτούς.

(31) Εκατόν είκοσι παραγωγοί-εξαγωγείς στην οικεία χώρα παρείχαν τις πληροφορίες που ζητήθηκαν και συμφώνησαν να συμπεριληφθούν στο δείγμα. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή επέλεξε δείγμα δύο παραγωγών-εξαγωγέων με βάση τον μεγαλύτερο αντιπροσωπευτικό όγκο εξαγωγών στην Ένωση, λαμβάνοντας υπόψη τα κύρια είδη ξυλείας που χρησιμοποιούνται στην παραγωγή κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας και εξάγονται στην Ένωση (κόντρα πλακέ λεύκας, σημύδας και ευκαλύπτου), για τα οποία θα μπορούσε εύλογα να διεξαχθεί έρευνα εντός του διαθέσιμου χρόνου. Με βάση τις πληροφορίες που ήταν διαθέσιμες εκείνη την περίοδο, το δείγμα αντιπροσώπευε το 9,5 % των εξαγωγών προς την Ένωση. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με όλους τους οικείους γνωστούς παραγωγούς-εξαγωγείς και με τις αρχές της οικείας χώρας σχετικά με την επιλογή του δείγματος.

(32) Με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της 29ης Νοεμβρίου 2024, ένας από τους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος, η Xuzhou Shengfeng Wood Co., Ltd, ενημέρωσε την Επιτροπή ότι απέσυρε τη συνεργασία της. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή αποφάσισε να προσθέσει έναν άλλο παραγωγό-εξαγωγέα, την Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd, στο δείγμα των παραγωγών-εξαγωγέων και ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη για την αλλαγή αυτή με σημείωμα στον φάκελο της 29ης Νοεμβρίου 2024. Με βάση τις πληροφορίες που ήταν διαθέσιμες στο εν λόγω στάδιο, το προτεινόμενο δείγμα αντιπροσώπευε το 9,1 % (σε σύγκριση με το αρχικό 9,5 %) της εκτιμώμενης συνολικής ποσότητας των εξαγωγών κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη ΛΔΚ στην Ένωση κατά την περίοδο έρευνας.

(33) Ωστόσο, η Επιτροπή δεν έλαβε απάντηση από την Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd εντός της προθεσμίας της 3ης Ιανουαρίου 2025. Η εναπομένουσα εταιρεία του δείγματος, Pizhou Jianghsan Wood Co., Ltd (στο εξής: Jiangshan Wood), αντιπροσώπευε το 5,8 % των εξαγωγών προς την Ένωση. Η Επιτροπή έκρινε ότι, σ' αυτό το προχωρημένο στάδιο της έρευνας, δεν υπήρχε επαρκής χρόνος για την επιλογή νέου δείγματος παραγωγών-εξαγωγέων και, επιπλέον, δεδομένων των χαμηλών ποσοτήτων εξαγωγών στην Ένωση από τους υπόλοιπους παραγωγούς-εξαγωγείς που υπέβαλαν απάντηση στο

πλαίσιο της δειγματοληψίας, οποιαδήποτε αλλαγή στο δείγμα δεν θα οδηγούσε σε πιο αντιπροσωπευτικό δείγμα. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε να εγκαταλείψει τη δειγματοληψία και να εφαρμόσει το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού για τον προσδιορισμό του ντάμπινγκ. Ωστόσο, η Επιτροπή αποδέχτηκε το αίτημα να υπολογιστεί ατομικό περιθώριο ντάμπινγκ για την Jiangshan Wood ([7]), σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 3, καθώς ήταν η μοναδική εταιρεία που υπέβαλε κατάλληλη και έγκαιρη απάντηση στο ερωτηματολόγιο η οποία ήταν δυνατόν να επαληθευτεί σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη για την εν λόγω απόφαση με σημείωμα στον φάκελο της 21ης Ιανουαρίου 2025.

(34) Η PTIA υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με το αρχικό δείγμα. Θεώρησε ασυνήθιστο το γεγονός ότι η Επιτροπή επέλεξε μόνο δύο παραγωγούς-εξαγωγείς και υποστήριξε ότι το δείγμα των παραγωγών-εξαγωγέων συνήθως αποτελείται από (τουλάχιστον) τρεις παραγωγούς-εξαγωγείς. Επιπλέον, υποστήριξε ότι, δεδομένου ότι τρεις εταιρείες επιλέχθηκαν για το δείγμα των μη συνδεδεμένων εισαγωγέων και των ενωσιακών παραγωγών, η Επιτροπή θα πρέπει να προσθέσει μία ακόμη εταιρεία στους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος ώστε να καλύψει μεγαλύτερο όγκο εξαγωγών στην Ένωση. Υποστήριξε επίσης ότι η Επιτροπή θα έπρεπε να είχε επιλέξει μια μεγαλύτερη εταιρεία, με μεγαλύτερη ποικιλία παραγόμενων και εξαγόμενων προϊόντων, δεδομένου ότι, σύμφωνα με όσα γνώριζε, η Xuzhou Shengfeng Wood Co. εξήγαγε σημαντικό ποσοστό ανακυκλωμένου κόντρα πλακέ με επένδυση φιλμ, το οποίο ήταν προϊόν χαμηλής ποιότητας και προοριζόταν για ειδική χρήση στον κατασκευαστικό τομέα.

(35) Μετά την αλλαγή του δείγματος λόγω της απόσυρσης της Xuzhou Shengfeng Wood Co., Ltd, η PTIA επανέλαβε ότι το δείγμα θα πρέπει να αποτελείται από τουλάχιστον τρεις παραγωγούς-εξαγωγείς. Αυτό, κατά την άποψή της, θα βελτιώσει την ποιότητα και την αντικειμενικότητα της αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με την εμπορική συμπεριφορά του κινεζικού κλάδου παραγωγής στο σύνολό του, για ολόκληρο το φάσμα των προϊόντων που παράγει και εξάγει στην Ένωση. Υποστήριξε επίσης ότι οι ενωσιακοί παραγωγοί αντιπροσώπευαν το 28 % της εκτιμώμενης συνολικής ενωσιακής παραγωγής και το 33 % της εκτιμώμενης συνολικής ποσότητας πωλήσεων του ομοειδούς προϊόντος στην Ένωση, ενώ το δείγμα των μη συνδεδεμένων εισαγωγέων αντιπροσώπευε το 38 % της εκτιμώμενης συνολικής ποσότητας πωλήσεων του υπό έρευνα προϊόντος στην Ένωση. Θεώρησε ότι η Επιτροπή δεν είχε παράσχει καμία αιτιολόγηση ούτε άλλον επιτακτικό λόγο για τον οποίο έκρινε ότι το μικρό δείγμα παραγωγών-εξαγωγέων ήταν εύλογο για την ανάλυση της συμπεριφοράς, των τιμών, της παραγωγής και των εξαγωγών των παραγωγών εξαγωγέων, με βάση μόνο δύο από τους 120 παραγωγούς-εξαγωγείς, οι οποίοι αντιπροσωπεύουν λιγότερο από το 10 % του συνόλου των εξαγωγών του υπό έρευνα προϊόντος.

(36) Αφού η Επιτροπή εγκατέλειψε τη δειγματοληψία, η PTIA επανέλαβε τα επιχειρήματά της. Αναφέρθηκε σε διάφορες άλλες έρευνες στις οποίες η Επιτροπή επέλεξε περισσότερους από δύο παραγωγούς-εξαγωγείς ή ομίλους. Η PTIA υποστήριξε ότι, δεδομένου ότι η προβλεπόμενη προθεσμία των 14 μηνών που διέθετε η Επιτροπή για την ολοκλήρωση της έρευνας δεν είχε ακόμη παρέλθει, υπήρχε επαρκής χρόνος για να συμπεριλάβει μια άλλη εταιρεία στο δείγμα, και ότι η αρχική απόφαση να ερευνήσει λιγότερο από το 10 % των εξαγωγών ήταν ασυνήθιστη, δεδομένου ότι 120 εταιρείες υπέβαλαν απάντηση στο πλαίσιο της δειγματοληψίας.

(37) Η Επιτροπή εξέτασε δεόντως όλες τις παρατηρήσεις που υπέβαλε η PTIA. Υπενθύμισε ότι η τελική απόφαση σχετικά με το ποια και πόσα από τα ενδιαφερόμενα μέρη θα επιλεγούν, καθώς και για την κάλυψη των τύπων προϊόντων, εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της Επιτροπής και ότι, με βάση τις περιστάσεις της υπόθεσης, δεν έκρινε αναγκαίο να αλλάξει ή να διευρύνει το δείγμα. Η Επιτροπή υπενθύμισε καταρχάς ότι ο κινεζικός κλάδος παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας ήταν ιδιαίτερα κατακερματισμένος και ότι αποτελούνταν κυρίως από ΜΜΕ. Ειδικότερα, από τις 120 εταιρείες που απάντησαν στο έντυπο δειγματοληψίας, περισσότερες από 80 εταιρείες αντιπροσώπευαν η καθεμία λιγότερο από το 1 % του εκτιμώμενου συνολικού όγκου εξαγωγών στην Ένωση. Ως εκ τούτου, το αρχικό δείγμα σχεδόν του 10 % των εξαγωγών θεωρήθηκε αντιπροσωπευτικό των κινεζικών εξαγωγών κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην Ένωση. Η Επιτροπή υπενθύμισε επίσης ότι, εκτός από τον όγκο των εξαγωγών, έλαβε υπόψη το πλέον αντιπροσωπευτικό μείγμα προϊόντων, διασφαλίζοντας ότι το δείγμα αποτελούνταν από εταιρείες που εξάγουν στην Ένωση τους πλέον αντιπροσωπευτικούς τύπους κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, δηλαδή από λεύκα, ευκάλυπτο και σημύδα. Λαμβανομένου υπόψη αυτού του πρόσθετου κριτηρίου, η προσθήκη τρίτης εταιρείας στο δείγμα θα αυξήσει την αντιπροσωπευτικότητα του δείγματος κατά 3 % κατ' ανώτατο όριο. Δεδομένου ότι το αρχικό δείγμα αντιπροσώπευε ήδη σχεδόν το 10 % των εξαγωγών στην Ένωση και ότι κάλυπτε τους πλέον αντιπροσωπευτικούς τύπους κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, η Επιτροπή δεν έκρινε αναγκαίο να διευρύνει το δείγμα και θεώρησε ότι το δείγμα ήταν αντιπροσωπευτικό των εξαγωγών των Κινέζων παραγωγών-εξαγωγέων στην Ένωση.

([7]) Αριθμός καταχώρισης Tron: t24.008678.

(38) Η Επιτροπή επισήμανε επίσης ότι δύο από τους τρεις παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος δεν συνεργάστηκαν και ότι η μόνη εναπομένουσα συνεργαζόμενη παραγωγός-εξαγωγέας Jianghsan Wood αντιπροσώπευε το 5,8 % των συνολικών εξαγωγών στην Ένωση. Ως εκ τούτου, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού, ο βαθμός άρνησης συνεργασίας θα επηρέαζε ενδεχομένως σημαντικά το αποτέλεσμα της έρευνας και ότι, ταυτόχρονα, δεν υπήρχε επαρκής χρόνος για την επιλογή νέου δείγματος. Με βάση τα παραπάνω, έκρινε δικαιολογημένη την απόφαση να εγκαταλείψει τη δειγματοληψία.

(39) Επιπλέον, η Επιτροπή υπενθύμισε ότι η απόφαση σχετικά με το αν υπήρχε επαρκής χρόνος για να συμπεριληφθεί ένας άλλος παραγωγός-εξαγωγέας στο δείγμα πρέπει να αξιολογείται με βάση τις ειδικές περιστάσεις κάθε έρευνας. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, η Επιτροπή ενήργησε γρήγορα αντικαθιστώντας την Xuzhou Shengfeng Wood Co., Ltd με την Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd όταν η πρώτη αποφάσισε να μη συνεργαστεί. Ωστόσο, κατέστη σαφές ότι η Xuzhou Hongxin Wood Co., Ltd δεν συνεργάστηκε εντός της προθεσμίας της 3ης Ιανουαρίου 2025, σχεδόν τρεις μήνες μετά την έναρξη της έρευνας. Δεδομένου ότι σε οποιαδήποτε νέα εταιρεία που θα εντασσόταν στο δείγμα θα έπρεπε να χορηγηθεί τουλάχιστον επιπλέον προθεσμία 30 ημερών ώστε να απαντήσει στο ερωτηματολόγιο, η απάντηση θα υποβαλλόταν περισσότερο από δύο μήνες μετά την αρχικώς προβλεπόμενη προθεσμία ([8]). Κατά συνέπεια, θεωρήθηκε ότι, λαμβανομένων υπόψη των διαδικαστικών προθεσμιών, δεν υπήρχε επαρκής χρόνος για την επιλογή νέας εταιρείας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε τους ισχυρισμούς.

### 1.6. **Απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο και επιτόπιες επαληθεύσεις**

(40) Η Επιτροπή απέστειλε στην κυβέρνηση της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: κινεζική κυβέρνηση) ερωτηματολόγιο σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού.

(41) Επιπλέον, η καταγγέλλουσα έδωσε στην καταγγελία της επαρκή εκ πρώτης όψεως αποδεικτικά στοιχεία ότι υπάρχουν στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες σχετικά με το οικείο προϊόν στη ΛΔΚ. Ως εκ τούτου, όπως αναφερόταν στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η έρευνα κάλυψε τις εν λόγω στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες προκειμένου να καθοριστεί αν πρέπει να εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 7 παράγραφοι 2α και 2β του βασικού κανονισμού ως προς τη ΛΔΚ. Για τον λόγο αυτόν, η Επιτροπή απέστειλε συμπληρωματικά ερωτηματολόγια στην κινεζική κυβέρνηση.

(42) Η Επιτροπή απέστειλε ερωτηματολόγια σε όλους τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος, στην καταγγέλλουσα, στους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς του δείγματος και στους γνωστούς χρήστες, καθώς και στους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος. Τα ίδια ερωτηματολόγια κατέστησαν διαθέσιμα ηλεκτρονικά ([9]) την ημέρα έναρξης της διαδικασίας.

(43) Η Επιτροπή αναζήτησε και επαλήθευσε όλες τις πληροφορίες που έκρινε απαραίτητες για τον προσωρινό προσδιορισμό του ντάμπινγκ, της ζημίας που προέκυψε και του συμφέροντος της Ένωσης. Επιτόπιες επαληθεύσεις, δυνάμει του άρθρου 16 του βασικού κανονισμού, πραγματοποιήθηκαν στις εγκαταστάσεις των ακόλουθων εταιρειών:

Ενωσιακοί παραγωγοί:

— Garnica Plywood Group S.A., Logroño, Ισπανία (στο εξής: Garnica),

— Paged Morąg S.A., Pisz, Πολωνία (στο εξής: Paged),

— Panguaneta Spa, Sabbioneta, Ιταλία (στο εξής: Panguaneta).

Παραγωγός-εξαγωγέας στη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας:

— Jiangshan Wood.

### 1.7. **Περίοδος έρευνας και εξεταζόμενη περίοδος**

(44) Η έρευνα σχετικά με το ντάμπινγκ και τη ζημία κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιουλίου 2023 έως τις 30 Ιουνίου 2024 (στο εξής: περίοδος έρευνας). Η εξέταση των συναφών τάσεων για την εκτίμηση της ζημίας κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως το τέλος της περιόδου έρευνας (στο εξής: εξεταζόμενη περίοδος).

([8]) Η προθεσμία για την υποβολή απάντησης στο ερωτηματολόγιο από τις εταιρείες του αρχικού δείγματος έληξε στις 25 Νοεμβρίου 2024.
([9]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2753.

## 2. ΥΠΟ ΕΡΕΥΝΑ ΠΡΟΪΟΝ, ΟΙΚΕΙΟ ΠΡΟΪΟΝ ΚΑΙ ΟΜΟΕΙΔΕΣ ΠΡΟΪΟΝ

### 2.1. Υπό έρευνα προϊόν

(45) Το υπό έρευνα προϊόν είναι κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που αποτελείται αποκλειστικά από φύλλα ξύλου εκτός από μπαμπού και οκουμέ, καθένα από τα οποία έχει πάχος που δεν υπερβαίνει τα 6 mm, με τουλάχιστον ένα εξωτερικό φύλλο από τροπική ξυλεία ή ξυλεία μη κωνοφόρων, των ειδών που προσδιορίζονται στις διακρίσεις 4412 31, 4412 33 και 4412 34, έστω και επιχρισμένο ή επιφανειακώς καλυμμένο (στο εξής: υπό έρευνα προϊόν).

(46) Το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας είναι ένα πολυλειτουργικό τελικό προϊόν κατάλληλο για πολλές διαφορετικές εφαρμογές. Χρησιμοποιείται συνήθως στους ακόλουθους κλάδους, ανάλογα με την ποιότητα και τα υπόλοιπα χαρακτηριστικά του: κατασκευές, κατασκευή επίπλων, μεταφορές, συσκευασίες, καθώς και σε άλλες χρήσεις, όπως διαφημιστικά περίπτερα, φέρετρα, πινακίδες και σήμανση οδικής κυκλοφορίας ή παιχνίδια.

### 2.2. Οικείο προϊόν

(47) Το οικείο προϊόν είναι κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας.

### 2.3. Ομοειδές προϊόν

(48) Η έρευνα έδειξε ότι τα ακόλουθα προϊόντα έχουν τα ίδια βασικά φυσικά, χημικά και τεχνικά χαρακτηριστικά, καθώς και τις ίδιες βασικές χρήσεις:

— το οικείο προϊόν όταν εξάγεται στην Ένωση·

— το υπό έρευνα προϊόν που παράγεται και πωλείται στην εγχώρια αγορά της οικείας χώρας· και

— το υπό έρευνα προϊόν που παράγεται και πωλείται στην Ένωση από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

(49) Ως εκ τούτου, στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή αποφάσισε ότι τα εν λόγω προϊόντα αποτελούν ομοειδή προϊόντα κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού.

### 2.4. Ισχυρισμοί όσον αφορά το πεδίο κάλυψης του προϊόντος

(50) Η PTIA υποστήριξε ότι ο ορισμός του πεδίου κάλυψης του προϊόντος ήταν υπερβολικά ευρύς, καθώς περιλάμβανε κόντρα πλακέ σημύδας, το οποίο δεν παράγεται από τις καταγγέλλουσες.

(51) Η Επιτροπή απέρριψε το επιχείρημα, καθώς αρκετές καταγγέλλουσες, για παράδειγμα η Welde A.G. και η Garnica, παρήγαγαν κόντρα πλακέ σημύδας.

(52) Η PTIA και η China National Forest Products Industry Association (Ένωση Βιομηχανίας Δασικών Προϊόντων της Κίνας) (στο εξής: CNFPIA) ισχυρίστηκαν ότι το κόντρα πλακέ με επίχρισμα και το κόντρα πλακέ χωρίς επίχρισμα είναι δύο χωριστά προϊόντα και δεν μπορούν να καλυφθούν από την ίδια έρευνα, χωρίς ωστόσο να υποβάλουν λεπτομερείς και επαληθεύσιμες πληροφορίες για να τεκμηριώσουν τους ισχυρισμούς τους.

(53) Η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό διότι τα βασικά φυσικά, χημικά και τεχνικά χαρακτηριστικά του κόντρα πλακέ που κατασκευάζεται από είδη σκληρής ξυλείας παραμένουν τα ίδια ή πολύ παρόμοια, ανεξάρτητα από την ύπαρξη ή μη ύπαρξη επιχρίσματος.

(54) Η PTIA υποστήριξε ότι ο ορισμός του πεδίου κάλυψης του προϊόντος δεν συνάδει με τον ορισμό του πεδίου κάλυψης του προϊόντος στην έρευνα αντιντάμπινγκ όσον αφορά τις εισαγωγές κόντρα πλακέ σημύδας από τη Ρωσία ([10]). Στην εν λόγω υπόθεση, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό Ρώσου παραγωγού-εξαγωγέα να συμπεριλάβει το κόντρα πλακέ πεύκης, λεύκας, οκουμέ και οξιάς στο πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι διαπίστωσε ότι το κόντρα πλακέ πεύκης, λεύκας, οκουμέ και οξιάς δεν έχει τα ίδια βασικά φυσικά, τεχνικά και χημικά χαρακτηριστικά με το κόντρα πλακέ σημύδας.

([10]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2021/1930 της Επιτροπής, της 8ης Νοεμβρίου 2021, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ και την οριστική είσπραξη του προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ που επιβλήθηκε στις εισαγωγές κόντρα-πλακέ σημύδας, καταγωγής Ρωσίας (ΕΕ L 394 της 9.11.2021, σ. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/1930/oj).

(55) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο καθοριστικός παράγοντας του υπό έρευνα προϊόντος στην παρούσα έρευνα ήταν ότι ο διακοσμητικός καπλαμάς είναι κατασκευασμένος από σκληρή ξυλεία, σε αντίθεση με τη μαλακή ξυλεία, άλλα προϊόντα ξυλείας ή πλαστικό. Το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, ως γενική κατηγορία, μπορεί να χωριστεί σε διαφορετικές υποκατηγορίες (τύπους προϊόντος) ανάλογα με τον τύπο του είδους σκληρής ξυλείας, όπως προκύπτει από την έρευνα σχετικά με τις εισαγωγές κόντρα πλακέ σημύδας από τη Ρωσία ([11]), αλλά αυτό δεν σημαίνει ότι όλα τα πάνελ με διακοσμητικό καπλαμά από κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας δεν αποτελούν διακριτή και ευρύτερη κατηγορία προϊόντων. Επιπρόσθετα, στην έρευνα αντιντάμπινγκ όσον αφορά τις εισαγωγές κόντρα πλακέ σημύδας από τη Ρωσία, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι υπήρχε κάποιο επίπεδο υποκατάστασης μεταξύ του κόντρα πλακέ σημύδας και του κόντρα πλακέ από άλλα είδη ξύλου, όπως λεύκα, πεύκη και οκουμέ ([12]). Ως εκ τούτου, το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας αποτελεί ευρύτερη κατηγορία προϊόντων η οποία μπορεί να διακριθεί από άλλα προϊόντα (για παράδειγμα, από το κόντρα πλακέ μαλακής ξυλείας) βάσει των βασικών φυσικών, τεχνικών και χημικών χαρακτηριστικών της και περιλαμβάνει επίσης διάφορες υποκατηγορίες (τύπους προϊόντος). Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή επισήμανε επίσης ότι, στην παρούσα έρευνα, ο αριθμός ελέγχου προϊόντος (στο εξής: PCN) λαμβάνει υπόψη τις διάφορες υποκατηγορίες κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας με βάση τον τύπο σκληρής ξυλείας που χρησιμοποιείται ως διακοσμητικός καπλαμάς.

(56) Το γεγονός ότι το 2019 οι ενωσιακοί παραγωγοί κόντρα πλακέ σημύδας, οι οποίοι αντιπροσωπεύουν μέρος του κλάδου παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, υπέβαλαν καταγγελία σχετικά με εισαγωγές από τη Ρωσία που τους προκαλούν ζημία, δεν σημαίνει ότι το 2024 το σύνολο του κλάδου παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας της ΕΕ δεν μπορεί να ισχυριστεί ότι υπέστη ζημία από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ για όλους τους τύπους σκληρής ξυλείας, συμπεριλαμβανομένων των προϊόντων από κόντρα πλακέ σημύδας, από την Κίνα. Με βάση τα παραπάνω, η Επιτροπή απέρριψε, επομένως, τον ισχυρισμό.

(57) Η PTIA, η Altripan B.V. (στο εξής: Altripan) και η Polywood υποστήριξαν ότι ο κινεζικός κλάδος παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, αφενός, και ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, αφετέρου, καταλαμβάνουν διαφορετικά τμήματα της αγοράς και δεν βρίσκονται σε ανταγωνισμό.

(58) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι και οι δύο κλάδοι παραγωγής μπορούν και πράγματι παράγουν το πλήρες φάσμα προϊόντων κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που υπάρχουν στην αγορά της Ένωσης. Οι προβαλλόμενες διαφορές μεταξύ του κινεζικού και του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας αφορούν αποκλειστικά την ποιότητα· τα βασικά φυσικά, τεχνικά και χημικά χαρακτηριστικά τους παραμένουν τα ίδια. Τα ενδιαφερόμενα μέρη δεν κατέδειξαν, σύμφωνα με το σχετικό νομικό κριτήριο, ότι τα εισαγόμενα προϊόντα και το κόντρα πλακέ που παράγεται από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής καταλαμβάνουν διαφορετικά τμήματα της αγοράς. ([13]) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό.

### 2.5. **Ισχυρισμοί όσον αφορά την εξαίρεση προϊόντων**

(59) Η PTIA, η CNFPIA, η Γερμανική Ομοσπονδία Ξυλείας (GD Holz), η Βελγική Ομοσπονδία Κλωστοϋφαντουργίας, Ξυλείας και Επίπλων (Fedustria), η Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία Εμπορίου Ξυλείας (ETTF), η Peri SE, η Weltholz ZN, η Enno Roggemann, η J. u. A. Frischeis Gesellschaft και η Questwood sp. z o.o (στο εξής: Questwood) υποστήριξαν ότι το κόντρα πλακέ με επένδυση φιλμ θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν το παράγει και δεν διαθέτει επαρκή παραγωγική ικανότητα. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής παράγει μόνο υψηλής ποιότητας κόντρα πλακέ με επένδυση φιλμ, το οποίο δεν είναι εναλλάξιμο με κόντρα πλακέ με επένδυση φιλμ που εισάγεται από την Κίνα.

(60) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι τόσο ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής όσο και οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς προσφέρουν κόντρα πλακέ με επένδυση φιλμ διαφορετικών ποιοτήτων. Οι διαφορές στη χρήση πάνελ από κόντρα πλακέ με επένδυση φιλμ οφείλονται στην ανθεκτικότητά τους, δηλαδή στον αριθμό χρήσεων που είναι δυνατές για καλούπια σε κατασκευές, και όχι σε κάποια εγγενή διαφορά των βασικών φυσικών, τεχνικών και χημικών χαρακτηριστικών τους. Ένας άλλος παράγοντας που συνδέεται στενά με την ποιότητα είναι η διαφορά τιμής. Η χαμηλότερη ποιότητα εισαγόμενου κινεζικού κόντρα πλακέ με επένδυση φιλμ πωλείται σε πολύ χαμηλή τιμή που αποτελεί αντικείμενο ντάμπινγκ. Ωστόσο, η Επιτροπή δεν διαπίστωσε ότι η διαφορά τιμής ακυρώνει την εναλλαξιμότητα των πάνελ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που εισάγονται και παράγονται στην Ένωση. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

([11]) Αιτιολογική σκέψη 26, ό.π.

([12]) Ό.π.

([13]) Βλ., ex pluribus, απόφαση της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, China Chamber of Commerce for Import and Export of Machinery and Electronic Products (CCCME) κ.λπ. κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, C-478/21 P, ECLI:EU:C:2023:685, σκέψεις 168 και 290· Απόφαση της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, China Chamber of Commerce for Import and Export of Machinery and Electronic Products κ.λπ. κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, C-478/21 P, ECLI:EU:C:2023:685, σκέψη 167, με παραπομπή στην απόφαση της 20ης Ιανουαρίου 2022, Επιτροπή κατά Hubei Xinyegang Special Tube, C-891/19 P, ECLI:EU:C:2022:38, σκέψεις 78 έως 81, 110 και 111.

(61) Η PTIA, η CNFPIA και η Questwood υποστήριξαν ότι το κόντρα πλακέ ευκαλύπτου θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής διαθέτει πολύ περιορισμένες δυνατότητες παραγωγής του.

(62) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι υπάρχει παραγωγή κόντρα πλακέ ευκαλύπτου στην ΕΕ σε εμπορικές ποσότητες. Κατά συνέπεια, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(63) Η PTIA, η GD Holz, η ETTF, η CNFPIA και η Questwood υποστήριξαν ότι το κόντρα πλακέ με εξωτερικές στρώσεις έως 0,3 mm θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι οι ενωσιακοί παραγωγοί χρησιμοποιούν παχύτερες εξωτερικές στρώσεις.

(64) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το πάχος του διακοσμητικού καπλαμά αποτελεί ποιοτική διαφορά που επηρεάζει την ανθεκτικότητα και την τιμή των πάνελ κόντρα πλακέ. Το κόντρα πλακέ με λεπτούς καπλαμάδες δεν αποτελεί χωριστό τύπο προϊόντος με διαφορετικά βασικά φυσικά, τεχνικά και χημικά χαρακτηριστικά, ούτε ανταγωνίζεται σε διαφορετικό τμήμα της αγοράς από τα πάνελ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που κατασκευάζονται με παχύτερους διακοσμητικούς καπλαμάδες. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό.

(65) Η PTIA, η GD Holz, η ETTF, η CNFPIA και η Questwood υποστήριξαν ότι το κόντρα πλακέ με εξωτερικές στρώσεις τεχνητών καπλαμάδων θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι πρόκειται για ειδικό προϊόν που καμία από τις καταγγέλλουσες δεν παράγει σε σημαντικές εμπορικές ποσότητες.

(66) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής παρήγε κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας με τεχνητούς διακοσμητικούς καπλαμάδες, αποτελούμενους από κομμένα και επανασυναρμολογημένα φύλλα σκληρής ξυλείας για τη διαμόρφωση συγκεκριμένων σχεδίων, που έχουν βασικά φυσικά, τεχνικά και χημικά χαρακτηριστικά και ανταγωνίζονται άμεσα με παρόμοια πάνελ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που εισάγονται από την Κίνα. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(67) Η CNFPIA και η PTIA υποστήριξαν ότι το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας με φυσική ξήρανση και περιεκτικότητα σε υγρασία άνω του 12 % θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι αυτή υψηλή περιεκτικότητα σε υγρασία είναι το αποτέλεσμα φυσικής ξήρανσης που είναι διαδεδομένη στην Κίνα αλλά στην Ένωση δεν παράγονται καπλαμάδες με φυσική ξήρανση.

(68) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η ποσότητα υγρασίας αποτελεί συντελεστή κατάταξης κατά την επιλογή καπλαμάδων. Οι καπλαμάδες υψηλής ποιότητας περιέχουν χαμηλότερα επίπεδα υγρασίας. Οι καπλαμάδες χαμηλής ποιότητας περιέχουν υψηλότερα επίπεδα υγρασίας. Παρότι η φυσική ξήρανση μπορεί να οδηγήσει σε υψηλότερη κατακράτηση υγρασίας, ορισμένοι καπλαμάδες που διέρχονται από βιομηχανικούς ξηραντήρες μπορούν επίσης να διατηρήσουν σημαντική ποσότητα υγρασίας. Η περιεκτικότητα σε υγρασία εξαρτάται από διάφορους παράγοντες και δεν μπορεί να αποδοθεί μόνο στη μέθοδο ξήρανσης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έκρινε ότι το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που παράγεται από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής με τη χρήση βιομηχανικών ξηραντήρων καπλαμάδων και το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που παράγεται από καπλαμάδες με φυσική ξήρανση στην Κίνα διαθέτουν κοινά βασικά φυσικά, τεχνικά και χημικά χαρακτηριστικά, και απέρριψε τον ισχυρισμό.

(69) Η Houtwerf B.V. υποστήριξε ότι το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που κατασκευάζεται με 100 % κόλλα βιολογικής προέλευσης θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι πρόκειται για ειδικό, φιλικό προς το περιβάλλον προϊόν που δεν παράγεται και δεν μπορεί να παραχθεί στην Ένωση.

(70) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι αρκετοί ενωσιακοί παραγωγοί, όπως η Garnica ή η Paged, κατασκευάζουν προϊόντα κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας χρησιμοποιώντας κόλλα βιολογικής προέλευσης. Κατά συνέπεια, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(71) Η PTIA, η , Linyi Donglin Wood Factory Limited and Vöhringer GmbH & Co υποστήριξαν ότι το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας πάχους μικρότερου των 6 mm θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι αυτός ο τύπος κόντρα πλακέ δεν παράγεται στην Ευρώπη και οι Ευρωπαίοι κατασκευαστές κόντρα πλακέ δεν ενδιαφέρονται να το παράγουν.

(72) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το λεπτό κόντρα πλακέ παράγεται από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Συγκεκριμένα, η Panguaneta, που είναι ένας από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος, παράγει λεπτό κόντρα πλακέ λεύκας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό.

(73) Η Questwood υποστήριξε ότι το κόντρα πλακέ λεύκας θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, διότι το κόντρα πλακέ λεύκας που παράγεται στην Κίνα είναι χαμηλότερης ποιότητας σε σχέση με τα ευρωπαϊκά ή τουρκικά προϊόντα.

(74) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η εικαζόμενη διαφορά ποιότητας δεν ακυρώνει το γεγονός ότι το κόντρα πλακέ λεύκας που εισάγεται και παράγεται στην Ένωση διαθέτει κοινά βασικά φυσικά, τεχνικά και χημικά χαρακτηριστικά. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

(75) Η PTIA υποστήριξε ότι το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τροπικά είδη θα πρέπει να εξαιρεθεί από το πεδίο κάλυψης του προϊόντος, καθώς τα τροπικά είδη δεν διαθέτουν τα ίδια ουσιώδη χαρακτηριστικά με άλλα είδη ξύλου για κόντρα πλακέ.

(76) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η τροπική ξυλεία ταξινομείται ως επί το πλείστον ως σκληρή ξυλεία, η οποία έχει τα ίδια βασικά φυσικά, τεχνικά και χημικά χαρακτηριστικά με άλλα είδη στην εν λόγω κατηγορία ταξινόμησης ξυλείας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό.

## 3. **ΝΤΑΜΠΙΝΓΚ**

### 3.1. **Διαδικασία για τον καθορισμό της κανονικής αξίας σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού**

(77) Με βάση τα επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που ήταν διαθέσιμα κατά την έναρξη της έρευνας, τα οποία καταδείκνυαν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού όσον αφορά τη ΛΔΚ, η Επιτροπή έκρινε σκόπιμο να κινήσει την έρευνα για τους παραγωγούς-εξαγωγείς της εν λόγω χώρας με βάση το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

(78) Κατά συνέπεια, προκειμένου να συγκεντρωθούν τα απαραίτητα στοιχεία για την ενδεχόμενη εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού, στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας η Επιτροπή κάλεσε όλους τους παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ να παράσχουν πληροφορίες όσον αφορά τις εισροές που χρησιμοποιήθηκαν για την παραγωγή κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Δεκαέξι παραγωγοί-εξαγωγείς υπέβαλαν τις σχετικές πληροφορίες.

(79) Η Επιτροπή, προκειμένου να συγκεντρώσει τις πληροφορίες που θεωρεί αναγκαίες για την έρευνά της όσον αφορά τις εικαζόμενες σημαντικές στρεβλώσεις, απέστειλε ερωτηματολόγιο στην κινεζική κυβέρνηση. Επιπλέον, στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να γνωστοποιήσουν τις απόψεις τους, να υποβάλουν πληροφορίες και να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός 37 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Η κινεζική κυβέρνηση δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο. Στη συνέχεια, η Επιτροπή ενημέρωσε την κινεζική κυβέρνηση ότι θα χρησιμοποιήσει τα διαθέσιμα στοιχεία κατά την έννοια του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού για τον προσδιορισμό της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ.

(80) Στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή διευκρίνισε επίσης ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, είχε προσωρινά επιλέξει την Τουρκία ως κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, για τον καθορισμό της κανονικής αξίας με βάση τιμές ή δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις. Η Επιτροπή δήλωσε περαιτέρω ότι θα εξετάσει άλλες πιθανώς κατάλληλες αντιπροσωπευτικές χώρες σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού.

(81) Στις 19 Δεκεμβρίου 2024 η Επιτροπή ενημέρωσε μέσω σημειώματος στον φάκελο (στο εξής: πρώτο σημείωμα) τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις συναφείς πηγές που σκόπευε να χρησιμοποιήσει για τον καθορισμό της κανονικής αξίας. Στο εν λόγω σημείωμα, η Επιτροπή διαβίβασε κατάλογο όλων των συντελεστών παραγωγής, όπως είναι οι πρώτες ύλες, η εργασία και η ενέργεια που χρησιμοποιήθηκαν για την παραγωγή του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Επιπλέον, με βάση τα κριτήρια που διέπουν την επιλογή τιμών ή δεικτών αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις, η Επιτροπή εντόπισε τις πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, δηλ. τη Βραζιλία, τη Μαλαισία, την Ταϊλάνδη και την Τουρκία.

(82) Στις 11 Μαρτίου 2025 η Επιτροπή ενημέρωσε μέσω δεύτερου σημειώματος (στο εξής: δεύτερο σημείωμα) τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις συναφείς πηγές που σκόπευε να χρησιμοποιήσει για τον καθορισμό της κανονικής αξίας, με αντιπροσωπευτική χώρα την Τουρκία. Οι παρατηρήσεις σχετικά με το πρώτο σημείωμα εξετάστηκαν στο δεύτερο σημείωμα. Η Επιτροπή ενημέρωσε επίσης τα μέρη σχετικά με την πρόθεσή της να επιλέξει ως αντιπροσωπευτική χώρα την Τουρκία και ότι θα καθορίσει τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη με βάση άμεσα διαθέσιμες πληροφορίες πέντε παραγωγών κόντρα πλακέ στην Τουρκία. Οι παρατηρήσεις σχετικά με το δεύτερο σημείωμα και οι τελικά προτεινόμενες πηγές πληροφοριών για τον καθορισμό της κανονικής αξίας περιγράφονται λεπτομερώς κατωτέρω στο σημείο 3.2.2.

### 3.2. **Κανονική αξία**

(83) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, «[η] κανονική αξία βασίζεται καταρχήν στις πληρωθείσες ή πληρωτέες τιμές, κατά τις συνήθεις εμπορικές πράξεις, από ανεξάρτητους πελάτες στη χώρα εξαγωγής».

(84) Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, «[σ]ε περίπτωση που διαπιστωθεί [...] ότι δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιούνται οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη χώρα εξαγωγής λόγω της ύπαρξης στη χώρα αυτή σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του στοιχείου β), η κανονική αξία κατασκευάζεται αποκλειστικά με βάση το κόστος παραγωγής και πώλησης που αντικατοπτρίζει τις τιμές χωρίς στρεβλώσεις ή βάσει δεικτών αναφοράς», και «περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη».

(85) Όπως εξηγείται αναλυτικότερα κατωτέρω, στην παρούσα έρευνα η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία και λόγω της έλλειψης συνεργασίας από πλευράς της κινεζικής κυβέρνησης και της απόφασης να εγκαταλειφθεί η δειγματοληψία, ήταν σκόπιμη η εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

3.2.1. *Ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων*

3.2.1.1. Εισαγωγή

(86) Το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού ορίζει ότι «[σ]ημαντικές στρεβλώσεις είναι οι στρεβλώσεις που προκαλούνται όταν οι κοινοποιηθείσες τιμές ή το κόστος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών και της ενέργειας, δεν οφείλονται στις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς επειδή επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση. Κατά την αξιολόγηση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων, λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ άλλων, η ενδεχόμενη επίπτωση ενός ή περισσοτέρων εκ των ακόλουθων στοιχείων:

— η υπό εξέταση αγορά εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής,

— η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή το κόστος,

— οι δημόσιες πολιτικές ή τα μέτρα εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς,

— η έλλειψη, η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή των νομοθετικών διατάξεων σχετικά με τη χρεοκοπία, το εταιρικό ή το εμπράγματο δίκαιο,

— οι μισθολογικές δαπάνες υφίστανται στρεβλώσεις,

— η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή που δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος.».

(87) Δεδομένου ότι ο κατάλογος στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού δεν είναι σωρευτικός, δεν χρειάζεται να λαμβάνονται υπόψη όλα τα στοιχεία για τη διαπίστωση σημαντικών στρεβλώσεων. Επιπλέον, τα ίδια πραγματικά περιστατικά μπορούν να χρησιμοποιούνται για να αποδειχθεί η ύπαρξη ενός ή περισσότερων στοιχείων του καταλόγου.

(88) Ωστόσο, κάθε συμπέρασμα σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού πρέπει να συνάγεται με βάση όλα τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία. Η συνολική αξιολόγηση σχετικά με την ύπαρξη στρεβλώσεων μπορεί επίσης να λαμβάνει υπόψη το γενικό πλαίσιο και την κατάσταση στη χώρα εξαγωγής, ιδίως όταν τα θεμελιώδη στοιχεία της οικονομικής και διοικητικής δομής της χώρας εξαγωγής παρέχουν στην κυβέρνηση ουσιαστικές εξουσίες παρέμβασης στην οικονομία, με τέτοιο τρόπο ώστε οι τιμές και το κόστος να μην οφείλονται στην ελεύθερη ανάπτυξη των δυνάμεων της αγοράς.

(89) Το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο γ) του βασικού κανονισμού προβλέπει ότι «[ό]ταν η Επιτροπή διαθέτει τεκμηριωμένα αποδεικτικά στοιχεία για ενδεχόμενη ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων όπως αναφέρεται στο στοιχείο β) σε μία συγκεκριμένη χώρα ή σε ένα συγκεκριμένο τομέα στη χώρα αυτή και εφόσον αυτό είναι απαραίτητο για την αποτελεσματική εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή πραγματοποιεί, δημοσιοποιεί και επικαιροποιεί τακτικά μια έκθεση στην οποία περιγράφονται οι αναφερόμενες στο στοιχείο β) συνθήκες που επικρατούν στην εν λόγω χώρα ή τον τομέα.».

(90) Με βάση τη διάταξη αυτή, η Επιτροπή δημοσίευσε έκθεση χώρας που αφορά τη ΛΔΚ [14] (στο εξής: έκθεση), η οποία περιέχει αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την ύπαρξη σημαντικής κρατικής παρέμβασης σε πολλά επίπεδα της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων στρεβλώσεων σε πολλούς βασικούς συντελεστές παραγωγής (όπως η γη, η ενέργεια, το κεφάλαιο, οι πρώτες ύλες και η εργασία), καθώς και σε επιλεγμένους τομείς (όπως ο τομέας των προϊόντων ξύλου). Τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να αντικρούσουν, να σχολιάσουν ή να συμπληρώσουν τα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονταν στον φάκελο της έρευνας κατά την έναρξη της διαδικασίας. Η έκθεση συμπεριλήφθηκε στον φάκελο της έρευνας κατά την έναρξη της διαδικασίας.

3.2.1.2. Η θέση της καταγγέλλουσας σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων

(91) Η καταγγέλλουσα ισχυρίστηκε ότι οι τιμές ή το κόστος του οικείου προϊόντος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών, της ενέργειας και της εργασίας, δεν αποτελούν αποτέλεσμα των δυνάμεων της ελεύθερης αγοράς, διότι επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, και, συνεπώς, δεν ενδείκνυται η χρήση των εγχώριων τιμών και του εγχώριου κόστους για τον καθορισμό της κανονικής αξίας.

(92) Για να υποστηρίξει τη θέση αυτή, η καταγγέλλουσα αναφέρθηκε στα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονται στην έκθεση, στη δική της έρευνα, καθώς και στα συμπεράσματα προηγούμενων ερευνών της Επιτροπής και των αρχών των ΗΠΑ.

(93) Ειδικότερα, η καταγγέλλουσα επισήμανε τα προηγούμενα συμπεράσματα της Επιτροπής σχετικά με το κινεζικό οικονομικό σύστημα, το οποίο βασίζεται στη σοσιαλιστική θεωρία της οικονομίας της αγοράς, σχετικά με τον ηγετικό ρόλο του Κομμουνιστικού Κόμματος Κίνας (στο εξής: «*ΚΚΚ*» ή «*Κόμμα*») καθώς και την παρεμβατική οικονομική πολιτική του κράτους.

(94) Επιπλέον, η καταγγέλλουσα, επισημαίνοντας ότι ο κλάδος παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας αποτελεί μέρος των κινεζικών κλάδων της δασοκομίας και των προϊόντων ξύλου, υπενθύμισε τα ακόλουθα στοιχεία που υποδεικνύουν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων.

(95) Πρώτον, ο τομέας του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των κρατικών αρχών:

— Όπως διαπιστώθηκε στην έρευνα για το κόντρα πλακέ οκουμέ [15], η κινεζική κυβέρνηση έχει μερίδιο άνω του 40 % στην Jiangsu High Hope Arser Co., Ltd. (στο εξής: Arser), τη μεγαλύτερη εξαγωγέα κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην ΕΕ από τη ΛΔΚ [16]. Στην εν λόγω έρευνα, η Επιτροπή διαπίστωσε επίσης ότι οι κρατικές αρχές στη ΛΔΚ ασκούν έλεγχο και εποπτεία επί των εταιρειών μέσω ανεπίσημων διαύλων, όπως αποδεικνύεται από την «καλλιέργεια» της ιδιωτικής εταιρείας Luli Group Co., Ltd., από την κυβέρνηση της Shandong [17]. Επιπλέον, το ΚΚΚ παρεμβαίνει στις δραστηριότητες και τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων των κινεζικών εταιρειών, συμπεριλαμβανομένων των ιδιωτικών εταιρειών [18].

— Αυτό είναι εμφανές και στο επίπεδο της CNFPIA. Σύμφωνα με το άρθρο 4 του καταστατικού της CNFPIA, ο οργανισμός «υπόκειται στην επαγγελματική καθοδήγηση, εποπτεία και διαχείριση […] της Κρατικής Διοίκησης Δασών και Χορτολιβαδικών Εκτάσεων και του Υπουργείου Πολιτικών Υποθέσεων» [19].

---

[14] Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής με τίτλο «Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations» (Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με σημαντικές στρεβλώσεις της οικονομίας της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας για τους σκοπούς των ερευνών εμπορικής άμυνας) [SWD(2024) 91 final της 10ης Απριλίου 2024].

[15] Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2023/1159 της Επιτροπής της 13ης Ιουνίου 2023 για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κόντρα πλακέ οκουμέ καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας έπειτα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ (ΕΕ L 153 της 14.6.2023, σ. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1159/oj), αιτιολογική σκέψη 83.

[16] Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 53.

[17] Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 53 [με αναφορά στο Τμήμα δασοκομίας της επαρχίας Hunan, *The wood processing industry in Shandong Province develops rapidly* (Η βιομηχανία μεταποίησης ξύλου στην επαρχία Shandong αναπτύσσεται ραγδαία), βλ.: https://lyj.hunan.gov.cn/tslm_71206/lysc/scxx/201512/t20151227_2693076.html (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025)]· Ο όμιλος Luli δραστηριοποιείται σε διάφορα προϊόντα κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, βλ.: https://luligroup.en.alibaba.com/productgrouplist-212925526/Plywood.html?spm=a2700.shop_index.88.17 (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025).

[18] Βλ. το άρθρο 33 του καταστατικού του ΚΚΚ, το άρθρο 19 του κινεζικού εταιρικού δικαίου ή τις κατευθυντήριες γραμμές προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή, που εκδόθηκαν από τη γενική αρχή της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ το 2020 (βλ. παρακάτω).

[19] Καταστατικό της Ένωσης Βιομηχανίας Δασικών Προϊόντων της Κίνας, που εγκρίθηκε στις 21 Απριλίου 2009, διατίθεται στη διεύθυνση: http://www.cnfpia.org/about-law.html (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025).

(96) Δεύτερον, η κρατική παρουσία σε εταιρείες κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας παρέχει επίσης στις αρχές τη δυνατότητα να παρεμβαίνουν στις τιμές και/ή στο κόστος:

— Σύμφωνα με το εταιρικό δίκαιο της ΛΔΚ, σε κάθε εταιρεία θα πρέπει να συστήνεται οργάνωση του ΚΚΚ εάν έχει τουλάχιστον τρία μέλη του ΚΚΚ, όπως ορίζεται στο καταστατικό του ΚΚΚ, και η εταιρεία οφείλει να εξασφαλίζει τις αναγκαίες συνθήκες για τις δραστηριότητες της οργάνωσης του κόμματος ([20]). Πιο πρόσφατα, το ΚΚΚ εξέδωσε τις κατευθυντήριες γραμμές της κεντρικής επιτροπής προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου ([21]) (στο εξής: κατευθυντήριες γραμμές του Ενωμένου Μετώπου) στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή. Το έγγραφο αποσκοπεί στην ενίσχυση του ρόλου του ΚΚΚ στις ιδιωτικές εταιρείες, ενθαρρύνοντας «την περαιτέρω ενίσχυση της εδραίωσης του ρόλου του Κόμματος στις ιδιωτικές επιχειρήσεις και τη δυνατότητα των πυρήνων του κόμματος να διαδραματίσουν αποτελεσματικά τον ρόλο τους» ([22]). Οι κανόνες αυτοί εφαρμόζονται επίσης στον κινεζικό τομέα των κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Ειδικότερα, από την έρευνα στην υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ διαπιστώθηκε ότι τα ανώτατα στελέχη του Arser κατέχουν διττό ρόλο, καθώς ο γενικός διευθυντής είναι ο γραμματέας της τοπικής κομματικής οργάνωσης και ο πρόεδρος είναι ο γραμματέας της κομματικής επιτροπής ([23]).

— Η έρευνα της καταγγέλλουσας επιβεβαίωσε την έκταση και τη σημασία της παρουσίας του ΚΚΚ σε κινεζικές εταιρείες κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, συμπεριλαμβανομένων δύο σημαντικών παραγωγών, της Luli Group Co., Ltd., και της Zhejiang Yuhua Wood Industry, οι οποίες ιδρύθηκαν από μέλη του ΚΚΚ και έχουν μέλη του ως βασικούς μετόχους ([24]).

— Η διεισδυτικότητα της κρατικής παρουσίας στην αξιακή αλυσίδα κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας αποτελεί περαιτέρω απόδειξη της ικανότητας της κινεζικής κυβέρνησης να παρεμβαίνει στον εν λόγω κλάδο παραγωγής όσον αφορά τις τιμές και το κόστος, ιδίως λόγω της παρουσίας και της παρέμβασής της στις κινεζικές χρηματοπιστωτικές αγορές και στην παροχή πρώτων υλών.

(97) Τρίτον, η κινεζική κυβέρνηση επιλέγει δημόσιες πολιτικές ή μέτρα που εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς:

— Εκτός από ένα πολύπλοκο σύστημα βιομηχανικού προγραμματισμού που επηρεάζει όλες τις οικονομικές δραστηριότητες, χρησιμοποιούνται τακτικά άλλες συναφείς δημόσιες πολιτικές, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, για την επίτευξη στόχων πολιτικής διαφορετικών από την οικονομική αποδοτικότητα.

— Οι κινεζικές αρχές έχουν θεσπίσει πολιτικές για την καθοδήγηση του τομέα του κόντρα πλακέ ([25]), συμπεριλαμβανομένης της καταχώρισης των τεχνολογιών που σχετίζονται με τα πάνελ ξύλου ως προωθούμενων κλάδων παραγωγής στον κατάλογο κατευθυντήριων γραμμών του 2019 για τη διαρθρωτική προσαρμογή του κλάδου παραγωγής ([26]).

— Τα προϊόντα και οι τομείς που σχετίζονται με το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, όπως τα πετάσματα με βάση το ξύλο, οι επενδύσεις δαπέδου από ξύλο και τα έπιπλα από ξύλο, περιλαμβάνονται σε περίοπτη θέση στο 14ο πενταετές πρόγραμμα της ΛΔΚ για την ανάπτυξη της βιομηχανίας δασών και χορτολιβαδικών εκτάσεων (2021-2025) ([27]) (στο εξής: 14ο πενταετές πρόγραμμα για τα δάση). Επιπλέον, όπως επισημάνθηκε στην υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ και με βάση την πρωτότυπη κινεζική έκδοση του εγγράφου, το 14ο πενταετές πρόγραμμα για τα δάση θέτει συγκεκριμένους στόχους παραγωγής για τις εν λόγω αγορές: «[έ]ως το 2025 [...] η παραγωγή τεχνητών πάνελ θα σταθεροποιηθεί σε περίπου 300 εκατομμύρια κυβικά μέτρα, η παραγωγή επενδύσεων δαπέδου θα σταθεροποιηθεί στα 800 εκατομμύρια τετραγωνικά μέτρα και η αξία παραγωγής επίπλων από ξύλο θα υπερβεί τα 800 δισ. RMB» ([28]).

([20]) Έκθεση, κεφάλαιο 3, σ. 40.

([21]) Κατευθυντήριες γραμμές της γενικής αρχής της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή, βλ. στη διεύθυνση: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025).

([22]) Βλ. επίσης: https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?shareType=nongift (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025).

([23]) Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 58.

([24]) Βλ.: https://baike.baidu.com/item/%E8%96%9B%E8%8C%82%E6%9E%97/6365322· https://baike.baidu.com/item/%E9%87%91%E6%9C%88%E5%8D%8E/17587851?fr=ge_ala (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025).

([25]) Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, σημείο 3.3.1.5.

([26]) Βλ.: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/content_5449193.htm· https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025).

([27]) Βλ.: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-02/13/5673332/files/97808c86c2454133b6416abe7eae2c55.pdf (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025).

([28]) Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 61.

— Ο κινεζικός κλάδος δασοκομίας και χορτολιβαδικών εκτάσεων αποτελεί επίσης αντικείμενο κατευθυντήριας γνώμης του 2019 από την Εθνική Διοίκηση Δασών και Χορτολιβαδικών Εκτάσεων (στο εξής: NAFG), η οποία καθόρισε παραμέτρους για τη σχεδιαζόμενη ανάπτυξη του τομέα: «[έ]ως το 2025, [...] η υποστηρικτική ικανότητα των δασικών πόρων και των πόρων των χορτολιβαδικών εκτάσεων θα ενισχυθεί σημαντικά, [...] και ο όγκος των εισαγωγών και εξαγωγών δασικών προϊόντων θα ανέλθει σε 240 δισ. USD» ([29]).

— Μια μελέτη του 2016 από την Κινεζική Ακαδημία Δασοκομίας αναφέρεται σε μια μακροχρόνια «υπερπόντια» πολιτική, η οποία αποσκοπεί στην προμήθεια δασικών πόρων από τη Λατινική Αμερική, τη Νοτιοανατολική Ασία και την Αφρική για την προώθηση της διεθνούς διείσδυσης του κινεζικού κλάδου παραγωγής κόντρα πλακέ ([30]).

(98) Τέταρτον, όπως και σε κάθε άλλο τομέα της κινεζικής οικονομίας, ο τομέας του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας υπόκειται στις στρεβλώσεις που προκύπτουν από τη μεροληπτική εφαρμογή ή την ανεπαρκή επιβολή του πτωχευτικού, εταιρικού και εμπράγματου δικαίου:

— Η Επιτροπή διαπίστωσε στην υπόθεση υφασμάτων από υαλοΐνες την ύπαρξη στρεβλώσεων που προκύπτουν από τη μεροληπτική εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας, ιδίως όσον αφορά την αφερεγγυότητα και την κατανομή των δικαιωμάτων χρήσης γης ([31]).

— Στην υπόθεση κόντρα πλακέ οκουμέ, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι ελλείψεις του συστήματος δικαιωμάτων ιδιοκτησίας της ΛΔΚ είναι ιδιαίτερα εμφανείς σε σχέση τόσο με την ιδιοκτησία γης όσο και με τα δικαιώματα χρήσης γης στη χώρα ([32]).

— Επιπλέον, δεδομένου ότι η διαχείριση των δασών της Κίνας υπάγεται στη δικαιοδοσία της NAFG, η αρχή είναι αρμόδια για την ανάπτυξη πολιτικών που αφορούν την κατανομή των δασικών και χορτολιβαδικών πόρων και τη χρησιμοποίηση της ξυλείας και επιβλέπει την έγκριση όλων των δραστηριοτήτων μεταποίησης ξυλείας στη χώρα ([33]).

— Τέλος, μελέτη του 2016 από την Κινεζική Ακαδημία Δασοκομίας διαπίστωσε ότι τα κρατικά δάση αποτελούσαν την κύρια προέλευση των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται από τις εταιρείες κόντρα πλακέ ([34]).

(99) Πέμπτον, το μισθολογικό κόστος στρεβλώνεται και στον τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας.

— Η Επιτροπή έχει κρίνει στο παρελθόν ότι στη ΛΔΚ δεν μπορεί να αναπτυχθεί πλήρως αγορακεντρικό μισθολογικό σύστημα, καθώς τα δικαιώματα των εργαζομένων και των εργοδοτών για συλλογική οργάνωση παρακωλύονται. Στη ΛΔΚ λειτουργεί μόνο μία συνδικαλιστική οργάνωση, η οποία όμως δεν είναι ανεξάρτητη από το κράτος ([35]).

— Επιπλέον, η κινητικότητα του κινεζικού εργατικού δυναμικού περιορίζεται από το σύστημα καταχώρισης των νοικοκυριών. Κάτι τέτοιο έχει συνήθως ως αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι που δεν έχουν λάβει τη βεβαίωση καταχώρισης τόπου διαμονής να βρίσκονται σε ευάλωτη θέση απασχόλησης και να λαμβάνουν χαμηλότερο μισθό σε σχέση με τους κατόχους της βεβαίωσης καταχώρισης τόπου διαμονής ([36]).

([29]) Βλ.: https://www.gov.cn/xinwen/2019-02/19/content_5366730.htm (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025).
([30]) Βλ. Κινεζική Ακαδημία Δασοκομίας, Ερευνητικό Ινστιτούτο Δασικής Πολιτικής και Πληροφόρησης, *Case study in the plywood industry in China* (Περιπτωσιολογική μελέτη στον κλάδο παραγωγής κόντρα πλακέ στην Κίνα), διετής επισκόπηση 2015-2016.
([31]) Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2020/492 της Επιτροπής, της 1ης Απριλίου 2020, για την επιβολή οριστικών δασμών αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ορισμένων υφασμένων και/ή ραμμένων υφασμάτων από υαλοΐνες καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας και Αιγύπτου (ΕΕ L 108 της 6.4.2020, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/492/oj), αιτιολογικές σκέψεις 139-141.
([32]) Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 64.
([33]) Βλ. Οργανισμό Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών, βάση δεδομένων FAOLEX *Κίνα*, επικαιροποίηση στις 22 Νοεμβρίου 2019 [βλ.: https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC191311/ (προσπελάστηκε στις 14 Ιανουαρίου 2025)].
([34]) Βλ. Κινεζική Ακαδημία Δασοκομίας, Research Ερευνητικό Ινστιτούτο Δασικής Πολιτικής και Πληροφόρησης, *Case study in the plywood industry in China* (Περιπτωσιολογική μελέτη στον κλάδο παραγωγής κόντρα πλακέ στην Κίνα), διετής επισκόπηση 2015-2016, σ. 46.
([35]) Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2020/492, αιτιολογική σκέψη 143.
([36]) Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2020/492, αιτιολογική σκέψη 143· εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 67· Έκθεση, σ. 337-341.

(100) Έκτον, οι παραγωγοί του τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας έχουν πρόσβαση σε χρηματοδότηση που παρέχεται από ιδρύματα τα οποία υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος:

— Οι τράπεζες εξακολουθούν να συνδέονται με το κράτος όχι μόνο μέσω της ιδιοκτησίας αλλά και μέσω προσωπικών σχέσεων. Ειδικότερα, τα ανώτατα στελέχη των μεγάλων κρατικών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων διορίζονται τελικά από το ΚΚΚ ([37]).

— Τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα στη ΛΔΚ λειτουργούν βάσει κανόνων οι οποίοι κατευθύνουν τις χρηματοδοτήσεις σε τομείς που ορίζει η κυβέρνηση ως τομείς που πρέπει να προωθούνται ή που είναι σημαντικοί από άλλη άποψη ([38]). Η κατάσταση αυτή έχει ως αποτέλεσμα τη μεροληπτική χορήγηση δανείων στις κρατικές επιχειρήσεις, τις μεγάλες ιδιωτικές εταιρείες που έχουν καλές διασυνδέσεις και τις επιχειρήσεις κομβικών βιομηχανικών τομέων, κάτι που υποδηλώνει ότι η διαθεσιμότητα κεφαλαίων και το κόστος τους δεν είναι τα ίδια για όλους τους παράγοντες που δραστηριοποιούνται στην αγορά ([39]).

— Επιπλέον, οι αρχές των ΗΠΑ κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι η κινεζική κυβέρνηση χρησιμοποιεί «δάνεια για να ενθαρρύνει και να στηρίξει την ανάπτυξη των ευνοούμενων κλάδων παραγωγής, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που χρησιμοποιούν ξυλεία, στους οποίους περιλαμβάνεται ο κλάδος κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας» ([40]).

(101) Συμπερασματικά, η καταγγέλλουσα υποστήριξε ότι στον τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας υπάρχουν εκ πρώτης όψεως αποδεικτικά στοιχεία για σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

3.2.1.3. Συμπεράσματα της Επιτροπής

(102) Η Επιτροπή εξέτασε αν ήταν σκόπιμο ή όχι να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το εγχώριο κόστος στη ΛΔΚ, λόγω της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Για την εν λόγω εξέταση, η Επιτροπή βασίστηκε στα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία του φακέλου.

(103) Η ανάλυση της Επιτροπής κάλυψε την εξέταση των σημαντικών κρατικών παρεμβάσεων στην οικονομία της ΛΔΚ εν γένει αλλά και τη συγκεκριμένη κατάσταση της αγοράς στον σχετικό τομέα, συμπεριλαμβανομένου του οικείου προϊόντος. Η Επιτροπή συμπλήρωσε περαιτέρω τα εν λόγω αποδεικτικά στοιχεία με έρευνα που διενήργησε η ίδια σχετικά με τα διάφορα συναφή κριτήρια για την επιβεβαίωση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ.

(104) Το οικονομικό σύστημα της Κίνας βασίζεται στην έννοια της «σοσιαλιστικής οικονομίας της αγοράς». Η έννοια αυτή κατοχυρώνεται στο κινεζικό σύνταγμα και καθορίζει την οικονομική διακυβέρνηση της ΛΔΚ. Η βασική αρχή είναι η «σοσιαλιστική δημόσια ιδιοκτησία των μέσων παραγωγής, δηλαδή η ιδιοκτησία από το σύνολο του λαού και η συλλογική ιδιοκτησία από τους εργαζομένους» ([41]).

(105) Η κρατική οικονομία είναι η «κινητήρια δύναμη της εθνικής οικονομίας» και το κράτος έχει την εντολή «να εξασφαλίζει την εδραίωση και την ανάπτυξή της» ([42]). Συνεπώς, η συνολική διάρθρωση της κινεζικής οικονομίας όχι μόνο επιτρέπει σημαντικές κρατικές παρεμβάσεις στην οικονομία, αλλά τις επιβάλλει ρητά. Η έννοια της υπεροχής της δημόσιας ιδιοκτησίας έναντι της ιδιωτικής διαποτίζει ολόκληρο το νομικό σύστημα και τονίζεται ως γενική αρχή σε όλες τις βασικές νομοθετικές πράξεις.

(106) Το κινεζικό εμπράγματο δίκαιο αποτελεί εξαιρετικό παράδειγμα: αναφέρεται στο πρωταρχικό στάδιο του σοσιαλισμού και αναθέτει στο κράτος την προάσπιση του βασικού οικονομικού συστήματος, στο οποίο η δημόσια ιδιοκτησία διαδραματίζει κυρίαρχο ρόλο. Άλλες μορφές ιδιοκτησίας γίνονται ανεκτές, με τη νομοθεσία να τους επιτρέπει να αναπτύσσονται παράλληλα με την κρατική ιδιοκτησία ([43]).

([37]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 148-149.
([38]) Έκθεση, κεφάλαιο 5, σ. 137-165.
([39]) Βλ. εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2023/1159, αιτιολογική σκέψη 74.
([40]) Βλ. US International Trade Administration, Decision Memorandum for the Preliminary Affirmative Determination: Countervailing Duty Investigation of Certain Hardwood Plywood Products from the People's Republic of China (Υπηρεσία Διεθνούς Εμπορίου των ΗΠΑ — Υπόμνημα απόφασης για τον προκαταρκτικό θετικό προσδιορισμό στην έρευνα αντισταθμιστικού δασμού ορισμένων προϊόντων κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας), 17 Απριλίου 2017.
([41]) Έκθεση, κεφάλαιο 2, σ. 7.
([42]) Ό.π., σ. 7-8.
([43]) Ό.π., σ. 10-18.

(107) Επιπρόσθετα, βάσει του κινεζικού δικαίου, η σοσιαλιστική οικονομία της αγοράς αναπτύσσεται υπό την ηγεσία του ΚΚΚ. Οι δομές του κινεζικού κράτους και του ΚΚΚ είναι συνυφασμένες σε όλα τα επίπεδα (νομικό, θεσμικό, προσωπικό), σχηματίζοντας μια υπερκατασκευή στην οποία οι ρόλοι του ΚΚΚ και του κράτους είναι αδύνατο να διακριθούν.

(108) Μετά την τροποποίηση του κινεζικού Συντάγματος τον Μάρτιο του 2018, ο ηγετικός ρόλος του ΚΚΚ τονίστηκε ακόμα περισσότερο, καθώς επιβεβαιώθηκε στο κείμενο του άρθρου 1 του Συντάγματος.

(109) Μετά την ήδη υφιστάμενη πρώτη περίοδο της διάταξης: «[τ]ο σοσιαλιστικό σύστημα αποτελεί το βασικό σύστημα της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας» προστέθηκε η ακόλουθη νέα δεύτερη περίοδος: «[τ]ο κυρίαρχο γνώρισμα του σοσιαλισμού με κινεζικά χαρακτηριστικά είναι η ηγεσία του Κομμουνιστικού Κόμματος της Κίνας» ([44]). Το γεγονός αυτό αντανακλά τον αναμφισβήτητο και ολοένα αυξανόμενο έλεγχο του ΚΚΚ στο οικονομικό σύστημα της ΛΔΚ.

(110) Αυτή η ηγεσία και ο έλεγχος είναι εγγενείς στο κινεζικό σύστημα και υπερβαίνουν κατά πολύ την κατάσταση που είναι συνηθισμένη σε άλλες χώρες, όπου οι κυβερνήσεις ασκούν γενικό μακροοικονομικό έλεγχο εντός του πλαισίου των δυνάμεων της ελεύθερης αγοράς.

(111) Το κινεζικό κράτος ασκεί παρεμβατική οικονομική πολιτική για την επίτευξη στόχων οι οποίοι συμπίπτουν με την πολιτική ατζέντα που θέτει το ΚΚΚ αντί να αντικατοπτρίζουν τις κρατούσες οικονομικές συνθήκες σε μια ελεύθερη αγορά ([45]). Τα παρεμβατικά οικονομικά εργαλεία που χρησιμοποιούν οι κινεζικές αρχές είναι πολλαπλά, μεταξύ των οποίων το σύστημα βιομηχανικού προγραμματισμού, το χρηματοπιστωτικό σύστημα, καθώς και το επίπεδο του κανονιστικού περιβάλλοντος.

(112) Πρώτον, στο επίπεδο του συνολικού διοικητικού ελέγχου, η κατεύθυνση της κινεζικής οικονομίας καθορίζεται από ένα σύνθετο σύστημα βιομηχανικού προγραμματισμού, το οποίο επηρεάζει όλες τις οικονομικές δραστηριότητες εντός της χώρας. Το σύνολο των εν λόγω προγραμμάτων καλύπτει ένα ολοκληρωμένο και περίπλοκο σύστημα τομέων και διατομεακών πολιτικών και είναι παρόν σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης.

(113) Τα προγράμματα σε επαρχιακό επίπεδο είναι λεπτομερή, ενώ τα εθνικά προγράμματα θέτουν ευρύτερους στόχους. Τα προγράμματα καθορίζουν επίσης τα μέσα για τη στήριξη των σχετικών κλάδων παραγωγής / τομέων, καθώς και τα χρονικά πλαίσια εντός των οποίων πρέπει να επιτυγχάνονται οι στόχοι. Ορισμένα προγράμματα περιλαμβάνουν ακόμη και συγκεκριμένους στόχους αποτελεσμάτων.

(114) Σύμφωνα με τα προγράμματα, μεμονωμένοι βιομηχανικοί τομείς και/ή έργα διακρίνονται ως (θετικές ή αρνητικές) προτεραιότητες σύμφωνα με τις προτεραιότητες της κυβέρνησης και τους αποδίδονται συγκεκριμένοι αναπτυξιακοί στόχοι (βιομηχανική αναβάθμιση, διεθνής επέκταση κ.λπ.).

(115) Οι οικονομικοί φορείς, τόσο οι ιδιωτικοί όσο και οι κρατικοί, πρέπει να προσαρμόζουν αποτελεσματικά τις επιχειρηματικές τους δραστηριότητες στα δεδομένα που επιβάλλει το σύστημα προγραμματισμού. Αυτό δεν οφείλεται μόνο στον δεσμευτικό χαρακτήρα των προγραμμάτων, αλλά και στο γεγονός ότι οι αρμόδιες κινεζικές αρχές σε όλα τα επίπεδα της κυβέρνησης τηρούν το σύστημα των προγραμμάτων και χρησιμοποιούν αναλόγως τις αρμοδιότητες που τους έχουν ανατεθεί, αναγκάζοντας έτσι τους οικονομικούς φορείς να συμμορφώνονται με τις προτεραιότητες που ορίζονται στα προγράμματα ([46]).

(116) Δεύτερον, στο επίπεδο της κατανομής των οικονομικών πόρων, στο χρηματοπιστωτικό σύστημα της ΛΔΚ κυριαρχούν οι εμπορικές τράπεζες και τράπεζες πολιτικής κρατικής ιδιοκτησίας. Οι εν λόγω τράπεζες, κατά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση της δανειοδοτικής τους πολιτικής, οφείλουν να ευθυγραμμίζονται με τους στόχους που θέτει η κυβέρνηση στον τομέα της βιομηχανικής πολιτικής αντί να αξιολογούν πρωτίστως τα οικονομικά πλεονεκτήματα ενός συγκεκριμένου έργου ([47]).

(117) Το ίδιο ισχύει και για τις άλλες συνιστώσες του κινεζικού χρηματοπιστωτικού συστήματος, όπως οι χρηματιστηριακές αγορές, οι αγορές ομολόγων, οι αγορές ιδιωτικών κεφαλαίων κ.λπ. Επίσης, αυτά τα τμήματα του χρηματοπιστωτικού τομέα συγκροτούνται, θεσμικά και επιχειρησιακά, με τρόπο που δεν είναι προσανατολισμένος στη μεγιστοποίηση της αποδοτικής λειτουργίας των χρηματοπιστωτικών αγορών, αλλά στην κατεύθυνση της διασφάλισης του ελέγχου και της παρέμβασης του κράτους και του ΚΚΚ ([48]).

([44]) Βλ.: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html (προσπελάστηκε στις 30 Ιανουαρίου 2025).
([45]) Έκθεση, σ. 29-30.
([46]) Ό.π., σ. 57-92.
([47]) Έκθεση, σ. 149-150.
([48]) Ό.π., σ. 153-171.

(118) Τρίτον, στο επίπεδο του κανονιστικού περιβάλλοντος, οι παρεμβάσεις του κράτους στην οικονομία λαμβάνουν διάφορες μορφές. Για παράδειγμα, οι κανόνες σύναψης δημόσιων συμβάσεων χρησιμοποιούνται τακτικά για την επίτευξη στόχων πολιτικής πέραν της οικονομικής αποδοτικότητας, με αποτέλεσμα να υπονομεύονται οι αρχές που βασίζονται στην αγορά στον τομέα αυτόν. Η εφαρμοστέα νομοθεσία προβλέπει συγκεκριμένα ότι οι δημόσιες συμβάσεις πρέπει να συνάπτονται κατά τρόπο που να διευκολύνει την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται από τις κρατικές πολιτικές. Ωστόσο, η φύση των εν λόγω στόχων παραμένει απροσδιόριστη, γεγονός που αφήνει ευρύ περιθώριο εκτίμησης στα όργανα λήψης αποφάσεων ([49]).

(119) Ομοίως, στον τομέα των επενδύσεων, η κινεζική κυβέρνηση διατηρεί σημαντικό έλεγχο και επιρροή στον προορισμό και στο μέγεθος τόσο των κρατικών όσο και των ιδιωτικών επενδύσεων. Ο έλεγχος των επενδύσεων, καθώς και τα διάφορα κίνητρα, οι περιορισμοί και οι απαγορεύσεις που σχετίζονται με τις επενδύσεις, χρησιμοποιούνται από τις αρχές ως σημαντικό μέσο για την υποστήριξη των στόχων της βιομηχανικής πολιτικής, όπως η διατήρηση του κρατικού ελέγχου σε νευραλγικούς τομείς ή η ενίσχυση του εγχώριου κλάδου παραγωγής ([50]).

(120) Εν ολίγοις, το κινεζικό οικονομικό μοντέλο βασίζεται σε ορισμένα βασικά αξιώματα, τα οποία προβλέπουν και ενθαρρύνουν πολλαπλές κρατικές παρεμβάσεις. Οι εν λόγω ουσιαστικές κρατικές παρεμβάσεις αντιβαίνουν στην ελεύθερη αλληλεπίδραση των δυνάμεων της αγοράς, με αποτέλεσμα τη στρέβλωση της αποτελεσματικής κατανομής των πόρων σύμφωνα με τις αρχές της αγοράς ([51]).

Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η υπό εξέταση αγορά εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής

(121) Στη ΛΔΚ, οι επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο και/ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση του κράτους αποτελούν ουσιώδες στοιχείο της οικονομίας.

(122) Παρότι στον τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, ο βαθμός κρατικής ιδιοκτησίας δεν φαίνεται να είναι σημαντικός, η κινεζική κυβέρνηση διατηρεί συμμετοχή σε ορισμένους οικονομικούς φορείς του τομέα, όπως στην Guangxi Forestry Group Co., Ltd., «μεγάλης κλίμακας κρατική επιχείρηση άμεσα υπαγόμενη στη λαϊκή κυβέρνηση της αυτόνομης περιφέρειας [Guangxi]» ([52])· στην εμπορική εταιρεία SUMEC Group Corporation (στο εξής: SUMEC) θυγατρική της SINOMACH, «κρατική κορυφαία επιχείρηση υπό τον άμεσο έλεγχο της κεντρικής κυβέρνησης» ([53])· ή στην Arser ([54]), η οποία ιδρύθηκε ως εμπορική εταιρεία, αλλά η οποία «[τ]α τελευταία έτη, υπό την καθοδήγηση της κρατικής Επιτροπής Εποπτείας και Διαχείρισης Κρατικών Περιουσιακών Στοιχείων της επαρχίας Jiangsu [...] καθιέρωσε τη στρατηγική της για την ανάπτυξη των δραστηριοτήτων της όσον αφορά την ανάντη και κατάντη επέκταση της βιομηχανικής αλυσίδας και την ολοκληρωμένη λειτουργία της αλυσίδας εφοδιασμού, και προσπάθησε να αναδειχθεί σε έναν πάροχο ολοκληρωμένων υπηρεσιών λειτουργίας για ολόκληρη τη βιομηχανική αλυσίδα του κλάδου παραγωγής ξυλείας» ([55]). Πέραν της επίσημης ιδιοκτησίας, οι κρατικές αρχές μπορούν να ελέγχουν και να εποπτεύουν τις εταιρείες μέσω ανεπίσημων διαύλων, όπως καταδεικνύεται από την ιδιωτική εταιρεία Luli Group Co., Ltd. η οποία, σύμφωνα με δημόσιες πηγές, έχει «καλλιεργηθεί» από την κυβέρνηση της επαρχίας Shandong ([56]). Ομοίως, ακόμη και μία μικρότερης κλίμακας παραγωγός, η Feiya Wood Industry, στην οποία αναφέρεται επίσης η καταγγέλλουσα, συμμορφώνεται με τις προσδοκίες του ΚΚΚ στον βαθμό που ο γενικός διευθυντής της έλαβε τον τιμητικό τίτλο του «εξέχοντος ιδιώτη επιχειρηματία» από τη δημοτική επιτροπή του ΚΚΚ της πόλης Xuzhou και τη δημοτική λαϊκή κυβέρνηση της πόλης Xuzhou ([57]).

([49]) Ό.π., σ. 204-205.
([50]) Ό.π., σ. 207-208, 242-243.
([51]) Ό.π., σ. 19-24, 69, 99-100, 130-131.
([52]) Βλ.: http://www.gxlyjt.com/lyjt/columns/1 (προσπελάστηκε στις 27 Ιανουαρίου 2025).
([53]) Βλ.: https://en.sumec.com/men/index.html (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).
([54]) Βλ. σ. 252, ετήσια έκθεση του ομίλου Jiangsu High Hope για το 2023, διαθέσιμη στη διεύθυνση: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2024/2024-4/2024-04-29/10135358.PDF (προσπελάστηκε στις 22 Ιανουαρίου 2025).
([55]) Βλ.: http://www.highhope.com/xinxigongkai/chengyuanqiye/huihongyasen/qiyejibenxinxi/2022-03-08/3061.html (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).
([56]) Βλ.: lyj.hunan.gov.cn/tslm_71206/lysc/scxx/201512/t20151227_2693076.html (προσπελάστηκε στις 22 Ιανουαρίου 2025).
([57]) Βλ.: https://m.thepaper.cn/baijiahao_5438304 (προσπελάστηκε στις 27 Μαρτίου 2025).

(123) Επιπλέον, δεδομένου ότι οι παρεμβάσεις του ΚΚΚ στη διαδικασία λήψης επιχειρησιακών αποφάσεων έχουν καταστεί ο κανόνας και στις ιδιωτικές εταιρείες ([58]), με το ΚΚΚ να διεκδικεί ηγετική θέση σε όλες σχεδόν τις πτυχές της οικονομίας της χώρας, η επιρροή του κράτους μέσω δομών του ΚΚΚ εντός των εταιρειών έχει ουσιαστικά ως αποτέλεσμα τον έλεγχο και την πολιτική εποπτεία των οικονομικών φορέων από την κυβέρνηση.

(124) Επιπλέον, ο τομέας των κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας υπόκειται σε διάφορες κυβερνητικές πολιτικές, δεδομένου ότι ο τομέας μεταποίησης ξύλου έχει καταχωριστεί ως προωθούμενος κλάδος παραγωγής τόσο στον κατάλογο κατευθυντήριων γραμμών του 2019 για τη διαρθρωτική προσαρμογή του κλάδου παραγωγής ([59]) όσο και στην επικαιροποιημένη έκδοσή ([60]) του για το 2024. Επιπλέον, και οι δύο εκδόσεις του καταλόγου απαριθμούν τις «γραμμές παραγωγής κόντρα πλακέ και μοριοσανίδας με δυναμικότητα μικρότερη των 10 000 κυβικών μέτρων ετησίως» ως περιορισμένη βιομηχανία, η οποία ουσιαστικά ισοδυναμεί με κυβερνητική καθοδήγηση υπέρ των παραγωγών μεγάλης κλίμακας ([61]).

(125) Ομοίως, το 14ο πενταετές πρόγραμμα για τα δάση θέτει τους ακόλουθους στόχους: «Ενθάρρυνση της ανάπτυξης, της εφαρμογής και της προώθησης νέων φιλικών προς το περιβάλλον συγκολλητικών υλών και σταδιακή αύξηση του ποσοστού προϊόντων επεξεργασίας ξύλου χαμηλής περιεκτικότητας σε φορμαλδεΰδη και χωρίς φορμαλδεΰδη. [...] Επιτάχυνση της ανάπτυξης αναδυόμενων κλάδων παραγωγής, όπως τα είδη οικιακής επίπλωσης κατά παραγγελία, οι ξύλινες κατασκευές και τα οικοδομικά υλικά από ξύλο [...]. Έως το 2025, η παραγωγή πετασμάτων με βάση το ξύλο θα σταθεροποιηθεί σε περίπου 300 εκατομμύρια κυβικά μέτρα.».

(126) Ο κρατικός έλεγχος και η πολιτική εποπτεία μπορούν επίσης να παρατηρηθούν στο επίπεδο των σχετικών κλαδικών ενώσεων ([62]). Για παράδειγμα, η CNFPIA δηλώνει στο άρθρο 3 του καταστατικού της ότι ο οργανισμός «υπόκειται στην επιχειρηματική καθοδήγηση, στην εποπτεία και στη διαχείριση από τους φορείς που είναι αρμόδιοι για την καταχώριση και τη διαχείριση, από τους φορείς που είναι αρμόδιοι για την εδραίωση του ρόλου του Κόμματος, καθώς και από τις σχετικές διοικητικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση του κλάδου παραγωγής» ([63]).

(127) Η Arser είναι μέλος της CNFPIA και επιλέχθηκε ως μέλος εταιρείας επίδειξης για ορισμένες από τις δραστηριότητες της CFPIA ([64]).

(128) Η Luli Group Co., Ltd. είναι μέλος της CFPIA και επιλέχθηκε ως μέλος εταιρείας αναφοράς για ορισμένες δραστηριότητες της CFPIA ([65]).

(129) Ομοίως, η Ένωση Διανομής Προϊόντων Ξυλείας και Ξύλου (στο εξής: CTWPDA) αναφέρει επίσης στο άρθρο 3 του καταστατικού της ότι η οργάνωση «υπόκειται στην επιχειρηματική καθοδήγηση, εποπτεία και διαχείριση από τους φορείς που είναι αρμόδιοι για την καταχώριση και τη διαχείριση, από τους φορείς που είναι αρμόδιοι για την εδραίωση του ρόλου του Κόμματος, καθώς και από τις σχετικές διοικητικές υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση του κλάδου παραγωγής» ([66]) και δηλώνει ότι αποτελεί «οργάνωση που υπόκειται στη διοίκηση του Υπουργείου Πολιτικών Υποθέσεων και στην εποπτεία και καθοδήγηση της Επιτροπής Εποπτείας και Διοίκησης Κρατικών Περιουσιακών Στοιχείων του Κρατικού Συμβουλίου [...]» ([67]).

([58]) Βλ. για παράδειγμα το άρθρο 33 του καταστατικού του ΚΚΚ, το άρθρο 19 του κινεζικού εταιρικού δικαίου ή τις κατευθυντήριες γραμμές προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή, που εκδόθηκαν από τη γενική αρχή της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ το 2020.

([59]) Βλ. σημείο I.1.39, σ. 4, διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).

([60]) Βλ. σημείο I.1.7, σ. 11, διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).

([61]) Βλ. σημείο II.1.9, σ. 81, διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.gov.cn/xinwen/2019 11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf· και ενότητα II1.7, σ. 85, διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf (προσπελάστηκαν στις 23 Ιανουαρίου 2025).

([62]) Έκθεση, κεφάλαιο 2, σ. 24-27.

([63]) Βλ.: http://www.cnfpia.org/about-law.html (προσπελάστηκε στις 22 Ιανουαρίου 2025).

([64]) Βλ.: http://www.highhope.com/dongtaizixun/huihongdongtai/2019-07-29/1394.html (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).

([65]) Βλ.: https://www.luligroup.com/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=9125&id=2177 (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).

([66]) Βλ.: https://www.cnwood.org.cn/article/11_1102_0_0.html?shId=226 (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).

([67]) Ό.π.

(130) Η Luli Group Co., Ltd. είναι μέλος της CTWPDA ([68]). Κατά συνέπεια, ακόμη και οι ιδιωτικοί παραγωγοί στον τομέα του οικείου προϊόντος εμποδίζονται να λειτουργήσουν υπό τους συνήθεις όρους της αγοράς. Πράγματι, τόσο οι δημόσιες όσο και οι ιδιωτικές επιχειρήσεις στον τομέα υπόκεινται σε πολιτική εποπτεία και καθοδήγηση.

Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) δεύτερη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή το κόστος

(131) Η κινεζική κυβέρνηση είναι σε θέση να παρεμβαίνει στις τιμές και στο κόστος μέσω της κρατικής παρουσίας στις επιχειρήσεις. Πράγματι, οι πυρήνες του ΚΚΚ στις επιχειρήσεις, τόσο σε κρατικές όσο και σε ιδιωτικές, αποτελούν σημαντικό δίαυλο μέσω του οποίου το κράτος μπορεί να παρεμβαίνει στις επιχειρηματικές αποφάσεις.

(132) Σύμφωνα με το εταιρικό δίκαιο της Κίνας, σε κάθε εταιρεία πρέπει να συγκροτείται οργάνωση του ΚΚΚ (με τουλάχιστον τρία μέλη του ΚΚΚ, όπως ορίζεται στο καταστατικό του ΚΚΚ ([69])) και η εταιρεία πρέπει να εξασφαλίζει τις αναγκαίες συνθήκες για τις δραστηριότητες της κομματικής οργάνωσης.

(133) Στο παρελθόν, η συγκεκριμένη απαίτηση φαίνεται να μην είχε τηρηθεί ή εφαρμοστεί αυστηρά σε όλες τις περιπτώσεις. Ωστόσο, τουλάχιστον από το 2016 το ΚΚΚ έχει ενισχύσει τα αιτήματά του να ελέγχει τη λήψη επιχειρηματικών αποφάσεων στις εταιρείες ως ζήτημα πολιτικής αρχής ([70]), συμπεριλαμβανομένης της άσκησης πίεσης στις ιδιωτικές εταιρείες για να δίνουν προτεραιότητα στον «πατριωτισμό» και να ακολουθούν την κομματική πειθαρχία ([71]).

(134) Ήδη από το 2018 αναφέρθηκε ότι στο 73 % των περίπου 2,57 εκατομμυρίων ιδιωτικών εταιρειών υπήρχαν κομματικοί πυρήνες, οι οποίοι ασκούσαν ολοένα και μεγαλύτερη πίεση ώστε οι οργανώσεις του ΚΚΚ να έχουν τον τελικό λόγο όσον αφορά τις επιχειρηματικές αποφάσεις στις αντίστοιχες εταιρείες τους ([72]). Οι εν λόγω κανόνες είναι γενικής εφαρμογής σε ολόκληρη την κινεζική οικονομία, σε όλους τους τομείς, συμπεριλαμβανομένων των παραγωγών του οικείου προϊόντος και των προμηθευτών των εισροών τους.

(135) Επιπλέον, στις 15 Σεπτεμβρίου 2020 κυκλοφόρησε έγγραφο με τίτλο «Κατευθυντήριες γραμμές της γενικής αρχής της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή» ([73]) (στο εξής: κατευθυντήριες γραμμές), με τις οποίες επεκτείνεται περαιτέρω ο ρόλος των κομματικών επιτροπών στις ιδιωτικές επιχειρήσεις.

(136) Στην ενότητα ΙΙ.4 των κατευθυντήριων γραμμών αναφέρεται ότι: «[π]ρέπει να αυξήσουμε τη συνολική ικανότητα του Κόμματος ώστε να ηγηθεί του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα και να ενισχύσει αποτελεσματικά το έργο σ' αυτόν τον τομέα»· ενώ στην ενότητα ΙΙΙ.6 αναφέρεται ότι: «[π]ρέπει να ενισχύσουμε περαιτέρω την εδραίωση του ρόλου του Κόμματος στις ιδιωτικές επιχειρήσεις και να διασφαλίσουμε ότι οι κομματικοί πυρήνες ασκούν αποτελεσματικά τον ρόλο τους ως προπύργια και να δώσουμε την δυνατότητα στα μέλη του Κόμματος να λειτουργούν ως εμπροσθοφυλακή και πρωτοπόροι». Οι κατευθυντήριες γραμμές τονίζουν έτσι και επιδιώκουν να αυξήσουν τον ρόλο του ΚΚΚ σε εταιρείες και άλλες οντότητες του ιδιωτικού τομέα ([74]).

(137) Η παρούσα έρευνα επιβεβαίωσε ότι οι αλληλεπικαλύψεις μεταξύ διευθυντικών θέσεων και συμμετοχής / κομματικών καθηκόντων στο ΚΚΚ υφίστανται και στον τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Για παράδειγμα, ο γενικός διευθυντής της Arser κατέχει παράλληλα τη θέση του γραμματέα της τοπικής κομματικής οργάνωσης και ο πρόεδρος της μητρικής εταιρείας Jiangsu High Hope Group ασκεί επίσης καθήκοντα γραμματέα της κομματικής επιτροπής του ομίλου ([75]).

([68]) Βλ.: https://www.cnwood.org.cn/article/12_12887_0_0.html?shId=226 (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2023).
([69]) Έκθεση, κεφάλαιο 3, σ. 40.
([70]) Βλ., για παράδειγμα: Blanchette, J. — *Xi's Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster* (Το στοίχημα του Xi: ο αγώνας για την εδραίωση της εξουσίας και την αποσόβηση της καταστροφής), Foreign Affairs, τόμος 100, αριθ. 4, Ιούλιος/Αύγουστος 2021, σ. 10-19.
([71]) Έκθεση, κεφάλαιο 3, σ. 41.
([72]) Βλ.: https://merics.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics (προσπελάστηκε στις 30 Ιανουαρίου 2025).
([73]) Βλ. κατευθυντήριες γραμμές της γενικής αρχής της κεντρικής επιτροπής του ΚΚΚ προς ενίσχυση του έργου του Ενωμένου Μετώπου στον ιδιωτικό τομέα για τη νέα εποχή, διατίθεται στη διεύθυνση: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (προσπελάστηκε στις 29 Ιανουαρίου 2025).
([74]) Βλ. Financial Times (2020) — Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise (Το Κομμουνιστικό Κόμμα της Κίνας ασκεί μεγαλύτερο έλεγχο στις ιδιωτικές επιχειρήσεις), διατίθεται στη διεύθυνση: https://on.ft.com/3mYxP4j (προσπελάστηκε στις 29 Ιανουαρίου 2025).
([75]) Ό.π.

(138) Επιπλέον, ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου της Guangxi Forestry Group Co., Ltd. ασκεί καθήκοντα γραμματέα της κομματικής επιτροπής του ομίλου ([76]). Επιπλέον, τα μέλη του Κόμματος που ασκούσαν καθήκοντα στην εταιρεία υποχρεούνταν «να αναλαμβάνουν ηγετικό ρόλο στην εφαρμογή όλων των αποφάσεων και των ρυθμίσεων της κομματικής επιτροπής του ομίλου, να ενισχύουν διαρκώς το αίσθημα ευθύνης, να διαδραματίζουν υποδειγματικό και ηγετικό ρόλο και να μετατρέπουν τα αποτελέσματα της εκπαίδευσης και της εμπέδωσης της κομματικής πειθαρχίας σε ισχυρή κινητήρια δύναμη για την προώθηση της ποιοτικής ανάπτυξης του ομίλου» ([77]).

(139) Επιπλέον, ένα μέλος του διοικητικού συμβουλίου της SUMEC ασκεί καθήκοντα γραμματέα στην κομματική επιτροπή της εταιρείας ενώ ο γενικός διευθυντής της εταιρείας είναι επίσης αναπληρωτής γραμματέας της κομματικής επιτροπής της εταιρείας ([78])

(140) Ομοίως, ο αναπληρωτής πρόεδρος της Luli Group Co., Ltd. ασκεί παράλληλα καθήκοντα γραμματέα της κομματικής επιτροπής ([79]). Επίσης, ο γραμματέας της εταιρείας στην κομματική επιτροπή επιβεβαιώνει ότι «η Luli Group Co., Ltd. εστιάζει στη συνολική υλοποίηση του μακροπρόθεσμου στρατηγικού στόχου της κομματικής επιτροπής του δήμου Shougang και της δημοτικής κυβέρνησης και για τη δημιουργία ισχυρής εταιρείας ύψους 100 δισ. RMB» ([80]).

(141) Η παρουσία και η παρέμβαση του κράτους στις χρηματοπιστωτικές αγορές, καθώς και στην παροχή πρώτων υλών και εισροών, έχουν περαιτέρω στρεβλωτική επίδραση στην αγορά ([81]). Συνεπώς, η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων του τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας και άλλων τομέων (όπως ο χρηματοπιστωτικός τομέας και ο τομέας των εισροών), παρέχουν στην κινεζική κυβέρνηση τη δυνατότητα να παρεμβαίνει όσον αφορά τις τιμές και το κόστος.

Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τρίτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: οι δημόσιες πολιτικές ή τα μέτρα εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς

(142) Η κατεύθυνση της κινεζικής οικονομίας καθορίζεται σε μεγάλο βαθμό από ένα περίπλοκο σύστημα προγραμματισμού, που καθορίζει τις προτεραιότητες και θέτει τους στόχους στους οποίους πρέπει να εστιάσουν η κεντρική κυβέρνηση, οι επαρχιακές και οι τοπικές κυβερνήσεις. Σχετικά προγράμματα υφίστανται σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και καλύπτουν όλους σχεδόν τους οικονομικούς τομείς. Οι στόχοι που καθορίζονται από τα όργανα προγραμματισμού είναι δεσμευτικού χαρακτήρα και οι αρχές σε κάθε διοικητικό επίπεδο παρακολουθούν την υλοποίηση των προγραμμάτων από το αντίστοιχο χαμηλότερο επίπεδο διακυβέρνησης.

(143) Συνολικά, το σύστημα προγραμματισμού στη ΛΔΚ έχει ως αποτέλεσμα τη διοχέτευση των πόρων σε τομείς που χαρακτηρίζονται στρατηγικοί ή πολιτικά σημαντικοί από την κυβέρνηση και όχι την κατανομή τους σύμφωνα με τις δυνάμεις της αγοράς ([82]).

(144) Οι κινεζικές αρχές έχουν θεσπίσει διάφορες πολιτικές που καθοδηγούν τη λειτουργία του τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας.

(145) Για παράδειγμα, η κατευθυντήρια γνώμη για την προώθηση της υψηλής ποιότητας ανάπτυξης και της βιομηχανίας δασών και χορτολιβαδικών εκτάσεων ([83]) (στο εξής: κατευθυντήρια γνώμη για τα δάση) περιέχει επίσης τις ακόλουθες διατάξεις: «Έως το 2025 το σύστημα και ο μηχανισμός για την ορθολογική χρήση των δασικών πόρων και των πόρων χορτολιβαδικών εκτάσεων θα διαμορφωθούν κατά βάση, η υποστηρικτική ικανότητα των δασικών πόρων και των πόρων των χορτολιβαδικών εκτάσεων θα ενισχυθεί σημαντικά, η παραγωγή υψηλής ποιότητας δασικών προϊόντων και προϊόντων χορτολιβαδικών εκτάσεων θα αυξηθεί σημαντικά και το εμπόριο δασικών προϊόντων θα επεκταθεί περαιτέρω, με στόχο την αύξηση της αξίας της εθνικής

([76]) Βλ.: http://www.gxlyjt.com/lyjt/columns/820 (προσπελάστηκε στις 27 Ιανουαρίου 2025).
([77]) Βλ.: http://www.gxlyjt.com/lyjt/columns/2711 (προσπελάστηκε στις 28 Ιανουαρίου 2025).
([78]) Βλ. ετήσια έκθεση της SUMEC για το 2023, σ. 37, διαθέσιμη στη διεύθυνση: https://static.sse.com.cn/disclosure/listedinfo/announcement/c/new/2024-04-13/600710_20240413_DL95.pdf (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).
([79]) Βλ.: https://www.gov.cn/xinwen/2022-08/03/content_5704115.htm (προσπελάστηκε στις 23 Ιανουαρίου 2025).
([80]) Βλ.: https://guancai.lgmi.com/html/202302/03/4616.htm (προσπελάστηκε στις 28 Ιανουαρίου 2025).
([81]) Έκθεση, κεφάλαιο 12.
([82]) Έκθεση, κεφάλαιο 4, σ. 56-57, 99-100.
([83]) Βλ.: https://www.gov.cn/xinwen/2019-02/19/content_5366730.htm (προσπελάστηκε στις 27 Ιανουαρίου 2025).

δασικής παραγωγής κατά 50 % σε σχέση με τα σημερινά επίπεδα. […] Έως το 2035, [...] προβλέπεται περαιτέρω διεύρυνση της κλίμακας της βιομηχανίας δασών και χορτολιβαδικών εκτάσεων, [...] βελτιστοποίηση της διάρθρωσης του κλάδου, συνολική αναβάθμιση της ποιότητας των προϊόντων και του επιπέδου των παρεχόμενων υπηρεσιών, καθώς και αποτελεσματικότερη εποπτεία της αξιοποίησης των πόρων, με σκοπό τη συνεχή ενίσχυση της ικανότητας του τομέα να εξυπηρετεί εθνικές στρατηγικές» ([84]). Στην κατευθυντήρια γνώμη για τα δάση επισημαίνεται επίσης η ανάγκη να «προωθηθεί η αναβάθμιση της μεταποιητικής βιομηχανίας [μέσω] της βελτιστοποίησης της κατανομής τόσο της πρώτης ύλης όσο και της βιομηχανίας μεταποίησης δασικών προϊόντων και προϊόντων χορτολιβαδικών εκτάσεων» ([85]).

(146) Επιπλέον, σε επίπεδο επαρχίας, η αυτόνομη επαρχία Guangxi —όπου εδρεύει η Guangxi Forestry Group Co., Ltd— έχει υιοθετήσει το 14ο πενταετές πρόγραμμα για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη, καθώς και τις προοπτικές για το 2035 ([86]), με στόχο «να συμπληρώσει, να ενισχύσει και να επεκτείνει τις ωφέλιμες βιομηχανικές αλυσίδες», μεταξύ άλλων «με την προώθηση του μετασχηματισμού και την αναβάθμιση των παραδοσιακών κλάδων παραγωγής όπως [...] η μεταποίηση του ξύλου». Επιπλέον, όσον αφορά του κλάδου μεταποίησης του ξύλου, οι αποδέκτες του προγράμματος υποχρεούνται: «να εστιάσουν στην ανάπτυξη της χαρτοποιίας [και] των πετασμάτων με βάση το ξύλο [...]» και «στην οικοδόμηση ολόκληρης της βιομηχανικής αλυσίδας κατασκευής χαρτονιών, επίπλων και ειδών οικιακής επίπλωσης».

(147) Επίσης σε τοπικό επίπεδο, η περιφέρεια Shuyang (Jiangsu) εξέδωσε, τον Ιανουάριο του 2024, γνώμη σχετικά με την υψηλής ποιότητας ανάπτυξη του κλάδου μεταποίησης ξύλου και του κλάδου κατασκευής επίπλων ([87]), με στόχο «[ε]ως το τέλος του 2026, να αναπτυχθούν 1-2 εισηγμένες εταιρείες, 1-2 όμιλοι επιχειρήσεων με αξία παραγωγής που να υπερβαίνει τα 5 δισ. RMB, και να βελτιώνεται συνεχώς η συνολική ποιότητα του κλάδου [και] να βελτιωθεί η βιομηχανική αλυσίδα, να αυξηθεί το μερίδιο των τελικών προϊόντων, όπως οι υψηλής ποιότητας επενδύσεις δαπέδου, τα έπιπλα και τα διακοσμητικά υλικά». Για τον σκοπό αυτόν, ορίζει επίσης ότι «ο κλάδος παραγωγής κόντρα πλακέ θα εστιάσει στην ανάπτυξη βασικών προϊόντων για έπιπλα, σύνθετης ξυλείας επενδύσεις δαπέδου από μασίφ ξύλο, είδη οικιακής χρήσης κ.λπ. [και ότι] η παραγωγική ικανότητα των γραμμών παραγωγής κόντρα πλακέ και μοριοσανίδων δεν θα πρέπει να είναι μικρότερη από 10 000 κυβικά μέτρα/έτος». Χρησιμοποιώντας αυτά και άλλα μέσα, η κινεζική κυβέρνηση κατευθύνει και ελέγχει σχεδόν κάθε πτυχή της ανάπτυξης και της λειτουργίας του τομέα, καθώς και των συντελεστών παραγωγής προηγούμενου σταδίου.

(148) Εν ολίγοις, η κινεζική κυβέρνηση έχει θεσπίσει μέτρα για να αναγκάσει τους οικονομικούς φορείς να συμμορφωθούν με τους στόχους της δημόσιας πολιτικής όσον αφορά τον κλάδο. Τα εν λόγω μέτρα εμποδίζουν την ελεύθερη λειτουργία των δυνάμεων της αγοράς.

Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) τέταρτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η έλλειψη, η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή των νομοθετικών διατάξεων σχετικά με τη χρεοκοπία, το εταιρικό ή το εμπράγματο δίκαιο

(149) Σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, το κινεζικό πτωχευτικό σύστημα είναι ανεπαρκές για την επίτευξη των κύριων στόχων που το ίδιο έχει θέσει, όπως ο δίκαιος διακανονισμός των απαιτήσεων και των οφειλών και η διασφάλιση των νόμιμων δικαιωμάτων και συμφερόντων των πιστωτών και των οφειλετών. Αυτό φαίνεται να οφείλεται στο ότι, ενώ το κινεζικό πτωχευτικό δίκαιο βασίζεται επίσημα σε αρχές παρόμοιες με εκείνες του αντίστοιχου δικαίου άλλων χωρών, το κινεζικό σύστημα χαρακτηρίζεται από συστηματικά ανεπαρκή επιβολή.

(150) Ο αριθμός των πτωχεύσεων παραμένει αξιοσημείωτα χαμηλός σε σχέση με το μέγεθος της οικονομίας της χώρας, κυρίως επειδή η διαδικασία αφερεγγυότητας πάσχει από μια σειρά από ελλείψεις, οι οποίες στην πράξη λειτουργούν αποτρεπτικά όσον αφορά την υποβολή αίτησης για πτώχευση. Εξάλλου, ο ρόλος του κράτους στις διαδικασίες αφερεγγυότητας παραμένει ισχυρός και ενεργός, ασκώντας συχνά άμεση επιρροή στο αποτέλεσμα της διαδικασίας ([88]).

([84]) Ό.π. Βλέπε ενότητα III.
([85]) Ό.π. Βλέπε ενότητα IV.
([86]) Βλ. σημείο XI.1 και XV.3 του προγράμματος, διαθέσιμες στη διεύθυνση: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202106/t20210617_1283435.html (προσπελάστηκε στις 27 Ιανουαρίου 2025).
([87]) Βλ.: https://shyang.investchn.com/news/detail/id/512215.html (προσπελάστηκε στις 27 Ιανουαρίου 2025).
([88]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 171-179.

(151) Επιπλέον, οι ελλείψεις του συστήματος δικαιωμάτων ιδιοκτησίας είναι ιδιαιτέρως εμφανείς σε σχέση με την ιδιοκτησία της γης και τα δικαιώματα χρήσης γης στη ΛΔΚ ([89]). Όλες οι εκτάσεις γης ανήκουν στο κράτος (αγροτικές εκτάσεις συλλογικής ιδιοκτησίας και αστικές εκτάσεις κρατικής ιδιοκτησίας) και η κατανομή τους εναπόκειται αποκλειστικά στο κράτος. Υπάρχουν νομικές διατάξεις που αποσκοπούν στην κατανομή των δικαιωμάτων χρήσης γης με διαφάνεια και σε τιμές αγοράς, για παράδειγμα με τη θέσπιση διαδικασιών υποβολής προσφορών. Ωστόσο, οι συγκεκριμένες διατάξεις συχνά δεν τηρούνται, καθώς ορισμένοι αγοραστές αποκτούν γη δωρεάν ή σε τιμές χαμηλότερες από τις τιμές της αγοράς ([90]). Επιπλέον, κατά την κατανομή της γης, οι αρχές συχνά επιδιώκουν συγκεκριμένους πολιτικούς στόχους, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής των οικονομικών προγραμμάτων ([91]).

(152) Όπως και σε άλλους τομείς της κινεζικής οικονομίας, οι παραγωγοί του οικείου προϊόντος υπόκεινται στους συνήθεις κανόνες του κινεζικού πτωχευτικού, εταιρικού και εμπράγματου δικαίου. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα οι εν λόγω εταιρείες να υπόκεινται και αυτές στις εκ των άνω προς τα κάτω στρεβλώσεις που προκύπτουν από τη μεροληπτική εφαρμογή ή την ανεπαρκή επιβολή του πτωχευτικού και του εμπράγματου δικαίου. Οι εκτιμήσεις αυτές, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, φαίνεται ότι ισχύουν πλήρως και στον τομέα των δασικών προϊόντων και της μεταποίησης ξύλου, και, συνεπώς, στον τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Η παρούσα έρευνα δεν αποκάλυψε κανένα στοιχείο που θα μπορούσε να θέσει υπό αμφισβήτηση τα εν λόγω συμπεράσματα.

(153) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπήρξε μεροληπτική εφαρμογή ή ανεπαρκής επιβολή του πτωχευτικού και του εμπράγματου δικαίου στον τομέα του οικείου προϊόντος.

Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) πέμπτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: οι μισθολογικές δαπάνες υφίστανται στρεβλώσεις

(154) Ένα σύστημα μισθών με βάση την αγορά δεν μπορεί να αναπτυχθεί πλήρως στη ΛΔΚ, καθώς τα δικαιώματα των εργαζομένων και των εργοδοτών για συλλογική οργάνωση παρακωλύονται. Η ΛΔΚ δεν έχει κυρώσει ορισμένες θεμελιώδεις συμβάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (στο εξής: ΔΟΕ), ιδίως εκείνες που αφορούν την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι και τις συλλογικές διαπραγματεύσεις ([92]).

(155) Σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, λειτουργεί μόνο μία συνδικαλιστική οργάνωση. Ωστόσο, η εν λόγω οργάνωση στερείται ανεξαρτησίας από τις κρατικές αρχές και η συμμετοχή της στις συλλογικές διαπραγματεύσεις και στην προστασία των δικαιωμάτων των εργαζομένων παραμένει υποτυπώδης ([93]). Επιπλέον, η κινητικότητα του κινεζικού εργατικού δυναμικού περιορίζεται από το σύστημα καταχώρισης των νοικοκυριών, γεγονός που δυσχεραίνει την πρόσβαση στο πλήρες φάσμα των παροχών κοινωνικής ασφάλισης και των λοιπών παροχών για τους κατοίκους μιας συγκεκριμένης διοικητικής περιοχής.

(156) Η κατάσταση αυτή έχει συνήθως ως αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι που δεν κατέχουν τη βεβαίωση καταχώρισης τόπου διαμονής να βρίσκονται σε ευάλωτη θέση απασχόλησης και να λαμβάνουν χαμηλότερο εισόδημα σε σχέση με τους κατόχους της βεβαίωσης καταχώρισης τόπου διαμονής ([94]).

(157) Δεν υποβλήθηκαν στοιχεία τα οποία να αποδεικνύουν ότι ο τομέας του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας δεν υπόκειται στο κινεζικό σύστημα εργατικού δικαίου που περιγράφεται. Συνεπώς, ο τομέας επηρεάζεται από τις στρεβλώσεις του μισθολογικού κόστους τόσο άμεσα (κατά την κατασκευή του οικείου προϊόντος ή της κύριας πρώτης ύλης για την παραγωγή του) όσο και έμμεσα (κατά την πρόσβαση σε κεφάλαια ή συντελεστές παραγωγής από εταιρείες που υπόκεινται στο ίδιο σύστημα εργασίας στη ΛΔΚ).

Σημαντικές στρεβλώσεις σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος6α στοιχείο β) έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού: η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή που δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος

(158) Η πρόσβαση των επιχειρηματικών φορέων της ΛΔΚ σε κεφάλαια υπόκειται σε διάφορες στρεβλώσεις.

([89]) Έκθεση, κεφάλαιο 9, σ. 260-261.
([90]) Ό.π., σ. 257-260.
([91]) Ό.π., σ. 252-254.
([92]) Έκθεση, κεφάλαιο 13, σ. 360-361, 364-370.
([93]) Ό.π., σ. 366.
([94]) Ό.π., σ. 370-373.

(159) Πρώτον, το κινεζικό χρηματοπιστωτικό σύστημα χαρακτηρίζεται από την ισχυρή θέση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας ([95]), οι οποίες, κατά τη χορήγηση πρόσβασης σε χρηματοδότηση, λαμβάνουν υπόψη κριτήρια πέραν της οικονομικής βιωσιμότητας ενός έργου. Όπως και οι μη χρηματοπιστωτικές κρατικές επιχειρήσεις, οι τράπεζες εξακολουθούν να συνδέονται με το κράτος όχι μόνο μέσω της ιδιοκτησίας, αλλά και μέσω προσωπικών σχέσεων (τα ανώτατα στελέχη των μεγάλων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων κρατικής ιδιοκτησίας διορίζονται τελικά από το ΚΚΚ) ([96]) και εφαρμόζουν τακτικά δημόσιες πολιτικές που σχεδιάζονται από την κυβέρνηση.

(160) Με τον τρόπο αυτόν, οι τράπεζες συμμορφώνονται με τη ρητή νομική υποχρέωση να αναπτύσσουν τη δραστηριότητά τους σύμφωνα με τις ανάγκες της εθνικής οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης και υπό την καθοδήγηση των βιομηχανικών πολιτικών του κράτους ([97]). Παρότι αναγνωρίζεται ότι διάφορες νομικές διατάξεις αναφέρονται στην ανάγκη σεβασμού της συνήθους τραπεζικής συμπεριφοράς και των κανόνων προληπτικής εποπτείας, όπως η ανάγκη εξέτασης της πιστοληπτικής ικανότητας του δανειολήπτη, τα συντριπτικά στοιχεία, συμπεριλαμβανομένων των συμπερασμάτων που διατυπώθηκαν στις έρευνες εμπορικής άμυνας, δείχνουν ότι οι εν λόγω διατάξεις διαδραματίζουν μόνο δευτερεύοντα ρόλο στην εφαρμογή των διαφόρων νομικών πράξεων.

(161) Για παράδειγμα η κινεζική κυβέρνηση διευκρίνισε ότι ακόμη και οι αποφάσεις ιδιωτικών εμπορικών τραπεζών πρέπει να εποπτεύονται από το ΚΚΚ και να παραμένουν εναρμονισμένες με τις εθνικές πολιτικές. Ένας από τους τρεις πρωταρχικούς στόχους του κράτους σε σχέση με την τραπεζική διακυβέρνηση είναι πλέον η ενίσχυση της ηγεσίας του κόμματος στον τραπεζικό και ασφαλιστικό τομέα, μεταξύ άλλων όσον αφορά επιχειρησιακά θέματα και θέματα διοίκησης ([98]). Επίσης, τα κριτήρια αξιολόγησης των επιδόσεων των εμπορικών τραπεζών πρέπει πλέον να λαμβάνουν ιδίως υπόψη τον τρόπο με τον οποίο οι οντότητες «εξυπηρετούν τους εθνικούς αναπτυξιακούς στόχους και την πραγματική οικονομία», ιδιαίτερα δε τον τρόπο με τον οποίο «εξυπηρετούν στρατηγικούς και αναδυόμενους κλάδους παραγωγής» ([99]).

(162) Επιπλέον, οι αξιολογήσεις των ομολόγων και της πιστοληπτικής ικανότητας στρεβλώνονται συχνά για διάφορους λόγους, μεταξύ άλλων επειδή η εκτίμηση κινδύνου επηρεάζεται από τη στρατηγική σημασία της επιχείρησης για την κινεζική κυβέρνηση και την ισχύ τυχόν σιωπηρής εγγύησης της κυβέρνησης ([100]). Η κατάσταση επιδεινώνεται από πρόσθετους υφιστάμενους κανόνες, οι οποίοι κατευθύνουν τις χρηματοδοτήσεις σε τομείς που ορίζει η κυβέρνηση ως προωθούμενους ή σημαντικούς από άλλη άποψη ([101]). Αυτό έχει ως αποτέλεσμα μεροληπτικό δανεισμό προς κρατικές επιχειρήσεις, προς μεγάλες ιδιωτικές εταιρείες που έχουν καλές διασυνδέσεις και προς επιχειρήσεις κομβικών βιομηχανικών τομέων, κάτι που υποδηλώνει ότι η διαθεσιμότητα και το κόστος των κεφαλαίων δεν είναι ίσα για όλους τους παράγοντες που δραστηριοποιούνται στην αγορά.

(163) Δεύτερον, το κόστος δανεισμού έχει διατηρηθεί με τεχνητό τρόπο σε χαμηλά επίπεδα, προκειμένου να τονωθεί η αύξηση των επενδύσεων. Αυτό έχει οδηγήσει σε υπερβολική χρήση επενδύσεων κεφαλαίου με ακόμα χαμηλότερες αποδόσεις των επενδύσεων. Αυτό καθίσταται σαφές από την αύξηση της εταιρικής μόχλευσης στον κρατικό τομέα παρά την αισθητή πτώση της κερδοφορίας, γεγονός που υποδηλώνει ότι οι μηχανισμοί που λειτουργούν στο τραπεζικό σύστημα δεν ακολουθούν τις συνήθεις εμπορικές αντιδράσεις.

([95]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 137-140.
([96]) Ό.π., σ. 146-149.
([97]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 149.
([98]) Βλ. το *Τριετές σχέδιο δράσης για τη βελτίωση της εταιρικής διακυβέρνησης του τραπεζικού και του ασφαλιστικού τομέα (2020-2022)* που εξέδωσε η Ρυθμιστική Επιτροπή Τραπεζικής και Ασφαλίσεων της Κίνας (στο εξής: CBIRC) στις 28 Αυγούστου 2020, το οποίο διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-08/30/content_5538504.htm (προσπελάστηκε στις 30 Ιανουαρίου 2025). Το πρόγραμμα δίνει εντολή για «περαιτέρω εφαρμογή της φιλοσοφίας που διέπει την κεντρική ομιλία του γενικού γραμματέα Xi Jinping σχετικά με την προώθηση της μεταρρύθμισης της εταιρικής διακυβέρνησης του χρηματοπιστωτικού τομέα». Επιπλέον, η ενότητα ΙΙ του προγράμματος στοχεύει στην προώθηση της οργανικής ενσωμάτωσης της ηγεσίας του κόμματος στην εταιρική διακυβέρνηση: «θα καταστήσουμε την ενσωμάτωση της ηγεσίας του Κόμματος στην εταιρική διακυβέρνηση πιο συστηματική, τυποποιημένη και βασισμένη σε διαδικασίες […] Σημαντικά επιχειρησιακά θέματα και θέματα διοίκησης πρέπει να συζητούνται από την κομματική επιτροπή προτού αποφασιστούν από το διοικητικό συμβούλιο ή από τα ανώτερα διευθυντικά στελέχη».
([99]) Βλ. Ανακοίνωση για τη μέθοδο αξιολόγησης των επιδόσεων των εμπορικών τραπεζών, η οποία εκδόθηκε από τη CBIRC στις 15 Δεκεμβρίου 2020 και είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (προσπελάστηκε στις 31 Ιανουαρίου 2025).
([100]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 157-158.
([101]) Έκθεση, κεφάλαιο 6, σ. 150-152, 156-160, 165-171.

(164) Τρίτον, παρότι επιτεύχθηκε απελευθέρωση των ονομαστικών επιτοκίων τον Οκτώβριο του 2015, οι ενδείξεις των τιμών εξακολουθούν να μην προκύπτουν από τις ελεύθερες δυνάμεις της αγοράς, αλλά να επηρεάζονται από στρεβλώσεις που οφείλονται σε κρατικό παρεμβατισμό. Το ποσοστό του δανεισμού με ή κάτω από το βασικό επιτόκιο εξακολουθούσε να αντιπροσωπεύει τουλάχιστον το ένα τρίτο του συνόλου του δανεισμού στα τέλη του 2018 ([102]). Τα επίσημα μέσα μαζικής ενημέρωσης στη ΛΔΚ ανέφεραν πρόσφατα ότι το ΚΚΚ ζήτησε «καθοδήγηση προς τα κάτω του επιτοκίου της αγοράς δανεισμού» ([103]). Τα τεχνητά χαμηλά επιτόκια οδηγούν σε υποτιμολόγηση και, συνεπώς, σε υπερβολική χρησιμοποίηση κεφαλαίου.

(165) Η συνολική αύξηση των πιστώσεων στη ΛΔΚ υποδηλώνει επιδείνωση της αποδοτικότητας της κατανομής κεφαλαίων, χωρίς να υπάρχουν ενδείξεις για πιστωτική στενότητα που θα αναμενόταν σε ένα μη στρεβλωμένο περιβάλλον αγοράς. Ως εκ τούτου, τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια έχουν αυξηθεί ραγδαία, με την κινεζική κυβέρνηση να επιλέγει αρκετές φορές είτε να αποφύγει τις αθετήσεις υποχρεώσεων, με αποτέλεσμα τη δημιουργία των λεγόμενων εταιρειών «ζόμπι», είτε να μεταβιβάσει την κυριότητα του χρέους (π.χ. μέσω συγχωνεύσεων ή κεφαλαιοποίησης χρέους), χωρίς να επιλύει απαραίτητα το συνολικό πρόβλημα του χρέους ή να καταπολεμούνται οι βασικές αιτίες του.

(166) Ουσιαστικά, παρά τα βήματα που έχουν γίνει για την ελευθέρωση της αγοράς, το εταιρικό πιστωτικό σύστημα στη ΛΔΚ επηρεάζεται από σημαντικές στρεβλώσεις που οφείλονται στον συνεχή διάχυτο ρόλο του κράτους στις κεφαλαιαγορές. Κατά συνέπεια, οι συνθήκες της αγοράς πλήττονται σοβαρά σε όλα τα επίπεδα από τη σημαντική κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα.

(167) Στην παρούσα έρευνα δεν υποβλήθηκαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι ο τομέας του οικείου προϊόντος δεν επηρεάζεται από την κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα, κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) έκτη περίπτωση του βασικού κανονισμού. Κατά συνέπεια, οι συνθήκες της αγοράς πλήττονται σοβαρά σε όλα τα επίπεδα από τη σημαντική κρατική παρέμβαση στο χρηματοπιστωτικό σύστημα.

3.2.1.4. Ο συστημικός χαρακτήρας των στρεβλώσεων

(168) Η Επιτροπή επισήμανε ότι οι στρεβλώσεις που περιγράφονται στην έκθεση αποτελούν χαρακτηριστικό της κινεζικής οικονομίας. Από τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία προκύπτει ότι τα γεγονότα και τα χαρακτηριστικά του κινεζικού συστήματος, όπως περιγράφονται ανωτέρω, καθώς και στο μέρος Ι της έκθεσης, ισχύουν για ολόκληρη τη χώρα και όλους τους τομείς της οικονομίας. Το ίδιο ισχύει και για την περιγραφή των συντελεστών παραγωγής που αναφέρονται ανωτέρω και στο μέρος ΙΙ της έκθεσης.

(169) Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι, για την παραγωγή του οικείου προϊόντος, είναι απαραίτητες ορισμένες εισροές. Όταν οι παραγωγοί του οικείου προϊόντος αγοράζουν/προμηθεύονται αυτές τις εισροές, οι τιμές που καταβάλλουν (και οι οποίες καταγράφονται ως το κόστος τους) εκτίθενται σαφώς στις ίδιες συστημικές στρεβλώσεις που αναφέρθηκαν ανωτέρω. Για παράδειγμα, οι προμηθευτές εισροών απασχολούν εργατικό δυναμικό το οποίο υπόκειται στις στρεβλώσεις. Μπορούν να δανειστούν χρήματα που υπόκεινται στις στρεβλώσεις του χρηματοπιστωτικού τομέα / της κατανομής κεφαλαίων. Επιπλέον, υπόκεινται στο σύστημα σχεδιασμού που εφαρμόζεται σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και σε όλους τους τομείς. Οι εν λόγω στρεβλώσεις περιγράφηκαν λεπτομερώς ανωτέρω. Η Επιτροπή επισήμανε ότι το κανονιστικό πλαίσιο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω στρεβλώσεις έχει γενική εφαρμογή, δεδομένου ότι οι παραγωγοί κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας υπόκεινται στους εν λόγω κανόνες όπως κάθε άλλος οικονομικός φορέας στη ΛΔΚ Επομένως, οι στρεβλώσεις έχουν άμεσο αντίκτυπο στη δομή κόστους του οικείου προϊόντος.

(170) Συνεπώς, όχι μόνο οι εγχώριες τιμές πώλησης του οικείου προϊόντος δεν είναι κατάλληλες για να χρησιμοποιηθούν κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, αλλά επηρεάζεται και το κόστος όλων των εισροών (συμπεριλαμβανομένων των πρώτων υλών, της ενέργειας, της γης, της χρηματοδότησης, της εργασίας κ.λπ.), επειδή η διαμόρφωση των τιμών τους επηρεάζεται από σημαντική κρατική παρέμβαση, η οποία περιγράφεται στα μέρη Ι και ΙΙ της έκθεσης.

(171) Πράγματι, οι κρατικές παρεμβάσεις που περιγράφονται σε σχέση με την κατανομή κεφαλαίου, γης, εργασίας, ενέργειας και πρώτων υλών παρατηρούνται σε ολόκληρη τη ΛΔΚ. Αυτό σημαίνει, για παράδειγμα, ότι μια εισροή που παράχθηκε καθαυτή στη ΛΔΚ με τον συνδυασμό ενός φάσματος συντελεστών παραγωγής εκτίθεται σε σημαντικές στρεβλώσεις. Το ίδιο ισχύει για την εισροή της εισροής και ούτω καθεξής.

([102]) ΟΟΣΑ (2019), *OECD Economic Surveys: China 2019* (Οικονομικές Έρευνες του ΟΟΣΑ: Κίνα 2019), εκδόσεις ΟΟΣΑ, Παρίσι, σ. 29 [διατίθεται στη διεύθυνση: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (προσπελάστηκε στις 31 Ιανουαρίου 2025)].

([103]) Βλ.: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (προσπελάστηκε στις 31 Ιανουαρίου 2025).

(172) Κατά την παρούσα έρευνα, δεν προσκομίστηκαν αποδεικτικά στοιχεία ούτε προβλήθηκαν επιχειρήματα περί του αντιθέτου από την κινεζική κυβέρνηση.

3.2.1.5. Επιχειρήματα των ενδιαφερόμενων μερών

(173) Στις 25 Νοεμβρίου 2024 η PTIA υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού, υποστηρίζοντας ότι η ανάλυση της καταγγέλλουσας σχετικά με τις σημαντικές στρεβλώσεις στον τομέα του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στη ΛΔΚ δεν βασίζεται σε επαρκώς συγκεκριμένα αποδεικτικά στοιχεία. Ειδικότερα, κατά την PTIA, i) οι αναφορές στα συμπεράσματα της Επιτροπής σχετικά με το κόντρα πλακέ οκουμέ είναι άνευ σημασίας, δεδομένης της αμφισβητήσιμης αλληλεπικάλυψης μεταξύ της τροπικής οικογένειας ειδών ξύλου στην οποία ανήκει το κόντρα πλακέ οκουμέ και των ειδών ξύλου του οικείου προϊόντος· ii) η καταγγέλλουσα βασίστηκε σε σημαντικές στρεβλώσεις με υπερβολικά γενικό τρόπο, για παράδειγμα όταν χαρακτήρισε την Arser ως κρατική επιχείρηση, παρόλο που η εν λόγω εταιρεία αντιπροσωπεύει λιγότερο από το 1 % της συνολικής πραγματικής παραγωγικής ικανότητας ενός τομέα που είναι στην πραγματικότητα σε μεγάλο βαθμό κατακερματισμένος και δεν ελέγχεται από το κράτος· iii) δεν είναι σαφές με ποιον τρόπο το 14ο πενταετές πρόγραμμα για τα δάση σχετίζεται συγκεκριμένα με το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, ιδίως δεδομένης της εστίασης του προγράμματος σε στόχους που επιδιώκονται επίσης από την ΕΕ, όπως η εξοικονόμηση ενέργειας και η καθαρή τεχνολογία παραγωγής· *iv)* δεν είναι σαφές πώς οι κινεζικές πολιτικές στις οποίες αναφέρθηκε η καταγγέλλουσα και οι οποίες αποσκοπούν στην αντιμετώπιση της ανεπαρκούς προσφοράς ξυλείας συνδέονται με τις εικαζόμενες στρεβλώσεις.

(174) Η Επιτροπή διαφώνησε. Όσον αφορά το γενικό επιχείρημα της PTIA ως προς την επάρκεια των αποδεικτικών στοιχείων που καταδεικνύουν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων, η Επιτροπή υπενθύμισε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο ε) του βασικού κανονισμού, εάν η Επιτροπή κρίνει ότι τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι καταγγέλλοντες για σημαντικές στρεβλώσεις είναι επαρκή, μπορεί να ξεκινήσει έρευνα στη βάση αυτήν. Όπως επιβεβαιώθηκε από το Γενικό Δικαστήριο στην υπόθεση Viraj Profiles, η ποσότητα και η ποιότητα των αποδεικτικών στοιχείων που απαιτούνται για την εκπλήρωση των κριτηρίων περί επάρκειας των εν λόγω στοιχείων προκειμένου να κινηθεί διαδικασία έρευνας διαφέρουν από τα κριτήρια που απαιτούνται για τον προκαταρκτικό ή τελικό προσδιορισμό της ύπαρξης ντάμπινγκ, ζημίας ή αιτιώδους συνάφειας ([104]).

(175) Ως εκ τούτου, η αναφορά της καταγγέλλουσας σε παραδείγματα σημαντικών στρεβλώσεων —είτε αφορούν την παρουσία κρατικών επιχειρήσεων στον τομέα του οικείου προϊόντος (όπως η Arser) είτε την ύπαρξη κυβερνητικών πολιτικών που έχουν στρεβλωτικές επιπτώσεις στην ελεύθερη λειτουργία των δυνάμεων της αγοράς (όπως έγγραφα βιομηχανικού προγραμματισμού και πολιτικές που επηρεάζουν άμεσα τις τιμές εισαγωγής και εξαγωγής)— καθώς και η επίκληση από την καταγγέλλουσα των σχετικών δημόσια διαθέσιμων αποδεικτικών στοιχείων, όπως παρατίθενται επίσης στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, συνάδουν με τα νομικά πρότυπα που ισχύουν σ' αυτό το στάδιο της έρευνας. Επιπλέον, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι αναφορές της PTIA σε άλλες δικαιοδοσίες που εικάζεται ότι επιδιώκουν ορισμένους στόχους πολιτικής παρόμοιους με εκείνους της κινεζικής κυβέρνησης ή ο ισχυρισμός της PTIA ότι στρεβλώσεις υφίστανται και σε άλλες δικαιοδοσίες δεν έχουν καμία συνάφεια στο πλαίσιο της αξιολόγησης της επάρκειας των αποδεικτικών στοιχείων κατά την έναρξη της διαδικασίας.

(176) Ως εκ τούτου, η καταγγελία πληρούσε τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφος 9 του βασικού κανονισμού, σε συνδυασμό με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο δ). Πράγματι, όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή θεώρησε, στο στάδιο έναρξης της διαδικασίας, ότι υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 9 του βασικού κανονισμού, από τα οποία συναγόταν ότι, λόγω των σημαντικών στρεβλώσεων που επηρεάζουν τις τιμές και το κόστος, η χρήση των εγχώριων τιμών και του εγχώριου κόστους στη ΛΔΚ θα ήταν ακατάλληλη, με αποτέλεσμα να δικαιολογείται η έναρξη έρευνας βάσει του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

(177) Στη συνέχεια, η Επιτροπή προχώρησε στη διερεύνηση των εν λόγω στρεβλώσεων στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο ε) του βασικού κανονισμού, συγκέντρωσε τα στοιχεία που είναι αναγκαία για τον προσδιορισμό της ύπαρξης και του αντικτύπου σημαντικών στρεβλώσεων και της επακόλουθης χρήσης της μεθοδολογίας που προβλέπεται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού. Τα στοιχεία που συνέλεξε η Επιτροπή και τα συνακόλουθα συμπεράσματα παρουσιάζονται λεπτομερώς στο σημείο 3.2.1 του παρόντος κανονισμού. Ως εκ τούτου, τα επιχειρήματα της PTIA σχετικά με τα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονται στην καταγγελία απορρίφθηκαν.

([104]) Απόφαση της 11ης Ιουλίου 2017, Viraj Profiles κατά Συμβουλίου, T-67/14, ECLI:EU:T:2017:481, σκέψη 98.

(178) Στις 20 Μαρτίου 2025 η Jiangshan Wood υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με το δεύτερο σημείωμα, στις οποίες υποστήριξε ότι η καταγγέλλουσα σκιαγραφεί μια εσφαλμένη εικόνα του κινεζικού κλάδου παραγωγής δηλώνοντας ότι οι Κινέζοι εξαγωγείς κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας συγκαταλέγονται στους μεγαλύτερους παραγωγούς παγκοσμίως και ότι οι περισσότεροι από αυτούς είναι κρατικές επιχειρήσεις. Σύμφωνα με την Jiangshan Wood, αυτό είναι παραπλανητικό, καθώς ο κινεζικός κλάδος παραγωγής αποτελείται από πολλούς μικρούς παραγωγούς, κυρίως ΜΜΕ. Επιπλέον, η Jiangshan Wood επισήμανε ότι ορισμένες εταιρείες (Sumec, Arser), τις οποίες η καταγγέλλουσα είχε προσδιορίσει ως παραγωγούς, είναι στην πραγματικότητα έμποροι.

(179) Η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις παρατηρήσεις της Jiangshan Wood. Ωστόσο, τα ζητήματα που επισήμανε η εταιρεία δεν μπορούν να μεταβάλουν τις αποφάσεις της Επιτροπής σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων. Και τούτο διότι οι αποφάσεις αυτές δεν βασίζονται στις πληροφορίες που περιέχονται στην καταγγελία, αλλά στο σύνολο των αποδεικτικών στοιχείων του φακέλου. Τα σχετικά αποδεικτικά στοιχεία που υποστηρίζουν τα συμπεράσματα της Επιτροπής παρουσιάζονται λεπτομερώς στο σημείο 3.2.1.3, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων διευκρινίσεων σχετικά με ορισμένους από τους διαχειριστές της αγοράς που αναφέρονται από την καταγγέλλουσα.

#### 3.2.1.6. Συμπέρασμα

(180) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν κρίνεται σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το εγχώριο κόστος για τον καθορισμό της κανονικής αξίας στη συγκεκριμένη περίπτωση. Συνεπώς, η Επιτροπή προέβη στην κατασκευή της κανονικής αξίας αποκλειστικά βάσει του κόστους παραγωγής και πώλησης που αντικατοπτρίζει τιμές ή δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις, δηλαδή, στη συγκεκριμένη περίπτωση, βάσει του αντίστοιχου κόστους παραγωγής και πώλησης σε κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, όπως περιγράφεται στο επόμενο σημείο.

### 3.2.2. *Αντιπροσωπευτική χώρα*

#### 3.2.2.1. Γενικές παρατηρήσεις

(181) Η επιλογή της αντιπροσωπευτικής χώρας βασίστηκε στα ακόλουθα κριτήρια, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού:

— Επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με της ΛΔΚ. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή χρησιμοποίησε χώρες με ακαθάριστο εθνικό κατά κεφαλήν εισόδημα παρόμοιο με της ΛΔΚ σύμφωνα με τη βάση δεδομένων της Παγκόσμιας Τράπεζας ([105])·

— παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος στη συγκεκριμένη χώρα·

— διαθεσιμότητα των σχετικών δημόσιων στοιχείων στην αντιπροσωπευτική χώρα·

— όταν υπάρχουν περισσότερες από μία πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες, προτιμάται, κατά περίπτωση, η χώρα με επαρκές επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας.

(182) Όπως επεξηγείται στο σημείο 3.1, η Επιτροπή δημοσίευσε δύο σημειώματα για τον φάκελο σχετικά με τις πηγές για τον καθορισμό της κανονικής αξίας: το πρώτο σημείωμα για τους συντελεστές παραγωγής της 19ης Δεκεμβρίου 2024 και το δεύτερο σημείωμα για τους συντελεστές παραγωγής της 11ης Μαρτίου 2025. Στα εν λόγω σημειώματα περιγράφονται τα πραγματικά περιστατικά και τα αποδεικτικά στοιχεία στα οποία βασίζονται τα σχετικά κριτήρια και εξετάζονται επίσης οι παρατηρήσεις που υπέβαλαν τα μέρη σχετικά με τα εν λόγω στοιχεία και τις σχετικές πηγές. Στο δεύτερο σημείωμα, η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με την πρόθεσή της να θεωρήσει την Τουρκία κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα στην παρούσα υπόθεση, σε περίπτωση που επιβεβαιωθεί η ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

([105]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (Ανοικτά δεδομένα της Παγκόσμιας Τράπεζας — Ανώτερο μεσαίο εισόδημα) (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

Επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με εκείνο της ΛΔΚ όπου πραγματοποιείται η παραγωγή του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας

(183) Στο πρώτο σημείωμα, η Επιτροπή προσδιόρισε τη Λευκορωσία, τη Βραζιλία, τον Ισημερινό, την Ινδονησία, το Μεξικό, τη Μαλαισία, τη Ρωσία, την Ταϊλάνδη, την Τουρκία και την Ουκρανία ως χώρες με επίπεδο οικονομικής ανάπτυξης παρόμοιο με αυτό της ΛΔΚ σύμφωνα με την Παγκόσμια Τράπεζα, δηλαδή όλες ταξινομούνται από την Παγκόσμια Τράπεζα ως χώρες «μέσου-υψηλού εισοδήματος» βάσει του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος, στις οποίες ήταν γνωστό ότι πραγματοποιείται παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος.

(184) Η Επιτροπή έκρινε ότι η Λευκορωσία, η Ρωσία και η Ουκρανία δεν ήταν κατάλληλες αντιπροσωπευτικές χώρες εξαιτίας των διαδοχικών δεσμών κυρώσεων που έχει επιβάλει η Ένωση στη Λευκορωσία και τη Ρωσία λόγω της στρατιωτικής επίθεσης της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας. Τα εν λόγω περιοριστικά μέτρα σε σχέση με τη Λευκορωσία περιλάμβαναν περιορισμούς στις εξαγωγές προϊόντων ξυλείας, συμπεριλαμβανομένου του υπό έρευνα προϊόντος, από την Ένωση στη Λευκορωσία ([106]). Όσον αφορά τη Ρωσία, η Επιτροπή επισήμανε ότι οι εισαγωγές κόντρα-πλακέ σημύδας υπόκεινται σε δασμού αντιντάμπινγκ από το 2021 ([107]). Επιπρόσθετα, οι εισαγωγές στην Ένωση από τη Ρωσία προϊόντων που εμπίπτουν στο κεφάλαιο 44 (συμπεριλαμβανομένων του κόντρα πλακέ και του καπλαμά, τα οποία αποτελούν τις κύριες πρώτες ύλες για την παραγωγή κόντρα πλακέ) υπόκεινται σε περιορισμούς από τις 10 Ιουλίου 2022 ([108]). Εκτός από το γεγονός ότι η κατάσταση στην Ουκρανία επηρεάστηκε σημαντικά από τη συνεχιζόμενη σύγκρουση με τη Ρωσία, σύμφωνα με την καταγγέλλουσα, η Ουκρανία παρήγε πρωτίστως κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από είδη σημύδας, ενώ ο ορισμός του προϊόντος περιλαμβάνει διάφορα άλλα είδη σκληρής ξυλείας ([109]).

(185) Η Επιτροπή επισήμανε επίσης ότι μεταξύ των δυνητικά αντιπροσωπευτικών χωρών, ο Ισημερινός και το Μεξικό είχαν παραγωγή κυρίως ειδών μαλακής ξυλείας. Ως εκ τούτου, οι πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες παρέμειναν η Βραζιλία, η Ινδονησία, η Μαλαισία, η Ταϊλάνδη και η Τουρκία.

Διαθεσιμότητα των σχετικών άμεσα διαθέσιμων στοιχείων στην αντιπροσωπευτική χώρα

(186) Στη συνέχεια, η Επιτροπή εξέτασε αν υπήρχαν άμεσα διαθέσιμα στοιχεία στις χώρες που προσδιορίστηκαν ανωτέρω. Αρχικά επισήμανε ότι, όσον αφορά την Ινδονησία, δεν υπήρχαν άμεσα διαθέσιμα στοιχεία σε $m^3$, που είναι η μονάδα μέτρησης που χρησιμοποιείται τόσο από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής όσο και από τους Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς, σχετικά με τις εισαγωγές συντελεστών παραγωγής στην Ινδονησία. Επιπλέον, το μεγαλύτερο μέρος της παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην Ινδονησία παρήχθη από είδη τροπικής ξυλείας (και όχι από λεύκα ή σημύδα, τα οποία αποτελούσαν τις κυριότερες χρησιμοποιούμενες πρώτες ύλες στη ΛΔΚ και την Ένωση). Επίσης, ενώ υπήρχαν διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία για τη Βραζιλία και την Ταϊλάνδη, και οι δύο χώρες εισήγαγαν σημαντικούς όγκους καπλαμά από τη ΛΔΚ. Όπως και στην Ινδονησία, το μεγαλύτερο μέρος της παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στη Μαλαισία παρήχθη από είδη τροπικής ξυλείας (και όχι από λεύκα και σημύδα, τα οποία χρησιμοποιούνταν κυρίως στη ΛΔΚ και στην Ένωση) και δεν υπήρχαν στοιχεία για τις εισαγωγές κορμών λεύκας.

(187) Σ' αυτήν τη βάση, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Τουρκία ήταν η μόνη χώρα με σημαντική παραγωγή κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τα ίδια είδη ξύλου (λεύκας, σημύδας και ευκαλύπτου) όπως το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που παραγόταν στη ΛΔΚ και, ταυτόχρονα, εισαγόταν κυρίως στην Ένωση από τη ΛΔΚ. Η Επιτροπή επισήμανε περαιτέρω ότι η Τουρκία ήταν η μόνη χώρα για την οποία τα στατιστικά στοιχεία περιείχαν δεδομένα σχετικά με τις εισαγωγές των σημαντικότερων συντελεστών παραγωγής, παρά την έλλειψη αξιόπιστων στοιχείων για τις εισαγωγές καπλαμά και κορμών ευκαλύπτου.

(188) Η Επιτροπή εντόπισε πέντε παραγωγούς στην Τουρκία με δημόσια διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία: Isik Ahsap Profil Lojistik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Epalsan Orman Urunleri Nakliye Sanayi Ve Ticaret Linited Sirketi, Sakarya Kerestecilik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi, Murat Sahin Orman Urunleri Insaat Mimarlik Nakliyat Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi και AGL Ahsap Sanayi Anonim Sirketi.

(189) Τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να υποβάλουν παρατηρήσεις ως προς την καταλληλότητα της Τουρκίας ως αντιπροσωπευτικής χώρας και των προαναφερόμενων δύο εταιρειών ως παραγωγών στην αντιπροσωπευτική χώρα.

([106]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2006 του Συμβουλίου, της 18ης Μαΐου 2006, σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω της κατάστασης στη Λευκορωσία και της εμπλοκής της Λευκορωσίας στην επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας (ΕΕ L 134 της 20.5.2006, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/765/oj).

([107]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2021/1930.

([108]) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου, της 31ης Ιουλίου 2014, σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία (ΕΕ L 229 της 31.7.2014, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj).

([109]) Ανοικτή έκδοση της καταγγελίας, αιτιολογική σκέψη 115.

(190) Η Επιτροπή έλαβε παρατηρήσεις από τη συνεργαζόμενη παραγωγό-εξαγωγέα, την Jiangshan Wood. Στις παρατηρήσεις της μετά το πρώτο σημείωμα, η Jiangshan Wood έκρινε ότι η Επιτροπή δεν θα έπρεπε να απορρίψει την Ινδονησία με την αιτιολογία ότι τα στατιστικά στοιχεία για τις εισαγωγές αναφέρονταν σε βάρος (kg) και όχι σε $m^3$, διότι το βάρος θα μπορούσε να μετατραπεί σε $m^3$ με βάση τους συντελεστές μετατροπής που παρείχε η Jiangshan Wood. Η Jiangshan Wood υποστήριξε ότι η Ινδονησία ήταν η καταλληλότερη αντιπροσωπευτική χώρα, καθώς τα στατιστικά στοιχεία περιείχαν εισαγωγές όλων των σημαντικών συντελεστών παραγωγής, σε τιμές σύμφωνες με τις τιμές της αγοράς. Επιπλέον, υπέδειξε εταιρείες στην Ινδονησία με άμεσα διαθέσιμες πληροφορίες.

(191) Επιπρόσθετα, η Jiangshan Wood υποστήριξε ότι η Τουρκία δεν ήταν η πλέον κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα για τους περισσότερους συντελεστές παραγωγής, καθώς δεν υπήρχαν διαθέσιμα στοιχεία στις στατιστικές και επειδή η τιμή που αναφερόταν στη Eurostat για τους κορμούς λεύκας ήταν υπερβολικά υψηλή και δεν αντιστοιχούσε στην αγοραία αξία.

(192) Η Επιτροπή έκρινε ότι, ενώ για ορισμένους συντελεστές παραγωγής, όπως συγκεκριμένα είδη κορμών, θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί συντελεστής μετατροπής, για ορισμένους άλλους, όπως ο καπλαμάς, ο κωδικός ΕΣ καλύπτει διάφορα είδη ξύλου και η μετατροπή θα ήταν μεροληπτική λόγω του γεγονότος ότι ο συντελεστής μετατροπής ποικίλλει σημαντικά ανάλογα με το ξύλο που χρησιμοποιείται για τον καπλαμά. Επιπλέον, το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που παράγεται στην Ινδονησία προέρχεται κυρίως από είδη τροπικής ξυλείας όπως το τικ (teak), το μεράντι (meranti) ή το σενγκόν/αλμπίζια (Sengon/Albasian) ([110]), ενώ τα πλέον αντιπροσωπευτικά είδη ξυλείας που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή του οικείου προϊόντος που εισάγεται στην Ένωση από τη ΛΔΚ είναι η λεύκα, η σημύδα και ο ευκάλυπτος. Επίσης, οι ποσότητες των διαφόρων συντελεστών παραγωγής που εισήχθησαν στην Ινδονησία κατά την περίοδο έρευνας ήταν σχετικά χαμηλές.

(193) Από την άλλη πλευρά, η Τουρκία είχε κατά την περίοδο έρευνας σημαντική παραγωγή κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, η οποία χρησιμοποιεί κυρίως είδη ξυλείας όπως λεύκα, σημύδα και οξιά. Στην ετήσια επισκόπηση της αγοράς δασικών προϊόντων της Τουρκίας για το 2021 αναφέρεται ότι το 2020 η παραγωγή κόντρα πλακέ ανήλθε σε 300 000 $m^3$ και ο ίδιος όγκος προβλεπόταν για το 2021 ([111]). Παρά το γεγονός ότι οι στατιστικές αφορούσαν το 2020 (και οι προβλέψεις αφορούσαν το 2021), θεωρήθηκε ότι παρόμοιο επίπεδο παραγωγής σημειώθηκε κατά την περίοδο έρευνας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή ενέμεινε στην επιλογή της Τουρκίας ως αντιπροσωπευτικής χώρας και τα επιχειρήματα που προέβαλε η Jiangshan Wood απορρίφθηκαν.

Επίπεδο κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας

(194) Αφού διαπιστώθηκε ότι η Τουρκία ήταν η μόνη διαθέσιμη κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα με βάση όλα τα ανωτέρω στοιχεία, δεν συνέτρεχε λόγος να διεξαχθεί αξιολόγηση του επιπέδου κοινωνικής και περιβαλλοντικής προστασίας σύμφωνα με την τελευταία πρόταση του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού.

3.2.2.2. Συμπέρασμα

(195) Με βάση την ανωτέρω ανάλυση, η Τουρκία πληρούσε τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, ώστε να θεωρηθεί κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα.

3.2.3. *Πηγές που χρησιμοποιήθηκαν για τον προσδιορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις*

(196) Στο πρώτο σημείωμα η Επιτροπή παρέθεσε τους συντελεστές παραγωγής, όπως οι ύλες, η ενέργεια και η εργασία, που χρησιμοποιούνται από την Jiangshan Wood για την παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος. Στο εν λόγω σημείωμα η Επιτροπή προσδιόρισε τις εισαγωγές των κύριων συντελεστών παραγωγής στις πιθανές αντιπροσωπευτικές χώρες και επισήμανε ότι τα στοιχεία που αφορούσαν τις εισαγωγές στην Τουρκία περιλάμβαναν στοιχεία για τις εισαγωγές των σημαντικότερων συντελεστών παραγωγής, παρά την έλλειψη αξιόπιστων στοιχείων σχετικά με τις εισαγωγές καπλαμά για κόντρα πλακέ και κορμών ευκαλύπτου. Ως εκ τούτου, όσον αφορά τα στατιστικά στοιχεία για τις εισαγωγές συντελεστών παραγωγής, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Τουρκία διέθετε τα πλέον λεπτομερή στοιχεία. Σ' αυτή τη βάση, η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν παρατηρήσεις και να προτείνουν δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τις τιμές χωρίς στρεβλώσεις για καθέναν από τους συντελεστές παραγωγής που αναφέρονται στο εν λόγω σημείωμα.

([110]) https://megaplywoodindonesia.com/plywood-industry-tips/the-existence-of-indonesian-plywood-now-going-global/.

([111]) Turkey Forest Products Annual Market Review 2021 (Ετήσια επισκόπηση της αγοράς δασικών προϊόντων της Τουρκίας για το 2021) (turkey-country-market-statement-2021.pdf).

(197) Στη συνέχεια, στο δεύτερο σημείωμα, η Επιτροπή εξέτασε περαιτέρω με ποιο τρόπο μπορεί να προσδιοριστεί η αξία αναφοράς για τους συντελεστές παραγωγής που αναφέρονται στο πρώτο σημείωμα, ώστε να κατασκευαστεί η κανονική αξία σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού. Το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού προβλέπει τη χρήση αντίστοιχων στοιχείων σε κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα «υπό την προϋπόθεση ότι τα σχετικά στοιχεία είναι άμεσα διαθέσιμα».

(198) Στην παρούσα υπόθεση, μολονότι τα στατιστικά στοιχεία περιείχαν δεδομένα για εισαγωγές κορμών λεύκας και καπλαμά ευκαλύπτου στην Τουρκία, αυτοί οι δύο σημαντικοί συντελεστές παραγωγής δεν εισήχθησαν στην Τουρκία (ούτε σε οποιαδήποτε άλλη χώρα, συμπεριλαμβανομένων των άλλων πιθανών αντιπροσωπευτικών χωρών) σε αντιπροσωπευτικές ποσότητες. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι τιμές των εν λόγω εισαγωγών δεν ήταν αντιπροσωπευτικές των τιμών της αγοράς.

(199) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αναζήτησε άλλη τιμή αναφοράς που να είναι αντιπροσωπευτική για την τιμή της αγοράς. Προσδιόρισε τους μεγαλύτερους παγκοσμίως εξαγωγείς κορμών λεύκας και καπλαμά ευκαλύπτου. Δεδομένου ότι οι στατιστικές για τις εξαγωγές από τις μεγαλύτερες εξαγωγικές χώρες αυτών των δύο συντελεστών παραγωγής περιείχαν στοιχεία για σημαντικούς όγκους εξαγωγών, η Επιτροπή πρότεινε, στο δεύτερο σημείωμα, να βασιστεί η τιμή αναφοράς για τους κορμούς λεύκας και τον καπλαμά ευκαλύπτου στην τιμή εξαγωγής από τις μεγαλύτερες εξαγωγικές χώρες: παγκόσμιες εξαγωγές κορμών λεύκας από τη Γαλλία και παγκόσμιες εξαγωγές καπλαμά ευκαλύπτου από την Ουκρανία.

(200) Οι άλλοι δύο σημαντικοί συντελεστές παραγωγής, το χαρτί επικάλυψης και τα άλευρα, εισήχθησαν στην προτεινόμενη αντιπροσωπευτική χώρα (Τουρκία) σε σημαντικές ποσότητες και, ως εκ τούτου, η Επιτροπή έκρινε ότι οι τιμές εισαγωγής χαρτιού επικάλυψης και αλεύρου στην Τουρκία [εξαιρουμένων των εισαγωγών από την Κίνα και τις χώρες που απαριθμούνται στο παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([112])] ήταν αντιπροσωπευτικές των τιμών της αγοράς.

(201) Επιπρόσθετα, η Επιτροπή δήλωσε ότι σκόπευε να χρησιμοποιήσει τα στατιστικά στοιχεία του Τουρκικού Στατιστικού Ινστιτούτου για τον καθορισμό του κόστους εργασίας ([113]) και ενέργειας ([114]) χωρίς στρεβλώσεις.

(202) Στο δεύτερο σημείωμα, η Επιτροπή ενημέρωσε επίσης τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι, λόγω της επιμέρους συντελεστές παραγωγής επί του συνολικού κόστους παραγωγής, τα αμελητέα επιμέρους αυτά στοιχεία ομαδοποιήθηκαν στην κατηγορία «αναλώσιμα». Επιπλέον, η Επιτροπή ενημέρωσε ότι θα υπολογίσει το ποσοστό των αναλωσίμων επί του συνολικού κόστους των πρώτων υλών και θα εφαρμόζει το ποσοστό αυτό στο εκ νέου υπολογισθέν κόστος των πρώτων υλών κατά τη χρήση των καθορισμένων δεικτών αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις στην κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα.

#### 3.2.3.1. Παρατηρήσεις σχετικά με τις πηγές για τον καθορισμό του κόστους χωρίς στρεβλώσεις που προτείνεται στο δεύτερο σημείωμα

(203) Μετά τη δημοσίευση του δεύτερου σημειώματος, η καταγγέλλουσα εξέφρασε την υποστήριξή της στην επιλογή της Επιτροπής να καθορίσει το κόστος αντικατάστασης για την κατασκευή κανονικών αξιών χρησιμοποιώντας τη μέση τιμή των εξαγωγών κορμών λεύκας από τη Γαλλία. Έκρινε ότι η μέση τιμή των εξαγωγών κορμών λεύκας από τη Γαλλία, όπως αναφέρεται στο δεύτερο σημείωμα (EUR 117/$m^3$), ήταν εύλογη.

(204) Η Jiangshan Wood δήλωσε επίσης ότι εκτίμησε την εύλογη προσέγγιση της Επιτροπής σχετικά με τον δείκτη αναφοράς για τους κορμούς λεύκας. Ανέφερε, ωστόσο, ότι θα ήταν πιο εύλογη προσέγγιση η χρήση των στατιστικών για τις ενδοκοινοτικές εισαγωγές με τιμές που αντιστοιχούν στις τιμές συναλλαγών μεταξύ του Καναδά και των ΗΠΑ.

(205) Η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις παρατηρήσεις, αλλά υποστήριξε ότι η μέση τιμή των εξαγωγών κορμών λεύκας από τη Γαλλία ήταν αντιπροσωπευτική της τιμής της αγοράς, ως ο μεγαλύτερος εξαγωγέας παγκοσμίως. Ωστόσο, η Επιτροπή διόρθωσε σφάλματα εκ παραδρομής που οφείλονταν σε διπλές εγγραφές και επικαιροποίησε αναλόγως την τιμή αναφοράς (βλ. σημείο 3.2.3.2 «Πρώτες ύλες»).

([112]) Κανονισμός (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2015, περί κοινού καθεστώτος εισαγωγών από ορισμένες τρίτες χώρες (ΕΕ L 123 της 19.5.2015, σ. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj).

([113]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2022-49571.

([114]) epdk.gov.tr => Press releases (Δελτία Τύπου) => επιλέξτε «Electricity Market board decisions» (αποφάσεις του συμβουλίου αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας).

(206) Όσον αφορά τον καπλαμά ευκαλύπτου, η καταγγέλλουσα ισχυρίστηκε ότι η Ουκρανία δεν παρήγε (με τη μορφή καλλιέργειας/συγκομιδής) δέντρα ευκαλύπτου σε εμπορική κλίμακα, λόγω ακατάλληλων κλιματικών συνθηκών, και, ως εκ τούτου, οι σημαντικοί όγκοι εξαγωγών από την Ουκρανία υπό τον κωδικό ΕΣ 4408 90 αντιστοιχούσαν κατά πάσα πιθανότητα σε καπλαμάδες ειδών σημύδας και οξιάς ή σε άλλα μη κωνοφόρα είδη, αλλά όχι σε καπλαμά ευκαλύπτου. Έκρινε επίσης ότι η προκύπτουσα μέση τιμή των εξαγωγών από την Ουκρανία (251,49 EUR/$m^3$) δεν αντικατόπτριζε τις τιμές των καπλαμάδων ευκαλύπτου, οι οποίες ήταν σημαντικά υψηλότερες, και ότι, ως εκ τούτου, ο προτεινόμενος δείκτης αναφοράς ήταν υπερβολικά χαμηλός. Υποστήριξε ότι η τιμή εκκίνησης του καπλαμά ευκαλύπτου ήταν έως και τρεις φορές υψηλότερη από τον δείκτη αναφοράς της Επιτροπής και ότι έπρεπε να ανέλθει κατά μέσο όρο σε περίπου 520 EUR/$m^3$. Για να καταδείξει το εύρος τιμών, η καταγγέλλουσα υπέβαλε εμπιστευτικά τιμολόγια καπλαμάδων ευκαλύπτου καταγωγής Ουρουγουάης και Παραγουάης, χώρες που θεωρούσε ότι αποτελούν μία από τις μεγαλύτερες και πιο γνωστές πηγές καπλαμάδων ευκαλύπτου για την παραγωγή κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας.

(207) Απαντώντας στις παρατηρήσεις της καταγγέλλουσας, η ΡΤΙΑ υποστήριξε ότι η τιμή αναφοράς για τον καπλαμά ευκαλύπτου ήταν υπερβολικά υψηλή. Υποστήριξε ότι η Επιτροπή θα μπορούσε αντ' αυτού να χρησιμοποιήσει την τιμή των εισαγωγών κορμών ευκαλύπτου από τη Βραζιλία στην Ένωση, γεγονός που θα οδηγούσε σε τιμή αναφοράς περίπου 55 EUR/$m^3$ ή, εναλλακτικά, την τιμή εισαγωγής κορμών ευκαλύπτου στη ΛΔΚ σε παρόμοιο επίπεδο. Υπέβαλε ως συμπληρωματικά αποδεικτικά στοιχεία τιμολόγια και συμβάσεις κορμών ευκαλύπτου από την Ουρουγουάη και τη Βραζιλία.

(208) Η Επιτροπή επισήμανε καταρχάς ότι, πράγματι, ο κωδικός ΕΣ 4408 90 ήταν γενικός κωδικός που περιλάμβανε καπλαμάδες από διάφορα είδη σκληρής ξυλείας και όχι μόνο από ευκάλυπτο. Αποδέχθηκε επίσης την παρατήρηση της καταγγέλλουσας ότι, δεδομένου ότι ο ευκάλυπτος δεν καλλιεργούνταν στην Ουκρανία, οι εξαγωγές με τον εν λόγω κωδικό από την Ουκρανία ήταν πιθανότερο να περιλαμβάνουν άλλα είδη ξύλου και όχι ευκάλυπτο.

(209) Ωστόσο, η Επιτροπή διαφώνησε με τον ισχυρισμό της ΡΤΙΑ ότι η τιμή για τον καπλαμά ευκαλύπτου θα μπορούσε να βασιστεί στην τιμή ανά kg των εισαγωγών κορμών ευκαλύπτου στην Ένωση ή στη ΛΔΚ. Τα στατιστικά στοιχεία για τις εισαγωγές κορμών ευκαλύπτου υπήρχαν μόνο σε kg και, ως εκ τούτου, δεν μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν άμεσα για τον καθορισμό της τιμής ανά $m^3$. Επιπλέον, η Επιτροπή δεν μπόρεσε να προσδιορίσει με ακρίβεια ποια είναι η κατανάλωση των κορμών ευκαλύπτου ανά $m^3$ καπλαμά, καθώς ο δείκτης κατανάλωσης εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την ποιότητα των κορμών και τη διαδικασία παραγωγής. Τέλος, οποιαδήποτε τιμή αναφοράς των κορμών ευκαλύπτου θα πρέπει να προσαρμοστεί ώστε να ληφθεί υπόψη η προστιθέμενη αξία της διαδικασίας παραγωγής καπλαμά ευκαλύπτου από τους κορμούς. Για τους ίδιους λόγους με εκείνους που προαναφέρθηκαν, δηλαδή τη συνάφεια της ποιότητας των κορμών και της διαδικασίας παραγωγής, η Επιτροπή δεν ήταν σε θέση να υπολογίσει με ακρίβεια την εν λόγω προστιθέμενη αξία. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή διαφώνησε με την άποψη ότι, στη συγκεκριμένη περίπτωση, ένας δείκτης αναφοράς για τον καπλαμά ευκαλύπτου θα πρέπει να βασίζεται στην τιμή των κορμών ευκαλύπτου, η οποία αποτελεί υλικό εισροής και διαφορετικό προϊόν απ' ό,τι ο καπλαμάς.

(210) Η Επιτροπή έκρινε επίσης ότι, ακόμη και αν είχε επιλέξει τις εξαγωγές καπλαμά ευκαλύπτου από άλλη συγκεκριμένη χώρα όπου καλλιεργούνταν ευκάλυπτος, ο κωδικός ΕΣ παρέμεινε γενικός κωδικός και περιλάμβανε όλους τους τύπους ειδών σκληρής ξυλείας, ορισμένοι από τους οποίους θα μπορούσαν να είναι σημαντικά φθηνότεροι από τον ευκάλυπτο, ενώ ορισμένα άλλα είδη είναι σημαντικά ακριβότερα από τον ευκάλυπτο (όπως διάφορα εξωτικά τροπικά είδη που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά ως διακοσμητικοί καπλαμάδες υψηλής ποιότητας), συμπεριλαμβανομένων των εξαγωγών από την Ουρουγουάη και την Παραγουάη, όπου καλλιεργούνται περισσότερα είδη σκληρής ξυλείας. Δεδομένου ότι οι τιμές που βασίζονται σε συγκεκριμένα τιμολόγια δεν μπορούσαν να θεωρηθούν αντιπροσωπευτικά αποδεικτικά στοιχεία για τον καθορισμό της τιμής της αγοράς, η Επιτροπή έκρινε καταλληλότερο να καθορίσει την τιμή αναφοράς με βάση μια μέση τιμή εξαγωγής (περίπου 443 EUR/$m^3$) από τις μεγαλύτερες εξαγωγικές χώρες υπό τον κωδικό ΕΣ 4408 90 (συμπεριλαμβανομένων του ευκαλύπτου και του καπλαμά ειδών παρόμοιων με τον ευκάλυπτο), η οποία ήταν σύμφωνη με την τιμή των εξαγωγών ευκαλύπτου από την Παραγουάη και την Ουρουγουάη, που υπέβαλε η καταγγέλλουσα. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προσάρμοσε αναλόγως την τιμή αναφοράς.

(211) Όσον αφορά τον δείκτη αναφοράς για τα άλευρα, η Jiangshan Wood έκρινε ότι η αγορά αλεύρων στην Τουρκία ήταν στρεβλωμένη και, ως εκ τούτου, η τιμή των εισαγωγών δεν ήταν αντιπροσωπευτική ως τιμή αναφοράς. Υποστήριξε ότι η Τουρκία έθεσε σε εφαρμογή σειρά μέτρων που στρεβλώνουν την αγορά: από τον Μάιο του 2023, επέβαλε δασμό 130 % στις εισαγωγές σίτου (και 0 % εάν ο εισαγόμενος σίτος μεταποιείται σε άλευρα ή ζυμαρικά που εξάγονται) και δασμό 102,6 % στις εισαγωγές αλεύρου σίτου. Η Jiangshan Wood υποστήριξε ότι οι δασμοί αποσκοπούσαν στην απαγόρευση των εισαγωγών αλεύρων και στην προώθηση της εγχώριας μεταποίησης φθηνού εισαγόμενου σίτου σε άλευρο προς εξαγωγή. Ισχυρίστηκε επίσης ότι οι εξαγωγές αλεύρων από την Τουρκία μειώθηκαν σημαντικά, γεγονός που σήμαινε ότι, κατά τη διάρκεια της περιόδου έρευνας, οι τιμές των αλεύρων στην Τουρκία ήταν στρεβλωμένες και διογκωμένες. Η Jiangshan Wood υποστήριξε ότι, επιπλέον, η Τουρκία επέβαλε σειρά περιορισμών στην εισαγωγή αλεύρων, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων αδειοδότησης και επιθεώρησης εισαγωγών. Ως εκ τούτου, η Jiangshan Wood ισχυρίστηκε ότι η Επιτροπή θα πρέπει να χρησιμοποιήσει τιμή για άλευρο χωρίς στρεβλώσεις κατά τον καθορισμό της κανονικής αξίας, η οποία θα μπορούσε να είναι η τιμή εισαγωγής CIF (κόστος, ασφάλιση και ναύλος) της Τουρκίας, χωρίς να εφαρμόσει τον φόρο εισαγωγής 102,6 %.

(212) Η Jiangshan Wood υποστήριξε επίσης ότι ο κωδικός ΕΣ που χρησιμοποίησε η Επιτροπή (ΕΣ 1101 00 00) περιείχε άλευρο που χρησιμοποιείται για προϊόντα διατροφής και όχι μόνο για κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Υποστήριξε ότι, κατά τον καθορισμό της τιμής αναφοράς για το άλευρο, η Επιτροπή θα έπρεπε να χρησιμοποιήσει αντ' αυτού τον κωδικό ΕΣ 1101 00 15 (κωδικός ΕΣ για το άλευρο σίτου ή άλευρο σμιγού από μαλακό σίτο και όλυρα).

(213) Η Επιτροπή απέρριψε το επιχείρημα ότι, λόγω των εικαζόμενων στρεβλώσεων στην τουρκική αγορά, δεν έπρεπε να λάβει υπόψη τον εισαγωγικό δασμό. Οι ποσότητες αλεύρων που εισήχθησαν στην Τουρκία ήταν σημαντικές και, ως εκ τούτου, υπήρχε ζήτηση για άλευρα σε τιμές που περιλάμβαναν τους εισαγωγικούς δασμούς. Ως εκ τούτου, η τιμή του θεωρήθηκε αντιπροσωπευτική της τιμής αγοράς. Συνεπώς, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό ότι η τιμή των αλεύρων δεν αποτελούσε αντιπροσωπευτικό δείκτη αναφοράς και διατήρησε την προσέγγισή της, όπως εξηγείται ανωτέρω. Ωστόσο, η Επιτροπή αποδέχθηκε το επιχείρημα της Jiangshan Wood να χρησιμοποιήσει τον κωδικό ΕΣ 1101 00 15 για τον καθορισμό της τιμής, αντί του γενικού κωδικού για τα άλευρα (ΕΣ 1101 00 00).

(214) Η Jiangshan Wood υποστήριξε επίσης ότι ο δείκτης αναφοράς για την εργασία και την ηλεκτρική ενέργεια ήταν αδικαιολόγητα διογκωμένος, δεδομένου ότι η Επιτροπή, αρχικά, μετέτρεψε την τουρκική λίρα (στο εξής: TRY) σε EUR και στη συνέχεια από EUR στο κινεζικό γιουάν (στο εξής: CNY) και ότι, ως εκ τούτου, επηρεάστηκε από τις διμερείς διακυμάνσεις της συναλλαγματικής ισοτιμίας TRY προς EUR. Υποστήριξε ότι η Επιτροπή έπρεπε να μετατρέψει απευθείας το TRY σε CNY χρησιμοποιώντας τη μέση συναλλαγματική ισοτιμία 0,22211, η οποία δημοσιεύθηκε στη διεύθυνση https://www.xe.com/.

(215) Η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό. Πράγματι, οι συναλλαγματικές ισοτιμίες που δημοσιεύονται από άλλες πηγές, όπως εκείνη που αναφέρει η Jiangshan Wood, μπορεί να διαφέρουν από εκείνες που χρησιμοποιεί η Επιτροπή για τον καθορισμό της τιμής αναφοράς. Ωστόσο, η Επιτροπή βασίστηκε, σύμφωνα με την πρακτική της, στις επίσημες συναλλαγματικές ισοτιμίες που δημοσίευσε η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, οι οποίες ήταν οι επίσημες συναλλαγματικές ισοτιμίες κατά την περίοδο έρευνας. Οι συναλλαγματικές ισοτιμίες που δημοσιεύονται από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα παρέχουν στην Επιτροπή τη δυνατότητα να καθορίσει άμεση μετατροπή από TRY σε EUR (με χρήση στη συγκεκριμένη περίπτωση της συναλλαγματικής ισοτιμίας 0,2434). Η τιμή αναφοράς που καθορίζεται με βάση τη μετατροπή οδηγεί στην ίδια τιμή αναφοράς σε CNY όπως καθορίζεται από την Επιτροπή. Κατά συνέπεια, ο ισχυρισμός απορρίφθηκε.

3.2.3.2. Συντελεστές παραγωγής

(216) Με βάση όλες τις πληροφορίες που υπέβαλαν τα ενδιαφερόμενα μέρη και που συλλέχθηκαν κατά τις επιτόπιες επαληθεύσεις, προσδιορίστηκαν οι ακόλουθοι συντελεστές παραγωγής και οι πηγές τους προκειμένου να καθοριστεί η κανονική αξία σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού:

*Πίνακας 1*

**Συντελεστές παραγωγής του υπό έρευνα προϊόντος**

| Συντελεστής παραγωγής | Κωδικός ΕΣ | Πηγή | Τιμή χωρίς στρεβλώσεις | Μονάδα μέτρησης |
|---|---|---|---|---|
| *Πρώτες ύλες* | | | | |
| Κορμός λεύκας | 4403 97 | Global Trade Atlas (στο εξής: GTA) ([1]) | 1 003,09 CNY | $m^3$ |
| Καπλαμάς ευκαλύπτου | 4408 90 | GTA | 4 232,09 CNY | $m^3$ |
| Χαρτί επικάλυψης | 4811 49 | GTA | 25,38 CNY | kg |
| Άλευρο | 1101 00 15 | GTA | 5,31 CNY | kg |
| *Αναλώσιμα* | | | | |
| *Εργασία* | | | | |
| | ά.α. | Εθνικά στατιστικά στοιχεία | 43,76 CNY | ώρα |
| *Ενέργεια* | | | | |
| Ηλεκτρική ενέργεια | ά.α. | Turkish Energy Market Regulatory Authority (τουρκική ρυθμιστική αρχή της αγοράς ενέργειας) | 0,77 CNY | kWh |

([1]) http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm.

(217) Η Επιτροπή συμπεριέλαβε μια τιμή για τα γενικά έξοδα κατασκευής, προκειμένου να καλυφθούν τα έξοδα που δεν περιλαμβάνονται στους προαναφερθέντες συντελεστές παραγωγής. Για τον καθορισμό του ποσού αυτού, η Επιτροπή εξέφρασε τα γενικά έξοδα κατασκευής τα οποία επωμίστηκε ο συνεργαζόμενος παραγωγός-εξαγωγέας για την παραγωγή του υπό έρευνα προϊόντος ως ποσοστό του πραγματικού κόστους των χρησιμοποιούμενων πρώτων υλών και, στη συνέχεια, εφάρμοσε το ίδιο ποσοστό στο κόστος των ίδιων πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις προκειμένου να υπολογιστούν τα γενικά έξοδα κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις. Η Επιτροπή θεώρησε ότι, στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας, ο λόγος μεταξύ των πρώτων υλών του παραγωγού-εξαγωγέα και των αναφερθέντων γενικών εξόδων κατασκευής θα μπορούσε εύλογα να χρησιμοποιηθεί ως ένδειξη για την εκτίμηση των γενικών εξόδων κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις κατά την παράδοση στο εργοστάσιο της εταιρείας.

3.2.3.3. Πρώτες ύλες

(218) Για να καθοριστεί η τιμή χωρίς στρεβλώσεις δύο κύριων πρώτων υλών, των κορμών λεύκας και του καπλαμά ευκαλύπτου, η Επιτροπή χρησιμοποίησε τη σταθμισμένη μέση τιμή εξαγωγής των μεγαλύτερων εξαγωγέων των εν λόγω υλών παγκοσμίως —της Γαλλίας στην περίπτωση των κορμών λεύκας— και του μέσου όρου των κύριων εξαγωγικών χωρών στην περίπτωση του καπλαμά ευκαλύπτου ([115]). Οι τιμές εξαγωγής ήταν σε επίπεδο κόστους, ασφάλισης και ναύλου (στο εξής: CIF), στο οποίο η Επιτροπή πρόσθεσε εισαγωγικούς δασμούς 4,1 % στην περίπτωση κορμών λεύκας και 2,5 % στην περίπτωση καπλαμά ευκαλύπτου, οι οποίοι θεωρήθηκαν εύλογοι και ευθυγραμμιζόμενοι με τους μέσους εισαγωγικούς δασμούς που επιβάλλονται από τις δέκα μεγαλύτερες χώρες εισαγωγής που αντιπροσωπεύουν μεταξύ του 84 % και του 99 % των εισαγωγών των εν λόγω προϊόντων ξυλείας παγκοσμίως.

([115]) Αποκλείστηκαν οι εξαγωγές στη ΛΔΚ.

(219) Για τις δύο άλλες πρώτες ύλες, το χαρτί επικάλυψης και το αλεύρι, η Επιτροπή προσδιόρισε την τιμή αναφοράς με βάση τη σταθμισμένη μέση τιμή εισαγωγής στην αντιπροσωπευτική χώρα, όπως αναφέρεται στην GTA, στην οποία προστέθηκαν οι εισαγωγικοί δασμοί και το κόστος μεταφοράς. Καθορίστηκε τιμή εισαγωγής στην αντιπροσωπευτική χώρα ως ο σταθμισμένος μέσος όρος των μοναδιαίων τιμών των εισαγωγών από όλες τις τρίτες χώρες εκτός της ΛΔΚ και των χωρών που απαριθμούνται στο παράρτημα 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2015/755 ([116]). Η Επιτροπή αποφάσισε να εξαιρέσει τις εισαγωγές από τη ΛΔΚ στην αντιπροσωπευτική χώρα, καθώς στην ενότητα 3.2.1.5 ανωτέρω κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν κρίνεται σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη ΛΔΚ λόγω της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Δεδομένου ότι δεν υπάρχουν στοιχεία που να δείχνουν ότι οι ίδιες στρεβλώσεις δεν επηρεάζουν εξίσου τα προϊόντα που προορίζονται για εξαγωγή, η Επιτροπή θεώρησε ότι οι ίδιες στρεβλώσεις επηρέαζαν τις τιμές εξαγωγής.

(220) Για έναν αριθμό συντελεστών παραγωγής, το πραγματικό κόστος που επωμίστηκαν οι συνεργαζόμενοι παραγωγοί-εξαγωγείς αντιπροσώπευε αμελητέο ποσοστό του συνολικού κόστους πρώτων υλών κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Δεδομένου ότι η τιμή που χρησιμοποιήθηκε γι' αυτούς τους συντελεστές δεν είχε ουσιαστικό αντίκτυπο στους υπολογισμούς του περιθωρίου ντάμπινγκ, ανεξάρτητα από τη χρησιμοποιούμενη πηγή, η Επιτροπή αποφάσισε να συμπεριλάβει αυτό το κόστος στα αναλώσιμα. Η Επιτροπή υπολόγισε το ποσοστό των αναλωσίμων επί του συνολικού κόστους των πρώτων υλών και εφάρμοσε το ποσοστό αυτό στο εκ νέου υπολογισθέν κόστος των πρώτων υλών κατά τη χρήση των καθορισμένων τιμών χωρίς στρεβλώσεις.

(221) Προκειμένου να καθοριστεί η τιμή των πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις, όπως προβλέπεται στο άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή πρόσθεσε τους αντίστοιχους εισαγωγικούς δασμούς στην αξία CIF που έχει καταγραφεί στα στατιστικά στοιχεία για τις εισαγωγές της αντιπροσωπευτικής χώρας, όπως αυτά είναι διαθέσιμα στην GTA.

(222) Η Επιτροπή εξέφρασε το κόστος μεταφοράς στο οποίο υποβλήθηκε ο συνεργαζόμενος παραγωγός-εξαγωγέας για την προμήθεια πρώτων υλών ως ποσοστό του πραγματικού κόστους των εν λόγω πρώτων υλών και, στη συνέχεια, εφάρμοσε το ίδιο ποσοστό στο κόστος των ίδιων πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις προκειμένου να υπολογιστεί το κόστος μεταφοράς χωρίς στρεβλώσεις. Η Επιτροπή θεώρησε ότι, στο πλαίσιο της παρούσας έρευνας, ο λόγος μεταξύ των πρώτων υλών του παραγωγού-εξαγωγέα και του αναφερθέντος κόστους μεταφοράς θα μπορούσε εύλογα να χρησιμοποιηθεί ως ένδειξη για την εκτίμηση του κόστους μεταφοράς των πρώτων υλών χωρίς στρεβλώσεις κατά την παράδοση στο εργοστάσιο της εταιρείας.

#### 3.2.3.4. Εργασία

(223) Η Τουρκική Στατιστική Υπηρεσία δημοσιεύει λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τους μισθούς σε διάφορους οικονομικούς τομείς στην Τουρκία ([117]). Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα τελευταία διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία που καλύπτουν το 2022 για το μέσο κόστος εργασίας για την οικονομική δραστηριότητα C.16 (Παραγωγή ξύλου και προϊόντων από ξύλο και φελλό, εκτός από έπιπλα· κατασκευή ειδών καλαθοποιίας και σπαρτοπλεκτικής) σύμφωνα με την ταξινόμηση NACE αναθ. 2. Η μέση μηνιαία τιμή του 2022 προσαρμόστηκε δεόντως για να ληφθεί υπόψη ο πληθωρισμός με τη χρήση του δείκτη κόστους εργασίας, όπως δημοσιεύθηκε από την Τουρκική Στατιστική Υπηρεσία ώστε να προσαρμοστεί στην περίοδο έρευνας (1η Ιουλίου 2023 έως 30 Ιουνίου 2024) ([118]).

#### 3.2.3.5. Ηλεκτρική ενέργεια

(224) Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στατιστικά στοιχεία για τις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας που δημοσίευσε η ρυθμιστική αρχή της αγοράς ενέργειας (EMRA) στα τακτικά δελτία Τύπου της. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στοιχεία των τιμών της βιομηχανικής ηλεκτρικής ενέργειας σε kWh για τον βιομηχανικό τομέα που καλύπτει την περίοδο έρευνας (1η Ιουλίου 2023 έως 30 Ιουνίου 2024) ([119]).

([116]) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού, οι εγχώριες τιμές στις εν λόγω χώρες δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τον σκοπό του καθορισμού της κανονικής αξίας.

([117]) http://www.turkstat.gov.tr => Press releases (Δελτία Τύπου) => επιλέξτε Labour Cost Statistics (Στατιστικά στοιχεία κόστους εργασίας).

([118]) TurkStat, Δείκτες εργατικού δυναμικού, τέταρτο τρίμηνο: Οκτώβριος-Δεκέμβριος 2024 (https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Input-Indices-Quarter-IV:-October-December,-2024-53685).

([119]) epdk.gov.tr => Press releases (Δελτία Τύπου) => επιλέξτε «Electricity Market board decisions» (αποφάσεις του συμβουλίου αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας).

3.2.3.6. Γενικά έξοδα κατασκευής, ΓΔΕΠ, κέρδη και απόσβεση

(225) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, «η κατασκευασμένη κανονική αξία περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη». Επιπλέον, πρέπει να καθοριστεί μια τιμή για τα γενικά έξοδα κατασκευής, ώστε να καλυφθούν τα έξοδα που δεν περιλαμβάνονται στους ανωτέρω συντελεστές παραγωγής.

(226) Κατά τον καθορισμό των δεικτών αναφοράς για τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη, η Επιτροπή πρότεινε αρχικά να χρησιμοποιηθούν τα οικονομικά στοιχεία πέντε τουρκικών εταιρειών, τα οποία ήταν διαθέσιμα στη βάση δεδομένων ORBIS για περίοδο που προηγήθηκε της περιόδου έρευνας.

(227) Τόσο η Jiangshan Wood όσο και η PTIA υποστήριξαν ότι η τουρκική εταιρεία Isik Ahsap Profil Lojistik Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi (στο εξής: Isik) δεν παρήγε κόντρα πλακέ, παρά άλλα προϊόντα ξυλείας, όπως πάνελ τοίχου, επενδύσεις δαπέδου από MDF, νοβοπάν ή μοριοσανίδες και, ως εκ τούτου, τα στοιχεία της θα πρέπει να εξαιρεθούν από τους υπολογισμούς.

(228) Η Jiangshan Wood υποστήριξε περαιτέρω ότι, όσον αφορά τα ΓΔΕΠ της Murat Sahin Orman Urunleri Insaat Mimarlik Nakliyat Sanayi Ve Ticaret Limited Sirketi (με την εμπορική επωνυμία Tokpan) καθώς και της Isik, η Επιτροπή πρέπει να αφαιρέσει από τα ΓΔΕΠ ένα ποσό που αντιστοιχεί στα άμεσα έξοδα πώλησης. Τελικά, η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στοιχεία για τα ΓΔΕΠ που προέρχονταν από τις τουρκικές στατιστικές, διότι τα οικονομικά στοιχεία των πέντε τουρκικών εταιρειών που ήταν διαθέσιμα στη βάση δεδομένων ORBIS δεν επικαλύπτονταν με την περίοδο έρευνας και δεν υπήρχε πρόσφατη ενημέρωση των στοιχείων αυτών στην ORBIS. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε να χρησιμοποιήσει τα στοιχεία της τουρκικής κυβέρνησης σχετικά με τις μέσες λειτουργικές δαπάνες και τα λειτουργικά κέρδη των εταιρειών που δημοσιεύθηκαν από την Κεντρική Τράπεζα της Τουρκίας σχετικά με τα οικονομικά αποτελέσματα των 3 121 εταιρειών με δραστηριότητες που υπάγονται στον τομέα της παραγωγής προϊόντων από ξύλο και ειδών από φελλό, άχυρο και πλεκτικές ύλες *Γ-162 της ταξινόμησης NACE), τα οποία έκρινε επίσημα και αξιόπιστα. Συνεπώς, η Επιτροπή δεν χρειάστηκε να εξετάσει περαιτέρω τις παρατηρήσεις της Jiangshan Wood και της PTIA σχετικά με τα οικονομικά στοιχεία των πέντε Τούρκων παραγωγών.

(229) Στη βάση αυτή, τα ΓΔΕΠ, εκφρασμένα ως ποσοστό του κόστους των πωληθέντων εμπορευμάτων και εφαρμοσμένα στο κόστος παραγωγής χωρίς στρεβλώσεις, ανήλθαν στο 16,1 %. Το κέρδος, εκφρασμένο ως ποσοστό του κόστους των πωληθέντων εμπορευμάτων και εφαρμοσμένο στο κόστος παραγωγής χωρίς στρεβλώσεις, ανήλθε στο 8,4 %.

3.2.3.7. Υπολογισμός

(230) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατασκεύασε την κανονική αξία ανά τύπο προϊόντος σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

(231) Αρχικά, η Επιτροπή προσδιόρισε το κόστος χωρίς στρεβλώσεις. Εφάρμοσε το μοναδιαίο κόστος χωρίς στρεβλώσεις στην πραγματική κατανάλωση των επιμέρους συντελεστών παραγωγής του συνεργαζόμενου παραγωγού-εξαγωγέα. Αυτοί οι συντελεστές κατανάλωσης που υποβλήθηκαν από τον συνεργαζόμενο παραγωγό-εξαγωγέα επαληθεύτηκαν κατά τη διαδικασία επαλήθευσης. Η Επιτροπή πολλαπλασίασε τους συντελεστές χρήσης επί το κόστος χωρίς στρεβλώσεις ανά μονάδα που παρατηρήθηκε στην αντιπροσωπευτική χώρα, όπως περιγράφεται στο παρόν σημείο.

(232) Μετά τον καθορισμό του κόστους κατασκευής χωρίς στρεβλώσεις, η Επιτροπή εφάρμοσε στο κόστος χωρίς στρεβλώσεις τα γενικά έξοδα κατασκευής και την απόσβεση, ώστε να καταλήξει στο κόστος παραγωγής χωρίς στρεβλώσεις.

(233) Στο κόστος παραγωγής που καθορίστηκε όπως περιγράφεται στην προηγούμενη αιτιολογική σκέψη, η Επιτροπή εφάρμοσε τα ΓΔΕΠ ([120]) και τα κέρδη ([121]) που προσδιορίστηκαν όπως περιγράφεται ανωτέρω.

(234) Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή κατασκεύασε την κανονική αξία ανά τύπο προϊόντος σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

([120]) Τα ΓΔΕΠ εκτιμήθηκαν με βάση τις οικονομικές καταστάσεις ενός από τους μη συνδεδεμένους εμπόρους στη ΛΔΚ.
([121]) Τα κέρδη βασίστηκαν στο μέσο κέρδος τριών συνεργαζόμενων εισαγωγέων στην Ένωση.

### 3.3. **Τιμή εξαγωγής**

(235) Η Jiangshan Wood εξήγαγε στην Ένωση μέσω μη συνδεδεμένων εμπόρων στη ΛΔΚ. Επομένως, η τιμή εξαγωγής ήταν η πράγματι πληρωθείσα ή πληρωτέα τιμή από τον πρώτο μη συνδεδεμένο πελάτη (εγχώριο έμπορο) για το οικείο προϊόν όταν πωλήθηκε για εξαγωγή στην Ένωση, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 8 του βασικού κανονισμού.

### 3.4. **Σύγκριση**

(236) Το άρθρο 2 παράγραφος 10 του βασικού κανονισμού απαιτεί από την Επιτροπή να διεξάγει δίκαιη σύγκριση μεταξύ της κανονικής αξίας και της τιμής εξαγωγής στο ίδιο στάδιο εμπορίας και να λαμβάνει υπόψη τις διαφορές των παραγόντων που επηρεάζουν τις τιμές και τη συγκρισιμότητα των τιμών. Στην προκείμενη περίπτωση, η Επιτροπή επέλεξε να συγκρίνει την κανονική αξία με την τιμή εξαγωγής της Jiangshan Wood στο επίπεδο εμπορίου εκ του εργοστασίου. Όπως εξηγείται περαιτέρω κατωτέρω, δεν πραγματοποιήθηκαν προσαρμογές στην κανονική αξία εκ του εργοστασίου ούτε στην τιμή εξαγωγής εκ του εργοστασίου, όπως αναφέρθηκε από την Jiangshan Wood.

(237) Ωστόσο, η αξία CIF που καθορίστηκε για να χρησιμοποιηθεί ως παρονομαστής για τους υπολογισμούς του ντάμπινγκ βασίστηκε στην τιμή εκ του εργοστασίου της Jiangshan Wood στην οποία η Επιτροπή πρόσθεσε το κόστος θαλάσσιων ναύλων, καθώς και τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη ενός μη συνδεδεμένου εμπόρου. Για να καθορίσει τις προσαρμογές αυτές ώστε να καταλήξει από την τιμή εκ του εργοστασίου στην αξία CIF, η Επιτροπή βασίστηκε σε δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες (δείκτης Drewry World Container Index) στην περίπτωση θαλάσσιων εμπορευματικών μεταφορών ([122]), καθώς και στην οικονομική έκθεση ενός από τους μη συνδεδεμένους εμπόρους, την οποία υπέβαλε η Jiangshan Wood. Η Επιτροπή κάλεσε τους μη συνδεδεμένους εμπόρους της Jiangshan Wood να συνεργαστούν για να παράσχουν τα πραγματικά στοιχεία τους σχετικά με το κόστος θαλάσσιων ναύλων, τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη. Δεδομένου ότι η Επιτροπή έλαβε εκπρόθεσμα απάντηση των εμπόρων την οποία δεν έλαβε υπόψη στην κατάρτιση των προσωρινών συμπερασμάτων , το επίπεδο των προσαρμογών αυτών μπορεί να αλλάξει στο οριστικό στάδιο της έρευνας.

#### 3.4.1. *Προσαρμογές της κανονικής αξίας*

(238) Η κανονική αξία καθορίστηκε στο επίπεδο εμπορίου εκ του εργοστασίου με τη χρήση του κόστους παραγωγής μαζί με τα ποσά για τα ΓΔΕΠ και τα κέρδη, τα οποία θεωρήθηκαν εύλογα για το εν λόγω επίπεδο εμπορίου. Επομένως, δεν ήταν αναγκαίο να γίνουν προσαρμογές για την αναγωγή της κανονικής αξίας στο επίπεδο τιμών εκ του εργοστασίου.

(239) Η Επιτροπή έκρινε ότι δεν υπήρχε λόγος να προβεί σε προσαρμογές της κανονικής αξίας, ούτε ζητήθηκαν τέτοιες προσαρμογές από τον παραγωγό-εξαγωγέα.

#### 3.4.2. *Προσαρμογές της τιμής εξαγωγής*

(240) Από τη στιγμή που η Jiangshan Wood πωλούσε σε επίπεδο εκ του εργοστασίου, δεν έγιναν προσαρμογές στην τιμή εξαγωγής.

### 3.5. **Περιθώριο ντάμπινγκ**

(241) Όπως εξηγείται στο σημείο 1.5 του κανονισμού, η Επιτροπή αποφάσισε να εφαρμόσει το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού για τον προσδιορισμό του ντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 4 δεύτερο εδάφιο του βασικού κανονισμού, και να χορηγήσει ατομική εξέταση στην Pizhou Jianghsan Wood Co., Ltd, ως τη μόνη εταιρεία που παρείχε κατάλληλη και έγκαιρη απάντηση στο ερωτηματολόγιο, η οποία μπορούσε να επαληθευτεί σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.

(242) Για τον προσδιορισμό του περιθωρίου ντάμπινγκ για την Jiangshan Wood, η Επιτροπή συνέκρινε τη σταθμισμένη μέση κανονική αξία κάθε τύπου του ομοειδούς προϊόντος με τη μέση σταθμισμένη τιμή εξαγωγής του αντίστοιχου τύπου του οικείου προϊόντος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφοι 11 και 12 του βασικού κανονισμού. Βάσει αυτής της σύγκρισης, το προσωρινό σταθμισμένο μέσο περιθώριο ντάμπινγκ, εκφρασμένο ως ποσοστό της τιμής CIF στα σύνορα της Ένωσης, πριν από την καταβολή του δασμού, έχει ως εξής:

([122]) Οι θαλάσσιες εμπορευματικές μεταφορές εκτιμήθηκαν βάσει του δείκτη Drewery World Containter Index, του οποίου ζητήθηκε η γνώμη στις 26 Μαρτίου 2025, https://en.macromicro.me/collections/4356/freight/44756/drewry-world-container-index.

| Εταιρεία | Προσωρινό περιθώριο ντάμπινγκ (%) |
|---|---|
| Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd | 25,1 |

(243) Για όλους τους υπόλοιπους παραγωγούς-εξαγωγείς, η Επιτροπή καθόρισε το περιθώριο ντάμπινγκ με βάση τα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία, σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού.

(244) Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή βάσισε το περιθώριο ντάμπινγκ σε σύγκριση της σταθμισμένης μέσης κανονικής αξίας, όπως καθορίστηκε για την Jiangshan Wood, με τις τιμές εξαγωγής, όπως αναφέρονται στην Eurostat. Κατά την άποψη της Επιτροπής, οι εν λόγω στατιστικές εξαγωγών αντιπροσώπευαν εύλογη υποκατάστατη μεταβλητή για τη συμπεριφορά ντάμπινγκ των μη συνεργαζόμενων παραγωγών-εξαγωγέων. Αυτό επιβεβαιώθηκε από την ανάλυση των μέσων τιμών εξαγωγής, όπως αναφέρθηκαν από τους παραγωγούς-εξαγωγείς που αναγγέλθηκαν στη διαδικασία δειγματοληψίας, οι οποίες κυμαίνονταν στο ίδιο εύρος με τα στοιχεία της Eurostat.

(245) Τα προσωρινά περιθώρια ντάμπινγκ, εκφρασμένα ως ποσοστό της τιμής CIF στα σύνορα της Ένωσης, πριν από την καταβολή του δασμού, καθορίζονται ως εξής:

| Εταιρεία | Προσωρινό περιθώριο ντάμπινγκ (%) |
|---|---|
| Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd | 25,1 |
| Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής ΛΔΚ | 62,4 |

## 4. **ΖΗΜΙΑ**

### 4.1. **Ορισμός του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της ενωσιακής παραγωγής**

(246) Το ομοειδές προϊόν κατασκευαζόταν από είκοσι έξι ενωσιακούς παραγωγούς κατά την περίοδο έρευνας. Οι παραγωγοί αυτοί αποτελούν τον «ενωσιακό κλάδο παραγωγής» κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού.

(247) Η συνολική ενωσιακή παραγωγή κατά την περίοδο έρευνας προσδιορίστηκε σε περίπου 1 664 963 κυβικά μέτρα ($m^3$) ή 1 082 031 τόνους. Η Επιτροπή καθόρισε το μέγεθος με βάση όλες τις διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, όπως η καταγγελία και η απάντηση στο μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο που υπέβαλε η European Panel Federation, η ένωση ενωσιακών παραγωγών κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 27 του κανονισμού, οι τρεις ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος αντιπροσώπευαν το 28 % του συνόλου της ενωσιακής παραγωγής του ομοειδούς προϊόντος.

### 4.2. **Ενωσιακή κατανάλωση**

(248) Η Επιτροπή προσδιόρισε την ενωσιακή κατανάλωση με βάση τις πωλήσεις στην ΕΕ και τις εισαγωγές από όλες τις χώρες που πραγματοποιήθηκαν το εν λόγω έτος με βάση τα στοιχεία που υπέβαλε η καταγγέλλουσα σχετικά με τις πωλήσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής του ομοειδούς προϊόντος σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην Ένωση, όπως διασταυρώθηκαν με τους όγκους πωλήσεων που ανέφεραν οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος· και β) τις εισαγωγές του υπό έρευνα προϊόντος από όλες τις τρίτες χώρες, όπως αναφέρονται στη Eurostat.

(249) Η ενωσιακή κατανάλωση εξελίχθηκε ως εξής:

*Πίνακας 2*

**Ενωσιακή κατανάλωση (σε $m^3$)**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Συνολική ενωσιακή κατανάλωση | 3 737 311 | 3 411 779 | 2 536 966 | 2 600 550 |
| *Δείκτης* | *100* | *91* | *68* | *70* |

*Πηγή:* Καταγγελία, ενωσιακός κλάδος παραγωγής, Eurostat.

(250) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, σημειώθηκε σημαντική μείωση (-30 %) στη συνολική ενωσιακή κατανάλωση του υπό έρευνα προϊόντος. Μεταξύ του 2021 και του 2022, η πτωτική τάση ήταν μέτρια. Η κατανάλωση, μετά την επιτάχυνση της πτώσης το 2023, ανέκαμψε ελαφρώς κατά την περίοδο έρευνας. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η μείωση της ενωσιακής κατανάλωσης οφειλόταν σε διάφορους παράγοντες: την επιβολή οικονομικών κυρώσεων στις εισαγωγές προϊόντων ξυλείας, συμπεριλαμβανομένου του υπό έρευνα προϊόντος, καταγωγής Ρωσίας και Λευκορωσίας τον Ιούλιο του 2022 μετά τον επιθετικό πόλεμο πλήρους κλίμακας της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, τη δημιουργία αποθεμάτων από εισαγωγείς στην αρχή της εξεταζόμενης περιόδου μετά την επιβολή των μέτρων αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κόντρα πλακέ σημύδας καταγωγής Ρωσίας το 2021 και το τέλος της οικονομικής ανάκαμψης που ακολούθησε την πανδημία COVID-19. Η επιβολή οικονομικών κυρώσεων οδήγησε στον αποκλεισμό από την αγορά της Ένωσης 1,4 εκατ. $m^3$ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Ρωσίας ([123]) και Λευκορωσίας ([124]). Η αγορά υπέστη κλυδωνισμούς στην προσφορά και συρρικνώθηκε, διότι ούτε ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ούτε άλλες χώρες παραγωγής μπορούσαν να αντικαταστήσουν πλήρως το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία. Τα δέντρα σημύδας και λεύκας φθάνουν στην κατάλληλη ηλικία υλοτομίας ύστερα από 10 έως 40 έτη. Ως εκ τούτου, απαιτούνται ορισμένα έτη για να αυξηθεί ο αριθμός των δέντρων που προορίζονται για την παραγωγή σκληρής ξυλείας με τη μετατόπιση των κορμών από την παραγωγή χαρτιού και ξυλείας στην παραγωγή κόντρα πλακέ (βλ. αιτιολογική σκέψη 326).

### 4.3. **Εισαγωγές από την οικεία χώρα**

#### 4.3.1. *Όγκος και μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από την οικεία χώρα*

(251) Η Επιτροπή προσδιόρισε τον όγκο των εισαγωγών με βάση τα στοιχεία της Eurostat. Το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών προσδιορίστηκε με βάση τη σύγκριση του όγκου των εισαγωγών με την ενωσιακή κατανάλωση.

(252) Η Επιτροπή διαπίστωσε στρεβλώσεις στα δεδομένα των στατιστικών που υποβλήθηκαν σε επίπεδο συμπληρωματικής μονάδας ($m^3$ στην προκειμένη περίπτωση). Ως εκ τούτου, για λόγους σύγκρισης, η Επιτροπή αποφάσισε να μετατρέψει το δηλωθέν βάρος (σε τόνους), ένα πιο αξιόπιστο και σταθερό σύνολο δεδομένων, σε $m^3$.

(253) Η μετατροπή βασίστηκε στην πυκνότητα —η οποία υπολογίζεται με βάση το βάρος διαιρούμενο με τη συμπληρωματική μονάδα— των πάνελ. Εάν η πυκνότητα βρισκόταν εντός προκαθορισμένου εύρους πυκνότητας που προβλέπεται για κάθε κωδικό ΕΣ, η δηλωθείσα συμπληρωματική μονάδα έγινε δεκτή. Εάν βρισκόταν εκτός του εύρους, η δηλωθείσα πυκνότητα αντικαθίστατο από τη μέση πυκνότητα του εν λόγω κωδικού ΕΣ.

([123]) http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj.
([124]) http://data.europa.eu/eli/reg/2006/765/oj.

(254) Οι εισαγωγές στην Ένωση από την οικεία χώρα εξελίχθηκαν ως εξής:

*Πίνακας 3*

**Ποσότητα εισαγωγών και μερίδιο αγοράς**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Ποσότητα των εισαγωγών από την οικεία χώρα (σε $m^3$) | 683 984 | 900 104 | 750 083 | 794 899 |
| *Δείκτης* | *100* | *132* | *110* | *116* |
| Μερίδιο αγοράς (%) | 18 | 26 | 30 | 31 |
| *Δείκτης (2021=100 %)* | *100* | *144* | *162* | *167* |

*Πηγή:* Eurostat.

(255) Οι εισαγωγές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από την Κίνα αυξήθηκαν συνολικά κατά 16 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Κορυφώθηκαν το 2022 με αύξηση κατά 32 % σε σύγκριση με τον όγκο των εισαγωγών το 2021. Μετά τη μείωση του όγκου των εισαγωγών το 2023, η ποσότητα κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που εισήχθη σημείωσε εκ νέου αύξηση κατά την περίοδο έρευνας.

(256) Ένας από τους λόγους για την απότομη αύξηση των εισαγωγών από την Κίνα ήταν η υποκατάσταση στην αγορά της Ένωσης του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Ρωσίας και Λευκορωσίας από κινεζικό κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Τα ανεκμετάλλευτα αποθέματα κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που συσσωρεύτηκαν στην Κίνα ως αποτέλεσμα της επιβράδυνσης του κινεζικού κατασκευαστικού κλάδου κινητοποιήθηκαν γρήγορα ώστε να καλυφθεί το κενό που άφησε το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία στην αγορά της Ένωσης, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 250 ανωτέρω.

(257) Το μερίδιο αγοράς των κινεζικών εισαγωγών στην αγορά της Ένωσης εξελίχθηκε σύμφωνα με τη μετατόπιση των εμπορικών ροών και τη μείωση της κατανάλωσης που περιγράφεται ανωτέρω. Στο πλαίσιο αυτό, η αύξηση των κινεζικών εισαγωγών οδήγησε σε αύξηση του μεριδίου αγοράς τους κατά 67 εκατοστιαίες μονάδες κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

4.3.2. *Τιμές των εισαγωγών από την οικεία χώρα και υποτιμολόγηση*

(258) Η Επιτροπή καθόρισε τις τιμές των εισαγωγών με βάση τα στατιστικά στοιχεία της Eurostat σε EUR/$m^3$, όπως περιγράφεται στις αιτιολογικές σκέψεις 251 έως 253.

(259) Η σταθμισμένη μέση τιμή των εισαγωγών από την οικεία χώρα στην Ένωση εξελίχθηκε ως εξής:

*Πίνακας 4*

**Τιμές εισαγωγής (EUR/$m^3$)**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Κίνα | 373 | 529 | 438 | 418 |
| *Δείκτης* | *100* | *142* | *118* | *112* |

*Πηγή:* Eurostat.

(260) Η τιμή των εισαγωγών από την Κίνα αυξήθηκε αρχικά κατά 42 % μεταξύ του 2021 και του 2022 λόγω της αιφνίδιας αύξησης της ζήτησης στην αγορά της Ένωσης μετά τον αποκλεισμό 1,4 εκατ. $m^3$ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία ως αποτέλεσμα των οικονομικών κυρώσεων και λόγω της οικονομικής ανάκαμψης μετά την πανδημία COVID-19. Ωστόσο, η αύξηση αυτή είχε προσωρινό χαρακτήρα: το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας οι τιμές υποχώρησαν και πάλι σε επίπεδα ανάλογα με εκείνα των τιμών του 2021.

(261) Η Επιτροπή καθόρισε την υποτιμολόγηση κατά την περίοδο έρευνας, συγκρίνοντας τις σταθμισμένες μέσες τιμές πώλησης ανά τύπο προϊόντος οι οποίες χρεώθηκαν από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην αγορά της Ένωσης, προσαρμοσμένες σε επίπεδο τιμών εκ του εργοστασίου, και τις αντίστοιχές σταθμισμένες μέσες τιμές ανά τύπο προϊόντος των εισαγωγών από τον συνεργαζόμενο παραγωγό στον πρώτο ανεξάρτητο πελάτη στην αγορά της Ένωσης, οι οποίες καθορίστηκαν σε βάση CIF, με κατάλληλες προσαρμογές για να ληφθούν υπόψη οι δασμοί και τα έξοδα μετά την εισαγωγή.

(262) Η σύγκριση των τιμών πραγματοποιήθηκε ανά τύπο προϊόντος για συναλλαγές στο ίδιο επίπεδο εμπορίου, μετά από δέουσα αναπροσαρμογή όπου χρειάστηκε, και αφού αφαιρέθηκαν οι επιστροφές και οι εκπτώσεις. Το αποτέλεσμα της σύγκρισης εκφράστηκε ως ποσοστό του θεωρητικού κύκλου εργασιών των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την περίοδο έρευνας. Κατέδειξε σταθμισμένο μέσο περιθώριο υποτιμολόγησης 46,3 %.

(263) Η Επιτροπή επισήμανε περαιτέρω ότι, κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου, οι κινεζικές τιμές εισαγωγής, όπως αναφέρονται στον πίνακα 4 ανωτέρω, ήταν σταθερά χαμηλότερες από τη μέση μοναδιαία τιμή πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και το μέσο μοναδιαίο κόστους παραγωγής όπως αναφέρεται στον πίνακα 8 κατωτέρω.

### 4.4. **Οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής**

#### 4.4.1. *Γενικές παρατηρήσεις*

(264) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού, η εξέταση των επιπτώσεων των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής περιλαμβάνει αξιολόγηση όλων των οικονομικών δεικτών που έχουν σημασία για την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(265) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 27, για τον προσδιορισμό της πιθανής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής χρησιμοποιήθηκε η μέθοδος της δειγματοληψίας.

(266) Για τον προσδιορισμό της ζημίας, η Επιτροπή προέβη σε διάκριση μεταξύ μακροοικονομικών και μικροοικονομικών δεικτών ζημίας. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μακροοικονομικούς δείκτες με βάση τα στοιχεία που περιείχε η απάντηση της καταγγέλλουσας στο ερωτηματολόγιο σχετικά με όλους τους ενωσιακούς παραγωγούς, τα οποία διασταυρώθηκαν, όπου κρίθηκε αναγκαίο, με τις απαντήσεις που έδωσαν στο ερωτηματολόγιο οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μικροοικονομικούς δείκτες με βάση τα στοιχεία που περιέχονταν στις απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο. Αμφότερα τα σύνολα δεδομένων κρίθηκαν αντιπροσωπευτικά της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(267) Οι μακροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: παραγωγή, παραγωγική ικανότητα, χρησιμοποίηση παραγωγικής ικανότητας, όγκος πωλήσεων, μερίδιο αγοράς, ανάπτυξη, απασχόληση, παραγωγικότητα, μέγεθος του περιθωρίου ντάμπινγκ και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων πρακτικών ντάμπινγκ.

(268) Οι μικροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: μέσες μοναδιαίες τιμές, μοναδιαίο κόστος, κόστος εργασίας, αποθέματα, κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων.

#### 4.4.2. *Μακροοικονομικοί δείκτες*

##### 4.4.2.1. Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση παραγωγικής ικανότητας

(269) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο η συνολική παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας της Ένωσης εξελίχθηκαν ως εξής:

*Πίνακας 5*

**Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Ποσότητα παραγωγής (σε $m^3$) | 1 872 902 | 1 845 776 | 1 699 086 | 1 664 963 |
| *Δείκτης* | *100* | *99* | *91* | *89* |
| Παραγωγική ικανότητα (σε $m^3$) | 2 496 000 | 2 496 000 | 2 552 000 | 2 538 000 |
| *Δείκτης* | *100* | *100* | *101* | *102* |
| Χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας (%) | 75 | 74 | 67 | 66 |
| *Δείκτης* | *100* | *99* | *90* | *87* |

*Πηγή:* Καταγγέλλουσα και ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(270) Ο όγκος παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής το 2021, που ανήλθε σε 1 872 902 $m^3$, παρέμεινε σε μεγάλο βαθμό σταθερός το 2022, καθώς κατασκευάστηκαν 1 845 776 $m^3$ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας (– 1 %). Ωστόσο, το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας σε σύγκριση με το 2021, σημειώθηκε απότομη μείωση της παραγωγής της ΕΕ κατά 9 % και κατά 11 %, με μόλις 1 664 963 $m^3$ να παράγονται από την 1η Ιουλίου 2023 έως τις 30 Ιουνίου 2024. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν μπόρεσε να επωφεληθεί από τον αποκλεισμό του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία στην αγορά της Ένωσης λόγω των οικονομικών κυρώσεων για να αυξήσει τον όγκο παραγωγής του. Αντιθέτως, αναγκάστηκε να μειώσει την παραγωγή του, αρχής γενομένης από το 2022, λόγω της αύξησης των κινεζικών εισαγωγών (+ 32 % το 2022, + 10 % το 2023 και + 16 % κατά την περίοδο έρευνας) που πωλήθηκαν σε τιμές ντάμπινγκ. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο συνολικός όγκος παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε σημαντικά, κατά 11 %.

(271) Η ανάπτυξη της παραγωγικής ικανότητας, η οποία αυξήθηκε κατά 2 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο μετά τις επενδύσεις που πραγματοποίησε ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής, καταδεικνύει τις προσπάθειες του ενωσιακού κλάδου παραγωγής να αντικαταστήσει το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία που αποκλείστηκε από την αγορά της Ένωσης λόγω κυρώσεων.

(272) Η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας, η οποία ανερχόταν σε 75 %, ήταν ήδη χαμηλή το 2021, όταν η νόσος COVID-19 επηρέασε αρνητικά τη ζήτηση. Το 2022 ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής κατόρθωσε να διατηρήσει αυτό το επίπεδο, το οποίο όμως μειώθηκε κατά 10 % το 2023 και κατά 13 % κατά την περίοδο έρευνας, σε σύγκριση με το επίπεδο του 2021.

#### 4.4.2.2. Ποσότητα πωλήσεων και μερίδιο αγοράς

(273) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η ποσότητα πωλήσεων και το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εξελίχθηκαν ως εξής:

*Πίνακας 6*

**Ποσότητα πωλήσεων και μερίδιο αγοράς**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Συνολική ποσότητα πωλήσεων στην αγορά της Ένωσης (σε $m^3$) | 1 355 645 | 1 294 971 | 1 167 185 | 1 190 402 |
| *Δείκτης* | *100* | *96* | *86* | *88* |

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Μερίδιο αγοράς (%) | 38 | 38 | 46 | 46 |
| *Δείκτης* | *100* | *105* | *127* | *126* |

*Πηγή:* Καταγγέλλουσα, ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος και Eurostat.

(274) Η ποσότητα των πωλήσεων στην αγορά της ΕΕ από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ακολούθησε πτωτική τάση μεταξύ του 2021 και του 2023 προτού ανακάμψει ελαφρώς κατά την περίοδο έρευνας. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η συνολική ποσότητα πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε σημαντικά, κατά 12 %.

(275) Η μείωση των πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής είναι ανάλογη με τη μείωση της ποσότητας παραγωγής του.

(276) Το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ήταν 38 % το 2021, δηλαδή όταν το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία εξακολουθούσε να εισάγεται στην Ένωση. Το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Ωστόσο, η αύξηση αυτή θα πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο της συνολικής σημαντικής μείωσης του μεγέθους της αγοράς (– 30 % λόγω του αποκλεισμού των προϊόντων κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία από την αγορά της Ένωσης, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 250 ανωτέρω). Ως εκ τούτου, παρά τη μείωση της ποσότητας πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο, το μερίδιο αγοράς του αυξήθηκε σε 46 % το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας.

(277) Η αύξηση κατά 26 εκατοστιαίες μονάδες του μεριδίου αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής θα πρέπει επίσης να εξεταστεί υπό το πρίσμα της αύξησης κατά δύο τρίτα (67 %) του μεριδίου αγοράς των Κινέζων παραγωγών, το οποίο αυξήθηκε από 18 % σε 31 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο, όπως φαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 254.

#### 4.4.2.3. Ανάπτυξη

(278) Ενώ το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η εξέλιξη της παραγωγής και του όγκου των πωλήσεων, τόσο σε απόλυτους όσο και σε σχετικούς όρους, παρουσίασε πτωτική τάση κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Όπως φαίνεται κατωτέρω στην αιτιολογική σκέψη 280, η απασχόληση σημείωσε επίσης μικρή επιδείνωση.

#### 4.4.2.4. Απασχόληση και παραγωγικότητα

(279) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η απασχόληση και η παραγωγικότητα εξελίχθηκαν ως εξής:

*Πίνακας 7*

**Απασχόληση και παραγωγικότητα**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Αριθμός απασχολουμένων (σε ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης — ΙΠΑ) | 11 308 | 11 367 | 11 179 | 11 101 |
| *Δείκτης* | *100* | *101* | *99* | *98* |
| Παραγωγικότητα ($m^3$/εργαζόμενο) | 166 | 162 | 152 | 150 |
| *Δείκτης* | *100* | *98* | *92* | *91* |

*Πηγή:* Καταγγέλλουσα και ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(280) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, το επίπεδο απασχόλησης στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής μειώθηκε κατά 2 %. Το 2022 σημειώθηκε αύξηση κατά 1 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος. Ωστόσο, το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας, το επίπεδο απασχόλησης μειώθηκε κατά 1 % και 2 %, αντίστοιχα.

(281) Το σχετικά σταθερό επίπεδο απασχόλησης μεταξύ του 2021 και του τέλους της περιόδου έρευνας οφείλεται στην απροθυμία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής να μειώσει το υψηλής κατάρτισης εργατικό δυναμικό του. Όπως φαίνεται επίσης στην εξέλιξη της παραγωγικής ικανότητας, η οποία περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 271, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής γνώριζε ότι υπήρχε συνεχής ζήτηση για το προϊόν του στην Ένωση, αλλά υπέστη πίεση στις τιμές από τις κινεζικές εισαγωγές, όπως εξηγείται λεπτομερέστερα κατωτέρω στην αιτιολογική σκέψη 288, γεγονός που τον εμπόδισε να αυξήσει την παραγωγή και τις πωλήσεις.

(282) Ως αποτέλεσμα της μείωσης της παραγωγής, όπως καταδεικνύεται στην αιτιολογική σκέψη 270, και του σχετικά σταθερού επιπέδου απασχόλησης, όπως παρουσιάζεται στην αιτιολογική σκέψη 280, η παραγωγικότητα του εργατικού δυναμικού του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, μετρούμενη σε $m^3$ ανά εργαζόμενο ετησίως, μειώθηκε κατά 9 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

4.4.2.5. Μέγεθος του περιθωρίου ντάμπινγκ και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων πρακτικών ντάμπινγκ

(283) Όλα τα περιθώρια ντάμπινγκ υπερέβησαν κατά πολύ το ελάχιστο επίπεδο. Ο αντίκτυπος του μεγέθους των πραγματικών περιθωρίων ντάμπινγκ στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής ήταν σημαντικός, δεδομένου του όγκου και των τιμών των εισαγωγών από την οικεία χώρα.

(284) Η παρούσα έρευνα είναι η πρώτη έρευνα αντιντάμπινγκ όσον αφορά το οικείο προϊόν. Τον Νοέμβριο του 2021 επιβλήθηκαν μέτρα αντιντάμπινγκ που κυμαίνονταν από 14,4 % έως 15,8 % στις εισαγωγές κόντρα πλακέ σημύδας καταγωγής Ρωσίας ([125]). Το κόντρα πλακέ σημύδας εμπίπτει στο πεδίο κάλυψης του υπό έρευνα προϊόντος.

4.4.3. *Μικροοικονομικοί δείκτες*

4.4.3.1. Τιμές και παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές

(285) Οι σταθμισμένες μέσες μοναδιαίες τιμές πώλησης των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην Ένωση παρουσίασαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο την κατωτέρω εξέλιξη:

*Πίνακας 8*

**Τιμές πώλησης στην Ένωση**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Μέση μοναδιαία τιμή πώλησης στην Ένωση στο σύνολο της αγοράς (EUR/$m^3$) | 726 | 1 084 | 1 112 | 1 023 |
| *Δείκτης* | *100* | *149* | *153* | *141* |
| Μοναδιαίο κόστος παραγωγής (EUR/$m^3$) | 685 | 976 | 1 078 | 1 074 |
| *Δείκτης* | *100* | *143* | *157* | *157* |

*Πηγή:* Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(286) Οι τιμές πώλησης στην αγορά της Ένωσης αυξήθηκαν κατά 41 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η αύξηση αυτή οφειλόταν στην έντονη αύξηση του κόστους των πρώτων υλών, ιδίως των κορμών, όπως εξηγείται κατωτέρω στην αιτιολογική σκέψη 287. Η αύξηση των τιμών της ΕΕ το 2022 και το 2023 λόγω της οικονομικής άνθησης μετά την πανδημία COVID-19 ήταν ακόμη μεγαλύτερη, ανερχόμενη σε ποσοστά 49 % και 53 %, αντίστοιχα. Κατά την περίοδο της έρευνας, οι τιμές πώλησης μειώθηκαν κατά 12 % σε σύγκριση με το υψηλότερο επίπεδο που είχαν καταγράψει το 2023.

([125]) Βλ. υποσημείωση 10.

(287) Το μοναδιαίο κόστος της παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε σημαντικά κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου: αυξήθηκε αρχικά κατά 43 % το 2022 σε σύγκριση με το 2021 και, στη συνέχεια, αυξήθηκε περαιτέρω το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας, σημειώνοντας αύξηση κατά 57 % σε σύγκριση με το 2021. Ο κύριος παράγοντας της αύξησης του κόστους ήταν η ανοδική τάση των τιμών των κορμών ξυλείας, η οποία διπλασιάστηκε σε ορισμένες περιοχές της Ένωσης.

(288) Το 2022 ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής μπόρεσε να αυξήσει σημαντικά τις τιμές πώλησής του ώστε να ανταποκριθεί στην απότομη αύξηση του μοναδιαίου κόστους. Ωστόσο, από το 2023 και κατά την περίοδο της έρευνας, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν μπόρεσε να μετακυλήσει την περαιτέρω αύξηση του κόστους στους καταναλωτές αυξάνοντας αναλόγως τις τιμές λόγω της πίεσης που ασκούσαν οι κινεζικές εισαγωγές. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αναγκάστηκε να διατηρήσει ένα ορισμένο επίπεδο τιμών, ώστε να μη χάσει ένα ορισμένο επίπεδο πωλήσεων, το οποίο, λαμβανομένης υπόψη της μείωσης της κατανάλωσης, είχε ως αποτέλεσμα ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής να μπορέσει να αυξήσει το μερίδιο αγοράς του στην αγορά της Ένωσης, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 257.

#### 4.4.3.2. Κόστος εργασίας

(289) Το μέσο κόστος εργασίας των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

*Πίνακας 9*

**Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο (EUR/ΙΠΑ) | 32 992 | 35 885 | 35 408 | 38 671 |
| *Δείκτης* | *100* | *109* | *107* | *117* |

*Πηγή:* Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(290) Κατά την οικεία περίοδο, το κόστος εργασίας αυξήθηκε κατά 17 %. Το κόστος εργασίας αρχικά αυξήθηκε κατά 9 % το 2022 και στη συνέχεια μειώθηκε ελαφρώς το 2023. Κατά την περίοδο της έρευνας, το κόστος εργασίας αυξήθηκε εκ νέου ως συνέπεια της αναδιάρθρωσης ορισμένων ενωσιακών παραγωγών.

#### 4.4.3.3. Αποθέματα

(291) Τα επίπεδα των αποθεμάτων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

*Πίνακας 10*

**Αποθέματα**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Τελικό απόθεμα (σε $m^3$) | 32 504 | 47 952 | 42 609 | 40 504 |
| *Δείκτης* | *100* | *148* | *131* | *125* |
| Τελικό απόθεμα ως ποσοστό της παραγωγής (%) | 1,74 | 2,60 | 2,51 | 2,43 |

*Πηγή:* Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(292) Κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου, τα επίπεδα των αποθεμάτων στην Ένωση αυξήθηκαν κατά 25 %. Το 2022 σημειώθηκε απότομη αύξηση των τελικών αποθεμάτων κατά 48 % όταν ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής προσπάθησε να υποκαταστήσει ένα μέρος του αποκλειόμενου κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία, αλλά οι προσπάθειές του υπονομεύτηκαν από την αύξηση των εισαγωγών από την Κίνα σε χαμηλές τιμές. Στη συνέχεια, το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας τα επίπεδα των αποθεμάτων μειώθηκαν, αλλά παρέμειναν αρκετά υψηλότερα από τα επίπεδα των τελικών αποθεμάτων του 2021.

4.4.3.4. Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση των επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων

(293) Η κερδοφορία, οι ταμειακές ροές, οι επενδύσεις και η απόδοση των επενδύσεων των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την εξεταζόμενη περίοδο εξελίχθηκαν ως εξής:

*Πίνακας 11*

**Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις και απόδοση επενδύσεων**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Κερδοφορία των πωλήσεων στην Ένωση σε μη συνδεδεμένους πελάτες (% του κύκλου εργασιών πωλήσεων) | 7 | 12 | 4 | – 2 |
| *Δείκτης* | *100* | *187* | *57* | *– 37* |
| Ταμειακές ροές (σε EUR) | 36 169 036 | 40 537 498 | 26 041 480 | – 2 993 860 |
| *Δείκτης* | *100* | *112* | *72* | *– 8* |
| Επενδύσεις (σε EUR) | 22 388 097 | 21 166 045 | 14 321 929 | 15 499 246 |
| *Δείκτης* | *100* | *95* | *64* | *69* |
| Απόδοση των επενδύσεων (%) | 7 | 16 | 2 | – 5 |
| *Δείκτης* | *100* | *217* | *32* | *– 62* |

*Πηγή:* Ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(294) Η Επιτροπή προσδιόρισε την κερδοφορία των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εκφράζοντας το καθαρό προ φόρων κέρδος των πωλήσεων του ομοειδούς προϊόντος σε μη συνδεδεμένους πελάτες εντός της Ένωσης ως ποσοστό του κύκλου εργασιών των εν λόγω πωλήσεων. Η αύξηση κατά 49 % των ενωσιακών τιμών πώλησης το 2022, σε συνδυασμό με την αύξηση κατά 43 % του κόστους παραγωγής, όπως εξηγείται στις αιτιολογικές σκέψεις 285 έως 288 ανωτέρω, οδήγησαν σε υψηλότερα επίπεδα κερδοφορίας το εν λόγω έτος. Ωστόσο, η αύξηση αυτή ήταν προσωρινή, καθώς, στη συνέχεια, η κερδοφορία μειώθηκε σε αρνητικά επίπεδα κατά τη περίοδο έρευνας, καθώς το κόστος παραγωγής συνέχισε να αυξάνεται (57 %) αλλά δεν ήταν δυνατόν να αντισταθμιστεί από αντίστοιχη αύξηση των τιμών (41%). Με άλλα λόγια, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής είδε το μερίδιο αγοράς του να μειώνεται το 2023 και κατέστη ζημιογόνος κατά την περίοδο έρευνας, καθώς δεν ήταν σε θέση να αυξήσει τις τιμές των πωλήσεών του για να καλύψει την αύξηση του κόστους παραγωγής. Επομένως, τα αποδεικτικά στοιχεία έδειξαν ότι υπήρξε συμπίεση των τιμών το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας.

(295) Οι καθαρές ταμειακές ροές είναι η ικανότητα των ενωσιακών παραγωγών να αυτοχρηματοδοτούν τις δραστηριότητές τους. Η τάση των καθαρών ταμειακών ροών ακολούθησε την τάση της κερδοφορίας καθώς η κατάσταση επιδεινώθηκε μετά το 2022 με τις ταμειακές ροές να περνούν από θετικό σε αρνητικό επίπεδο.

(296) Οι επενδύσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκαν κατά 31 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Οι εν λόγω επενδύσεις αφορούσαν κυρίως τον εκσυγχρονισμό του εξοπλισμού παραγωγής των ενωσιακών παραγωγών.

(297) Η απόδοση των επενδύσεων είναι το ποσοστό κέρδους επί της καθαρής λογιστικής αξίας των επενδύσεων. Αυξήθηκε απότομα το 2022, μετά την πανδημία COVID-19, όταν ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν σε θέση να αυξήσει τις τιμές, αλλά μειώθηκε το 2023 και κατέστη αρνητική κατά την περίοδο έρευνας.

(298) Λαμβανομένης υπόψη της επιδείνωσης διαφόρων δεικτών, όπως η παραγωγή, οι πωλήσεις, η κερδοφορία και η απόδοση των επενδύσεων, η ικανότητα των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος να αντλήσουν κεφάλαια επιδεινώθηκε επίσης κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

### 4.5. **Συμπέρασμα σχετικά με τη ζημία**

(299) Η κατανάλωση κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην αγορά της Ένωσης σημείωσε μείωση κατά 30 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως συνέπεια διαφόρων παραγόντων, όπως οι οικονομικές κυρώσεις που επιβλήθηκαν στις εισαγωγές του υπό έρευνα προϊόντος καταγωγής Ρωσίας και Λευκορωσίας, η διάθεση στην αγορά της Ένωσης των ρωσικών εισαγωγών που είχαν συσσωρευτεί το 2021, οι οποίες δεν καταγράφηκαν ως κατανάλωση το 2022 και τα επόμενα έτη, καθώς και το τέλος της οικονομικής ανάκαμψης μετά τη νόσο COVID-19. Στο πλαίσιο αυτό, η ποσότητα κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που εισήχθη από την Κίνα αυξήθηκε σημαντικά κατά την εξεταζόμενη περίοδο τόσο σε απόλυτους όσο και σε σχετικούς όρους.

(300) Κατά την περίοδο έρευνας, οι ποσότητες των κινεζικών εισαγωγών αυξήθηκαν κατά 16 % πάνω από το επίπεδο του 2021. Το μερίδιό τους στην αγορά αυξήθηκε από 18 % το 2021 σε 31 % κατά την περίοδο έρευνας (+ 67 %). Η τιμή των εισαγωγών από την Κίνα αρχικά αυξήθηκε κατά 42 % το 2022 σε σύγκριση με το 2021, προτού ακολουθήσει σταθερή πτωτική πορεία. Κατά την περίοδο της έρευνας η τιμή των εισαγωγών από την Κίνα ήταν κατά 12 % υψηλότερη από τα επίπεδα του 2021, ποσοστό που ερχόταν σε έντονη αντίθεση με την εξέλιξη της τιμής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ή άλλων τρίτων χωρών στην Ένωση, η οποία αυξήθηκε σημαντικά (+ 41 % και + 34 %) κατά την ίδια περίοδο.

(301) Οι περισσότεροι μακροοικονομικοί και μικροοικονομικοί δείκτες επιδεινώθηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η ποσότητα των πωλήσεων, η ποσότητα παραγωγής και η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκαν κατά – 12 %,– 11 % και – 13 % αντίστοιχα κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Σ' ένα πλαίσιο μείωσης της κατανάλωσης (– 30 %), ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αύξησε το μερίδιο αγοράς του κατά 8 ποσοστιαίες μονάδες σε 46 %, καθώς οι πωλήσεις του μειώθηκαν λιγότερο από τη μείωση της κατανάλωσης. Η αύξηση του μεριδίου αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής θα πρέπει επίσης να εξεταστεί στο πλαίσιο της σημαντικής αύξησης του μεριδίου αγοράς των κινεζικών εισαγωγών στην αγορά της Ένωσης. Επιπλέον, μετά τη μείωση των πωλήσεων των ενωσιακών παραγωγών, τα αποθέματα αυξήθηκαν κατά 25 %, με αρνητικό αντίκτυπο στις ταμειακές ροές τους. Η παραγωγική ικανότητα του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε ελαφρώς κατά 2 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο, αλλά ταυτόχρονα οι επενδύσεις σημείωσαν πτώση κατά – 31 %. Η απασχόληση μειώθηκε κατά – 2 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο.

(302) Ενώ η μέση τιμή πώλησης στην ΕΕ αυξήθηκε κατά 41 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο, το μοναδιαίο κόστος παραγωγής αυξήθηκε σημαντικά περισσότερο (+ 57 %) κατά την ίδια περίοδο. Από το 2023 και μετά ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν ήταν σε θέση να αυξήσει τις τιμές πώλησής του, ώστε να καλύψει αυτό το αυξανόμενο κόστος παραγωγής λόγω της πίεσης στις τιμές από τις κινεζικές εισαγωγές, με αποτέλεσμα ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής να μεταβεί από κατάσταση κερδοφορίας το 2021 και το 2022 σε σημαντική μείωση του κέρδους το 2023 και σε ζημίες κατά την περίοδο έρευνας (– 2 %). Το κόστος εργασίας παρουσίασε επίσης επιδείνωση με αύξηση κατά 17 % ως συνέπεια της αναδιάρθρωσης που διήλθαν ορισμένοι ενωσιακοί παραγωγοί. Οι καθαρές ταμειακές ροές και η απόδοση των επενδύσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ακολούθησαν την πτωτική τάση της κερδοφορίας, καταγράφοντας επίσης αρνητικά αποτελέσματα κατά την περίοδο έρευνας.

(303) Με βάση τα παραπάνω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι στο στάδιο αυτό ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής υπέστη σημαντική ζημία κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού.

## 5. **ΑΙΤΙΩΔΗΣ ΣΥΝΑΦΕΙΑ**

(304) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 6 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε αν οι εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την οικεία χώρα προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε επίσης αν άλλοι γνωστοί παράγοντες θα μπορούσαν να έχουν προξενήσει, κατά το ίδιο χρονικό διάστημα, ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής. Η Επιτροπή μερίμνησε ώστε τυχόν ζημία που προκλήθηκε από άλλους παράγοντες πέραν των εισαγωγών από την οικεία χώρα που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ να μην αποδοθεί στις εν λόγω εισαγωγές. Οι παράγοντες αυτοί είναι εισαγωγές από τρίτες χώρες, οι εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, η μείωση της κατανάλωσης στην ΕΕ και η ενεργειακή κρίση, όπως ισχυρίζονται τα ενδιαφερόμενα μέρη.

### 5.1. **Επιπτώσεις των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ**

(305) Η επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής συνέπεσε με την αυξανόμενη διείσδυση στην αγορά των εισαγωγών κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Κίνας, οι οποίες πωλούνται σταθερά σε τιμές χαμηλότερες από τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, καθώς οι κινεζικές τιμές εξακολουθούσαν να είναι σταθερά χαμηλότερες από τις μέσες μοναδιαίες τιμές πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου και το διαπιστωθέν περιθώριο υποτιμολόγησης ανήλθε στο 46,3 %. Η εισροή κινεζικών εισαγωγών σε χαμηλές τιμές οδήγησε σε συμπίεση των τιμών το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 255, η οποία δεν επέτρεψε στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να αντικαταστήσει την ίδια χρονική περίοδο μέρος του κόντρα πλακέ σημύδας από τη Ρωσία και την Λευκορωσία που αποκλείστηκε από την ενωσιακή αγορά το 2022. Η εξέλιξη του όγκου και των τιμών των εισαγωγών, όπως αντικατοπτρίζεται στους πίνακες 3 και 4 ανωτέρω, κατέδειξε ότι τα επίπεδα τιμών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής συμπιέστηκαν (βλ. πίνακα 8), με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των κινεζικών εισαγωγών και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

(306) Οι εισαγωγές από την Κίνα αυξήθηκαν κατά 16 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο, από 683 984 $m^3$ το 2021 σε 794 899 $m^3$ κατά την περίοδο έρευνας, αντιπροσωπεύοντας μερίδιο αγοράς 31 %. Αυτές οι εισαγωγές πραγματοποιήθηκαν σε τιμές σημαντικά χαμηλότερες από εκείνες του ενωσιακού κλάδου παραγωγής καθ' όλη την εξεταζόμενη περίοδο. Οι εισαγωγές αυτές σε αυξανόμενους όγκους και σε χαμηλές τιμές εμπόδισαν τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να αυξήσει τις τιμές του ανάλογα με την αύξηση του κόστους παραγωγής.

(307) Σε μια κατάσταση αυξανόμενου κόστους και πίεσης στις τιμές λόγω των κινεζικών εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν μπόρεσε να καθορίσει βιώσιμες τιμές, με αποτέλεσμα να σημειωθεί σημαντική μείωση της κερδοφορίας, από θετικό περιθώριο 7 % το 2021 και 12 % το 2022 σε σημαντικά χαμηλότερο περιθώριο 4 % το 2023 και σε ζημία – 2 % κατά την περίοδο έρευνας. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αντιμετώπισε περαιτέρω αύξηση του κόστους το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας, ενώ οι τιμές των κινεζικών εισαγωγών μειώθηκαν ακόμα περισσότερο, κατά περίπου 20 % το 2023 σε σύγκριση με το 2022 και σημείωσαν περαιτέρω πτώση κατά την περίοδο έρευνας. Άλλοι χρηματοοικονομικοί δείκτες, όπως οι ταμειακές ροές και η απόδοση των επενδύσεων, παρουσίασαν επίσης αρνητικές τιμές κατά την περίοδο έρευνας.

(308) Επομένως, εξήχθη προσωρινά το συμπέρασμα ότι οι εισαγωγές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από την Κίνα προκάλεσαν σημαντική ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής όσον αφορά τις τιμές και τον όγκο.

### 5.2. **Επιπτώσεις άλλων παραγόντων**

#### 5.2.1. *Εισαγωγές από τρίτες χώρες*

(309) Η ποσότητα των εισαγωγών από άλλες τρίτες χώρες εξελίχθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο ως εξής:

*Πίνακας 12*

**Εισαγωγές από τρίτες χώρες**

| Χώρα | | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|---|
| Ρωσική Ομοσπονδία | Ποσότητα (σε $m^3$) | 1 170 940 | 602 859 | 134 | 0 |
| | *Δείκτης* | *100* | *51* | *0* | *0* |
| | Μερίδιο αγοράς (%) | 31 | 18 | 0 | 0 |
| | Μέση τιμή (EUR/$m^3$) | 524 | 703 | 793 | 0 |
| | *Δείκτης* | *100* | *134* | *151* | *0* |

| Χώρα | | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|---|
| Λευκορωσία | Ποσότητα ($m^3$) | 194 609 | 117 361 | 40 | 0 |
| | *Δείκτης* | *100* | *60* | *0* | *0* |
| | Μερίδιο αγοράς (%) | 5 | 3 | 0 | 0 |
| | Μέση τιμή (EUR/$m^3$) | 431 | 532 | 381 | 0 |
| | *Δείκτης* | *100* | *123* | *88* | *0* |
| Καζακστάν | Ποσότητα ($m^3$) | 0 | 31 108 | 143 490 | 113 501 |
| | *Δείκτης* | *0* | *100* | *461* | *365* |
| | Μερίδιο αγοράς (%) | 0 | 1 | 6 | 4 |
| | Μέση τιμή (EUR/$m^3$) | 0 | 685 | 606 | 562 |
| | *Δείκτης* | *0* | *100* | *88* | *82* |
| Άλλες τρίτες χώρες | Ποσότητα ($m^3$) | 332 132 | 465 376 | 476 034 | 501 747 |
| | *Δείκτης* | *100* | *140* | *143* | *151* |
| | Μερίδιο αγοράς (%) | 9 | 14 | 19 | 19 |
| | Μέση τιμή (EUR/$m^3$) | 719 | 951 | 848 | 782 |
| | *Δείκτης* | *100* | *132* | *118* | *109* |
| Όλες οι τρίτες χώρες εκτός από την Κίνα | Ποσότητα ($m^3$) | 1 697 681 | 1 216 704 | 619 698 | 615 248 |
| | *Δείκτης* | *100* | *72* | *37* | *36* |
| | Μερίδιο αγοράς (%) | 45 | 36 | 24 | 24 |
| | Μέση τιμή (EUR/$m^3$) | 552 | 781 | 792 | 741 |
| | *Δείκτης* | *100* | *141* | *143* | *134* |

*Πηγή*: Eurostat.

(310) Με τον αποκλεισμό του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας της Ρωσίας και της Λευκορωσίας από την ενωσιακή αγορά το 2022, οι εισαγωγές από άλλες πηγές αντιστοιχούσαν περίπου στο 63 % του όγκου των εισαγωγών από την Κίνα. Σε απόλυτους όρους, σημειώθηκε ελαφρά μείωση των όγκων των εισαγωγών από τις εν λόγω πηγές μεταξύ του 2023 και της περιόδου έρευνας. Ομοίως, το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από χώρες εκτός της Κίνας, της Ρωσίας και της Λευκορωσίας κατά την περίοδο έρευνας παρέμεινε σημαντικά κάτω από το μερίδιο αγοράς των Κινέζων παραγωγών, το οποίο ανερχόταν στο 31 %.

(311) Οι εισαγωγές από χώρες εκτός της Κίνας, της Ρωσίας και της Λευκορωσίας πωλούνταν σε τιμές που ήταν σχεδόν διπλάσιες από τις τιμές των εισαγωγών από την Κίνα. Κατά την περίοδος έρευνας η μέση τιμή των εισαγωγών από την Κίνα αντιστοιχούσε στο 56 % της μέσης τιμής των εισαγωγών από χώρες εκτός της Κίνας, της Ρωσίας και της Λευκορωσίας.

(312) Με βάση τον περιορισμένο όγκο, το σταθερό μερίδιο αγοράς και τις υψηλές τιμές των εισαγωγών από άλλες πηγές εκτός της Κίνας, της Ρωσίας και της Λευκορωσίας, η Επιτροπή κατέληξε προσωρινά στο συμπέρασμα ότι ο αντίκτυπος των εισαγωγών από τρίτες χώρες δεν άμβλυνε την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των κινεζικών εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας που υπέστησαν οι ενωσιακοί παραγωγοί.

5.2.2. *Εξαγωγικές επιδόσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής*

(313) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος των εξαγωγών των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος εξελίχθηκε ως εξής:

*Πίνακας 13*

**Εξαγωγικές επιδόσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος**

| | 2021 | 2022 | 2023 | Περίοδος έρευνας |
|---|---|---|---|---|
| Όγκος εξαγωγών (σε $m^3$) | 408 876 | 258 316 | 293 481 | 295 536 |
| *Δείκτης* | *100* | *63* | *72* | *72* |
| Μέση τιμή (EUR/$m^3$) | 733 | 1 103 | 1 135 | 1 085 |
| *Δείκτης* | *100* | *150* | *155* | *148* |

*Πηγή:* Eurostat και ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος.

(314) Οι όγκοι των εξαγωγών του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκαν κατά – 37 % το 2022 σε σύγκριση με το 2021 και αυτό συνδέεται πιθανώς με την απροσδόκητη διαθεσιμότητα στη διεθνή αγορά κόντρα πλακέ από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία ύστερα από την επιβολή οικονομικών κυρώσεων από την ΕΕ οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα την απαγόρευση της πώλησης των εν λόγω προϊόντων στην αγορά της Ένωσης. Η εκτροπή αυτών των όγκων συνέχισε να συμπιέζει τις εξαγωγικές πωλήσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, οι εξαγωγικές πωλήσεις μειώθηκαν από 28 % του συνολικού όγκου πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σε 23 %, ή κατά 113 340 $m^3$ σε απόλυτους αριθμούς.

(315) Όπως φαίνεται στις αιτιολογικές σκέψεις 259, 286 και 309, το 2022 σημειώθηκε αύξηση των τιμών στην παγκόσμια αγορά κατά περίπου 35-50 %. Οι τιμές εξαγωγής της ΕΕ ακολούθησαν γενικά την ίδια τάση με τις τιμές που εφαρμόστηκαν εντός της ΕΕ. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής μπόρεσε να αυξήσει τις τιμές εξαγωγής στο 150 % του επιπέδου του 2021 το 2022, αλλά οι τιμές υποχώρησαν στο 148 % κατά την περίοδο έρευνας.

(316) Ο αντίκτυπος της αρνητικής εξέλιξης του όγκου των εξαγωγών μετριάστηκε από τη χαμηλή ποσότητα τους σε απόλυτους όρους (295 536 $m^3$ κατά την περίοδο έρευνας) και το μικρό μερίδιο των εν λόγω εξαγωγών επί των συνολικών πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής (18,6 % κατά την περίοδο έρευνας), σε συνδυασμό με την αύξηση των μέσων τιμών εξαγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η Επιτροπή κατέληξε προσωρινά στο συμπέρασμα ότι οι εξαγωγικές επιδόσεις δεν άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

5.3. ***Κατανάλωση***

(317) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο αποκλεισμός από την αγορά της Ένωσης των εισαγωγών κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Ρωσίας και Λευκορωσίας το 2022 είχε σημαντικό αντίκτυπο στην κατανάλωση της ΕΕ. Το 2021, έτος πριν από την επιβολή των οικονομικών κυρώσεων για ορισμένα προϊόντα ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία, οι εν λόγω χώρες εξήγαγαν στην αγορά της Ένωσης 1 365 549 $m^3$ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, καταλαμβάνοντας συνολικά μερίδιο αγοράς 36 % στην αγορά της Ένωσης. Έως το 2023 το πρώτο πλήρες έτος εφαρμογής των κυρώσεων, ο όγκος των συνολικών εισαγωγών κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην Ένωση μειώθηκε σε 174 $m^3$ (ή μερίδιο αγοράς 0 %).

(318) Υπήρξαν κινήσεις στην αγορά που αντιστάθμισαν τον αποκλεισμό του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Ρωσίας και Λευκορωσίας. Ειδικότερα, με την καταστρατήγηση των μέτρων αντιντάμπινγκ και των κυρώσεων μέσω του Καζακστάν ύψους 143 490 $m^3$ και 113 501 $m^3$ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας, αντίστοιχα· με την αύξηση των εισαγωγών από άλλες τρίτες χώρες κατά 169 615 $m^3$ και, τέλος, την αύξηση κατά 110 916 $m^3$ των κινεζικών εισαγωγών κατά την περίοδο έρευνας. Ωστόσο, η ενωσιακή κατανάλωση συρρικνώθηκε κατά 30 % κατά την περίοδο έρευνας.

(319) Η Επιτροπή εξέτασε τους λόγους για τους οποίους η πλειονότητα του αποκλειόμενου κόντρα πλακέ από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία δεν υποκαταστάθηκε αμέσως ή βραχυπρόθεσμα από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, ο οποίος ισχυρίστηκε ότι διέθετε πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα 873 037 $m^3$ κατά την περίοδο έρευνας, ή από εισαγωγές από άλλες χώρες.

(320) Όσον αφορά τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, η έλλειψη άμεσης διαθεσιμότητας της κύριας πρώτης ύλης, δηλαδή κορμών, κάτι που αποτελεί γενικό χαρακτηριστικό του εν λόγω κλάδου παραγωγής ο οποίος βασίζεται σε ένα υλικό εισροής που δεν αποτελεί αντικείμενο ευρείας εμπορίας, περιόρισε την αιφνίδια αύξηση της παραγωγής. Επιπλέον, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής παρήγε κατόπιν παραγγελίας και όχι για τη δημιουργία αποθέματος. Ως εκ τούτου, δεν διέθετε μεγάλες ποσότητες κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που θα μπορούσαν να κινητοποιηθούν αμέσως μόλις οι οικονομικές κυρώσεις απέκλεισαν το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Ρωσίας και Λευκορωσίας από την αγορά της Ένωσης. Μεσοπρόθεσμα, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής έχει την ικανότητα τόσο όσον αφορά την παραγωγή όσο και τις πρώτες ύλες να αντικαταστήσει την πλειονότητα των όγκων που αποκλείονται από την αγορά, υπό την προϋπόθεση ότι αποκαθίστανται οι ισότιμοι όροι ανταγωνισμού.

(321) Η αντίδραση των παραγωγών της Κίνας και άλλων τρίτων χωρών στην επιβολή οικονομικών κυρώσεων στην ΕΕ ήταν ταχύτερη. Οι εισαγωγές από την Κίνα και από τον υπόλοιπο κόσμο, εκτός από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία, αυξήθηκαν αμέσως κατά 32 % και 49 % το 2022, αντίστοιχα. Ωστόσο, η αύξηση των εισαγωγών από την Κίνα και από τον υπόλοιπο κόσμο, σωρευτικά, ανήλθε μόλις σε 353 491 $m^3$ το 2023. Η αύξηση των εισαγωγών δεν μπόρεσε να αντισταθμίσει τον αποκλεισμό 1 427 973 $m^3$ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία.

(322) Η Επιτροπή κατέληξε προσωρινά στο συμπέρασμα ότι η μείωση της κατανάλωσης δεν άμβλυνε την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

5.3.1. *Εικαζόμενη μείωση της ζήτησης στην αγορά της Ένωσης*

(323) Η PTIA ισχυρίστηκε ότι ο λόγος για τη μείωση της ενωσιακής κατανάλωσης μετά το 2022 δεν είναι η επιβολή οικονομικών κυρώσεων στο κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία, αλλά η κατάρρευση της ζήτησης λόγω της επιβράδυνσης του ενωσιακού κατασκευαστικού κλάδου. Υποστήριξε ότι η αδυναμία του κλάδου παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας της ΕΕ να καλύψει το κενό που άφησε το αποκλεισμένο κόντρα πλακέ από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία κατέδειξε ότι υπήρξε πτώση της ζήτησης στην αγορά της ΕΕ και όχι συρρίκνωση της προσφοράς. Αυτή η πτώση της ζήτησης αποτέλεσε, κατά τους ισχυρισμούς, την κύρια αιτία της ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

(324) Η Επιτροπή έκρινε ότι κατά την περίοδο μετά την πανδημία COVID το 2021 και το 2022 υπήρξε κορύφωση της ζήτησης στον κατασκευαστικό κλάδο της Ένωσης, την οποία ακολούθησε περίοδος επιβράδυνσης. Ωστόσο, η μείωση της παραγωγής και των πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ήταν αισθητά μικρότερη (– 12% και – 11% αντιστοίχως το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας) από τη μείωση της κατανάλωσης (– 30%), γεγονός που δείχνει ότι, ακόμα και σε μια αγορά που συρρικνώνεται, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής κατάφερε να συνεχίσει να παράγει και να πωλεί σημαντικές ποσότητες, μολονότι η πίεση που ασκούσαν οι Κινέζοι κατασκευαστές, με τη συνεχή αύξηση των όγκων των εισαγωγών τους σε σημαντικά χαμηλότερες τιμές, γινόταν όλο και περισσότερο αισθητή και προκαλούσε σημαντική ζημία.

(325) Επιπλέον, η καταστρατήγηση των μέτρων αντιντάμπινγκ και των περιορισμών που επιβλήθηκαν με τις οικονομικές κυρώσεις όσον αφορά το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Ρωσίας και Λευκορωσίας μέσω του Καζακστάν και της Τουρκίας ([126]) κατέδειξε ότι η ζήτηση στην αγορά της Ένωσης παρέμενε υψηλή. Πράγματι, η κατάσταση της αγοράς της Ένωσης μπορεί να περιγραφεί μάλλον ως συρρίκνωση της προσφοράς και όχι της ζήτησης.

(326) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η έλλειψη άμεσης διαθεσιμότητας αυξημένων ποσοτήτων κορμών σημύδας και λεύκας (βλ. αιτιολογική σκέψη 320), οι οποίοι αποτελούν την κύρια πρώτη ύλη κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην ΕΕ, είχε με τη σειρά της ως αποτέλεσμα την έλλειψη άμεσης διαθεσιμότητας κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας, με συνέπεια τη συρρίκνωση της προσφοράς και, ως εκ τούτου, τη μείωση της συνολικής ενωσιακής κατανάλωσης. Η Επιτροπή θεώρησε ότι τα προβλήματα που συνδέονται με τη μη διαθεσιμότητα κορμών είναι απολύτως φυσιολογικά και αποτελούν ένα από τα γενικά χαρακτηριστικά του κλάδου παραγωγής κόντρα πλακέ. Συγκεκριμένα, τα δέντρα που έχουν την κατάλληλη ηλικία για την παραγωγή κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας φυτεύονται 10-40 έτη πριν από την υλοτόμηση. Οι κατασκευαστές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας κατέχουν φυτείες ή αγοράζουν από μακροχρόνιους προμηθευτές με πολυετείς συμβάσεις, παρότι σε ορισμένες αγορές της Ένωσης οι δημοπρασίες είναι επίσης σύνηθες φαινόμενο. Αυτό το εμπόδιο στον εφοδιασμό με πρώτες ύλες δεν επέτρεψε την άμεση μετάβαση σε σημαντικά υψηλότερους όγκους παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Ωστόσο, η σταδιακή μεσοπρόθεσμη μετάβαση από κορμούς που προορίζονται για την παραγωγή χαρτιού και ξυλείας στο κόντρα πλακέ είναι δυνατή αν ο ενωσιακός κλάδος κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας μπορέσει να χρεώσει δίκαιες τιμές αγοράς. Επιπλέον, μπορούν επίσης να υλοτομηθούν οι λεγόμενες προστατευόμενες φυτείες που είναι ώριμες αλλά δεν συγκομίστηκαν για περιβαλλοντικούς λόγους, π.χ. συγκράτηση του εδάφους.

(327) Διαπιστώθηκε ότι οι Κινέζοι προμηθευτές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας ήταν οι μόνοι που θα μπορούσαν να αυξήσουν σημαντικά τον όγκο των πωλήσεών τους κατά την περίοδο 2022-2023, επειδή διέθεταν μεγάλα αποθέματα λόγω της επιβράδυνσης του κινεζικού κατασκευαστικού κλάδου που ξεκίνησε το 2021. Μεσοπρόθεσμα, οι εν λόγω εισαγωγές εμπόδισαν τους παραγωγούς της ΕΕ να αυξήσουν τον όγκο παραγωγής τους.

(328) Με βάση τα παραπάνω, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό και θεώρησε ότι η αδυναμία της Ένωσης να αντικαταστήσει το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία, του οποίου η εισαγωγή είχε απαγορευθεί, οφειλόταν στην αύξηση των κινεζικών εισαγωγών σε τιμές ντάμπινγκ και στην έλλειψη άμεσα χρησιμοποιήσιμων κορμών. Η πτώση της κατανάλωσης που ξεκίνησε το 2022 και κορυφώθηκε το 2023, με ελαφρά ανάκαμψη κατά την περίοδο έρευνας, αποτέλεσε μια χαμένη ευκαιρία για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής και ήταν παράγοντας που δυνητικά συνέβαλε στη ζημία που υπέστη ο κλάδος, χωρίς, ωστόσο, να μετριάζει την αιτιώδη συνάφεια με τις κινεζικές εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ. Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η οποία χαρακτηρίστηκε από τη συρρίκνωση της ενωσιακής αγοράς, αυξήθηκε έντονα ο όγκος των εν λόγω εισαγωγών ενώ μειώθηκε η τιμή τους, παρά τη γενική αύξηση του κόστους που αντιμετώπισε ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής (βλ.. αιτιολογική σκέψη 287).

5.3.2. *Ενεργειακή κρίση*

(329) Η PTIA υποστήριξε ότι η ενεργειακή κρίση στην ΕΕ ως αποτέλεσμα της εισβολής της Ρωσίας στην Ουκρανία αποτέλεσε καθοριστικό παράγοντα για την αύξηση του κόστους παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

(330) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η ενεργειακή κρίση είχε περιορισμένο μόνο αντίκτυπο στον κλάδο παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος παρήγαγαν τη δική τους ενέργεια που τροφοδοτείται με βιομάζα (ροκανίδια, φλοιός, πριονίδι, ελαττωματικοί καπλαμάδες). Μολονότι δεν ήταν απρόσβλητος από την αύξηση των τιμών της ενέργειας, η οποία συνδέεται επίσης με την αύξηση των τιμών των μεταφορών, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν σχετικά καλά προστατευμένος από την ενεργειακή κρίση.

(331) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό και κατέληξε προσωρινά στο συμπέρασμα ότι οι υψηλές τιμές της ενέργειας δεν άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των κινεζικών εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας.

([126]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2024/1287 της Επιτροπής, της 13ης Μαΐου 2024, για την επέκταση του οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ που επιβλήθηκε με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2021/1930 στις εισαγωγές κόντρα-πλακέ σημύδας, καταγωγής Ρωσίας, σε εισαγωγές κόντρα-πλακέ σημύδας που αποστέλλονται από την Τουρκία και το Καζακστάν, είτε δηλώνονται ως καταγωγής Τουρκίας και Καζακστάν είτε όχι (ΕΕ L, 2024/1287, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1287/oj).

### 5.4. **Συμπέρασμα σχετικά με την αιτιώδη συνάφεια**

(332) Η Επιτροπή θεμελίωσε προσωρινά την ύπαρξη αιτιώδους συνάφειας μεταξύ της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής και των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα. Εξαιτίας της αύξησης του όγκου των εισαγωγών από την Κίνα που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ σε ολοένα και μικρότερες τιμές, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αντιμετώπισε αύξηση κατά 57 % του κόστους παραγωγής του, όπως αποδεικνύεται στην αιτιολογική σκέψη 287, η οποία δεν του επέτρεψε να καθορίσει βιώσιμες τιμές οδηγώντας σε ισχυρή επιδείνωση της οικονομικής του κατάστασης. Οι κινεζικές εισαγωγές είχαν αρνητικό αντίκτυπο στις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι οι κινεζικές εισαγωγές προκαλούσαν σημαντική υποτιμολόγηση. Η Επιτροπή διαπίστωσε περαιτέρω σημαντική συμπίεση των τιμών το 2023 και κατά την περίοδο έρευνας. Κατά την περίοδο έρευνας η κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε από 7 % σε ζημιογόνο επίπεδο – 2 % , ενώ, κατά την ίδια περίοδο, οι ταμειακές ροές και η απόδοση των επενδύσεων έγιναν επίσης αρνητικές.

(333) Η Επιτροπή διέκρινε και διαχώρισε τις επιπτώσεις όλων των γνωστών παραγόντων στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής από τις ζημιογόνες επιπτώσεις των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ. Η Επιτροπή θεώρησε προσωρινά ότι οι εισαγωγές από τρίτες χώρες εκτός της Κίνας, λόγω των περιορισμένων όγκων τους και των σχετικά υψηλών τιμών τους, δεν άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των εισαγωγών από την Κίνα και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής. Επίσης, η Επιτροπή κατέληξε προσωρινά στο συμπέρασμα ότι η μείωση των εξαγωγικών πωλήσεων και της κατανάλωσης στην αγορά της Ένωσης δεν συνέβαλε σημαντικά και άμεσα στη σημαντική ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής. Ομοίως, η Επιτροπή εξήγησε διεξοδικά στο σημείο 5.3.1 ανωτέρω ότι η προσωρινή μη διαθεσιμότητα κορμών, αν και αποτελεί δυνητικά παράγοντα που συνέβαλε τη προκληθείσα ζημία, δεν αμβλύνει, ωστόσο, την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των κινεζικών εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας. ,

(334) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι στο στάδιο αυτό η σημαντική ζημία που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής προκλήθηκε από τις εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από την Κίνα και ότι οι άλλοι παράγοντες, που εξετάστηκαν μεμονωμένα και συνολικά, δεν άμβλυναν την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ των εισαγωγών που αποτέλεσαν αντικείμενο ντάμπινγκ και της σημαντικής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής. Η ζημία συνίσταται στη μείωση της παραγωγής, των πωλήσεων, της παραγωγικότητας, των τιμών, της χρησιμοποίησης της παραγωγικής ικανότητας, της κερδοφορίας, των ταμειακών ροών και της απόδοσης των επενδύσεων, καθώς και στην αύξηση του κόστους εργασίας και των αποθεμάτων.

## 6. **ΕΠΙΠΕΔΟ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ**

(335) Στην παρούσα υπόθεση, οι καταγγέλλουσες ισχυρίστηκαν ότι υπήρχαν στρεβλώσεις ως προς τις πρώτες ύλες κατά την έννοια του άρθρου 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού. Ως εκ τούτου, προκειμένου να διενεργηθεί η αξιολόγηση σχετικά με το κατάλληλο επίπεδο μέτρων, η Επιτροπή καθόρισε καταρχάς το ποσό του δασμού που είναι αναγκαίο για την εξάλειψη της ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ελλείψει στρεβλώσεων σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού. Στη συνέχεια, εξέτασε αν το περιθώριο ντάμπινγκ των παραγωγών-εξαγωγέων του δείγματος θα είναι υψηλότερο σε σχέση με το περιθώριο ζημίας τους, βλ. αιτιολογικές σκέψεις 346 έως 348 κατωτέρω.

### 6.1. **Περιθώριο ζημίας**

(336) Η ζημία θα εξαλειφόταν εάν ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν σε θέση να επιτύχει στόχο κερδοφορίας μέσω της πώλησης σε τιμή-στόχο κατά την έννοια του άρθρου 7 παράγραφοι 2γ και 2δ του βασικού κανονισμού.

(337) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2γ του βασικού κανονισμού, για τον καθορισμό του στόχου κερδοφορίας η Επιτροπή έλαβε υπόψη τους ακόλουθους παράγοντες: το επίπεδο κερδοφορίας πριν από την αύξηση των εισαγωγών από την υπό έρευνα χώρα, το επίπεδο κερδοφορίας που απαιτείται για την κάλυψη του πλήρους κόστους και των επενδύσεων, της έρευνας και ανάπτυξης (στο εξής: Ε & Α) και της καινοτομίας, και το επίπεδο κερδοφορίας που αναμένεται υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού. Το εν λόγω περιθώριο κέρδους δεν θα πρέπει να είναι κατώτερο του 6 %.

(338) Στο πλαίσιο αυτό, η καταγγέλλουσα θεώρησε ότι ένας εύλογος στόχος κερδοφορίας θα πρέπει να κυμαίνεται μεταξύ 10 % και 15 %.

(339) Ως πρώτο βήμα, η Επιτροπή καθόρισε ένα βασικό κέρδος που καλύπτει το πλήρες κόστος υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού. Όσον αφορά το επίπεδο κερδοφορίας πριν από την αύξηση των εισαγωγών από τις οικείες χώρες, δεν ήταν δυνατό να προσδιοριστεί περιθώριο κέρδους βάσει οποιουδήποτε από τα έτη που προηγήθηκαν αμέσως πριν από την αύξηση των εισαγωγών από την οικεία χώρα που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ, καθώς κατά τα εν λόγω έτη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δέχθηκε εισροή εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ από άλλες χώρες καταγωγής. Επιπλέον, διαπιστώθηκε ότι τα έτη 2021 και 2022 επηρεάστηκαν σε μεγάλο βαθμό από την οικονομική ανάκαμψη μετά την πανδημία COVID-19 και δεν φαίνονταν κατάλληλα για τον καθορισμό του στόχου κερδοφορίας. Ως εκ τούτου, κανένα από τα έτη αυτά δεν θα μπορούσε να θεωρηθεί αντιπροσωπευτικό κανονικών συνθηκών ανταγωνισμού στην αγορά της Ένωσης. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή έκρινε πιο σκόπιμο να χρησιμοποιήσει το επίπεδο κερδοφορίας του 13,43 % που επιτεύχθηκε το 2017.

(340) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής παρουσίασε στοιχεία που αποδεικνύουν ότι το επίπεδο των οικείων επενδύσεων, της E&A και της καινοτομίας κατά την εξεταζόμενη περίοδο θα ήταν υψηλότερο υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού. Η Επιτροπή επαλήθευσε τις πληροφορίες αυτές κατά τη διάρκεια των επιτόπιων επαληθεύσεων ελέγχοντας τα εσωτερικά αρχεία της εταιρείας σχετικά με τα επενδυτικά σχέδια, τις αποφάσεις της διοίκησης και τις οικονομικές καταστάσεις και διαπίστωσε ότι οι ισχυρισμοί ήταν δικαιολογημένοι. Για να αποτυπωθεί αυτό στον στόχο κερδοφορίας, η Επιτροπή υπολόγισε τη διαφορά μεταξύ δαπανών για επενδύσεις, E&A και καινοτομία υπό κανονικές συνθήκες ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα στοιχεία που υπέβαλε ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής και επαλήθευσε η Επιτροπή, με τις αντίστοιχες πραγματικές δαπάνες κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η διαφορά, εκφρασμένη ως ποσοστό του κύκλου εργασιών, κυμάνθηκε μεταξύ 0,07 % και 1,18 % ανάλογα με τους παραγωγούς του δείγματος.

(341) Το ποσοστό αυτό προστέθηκε στο βασικό κέρδος του 13,4 % που αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 339, με αποτέλεσμα ο στόχος κερδοφορίας να ανέρχεται σε 13,5 % και 14,6 %, ανάλογα με την κατάσταση των παραγωγών του δείγματος.

(342) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2δ του βασικού κανονισμού, ως τελικό στάδιο, η Επιτροπή αξιολόγησε το μελλοντικό κόστος που θα προκύψει από τις πολυμερείς περιβαλλοντικές συμφωνίες και τα σχετικά πρωτόκολλα, στα οποία η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος, και από τις συμβάσεις της ΔΟΕ που απαριθμούνται στο παράρτημα Ια του βασικού κανονισμού, και το οποίο θα βαρύνει τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής κατά την περίοδο εφαρμογής του μέτρου σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 2. Με βάση τις υποβληθείσες πληροφορίες, οι οποίες υποστηρίχθηκαν από τα εργαλεία υποβολής εκθέσεων και τις προβλέψεις των εταιρειών, η Επιτροπή καθόρισε πρόσθετο κόστος μεταξύ 1,06 EUR/$m^3$ και 5,55 EUR/$m^3$, σε σύγκριση με το κόστος συμμόρφωσης με τις εν λόγω συμβάσεις κατά την περίοδο έρευνας. Αυτό το πρόσθετο κόστος προστέθηκε στη μη ζημιογόνο τιμή.

(343) Στη βάση αυτήν, η Επιτροπή υπολόγισε μια μη ζημιογόνο τιμή ανά $m^3$ του ομοειδούς προϊόντος για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής, εφαρμόζοντας το προαναφερθέν περιθώριο στόχου κερδοφορίας (βλέπε αιτιολογική σκέψη 341) στο κόστος παραγωγής των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την περίοδο έρευνας και προσθέτοντας, στη συνέχεια, τις προσαρμογές βάσει του άρθρου 7 παράγραφος 2δ ανά τύπο προϊόντος.

(344) Στη συνέχεια, η Επιτροπή καθόρισε το επίπεδο του περιθωρίου ζημίας με βάση τη σύγκριση της σταθμισμένης μέσης τιμής εισαγωγής του συνεργαζόμενου παραγωγού-εξαγωγέα στην οικεία χώρα, όπως καθορίστηκε για τους υπολογισμούς της υποτιμολόγησης, με τη σταθμισμένη μέση μη ζημιογόνο τιμή του ομοειδούς προϊόντος που πωλούνταν από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος στην αγορά της Ένωσης κατά την περίοδο έρευνας. Διαφορές που προέκυψαν από αυτή τη σύγκριση εκφράστηκαν ως ποσοστό της σταθμισμένης μέσης αξίας CIF των εισαγωγών.

(345) Το όριο εξάλειψης της ζημίας για «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής της οικείας χώρας» καθορίζεται με τον ίδιο τρόπο όπως το περιθώριο ντάμπινγκ για τις εν λόγω εταιρείες.

| Χώρα | Εταιρεία | Περιθώριο ντάμπινγκ (%) | Περιθώριο ζημίας (%) |
|---|---|---|---|
| Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας | Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd | 25,1 | 144,3 |
| Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας | Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής ΛΔΚ | 62,4 | 192,7 |

### 6.2. **Εξέταση του επαρκούς περιθωρίου για την εξάλειψη της ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής**

(346) Όπως εξηγείται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η καταγγέλλουσα παρείχε στην Επιτροπή επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που καταδεικνύουν ότι υπάρχουν στρεβλώσεις όσον αφορά τις πρώτες ύλες στην οικεία χώρα σχετικά με το υπό έρευνα προϊόν. Επομένως, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού, η παρούσα έρευνα εξέτασε τις εικαζόμενες στρεβλώσεις για να εκτιμηθεί αν και κατά πόσον η επιβολή δασμού χαμηλότερου από το περιθώριο ντάμπινγκ θα ήταν επαρκής για την εξάλειψη της ζημίας.

(347) Ωστόσο, καθώς τα επαρκή περιθώρια για την εξάλειψη της ζημίας ήταν υψηλότερα από τα περιθώρια ντάμπινγκ, η Επιτροπή έκρινε ότι, στο παρόν στάδιο, δεν ήταν απαραίτητο να εξετάσει την πτυχή αυτή.

(348) Ύστερα από την παραπάνω αξιολόγηση η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι σκόπιμο να καθοριστεί το ποσό των προσωρινών δασμών σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.

### 6.3. **Συμπέρασμα σχετικά με το επίπεδο των μέτρων**

(349) Σε συνέχεια της ανωτέρω εκτίμησης, θα πρέπει να καθοριστούν οι ακόλουθοι προσωρινοί δασμοί αντιντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού:

| Χώρα | Εταιρεία | Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ (%) |
|---|---|---|
| Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας | Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd | 25,1 |
| Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας | Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής ΛΔΚ | 62,4 |

## 7. **ΣΥΜΦΕΡΟΝ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

(350) Η Επιτροπή, έχοντας αποφασίσει να εφαρμόσει το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, εξέτασε αν μπορούσε να καταλήξει σαφώς στο συμπέρασμα ότι δεν ήταν προς το συμφέρον της Ένωσης να ληφθούν μέτρα στην προκειμένη περίπτωση, παρά τη διαπίστωση ζημιογόνου ντάμπινγκ, σύμφωνα με το άρθρο 21 του βασικού κανονισμού. Ο προσδιορισμός του συμφέροντος της Ένωσης βασίστηκε στην εκτίμηση όλων των επιμέρους συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων των συμφερόντων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, των εισαγωγέων, των εμπόρων χονδρικής και λιανικής πώλησης και των χρηστών.

### 7.1. **Συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής**

(351) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αποτελείται από περίπου είκοσι έξι εταιρείες. Είναι εγκατεστημένες στη Βουλγαρία, την Τσεχία, τη Γερμανία, την Εσθονία, την Ελλάδα, την Ισπανία, τη Γαλλία, την Ιταλία, τη Λετονία, την Ουγγαρία, την Αυστρία, την Πολωνία, την Πορτογαλία, τη Ρουμανία, τη Σλοβενία, τη Σλοβακία, τη Φινλανδία και τη Σουηδία και απασχολούν περίπου 40 000 εργαζομένους είτε άμεσα είτε έμμεσα. Ο κλάδος παραγωγής κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας παρέχει κυρίως θέσεις εργασίας σε αγροτικές περιοχές. Η πλειονότητα των ενωσιακών παραγωγών, δεκαεπτά εταιρείες συνολικά, υποστήριξαν την καταγγελία και καμία δεν αντιτάχθηκε στην έναρξη της έρευνας.

(352) Το τρέχον επίπεδο κερδοφορίας του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν είναι βιώσιμο. Η επιβολή μέτρων αναμένεται να επιτρέψει στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να αυξήσει τις τιμές πώλησης και να ανακτήσει την κερδοφορία του.

(353) Η απουσία μέτρων είναι πιθανό να έχει σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής όσον αφορά την περαιτέρω συμπίεση των τιμών και την περαιτέρω μείωση των πωλήσεων, με αποτέλεσμα περισσότερες ζημίες, κλείσιμο εγκαταστάσεων παραγωγής και απολύσεις.

(354) Η Επιτροπή καταλήγει, επομένως, στο συμπέρασμα ότι η επιβολή προσωρινών μέτρων είναι προς το συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

### 7.2. **Συμφέρον των μη συνδεδεμένων εισαγωγέων**

(355) Πενήντα δύο εισαγωγείς καταχωρίστηκαν ως ενδιαφερόμενα μέρη και ορισμένοι από αυτούς υπέβαλαν παρατηρήσεις και σχόλια. Δεκαεννέα εισαγωγείς συγκρότησαν την PTIA, μια ad hoc συμμαχία ενωσιακών εισαγωγέων. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 29, η Επιτροπή επέλεξε δείγμα τριών εισαγωγέων. Δύο από τους εισαγωγείς του δείγματος απάντησαν πλήρως στο ερωτηματολόγιο και ένας εισαγωγέας απάντησε μερικώς στο ερωτηματολόγιο.

(356) Αρκετοί εισαγωγείς υποστήριξαν ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν διαθέτει την ικανότητα να καλύψει τη ζήτηση στην Ένωση, ισχυριζόμενοι ότι τα μέτρα θα δημιουργήσουν έλλειψη στην αγορά. Οι εισαγωγείς ισχυρίστηκαν επίσης ότι οι υψηλότερες τιμές που θα προκύψουν από την πιθανή επιβολή υψηλών δασμών αντιντάμπινγκ δεν μπορούν να μετακυληθούν στους πελάτες και θα οδηγήσουν τους εισαγωγείς σε έξοδο από την αγορά. Επιπλέον, διατυπώθηκαν ισχυρισμοί σχετικά με την έλλειψη συμφέροντος των ενωσιακών παραγωγών να προμηθεύουν ορισμένους τύπους κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας.

(357) Όσον αφορά τον κίνδυνο έλλειψης κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην αγορά της Ένωσης ως συνέπεια των μέτρων, η Επιτροπή έκρινε ότι ο κίνδυνος αυτός είναι περιορισμένος. Πρώτον, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής έχει την ικανότητα να αυξήσει την παραγωγή. Δεύτερον, υπάρχουν διάφορες άλλες πηγές εφοδιασμού από χώρες εκτός της Κίνας. Τέλος, οι Κινέζοι παραγωγοί-εξαγωγείς μπορούν να συνεχίσουν να εξάγουν στην Ένωση σε δίκαιες τιμές.

(358) Το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που εισάγεται από την Κίνα αποτελεί σημαντική και επικερδή συνιστώσα της προσφοράς του προϊόντος από εισαγωγείς, μαζί με κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που εισάγεται από χώρες εκτός της Κίνας. Η επιβολή των μέτρων μπορεί να αλλάξει το μείγμα προϊόντων που προσφέρουν οι εισαγωγείς και οι έμποροι αυξάνοντας το μερίδιο του κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας μη κινεζικής καταγωγής, αλλά είναι απίθανο η επιβολή μέτρων να προκαλέσει πλήρη διακοπή των εισαγωγών από την Κίνα.

(359) Από την έρευνα προέκυψε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής είναι πρόθυμος και ικανός να προμηθεύει όλα τα τμήματα της αγοράς της Ένωσης, αλλά επί του παρόντος αδυνατεί να το πράξει, καθώς έχει παραγκωνιστεί από ορισμένα τμήματα της αγοράς από κινεζικές εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ. Ορισμένοι τύποι πάνελ κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας εισάγονται σε τιμές τόσο αθέμιτα χαμηλές ώστε να υπολείπονται του κόστους παραγωγής των ενωσιακών κατασκευαστών.

(360) Συμπερασματικά, τα μέτρα αντιντάμπινγκ στο επίπεδο που καθορίστηκε ανωτέρω μπορεί να επηρεάσουν αρνητικά ορισμένους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς. Ο αντίκτυπος αυτός δεν αναμένεται να είναι σημαντικός συνολικά λόγω της διαθεσιμότητας εναλλακτικών πηγών κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας στην Κίνα και της ικανότητας των εισαγωγέων να μετακυλήσουν τουλάχιστον ένα μέρος της αύξησης του κόστους στους πελάτες τους. Με βάση τις απαντήσεις τους στο ερωτηματολόγιο, οι εισαγωγείς του δείγματος πέτυχαν υγιή επίπεδα κερδοφορίας κατά την περίοδο έρευνας.

(361) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή διαπίστωσε προσωρινά ότι ο τυχόν αρνητικός αντίκτυπος των μέτρων στο σύνολο των μη συνδεδεμένων εισαγωγέων αναμένεται να είναι περιορισμένος και δεν θα υπερκεράσει τις θετικές συνέπειες των μέτρων για τους ενωσιακούς παραγωγούς.

### 7.3. **Συμφέρον των χρηστών και των προμηθευτών**

(362) Ένας χρήστης και μια ένωση χρηστών, καθώς και δύο προμηθευτές, έμποροι χονδρικής/λιανικής πώλησης, καταχωρισμένοι ως ενδιαφερόμενα μέρη. Ένας χρήστης, η Bouwmaat, υπέβαλε μερική απάντηση στο ερωτηματολόγιο. Δεν προβλήθηκαν συγκεκριμένοι ισχυρισμοί από τους χρήστες, αλλά η PTIA, η ένωση εισαγωγέων και εμπόρων, υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με το μέρος της καταγγελίας που αφορά το συμφέρον της Ένωσης, επιχειρηματολογώντας κατά της επιβολής υψηλών δασμών και από την οπτική των τελικών χρηστών.

(363) Η επιβολή μέτρων είναι πιθανό να έχει αντίκτυπο στους χρήστες, ωστόσο, στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή δεν διέθετε στοιχεία από τους χρήστες, καθώς η μόνη μερική απάντηση στο ερωτηματολόγιο που ελήφθη δεν της επέτρεψε να αναλύσει λεπτομερώς τον αντίκτυπο των μέτρων.

(364) Η Επιτροπή αξιολόγησε τον πιθανό αντίκτυπο των μέτρων στους χρήστες και διαπίστωσε προσωρινά ότι για τους περισσότερους βιομηχανικούς χρήστες το κόστος των πάνελ από κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που χρησιμοποιούνται στη βασική τους δραστηριότητα, π.χ. για καλούπια σε κατασκευές, δεν είναι πολύ σημαντικό σε σχέση με το συνολικό κόστος του. Το ίδιο ισχύει και για τον τομέα των μεταφορών, π.χ. το κόστος του λεπτού κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που χρησιμοποιείται για την επίπλωση του εσωτερικού ενός οχήματος αναψυχής ή ενός πλοίου, είναι αμελητέο σε σύγκριση με τη συνολική τιμή του. Κατά συνέπεια, ο αντίκτυπος θα είναι περιορισμένος στους περισσότερους βιομηχανικούς χρήστες, οι οποίοι αντιπροσωπεύουν πάνω από το 60 % των τελικών πελατών, καθώς και στους προμηθευτές τους. Οι μη βιομηχανικοί χρήστες και οι προμηθευτές τους θα επηρεαστούν περισσότερο από την αναμενόμενη αύξηση των τιμών. Οι χρήστες στους κλάδους των επίπλων, της επιπλοποιίας και των μουσικών οργάνων θα επηρεαστούν επίσης σε κάποιο βαθμό, ωστόσο, το κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας χρησιμοποιείται κατά κανόνα σε προϊόντα υψηλής ποιότητας που πωλούνται σε υψηλότερη τιμή, γεγονός που μειώνει τη σημασία του κόστους της πρώτης ύλης. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι τυχόν αρνητικός αντίκτυπος των μέτρων στους χρήστες δεν θα αντισταθμίσει τις θετικές επιπτώσεις των μέτρων στους ενωσιακούς παραγωγούς.

### 7.4. **Συμπέρασμα σχετικά με το συμφέρον της Ένωσης**

(365) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν συντρέχουν επιτακτικοί λόγοι ώστε να αποφανθεί ότι δεν είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να επιβληθούν μέτρα στις εισαγωγές κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας καταγωγής Κίνας στο παρόν στάδιο της έρευνας.

## 8. **ΠΡΟΣΩΡΙΝΑ ΜΕΤΡΑ ΑΝΤΙΝΤΑΜΠΙΝΓΚ**

(366) Με βάση τα συμπεράσματα στα οποία κατέληξε η Επιτροπή όσον αφορά το ντάμπινγκ, τη ζημία, την αιτιώδη συνάφεια, το επίπεδο των μέτρων και το συμφέρον της Ένωσης, θα πρέπει να επιβληθούν προσωρινά μέτρα, ώστε να αποτραπεί η πρόκληση μεγαλύτερης ζημίας στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ.

(367) Θα πρέπει να επιβληθούν προσωρινά μέτρα αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές προϊόντος καταγωγής της οικείας χώρας, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2α του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή, στην αιτιολογική σκέψη 348, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το επαρκές επίπεδο για την εξάλειψη της ζημίας θα πρέπει να είναι το περιθώριο ντάμπινγκ.

(368) Βάσει των ανωτέρω, οι προσωρινοί δασμολογικοί συντελεστές αντιντάμπινγκ, εκφρασμένοι σε τιμή CIF στα σύνορα της Ένωσης, πριν από την καταβολή τελωνειακού δασμού, θα πρέπει να έχουν ως εξής:

| Χώρα | Εταιρεία | Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ (%) |
|---|---|---|
| Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας | Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd. | 25,1 |
| Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας | Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής ΛΔΚ | 62,4 |

(369) Ο ατομικός δασμολογικός συντελεστής αντιντάμπινγκ για κάθε εταιρεία ο οποίος προσδιορίζεται στον παρόντα κανονισμό καθορίστηκε βάσει των συμπερασμάτων της παρούσας έρευνας. Ως εκ τούτου, αντανακλά την κατάσταση που διαπιστώθηκε στη διάρκεια της παρούσας έρευνας όσον αφορά την εν λόγω εταιρεία. Ο εν λόγω δασμολογικός συντελεστής εφαρμόζεται αποκλειστικά στις εισαγωγές του οικείου προϊόντος καταγωγής της οικείας χώρας που παράγεται από την αναφερθείσα νομική οντότητα. Οι εισαγωγές του οικείου προϊόντος που παράγεται από οποιαδήποτε άλλη εταιρεία η οποία δεν αναφέρεται ρητά στο διατακτικό του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων οντοτήτων που συνδέονται μ' αυτή που αναφέρεται ρητά, θα πρέπει να υπόκεινται στον δασμολογικό συντελεστή που εφαρμόζεται σε «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής ΛΔΚ». Αυτές δεν θα πρέπει να υπόκεινται σε κανέναν από τους ατομικούς δασμολογικούς συντελεστές αντιντάμπινγκ.

(370) Για να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι καταστρατήγησης λόγω της διαφοράς των δασμολογικών συντελεστών, απαιτούνται ειδικά μέτρα για να διασφαλιστεί η εφαρμογή των ατομικών δασμών αντιντάμπινγκ. Η εφαρμογή ατομικών δασμών αντιντάμπινγκ είναι δυνατή μόνο κατόπιν προσκόμισης έγκυρου εμπορικού τιμολογίου στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών. Το τιμολόγιο πρέπει να είναι σύμφωνο με τις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού. Έως ότου προσκομιστεί τέτοιο τιμολόγιο, οι εισαγωγές θα πρέπει να υπόκεινται στον δασμό αντιντάμπινγκ που εφαρμόζεται σε «όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής οικείας χώρας».

(371) Μολονότι η προσκόμιση του εν λόγω τιμολογίου είναι απαραίτητη για την εφαρμογή από τις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών των ατομικών συντελεστών αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές, το εν λόγω τιμολόγιο δεν αποτελεί το μόνο στοιχείο που πρέπει να λαμβάνουν υπόψη οι τελωνειακές αρχές. Πράγματι, οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, ακόμα και αν τους προσκομιστεί τιμολόγιο το οποίο πληροί όλες τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 του παρόντος κανονισμού, οφείλουν να διενεργούν τους δικούς τους συνήθεις ελέγχους και μπορούν, όπως και σε όλες τις άλλες περιπτώσεις, να απαιτούν πρόσθετα έγγραφα (έγγραφα αποστολής κ.λπ.) για την επαλήθευση της ακρίβειας των στοιχείων που περιέχονται στη δήλωση και να διασφαλίζουν ότι η συνακόλουθη εφαρμογή του χαμηλότερου δασμολογικού συντελεστή είναι δικαιολογημένη, σύμφωνα με την τελωνειακή νομοθεσία.

(372) Σε περίπτωση σημαντικής αύξησης του όγκου των εξαγωγών μίας από τις εταιρείες που επωφελούνται από τους χαμηλότερους συντελεστές ατομικού δασμού μετά την επιβολή των οικείων μέτρων, η εν λόγω αύξηση του όγκου των εξαγωγών θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι συνιστά από μόνη της μεταβολή των τρόπων διεξαγωγής εμπορικών συναλλαγών λόγω της επιβολής μέτρων κατά την έννοια του άρθρου 13 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού. Σε τέτοια περίπτωση, και με την επιφύλαξη της τήρησης των σχετικών όρων, είναι δυνατό να κινηθεί έρευνα κατά της καταστρατήγησης. Η έρευνα αυτή θα μπορούσε, μεταξύ άλλων, να εξετάσει την ανάγκη κατάργησης των ατομικών δασμολογικών συντελεστών και τη συνακόλουθη επιβολή δασμού σε επίπεδο χώρας.

## 9. **ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ**

(373) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 3, η Επιτροπή υπέβαλε σε καταγραφή τις εισαγωγές του οικείου προϊόντος. Πραγματοποιήθηκε καταγραφή με σκοπό την ενδεχόμενη είσπραξη δασμών αναδρομικά, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού.

(374) Με βάση τα συμπεράσματα στο προσωρινό στάδιο, η καταγραφή των εισαγωγών θα πρέπει να διακοπεί.

(375) Στο παρόν στάδιο της διαδικασίας δεν έχει ληφθεί καμία απόφαση σχετικά με πιθανή αναδρομική εφαρμογή μέτρων αντιντάμπινγκ.

## 10. **ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΤΟ ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ ΣΤΑΔΙΟ**

(376) Σύμφωνα με το άρθρο 19α του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τη σχεδιαζόμενη επιβολή προσωρινών δασμών. Οι πληροφορίες αυτές διατέθηκαν επίσης στο ευρύ κοινό μέσω του ιστότοπου της ΓΔ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΟΙΚΟΜΟΜΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ. Δόθηκε στα ενδιαφερόμενα μέρη προθεσμία τριών εργάσιμων ημερών για να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την ακρίβεια των υπολογισμών που είχαν γνωστοποιηθεί ειδικά σ' αυτά.

(377) Η Επιτροπή έλαβε παρατηρήσεις από την China National Forest Products Industry Association και αρκετούς Κινέζους παραγωγούς-εξαγωγείς. Μεταξύ άλλων τα μέρη ζήτησαν από την Επιτροπή να γνωστοποιήσει τους υπολογισμούς και τη μέθοδο που ακολουθήθηκε για τον προσδιορισμό του περιθωρίου ντάμπινγκ για «όλες τις άλλες εισαγωγές».

(378) Η Επιτροπή διαφώνησε. Σκοπός της υποβολής πληροφοριών κατά το στάδιο των προσωρινών συμπερασμάτων ήταν να επιτραπεί στα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν σχόλια σχετικά με την ακρίβεια των υπολογισμών, και όχι σχετικά με τη μεθοδολογία. Η μεθοδολογία για τον προσδιορισμό τους δασμολογικού συντελεστές για «όλες τις άλλες εισαγωγές» επεξηγείται στο σημείο 3.5 του κανονισμού, και τα ενδιαφερόμενα μέρη καλούνται να υποβάλουν παρατηρήσεις, όπως περιγράφεται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 κατωτέρω. Ωστόσο, δεν ήταν δυνατό να γνωστοποιηθούν οι πραγματικοί υπολογισμοί οι οποίοι βασίστηκαν στην κανονική αξία της Jiangshan Wood χωρίς να αποκαλυφθούν εμπιστευτικά στοιχεία της εταιρείας. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή απέρριψε τον ισχυρισμό.

(379) Δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις.

## 11. **ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

(380) Στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης, η Επιτροπή θα καλέσει τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν γραπτές παρατηρήσεις και/ή να ζητήσουν ακρόαση από την Επιτροπή και/ή από τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών, εντός καθορισμένης προθεσμίας.

(381) Τα συμπεράσματα σχετικά με την επιβολή προσωρινών δασμών είναι προσωρινά και μπορεί να τροποποιηθούν κατά το οριστικό στάδιο της έρευνας,

(382) Η καταγγέλλουσα έχει επισημάνει εικαζόμενες πρακτικές καταστρατήγησης ήδη στο στάδιο της καταγραφής των εισαγωγών του οικείου προϊόντος ([127]). Αυτή η εικαζόμενη πρακτική συνίστατο στην τοποθέτηση πολύ λεπτών εξωτερικών στρώσεων καπλαμά μαλακής ξυλείας πάνω από τον διακοσμητικό καπλαμά κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας. Η πρακτική αυτή καθιστά το προϊόν υπαγόμενο σε τελωνειακούς κωδικούς οι οποίοι δεν υπόκεινται σε καταγραφή, χωρίς να αλλοιώνονται τα ουσιώδη χαρακτηριστικά του. Κατά συνέπεια, για να ελαχιστοποιηθεί ο κίνδυνος καταστρατήγησης, η Επιτροπή έκρινε σκόπιμο να παρακολουθεί τις εν λόγω εισαγωγές. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να δημιουργηθούν χωριστοί κωδικοί TARIC για τις εισαγωγές των εν λόγω προϊόντων που υπάγονται στους κωδικούς ΣΟ 4412 10 00 και 4412 39 00. Τα στοιχεία που συγκεντρώνονται κατά την παρακολούθηση των εν λόγω εισαγωγών θα μπορούσαν επίσης να χρησιμοποιηθούν ώστε να κινηθεί έρευνα κατά της καταστρατήγησης σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

*Άρθρο 1*

1. Επιβάλλεται προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές κόντρα πλακέ που αποτελείται αποκλειστικά από φύλλα ξύλου εκτός από μπαμπού και οκουμέ, καθένα από τα οποία έχει πάχος που δεν υπερβαίνει τα 6 mm, με τουλάχιστον ένα εξωτερικό φύλλο από τροπική ξυλεία ή ξυλεία μη κωνοφόρων, των ειδών που προσδιορίζονται στις διακρίσεις 4412 31, 4412 33 και 4412 34, έστω και επιχρισμένο ή επιφανειακώς καλυμμένο, που υπάγεται επί του παρόντος στους κωδικούς ΣΟ και TARIC 4412 31 10 80, 4412 31 90 00, 4412 33 10 12, 4412 33 10 22, 4412 33 10 82, 4412 33 20 10, 4412 33 30 10, 4412 33 90 10 και 4412 34 00 10, καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας.

2. Οι συντελεστές του προσωρινού δασμού αντιντάμπινγκ που εφαρμόζεται επί της καθαρής, ελεύθερης στα σύνορα της Ένωσης τιμής, πριν από την καταβολή δασμού, για το προϊόν που περιγράφεται στην παράγραφο 1 και παράγεται από τις εταιρείες που απαριθμούνται κατωτέρω, καθορίζονται ως εξής:

| Χώρα καταγωγής | Εταιρεία | Προσωρινός δασμός αντιντάμπινγκ (%) | Πρόσθετος κωδικός TARIC |
|---|---|---|---|
| Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας | Pizhou Jiangshan Wood Co., Ltd | 25,1 | 89MK |
| Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας | Όλες οι άλλες εισαγωγές καταγωγής ΛΔΚ | 62,4 | 8999 |

3. Η εφαρμογή του ατομικού δασμολογικού συντελεστή που καθορίζεται για την εταιρεία που αναφέρεται στην παράγραφο 2 εξαρτάται από την προσκόμιση έγκυρου εμπορικού τιμολογίου στις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, στο οποίο αναγράφεται δήλωση που φέρει ημερομηνία και υπογραφή υπαλλήλου της οντότητας που εκδίδει το τιμολόγιο, με αναφορά του ονόματος και της θέσης του/της, με την ακόλουθη διατύπωση: «*Ο/Η υπογράφων/-ουσα πιστοποιώ ότι (ο όγκος) κόντρα πλακέ σκληρής ξυλείας που πωλείται για εξαγωγή στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τον οποίο καλύπτει το παρόν τιμολόγιο παρασκευάστηκε από (επωνυμία και διεύθυνση της εταιρείας) (πρόσθετος κωδικός TARIC) στη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας. Δηλώνω ότι τα στοιχεία που αναγράφονται στο παρόν τιμολόγιο είναι πλήρη και ακριβή.*». Έως ότου προσκομιστεί τέτοιο τιμολόγιο, εφαρμόζεται ο δασμός που εφαρμόζεται σε όλες τις άλλες εισαγωγές καταγωγής της ΛΔΚ.

4. Η θέση του προϊόντος της παραγράφου 1 σε ελεύθερη κυκλοφορία στην Ένωση εξαρτάται από την καταβολή εγγύησης ίσης με το ποσό που αντιστοιχεί στον προσωρινό δασμό.

5. Η Επιτροπή παρακολουθεί τις εισαγωγές κόντρα πλακέ του οποίου αμφότερα τα εξωτερικά φύλλα αποτελούνται από ξύλο κωνοφόρων ή μπαμπού και ο πυρήνας περιέχει φύλλα των ειδών που προσδιορίζονται στις διακρίσεις 4412 31, 4412 33 και 4412 34, έστω και επιχρισμένου ή επιφανειακώς καλυμμένου, το οποίο επί του παρόντος υπάγεται στους κωδικούς ΣΟ ex 4412 10 00 και ex 4412 39 00, (κωδικοί TARIC 4412 10 00 10 και 4412 39 00 20).

([127]) Βλ. υποσημείωση 3.

6. Εκτός αν ορίζεται διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για τους τελωνειακούς δασμούς.

*Άρθρο 2*

1. Τα ενδιαφερόμενα μέρη υποβάλλουν τις γραπτές παρατηρήσεις τους σχετικά με τον παρόντα κανονισμό στην Επιτροπή εντός 15 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

2. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που επιθυμούν ακρόαση από την Επιτροπή τη ζητούν εντός 5 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

3. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που επιθυμούν ακρόαση από τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών καλούνται να τη ζητήσουν εντός 5 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού. Ο σύμβουλος ακροάσεων μπορεί να εξετάσει τα αιτήματα που υποβάλλονται εκτός της εν λόγω προθεσμίας και μπορεί να αποφασίσει αν θα τα αποδεχθεί ή όχι, ανάλογα με την περίπτωση.

*Άρθρο 3*

1. Οι τελωνειακές αρχές καλούνται να διακόψουν την καταγραφή των εισαγωγών η οποία επιβλήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 1 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2024/3140.

2. Στοιχεία τα οποία συλλέχθηκαν και αφορούν προϊόντα που εισήλθαν στην ΕΕ για κατανάλωση έως 90 ημέρες πριν από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού διατηρούνται μέχρι την έναρξη ισχύος πιθανών οριστικών μέτρων ή την περάτωση της παρούσας διαδικασίας.

*Άρθρο 4*

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 6 Ιουνίου 2025.

*Για την Επιτροπή*
*Η Πρόεδρος*
Ursula VON DER LEYEN