COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 5.8.2025
COM(2025) 456 final

2025/0251 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind acordarea unei asistențe macrofinanciare pentru Regatul Hașemit al Iordaniei

{SWD(2025) 245 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Perspectivele economice ale Iordaniei sunt supuse unor riscuri mari de evoluție negativă, în contextul unei instabilități regionale continue și al unei perspective mondiale fragile. Creșterea PIB-ului real al Iordaniei a fost estimată la 2,5 % în 2024 și se preconizează că va rămâne, în linii mari, neschimbată în 2025. Inflația s-a menținut sub 2 % până la sfârșitul anului 2024, susținută de scăderea prețurilor de import și de înăsprirea în continuare a politicii monetare de către Banca Centrală, ținând cont de paritatea dolarului american. Cu toate acestea, potențialele efecte de propagare ale războaielor din apropiere au amplificat presiunile asupra securității și rezilienței economice a Iordaniei, sporind și mai mult riscurile de evoluție negativă la adresa perspectivelor sale. Orientul Mijlociu se confruntă cu o instabilitate din ce în ce mai mare din cauza războiului din Gaza, a încetării fragile a focului în Liban și a căderii regimului Assad în Siria. Escaladarea tensiunilor dintre Israel și Iran la jumătatea anului 2025 a perturbat călătoriile și a sporit incertitudinea, cu efecte directe asupra sectorului turismului și cu efecte negative probabile asupra încrederii consumatorilor și a investitorilor. Deși contextul economic al Iordaniei rămâne, în linii mari, stabil, volatilitatea sporită și imprevizibilitatea geopolitică reprezintă provocări din ce în ce mai mari pentru viitoarea sa stabilitate economică și socială.

În plus, țara se confruntă cu provocări structurale adânc înrădăcinate. *Rata șomajului* rămâne constant ridicată, situându-se la 21,4 %, și atinge un nivel și mai ridicat în rândul tinerilor, în timp ce participarea femeilor la piața muncii este printre cele mai scăzute din lume. Aceste deficiențe ale pieței muncii continuă să limiteze potențialul de creștere al Iordaniei și să împiedice incluziunea economică și coeziunea socială în sens mai larg. *Presiunile fiscale* s-au intensificat în 2024, pe fondul efectelor de propagare generate de conflictele regionale și al scăderii prețurilor principalelor produse de export. Deși guvernul a introdus măsuri de creștere a veniturilor și a redus cheltuielile de capital, deficitul bugetar general a continuat să se accentueze până la 5,6 % din PIB. Datoria publică a crescut ușor, ajungând la 90,4 % din PIB (cu excepția participațiilor deținute de entitatea de securitate socială, *Social Security Corporation* – SSC)[1]. *Deficitul de cont curent* s-a accentuat până la aproape 6 % din PIB în 2024, ca urmare a scăderii exporturilor și a diminuării veniturilor din turism. Dependența structurală a Iordaniei de importurile de energie și de alimente, împreună cu o bază de export slabă, continuă să afecteze soldurile externe. În pofida rezervelor stabile de aproximativ 21 de miliarde USD, persistă vulnerabilități la șocurile externe, accentuând necesitatea continuării sprijinului financiar internațional.

În ultimii ani, Iordania și-a continuat eforturile de modernizare a structurii sale economice, în special prin lansarea Viziunii privind modernizarea economică (VME) în 2022, o strategie pe zece ani care vizează stimularea investițiilor, crearea de locuri de muncă și creșterea nivelului de trai. Pornind de la reformele anterioare, cum ar fi Inițiativa de la Londra din 2018, VME se axează pe opt sectoare-cheie și include măsuri de sporire a eficienței sectorului public și a implicării cetățenilor, eforturile de reformă fiind sprijinite, de asemenea, prin intermediul programelor consecutive ale FMI și al asistenței macrofinanciare (AMF) a UE. Prima etapă (2023-2025) se apropie de finalizare, punând bazele viitoarei puneri în aplicare. Aceste eforturi de reformă au avansat în pofida unei serii de șocuri externe

[1] Datoria, inclusiv participațiile deținute de SSC, a atins 114,7 % din PIB.

concomitente, inclusiv criza prelungită a refugiaților sirieni, pandemia de COVID-19, întreruperile aprovizionării la nivel mondial declanșate de războiul de agresiune neprovocat al Rusiei împotriva Ucrainei, reînnoirea tensiunilor regionale în urma conflictului Israel-Gaza și perturbările comerciale din Marea Roșie. Deși măsurile diplomatice recente în direcția reintegrării Siriei au fost pozitive, acestea nu au creat încă condițiile propice pentru întoarcerea pe scară largă a refugiaților din Iordania.

Având în vedere seria de șocuri externe și rolul strategic al Iordaniei în promovarea stabilității regionale, țara a primit în ultimul deceniu un sprijin internațional substanțial prin intermediul mai multor parteneri internaționali. Ea a beneficiat, printre altele, de patru programe consecutive ale FMI începând din 2012, de patru operațiuni de AMF desfășurate de UE începând din 2014, de o asistență semnificativă din partea SUA și de un sprijin specific pentru găzduirea refugiaților sirieni.

– Primele trei *programe de AMF* (AMF-I: 180 de milioane EUR; AMF-II: 200 de milioane EUR; AMF-III: 500 de milioane EUR + 200 de milioane EUR suplimentare ca răspuns la pandemia de COVID-19) au oferit împrumuturi în valoare totală de 1,08 miliarde EUR între 2014 și 2023. În plus, în urma unei cereri din partea autorităților iordaniene din 8 octombrie 2023, UE a adoptat o nouă operațiune AMF-IV în 2025, în valoare de 500 de milioane EUR, cu plăți planificate în perioada 2025-2027. AMF-IV va fi plătită sub rezerva îndeplinirii condițiilor de politică convenite în memorandumul de înțelegere (MoU), care include măsuri în domeniul gestionării finanțelor publice, al guvernanței și al combaterii corupției, al politicilor sociale și în domeniul pieței forței de muncă, precum și în domeniul energiei și al mediului de afaceri.

– Iordania înregistrează, de asemenea, progrese semnificative în cadrul *mecanismului de finanțare extinsă al FMI* (2024-2027) în valoare de 1,2 miliarde USD, care a făcut obiectul a trei evaluări pozitive până în prezent (ultima evaluare s-a încheiat în aprilie 2025). În plus, la 25 iunie 2025, FMI a aprobat, de asemenea, acordarea unei sume de aproximativ 700 de milioane USD în cadrul *Mecanismului pentru reziliență și sustenabilitate* (*Resilience and Sustainability Facility* – RSF) pentru a sprijini reformele care abordează riscurile legate de climă și de pregătirea pentru pandemii.

– Deși pentru moment persistă o incertitudine în ceea ce privește plata *sprijinului bugetar din partea SUA* în 2025, Iordania a mobilizat cu succes finanțări externe critice din partea Băncii Mondiale și a partenerilor din cadrul CCG.

Pe lângă asistența financiară pe termen scurt, Uniunea Europeană (UE) și Iordania au un parteneriat strâns și de lungă durată, care se bazează pe Acordul de asociere UE-Iordania, aflat în vigoare din 2002. Această relație s-a aprofundat constant de-a lungul anilor, reflectând legăturile politice puternice, cooperarea economică și interesele regionale comune. În ianuarie 2025, UE și Iordania au convenit să își consolideze legăturile prin intermediul unui parteneriat strategic și cuprinzător menit să promoveze o prosperitate, o stabilitate și o securitate comune, bazate pe o încredere reciprocă și pe o cooperare de lungă durată. Acest parteneriat reînnoit se axează pe șase piloni principali: relațiile politice și cooperarea regională; securitatea și apărarea; reziliența economică, comerțul și investițiile; capitalul uman; migrațiile și protecția și sprijinul în favoarea refugiaților. Punerea sa în aplicare va fi sprijinită prin intermediul unui pachet financiar substanțial (inclusiv prin AMF), care va combina asistența pe termen scurt și lung pentru a promova agendele de reforme macrobugetare și structurale ale Iordaniei, pentru a intensifica sprijinul pentru investiții și pentru a oferi ajutor specific pentru realizarea priorităților strategice.

Având în vedere situația economică dificilă a țării și nevoile sale de finanțare considerabile și nesatisfăcute, autoritățile iordaniene au solicitat, în ianuarie 2025, o nouă operațiune AMF-V în valoare de 500 de milioane EUR. În cadrul acestei cereri, ele au evidențiat deteriorarea mediului economic și politic, remarcând că tulburările regionale s-au intensificat pe parcursul anului 2024, accentuând caracterul deja incert și instabil al conjuncturii mondiale. În plus, aceste evoluții au afectat investițiile străine directe, exporturile, consumul intern și veniturile interne, slăbind și mai mult perspectivele economice și bugetare ale Iordaniei și sporind riscul unor nevoi mai mari de finanțare externă. Noile violențe din regiune, inclusiv escaladarea tensiunilor dintre Israel și Iran la jumătatea lunii iunie, au condus la suspendări ale zborurilor în Iordania și riscă să complice și mai mult redresarea economică fragilă a țării, să slăbească încrederea investitorilor și a turiștilor și să contribuie la o perspectivă din ce în ce mai incertă.

În acest context, Comisia Europeană propune acordarea unui sprijin financiar suplimentar Iordaniei, sub forma unei noi AMF, cu următoarele caracteristici:

– După o evaluare aprofundată a situației politice și economice din Iordania, Comisia transmite acum Parlamentului European și Consiliului o propunere de acordare a unei noi AMF în valoare de *până la 500 de milioane EUR* în beneficiul Iordaniei. AMF propusă ar ajuta Iordania să își acopere o parte din deficitul rezidual total de finanțare externă, estimat la aproximativ 3,9 miliarde USD, în contextul programului FMI în curs pentru perioada 2024-2027. Aceasta ar contribui, de asemenea, la menținerea progreselor în curs în materie de reformă.

– Plata s-ar efectua în *trei tranșe*, eliberarea tranșelor fiind strict legată de progresele înregistrate în punerea în aplicare atât a *programului FMI, cât și a unei serii de măsuri suplimentare de politici* care urmează să fie convenite între Comisie și autorități și enumerate într-un memorandum de înțelegere (MoU). MoU ar putea include, în principiu, reforme politice care să vizeze guvernanța economică (cum ar fi gestionarea finanțelor publice și măsuri de consolidare a mobilizării veniturilor interne), politicile sociale și în domeniul pieței forței de muncă, guvernanța, măsurile anticorupție, serviciile de utilități publice și mediul de afaceri.

– Se preconizează că punerea în aplicare a operațiunii propuse va fi însoțită de sprijinul acordat în cadrul operațiunilor de sprijin bugetar finanțate de Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” („IVCDCI-Europa globală”).

– După cum rezultă și din documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezenta propunere, Comisia consideră, bazându-se și pe evaluarea situației politice efectuată de Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE), că *sunt îndeplinite condițiile politice și economice preliminare pentru operațiunea de AMF propusă*.

• **Contextul economic al Iordaniei**

Orientul Mijlociu se confruntă cu o instabilitate din ce în ce mai mare datorată războiului din Gaza, unei încetări fragile a focului în Liban, căderii regimului sirian și recentului conflict israeliano-iranian. Aceste tensiuni sporesc presiunea asupra securității și economiei Iordaniei, conducând la creșterea volatilității și la intensificarea riscurilor de evoluție negativă. **Creșterea economică a scăzut la 2,5 % în 2024 (de la 2,9 % în 2023), din cauza incertitudinii sporite cauzate de instabilitatea din regiune, inclusiv de războiul Israel-Gaza, precum și de încetinirea creșterii mondiale**. Sectoare-cheie precum turismul și comerțul au continuat să afișeze rezultate relativ bune, în pofida perturbărilor legate de război,

și au depășit așteptările inițiale, datorită unui număr crescut de turiști veniți din regiune care a compensat parțial scăderea numărului de vizitatori din Occident. Cu toate acestea, veniturile din turism au scăzut cu 2,3 % în 2024, iar numărul vizitatorilor a scăzut cu 3,9 %. Sectoarele care au contribuit cel mai mult la creșterea economică au fost industria prelucrătoare, agricultura, transporturile și comunicațiile, precum și serviciile financiare. Iordania a început anul 2025 cu o creștere economică susținută, în linii mari în concordanță cu procentul de 2,5 % înregistrat în 2024, determinată de redresarea continuă a turismului, a industriei prelucrătoare și a agriculturii. Cu toate acestea, se preconizează că al doilea trimestru va fi afectat de escaladarea tensiunilor dintre Israel și Iran, care a determinat închiderea temporară a spațiului aerian iordanian. Aceste perturbări, care au condus la suspendarea zborurilor și au perturbat traficul de mărfuri, au sporit incertitudinea, ceea ce a afectat probabil încrederea investitorilor și a consumatorilor.

Rata șomajului rămâne ridicată, în pofida unei mici scăderi la 21,4 % în 2024 (de la 22,0 % în 2023). *Rata șomajului* a fost de 18,3 % în rândul bărbaților și de 33,3 % în rândul femeilor. Șomajul rămâne o provocare importantă în rândul tinerilor de 15-19 ani și îi afectează și pe adulții tineri de 20-24 de ani, rata șomajului pentru aceste categorii de vârstă fiind de 54,7 % și, respectiv, de 46,4 %. Atingând doar 34,3 %, *participarea la forța de muncă* rămâne o provocare importantă: ea este scăzută sau foarte scăzută atât pentru bărbați, cât și pentru femei (de 53,6 % și, respectiv, de 14,8 %, comparativ cu 72 % și, respectiv, 18 % în regiunea Orientului Mijlociu și Africii de Nord).

Presiunile inflaționiste sunt limitate, în concordanță cu deciziile recente de politică monetară. *Inflația* a scăzut la 1,6 % în medie în anul 2024 (de la 2,1 % în 2023), dar a crescut la începutul anului 2025 (2,2 % în ianuarie-februarie 2025, de la an la an), în concordanță cu relaxarea politicii monetare a băncii centrale. Recent, principalii factori determinanți ai inflației au fost prețurile pentru chirii, carne și păsări de curte, precum și pentru tutun și țigarete. S-au înregistrat scăderi ale prețurilor, în special pentru îmbrăcăminte, produse lactate și uleiuri, ultimele două contribuind la creșterea inflației în anii precedenți. Începând din septembrie 2024, Banca Centrală a Iordaniei (*Central Bank of Jordan* – CBJ) și-a redus în 3 etape *rata dobânzii* cu 100 de puncte de bază, până la 6,5 %, marcând sfârșitul fazei de înăsprire a politicii monetare care începuse cu 2,5 ani mai devreme. Între martie 2022 și iulie 2023, rata principală a crescut în 10 etape de la 2,5 % la 7,5 %. Deciziile CBJ au fost necesare având în vedere paritatea dintre dinarul iordanian și USD, pentru a fi în concordanță cu înăsprirea/relaxarea politicii monetare a Rezervelor Federale ale SUA și pentru a evita presiunile asupra fluxurilor de capital, contribuind într-adevăr la moderarea presiunilor inflaționiste.

Sistemul bancar rămâne lichid și bine capitalizat. Rata de adecvare a capitalului a fost de 18 % în 2024 (de la 17,9 % în 2023), cu mult peste nivelul necesar de 12 %. Rata creditelor neperformante a crescut ușor, ajungând la 5,6 % în 2024 (de la 5,1 % în 2023), în timp ce rata de acoperire pentru creditele neperformante a fost de 74,8 % în 2024. Rentabilitatea băncilor a rămas stabilă, randamentul activelor fiind estimat la 1,2 %.

Finanțele publice prezintă vulnerabilități, deși evaluarea globală a sustenabilității datoriei publice efectuată de FMI este favorabilă. *Deficitul public* a atins 5,6 % din PIB în 2024, fiind mai ridicat decât în anul precedent (5,1 % din PIB în 2023). Deficitul primar (excluzând plățile de dobânzi la datoria publică) a fost de 0,1 % din PIB (0,4 % din PIB în 2023). Cheltuielile curente au reprezentat 89,9 % din cheltuielile publice. Pe lângă plățile de dobânzi (20 % din cheltuielile curente), principalele componente ale cheltuielilor au fost cheltuielile militare (29,6 %), remunerarea angajaților din sectorul civil (19,3 %) și pensiile (16,3 %). *Datoria publică* s-a ridicat la 90,4 % din PIB (excluzând datoria deținută de Fondul

de investiții pentru securitatea socială, *Social Security Investment Fund* – SSIF) în 2024, depășind ușor nivelul de 89,2 % din PIB pe care îl atinsese în 2023. Luând în considerare datoria SSIF, datoria publică s-a situat la 116,8 % din PIB în 2024, comparativ cu 113,8 % în 2023. Datoria publică a Iordaniei este evaluată de FMI ca fiind sustenabilă cu o probabilitate ridicată (articolul IV, iunie 2025). Într-adevăr, deși nivelul ridicat al datoriei publice face ca Iordania să fie vulnerabilă la o înăsprire a condițiilor financiare, ponderea ridicată a datoriei concesionale furnizează o protecție importantă. În plus, Iordania dispune de rezerve semnificative: rezervele sale valutare reprezintă 7,7 luni de importuri, iar activele Fondului de investiții pentru securitatea socială au atins 40 % din PIB. Riscul de stres suveran este evaluat de FMI ca fiind moderat.

Situația externă a Iordaniei rămâne fragilă, dar rezervele valutare sunt adecvate. *Deficitul de cont curent* (inclusiv granturile) s-a accentuat la 5,9 % din PIB în 2024 (de la 3,6 % în 2023), pe măsură ce excedentul de la nivelul serviciilor a scăzut, în timp ce deficitul aferent bunurilor și deficitul veniturilor primare au crescut. Principalele bunuri de export interne au fost produsele chimice și mineralele (30 % din exporturile de bunuri) destinate în principal Indiei și țărilor arabe, precum și îmbrăcămintea (20 %) destinată în mare parte SUA. Principalele grupuri de bunuri importate au fost echipamentele de transport și piesele de schimb (10 % din importurile de bunuri), provenind în principal din China, SUA și Coreea de Sud, produsele petroliere (6 %), provenind în principal din Arabia Saudită și India și textilele (5 %) provenind din Asia. Deficitul de cont curent a continuat să fie atenuat de fluxuri puternice de venituri secundare: transferurile de fonduri au atins 6,8 % din PIB în 2024, în timp ce finanțările obținute în cadrul programelor (Banca Mondială, FMI și alte forme de sprijin bilateral/multilateral) au atins 4,2 % din PIB. Investițiile străine directe au scăzut la 3,3 % din PIB în 2024. *Rezervele valutare brute* ale CBJ au rămas puternice, depășind 100 % din indicatorul FMI privind adecvarea rezervelor.

Perspectivele pentru următorii ani sunt incerte. Privind în perspectivă, FMI a preconizat, în iunie 2025, o ușoară reluare a creșterii economice pentru 2025 și pentru anii următori, dar această previziune este anterioară conflictului dintre Israel și Iran. Războaiele regionale prezintă un risc important de evoluție negativă a perspectivelor, în special din cauza nivelului crescut de incertitudine din regiune și a posibilului impact viitor asupra sectorului important al turismului, alimentat și mai mult de recentul conflict dintre Israel și Iran. Se preconizează că deficitele externe și bugetare vor rămâne ridicate, reflectând provocările structurale subiacente legate de îmbunătățirea durabilă a veniturilor fiscale și a deficitului comercial. Având în vedere povara semnificativă a datoriei publice, trebuie continuată consolidarea fiscală, în paralel cu eforturile de modernizare economică în curs menite să îmbunătățească mediul de afaceri, pentru a stimula creșterea sectorului privat, inclusiv prin atragerea de investiții străine directe.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

AMF propusă ar sprijini resursele alocate Iordaniei în cadrul operațiunii existente adoptate de Parlamentul European și de Consiliu la 14 aprilie 2025, în temeiul Deciziei (UE) 2020/33[2] privind acordarea unei asistențe macrofinanciare pentru Regatul Hașemit al Iordaniei în

[2] Decizia (UE) 2025/793 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 aprilie 2025 de acordare a unei asistențe macrofinanciare pentru Regatul Hașemit al Iordaniei (*JO L, 2025/793, 22.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/793/oj*).

valoare de 500 de milioane EUR sub formă de împrumuturi care urmează să fie plătite în perioada 2025-2027.

- **Coerența cu alte politici ale UE**

UE și Iordania au dezvoltat un parteneriat strâns și de lungă durată, bazat pe Acordul de asociere aflat în vigoare din 2002, care a dobândit statutul de „parteneriat avansat" în 2010[3]. Această relație a fost consolidată și mai mult prin adoptarea priorităților parteneriatului UE-Iordania în iunie 2022, care stabilesc cadrul strategic de cooperare până în 2027. Aceste priorități reflectă valori comune și un angajament față de reforme în domeniul bunei guvernanțe și al respectării drepturilor omului, al promovării unei dezvoltări economice durabile și al consolidării cooperării privind stabilitatea și securitatea regională.

Iordania se bucură, de asemenea, de relații economice solide cu Uniunea Europeană, care este unul dintre principalii săi parteneri în materie de comerț și de investiții. Relațiile lor comerciale se bazează pe Acordul de asociere UE-Iordania, care facilitează accesul preferențial la piețele UE. Iordania a beneficiat, de asemenea, din 2016, de inițiativa UE privind regulile de origine simplificate, menită să stimuleze exporturile și dezvoltarea industrială. În conformitate cu revizuirea politicii comerciale a UE din 2021, UE și Iordania depun eforturi pentru a aprofunda relațiile comerciale și de investiții, inclusiv eforturi de îmbunătățire a climatului de afaceri, de promovare a alinierii reglementărilor sectoriale și de valorificare pe deplin a potențialului acordului de asociere.

Această cooperare a fost consolidată și mai mult prin lansarea Parteneriatului strategic și cuprinzător UE-Iordania, aprobat în ianuarie 2025. Acest parteneriat evidențiază domenii-cheie pentru o colaborare mai strânsă, inclusiv relațiile politice și cooperarea regională, securitatea și apărarea, reziliența economică, comerțul și investițiile, dezvoltarea capitalului uman, migrațiile, precum și protecția și sprijinul în favoarea refugiaților. Acești piloni se aliniază îndeaproape la Viziunea privind modernizarea economică a Iordaniei (2022-2033) și urmăresc să sprijine reziliența pe termen lung a țării, creșterea favorabilă incluziunii și capacitatea de a răspunde provocărilor regionale și globale.

Operațiunea de AMF propusă se aliniază la obiectivele mai ample ale UE în cadrul politicii europene de vecinătate (PEV). Ea contribuie la sprijinirea obiectivelor Uniunii Europene care vizează stabilitatea și dezvoltarea economică în Iordania și, în sens mai larg, reziliența în vecinătatea sudică a Europei. Asistența macrofinanciară din partea UE ar veni în completarea granturilor mobilizate în cadrul IVCDCI și al altor programe și instrumente ale UE și, în special, a condițiilor prevăzute în cadrul pachetelor de sprijin bugetar puse în aplicare de UE în actualul cadru financiar multianual (CFM) 2021-2027. Prin continuarea sprijinului acordat adoptării de către autoritățile iordaniene a unui cadru corespunzător pentru politica macroeconomică și reformele structurale, asistența macrofinanciară din partea UE ar spori valoarea adăugată și eficiența măsurilor de sprijin financiar globale ale UE, inclusiv prin alte instrumente.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie articolul 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

[3] JO L 129, 15.5.2002, p. 3-176. (http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/357(1)/oj)

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Principiul subsidiarității este respectat deoarece obiectivul menținerii stabilității macroeconomice pe termen scurt a Iordaniei nu poate fi îndeplinit în mod suficient de către statele membre, ci poate fi realizat mai bine de către Uniunea Europeană. Motivele principale sunt constrângerile bugetare existente la nivel național și nevoia unei coordonări strânse între donatori pentru a maximiza amploarea și eficiența asistenței.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității: ea se limitează la minimul necesar pentru a atinge obiectivul stabilității macroeconomice pe termen scurt și nu depășește ceea ce este necesar în acest scop.

Așa cum a constatat Comisia pe baza estimărilor făcute de FMI în contextul mecanismului de finanțare extinsă, valoarea noii AMF propuse corespunde unui procent de 14,6 % din necesarul rezidual de finanțare estimat pentru perioada 2025-2027. Acest fapt este în concordanță cu practicile standard privind repartizarea sarcinilor pentru operațiunile de AMF (pentru o țară cu un acord de asociere, limita superioară este de 60 %, în conformitate cu concluziile Consiliului ECOFIN din 8 octombrie 2002), ținând seama de asistența promisă Iordaniei de alți donatori bilaterali și multilaterali. Atunci când se ia în considerare sprijinul global acordat de UE Iordaniei prin diverse instrumente (inclusiv AMF propusă, AMF-IV, sprijinul bugetar al UE și împrumuturile BEI, cu excepția sprijinului bilateral din partea statelor membre), sprijinul total din partea UE ar acoperi aproximativ 35,4 % din necesarul rezidual de finanțare externă estimat. Se preconizează că contribuția globală a UE, inclusiv sprijinul bugetar și împrumuturile acordate de BEI Iordaniei, va fi mai mare decât în trecut.

- **Alegerea instrumentului**

Finanțarea de proiecte sau asistența tehnică nu ar fi o soluție adecvată sau suficientă pentru atingerea obiectivelor macroeconomice. Principala valoare adăugată a AMF comparativ cu alte instrumente ale UE este reducerea constrângerilor financiare externe și contribuția la crearea unui cadru macroeconomic stabil, inclusiv prin promovarea unei balanțe de plăți și a unei situații bugetare sustenabile, și a unui cadru adecvat pentru reformele structurale. Prin contribuția la instituirea unui cadru global corespunzător în materie de politici, AMF poate crește eficacitatea acțiunilor finanțate în Iordania prin alte instrumente ale UE, cu aplicare mai restrânsă.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST,* ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Propunerea Comisiei privind AMF se bazează pe învățămintele desprinse din evaluările *ex post* efectuate asupra operațiunilor anterioare desfășurate în vecinătatea UE, inclusiv pe evaluarea *ex post* a operațiunii AMF-II care a vizat Iordania în perioada 2016-2019, care a fost reglementată de Decizia (UE) 2016/2371 a Parlamentului European și a Consiliului din

14 decembrie 2016[4], precum și pe cea mai recentă evaluare *ex post* a pachetului AMF COVID-19, care a vizat AMF-III pentru Iordania[5].

Concluzia generală a acestei evaluări *ex post* 2016-2019 pentru Iordania[6] a fost că programul AMF-II și-a îndeplinit obiectivele. Conceperea programului a fost relevantă pentru provocările economice cu care se confruntă Iordania, acesta contribuind substanțial la stabilizarea efectivă a poziției financiare externe și fiscale a Iordaniei. Programul a generat o valoare adăugată semnificativă pentru UE, având în vedere că a susținut stabilitatea macroeconomică într-o țară parteneră învecinată și a atenuat impactul crizei refugiaților sirieni. Acesta a fost conceput și pus în aplicare într-un mod coerent cu alte politici și instrumente ale UE.

- **Consultările cu părțile interesate**

AMF este acordată ca parte integrantă a sprijinului internațional pentru stabilizarea economică a Iordaniei, inclusiv din partea FMI. Pentru elaborarea prezentei propuneri de acordare a unei asistențe macrofinanciare, Comisia s-a consultat cu FMI, care furnizează un program de finanțare considerabil. La 2 iulie 2025, Comisia a consultat Comitetul economic și financiar supleant, care și-a dat avizul pentru proiectul de propunere. Comisia a menținut de asemenea contacte regulate cu autoritățile iordaniene.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

În conformitate cu cerințele prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509[7] (denumit în continuare „Regulamentul financiar”), serviciile Comisiei au efectuat o evaluare operațională a circuitelor financiare și administrative ale Iordaniei înainte de punerea în aplicare a AMF-IV. Obiectivul acestei evaluări a fost de a se asigura că procedurile țării pentru gestionarea programelor de asistență, inclusiv AMF, oferă garanții adecvate în ceea ce privește buna gestiune financiară. Raportul final al evaluării operaționale, elaborat de o societate de consultanță, a fost primit în octombrie 2024. Raportul a constatat progrese clare în ceea ce privește sistemele de gestionare a finanțelor publice și alte circuite financiare începând din 2020, când a avut loc ultimul exercițiu. Raportul a concluzionat că situația circuitelor și procedurilor financiare ale Iordaniei este considerată favorabilă pentru o operațiune de AMF. Întrucât această evaluare operațională a fost efectuată cu mai puțin de un an în urmă, iar constatările sale rămân valabile, Comisia consideră că nu este necesară o nouă evaluare pentru operațiunea AMF-V propusă.

- **Evaluarea impactului**

Asistența macrofinanciară a Uniunii Europene este un instrument de urgență cu caracter excepțional care vizează remedierea unor dificultăți grave cu care se confruntă țările din afara

---

4 Decizia (UE) 2016/2371 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 de acordare a unei noi asistențe macrofinanciare pentru Regatul Hașemit al Iordaniei (JO L 352, 23.12.2016, p. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/2371/oj).

5 Evaluarea a fost efectuată de consultanți externi și s-a încheiat în mai 2025. Publicarea evaluării *ex post*, precum și a documentului de lucru al serviciilor Comisiei, este preconizată pentru a doua jumătate a anului 2025.

6 Evaluare *ex post* privind: Operațiunile de AMF în țările din vecinătatea sudică Tunisia și Iordania (2016-2019), septembrie 2021, disponibilă la adresa: https://commission.europa.eu/about-european-commission/departments-and-executive-agencies/economic-and-financial-affairs/evaluation-reports-economic-and-financial-affairs-policies-and-spending-activities/joint-ex-post-evaluation-macro-financial-assistance-mfa-operations-tunisia-and_en

7 JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj (BG, ES, CS, DA, DE, ET, EL, EN, FR, GA, HR, IT, LV, LT, HU, MT, NL, PL, PT, RO, SK, SL, FI, SV)

UE la nivelul balanței de plăți. Prezenta propunere de AMF este, așadar, scutită de obligația efectuării unei evaluări a impactului în concordanță cu orientările Comisiei privind o mai bună legiferare [SWD(2015) 111 final], deoarece există imperativul politic de a face progrese rapide într-o situație care necesită un răspuns prompt.

La nivel mai general, propunerile Comisiei de asistență macrofinanciară se bazează pe învățămintele desprinse din evaluările *ex post* efectuate asupra operațiunilor anterioare desfășurate în vecinătatea UE. Noua AMF și programul de ajustare și reformă economică aferent vor contribui la reducerea nevoilor de finanțare pe termen scurt ale Iordaniei, sprijinind, în același timp, măsurile de politică menite să consolideze balanța de plăți și sustenabilitatea bugetară pe termen mediu și să stimuleze creșterea sustenabilă, completând astfel programul Consiliului director al FMI. Aceste condiții de politică ar trebui să remedieze unele dintre deficiențele fundamentale manifestate de-a lungul anilor de către economia Iordaniei și de sistemul său de guvernanță economică. Domeniile de condiționalitate ar putea include, în principiu, reforme pentru îmbunătățirea guvernanței economice, inclusiv gestionarea finanțelor publice și administrația fiscală, politicile sociale și privind piața forței de muncă, mediul de afaceri și tranziția energetică/verde.

- **Drepturile fundamentale**

Țările care sunt vizate de politica europeană de vecinătate sunt eligibile pentru AMF. O condiție prealabilă pentru acordarea AMF este ca țara eligibilă să respecte mecanisme democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului.

Iordania și-a continuat eforturile de reformă politică în vederea consolidării democrației parlamentare și a statului de drept. În 2021, Iordania a lansat un proces de modernizare politică menit să încurajeze participarea politică a femeilor și a tinerilor, să depășească loialitatea tribală și să încurajeze formarea de partide politice bazate pe programe la nivel național, introduse prin modificări ale legii electorale și ale legii partidelor politice. În 2023, guvernul a modificat Codul muncii în conformitate cu standardele internaționale privind drepturile omului. În pofida unui context foarte dificil, Iordania își menține angajamentul de a promova reformele în direcția unui sistem politic democratic mai eficace, bazat pe statul de drept și pe respectarea drepturilor omului. În acest context, se consideră că sunt îndeplinite condițiile politice prealabile pentru acordarea AMF.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Operațiunea de AMF propusă, în valoare de până la 500 de milioane EUR, sub formă de împrumuturi pentru Iordania, este planificată să fie plătită în trei tranșe care urmează să fie deblocate pe o perioadă de până la 2,5 ani. Împrumutul va fi furnizat în temeiul Garanției pentru acțiunea externă, la o rată de provizionare de 9 %, și va fi programat în cadrul IVCDCI – Europa globală, pentru o sumă totală de 45 de milioane EUR (linia bugetară 14 02 01 70 „IVCDCI – Provizionarea fondului comun de provizionare”). Împrumuturile se acordă sub forma amortizării împrumuturilor cu o perioadă de grație și rambursări ulterioare de capital în tranșe egale pe o perioadă lungă. O astfel de structură a împrumuturilor va fi benefică atât pentru beneficiar, prin faptul că facilitează rambursările, cât și pentru bugetul UE, prin repartizarea datoriilor contingente pe o perioadă lungă de timp.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Uniunea Europeană va pune la dispoziția Iordaniei asistență macrofinanciară în valoare totală de până la 500 de milioane EUR, acordată sub forma unor împrumuturi, care va contribui la acoperirea necesarului rezidual de finanțare externă al Iordaniei în perioada de disponibilitate a operațiunii. Asistența este planificată să fie plătită în trei tranșe, cu condiția ca măsurile de politică aferente fiecărei tranșe să fi fost puse în aplicare integral și la timp. Asistența va fi gestionată de Comisie. Sunt aplicabile dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar.

Plățile efectuate în cadrul operațiunii de AMF propuse vor fi condiționate de reușita evaluărilor programului în cadrul programului FMI. În plus, Comisia și autoritățile iordaniene vor conveni asupra unui set specific de măsuri de reformă structurală, care urmează să fie prevăzute într-un memorandum de înțelegere. Aceste măsuri de reformă ar trebui să vină în sprijinul agendei de reformă a autorităților și să completeze programele convenite cu FMI, Banca Mondială și alți donatori, precum și programele de politică asociate operațiunilor de sprijin bugetar ale UE. Ele ar trebui să fie coerente cu principalele priorități în materie de reformă economică convenite între UE și Iordania în acordul de asociere, cu prioritățile parteneriatului și pactul anexat, cu Parteneriatul strategic și cuprinzător, precum și cu Viziunea privind modernizarea economică a Iordaniei și cu alte strategii naționale.

2025/0251 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind acordarea unei asistențe macrofinanciare pentru Regatul Hașemit al Iordaniei

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară[8],

întrucât:

(1) Relațiile dintre Uniunea Europeană (denumită în continuare „Uniunea”) și Regatul Hașemit al Iordaniei (denumit în continuare „Iordania”) se dezvoltă în cadrul politicii europene de vecinătate (PEV). Uniunea și Iordania au semnat un acord de asociere la 24 noiembrie 1997, care a intrat în vigoare la 1 mai 2002[9]. În temeiul Acordului de asociere, Uniunea și Iordania au instituit treptat o zonă de liber schimb pe parcursul unei perioade de tranziție de 12 ani. În plus, în 2007 a intrat în vigoare un acord privind liberalizarea în continuare a schimburilor comerciale cu produse agricole. În 2010, cele două părți au convenit asupra unui statut de parteneriat avansat, care implică extinderea perimetrului cooperării. La 1 iulie 2011, a intrat în vigoare un protocol privind mecanismele de soluționare a litigiilor pentru comerțul dintre Uniune și Iordania, care fusese parafat în decembrie 2009. Dialogul politic bilateral și cooperarea economică au fost dezvoltate și prin intermediul acordului de asociere, al Priorităților parteneriatului UE-Iordania în perioada 2022-2027 și al Parteneriatului strategic și cuprinzător semnat în ianuarie 2025.

(2) Începând cu anul 2011, Iordania a lansat o serie de reforme politice în vederea consolidării democrației parlamentare și a statului de drept. Au fost instituite o curte constituțională și o comisie electorală independentă, iar parlamentul iordanian a adoptat o serie de legi importante, inclusiv legea electorală și legea partidelor politice, precum și legi privind descentralizarea și municipalitățile. Au fost adoptate îmbunătățiri legislative în ceea ce privește independența sistemului judiciar și drepturile femeilor.

(3) Economia iordaniană a fost puternic afectată de instabilitatea regională prelungită, provocată în special de conflictul din Siria, de conflictul Israel-Gaza și de perturbările securității din Marea Roșie. Această instabilitate a sporit și mai mult incertitudinea, subminând încrederea investitorilor, perturbând rutele comerciale și slăbind turismul. Aceste provocări s-au adăugat consecințelor economice și sociale persistente ale

[8] Poziția Parlamentului European din … și Decizia Consiliului din …

[9] JO L 129, 15.5.2002, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/357(1)/oj.

pandemiei de COVID-19, șocurilor prețurilor mondiale în urma invadării Ucrainei de către Rusia și costurilor mai mari ale îndatorării legate de înăsprirea condițiilor financiare la nivel mondial. Mai recent, incertitudinea sporită care afectează conjunctura mondială reprezintă, de asemenea, o provocare suplimentară. Deși Iordania a evitat o nouă contracție economică, parțial datorită urmăririi unor politici și reforme macroeconomice solide, redresarea rămâne lentă. Șomajul rămâne în continuare ridicat, în special în rândul tinerilor și al femeilor, iar presiunile fiscale și de finanțare externă continuă să afecteze economia.

(4) Conflictul Israel-Gaza, alături de noile violențe din regiune, în special escaladarea tensiunilor dintre Israel și Iran la jumătatea lunii iunie 2025, au condus la suspendări ale zborurilor în Iordania și riscă să complice și mai mult redresarea economică fragilă a țării, să slăbească încrederea investitorilor și a turiștilor și să contribuie la o perspectivă din ce în ce mai incertă. Tensiunile sociale din Iordania au rămas scăzute, dar ar putea crește dacă conflictele în curs ar continua să se accentueze. În plus, riscurile climatice, care exacerbează situația deja dramatică a deficitului de apă din Iordania, ar putea să afecteze creșterea economică și să accentueze și mai mult presiunile asupra finanțelor publice.

(5) În ianuarie 2024, autoritățile iordaniene și FMI au convenit asupra unui program de ajustare economică sprijinit de un mecanism de finanțare extinsă cu o durată de patru ani, în valoare de 1,2 miliarde USD, care este în curs de punere în aplicare. Până în iulie 2025, performanțele Iordaniei în cadrul mecanismului de finanțare extinsă au fost solide, toate criteriile de performanță cantitative și criteriile de referință structurale fiind îndeplinite în cadrul primelor trei revizuiri ale programului (iulie 2024, decembrie 2024 și aprilie 2025), ceea ce a determinat plăți în valoare totală de 391 de milioane USD din suma de 1,2 miliarde USD care fusese aprobată.

(6) În aprilie 2025, Uniunea a adoptat un al patrulea program de asistență macrofinanciară (AMF-IV)[10], în valoare de 500 de milioane EUR sub formă de împrumuturi, ca răspuns la o solicitare a Iordaniei din octombrie 2023. Plățile sunt planificate pentru perioada 2025-2027, sub rezerva îndeplinirii condițiilor de politică convenite în memorandumul de înțelegere, care include măsuri în domeniul gestionării finanțelor publice, al guvernanței și al combaterii corupției, al politicilor sociale și în domeniul pieței forței de muncă, precum și în domeniul energiei și al mediului de afaceri. AMF-IV decurge dintr-o serie de trei programe anterioare de AMF (AMF I: 180 de milioane EUR; AMF-II: 200 de milioane EUR; AMF-III: 500 de milioane EUR + 200 de milioane EUR suplimentare ca răspuns la pandemia de COVID-19), în cadrul cărora au fost oferite împrumuturi în valoare totală de 1,08 miliarde EUR între 2014 și 2023.

(7) De la începutul crizei siriene, în 2011, Uniunea a pus la dispoziția Iordaniei aproximativ 3,5 miliarde EUR prin intermediul a diferite instrumente (inclusiv 1,08 milioane EUR în cadrul celor trei operațiuni de AMF) pentru a ajuta țara să mențină stabilitatea economică, să susțină reforma politică și economică și să își satisfacă nevoile umanitare, de dezvoltare și de securitate. În plus, începând cu 2011, Banca Europeană de Investiții a alocat Iordaniei aproximativ 2,4 miliarde EUR sub formă de împrumuturi pentru proiecte.

[10] Decizia (UE) 2025/793 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 aprilie 2025 de acordare a unei asistențe macrofinanciare pentru Regatul Hașemit al Iordaniei (JO L, 2025/793, 22.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/793/oj).

(8) Pentru perioada 2021-2024, alocarea orientativă bilaterală (granturi) a Uniunii în cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI-Europa globală) pentru Iordania se ridică la aproximativ 360 de milioane EUR și este completată de sprijinul Uniunii pentru a ajuta Iordania să facă față impactului crizei siriene (214 milioane EUR în perioada 2021-2023), precum și de alte programe regionale și tematice. În perioada 2014-2020, Uniunea a oferit sprijin Iordaniei, în principal prin intermediul Instrumentului european de vecinătate, în valoare de 765 de milioane EUR. În aceeași perioadă, Iordania a beneficiat și de o sumă suplimentară de 126 de milioane EUR canalizată prin intermediul Platformei de investiții pentru vecinătate, care a mobilizat investiții în valoare de aproximativ 580 de milioane EUR. În 2021, în cadrul Planului economic și de investiții (PEI), UE a lansat peste 20 de proiecte emblematice în Iordania, angajând aproximativ 461 de milioane EUR (sub formă de granturi, de finanțări mixte și de garanții) și mobilizând investiții totale în valoare de aproximativ 4,760 miliarde EUR.

(9) În ianuarie 2025, având în vedere situația și perspectivele economice încă dificile, Iordania a solicitat asistență macrofinanciară suplimentară din partea Uniunii.

(10) Având în vedere că Iordania este o țară care face obiectul PEV, ea ar trebui să fie considerată eligibilă pentru a beneficia de asistență macrofinanciară din partea Uniunii.

(11) Este necesar ca asistența macrofinanciară din partea Uniunii să fie un instrument financiar excepțional de sprijin necondiționat și fără o alocare specială pentru balanța de plăți, care să vizeze satisfacerea necesităților imediate de finanțare externă ale beneficiarului și să stea la baza punerii în aplicare a unui program de politică care să conțină măsuri ferme imediate de ajustare și de reformă structurală, menite să îmbunătățească poziția pe termen scurt a balanței de plăți.

(12) Având în vedere că balanța de plăți a Iordaniei continuă să prezinte un deficit rezidual de finanțare externă care depășește resursele furnizate de FMI și de alte instituții multilaterale, se consideră că, în actualele circumstanțe excepționale, furnizarea de către Uniune a unei asistențe macrofinanciare suplimentare Iordaniei, alături de programul FMI, este un răspuns adecvat la cererea Iordaniei adresată Uniunii de a sprijini stabilizarea economică a acestei țări. Asistența macrofinanciară extinsă din partea Uniunii ar sprijini stabilizarea economică și agenda reformelor structurale din Iordania, completând resursele puse la dispoziție în cadrul acordului financiar cu FMI.

(13) Asistența macrofinanciară din partea Uniunii ar trebui să aibă drept scop sprijinirea restabilirii unei situații de finanțare externă durabile pentru Iordania, sprijinind astfel dezvoltarea sa economică și socială.

(14) Se preconizează că asistența macrofinanciară din partea Uniunii va fi însoțită de punerea în aplicare a operațiunilor de sprijin bugetar din cadrul IVCDCI – „Europa globală” instituit prin Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului[11].

[11] Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (JO L 209, 14.6.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/o).

(15) Stabilirea valorii asistenței macrofinanciare din partea Uniunii se bazează pe o evaluare cantitativă completă a nevoilor reziduale de finanțare externă ale Iordaniei și ia în considerare capacitatea acesteia de autofinanțare, în special rezervele internaționale puse la dispoziția sa. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii ar trebui să completeze programele și resursele furnizate de FMI și de Banca Mondială. Determinarea valorii asistenței ia de asemenea în considerare contribuțiile financiare preconizate din partea donatorilor bilaterali și multilaterali și necesitatea de a asigura o repartizare echitabilă a obligațiilor între Uniune și alți donatori, precum și aplicarea anterioară a celorlalte instrumente de finanțare externă ale Uniunii în Iordania și valoarea adăugată a implicării Uniunii în general.

(16) Comisia ar trebui să se asigure că asistența macrofinanciară din partea Uniunii este conformă, din punct de vedere juridic și al conținutului, cu principiile, obiectivele și măsurile-cheie adoptate în cadrul diferitelor domenii de acțiune externă și al altor politici pertinente ale Uniunii.

(17) Asistența macrofinanciară din partea Uniunii ar trebui să sprijine politica externă a Uniunii față de Iordania. Serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) ar trebui să lucreze în strânsă colaborare pe parcursul operațiunii de asistență macrofinanciară pentru a coordona și a asigura coerența acțiunilor de politică externă ale Uniunii.

(18) Asistența macrofinanciară din partea Uniunii ar trebui să susțină angajamentul Iordaniei față de valorile pe care le are în comun cu Uniunea, printre care democrația, statul de drept, buna guvernare, respectarea drepturilor omului, dezvoltarea durabilă și reducerea sărăciei, precum și angajamentul său față de alte principii privind schimburile comerciale deschise, echitabile și reglementate.

(19) O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii ar trebui să fie ca Iordania să respecte atât mecanisme democratice efective – inclusiv un sistem parlamentar pluripartit – cât și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului. În plus, obiectivele specifice ale asistenței macrofinanciare din partea Uniunii ar trebui să consolideze eficiența, transparența și responsabilitatea sistemelor de gestionare a finanțelor publice din Iordania și să promoveze reformele structurale având ca scop sprijinirea creșterii sustenabile și favorabile incluziunii, crearea de locuri de muncă și consolidarea bugetară. Atât îndeplinirea condiției prealabile, cât și realizarea obiectivelor respective ar trebui monitorizate periodic de către Comisie și SEAE.

(20) Pentru a se asigura că interesele financiare ale Uniunii în legătură cu asistența macrofinanciară din partea Uniunii sunt protejate în mod eficient, Iordania ar trebui să adopte măsuri corespunzătoare privind prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror alte abateri legate de această asistență. În plus, un acord de împrumut care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile iordaniene ar trebui să conțină dispoziții care să autorizeze Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) să efectueze investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, în conformitate cu dispozițiile și procedurile prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[12] și în Regulamentul (Euratom, CE)

[12] Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a

nr. 2185/966 al Consiliului[13], Comisia și Curtea de Conturi să efectueze audituri și Parchetul European să își exercite competențele în ceea ce privește furnizarea de asistență macrofinanciară din partea Uniunii în timpul și după perioada sa de disponibilitate.

(21) Punerea la dispoziție a asistenței macrofinanciare din partea Uniunii nu aduce atingere competențelor Parlamentului European și ale Consiliului (în calitate de autoritate bugetară).

(22) Sumele provizionării necesare pentru asistența macrofinanciară din partea Uniunii ar trebui să fie în concordanță cu creditele bugetare prevăzute în cadrul financiar multianual.

(23) Asistența macrofinanciară din partea Uniunii trebuie gestionată de către Comisie. Pentru a garanta faptul că Parlamentul European și Consiliul pot să urmărească punerea în aplicare a prezentei decizii, Comisia ar trebui să le informeze periodic cu privire la evoluțiile înregistrate în ceea ce privește asistența și să le furnizeze documentele relevante.

(24) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentei decizii, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei. Respectivele competențe trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului[14].

(25) Asistența macrofinanciară din partea Uniunii ar trebui să facă obiectul unor condiții de politică economică, ce urmează a fi stabilite într-un memorandum de înțelegere. Pentru a se asigura condiții de punere în aplicare uniforme și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie abilitată să negocieze astfel de condiții cu autoritățile iordaniene, sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului. Având în vedere impactul potențial semnificativ al asistenței, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare, astfel cum este prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Luând în considerare cuantumul asistenței macrofinanciare din partea Uniunii acordate Iordaniei, pentru adoptarea memorandumului de înțelegere și pentru orice reducere, suspendare sau anulare a asistenței ar trebui să se aplice procedura de examinare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Uniunea pune la dispoziția Iordaniei asistență macrofinanciară cu o valoare maximă de 500 de milioane EUR (denumită în continuare „asistența macrofinanciară din

---

Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj).

13 Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

14 Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

partea Uniunii”), cu scopul de a sprijini stabilizarea economică a Iordaniei și o agendă consistentă de reforme. Asistența va contribui la acoperirea nevoilor Iordaniei legate de balanța de plăți, astfel cum au fost identificate în programul FMI.

2. Cuantumul asistenței macrofinanciare din partea Uniunii este furnizat Iordaniei integral sub formă de împrumuturi.

3. Comisia este împuternicită în numele Uniunii să împrumute fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare și să le împrumute mai departe Iordaniei.

4. Deblocarea asistenței macrofinanciare a Uniunii este gestionată de Comisie cu respectarea acordurilor sau a înțelegerilor dintre Fondul Monetar Internațional (FMI) și Iordania și a principiilor și obiectivelor esențiale ale reformelor economice prevăzute în Acordul de asociere încheiat între UE și Iordania.

5. Comisia informează periodic Parlamentul European și Consiliul cu privire la evoluțiile legate de asistența macrofinanciară din partea Uniunii, inclusiv cu privire la plățile din aceasta, și furnizează acestor instituții documentele relevante în timp util.

6. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii se pune la dispoziție pentru o perioadă de doi ani și jumătate începând cu prima zi după intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere menționat la articolul 3 alineatul (1).

7. În cazul în care nevoile de finanțare ale Iordaniei se reduc în mod semnificativ în perioada de plată a asistenței macrofinanciare din partea Uniunii comparativ cu proiecțiile inițiale, Comisia adoptă acte de punere în aplicare pentru a reduce valoarea asistenței sau pentru a o suspenda sau anula. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 7 alineatul (2).

Articolul 2

1. O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii este ca Iordania să respecte mecanisme democratice efective – printre care un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept – și să garanteze respectarea drepturilor omului.

2. Serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea acestei condiții prealabile pe parcursul întregului ciclu de viață al asistenței macrofinanciare din partea Uniunii.

3. Alineatele (1) și (2) de la prezentul articol se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE a Consiliului[15].

Articolul 3

1. Comisia, în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 7 alineatul (2), convine cu autoritățile iordaniene asupra unor condiții financiare și de politică economică, axate pe reforme structurale și pe finanțe publice solide, în

[15] Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj).

funcție de care urmează să fie acordată asistența macrofinanciară din partea Uniunii și care urmează să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere (denumit în continuare „memorandumul de înțelegere”), care trebuie să cuprindă un calendar pentru îndeplinirea condițiilor respective. Condițiile financiare și de politică economică prevăzute în memorandumul de înțelegere trebuie să fie coerente cu acordurile sau cu înțelegerile menționate la articolul 1 alineatul (4), inclusiv cu programele de ajustare macroeconomică și de reformă structurală implementate de Iordania cu sprijinul FMI.

2. Condițiile menționate la alineatul (1) trebuie să vizeze, în special, sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice din Iordania, inclusiv în ceea ce privește utilizarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii. Progresele înregistrate cu privire la deschiderea reciprocă a piețelor, dezvoltarea unor schimburi comerciale echitabile și bazate pe norme, precum și alte priorități în contextul politicii externe a Uniunii trebuie și ele luate în considerare în mod corespunzător în momentul elaborării măsurilor de politică. Progresele înregistrate în realizarea obiectivelor respective se monitorizează periodic de către Comisie.

3. Condițiile financiare detaliate ale asistenței macrofinanciare din partea Uniunii se stabilesc într-un acord de împrumut în conformitate cu articolul 223 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului[16], care urmează a fi încheiat între Comisie și autoritățile iordaniene.

4. Comisia verifică periodic îndeplinirea în continuare a condițiilor menționate la articolul 4 alineatul (3), inclusiv conformitatea politicilor economice ale Iordaniei cu obiectivele asistenței macrofinanciare din partea Uniunii. În cadrul acestor verificări, Comisia acționează în strânsă coordonare cu FMI și Banca Mondială și, dacă este necesar, cu Parlamentul European și cu Consiliul.

Articolul 4

1. Sub rezerva respectării condițiilor prevăzute la alineatul (3) de la prezentul articol, asistența macrofinanciară din partea Uniunii este pusă la dispoziție de către Comisie în trei tranșe de împrumut. Mărimea fiecărei tranșe se stabilește în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 3 alineatul (1).

2. Cuantumurile asistenței macrofinanciare din partea Uniunii se provizionează, dacă este cazul, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/947.

3. Comisia decide cu privire la punerea la dispoziție a tranșelor, sub rezerva îndeplinirii tuturor condițiilor următoare:

   (a) condiția prealabilă prevăzută la articolul 2 alineatul (1);

   (b) o implementare continuă și satisfăcătoare a unui program de politici care să conțină măsuri ferme de ajustare și de reformă structurală, sprijinite de un mecanism de creditare al FMI fără caracter prudențial;

[16] Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

(c) implementarea satisfăcătoare a condițiilor financiare și de politică economică convenite în memorandumul de înțelegere.

Punerea la dispoziție a celei de a doua tranșe nu se realizează, în principiu, mai devreme de trei luni de la punerea la dispoziție a primei tranșe. Punerea la dispoziție a celei de a treia tranșe nu se realizează, în principiu, mai devreme de trei luni de la punerea la dispoziție a celei de a doua tranșe.

4. În cazul în care condițiile menționate la alineatul (3) primul paragraf de la prezentul articol nu sunt îndeplinite, Comisia suspendă temporar sau anulează plata asistenței macrofinanciare din partea Uniunii. În astfel de cazuri, Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la motivele suspendării sau anulării.

5. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii este plătită Băncii Centrale a Iordaniei. Sub rezerva dispozițiilor stabilite în memorandumul de înțelegere, care includ o confirmare a nevoilor reziduale de finanțare bugetară, fondurile Uniunii pot fi transferate de către Banca Centrală a Iordaniei Ministerului de finanțe al Iordaniei în calitate de beneficiar final.

Articolul 5

1. Pentru a finanța asistența macrofinanciară din partea Uniunii sub formă de împrumuturi, Comisia este împuternicită să împrumute, în numele Uniunii, fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu articolul 223 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

2. Comisia încheie un acord de împrumut cu Iordania pentru suma menționată la articolul 1. Acordul de împrumut stabilește perioada de disponibilitate și condițiile detaliate ale sprijinului acordat în cadrul asistenței macrofinanciare sub formă de împrumuturi, inclusiv în ceea ce privește sistemele de control intern. Împrumuturile se acordă în condiții care să permită Iordaniei să ramburseze împrumutul pe o perioadă lungă de timp, inclusiv o posibilă perioadă de grație. Durata maximă de rambursare a fiecărei plăți a împrumuturilor este de 35 de ani de la data plății.

3. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la evoluțiile operațiunilor menționate la alineatele (1) și (2).

Articolul 6

1. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii este pusă în aplicare în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509[17].

2. Asistența macrofinanciară din partea Uniunii este pusă în aplicare prin gestiune directă.

3. Înainte de punerea în aplicare a asistenței macrofinanciare din partea Uniunii, Comisia evaluează, prin intermediul unei evaluări operaționale, soliditatea mecanismelor financiare, a procedurilor administrative și a mecanismelor interne și externe de control ale Iordaniei, relevante din punctul de vedere al asistenței.

17

Articolul 7

1. Comisia este asistată de un comitet. Acest comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

2. Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 8

1. Până la data de 30 iunie a fiecărui an, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a prezentei decizii în anul anterior, inclusiv o evaluare a respectivei puneri în aplicare. Raportul trebuie:

   (a) să examineze progresele înregistrate în punerea în aplicare a asistenței macrofinanciare din partea Uniunii acordate Iordaniei;

   (b) să evalueze situația și perspectivele economice ale Iordaniei, precum și progresele înregistrate în punerea în aplicare a condițiilor financiare și de politică economică menționate la articolul 3 alineatul (1);

   (c) să indice legătura dintre condițiile de politică economică prevăzute în memorandumul de înțelegere, performanțele economice și bugetare ale Iordaniei la acea dată și deciziile Comisiei de a pune la dispoziție tranșele asistenței macrofinanciare din partea Uniunii.

2. În cel mult doi ani de la expirarea perioadei de disponibilitate menționate la articolul 1 alineatul (6), Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare *ex post*, analizând rezultatele și eficiența asistenței macrofinanciare acordate deja de Uniune și măsura în care aceasta a contribuit la obiectivele asistenței.

Articolul 9

Prezenta decizie intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președinta	*Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI 3
1.1. Titlul propunerii/inițiativei 3
1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) 3
1.3. Obiectiv(e) 3
1.3.1. Obiectiv(e) general(e) 3
1.3.2. Obiectiv(e) specific(e) 3
1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate 3
1.3.4. Indicatori de performanță 3
1.4. Obiectul propunerii/inițiativei 4
1.5. Motivele propunerii/inițiativei 4
1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei 4
1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre. 4
1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențe anterioare similare 4
1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare 5
1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de redistribuire 5
1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar 6
1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate) 6
2. MĂSURI DE GESTIONARE 8
2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare 8
2.2. Sistemul (sistemele) de gestionare și de control 8
2.2.1. Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse 8
2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor 8
2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere) 8
2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor 9
3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI 10

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate) 10
3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor 12
3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale 12
3.2.1.1. Credite din bugetul votat 12
3.2.1.2. Credite din venituri alocate externe 17
3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale 22
3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative 24
3.2.3.1. Credite din bugetul votat 24
3.2.3.2. Credite din venituri alocate externe 24
3.2.3.3. Total credite 24
3.2.4. Necesarul estimat de resurse umane 25
3.2.4.1. Finanțare din bugetul votat 25
3.2.4.2. Finanțare din venituri alocate externe 26
3.2.4.3. Necesarul total de resurse umane 26
3.2.5. Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală 28
3.2.6. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual 28
3.2.7. Contribuția terților 28
3.3. Impactul estimat asupra veniturilor 29
4. DIMENSIUNILE DIGITALE 29
4.1. Cerințe cu relevanță digitală 30
4.2. Date 30
4.3. Soluții digitale 31
4.4. Evaluarea interoperabilității 31
4.5. Măsuri de sprijinire a implementării digitale 32

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind acordarea unei asistențe macrofinanciare pentru Regatul Hașemit al Iordaniei

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Domeniul de politică: afaceri economice și financiare

Activitate: afaceri economice și financiare internaționale

1.3. Obiectiv(e)

1.3.1. Obiectiv(e) general(e)

Obiectiv(e) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă

„O economie în serviciul cetățenilor”

„O Europă mai puternică pe plan internațional”

1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)

Sprijinirea stabilității macrofinanciare și promovarea reformelor de stimulare a creșterii în afara UE, inclusiv prin dialoguri economice periodice cu principalii parteneri și prin acordarea de asistență macrofinanciară.

1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

(1) Să contribuie la acoperirea nevoilor de finanțare externă ale Iordaniei în contextul unei deteriorări semnificative a conturilor externe cauzate de recentele evoluții geopolitice.

(2) Să reducă nevoile de finanțare bugetară ale partenerului.

(3) Să sprijine efortul de consolidare bugetară și stabilizarea externă în contextul programului FMI.

(4) Să sprijine reformele structurale menite să îmbunătățească gestionarea macroeconomică globală, să consolideze guvernanța economică și transparența și să amelioreze condițiile necesare creșterii durabile.

1.3.4. Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Autoritățile din Iordania vor trebui să transmită periodic serviciilor Comisiei rapoarte cu privire la o serie de indicatori economici și să prezinte un raport complet asupra îndeplinirii condițiilor de politică convenite înainte de plata tranșelor asistenței.

Serviciile Comisiei vor continua să monitorizeze gestionarea finanțelor publice, în urma evaluării operaționale a circuitelor financiare și a procedurilor administrative ale Iordaniei. Delegația UE va prezenta, de asemenea, rapoarte periodice pe teme relevante pentru monitorizarea asistenței. Serviciile Comisiei vor rămâne în contact permanent cu FMI și cu Banca Mondială, pentru a beneficia de informațiile

dobândite în cursul activităților curente desfășurate de ele în țara parteneră respectivă.

Propunerea de decizie prevede un raport anual către Consiliu și Parlamentul European, care include o evaluare a implementării acestei operațiuni. În termen de doi ani de la expirarea perioadei de disponibilitate, se va efectua o evaluare *ex post* independentă a asistenței.

1.4. Obiectul propunerii/inițiativei

X o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare[18]

☐ prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Plata asistenței va depinde de îndeplinirea condițiilor politice prealabile și de realizarea unor progrese satisfăcătoare în implementarea programului economic în curs dintre Iordania și FMI, care a fost aprobat de Consiliu la 10 ianuarie 2024. În plus, Comisia și autoritățile din Iordania trebuie să convină asupra unor condiții de politică specifice, enumerate într-un memorandum de înțelegere.

Asistența este planificată a fi pusă la dispoziție în trei tranșe. Se preconizează că plățile vor avea loc între 2026 și 2028.

Sunt aplicabile dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

Instrumentul de asistență macrofinanciară este un instrument bazat pe politici care are drept scop să reducă nevoile de finanțare externă pe termen scurt și mediu. În contextul actualei crize regionale, AMF va ajuta autoritățile să dispună de un spațiu de manevră în materie de politici economice și bugetare pentru a implementa un răspuns economic eficace la criză prin sprijinirea țării partenere să depășească dificultățile economice amplificate de recentele evoluții geopolitice și în special de războiul din Orientul Mijlociu și implicit de criza din Marea Roșie. AMF propusă va contribui la promovarea stabilității macroeconomice și politice în țara parteneră. AMF va completa resursele puse la dispoziție de instituțiile financiare internaționale, de donatorii bilaterali și de alte instituții financiare ale UE. Astfel, ea va contribui la eficacitatea globală a sprijinului financiar oferit de comunitatea internațională,

[18] Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

precum și a altor tipuri de asistență financiară din partea UE, inclusiv a operațiunilor de sprijin bugetar.

În plus, prin furnizarea de finanțare pe termen lung în condiții foarte avantajoase, de obicei mai favorabile decât cele ale restului donatorilor internaționali sau bilaterali, se preconizează că programul AMF va ajuta guvernul să își execute bugetul fără abateri fiscale și să contribuie la sustenabilitatea datoriei.

Pe lângă impactul financiar al AMF, programul propus va consolida angajamentul guvernului în materie de reformă. Acest rezultat va fi atins, printre altele, prin impunerea unor condiții adecvate pentru plata asistenței.

1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențe anterioare similare

Operațiunile de asistență macrofinanciară din țările partenere sunt supuse unei evaluări *ex post*. Evaluările efectuate până în prezent (cu privire la programele AMF încheiate) concluzionează că operațiunile de asistență macrofinanciară contribuie, deși uneori modest și indirect, la îmbunătățirea sustenabilității externe, la stabilitatea macroeconomică și la realizarea reformelor structurale ale țării partenere. În majoritatea cazurilor, operațiunile de AMF au avut un efect pozitiv asupra balanței de plăți a partenerului și au contribuit la relaxarea constrângerilor bugetare ale acestuia. De asemenea, aceste operațiuni au condus la o creștere economică ceva mai însemnată.

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual

În cadrul financiar multianual 2021-2027, provizionarea împrumuturilor din cadrul AMF este acoperită de Garanția pentru acțiunea externă din cadrul Europei globale (Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională).

Posibile sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

UE se numără printre principalii donatori ai Iordaniei, sprijinind reformele economice, structurale și instituționale, precum și societatea civilă din această țară. În acest context, AMF completează alte acțiuni sau instrumente externe ale UE utilizate pentru a sprijini Iordania. Măsurile de politică asociate AMF acoperă dispozițiile selectate referitoare la Acordul de asociere și la prioritățile Parteneriatului UE-Iordania.

Principala valoare adăugată a AMF, comparativ cu alte instrumente ale UE, ar fi contribuția la crearea unui cadru macroeconomic stabil, inclusiv prin promovarea unei balanțe de plăți și a unei situații bugetare sustenabile, precum și instituirea unui cadru adecvat pentru promovarea reformelor structurale. AMF nu constituie un sprijin financiar regulat și trebuie întreruptă de îndată ce situația finanțării externe a țării redevine sustenabilă.

AMF ar veni totodată în completarea intervențiilor avute în vedere de comunitatea internațională, în special a programelor de ajustare și de reformă susținute de FMI și de Banca Mondială.

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de redistribuire

Prin utilizarea împrumuturilor, această operațiune de AMF crește eficacitatea bugetului UE prin efectul de pârghie și oferă opțiunea cea mai eficientă din punctul de vedere al costurilor.

Comisia este împuternicită să împrumute fonduri de pe piețele de capital atât în numele Uniunii Europene, cât și al Euratom, utilizând garanția bugetului UE. Obiectivul este de a obține fonduri de pe piață la cele mai bune rate disponibile datorită ratingului triplu-A al UE.

1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar

X durată limitată

– în vigoare pentru o perioadă de 2,5 ani de la intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere, astfel cum se prevede la articolul 1 alineatul (4) din propunerea de decizie.

– Impact financiar în 2027 atât pentru creditele de angajament, cât și creditele de plată.

1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)

X Gestiune directă realizată de Comisie

X prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului delegațiilor Uniunii.

2. MĂSURI DE GESTIONARE

2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare

Acțiunile care urmează să fie finanțate în temeiul prezentei decizii vor fi puse în aplicare în mod direct de către Comisie de la sediu și cu sprijinul delegațiilor Uniunii.

Asistența are caracter macroeconomic și este concepută pentru a fi compatibilă cu programul sprijinit de FMI. Serviciile Comisiei vor monitoriza acțiunea pe baza progreselor înregistrate în punerea în aplicare a acordului cu FMI și a măsurilor de reformă specifice care urmează a fi convenite cu autoritățile partenerilor într-un memorandum de înțelegere, cu o frecvență care este în concordanță cu numărul tranșelor (a se vedea și punctul 1.3.4).

2.2. Sistemul (sistemele) de gestionare și de control

2.2.1. Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

Acțiunile care urmează să fie finanțate în temeiul prezentei decizii vor fi puse în aplicare în mod direct de către Comisie de la sediu și cu sprijinul delegațiilor Uniunii.

Plățile în cadrul AMF depind de evaluările pozitive și sunt legate de îndeplinirea condiționalității aferente fiecărei operațiuni. Îndeplinirea condițiilor este monitorizată îndeaproape de către Comisie, în strânsă coordonare cu delegațiile Uniunii.

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

Riscurile identificate

În ceea ce privește operațiunile de acordare a asistenței macrofinanciare propuse, există riscuri fiduciare, riscuri legate de politicile aplicate și riscuri legate de situația politică în general.

Există riscul ca AMF să fie utilizată în mod fraudulos. Întrucât AMF nu este destinată unor cheltuieli specifice (spre deosebire, de exemplu, de finanțarea proiectelor), acest risc este legat de factori precum calitatea generală a sistemelor de gestionare ale Băncii Centrale și ale Ministerului Finanțelor al partenerului, a procedurilor administrative, a funcțiilor de control și supraveghere și a securității sistemelor IT, dar și de gradul de adecvare a capacităților de audit intern și extern.

Un al doilea risc rezultă din posibilitatea ca partenerul să nu poată asigura serviciul datoriilor financiare față de UE care decurg din împrumuturile AMF propuse (risc de nerambursare sau risc de credit), el putând fi cauzat, de exemplu, de o deteriorare suplimentară semnificativă a balanței de plăți și a situației bugetare a partenerului.

Sistemele de control intern

Asistența macrofinanciară va face obiectul procedurilor de verificare, control și audit aflate în sarcina Comisiei, inclusiv a Oficiului de Luptă Antifraudă (OLAF) și a Curții de Conturi Europene, astfel cum se prevede la articolul 129 din Regulamentul financiar.

Ex ante: evaluarea de către Comisie a sistemului de gestionare și de control din țara beneficiară. Pentru fiecare țară beneficiară, Comisia efectuează o evaluare operațională *ex ante* a circuitelor financiare și a mediului de control, cu sprijinul tehnic al consultanților, dacă este necesar. În vederea obținerii unui nivel rezonabil de asigurare în ceea ce privește buna gestionare financiară, se realizează o analiză a procedurilor contabile, separarea atribuțiilor și auditul intern/extern al Băncii Centrale și al Ministerului Finanțelor. În cazul în care se identifică deficiențe, acestea sunt transpuse în condiții care trebuie puse în aplicare înainte de plata asistenței. De asemenea, atunci când este necesar, sunt instituite acorduri specifice pentru plăți (de exemplu, conturi dedicate).

Pe durata punerii în aplicare: verificările efectuate de Comisie în ceea ce privește declarațiile periodice ale partenerului. Plata este supusă (1) monitorizării de către personalul DG ECFIN, în strânsă coordonare cu delegațiile UE și cu părțile interesate externe, precum FMI, a punerii în aplicare a condițiilor convenite și (2) procedurii normale de control prevăzute pentru circuitul financiar (modelul 2) utilizat în cadrul DG ECFIN, inclusiv verificării de către unitatea financiară a îndeplinirii condițiilor aferente plății asistenței menționate anterior. Plata aferentă operațiunilor de AMF poate face obiectul unor verificări *ex post* independente suplimentare (de documente și/sau la fața locului) efectuate de funcționarii din cadrul echipei de control *ex post* a DG. Aceste verificări pot fi inițiate, de asemenea, la solicitarea ordonatorului de credite subdelegat responsabil. Întreruperi și suspendări ale plăților, corecții financiare (puse în aplicare de Comisie) și recuperări pot fi practicate atunci când este necesar (nu s-a întâmplat acest lucru până în prezent) și sunt prevăzute în mod explicit în acordurile de finanțare cu partenerii.

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Sistemele de control instituite, cum ar fi evaluările operaționale *ex ante* sau evaluările *ex post*, au asigurat o rată de eroare efectivă pentru plățile AMF de 0 %. Nu se cunosc cazuri de fraudă, corupție sau activitate ilegală. Operațiunile de AMF au o logică de intervenție clară, care permite Comisiei să evalueze impactul acestora. Controalele permit confirmarea asigurării și atingerii obiectivelor de politică și a priorităților.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

Pentru a atenua riscurile de utilizare frauduloasă s-au luat și se vor lua mai multe măsuri:

În primul rând, acordul de împrumut va include o serie de dispoziții privind inspecțiile, prevenirea fraudei, auditurile, precum și recuperarea fondurilor în caz de fraudă sau de corupție. Se mai preconizează că programul de asistență va include o serie de condiții de politică specifice, inclusiv în domeniul gestionării finanțelor publice, care vor viza sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității. De asemenea, asistența va fi plătită într-un cont special al Băncii Centrale a partenerului.

În fine, asistența va face obiectul procedurilor de verificare, control și audit aflate în sarcina Comisiei, inclusiv a Oficiului de Luptă Antifraudă (OLAF) și a Curții de Conturi Europene, astfel cum se prevede la articolul 129 din Regulamentul financiar.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

<u>În ordinea</u> rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linie bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./Nedif. [19]	din partea țărilor AELS[20]	din partea țărilor candidate și potențial candidate[21]	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
	14.02.01.70 IVCDCI – Europa globală – Provizionarea Fondului comun de provizionare [împrumuturi AMF – GAE]	Dif.	NU	NU	NU	NU

- Noile linii bugetare solicitate – nu se aplică

[19] Dif. = credite diferențiate/Nedif. = credite nediferențiate.

[20] AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

[21] Țările candidate și, după caz, potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale

– **X** Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

3.2.1.1. Credite din bugetul votat

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	6	**Rubrica 6 – „Vecinătate și întreaga lume”**

DG ECFIN			An ul **2024**	An ul **2025**	Anul **2026**	An ul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
Credite operaționale							
Linie bugetară 14.02.01.70 IVCDCI – Europa globală – Provizionarea Fondului comun de provizionare [împrumuturi AMF – GAE]	Angajamente	(1a)				45	**45**
	Plăți	(2a)				45	**45**
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul anumitor programe							
Linie bugetară 14.20.03.01	Angajamente și plăți	(3)				**0,1**	**0,1**
TOTAL credite pentru DG ECFIN	Angajamente	=1a+1b+3				**45,1**	**45,1**
	Plăți	=2a+2b+3				**45,1**	**45,1**

			Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)			45	**45**

	Plăți	(5)			45	**45**
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul anumitor programe		(6)			0,1	**0,1**
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 6	Angajamente	=4+6			**45,1**	**45,1**
din cadrul financiar multianual	Plăți	=5+6			**45,1**	**45,1**

			Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)					
	Plăți	(5)					
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)					
TOTAL credite în cadrul rubricilor 1-6	Angajamente	=4+6					
din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Plăți	=5+6					

Rubrica din cadrul financiar multianual	**7**	„Cheltuieli administrative”					
DG: <…….>			Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
• Resurse umane							
• Alte cheltuieli administrative							
TOTAL DG <…….>	Credite						

DG: <…….>		Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
• Resurse umane						
• Alte cheltuieli administrative						
TOTAL DG <…….>	Credite					

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)					

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7	Angajamente					
din cadrul financiar multianual	Plăți					

			Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)				45	**45**
	Plăți	(5)				45	**45**
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul anumitor programe		(6)				0,1	**0,1**
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 6	Angajamente	=4+6				**45,1**	**45,1**
din cadrul financiar multianual	Plăți	=5+6				**45,1**	**45,1**

3.2.2. Realizările estimate finanțate din credite operaționale (nu se completează pentru agențiile descentralizate)

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ⇩			Anul **2025**		Anul **2026**		Anul **2027**		**TOTAL**	
	Tip[22]	Cost mediu	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr. total	Cost total
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1[23]…										
- Realizarea 1	Provizionarea garanției pentru acțiunea externă (GAE)						1	45	1	45,1
- Realizarea 2	Evaluare *ex post*						1	0,1	1	0,1
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1							2	45,1	2	45,1
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2 ...										
- Realizare										
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2										
TOTALURI							2	45,1	2	45,1

[22] Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).

[23] Conform descrierii din secțiunea 1.3.2. „Obiectiv(e) specific(e)”

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

– **X** Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

3.2.3.1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL 2021-2027**
RUBRICA 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal RUBRICA 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
În afara RUBRICII 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal în afara RUBRICII 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTAL	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

3.2.4. Necesarul estimat de resurse umane

– **X** Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

3.2.4.1. Finanțare din bugetul votat

Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)

CREDITE VOTATE		Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**
20 01 02 01 (sediul central și reprezentanțele Comisiei)		0	0	0
20 01 02 03 (delegațiile UE)		0	0	0
01 01 01 01 (cercetare indirectă)		0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)		0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)		0	0	0
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)		0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0
Linie de sprijin admin. [XX.01.YY.YY]	- la sediul central	0	0	0
	- în delegațiile UE	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END - cercetare indirectă)		0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)		0	0	0

Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7	0	0	0
TOTAL	**0**	**0**	**0**

Personalul necesar pentru punerea în aplicare a propunerii (în ENI):

	Personal ce urmează să fie acoperit de personalul actual disponibil în cadrul serviciilor Comisiei	**În mod excepțional, personal suplimentar***		
		Personal ce urmează să fie finanțat în cadrul rubricii 7 sau Cercetare	**Personal ce urmează să fie finanțat de la linia BA**	**Personal ce urmează să fie finanțat din taxe**
Posturi din schema de personal	4		N/A	
Personal extern (AC, END, INT)				

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate de:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

3.2.6. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

Propunerea/inițiativa:

– **X** poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)

– ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM

– ☐ necesită revizuirea CFM

3.2.7. Contribuția terților

Propunerea/inițiativa:

– **X** nu prevede cofinanțare din partea terților

– ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	Total

A se preciza organismul care asigură cofinanțarea					
TOTAL credite cofinanțate					

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

– **X** Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.

– ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

  – ☐ asupra resurselor proprii

  – ☐ asupra altor venituri

  – ☐ vă rugăm să indicați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei[24]			
		Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**
Articolul …….					

4. DIMENSIUNILE DIGITALE

Nu se aplică prezentei inițiative de politică.

4.1. Cerințe cu relevanță digitală

N/A

4.2. Date

N/A

4.3. Soluții digitale

N/A

4.4. Evaluarea interoperabilității

N/A

4.5. Măsuri de sprijinire a implementării digitale

N/A

[24] În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.