A BIZOTTSÁG (EU) 2022/2461 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(2022. december 14.)

az (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelvben a bioüzemanyagokra, a folyékony bio-energiahordozókra, a biomasszából előállított üzemanyagokra, a nem biológiai eredetű, folyékony vagy gáznemű, megújuló energiaforrásból származó üzemanyagokra és a széntartalom újrahasznosításával nyert üzemanyagokra vonatkozó követelményeknek való megfelelést igazoló „KZR INiG" rendszer elismeréséről, valamint az (EU) 2022/603 bizottsági végrehajtási határozat hatályon kívül helyezéséről

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról szóló, 2018. december 11-i (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelvre ([1]) és különösen annak 30. cikkének (4) bekezdésére,

mivel:

(1) Az (EU) 2018/2001 irányelv követelményeket határoz meg egyes üzemanyagokra, nevezetesen a bioüzemanyagokra, a folyékony bio-energiahordozókra, a biomasszából előállított üzemanyagokra, a nem biológiai eredetű, folyékony vagy gáznemű, megújuló energiaforrásból származó üzemanyagokra és a széntartalom újrahasznosításával nyert üzemanyagokra vonatkozóan. A követelmények biztosítják, hogy ezeket csak akkor lehessen figyelembe venni az irányelvben meghatározott célértékek kiszámításakor, ha fenntartható módon állították elő őket, és a fosszilis üzemanyaghoz képest jelentős üvegházhatásúgáz-kibocsátást takarítanak meg. A szóban forgó irányelv 29. cikke fenntarthatósági és üvegházhatásúgázkibocsátás-megtakarítási kritériumokat állapít meg a bioüzemanyagokra, a folyékony bio-energiahordozókra és a biomasszából előállított üzemanyagokra vonatkozóan. Továbbá az irányelv 26. cikke és az (EU) 2019/807 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet ([2]) meghatározza azokat a kritériumokat, amelyek alapján megállapítható, hogy: i. a bioüzemanyagok, folyékony bio-energiahordozók vagy biomasszából előállított üzemanyagok előállítására felhasznált mely alapanyagok esetében áll fenn a közvetett földhasználat-változás tekintetében magas kockázat; valamint ii. bizonyos feltételek teljesülése esetén mely, a közvetett földhasználat-változás tekintetében magas kockázatot jelentő bioüzemanyagok, folyékony bio-energiahordozók vagy biomasszából előállított üzemanyagok minősíthetők a közvetett földhasználat-változás szempontjából alacsony kockázatot jelentőnek. Az (EU) 2018/2001 irányelv 25. cikkének (2) bekezdése üvegházhatásúgázkibocsátás-megtakarítási kritériumokat állapít meg a közlekedésben használt, nem biológiai eredetű, folyékony vagy gáznemű, megújuló energiaforrásból származó üzemanyagokra és a széntartalom újrahasznosításával nyert üzemanyagokra vonatkozóan. Az említett irányelv 28. cikkének (2) bekezdése előírja, hogy a gazdasági szereplők rögzítsék az uniós adatbázisban a közlekedésben használt néhány megújuló üzemanyaggal (bioüzemanyagok, biogázok, valamint nem biológiai eredetű, folyékony vagy gáznemű, megújuló energiaforrásból származó üzemanyagok) és a széntartalom újrahasznosításával nyert üzemanyagokkal kapcsolatos tranzakciók adatait, valamint ezen üzemanyagok fenntarthatósági jellemzőit.

(2) Az (EU) 2018/2001 irányelv szabályokat állapít meg a megújuló forrásokból előállított villamos energia közlekedési célértékekhez való hozzájárulásának kiszámítására vonatkozóan is. Különösen az irányelv 27. cikkének (3) bekezdése szabályozza az említett hozzájárulás kiszámításának módját, mind abban az esetben, ha a villamos energiát közvetlenül használják elektromos járművek meghajtására, mind pedig abban az esetben, ha azt a közlekedésben használt, nem biológiai eredetű, folyékony vagy gáznemű, megújuló energiaforrásból származó üzemanyagok előállítására használják.

(3) Az önkéntes rendszerek jelentős szerepet játszanak abban, hogy a bioüzemanyagokra és a folyékony bio-energiahordozókra vonatkozó fenntarthatósági és üvegházhatásúgázkibocsátás-megtakarítási kritériumok betartása tekintetében bizonyítékot szolgáltassanak. Az (EU) 2018/2001 irányelv értelmében az önkéntes rendszerek használhatók: i. annak tanúsítására, hogy a biomasszából előállított valamennyi üzemanyag – beleértve a gáznemű és szilárd tüzelőanyagokat is – megfelel a szóban forgó irányelvben meghatározott fenntarthatósági kritériumoknak; ii. arra, hogy pontos adatokat szolgáltassanak az üvegházhatású gázok kibocsátásának megtakarítására vonatkozóan; iii. annak tanúsítására, hogy a nem biológiai eredetű, folyékony vagy gáznemű,

([1]) HL L 328., 2018.12.21., 82. o.

([2]) A Bizottság (EU) 2019/807 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 13.) az (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a közvetett földhasználat-változás szempontjából magas kockázatot jelentő azon alapanyagok meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről, amelyek esetében a termőterület számottevő bővülése figyelhető meg a jelentős szénkészletekkel rendelkező földterületek rovására, továbbá az irányelvnek a közvetett földhasználat-változás szempontjából alacsony kockázatot jelentő bioüzemanyagok, folyékony bio-energiahordozók és biomasszából előállított üzemanyagok tanúsítása tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 133., 2019.5.21., 1. o.).

megújuló energiaforrásokból származó közlekedési üzemanyagok és a széntartalom újrahasznosításával nyert üzemanyagok megfelelnek az üvegházgázkibocsátás-megtakarítási kritériumoknak; valamint iv. annak igazolására, hogy az említett irányelv 27. cikkének (3) bekezdésében foglalt, a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia közlekedésben képviselt részarányának kiszámítására vonatkozó rendelkezések betartásra kerülnek. Az önkéntes rendszerek annak bizonyítására is alkalmasak, hogy a gazdasági szereplők az (EU) 2018/2001 irányelv 28. cikkének (4) bekezdésével összhangban helytálló adatokat rögzítenek a közlekedésben használt egyes megújuló üzemanyagokra és széntartalom újrahasznosításával nyert üzemanyagokra vonatkozóan az uniós vagy nemzeti adatbázisokban. Emellett az önkéntes rendszerek felhasználhatók a közvetett földhasználat-változás szempontjából alacsony kockázatot jelentő bioüzemanyagok, folyékony bio-energiahordozók és biomasszából előállított üzemanyagok tanúsítására. A Bizottság dönthet úgy, hogy az önkéntes nemzeti vagy nemzetközi rendszerek e célok egy részét vagy egészét szolgálhatják.

(4) Az (EU) 2018/2001 irányelv 30. cikkének (9) bekezdése szerint ha egy gazdasági szereplő a Bizottság által elismert önkéntes rendszernek megfelelően beszerzett bizonyítékokat vagy adatokat mutat be a fenntarthatósági és üvegházhatásúgázkibocsátás-megtakarítási kritériumoknak való megfelelésről, a tagállamok az elismerésről szóló határozat hatálya alá tartozó területeket illetően nem kötelezhetik az adatszolgáltatót arra, hogy további bizonyítékokat szolgáltasson.

(5) A „KZR INiG” rendszer tekintetében 2020. augusztus 28-án az (EU) 2018/2001 irányelv 30. cikkének (4) bekezdése szerinti elismerés iránti kérelem érkezett a Bizottsághoz. A kérelem nyomán a Bizottság értékelte a rendszert, és azonosított néhány olyan kérdést, amely megakadályozta, hogy a rendszert az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkében meghatározott fenntarthatósági kritériumokkal összeegyeztethetőnek lehessen tekinteni. A 2021. június 25-i újbóli benyújtáskor a rendszer megfelelően kezelte a kérdéses problémákat. Értékelése során a Bizottság megállapította, hogy a rendszer: i. megfelelően lefedi az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (2)–(5) bekezdésében meghatározott, a mezőgazdasági biomasszával kapcsolatos fenntarthatósági kritériumokat; ii. pontos adatokat tartalmaz az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikke (10) bekezdésének alkalmazásában az üvegházgázkibocsátás-megtakarításokról; valamint iii. az (EU) 2018/2001 irányelv 30. cikkének (1) és (2) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelő tömegmérleg-módszert alkalmaz. Ugyanakkor a Bizottság úgy látja, hogy a rendszer nem fedi le megfelelően az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (6)–(7) bekezdésében meghatározott, az erdei biomasszával kapcsolatos fenntarthatósági kritériumokat. Ezért a „KZR INiG” rendszert az (EU) 2022/603 bizottsági végrehajtási határozat ([3]) csak az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (2)–(5) és (10) bekezdésében meghatározott követelményeknek való megfelelés igazolására ismerte el.

(6) A „KZR INiG” rendszer további módosításra kerültannak biztosítása érdekében, hogy az erdei biomasszára vonatkozó, az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (6) és (7) bekezdésében meghatározott fenntarthatósági kritériumok is megfelelő módon le legyenek fedve. Az említett módosításokat követően a 2022. szeptember 23-i újbóli benyújtáskor az összes fennmaradó, korábban azonosított kérdés megfelelő módon rendeződött.

(7) A „KZR INiG” rendszer a következő alapanyagokra terjed ki: mezőgazdasági biomassza, erdei biomassza, valamint hulladékok és maradékanyagok. A rendszer továbbá kiterjed minden üzemanyagtípusra. Globális földrajzi lefedettséggel rendelkezik, és magában foglalja a teljes felügyeleti láncot (a biometán esetében egészen a termelőegységig). A Bizottság a 2022. szeptember 23-i újbóli benyújtás óta újraértékelte a „KZR INiG” rendszert, és megállapította, hogy az: i. megfelelően lefedi az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (2)–(7) bekezdésében meghatározott fenntarthatósági kritériumokat; ii. pontos adatokat tartalmaz a szóban forgó irányelv 29. cikke (10) bekezdésének alkalmazásában az üvegházgázkibocsátás-megtakarításokról; valamint iii. az irányelv 30. cikkének (1) és (2) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelő tömegmérleg-módszert alkalmaz.

(8) A Bizottság értékelése nem veszi figyelembe az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (8) bekezdésével összhangban elfogadandó, az irányelv 29. cikkének (6) és (7) bekezdésében meghatározott fenntarthatósági kritériumoknak való megfelelés igazolására vonatkozó iránymutatásról szóló végrehajtási jogi aktust ([4]). A „KZR INiG” rendszert ezért e tekintetben újra kell értékelni.

([3]) A Bizottság (EU) 2022/603 végrehajtási határozata (2022. április 8.) az (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelvben a bioüzemanyagokra, a folyékony bio-energiahordozókra, a biomasszából előállított üzemanyagokra, a nem biológiai eredetű, folyékony vagy gáznemű, megújuló energiaforrásból származó üzemanyagokra és a széntartalom újrahasznosításával nyert üzemanyagokra vonatkozó követelményeknek való megfelelést igazoló „KZR INiG” rendszer elismeréséről (HL L 114., 2022.4.12., 185. o.).

([4]) Az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (6) és (7) bekezdésében meghatározott fenntarthatósági kritériumoknak való megfelelés igazolására vonatkozó iránymutatásról szóló végrehajtási rendelet 2022. szeptember 14-én kedvező véleményt kapott a bioüzemanyagok, a folyékony bio-energiahordozók és a biomasszából előállított üzemanyagok fenntarthatóságával foglalkozó bizottságtól, de hivatalosan még nem fogadták el.

(9) Az (EU) 2022/996 bizottsági végrehajtási rendelet ([5]) csak 2023. december 30-tól alkalmazandó. A „KZR INiG” rendszert az új végrehajtási rendelet fényében újra kell értékelni.

(10) A Bizottság értékelése igazolta, hogy a „KZR INiG” rendszer esetében teljesülnek a megbízhatóság, az átláthatóság és a független audit tekintetében támasztott megfelelő normák, valamint az (EU) 2018/2001 irányelv VI. mellékletében megállapított módszertani követelmények.

(11) Az átláthatóság és a jogbiztonság érdekében helyénvaló, hogy egyetlen bizottsági jogi aktus átfogóan meghatározza mindazokat a fenntarthatósági és üvegházhatásúgázkibocsátás-megtakarítási kritériumokat, amelyeket a „KZR INiG” rendszer megfelelően lefed. Ezért az (EU) 2022/603 végrehajtási határozatot fel kell váltani.

(12) A „KZR INiG” rendszert elérhetővé kell tenni a Bizottság honlapján az önkéntes rendszerekről szóló szekcióban.

(13) Az e határozatban előírt intézkedések összhangban vannak a bioüzemanyagok, a folyékony bio-energiahordozók és a biomasszából előállított üzemanyagok fenntarthatóságával foglalkozó bizottság véleményével,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottsághoz 2022. szeptember 23-án elismerés céljából benyújtott „KZR INiG” önkéntes rendszer (a továbbiakban: a rendszer) igazolja a rendszer keretében ellenőrzött üzemanyagok tekintetében a következőket:

a) a bioüzemanyagok, folyékony bio-energiahordozók és biomasszából előállított üzemanyagok szállítmányai megfelelnek az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (2)–(7) és (10) bekezdésében meghatározott fenntarthatósági kritériumoknak;

b) a gazdasági szereplők megfelelnek az (EU) 2018/2001 irányelv 28. cikkének (4) bekezdése szerinti azon kötelezettségnek, hogy helytálló adatokat rögzítenek a közlekedésben használt megújuló üzemanyagokra és széntartalom újrahasznosításával nyert üzemanyagokra vonatkozó uniós vagy nemzeti adatbázisokba.

A rendszer továbbá az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikke (10) bekezdésének céljaira pontos adatokat tartalmaz azáltal, hogy biztosítja a felügyeleti lánc elején elhelyezkedő gazdasági szereplőktől származó valamennyi fontos információnak a felügyeleti lánc későbbi gazdasági szereplőihez való továbbítását.

Bármely olyan, a „KZR INiG” önkéntes rendszer tartalmát érintő módosításról a Bizottsághoz 2022. szeptember 23-án érkezett elismerés iránti kérelemben ismertetetthez képest, amely befolyásolhatja e határozat alapját, haladéktalanul tájékoztatni kell a Bizottságot. A Bizottság értékeli a bejelentett változásokat annak megállapítása érdekében, hogy az önkéntes rendszer továbbra is megfelel-e az eredeti elismerés alapjául szolgáló fenntarthatósági kritériumoknak.

2. cikk

Ezt a határozatot 2027. december 16-ig kell alkalmazni.

3. cikk

Ez a határozat hatályát veszti, ha:

a) egyértelműen bebizonyosodik, hogy a „KZR INiG” önkéntes rendszerben nem érvényesülnek az e határozat szempontjából fontosnak tekintett elemek, vagy ha az említett elemek súlyosan, szerkezetükben sérülnek;

b) a „KZR INiG” önkéntes rendszer tekintetében nem érkeznek meg a Bizottsághoz az (EU) 2018/2001 irányelv 30. cikkének (5) bekezdése értelmében előírt éves jelentések;

([5]) A Bizottság (EU) 2022/996 végrehajtási rendelete (2022. június 14.) a fenntarthatósági és üvegházhatásúgázkibocsátás-megtakarítási kritériumok, valamint a közvetett földhasználat-változás szempontjából vett alacsony kockázatra irányadó kritériumok ellenőrzésére vonatkozó szabályokról (HL L 168., 2022.6.27., 1. o.).

c) a „KZR INiG” önkéntes rendszerbe nem kerülnek bevezetésre a független auditra vonatkozó szabványok és az (EU) 2018/2001 irányelv 29. cikkének (8) bekezdésében vagy 30. cikkének (8) bekezdésében hivatkozott végrehajtási jogi aktusokban meghatározott egyéb követelmények, illetve nem kerül sor a rendszer más olyan elemeinek javítására, amelyek a folytatólagos elismerés szempontjából döntő jelentőségűnek minősülnek.

4. cikk

Az (EU) 2022/603 végrehajtási határozat 2022. december 16-tól hatályát veszti.

5. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2022. december 14-én.

a Bizottság részéről
az elnök
Ursula VON DER LEYEN