UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2018/756 VAN DE COMMISSIE

van 23 mei 2018

tot onderwerping van de invoer van biodiesel van oorsprong uit Argentinië aan registratie

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]), en met name artikel 24, lid 5,

Na kennisgeving aan de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 31 januari 2018 heeft de Commissie door middel van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) („het bericht van inleiding") de inleiding bekendgemaakt van een antisubsidieprocedure betreffende de invoer in de Unie van biodiesel van oorsprong uit Argentinië; zij deed dit naar aanleiding van een klacht die op 18 december 2017 door de European Biodiesel Board („de klager") was ingediend namens producenten die meer dan 25 % van de totale productie van biodiesel in de Unie voor hun rekening nemen.

1. BETROKKEN PRODUCT

(2) Het product waarvan de invoer aan registratie wordt onderworpen („het betrokken product") betreft door synthese en/of hydrobehandeling verkregen monoalkylesters van vetzuren en/of paraffinische gasoliën van niet-fossiele oorsprong, in zuivere vorm of in mengsels, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 1516 20 98 (Taric-codes 1516 20 98 21, 1516 20 98 29 en 1516 20 98 30), ex 1518 00 91(Taric-codes 1518 00 91 21, 1518 00 91 29 en 1518 00 91 30), ex 1518 00 95 (Taric-code 1518 00 95 10), ex 1518 00 99 (Taric-codes 1518 00 99 21, 1518 00 99 29 en 1518 00 99 30), ex 2710 19 43 (Taric-codes 2710 19 43 21, 2710 19 43 29 en 2710 19 43 30), ex 2710 19 46 (Taric-codes 2710 19 46 21, 2710 19 46 29 en 2710 19 46 30), ex 2710 19 47 (Taric-codes 2710 19 47 21, 2710 19 47 29 en 2710 19 47 30), 2710 20 11, 2710 20 15, 2710 20 17, ex 3824 99 92 (Taric-codes 3824 99 92 10, 3824 99 92 12 en 3824 99 92 20), 3826 00 10 en ex 3826 00 90 (Taric-codes 3826 00 90 11, 3826 00 90 19 en 3826 00 90 30), en van oorsprong uit Argentinië. Deze GN- en Taric-codes worden slechts ter informatie vermeld.

2. VERZOEK

(3) De klager heeft de Commissie in de klacht voor het eerst om registratie van de invoer van het betrokken product verzocht. Vervolgens heeft de klager op 21 februari 2018 een verzoek om registratie op grond van artikel 24, lid 5, van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad („de basisverordening") ingediend. De klager verstrekte vervolgens aanvullend commentaar en bijgewerkte informatie, onder meer in opmerkingen van 16 maart 2018 en 27 maart 2018. Hij verzocht de invoer van het betrokken product aan registratie te onderwerpen, zodat vervolgens met ingang van de datum van registratie op de betrokken producten maatregelen kunnen worden toegepast, mits aan alle voorwaarden van de basisverordening is voldaan.

3. GRONDEN VOOR REGISTRATIE

(4) Volgens artikel 24, lid 5, van de basisverordening kan de Commissie de douaneautoriteiten opdracht geven passende maatregelen te nemen om de invoer te registreren, zodat vervolgens, met ingang van de datum van registratie, op de betrokken producten maatregelen kunnen worden toegepast, mits aan alle voorwaarden van de basisverordening is voldaan. Tot registratie van de invoer kan worden overgegaan naar aanleiding van een door de bedrijfstak van de Unie ingediend verzoek dat voldoende bewijsmateriaal bevat om een dergelijke maatregel te rechtvaardigen.

(5) Volgens de klager is registratie gerechtvaardigd aangezien er voldoende bewijs is van een reëel en significant risico van ernstige schade aan de biodieselindustrie van de Unie ten gevolge van de massale invoer van gesubsidieerde biodiesel in een kort tijdvak, met name vanaf 2018, dus na het onderzoektijdvak („na het OT"). Verder stelt de klager dat er voldoende bewijs is van invoer met subsidiëring van biodiesel uit Argentinië, van kritieke omstandigheden als gevolg van die invoer met subsidiëring en van een begin van schade als gevolg van de invoer met subsidiëring.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55.
([2]) PB C 34 van 31.1.2018, blz. 37.

(6) De Commissie heeft het verzoek onderzocht, ook in het licht van artikel 16, lid 4, van de basisverordening, dat de voorwaarden voor de inning van rechten op geregistreerde invoer bevat. Bij het onderzoek hield de Commissie ook rekening met de opmerkingen van Camara Argentina de Biocombustibiles („CARBIO") van 21 maart 2018 en van de Argentijnse regering van 3 april 2018, waarin onder meer werd gesteld dat het verzoek van de klager om registratie niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 16, lid 4, en artikel 24, lid 5, van de basisverordening.

(7) Zoals uiteengezet in de overwegingen 8 tot en met 16 heeft de Commissie alle argumenten in aanmerking genomen en heeft zij onderzocht of er voldoende bewijs is dat er kritieke omstandigheden zullen bestaan waarin het betrokken product moeilijk te herstellen schade zal veroorzaken doordat het product met steun van tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies, in een betrekkelijk kort tijdvak massaal wordt ingevoerd, en of het, om herhaling van dergelijke schade te voorkomen, nodig kan worden geoordeeld op deze invoer met terugwerkende kracht compenserende rechten in te stellen.

3.1. **Kritieke omstandigheden waarin moeilijk te herstellen schade wordt veroorzaakt door de massale invoer van een gesubsidieerd product in een betrekkelijk kort tijdvak**

(8) Wat de subsidiëring betreft, beschikt de Commissie over voldoende bewijsmateriaal dat erop wijst dat het betrokken product met subsidiëring uit Argentinië wordt ingevoerd. Bij deze subsidies zou het onder meer gaan om:

i) verstrekking van goederen of diensten door de overheid tegen een ontoereikende prijs, zoals de verstrekking van sojabonen;

ii) aankoop van goederen door de overheid boven de kostprijs en/of inkomens- of prijzensteun, zoals de door de overheid gelaste aankoop van biodiesel (overeenkomst inzake de levering van biodiesel);

iii) rechtstreekse overdracht van middelen, zoals de verstrekking van preferentiële leningen en uitvoerfinanciering, met inbegrip van preferentiële kredietverstrekking door de Nationale Bank van Argentinië (Banco de la Nación Argentina), en

iv) inkomsten waarvan de overheid afstand doet of die de overheid niet int, zoals versnelde afschrijvingen voor producenten van biodiesel uit hoofde van de biobrandstoffenwet van 2006, vrijstelling of uitstel van de minimaal veronderstelde vennootschapsbelasting voor producenten van biodiesel uit hoofde van de biobrandstoffenwet van 2006 en diverse vrijstellingen van provinciebelasting.

(9) Het bewijs voor de subsidiëring is toegankelijk gemaakt in de openbare versie van de klacht en was verder onderzocht in het memorandum over de toereikendheid van het bewijsmateriaal.

(10) Gesteld wordt dat de in overweging 8 genoemde maatregelen op subsidies neerkomen, aangezien in het kader daarvan door de Argentijnse overheid of door andere regionale overheden (met inbegrip van publieke organen) een financiële bijdrage wordt verstrekt waardoor de producenten-exporteurs van het betrokken product een voordeel verkrijgen. De maatregelen zouden beperkt zijn tot bepaalde ondernemingen, een bepaalde bedrijfstak of een bepaalde groep van ondernemingen en derhalve specifiek zijn en aanleiding geven tot compenserende maatregelen.

(11) Derhalve toont het in dit stadium beschikbare bewijsmateriaal aan dat het betrokken product met tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies wordt uitgevoerd.

(12) Bovendien blijkt uit de recentste informatie die de klager in zijn verzoek om registratie heeft verschaft ([1]), dat de Commissie over voldoende bewijsmateriaal beschikt waaruit blijkt dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade begint te lijden (en niet alleen dreigt te lijden) door de dumping- en subsidiepraktijken van de producenten-exporteurs.

(13) Het verzoek om registratie, samen met de later verstrekte informatie, levert voldoende bewijs op van kritieke omstandigheden, waarbij aan het einde van het onderzoektijdvak („OT") (1 januari 2017 tot en met 31 december 2017) en in het eerste kwartaal (januari 2018 — maart 2018) van de periode na het OT moeilijk herstelbare schade begon in te treden.

(14) Deze schade wordt namelijk veroorzaakt door massale invoer met tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidiëring in een relatief kort tijdvak. Uit het bewijsmateriaal blijkt een enorme stijging van de invoer van het betrokken product in absolute termen en in termen van marktaandeel in de periode tussen augustus 2017 en het eerste kwartaal van de periode na het OT. In het bijzonder blijkt uit het beschikbare bewijsmateriaal

([1]) Alle in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zijn leden van de klager, de European Biodiesel Board.

dat de invoer van het betrokken product uit Argentinië is gestegen van 0 ton in augustus 2017 tot 410 600 ton ([1]) in het eerste kwartaal van de periode na het OT, met een dienovereenkomstige sterke stijging van het marktaandeel van 0 % tot 10 % ([2]). Uit aanvullend bewijsmateriaal blijkt dat tussen september 2017 en februari 2018 Argentinië 837 000 ton van het betrokken product uitvoerde, hetgeen aantoont dat verdere substantiële invoer kan worden verwacht in de periode na februari 2018 ([3]).

(15) Uit het bewijsmateriaal blijkt verder dat de enorme toename van de invoer van het betrokken product uit Argentinië aanzienlijke negatieve gevolgen voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie begint te hebben, met inbegrip van dalende prijsniveaus. Tussen 1 september 2017 en 31 maart 2018 is de prijs van biodiesel die vetzuurmethylesters („FAME") bevat met 12,3 % gedaald ([4]).

(16) Bovendien blijkt uit het door de klager in zijn verzoek om registratie ingediende bewijsmateriaal dat de verslechterende marktsituatie leidt tot een geplande vermindering van de productie en/of een toevlucht tot gedeeltelijke activiteit in ten minste drie bedrijven in de Unie. Dit zal leiden tot een aanzienlijke vermindering van de productie en de verkoop in de Unie en zal de werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie negatief beïnvloeden.

(17) Tot slot heeft de Commissie beoordeeld of de aanmerkelijke schade die na het onderzoektijdvak is ontstaan moeilijk te herstellen is. In dit verband wordt opgemerkt dat het betrokken product zeer gevoelig is voor prijsveranderingen, zoals blijkt uit het lage niveau van de invoer van het betrokken product na de instelling van de antidumpingmaatregelen in 2013 ([5]) en de daaropvolgende toename van de invoer na de verlaging van de antidumpingrechten in september 2017 ([6]). Het risico bestaat dat een toenemend aantal producenten in de Unie te lijden zal hebben van de afnemende verkoop en de lagere productieniveaus, indien de huidige toegenomen invoer tegen naar verluidt gesubsidieerde prijzen uit Argentinië die tot dusverre is aangetoond, wordt voortgezet. Het is duidelijk dat dit risico een negatieve weerslag zal hebben op de werkgelegenheid en de bedrijfsresultaten van de producenten in de Unie. Aldus vormen de lagere inkomsten en het permanente verlies van marktaandeel een aanmerkelijke schade die moeilijk te herstellen is.

3.2. **Voorkoming van herhaling van schade**

(18) Om herhaling van dergelijke schade te voorkomen, heeft de Commissie het op basis van de in de overwegingen 14 en 15 vermelde gegevens en om de in overweging 17 genoemde overwegingen nodig geoordeeld de mogelijke instelling van maatregelen met terugwerkende kracht voor te bereiden door registratie verplicht stellen. De marktomstandigheden na het OT lijken inderdaad te bevestigen dat de situatie van de binnenlandse bedrijfstak reeds in het eerste kwartaal van 2018 verslechtert als gevolg van de aanzienlijke toename van de invoer met subsidiëring. Mocht de Commissie bijgevolg concluderen dat de binnenlandse bedrijfstak aanmerkelijke schade lijdt aan het einde van het huidige onderzoek, kan de heffing van compenserende rechten op de geregistreerde invoer geschikt worden geacht om herhaling van dergelijke schade te voorkomen.

4. **PROCEDUREREGELS**

(19) Alle belanghebbenden wordt verzocht hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken en bewijsmateriaal in te dienen. Bovendien kan de Commissie belanghebbenden horen die hierom schriftelijk verzoeken en die kunnen aantonen dat er bijzondere redenen zijn om hen te horen.

5. **INSCHRIJVING**

(20) Overeenkomstig artikel 24, lid 5, van de basisverordening moet de invoer van het betrokken product worden geregistreerd zodat, indien het onderzoek leidt tot de instelling van compenserende rechten, deze rechten overeenkomstig de toepasselijke bepalingen met terugwerkende kracht op de geregistreerde invoer kunnen worden geheven indien aan de nodige voorwaarden is voldaan.

(21) Eventuele toekomstige rechten zullen voortvloeien uit de bevindingen van het onderzoek.

([1]) *Bron:* Databank Surveillance 2.
([2]) Het verbruik in de Unie is gebaseerd op de gegevens in de klacht.
([3]) *Bron:* Databank van Argentijnse uitvoerstatistieken (https://comex.indec.gov.ar/search/exports/2018/M/38260000/C).
([4]) *Bron:* https://www.neste.com/en/corporate-info/investors/market-data/biodiesel-prices-sme-fame
([5]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1194/2013 van de Raad van 19 november 2013 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op biodiesel van oorsprong uit Argentinië en Indonesië (PB L 315 van 26.11.2013, blz. 2).
([6]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1578 van de Commissie van 18 september 2017 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1194/2013 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op biodiesel van oorsprong uit Argentinië en Indonesië (PB L 239 van 19.9.2017, blz. 9).

(22) In dit stadium van het onderzoek is het nog niet mogelijk de omvang van de subsidiëring nauwkeurig te ramen. In de klacht waarin om de opening van een antisubsidieonderzoek wordt verzocht, wordt verwezen naar het feit dat de Verenigde Staten van Amerika op 9 november 2017 definitieve rechten, variërend van 71,45 % tot 72,28 %, hebben ingesteld op de invoer met subsidiëring van biodiesel uit Argentinië. Op basis van de informatie die in het kader van het onderzoek is verkregen van producenten in de Unie, bedraagt de voorlopige schademarge 29,5 %. Aan de hand van de informatie die in deze fase beschikbaar is, wordt het bedrag van de mogelijke toekomstige rechten vastgesteld op het niveau van de schademarge, namelijk 29,5 % ad valorem op de cif-waarde bij invoer van het betrokken product.

6. **VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS**

(23) Persoonsgegevens die in het kader van deze registratie worden verzameld, zullen worden behandeld in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad ([1]),

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Overeenkomstig artikel 24, lid 5, van Verordening (EU) 2016/1037 wordt de douaneautoriteiten opgedragen passende maatregelen te nemen om de invoer in de Unie te registreren van door synthese en/of hydrobehandeling verkregen monoalkylesters van vetzuren en/of paraffinische gasoliën van niet-fossiele oorsprong, in zuivere vorm of in mengsels, momenteel vallend onder de GN-codes ex 1516 20 98 (Taric-codes 1516 20 98 21, 1516 20 98 29 en 1516 20 98 30), ex 1518 00 91(Taric-codes 1518 00 91 21, 1518 00 91 29 en 1518 00 91 30), ex 1518 00 95 (Taric-code 1518 00 95 10), ex 1518 00 99 (Taric-codes 1518 00 99 21, 1518 00 99 29 en 1518 00 99 30), ex 2710 19 43 (Taric-codes 2710 19 43 21, 2710 19 43 29 en 2710 19 43 30), ex 2710 19 46 (Taric-codes 2710 19 46 21, 2710 19 46 29 en 2710 19 46 30), ex 2710 19 47 (Taric-codes 2710 19 47 21, 2710 19 47 29 en 2710 19 47 30), 2710 20 11, 2710 20 15, 2710 20 17, ex 3824 99 92 (Taric-codes 3824 99 92 10, 3824 99 92 12 en 3824 99 92 20), 3826 00 10 en ex 3826 00 90 (Taric-codes 3826 00 90 11, 3826 00 90 19 en 3826 00 90 30), en van oorsprong uit Argentinië.

2. De registratie wordt negen maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening beëindigd.

3. Alle belanghebbenden wordt verzocht uiterlijk 21 dagen na de bekendmaking van deze verordening hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken, bewijsmateriaal in te dienen of te verzoeken te worden gehoord.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 23 mei 2018.

Voor de Commissie

De voorzitter

Jean-Claude JUNCKER

([1]) Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1).